Raadsvoorstel

Onderwerp **Zaakid**	Raadsvoorstel Legesverordening 2024 2023-072925
Auteur	Cheyenne Geerlings +316 28 07 4548 c.geerlings@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Afdelingshoofd	Quentin A. (Angelique)
Portefeuillehouder	Wethouder Iedema

Uiterste behandeldatum (+ reden)	Laatst mogelijke raadsvergadering is 18 december 2023. Om juridische redenen kunnen de begrote belastinginkomsten slechts gerealiseerd worden als de tarieven voor 1 januari 2024 door de raad zijn vastgesteld.
Programma(s)	Alle
Eerdere besluitvorming	Raadsvoorstel Programmabegroting 2024-2027 en Tweede tussenbericht 2023 d.d. 6 november 2023 Raadsvoorstel Legesverordening 2023 d.d. 19 december 2022 Raadsvoorstel Wijzigen hoofdstuk 5 legesverordening Omgevingswet d.d. 11 april 2023 Raadsvoorstel Uitbereiding legesverordening 2024 in verband met toevoeging leges Kabels en Leidingen d.d. 11 september 2023
Samenvatting	De belastingtarieven zijn bepaald aan de hand van de uitgangspunten die genoemd zijn in de vastgestelde Programmabegroting 2024-2027. Bij het bepalen van de tarieven is rekening gehouden met het inflatiepercentage van +2,3%.
Bijlagen	1. Gewijzigde Legesverordening 2024; 2. Begrotingswijziging 2024; 3. Overzicht kostendekkendheid rechten en heffingen 2024. 4. Overzicht Was-wordt

Raadsbesluit

Raadsvoorstel Legesverordening 2024

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 november 2023

Besluit

1. De Legesverordening 2024 (inclusief de daarbij behorende tarieventabel) conform gewijzigde bijlage 1 vast te stellen. De verordening en tarieventabel kennen een aantal wijzigingen ten opzichte van die voor 2023, waarvan de belangrijkste zijn:
    a. Artikel 5 en artikel 11 van de verordening worden gewijzigd in verband met de onzekerheid omtrent de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
    b. De tarieven in de bij de verordening behorende tarieventabel zijn verhoogd met 2,3%, conform de reeds vastgestelde Programmabegroting 2024-2027, behoudens de tarieven uit de artikelen: 1.4.7, 1.8.1.6, 1.8.1.7, 1.9.1 tot en met 1.9.7 en 1.11.1 tot en met 1.11.5 en de nieuwe belastbare feiten opgenomen in hoofdstuk 5 en hoofdstuk 13 van de tarieventabel.
    c. De tarieven van de reisdocumenten in hoofdstuk 9 zijn bepaald op het landelijk maximum voor 2024.
    d. Titel 1, hoofdstuk 5: De omgevingsvergunning /fysieke leefomgeving van de Legesverordening te wijzigen, op basis van het uitgangspunt zoals is besloten in het raadsbesluit 2023-009402 van 11 april 2023, behoudens enkele (technische) wijzigingen, waarvan de belangrijkste is:
        i. Artikel 1.5.3.4 wordt niet van toepassing verklaard.
        ii. Artikel 1.5.22.7 wordt niet van toepassing verklaard.
    e. De tarieventabel van de Legesverordening 2024 uit te bereiden met hoofdstuk 13: Ondergrondse Infrastructuur, zoals is besloten in het raadsbesluit 2023-039113 van 11 september 2023.
2. De Legesverordening 2023 in te trekken zoals bepaald in de Legesverordening 2024.
3. De begrotingswijziging betreffende de gemeentelijke belastingverordeningen 2024 vast te stellen.

Over dit besluit geen participatie toe te passen omdat het gaat om de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en gemeentelijke belastingen (artikel 2 lid 6 sub b Samenspraakverordening).

Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken, omdat het hier gaat om de vaststelling van belastingtarieven. De Legesverordening 2024 treedt in werking op het in de verordening bepaalde tijdstip.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 18 december 2023

de griffier, de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding
Jaarlijks worden de belastingverordeningen aan de raad voorgelegd ter vaststelling voor het nieuwe jaar, zo ook de Legesverordening.

In het advies worden voorstellen gedaan voor aanpassing in de tarieven op basis van de door de raad vastgestelde Programmabegroting 2024-2027.

De tarieven van de gemeentelijke heffingen en belastingen stijgen in 2024 op basis van de begrotingsuitgangspunten met het algemene stijgingspercentage van 2,3%. Een uitzondering hierop zijn de tarieven die door het rijk worden vastgesteld, zoals de tarieven voor rijbewijzen en reisdocumenten. Het algemene stijgingspercentage van 2,3% is tot stand gekomen door de door het Centraal Planbureau in *september* voor 2024 ingeschatte stijging (3,5%) te corrigeren voor de inschattingen van de afgelopen jaren. De inschatting bij het vaststellen van de tarieven voor de jaren 2022 en 2023 is per saldo 1,2% te hoog geweest. Dit is in de volgende tabel weergegeven.

jaar	Vaststelling tarieven 2023	MEV september 2023	Vaststelling tarieven 2024
2022	7,80	7,70	-/- 0,10
2023	5,90	4,80	-/- 1,10
Totale correctie oude jaren			**-/- 1,20**
2024		3,50	3,50
Algemeen stijgingspercentage 2024			**2,30**

MEV: Macro Economische Verkenning
Bron: Programmabegroting 2024-2027, p. 220.

In de begroting is rekening gehouden met een stijgingspercentage voor de tarieven van 1,2%, zie pagina 262 van de Programmabegroting bij onderdeel Loon- en prijsstijging. Dit percentage is gebaseerd op de CPB cijfers van *maart*. De cijfers van september laten een stijging zien van 2,3%. Het verschil van 1,1% (2,3% - 1,2%) wordt door middel van een begrotingswijzing verwerkt.

Dit jaar heeft de RDW de tarieven voor de rijbewijzen 2024, anders dan voorgaande jaren, niet tijdig bekend gemaakt. In de eerste versie van het raadsvoorstel is aangekondigd dat er nog een gewijzigd raadsvoorstel met daarbij een gewijzigde bijlage 1 Legesverordening zou volgen.

Voorliggend raadsvoorstel is het gewijzigde raadsvoorstel met daarbij de gewijzigde bijlage 1 Legesverordening. De gewijzgide Legesverordening bevat de nieuwe tarieven voor de rijbewijzen voor 2024.

Beoogd effect
Dit advies strekt ertoe om de Legesverordening voor het jaar 2024 vast te stellen en de tarieven te conformeren aan de reeds vastgestelde Programmabegroting 2024-2027.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. De Legesverordening 2024 (inclusief de daarbij behorende tarieventabel) conform gewijzigde bijlage 1 vast te stellen. De verordening en tarieventabel kennen een aantal wijzigingen ten opzichte van die voor 2023, waarvan de belangrijkste zijn:
    a. Artikel 5 en artikel 11 van de verordening worden gewijzigd in verband met de onzekerheid omtrent de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
    b. De tarieven in de bij de verordening behorende tarieventabel zijn verhoogd met 2,3%, conform de reeds vastgestelde Programmabegroting 2024-2027, behoudens de tarieven uit de artikelen: 1.4.7, 1.8.1.6, 1.8.1.7, 1.9.1 tot en met 1.9.7 en 1.11.1 tot en met 1.11.5.
    c. De tarieven van de reisdocumenten en rijbewijzen in hoofdstuk 9 zijn bepaald op het landelijk maximum voor 2024.
    d. Titel 1, hoofdstuk 5: De omgevingsvergunning /fysieke leefomgeving van de Legesverordening te wijzigen, op basis van het uitgangspunt zoals is besloten in het raadsbesluit 2023-009402 van 11 april 2023, behoudens enkele (technische) wijzigingen, waarvan de belangrijkste is:
        i. Artikel 1.5.3.4 wordt niet van toepassing verklaard.
        ii. Artikel 1.5.22.7 wordt niet van toepassing verklaard.
    e. De tarieventabel van de Legesverordening 2024 uit te bereiden met hoofdstuk 13: Ondergrondse Infrastructuur, zoals is besloten in het raadsbesluit 2023-039113 van 11 september 2023.
2. De Legesverordening 2023 in te trekken zoals bepaald in de Legesverordening 2024.
3. De begrotingswijziging betreffende de gemeentelijke belastingverordeningen 2024 vast te stellen.

Argumenten

1.a. Artikel 5 en artikel 11 van de verordening zijn gewijzigd in verband met de onduidelijkheid omtrent de inwerkingtreding van de Omgevingswet

In verband met de onlangs weer ontstane onzekerheid over het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet is het overgangsrecht in artikel 11 van de Legesverordening 2024 aangepast. Het deel van de tarieventabel uit de Legesverordening 2023 dat betrekking heeft op omgevingsvergunningen/fysieke leefomgeving, blijft gelden in het geval de Omgevingswet later dan 1 januari 2024 in werking treedt, tot aan die inwerkingtreding. Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, gaan ook de daarop betrekking hebbende bepalingen in de tarieventabel van de Legesverordening 2024 gelden. Als de Omgevingswet toch op 1 januari 2024 in werking treedt, wordt de gehele tarieventabel van de Legesverordening 2024 vanaf die datum van kracht. Ook artikel 5 van de Legesverordening is daarop aangepast.

De wijzigingen zijn weergegeven in bijlage 4 Was-Wordt Tabel.

1.b De tarieven moeten worden geïndexeerd met het inflatiepercentage

De tarieven van de gemeentelijke belastingen en rechten stijgen in 2024 op basis van de begrotingsuitgangspunten met het algemene stijgingspercentage van 2,3% (behoudens uitzonderingen en wettelijk gemaximeerde tarieven).

Het tarief uit artikel 1.4.7. is het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een Verklaring Omtrent het gedrag. Dit tarief is een vast tarief en te vinden in artikel 1 lid 3 onder 3 van de Regeling vergoeding verklaring omtrent het gedrag en gedragsverklaring.

De tarieven uit de artikelen: 1.8.1.6, 1.8.1.7 en 1.11.1 tot en met 1.11.5 hebben betrekking op het in behandeling nemen van aanvragen voor vergunningen omtrent kansspelen. Deze vaste tarieven zijn te vinden in het Speelautomatenbesluit 2000.

Tot slot zijn niet alle tarieven uit het (nieuwe) hoofdstuk 5 Omgevingswet en het (nieuwe) hoofdstuk 13 Ondergrondse infrastructuur geindexeerd. Voor de nieuwe belastbare feiten zijn nieuwe tarieven berekend. Deze tarieven zijn gebaseerd op het nieuwe prijspeil 2024 en worden daarom niet geindexeerd. De tarieven voor de belastbare feiten, die ook in de Legesverordening 2023 zijn opgenomen, worden wel geindexeerd.

1.c De leges van de legesverordening zijn aangepast volgens hetgeen door het Rijk is vastgesteld.
De tarieven voor de reisdocumenten en (indien beschikbaar) de rijbewijzen (artikelen 1.9.1. tot en met 1.9.6) zijn aangepast op basis van hetgeen door het Rijk en de RDW is vastgesteld.

1.d.1. De tariefsoorten voor Titel 1, hoofdstuk 5: De omgevingsvergunning /fysieke leefomgeving van de Legesverordening, zoals vastgesteld in het raadsbesluit 2023-009402 op 11 april 2023, onderdeel uit te laten maken van de tarieventabel bij de Legesverordening 2024
In de raadsvergadering van 11 april 2023 is raadsbesluit 2023-009402 aangenomen, waarin de nieuwe tariefsoorten voor de Omgevingswet zijn bepaald. Hoofdstuk 5 wordt hierdoor in zijn geheel vervangen op basis van dat concept. Uit nader onderzoek is echter gebleken dat er een aantal (technische) fouten in de tarieventabel staan, deze worden door middel van dit raadsbesluit hersteld. De Legesverordening 2024 met bijbehorende tarieventabel (bijlage 1) is de regeling die per 1 januari 2024 gaat gelden.

1.d.2.i. Artikel 1.5.3.4 wordt niet van toepassing verklaard.
In artikel 1.5.3.4 wordt verwezen naar gevallen waarin vermindering plaatsvindt, maar deze gevallen worden niet uit het VNG model overgenomen, waardoor dit artikel geen effect sorteert. Eventuele teruggaaf blijkt ook al uit de betreffende artikelen.

1.d.2.ii. Artikel 1.5.22.7 wordt niet van toepassing verklaard.
Artikel 1.5.22.7. heeft betrekking op een verklaring dat het gevraagde zal worden gedoogd. Dit artikel is gekoppeld aan de standplaatsvergunning, maar deze wordt nooit gedoogd. Hierdoor sorteert dit artikel geen effect.

<u>Kanttekeningen</u>
Niet van toepassing.

Financiën
De tarieven van de gemeentelijke heffingen en belastingen (behoudens uitzonderingen en wettelijk gemaximeerde tarieven) stijgen in 2024 op basis van de cijfers van het Centraal Planbureau (CPB) met het algemene stijgingspercentage van 2,3% (cijfers van september). Dit percentage is 1,1% hoger dan waarmee in de begroting, gebaseerd op de CPB cijfers van maart, rekening is gehouden. Dit leidt tot hogere inkomsten. Tegenover deze hogere inkomsten staan ook hogere uitgaven, omdat ook de uitgaven meer stijgen dan in de begroting geraamd. Het budgettaire effect is hierdoor neutraal.

Controleprotocol
Geen gevolgen voor het controleprotocol.
Regelgeving wordt, als deze financieel van aard en van voldoende belang is, opgenomen in het normen- en toetsingskader voor de accountantscontrole en de interne controle. De vaststelling, wijziging of intrekking van de regelgeving heeft geen gevolgen voor de huidige formulering van het controleprotocol.

Participatie en Communicatie
De Legesverordening 2024 en de bijbehorende tarieventabel (bijgevoegde exemplaar) wordt elektronisch bekend gemaakt in het Gemeenteblad.

Over het raadbesluit wordt geen participatie toegepast omdat het gaat om de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en gemeentelijke belastingen (artikel 2 lid 6 sub b Samenspraakverordening).

Over dit besluit wordt geen referendum mogelijk gemaakt, omdat het hier gaat om de vaststelling van belastingtarieven.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie
Niet van toepassing.

Planning
Niet van toepassing.