# Sociale Dienst Oost Achterhoek
## Nota Dagelijks Bestuur

| **Nr(s) geregistreerde stuk(ken):** 5 DB / 28-10-2021 | **Datum nota: 29-09-2021** |
|---|---|

**Onderwerp:** Wijzigingen vanuit de Participatiewet voor de verordening sociaal domein

**Beslispunten:**
1. De (verwijzing naar de) low risk polis te verwijderen (vervallen artikelen 3.4 lid 3j en 3.4.10);
2. De naamswijziging van de Sociale Dienst Oost Achterhoek naar Fijnder, werkleerbedrijf Oost-Achterhoek door te voeren (wijziging van artikel 4.4 lid 1, 10.3, 10.3.1 lid 5a, 5d, 5e, 10.3.2 lid 2, 11.5 lid 2, artikel 13);
3. De uitkering gedurende maximaal één maand volledig af te stemmen bij het niet nakomen van de wettelijke arbeidsverplichtingen genoemd in artikel 18 lid 4, lid a tot en met h van de Participatiewet (vervallen artikel 9.2.6 lid 2 en 9.2.6 lid 3);
4. De bijstandsuitkering gedurende één maand te verlagen naar 50% van de uitkeringsnorm als de inburgeringsplichtige niet meewerkt aan het verplichte 'ontzorgen' als genoemd in artikel 56a van de Participatiewet (toevoegen artikel 9.2.7 lid 1e);
5. De verordening aan te vullen met een artikel dat erop ziet dat de uitkering wordt verlaagd met 20% gedurende één maand als sprake is van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid waarbij het benadelingsbedrag niet kan worden vastgesteld (toevoegen van het artikel 9.2.8 lid 2e);
6. De verwijzing naar de Wsw in relatie tot de Cliëntenraad Participatiewet te verwijderen (vervallen van artikel 10.3).
7. De verwijzing naar de Verordening commissie bezwaarschriften Sociale Dienst Oost Achterhoek te vervangen door Procedureregeling commissie bezwaarschriften Fijnder 2022.

| | |
|---|---|
| **Behandeld door:** H. Nauta, M. Vos (beleid)<br>**Collegiaal overleg gepleegd met:** J. Kuipers en J. Reukers (beleid) en A. Brons (kwaliteit). | ☐ **Niet openbaar**<br>☒ **Openbaar (met directe publicatie)**<br>☐ **Openbaar (met uitgestelde publicatie)** |
| | **Kritische termijn voor besluitvorming.**<br>☐Nee<br>☒Ja, moet tijdig naar de gemeenteraden |
| **Financiële consequenties:**<br>☐ Ja<br>☒ Nee | **Directeur T.A. Beijer:**<br>☒ Akkoord<br>☐ Bespreken |
| | **Voor behandeling naar Gemeenteraad:**<br>☒Nee<br>☐ Ja,<br>**Datum behandeling Gemeenteraad:**<br>**Paraaf griffie:** |
| **Communicatie via:**<br>☐ Persbericht<br>☐ Anders.<br>☒ N.v.t. | **Bijlagen:**<br>- Brief voor cliëntenraad<br>- Advies cliëntenraad<br>- Was-wordt lijst |

| | **Secretaris T.A. Beijer** | **Voorzitter J.B.M. Hoenderboom** |
|---|---|---|
| **Akkoord** | | |

**Besluit**: het besluit staat vermeld op pagina 2

**B E S L U I T**

Behoort bij nota onder nummer: **5** **DB / 28-10-2021**

---

**Onderwerp:** Wijzigingen vanuit de Participatiewet voor de verordening sociaal domein

---

**Datum nota:** 29-09-2021

---

**Behandeld door:** H. Nauta, M. Vos

---

**Datum besluit door Dagelijks Bestuur:**

---

**Besluit:**

1. De (verwijzing naar de) low risk polis te verwijderen (vervallen artikelen 3.4 lid 3j en 3.4.10);
2. De naamswijziging van de Sociale Dienst Oost Achterhoek naar Fijnder, werkleerbedrijf Oost-Achterhoek door te voeren (wijziging van artikel 4.4 lid 1, 10.3, 10.3.1 lid 5a, 5d, 5e, 10.3.2 lid 2, 11.5 lid 2, artikel 13);
3. De uitkering gedurende maximaal één maand volledig af te stemmen bij het niet nakomen van de wettelijke arbeidsverplichtingen genoemd in artikel 18 lid 4, lid a tot en met h van de Participatiewet (vervallen artikel 9.2.6 lid 2 en 9.2.6 lid 3);
4. De bijstandsuitkering gedurende één maand te verlagen naar 50% van de uitkeringsnorm als de inburgeringsplichtige niet meewerkt aan het verplichte ‘ontzorgen’ als genoemd in artikel 56a van de Participatiewet (toevoegen artikel 9.2.7 lid 1e);
5. De verordening aan te vullen met een artikel dat erop ziet dat de uitkering wordt verlaagd met 20% gedurende één maand als sprake is van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid waarbij het benadelingsbedrag niet kan worden vastgesteld (toevoegen van het artikel 9.2.8 lid 2e);
6. De verwijzing naar de Wsw in relatie tot de Cliëntenraad Participatiewet te verwijderen (vervallen van artikel 10.3).
7. De verwijzing naar de Verordening commissie bezwaarschriften Sociale Dienst Oost Achterhoek te vervangen door Procedureregeling commissie bezwaarschriften Fijnder 2022.

---

**Overwegingen Dagelijks Bestuur indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:**

---

Nota aan het D.B. SDOA

Behoort bij nota onder nummer: **5 DB / 28-10-2021**

**Onderwerp** Wijzigingen vanuit de Participatiewet voor de verordening sociaal domein

**Inleiding**

De verordening sociaal domein wordt doorgaans op twee momenten per jaar gewijzigd voor de drie gemeenten. In deze nota worden de wijzigingen voor de Participatiewet inzichtelijk gemaakt. Vanuit de gemeenten zullen deze wijzigingen, na instemming van het Dagelijks Bestuur van de SDOA, worden overgenomen in de verordening sociaal domein. Het werkdocument van de verordening sociaal domein ligt bij de gemeenten, om die reden worden de gewenste wijzigingen toegelicht in deze nota en worden hierbij geen bijlages meegestuurd.

In de maanden oktober of november wordt de verordening sociaal domein met nieuwe wijzigingen geagendeerd in de gemeenteraden met als beoogde nieuwe ingangsdatum 1 januari 2022. De wijzigingen vanuit de SDOA worden voorafgaand aan bespreking in de gemeenteraad voorgelegd aan het Dagelijks Bestuur.

**Beslispunten**

1. De (verwijzing naar de) low risk polis te verwijderen (vervallen artikelen 3.4 lid 3j en 3.4.10);
2. De naamswijziging van de Sociale Dienst Oost Achterhoek naar Fijnder, werkleerbedrijf Oost-Achterhoek door te voeren (wijziging van artikel 4.4 lid 1, 10.3, 10.3.1 lid 5a, 5d, 5e, 10.3.2 lid 2, 11.5 lid 2, artikel 13);
3. De uitkering gedurende maximaal één maand volledig af te stemmen bij het niet nakomen van de wettelijke arbeidsverplichtingen genoemd in artikel 18 lid 4, lid a tot en met h van de Participatiewet (vervallen artikel 9.2.6 lid 2 en 9.2.6 lid 3);
4. De bijstandsuitkering gedurende één maand te verlagen naar 50% van de uitkeringsnorm als de inburgeringsplichtige niet meewerkt aan het verplichte ‘ontzorgen’ als genoemd in artikel 56a van de Participatiewet (toevoegen artikel 9.2.7 lid 1e);
5. De verordening aan te vullen met een artikel dat erop ziet dat de uitkering wordt verlaagd met 20% gedurende één maand als sprake is van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid waarbij het benadelingsbedrag niet kan worden vastgesteld (toevoegen van het artikel 9.2.8 lid 2e);
6. De verwijzing naar de Wsw in relatie tot de Cliëntenraad Participatiewet te verwijderen (vervallen van artikel 10.3).
7. De verwijzing naar de Verordening commissie bezwaarschriften Sociale Dienst Oost Achterhoek te vervangen door Procedureregeling commissie bezwaarschriften Fijnder 2022.

**Argumenten**

*1.1 De low-risk polis is met ingang van 1 januari 2021 vervallen op initiatief van de verzekeraar.*

De low-risk polis is een instrument bedoeld voor werkgevers om werkzoekenden die niet in het doelgroepregister staan, maar waarvan wel een verhoogd verzuimrisico verwacht wordt toch in dienst te nemen. Vaak vormt het hogere verzuimrisico een belemmering voor de werkgever om tot aanstelling over te gaan. In 2019 en 2020 is – in Achterhoeks verband- met een verzekeringskantoor een polis afgesloten, voor telkens 40 deelnemers. Hier is in deze jaren (te) weinig gebruik van gemaakt. Daarbij heeft de verzekeraar die de polis aanbood de polis op eigen initiatief beëindigd. Bij het afsluiten van de polis was deze verzekeraar ook de enige verzekeraar die een dergelijke polis wilde aangaan.

*3.1 Gelet op de grote impact van een verlaging van de uitkering met 100%, wordt een afstemming gedurende een termijn van één maand effectief genoeg geacht.*

Bij het niet nakomen van arbeidsverplichtingen kan de verlaging van de uitkering op grond van artikel 18 lid 4 Participatiewet één, twee of drie maanden bedragen. In de huidige verordening is gekozen voor één of twee maanden. De duur van de maatregel is afhankelijk van welke concrete arbeidsverplichting niet is nagekomen. Recent heeft de hoogste rechter hier een uitspraak over gedaan. De duur van de maatregel mag niet afhangen van de specifieke arbeidsverplichting. Het DB kan kiezen voor een termijn van één of twee of drie maanden. Voorgesteld wordt om de korting op de uitkering van 100% maximaal één maand te laten duren.

*4.1 De gemeentelijke taak om te ‘ontzorgen’ is neergelegd in (een nieuw) artikel 56a Participatiewet en kent een specifieke doelgroep.*

Per 1 januari 2022 treedt de nieuwe Wet inburgering 2021 in werking en krijgt de gemeente de taak om (financieel) te 'ontzorgen'. Het gaat hier om inburgeringsplichtigen met recht op bijstand die een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd hebben. ‘Ontzorgen’ betekent dat de gemeente i.c. Fijnder betalingen verricht uit de bijstandsuitkering van de statushouder: de huur, de premie voor de verplichte zorgverzekering en de voorschotten voor de rekeningen van gas, water en licht worden voor de duur van zes maanden direct betaald uit de bijstandsuitkering. Als de inburgeringsplichtige niet meewerkt aan het verplichte ‘ontzorgen’ en bijvoorbeeld weigert een machtiging te ondertekenen, dan moet het college de bijstandsuitkering verlagen op grond van artikel 18 Participatiewet. Dit kan alleen als de verordening voorziet in een verlaging wegens het niet nakomen van de ‘ontzorgingsplicht’.

*5.1 Het geeft de professionals houvast om de hoogte van de maatregel op gelijke wijze vast te stellen wanneer het benadelingsbedrag niet kan worden vastgesteld.*
In artikel 9.2.8 wordt geregeld hoe hoog de maatregel (de verlaging van de bijstandsuitkering) moet zijn als er sprake is van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid. De maatregel is dan afhankelijk van de hoogte van het benadelingsbedrag. Het benadelingsbedrag kan niet altijd worden vastgesteld. Voorgesteld wordt om aan dit artikel een onderdeel toe te voegen om in deze situaties gelijk te kunnen handelen. Aan artikel 9.2.8, lid 2 wordt een onderdeel e toegevoegd dat als volgt luidt: 20% van de uitkeringsnorm, als het benadelingsbedrag niet kan worden vastgesteld.

*6.1 De verwijzing naar de Wsw in de Verordening Sociaal Domein was oorspronkelijk gestoeld op het (per 31 december 2014 vervallen) artikel 2 Wsw lid 3*.
Dit artikel luidde: "De gemeenteraad stelt bij verordening regels over de wijze waarop ingezetenen die geïndiceerd zijn of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van deze wet…" Dit artikel is komen te vervallen met ingang van 1 januari 2015. Vanaf die datum is er geen instroom in de Wsw meer mogelijk. Per 1 januari 2015 waren er wel geïndiceerde personen op de wachtlijst met een Wsw-indicatie. Deze groep valt vanaf dat moment onder de Participatiewet en is toegevoegd – op basis van hun Wsw-indicatie- aan het doelgroepregister.

*6.2 Medezeggenschap van Wsw-medewerkers is belegd bij de Ondernemingsraad van de gemeente en in het bijzonder bij de Onderdelencommissie Wsw.*
Per 1 januari 2017 zijn alle Wsw-medewerkers in dienst getreden bij de gemeente waarin hij of zij woont.

*7.1 De Verordening commissie bezwaarschriften Sociale Dienst Oost Achterhoek is in 2014 vervangen door de Procedureregeling commissie bezwaarschriften.*
De Procedureregeling commissie bezwaarschriften zal worden geüpdatet, zodat de Procedureregeling voor 1 januari 2022 is aangepast aan de nieuwe naamgeving.

**Kanttekeningen**
*3.1 Er kan ook gekozen worden voor het verlagen van de uitkering met 100% gedurende een periode van twee of drie maanden.*
Dit wordt niet wenselijk geacht. Een termijn van één maand is te overzien en geeft de client de mogelijkheid om zich sneller weer te kunnen richten op re-integratieverplichtingen.

---

**Vervolg**
Doordat de verordening uiterlijk in november in de colleges moet worden besproken is de verordening in het Dagelijks Bestuur geagendeerd in afwachting van advisering van de Cliëntenraad Participatiewet. De Cliëntenraad Participatiewet heeft dit onderwerp besproken in haar vergadering en heeft inmiddels een positief advies afgegeven.