RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Delegatiebesluit omgevingsplan Westervoort

Zaak- & documentnr. : Z/24/126512 201669386
Portefeuillehouder : L.S. Kaper

Opsteller : Bas Köster
Afdeling : Ruimte, Samenleving en Ontwikkeling
Telefoonnr: 088 695 3000

Samenvatting
Op 21 februari 2022 heeft uw raad de 'Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit' vastgesteld. Voor wat betreft het delegatiebesluit heeft u destijds geen besluit hoeven nemen voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Toen is besloten om na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een inhoudelijk delegatiebesluit te nemen. Met de vaststelling het delegatiebesluit wijst u gevallen aan wanneer het college bevoegd is om namens uw raad een wijziging van het omgevingsplan vast te stellen. Het delegatiebesluit wordt inhoudelijk toegevoegd aan de notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit.

Beslispunten
De raad besluit:

1. De bevoegdheid tot het vaststellen van een wijziging van het omgevingsplan in de volgende gevallen te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders:
    a. Voor wijzigingen van technische aard;
    b. Voor wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege gewijzigde hogere wet- en regelgeving, voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;
    c. Voor wijzigingen in de toelichting van het omgevingsplan;
    d. Voor het inpassen van omgevingsvergunningen die al dan niet in afwijking van het omgevingsplan zijn verleend (ex. artikel 4.17 Omgevingswet);
    e. Voor het inpassen van vastgestelde beleidsregels van raad of college in het omgevingsplan;
    f. Voor het aanpassen van het omgevingsplan voor zover dat onder de Wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan opgenomen was;
    g. Voor het nemen van een voorbereidingsbesluit (ex. 4.14 Omgevingswet);
    h. Het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover dit naar verwachting geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg heeft;
    i. Het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten;
    j. Het beleidsneutraal overzetten van regels uit de bruidsschat (tijdelijk deel van het omgevingsplan);
2. Dat het college van burgemeester en wethouders elke 4 jaar de raad een overzicht verstrekt van de krachtens delegatie genomen besluiten;

3. Het onderdeel adviesrecht en verplichte participatie op ondergeschikte punten te actualiseren;
4. De ‘Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit’, vastgesteld op 15 februari 2022, te vervangen voor de ‘Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit 2024 Westervoort’;
5. Het ‘Beleidskader participatie Omgevingswet Westervoort 2024’, vastgesteld op 18 december 2023, op ondergeschikte onderdelen gewijzigd vast te stellen.

Aanleiding
De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Eén van de kerninstrumenten die voortkomt uit de Omgevingswet is het omgevingsplan. In het omgevingsplan worden regels gesteld over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving.

Op 21 februari 2022 heeft uw raad de ‘Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit’ vastgesteld. Ten tijde van de besluitvorming is voor het onderdeel delegatiebesluit besloten om na inwerkingtreding van de Omgevingswet een inhoudelijk besluit te nemen. Nu de Omgevingswet van kracht is, wordt een delegatiebesluit omgevingsplan Westervoort ter vaststelling voorgelegd aan uw raad. Met de vaststelling van het delegatiebesluit wijst u gevallen aan wanneer het college bevoegd is om namens uw raad een wijziging van het omgevingsplan vast te stellen. Het delegatiebesluit wordt inhoudelijk toegevoegd aan de notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit.

De categorieën van gevallen waar het adviesrecht van de raad en verplichte participatie op van toepassing is bij een aanvraag buitenplanse omgevingsplanactiviteit blijven gelijk aan de notitie uit 2022. Enkele wijzigingen die in het adviesrecht en verplichte participatie zijn aangebracht, zorgen voor een betere aansluiting bij de terminologie van de Omgevingswet.

Planning
-

Beoogd effect
Vaststellen binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid tot het wijzigen van een omgevingsplan wordt uitgeoefend door het college.

Argumenten
1.1. De onderwerpen in het delegatiebesluit hebben geen impact op de fysieke leefomgeving
Zie onderstaande tabel bij argument 1.3.

1.2. De onderwerpen in het delegatiebesluit hebben geen impact op inwoners/initiatiefnemers
Zie onderstaande tabel bij argument 1.3.

1.3. De delegatieonderwerpen vragen geen tijd en capaciteit van uw raad
Zie onderstaande tabel.

	Toelichting
a) Voor wijzigingen van technische aard.	Dit betreft wijzigingen die plaats moeten vinden als gevolg van nieuwe software of digitale standaarden. Deze wijziging heeft geen impact op de fysieke leefomgeving of op

	inwoners/initiatiefnemers en vraagt geen tijd en capaciteit van uw raad.
b) Voor wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege gewijzigde hogere wet- en regelgeving, voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend.	Dit betreft wet- of regelgeving, vanuit hogere overheden dat is vastgesteld en wat moet worden opgenomen in het omgevingsplan. Deze wijziging vraagt geen tijd en capaciteit van uw raad.
c) Voor wijzigingen in de toelichting van het omgevingsplan.	Hier gaat het om grammaticale en tekstuele wijzigingen die geen wezenlijke invloed op de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben. Deze wijziging heeft geen impact op de fysieke leefomgeving of op inwoners/initiatiefnemers en vraagt geen tijd en capaciteit van uw raad.
d) Voor het inpassen van omgevingsvergunningen die al dan niet in afwijking van het omgevingsplan zijn verleend (ex. artikel 4.17 Ow).	De Omgevingswet bepaalt dat vergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (al dan niet na het adviesrecht van de raad) binnen vijf jaar moeten worden verwerkt in het omgevingsplan. Dit is een administratieve handeling. Datzelfde geldt voor het verwerken van omgevingsvergunningen die niet in strijd zijn met het omgevingsplan. Deze wijziging heeft geen impact op de fysieke leefomgeving en op inwoners/initiatiefnemers omdat de activiteit al is toegestaan met de verleende omgevingsvergunning. Het verwerken vraagt geen tijd en capaciteit van uw raad.
e) Voor het inpassen van vastgestelde beleidsregels van raad of college in het omgevingsplan.	Wanneer de gemeenteraad of het college beleidsregels heeft vastgesteld die moeten worden opgenomen in het omgevingsplan, kan dit door het college worden gedaan. Het gaat immers om het inpassen van beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging door de raad of het college. Deze wijziging heeft geen impact op de fysieke leefomgeving of inwoners/initiatiefnemers. Het beleid wordt al toegepast in de praktijk. Het verwerken vraag geen tijd en capaciteit van uw raad.
f) Voor het aanpassen van het omgevingsplan voor zover dat onder de Wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan opgenomen was.	Onder de voormalige Wet ruimtelijke ordening kon het college een bestemmingsplan wijzigen om een nieuwe ontwikkeling mogelijk te maken, als er een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan staat. De Omgevingswet kent deze wijzigingsbevoegdheid niet. Het college kan na inwerkingtreding van de

	Omgevingswet dus geen wijzigingsplan meer vaststellen, tenzij de raad deze bevoegdheid delegeert. Deze wijziging vraagt geen tijd en capaciteit van uw raad en past binnen de al voorheen toegekende bevoegdheid van de raad aan het college.
g) Voor het nemen van een voorbereidingsbesluit (ex. Artikel 4.14 Ow).	Het voorbereidingsbesluit is een besluit dat tijdelijk ontwikkelingen inperkt die op grond van de geldende regels in een omgevingsplan mogelijk zijn, maar bijvoorbeeld op grond van (nieuwe) inzichten niet wenselijk zijn of niet passen in een omgevingsplan dat in voorbereiding is. Omdat de voorbereiding van een raadsbesluit enige tijd duurt, zou in de tussentijd alsnog iemand de onwenselijke mogelijkheid die het omgevingsplan biedt, kunnen gebruiken. Om sneller onwenselijke regels tijdelijk buiten werking te kunnen stellen, kan dit worden gedelegeerd. Deze wijziging vraagt geen tijd en capaciteit van uw raad. Uw raad neemt uiteindelijk het wijzigingsbesluit voor in voorbereiding zijnde wijziging van het omgevingsplan.

h) Het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover dit naar verwachting geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg heeft.	Hierbij gaat het om de begripsbepalingen die worden gehanteerd in het omgevingsplan. Met de begripsbepalingen wordt omschreven wat men in het omgevingsplan verstaat onder bepaalde begrippen. De begripsbepalingen mogen slechts gewijzigd worden, of een begripsbepaling mag slechts toegevoegd worden, wanneer deze wijziging of toevoeging naar verwachting geen of slechts minimale gevolgen heeft voor de fysieke leefomgeving. Deze wijziging heeft (naar verwachting) geen impact op de fysieke leefomgeving en op inwoners/initiatiefnemers. Het verwerken vraagt geen tijd en capaciteit van uw raad.
i) Het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten.	(Gemeentelijke) monumenten moeten in het omgevingsplan zijn aangewezen. Het aanwijzen, wijzigen en schrappen kan gedurende de overgangsperiode nog gebeuren op grond van de Verordening fysieke leefomgeving. Bij het aflopen van de overgangsperiode kan het aanwijzen, wijzigen of schrappen van gemeentelijke monumenten alleen nog op basis van het omgevingsplan plaatsvinden. In de huidige Verordening fysieke leefomgeving is het aanwijzen, wijzigen of schrappen een bevoegdheid van het college. Onder de huidige regelgeving is het college ook het bevoegd gezag die belast is met de registratie hiervan. Door het opnemen van deze bepaling kan het college zelfstandig gemeentelijke monumenten aanwijzen, wijzigen of schrappen. Het verwerken vraagt geen tijd en capaciteit van uw raad.

j) Het beleidsneutraal overzetten van regels uit de bruidsschat (tijdelijk deel van het omgevingsplan).	Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen regels op Rijksniveau te vervallen. De regels die het Rijk heeft gesteld zijn gebundeld in het tijdelijk deel van het omgevingsplan/ omgevingsplan van rechtswege. Het beleidsneutraal overzetten van deze regels naar het omgevingsplan kan gebeuren zonder dat uw raad daarover een besluit hoeft te nemen. Wanneer er een politieke afweging moet worden gemaakt bij het overzetten, dient uw raad daarover wel een besluit te nemen. Deze wijziging heeft geen impact op de fysieke leefomgeving en op inwoners/initiatiefnemers omdat de regels al van toepassing zijn op basis van het omgevingsplan van rechtswege. Het verwerken vraagt geen tijd en capaciteit van uw raad.

1.4. Voorgesteld delegatiebesluit past binnen de rolverdeling tussen raad en college

De gedachte achter de Omgevingswet is dat de raad een kaderstellende rol heeft en stuurt op hoofdlijnen via het vaststellen van de Omgevingsvisie en het omgevingsplan. Het college is het uitvoerende orgaan. Op grond van artikel 2.8 van de Omgevingswet kan de raad de bevoegdheid om het omgevingsplan vast te stellen voor delen delegeren aan het college. Het delegatiebesluit is een losstaand besluit en maakt geen onderdeel uit van het omgevingsplan. Het delegatiebesluit kan dus ook worden aangepast los van het omgevingsplan.

Dit delegatiebesluit bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan kan of moet worden uitgeoefend. Door bepaalde onderdelen te delegeren wordt de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan neergelegd en kan de raad zich bezig houden met inhoudelijke kaders.

2.1. Zo blijft uw raad geïnformeerd over de wijzigingen van het omgevingsplan die het college namens uw raad uitvoert

De mogelijkheid om de vaststelling te kunnen delegeren aan het college is nieuw. Daarom stelt het college voor elke 4 jaar een overzicht op van de wijzigingsbesluiten, die op basis van het delegatiebesluit zijn genomen, met uw raad te delen. Omdat een wijziging van het omgevingsplan een langere procedure kent dan vergunningverlening is een langere evaluatieperiode gekozen dan bij het adviesrecht of verplichte participatie.

2.2. Geëvalueerd wordt of het delegatiebesluit nog actueel is

Door eens in de 4 jaar een overzicht op te stellen van de wijzigingsbesluiten die op basis van het delegatiebesluit zijn genomen, kan uw raad monitoren hoe het gaat. Dit kan eventueel leiden tot het aanpassen van het delegatiebesluit.

3.1. De terminologie in de notitie uit 2022 sluit niet meer aan bij die van de Omgevingswet

In bijlage 2 zijn de wijzigingen tussen beide notities opgenomen. Een van de wijzigingen is dat de verwijzing naar het afwijkingenbeleid op basis van de voormalige ‘kruimelregeling’ uit bijlage II Bor is verwijderd. Het afwijkingenbeleid is niet meer van kracht door de invoering van de Omgevingswet. Het afwijkingenbeleid is voor de inwerkingtreding opgenomen in een paraplubestemmingsplan geldt nu als binnenplanse omgevingsplanactiviteit.

3.2. Het adviesrecht en verplichte participatie sloot niet aan bij de door de raad vastgestelde kaders

In bijlage 2 zijn de wijzigingen tussen beide notities opgenomen. Eén van de wijzigingen is de volgende. De raad heeft het woningsplitsingsbeleid en functieveranderingsbeleid vastgesteld. Dit beleid is al een nadere inkleuring en afwegingskader voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Een verwijzing naar dit beleid was enkel voor het toevoegen van woningen buiten de bebouwde kom opgenomen. Deze verwijzing is toegevoegd bij het adviesrecht voor het toevoegen van woningen binnen de bebouwde kom. Wanneer een initiatief niet past binnen dit beleid, is het aan de raad om hier advies over te geven.

4.1. De vastgestelde notitie uit 2022 is niet meer actueel

Beslispunt 1, 2 en 3 wijzigen de vastgestelde notitie uit 2022. Deze wijzigingen zijn verwerkt in de ‘Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit 2024 Westervoort’. Deze notitie moet de notitie uit 2022 vervangen.

5.1. Een actualisatie nodig is vanwege verwijzingen naar de ‘Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit’

In de vorige versie van het beleidskader participatie Omgevingswet zijn de tabellen uit de ‘Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit’ overgenomen in de bijlage. Deze tabellen zijn nu verwijderd uit het beleidskader en er wordt nu verwezen naar de geactualiseerde versie ‘Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit 2024 Westervoort’ of de opvolger van deze notitie. Inhoudelijk verandert er niks aan het beleidskader, het gaat puur om verwijzingen die samenhangen met de ‘Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit’.

Kanttekeningen

1.1. *Met het delegeren neemt uw raad geen besluit meer over de in het delegatiebesluit opgenomen gevallen*

Dit is het gevolg van het nemen van een delegatiebesluit. Maar de punten uit het voorliggende delegatiebesluit hebben geen impact op het nemen van inhoudelijke keuzes met betrekking tot het wijzigen van het omgevingsplan. De punten a, b, d, e en i uit het delegatiebesluit hebben betrekking op ‘formele’ wijzigingen van het omgevingsplan, wijzigingen die doorgevoerd moeten worden. De punten c, f, h en j uit het delegatiebesluit hebben geen betrekking op wijzigingen met gevolgen voor de fysieke leefomgeving of al bestaande regels. Het delegeren van het voorbeschermingsbesluit (punt g) aan het college zorgt voor het sneller kunnen handelen om onwenselijke regels uit het omgevingsplan tijdelijk buiten werking te stellen ten behoeve van een nieuwe ontwikkeling.

2.1. Eén keer in de 4 jaar een evaluatie is een keer per raadsperiode

Evalueren is van belang om onder andere te bepalen of de ingezette koers bijgesteld moet worden. Bij een evaluatie van één keer in de 4 jaar, zal steeds een ‘nieuwe’ raad moeten bepalen of de ingezette koers al dan niet bijgesteld moet worden. Maar het vaker evalueren in een raadsperiode weerhoud een ‘nieuwe’ raad er niet van om alsnog de ingezette koers als dan niet bij te stellen. Ook kent het wijzigen van het omgevingsplan een langere procedure tijd dan het verlenen van een omgevingsvergunning. Door meer tijd te nemen in als evaluatieperiode, zijn er ook meer gegevens voorhanden wat geëvalueerd kan worden.

Financiële paragraaf
De besluiten die nu voorliggen hebben geen financiële consequenties.

Relatie met het herstelplan
Dit voorstel heeft geen relatie met het herstelplan.

Participatie en communicatie
Nadat uw raad een besluit heeft genomen, wordt de notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit gepubliceerd in het Gemeenteblad, te raadplegen op officiëlebekandmakingen.nl. De notitie is te raadplegen op lokaleregelgeving.overheid.nl.

Duurzaamheid
Dit voorstel heeft geen invloed op het onderwerp duurzaamheid.

Intergemeentelijke samenwerking
Er is geen sprake van intergemeentelijke samenwerking met de tot stand komen van dit voorstel.

Bijlagen
1. 2016 70982 – Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit 2024 Westervoort
2. 2016 70983 – Wijzigingen adviesrecht en verplichte participatie
3. 2016 69388 – Raadsbesluit
4. 2016 71140 – Beleidskader participatie Omgevingswet Westervoort 2024

Westervoort, 11 november 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

J (Jacobine) Kersten	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester