Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem
Portefeuillehouder	M.J.A. van den Bos
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-877297

Beslispunten

1. Toestemming te verlenen aan het college om de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem te wijzigen, volgens het ontwerp-wijzigingsbesluit.

Inleiding

De Wet gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) is op 1 juli 2022 gewijzigd. In verband met deze wijziging moeten alle gemeenschappelijke regelingen worden aangepast. De implementatietermijn is vastgesteld op 1 juli 2024.
De gemeenteraad heeft op 1 februari 2024 besloten akkoord te gaan met het ontwerp-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem en het informatieprotocol ODRA 2024. De raad heeft geen zienswijze ingediend.
In deze wijziging zijn niet alleen de wijzigingen die samenhangen met de gewijzigde Wgr opgenomen. In het kader van de Omgevingswet is in breed perspectief gekeken om de regeling te actualiseren. Dit heeft geleid tot een herijking van de regeling ter actualisering op het gebied van de vigerende wet - en regelgeving en de praktijksituatie. De voorbereidingen voor deze wijzigingen waren ambtelijk en bestuurlijk binnen ODRA afgerond in 2021. Vanwege het uitstel van de Omgevingswet en het in werking treden van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen, is besloten om de regeling van ODRA met alle wijzigingen in een keer voor te leggen aan de gemeenteraden en Provinciale Staten. Dit om te voorkomen dat twee wijzigingsprocedures naast elkaar zouden gaan lopen.

In de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) van ODRA van 7 maart jl zijn drie ingekomen zienswijzen op de gewijzigde GR besproken. Naar het oordeel van het AB geeft de zienswijze van de gemeenteraad van Overbetuwe aanleiding tot een aanpassing in de tekst van de regeling. Artikel 38 lid 2 van de regeling is daarom aangepast. De aanpassing is een tekstuele wijziging en leidt niet tot een (inhoudelijke) verandering. De zienswijze van de raad van Zevenaar en Provinciale Staten geven naar het oordeel van het AB geen aanleiding om de tekst van de regeling aan te passen. Het oordeel van het AB wordt gedeeld. Nu de zienswijzefase is afgerond, kunnen het colleges besluiten over de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Uw gemeenteraad moet hiervoor eerst toestemming geven.

Beoogd effect

Het voornaamste doel van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen is om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te verbeteren. Met de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ODRA wordt voldaan aan de nieuwe geldende wet- en regelgeving. Verder is de regeling geactualiseerd in verband met inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 Deze wijziging leidt tot een actuele Gemeenschappelijke Regeling van de ODRA.
De Wet Gemeenschappelijke Regeling is aangepast. Met de voorgestelde wijzigingen, is de gemeenschappelijke regeling weer actueel en in overeenstemming met de wetswijzigingen.

1.2 De wijziging leidt tot een actueel informatieprotocol van de ODRA.
De plicht tot het actief informeren is uitgewerkt in een informatieprotocol. De zienswijzeprocedure op het informatieprotocol is een toevoeging naar aanleiding van de verkenning met de Staten en is opgesteld in samenwerking met de ODRN. Door de voorgestelde wijzigingen is het informatieprotocol weer actueel.

1.3 Het Algemeen Bestuur van ODRA heeft zienswijzen beoordeeld.
De GR moet unaniem worden vastgesteld. De ODRA heeft daarom samen met deelnemende gemeenten en provincie voorkeuren bepaald en deze vertaald in de nieuwe GR. Het ontwerp heeft geleid tot drie zienswijzen. Het AB heeft geoordeeld dat enkel de zienswijzen van de gemeenteraad van Overbetuwe aanleiding geeft het ontwerp aan te passen. Dit standpunt wordt gedeeld.

1.4 Wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling ODRA is een bevoegdheid van het college met betrokkenheid van de raad.
Op grond van artikel 25 van de Gemeenschappelijke Regeling is unanimiteit door de deelnemers vereist bij wijziging van de Regeling. De deelnemers zijn de deelnemende colleges. Dit betekent dat de betreffende colleges bij unanimiteit tot de wijziging moeten besluiten. Dit kunnen zij echter pas nadat de raad toestemming heeft gegeven.

Kanttekeningen

1.1 *Wijzigen van de Regeling ODRA is een bevoegdheid van alle colleges met betrokkenheid van alle raden van de deelnemende gemeenten*
De hiervoor genoemde besluitvorming zal in alle colleges en raden van de deelnemende gemeenten doorlopen moeten worden. Colleges moeten unaniem besluiten tot vaststelling van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

Het besluit van het college over vaststelling van de gewijzigde regeling wordt toegezonden aan het DB van ODRA.

Voortgang

Wijziging van de Regeling vraagt om twee fases. De eerste fases van zienswijzen is afgerond. In deze fase worden de raden en staten gevraagd om toestemming voor het wijzigen van de regeling. Deze toestemming mag alleen worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De raden en staten hebben hier uiterlijk 13 weken de tijd voor. Omdat de gemeenschappelijke regeling is aangegaan door de colleges van de deelnemende gemeenten en de provincie, moet een aanpassing van de regeling plaatsvinden door middel van besluitvorming in deze colleges. Na besluiten daarvoor, wordt de gewijzigde regeling bekend gemaakt.

Duurzaamheid

n.v.t

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief gewijzigde regeling ODRA oktober 2023
2. Geconsolideerde tekst Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem – de regeling zoals die na instemming met de wijzigingsregeling gaat luiden.

3. Toelichting op de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem;
4. Was-wordt lijst tekst van de gemeenschappelijke regeling;
5. Informatieprotocol ODRA 2024
6. Concept gewijzigde tekst Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem met toelichting;
7. Samenvatting zienswijzen en beoordeling AB
8. Concept raadsbesluit

Bemmel, 16 april 2024

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de locoburgemeester,
drs. I.P. van der Valk	J.H.A.P. Sluiter