

Nota van wijziging Statuten Stichting PlatOO

Aanleiding

De huidige statuten van PlatOO dateren van 14 oktober 2008 met een wijziging op 7 juli 2015. Deze statuten dienen in verband met de volgende constatering te worden geactualiseerd:

- Sinds november 2020 geldt er voor het primair onderwijs een nieuwe Code Goed Bestuur PO;
- Op 1 juli 2021 is de Wet bestuur en toezicht rechtspersonen (WBTR) in werking getreden;
- De huidige statuten houden geen rekening met de inmiddels aparte rechtspositie en CAO bestuurders;
- In artikel 17d van de Wet op het primair onderwijs (WPO) is de mogelijkheid van een samenwerkingsschool opgenomen. Een samenwerkingsschool is een school waarin zowel openbaar onderwijs als bijzonder onderwijs wordt aangeboden. Deze mogelijkheid staat niet in de huidige statuten van PlatOO en wordt in de nieuwe statuten opgenomen. Voor een korte toelichting zie hierna volgend.
- In de voorbije jaren is de onderwijswetgeving op diverse onderdelen aangepast wat maakt dat de statuten op onderdelen niet (helemaal) meer in overeenstemming zijn met de wetgeving.

De procedure tot wijziging van de statuten is opgenomen in artikel 15 van de huidige statuten. Het realiseren van de statutenwijziging ligt formeel bij het College van Bestuur. De Raad van Toezicht heeft als intern toezichthouder van de stichting een goedkeuringsbevoegdheid. De GMR van PlatOO heeft geen formele rol bij de statutenwijziging maar wordt geïnformeerd. Hetzelfde geldt voor de directeuren.

Samenwerkingsbestuur

Stichting PlatOO is een zogenaamd samenwerkingsbestuur met zowel openbaar als (algemeen-)bijzonder onderwijs in de zin van artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs (WPO) waarvan lid 5 bepaalt:

"De statuten van de stichting kunnen slechts worden gewijzigd na instemming van de gemeenteraad van de gemeente waarin de school waar openbaar onderwijs wordt gegeven, gevestigd is. Instemming kan slechts worden onthouden indien overheersende invloed van de overheid in het bestuur niet is verzekerd voor zover het openbaar onderwijs betreft."

Ten overvloede: de rol van de gemeente(raad) heeft alleen betrekking op dat deel van de stichting dat het openbaar onderwijs betreft.

Een statutenwijziging behoeft derhalve de instemming van de gemeenteraad van de acht verschillende gemeenten waarin PlatOO haar openbare scholen heeft. Daarom is de statutenwijziging afgestemd met de betrokken gemeenten en zijn de gemeenten (tijdig) betrokken in het proces.

Aanvullend ter toelichting.

De WPO kent ook de rechtspersoonsvorm van een stichting voor openbaar onderwijs (artikel 48 WPO). Dat is een stichting die louter openbaar onderwijs in stand houdt. Voorheen was PlatOO een openbare stichting maar door de toetreding van algemeen bijzonder onderwijs is de rechtspersoonsvorm in het verleden veranderd naar die van het samenwerkingsbestuur op basis van artikel 17 WPO.

Samenwerkingsschool

Een samenwerkingsschool is een school waarin zowel openbaar onderwijs als bijzonder onderwijs wordt aangeboden. De samenwerkingsschool is opgenomen in artikel 17d van de WPO.

Om het in stand houden van een samenwerkingsschool voor PlatOO mogelijk te maken, moet een statutaire basis aanwezig zijn. Bovendien moet aan een samenwerkingsschool een identiteitscommissie worden verbonden die in de statuten van het bevoegd gezag dient te zijn opgenomen. Deze commissie is in de gewijzigde statuten opgenomen in artikel 4 lid 2.

Een samenwerkingsschool is slechts bij uitzondering mogelijk, namelijk:

- a. indien met de totstandkoming van de samenwerkingsschool de continuïteit van het openbaar of bijzonder onderwijs gehandhaafd kan blijven en opheffing van een van de betreffende scholen kan worden voorkomen; en
- b. de betrokken scholen ten minste zes schooljaren zijn bekostigd.

Overzicht/toelichting wijzigingen

Ten opzichte van de huidige statuten worden de aanpassingen, aanvullingen en omzettingen onderstaand toegelicht.

Algemeen

Als basis gelden de huidige statuten zoals die in de oprichtingsakte d.d. 14 oktober 2008 zijn opgenomen met verwerking van de statutenwijziging zoals opgenomen in de notariële akte d.d. 7 juli 2015 m.b.t. artikel 12.

Voor de opzet en indeling van de gewijzigde statuten is als uitgangspunt gekozen voor het vastleggen van alleen aangelegenheden die op basis van wetgeving en andere regelgeving (bijvoorbeeld de Code Goed bestuur) in de statuten moeten worden opgenomen of verwerkt. Daar waar aangelegenheden op een lager regelniveau vastgelegd kunnen worden, wordt daartoe in principe de ruimte geboden. Dat maakt de organisatie flexibel in aanpassing van werkwijzen (een gang naar de notaris is dan niet nodig). Overigens kan als uitzondering op het principe worden gekozen voor juist wel een statutaire verankering (rechtszekerheid).

Bijzonder

Voor zover artikelen zijn gewijzigd, geldt daarbij de volgende bijzondere toelichting. Hierbij is de nummering van artikelen aangehouden zoals die na wijziging ontstaat.

Begripsbepalingen

Het College van B en W en de GMR (als afkorting) komen in de gewijzigde statuten niet meer voor dus zijn deze uit de begripsbepalingen geschrapt.

Een omschrijving van openbaar onderwijs en algemeen-bijzonder onderwijs is na overleg met de gemeenten toegevoegd.

Artikel 2

De PlatOO-scholen zijn geregistreerd bij het Ministerie en hoeven op zichzelf niet apart te worden genoemd in (een bijlage bij) de statuten.

Verzoeken tot aansluiting zijn uiteraard mogelijk en worden beoordeeld op basis van de intern geldende besluitvormingsprocedure en daarbij in acht te nemen wet- en regelgeving. Dit behoeft derhalve geen aparte vermelding in de statuten.

In dit artikel is de instandhouding van samenwerkingsscholen opgenomen en daarmee een toekomstige mogelijkheid voor PlatOO.

Artikel 4

Aan dit artikel is de instelling van de identiteitscommissie toegevoegd. Deze commissie is wettelijk verplicht verbonden aan een samenwerkingsschool en dient in de statuten van het bevoegd gezag te zijn opgenomen.

Artikel 6 oud

Het is niet gebruikelijk om beleidsuitgangspunten op te nemen in statuten. Beleid is onderwerp van besluitvorming. Bovendien worden verplichtingen van personeel geregeld in de CAO en de individuele arbeidsovereenkomst. Het artikel over het benoemingsbeleid is dan ook geschrapt.

Artikel 6 nieuw

Dit artikel is nieuw.

- De leden 1 en 2 beschrijven in één oogopslag de organisatie van de stichting. Lid 1 is conform artikel 17 lid 3 WPO. Lid 2 vloeit voort uit artikel 17b lid 1 WPO.
- De leden 3 en 4 geven verplichtingen die voor beide organen van het bevoegd gezag gelden. Die onderwerpen hoeven in het vervolg van de statuten dan niet meer op verschillende plaatsen te worden herhaald.

Artikel 7 nieuw

- Lid 1 nieuw is beperkt tot de bevoegdheid tot benoemen van het CvB. De taak van besturen is hier (als dubbelop met het volgende artikel) uitgehaald. In lid 1 nieuw is nu tevens bepaald dat de benoemingstermijn wordt bepaald door de RvT. Dat is op deze wijze algemeen bepaald en ter besluitvorming aan de RvT. Dit vervangt het huidige artikel 7 lid 8 (huidig knelpunt).
- Het aantal CvB-leden (te bepalen door de RvT) staat nu apart in lid 2 nieuw.
- Omdat het huidige artikel 9 in de statuten is geschrapt, is ook het huidige lid 2 hier vervallen.
- Lid 3 1^e zin van de huidige statuten is geschrapt. Dat is een onderwerp dat in het CvB-reglement terug kan komen. De 2^e zin is opgenomen in artikel 8 lid 9 nieuw.
- Lid 3 is nieuw.
- Lid 4 nieuw vervangt het huidige lid 11.
- Het huidige lid 4 is geschrapt:
 - o benoemen komt terug in lid 1 nieuw, schorsing en ontslag in lid 5 nieuw;
 - o de 2^e zin betreft een vast te stellen procedure die op een lager regelniveau kan worden bepaald. Om dezelfde reden is ook het huidige lid 5 geschrapt.
- De huidige leden 6 en 7 m.b.t. schorsen en ontslaan zijn verplaatst naar en samengevoegd in een nieuw lid 5.
- Het huidige lid 8 is (als huidig knelpunt) vervallen: zie hiervoor bij lid 1.
- Het huidige lid 9 is vernummerd naar lid 6 waarbij overigens de term 'bedanken' is geschrapt.
- Het huidige lid 10, 1^e volzin komt (anders geformuleerd) terug in lid 7 nieuw.
- Het huidige lid 10, 2^e volzin komt terug in lid 8 nieuw. Deze bepaling is overigens voorgescreven op basis van de WBTR (artikel 2:291 lid 5 BW). Daaraan is expliciet toegevoegd de volzin dat waarneming niet kan door een lid van de RvT (uiteraard i.v.m. scheiding van bestuur en toezicht).
- Lid 11 is vervallen en algemeen (en anders) geformuleerd in lid 4 nieuw.
- Toegevoegd zijn de nieuwe leden 9 en 10.

Artikel 8 nieuw

- Lid 1: op basis van de WBTR dient het CvB zich specifiek en expliciet te richten op het belang van de stichting (zie artikel 2:291 lid 3 BW). Daarom is 'samenleving' vervangen door 'organisatie'.
De aandacht voor het algemeen maatschappelijk (ook wel publiek) belang van goed onderwijs dient (mede op advies van de PO Raad) elders een plek te krijgen in de statuten. Dat is in jullie huidige statuten het geval in lid 4 (lid 3 nieuw).

- Lid 3 handelt alleen over de begroting en is conform artikel 17 lid 4 sub d van de WPO. Dit lid is geschrapt. De desbetreffende (wettelijke) verplichting was al opgenomen in artikel 14 van de huidige statuten (en is gehandhaafd in de gewijzigde statuten). De goedkeuringsbevoegdheid van de RvT is toegevoegd aan artikel 8 lid 6 (lid 5 nieuw) sub h.
- Lid 3 nieuw: evaluatie als onderdeel van het jaarverslag toegevoegd (verplichtende bepaling in Code Goed Bestuur, zie pagina 14 Code).
- Lid 4 nieuw: toegevoegd "voorafgaande" (overigens overeenkomstig het al bepaalde in lid 6). Om misverstanden over het tijdstip van het vragen van goedkeuring uit te sluiten.
- In lid 5 sub h is de begroting toegevoegd (zie hiervoor), in sub f de ontbinding van de stichting alsmede in sub i de wijziging van de statuten. In sub b is de wettelijke term 'meerjarenplan' toegevoegd.
- Lid 6 is nieuw: het formuleert de (algemene) verantwoordingsplicht van het CvB aan de RvT.
- Lid 7 is nieuw: op basis van de WBTR is een informatieplicht geformuleerd voor het CvB: zie artikel 2:292a leden 10 en 11 BW voor een concrete uitwerking. Door het opnemen van deze algemene bepaling, is dat statutair verankerd. Dit kan eventueel in een bestuursreglement nader worden uitgewerkt en geconcretiseerd. Het oude artikel 12 lid 6 is aan dit lid deels toegevoegd.
- Het huidige lid 8 is geschrapt: dat kan in het bestuursreglement en in de arbeidsvoorwaarden worden opgenomen/uitgewerkt.
- Lid 8 nieuw: legt de hoofdregel van de wijze van besluitvorming in het CvB statutair vast conform het huidige artikel 9 lid 1. Op advies van de notaris is toegevoegd: "Aan elk lid van het College van Bestuur komt één stem toe." Overige bepalingen kunnen worden opgenomen in het bestuursreglement. Het deel over de beraadslagingen van dit nieuwe lid vloeit voort uit de WBTR (artikel 2:291 lid 6 BW).
- Lid 9 nieuw: uit de beslissing om een aantal zaken uit de statuten te halen en die vast te leggen op een lager regelniveau, vloeit voort dat er een bestuursreglement zou moeten worden vastgesteld. Vandaar dat de 'kan-bepaling' uit het huidige lid 7 is omgezet naar een verplichting dit bestuursreglement vast te stellen. De 2^e zin artikel 7 lid 3 van de huidige statuten is hier toegevoegd.
- De leden 10 en 11 nieuw komen overeen met de huidige leden 9 en 10 van artikel 9.

Artikel 9 oud

Dit is geschrapt en deels elders in de statuten ondergebracht (zie hiervoor).

De geschrapte onderdelen kunnen desgewenst worden opgenomen in het bestuursreglement.

Artikel 10 oud

Dit betreft het artikel over vertegenwoordiging. Dat is verplaatst naar artikel 13 nieuw: zie hierna.

Artikel 11 oud is verplaatst naar artikel 12 nieuw

Artikel 9

Het huidige artikel 12 is gebaseerd op de achterhaalde situatie dat PlatOO een stichting voor openbaar onderwijs was conform artikel 48 WPO. Bij een dergelijke rechtspersoon wordt de RvT benoemd door de gemeenteraad (artikel 48 lid 6 sub b WPO). PlatOO heeft met de komst van het algemeen-bijzonder onderwijs een ander rechtspersonsvorm gekregen, namelijk een samenwerkingsbestuur conform artikel 17 WPO. Daaruit vloeit voort dat de benoeming van de RvT niet meer is voorbehouden aan de gemeenteraden maar aan de RvT zelf met inachtneming van de algemene wettelijke bepalingen m.b.t. governance (artikel 17a tot en met 17c WPO). Het nieuwe artikel 9 (= artikel 12 oud) is daar op aangepast. Overigens zijn de benoemingen van de RvT-leden door de

gemeenteraden doorgaans hamerstukken mede omdat die benoeming plaatsvindt op basis van een bindende voordracht. In de huidige statuten is opgenomen dat een bindende voordracht kan worden geweigerd. Dat is juridisch met elkaar in tegenspraak.

Artikel 12 en 13

De huidige artikelen 12 en 13 zijn opgesplitst in drie nieuwe artikelen 9 tot en met 11 m.b.t. de RvT:

- samenstelling;
- taak en bevoegdheden;
- vergaderingen en besluiten.

Artikel 9 nieuw

- Lid 1: bevat het aantal RvT-leden overeenkomstig het huidige artikel 12 lid 1. In dit lid is tevens bepaald dat de RvT het aantal leden bepaald. Een soortgelijke bepaling is in de huidige statuten niet opgenomen (waarschijnlijk als gevolg van de omzetting van openbare stichting naar samenwerkingsbestuur).
- Lid 1 zoals opgenomen in de huidige statuten is voor het overige verplaatst naar artikel 10 leden 1 t/m 4 en 8.
- Lid 2 bepaalt dat de RvT-leden worden benoemd door de RvT. In de huidige statuten gebeurt dat nog door de gemeenteraden (zie algemene inleiding m.b.t. artikel 9 hiervoor).
- In lid 3 is de wettelijke bindende voordracht vanuit de GMR opgenomen (artikel 17a lid 2 WPO). Is in de huidige statuten opgenomen in lid 2. Een op deze wijze benoemd RvT-lid zit niet in de RvT als vertegenwoordiger van de GMR of medezeggenschap maar heeft zitting zonder last of ruggenspraak en moet (net als de andere RvT-leden) zijn/haar werkzaamheden onafhankelijk verrichten (zie artikel 10 leden 1 en 2).
- De procedure van de voordracht zoals opgenomen in de leden 2 en 3 van de huidige statuten, kan worden verplaatst naar het RvT-reglement.
- De bepalingen m.b.t. het (rooster van) aftreden van lid 3 oud zijn opgenomen in het nieuwe lid 7 met vermelding van de op basis van de Code Goed Bestuur toegestane maximale zittingsduur (verplichtende bepaling, zie pagina 14 Code).
- Lid 4 oud is lid 8 nieuw.
- Leden 5 en 6 zijn nieuw.
- M.b.t. lid 5 oud:
 - o Het CvB valt onder de CAO Bestuurders PO en daarin is e.e.a. verwerkt. Hoeft dus niet in de statuten te worden opgenomen.
 - o Dat leidt tot een afgeslankt nieuw lid 13 m.b.t. de RvT.
- Lid 6 oud m.b.t. de informatieverstrekking is verplaatst naar artikel 8 lid 7. Zie hiervoor.
- Het oude lid 7 is ondergebracht in lid 14. Nieuw lid 7: zie hiervoor.
- Lid 8 nieuw is het huidige artikel 12 lid 4.
- Het nieuwe lid 9 is het oude lid 8 en ongewijzigd, alleen de term 'bedanken' is geschrapt.
- Het huidige lid 10 is verplaatst naar artikel 13 lid 1 nieuw.
- Het huidige lid 9 is gesplitst in de nieuwe leden 10 en 11. Lid 11 vloeit voort uit de WBTR (artikel 2:292a lid 5 BW).
- Lid 12 is nieuw. Een dergelijke bepaling ontbrak in de huidige statuten.
- Lid 13 nieuw komt uit het huidige lid 5.
- Lid 14 nieuw komt uit het huidige artikel 12 lid 7.

Artikel 10

- Het nieuwe lid 1 was grotendeels artikel 12 lid 10 in de huidige statuten. Omdat de RvT zich op basis van de WBTR moet richten op het belang van de stichting (artikel 2:292a lid 2 BW), is 'de samenleving' hier vervallen en vervangen door 'organisatie'. Zie ook hiervoor bij het CvB. In artikel 13 lid 2 sub e is dat publieke belang via die

route weer ingevoegd. Daarmee heeft het publiek belang ook in de werkwijze van de RvT een plaats gekregen (overeenkomstig wens en advies van de PO Raad). De eerste volzin van artikel 10 lid 1 nieuw komt overeen met artikel 17b lid 2 WPO en is nieuw ingevoegd.

- De nieuwe leden 2, 3 en 4 zijn ingevuld met het huidige artikel 12 lid 1 en zijn geactualiseerd (artikel 17c leden 1 en 2 WPO).
- Lid 5 nieuw legt de basis voor het RvT-reglement.
- Lid 6 nieuw verwoordt de adviesrol van de RvT richting CvB (zie artikel 17c lid 1 aanhef WPO).
- Lid 7 nieuw legt de (overigens wettelijke) overlegverplichting van de RvT met de GMR vast (artikel 17c lid 3 WPO).
- Lid 8 komt uit het huidige artikel 12 lid 1.

Artikel 11

- Het nieuwe artikel 11 vervangt het huidige artikel 13. De inhoud van het huidige artikel 13 kan naar het RvT-reglement worden verplaatst.
- Lid 2 vloeit voort uit de WBTR (artikel 2:292a lid 7 BW).

Artikel 12

Dit is het verplaatste artikel 11 oud over het toezicht van de gemeenten.

- Dit artikel is aangepast en beperkt tot het toezicht vanuit de gemeenteraden (artikel 17 lid 4 sub e WPO) en algemeen geformuleerd waarbij is geëxpliciteerd dat de desbetreffende gemeenteraad alleen toezicht houdt voor zover het de school van de eigen gemeente betreft.
- Lid 2 is (als zijnde overbodig) vervallen.

Artikel 13

Dit is het verplaatste artikel over vertegenwoordiging in een andere formulering.

Artikel 14

Is artikel 14 uit de huidige statuten maar met een aanpassing in de leden 3 en 4. De huidige tekst is juridisch niet juist.

Artikel 15

Is conform artikel 15 in de huidige statuten.

Artikel 16

Is conform artikel 16 in de huidige statuten.

Lid 2 is geschrapt omdat de 5-jaarstermijn inmiddels is verstreken.

Artikel 17

Is conform artikel 17 in de huidige statuten.

Artikel 18

Artikel 18 zoals opgenomen in de huidige statuten is geschrapt. Betrof een inmiddels achterhaalde overgangsbepaling.

Daarvoor in de plaats is een nieuw artikel 18 met een aantal slotbepalingen opgenomen.

Helmond, 17 november 2022

Bijlage:

Artikel 17 Wet op het primair onderwijs (6-7-2022)

1. De instandhouding van een of meer openbare en een of meer bijzondere scholen kan worden opgedragen of overgedragen aan een stichting die met dit doel wordt onderscheidenlijk is opgericht. De besluitvorming van de zijde van de gemeente vindt plaats door de gemeenteraad.
2. Het statutaire doel van de stichting is in elk geval het geven van openbaar onderwijs en bijzonder onderwijs in afzonderlijke scholen voor openbaar onderscheidenlijk bijzonder onderwijs.
3. De stichting oefent alle taken en bevoegdheden van het bevoegd gezag uit.
4. De statuten voorzien in ieder geval in een regeling omtrent:
 - a. de samenstelling, werkwijze en inrichting van het bestuur van de stichting,
 - b. de wijze van benoeming, herbenoeming, schorsing en ontslag van de bestuursleden,
 - c. de termijn waarvoor de bestuursleden worden benoemd,
 - d. de vaststelling van de begroting en jaarrekening na overleg met de gemeenteraad van de gemeente waarin de school waar openbaar onderwijs wordt gegeven, gevestigd is,
 - e. de wijze waarop de gemeenteraad van de gemeente waarin de school waar openbaar onderwijs wordt gegeven, gevestigd is, toezicht op het bestuur van die school uitoefent,
 - f. de gronden waarop het bestuur kan besluiten de vergaderingen besloten te houden,
 - g. de periode waarvoor de stichting in het leven wordt geroepen, met dien verstande dat deze periode ten minste 5 jaren bedraagt, en
 - h. de bevoegdheid de stichting te ontbinden, met dien verstande dat in de regeling een overheersende invloed van de overheid in het bestuur is verzekerd voor zover het openbaar onderwijs betreft.
5. De statuten van de stichting kunnen slechts worden gewijzigd na instemming van de gemeenteraad van de gemeente waarin de school waar openbaar onderwijs wordt gegeven, gevestigd is. Instemming kan slechts worden onthouden indien overheersende invloed van de overheid in het bestuur niet is verzekerd voor zover het openbaar onderwijs betreft.
6. Het bestuur brengt jaarlijks aan de gemeenteraad van de gemeente waarin de school waar openbaar onderwijs wordt gegeven, gevestigd is, verslag uit over de werkzaamheden, waarbij in ieder geval aandacht wordt geschonken aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Het verslag wordt bekendgemaakt.
7. De vergaderingen van het bestuur van de stichting zijn openbaar, tenzij het bestuur anders beslist, op gronden, vermeld in de statuten.
8. In geval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de wet, voor zover het openbaar onderwijs betreft, neemt de gemeenteraad van de gemeente waarin de openbare school is gelegen, de maatregelen die hij nodig acht om de continuïteit van het onderwijsproces te waarborgen voor zover het openbaar onderwijs betreft.
9. Indien de laatste afzonderlijke openbare school en de laatste afzonderlijke bijzondere school die door de stichting in stand worden gehouden, zijn gefuseerd tot een samenwerkingsschool als bedoeld in artikel 17d kan de instandhouding van die samenwerkingsschool opgedragen blijven aan de stichting.