Normenkader 2025



gemeente Houten

Normenkader 2025 gemeente Houten

Dit normenkader 2025 bevat een actualisatie van relevante wet- en regelgeving van hogere overheden en de gemeente Houten zelf. Dit betreft wet- en regelgeving waar bepalingen over financiële beheershandelingen in voorkomen.

Het normenkader heeft als doel de reikwijdte te bepalen van de rechtmatigheidscontrole zoals vastgelegd in artikel 213 van de Gemeentewet en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO). Het college is primair verantwoordelijk voor de naleving van de wet- en regelgeving en moet permanent inzicht hebben in de van toepassing zijnde relevante wet- en regelgeving.

De interne regelgeving in dit normenkader is gebaseerd op basis van de in 2025 geldende verordeningen en regelgeving zoals gepubliceerd op de website www.officiëlebekendmakingen.nl (voor gemeenten is het verplicht om lokale wet- en regelgeving in het Gemeenteblad te publiceren).

In onderstaand overzicht staat de inventarisatie van de relevante wet- en regelgeving ingedeeld naar:

- **Hoofdthema's/ processen** waarin financiële beheershandelingen plaatsvinden. Deze processen/ activiteiten zijn geselecteerd op basis van een bepaalde financiële omvang of met een bepaald (financieel) risico.
- **Externe wet- en regelgeving** opgesteld door hogere overheden, voor zover deze een relatie hebben met het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente, e.e.a. samengesteld op basis van publicaties van de overheid, VNG en normenkaders van andere gemeenten;
- **Gemeentelijke verordeningen, regelgeving en besluiten**, die vastgesteld zijn door de raad, voor zover deze bepalingen bevatten over financiële beheershandelingen. Tevens collegebesluiten waarvan de verantwoording verplicht is op basis van hogere regelgeving of raadsbesluiten c.q. verordeningen.
- **Externe- en interne wet en regelgeving** met een asterisk (*) betreft nieuw opgenomen regelgeving ten opzichte van het normenkader 2024.

Alle processen		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Gemeentebreed	Grondwet Algemene wet bestuursrecht Algemene termijnwet Gemeentewet Burgerlijk Wetboek Algemene verordening Gegevensbescherming Algemene uitkeringen en doeluitkeringen rijk Arbowetgeving Besluit kwaliteit leefomgeving Besluit buitengerechtelijke kosten Omgevingswet Wet revitalisering generiek toezicht (Wet RGT) Wetboek van burgerlijke Rechtsvordering Wetboek van Strafrecht Wetboek van Strafvordering	Mandaatregeling 2019

Algemeen bestuur en ondersteunende processen		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Algemeen financieel middelenbeheer	Wet basisregistratie personen Besluit basisregistratie personen Regeling basisregistratie personen Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) Besluit paspoortgelden Besluit optie en naturalisatiegelden 2002 EU-verdrag artikelen 107, 108 en 109 inzake staatssteun Wet terugvordering staatssteun Financiële verhoudingswet Besluit financiële verhouding 2001 Fiscale wetgeving Regeling informatieverstrekking SiSa Specifieke uitkeringen onder SiSa-regime (Single information, Single audit) Wet houdbare overheidsfinanciën (Wet hof) Wet rechten burgerlijke stand Legesbesluit akten burgerlijke stand Wet op de omzetbelasting 1968 (inzake BTW sportvrijstelling) Kaderwet EZK- en LNV-subsidies Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers Wet op de overdrachtsbelasting Wet op de vennootschapsbelasting 1969 Wet op het BTW compensatiefonds Archiefwet	Algemeen delegatiebesluit Houten Financiële verordening (GW art 212) Controleverordening gemeente Houten (GW art 213) Controleprotocol gemeente Houten Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Houten (GW art 213a) Verordening op de rekenkamer Gemeente Houten Regeling beheer en toezicht Basisregistratie Personen Regeling gegevensverstrekking basisregistratie personen Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Nota reserves en voorzieningen 2021 Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen Algemene Dienst 2014 Notitie investering, waardering en afschrijving Regeling budgetbeheer gemeente Houten Beheerregeling informatiebeheer Besluit Archiefomgevingen Referendumverordening gemeente Houten

Algemeen bestuur en ondersteunende processen		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
	Archiefbesluit Archiefregeling Besluit accountantscontrole decentrale overheden Kadernota rechtmatigheid commissie BBV* Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob) Besluit proceskosten bestuursrecht Kieswet Wet financieel toezicht (Wft) Wet inkomstenbelasting Wet nadeel compensatie Wet op de loonbelasting Wet subsidiering politieke partijen Wet Uniformering Loonbegrip Verplaatsingskostenbesluit Ministeriële Regeling Verzameluitkering Wet modernisering Vpb- plicht overheidsondernemingen Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen Wet algemene regels herindeling Wet financiering decentrale overheden (FIDO) Europese staatssteunregels Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 2022, met daaronder vallende subsidieregelingen en provinciale beleidsregels ter uitvoering Wet persoonsgegevens (WPG) Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) Wet digitale Overheid (WDO)	Reglement referendumcommissie Algemene subsidieverordening gemeente Houten Subsidieregeling referendum gemeente Houten 2021 Beleidsregels leningen en garanties Regeling verplichtingenadministratie Regeling gemeentelijke belastingen Besluit vervanging archiefbescheiden gemeente Houten 2023
Belastingen	Algemene wet inzake rijksbelastingen Wet waardering onroerende zaken (WOZ) Uitvoeringsbesluit Wet waardering onroerende zaken Uitvoeringsbesluit kostenverrekening en gegevensuitwisseling Wet waardering onroerende zaken Uitvoeringsregeling uitgezonderde objecten Wet waardering onroerende zaken Invorderingswet 1990 Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 Faillissementswet Wet op belastingen van rechtsverkeer Kostenwet invordering	Verordening toeristenbelasting Verordening onroerendezaakbelastingen gemeente Houten Verordening leges gemeente Houten Leidraad invordering gemeente Houten Besluit tot aanstelling en mandatering medewerkers Cannock Chase Public tot onbezoldigd ambtenaar der gemeentelijke belastingen om de heffing en of invordering van gemeentelijke belastingen uit te voeren. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Houten

Algemeen bestuur en ondersteunende processen		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Verbonden partijen	Wet gemeenschappelijke regelingen Wet op de Veiligheidsregio's Besluit Veiligheidsregio's	Nota sturen op regionale samenwerking
Treasurybeheer	Wet financiering decentrale overheden (FIDO) Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Ufdo) Besluit leningsvoorwaarden decentrale overheden Regeling schatkistbankieren decentrale overheden Regeling uitvoering derivaten decentrale overheden (Ruddo) Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme Europese markt infrastructuur verordening (EMIR) Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden	Treasuryregeling
Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	Sociale verzekeringswetten Fiscale wetgeving Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (arbeidsongeschiktheid, pensioen en nabestaandenpensioen wethouders) Ambtenarenwet 2017 Cao gemeenten Pensioenreglement ABP Wet normering topinkomens (WNT) Wet Deregulering beoordeling arbeidsrelaties Wet werk en zekerheid Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) Wet arbeid en zorg Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties (DBA) Wet Arbeidsmarkt in balans	Klokkenluidersregeling gemeente Houten Rechtspositieregeling voor de buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand (BABS) van de gemeente Houten 2013 Gedragscode politiek ambtsdragers gemeente houten
Inkopen en contractbeheer	Aanbestedingswet 2012 Aanbestedingsreglement Werken 2016 (ARW) Europese aanbestedingsrichtlijnen Gids proportionaliteit Wet markt en overheid Besluit markt en overheid Wet Keten aansprakelijkheid Wet terugvordering staatssteun	

Betrokken bij de samenleving		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Burgerlijke stand en afgifte documenten	Koninklijk besluit inzake reisdocumenten Koninklijk besluit rijbewijzen Paspoortwet Wet basisregistratie personen (BRP) Wet grondslag voor de heffing van rechten voor de Nederlandse identiteitskaart Wet justitiële- en strafvorderlijke gegevens Wet open overheid (WOO) Wet rechten burgerlijke stand Wet op de lijkbezorging	Privacy Protocol Bestuurlijke Aanpak Ondermijning gemeente Houten Regeling beheer en toezicht Basisregistratie Personen Regeling gegevensverstrekking basisregistratie personen
Begraven en cremeren	Wet op de lijkbezorging	Verordening lijkbezorgingsrechten

Openbare orde en veiligheid		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Openbare orde vergunningen handhaving	Alcoholwet Opiumwet Politiewet 2012 Wet aanpak woonoverlast Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob) Wet Damocles Wet kansspelen Speelautomatenbesluit 2000 Wet MBVEO (voetbalwet) Wet openbare manifestaties Wet tijdelijk huisverbod Winkeltijdenwet Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet Wet op de economische delicten Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving	Algemene Plaatselijke Verordening Beleidsregels Wet Bibob gemeente Houten
Brandweer en rampenbestrijding	Wet op de veiligheidsregio's Besluit Veiligheidsregio's	
Vreemdelingenzaken en integratie	Vreemdelingenwet 2000 Wet Inburgering Regeling opvang asielzoekers Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen (Spreidingswet)	

Groen en milieubeheer		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Groenbeheer	Besluit bodemkwaliteit Kaderwet EZK- en LNV- subsidies Wet algemene bepalingen omgevings-recht (Wabo) Wet ammoniak en veehouderij Wet bodembescherming Besluit bodembescherming Wet geluidhinder Wet geurhinder en veehouderij Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken (Wibon) Belemmeringenwet privaatrecht Wet natuurbescherming (Interim)omgevingsverordening provincie Utrecht 2021 Keur Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018 Uitvoeringsregels bij de Keur Beleidsregels bij de Keur	
Afvalstoffenbeheer	Wet milieubeheer Landelijk Afvalbeheerplan (LAP)	Afvalstoffenverordening gemeente Houten Verordening Reinigingsrechten en afvalstoffenheffing gemeente Houten
Rioolbeheer	Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) Wet gemeentelijke watertaken Waterwet Wet op de waterhuishouding	Verordening afvoer hemelwater en grondwater gemeente Houten Verordening rioolheffing gemeente Houten Verordening buitenriolering gemeente Houten
Milieubeheer	Wet milieubeheer Activiteitenbesluit milieubeheer Wet algemene bepalingen omgevings-recht (Wabo) (Interim)omgevingsverordening provincie Utrecht 2021 Wet bodembescherming Besluit bodembescherming Drinkwaterwet Ontgrondingenwet Programma Aanpak Stikstof (PAS) Tijdelijk landelijk handelingskader PFAS Wet belastingen op milieugrondslag Wet op de economische delicten	Subsidieregeling aanleg groene daken en afkoppelen en infiltreren regenwater Bijdrageregeling aanleg groene daken en afkoppelen en infiltreren regenwater Subsidieregeling energietransitie Houten Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Gemeente Houten 2024
Telecommunicatie	Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Telecommunicatiewet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	Verlegregeling kabels en leidingen (nadeelcompensatie)

Verkeer en vervoer		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Wegenbeheer	Wegenwet Wegenverkeerswet 1994 Reglement verkeersregels en verkeerstekens (RVV) 1990 Besluit administratieve bepalingen wegverkeer Besluit administratiefrechtelijke bepalingen betreffenden het wegverkeer (BABW) Besluit BDU Verkeer en vervoer (SISA tussen mede-overheden) Wet BDU verkeer en vervoer Wet en besluit infrastructuurfonds Wet personenvervoer 2000 Wet op de bedrijveninvesteringszones	
Havenbeheer	Binnenvaartwet Binnenvaartpolitiereglement Waterwet 2009	
Parkeerbeheer	Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften Besluit wegslepen van voertuigen	

Stedelijke ontwikkeling, wonen en economie		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Grondexploitatie	Wet ruimtelijke ordening Besluit ruimtelijke ordening Onteigeningswet Wet voorkeursrecht gemeenten Wet ISV Wet bodembescherming	Exploitatieverordening gemeente Houten 1995 Nota kostenverhaal Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen Grondexploitatie 2013 Grondprijzenbrief 2025* Notitie verkoopbeleid snippergrond* Verordening nadeelcompensatie gemeente Houten 2024 Nota grondbeleid*

Stedelijke ontwikkeling, wonen en economie		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Wonen, economie en beheer gemeentelijke panden en accommodaties	Wet op de ruimtelijke ordening Woningwet Besluit op de ruimtelijke ordening Bouwbesluit (Interim)omgevingsverordening provincie Utrecht 2021 Verordening Natuur en landschap provincie Utrecht 2017 Keur Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018 Uitvoeringsregels bij de Keur Beleidsregels bij de Keur Uitvoeringsverordening subsidie Binnenstedelijke Ontwikkeling provincie Utrecht Uitvoeringsverordening Versterking Vitaliteit Binnensteden, Dorpskernen en Winkelcentra Uitvoeringsverordening Subsidie Versnelling Woningbouw Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Huisvestingswet Huurwet Wet op de huurtoeslag Huurprijzenwet woonruimte Besluit huurprijzen woonruimte Leegstandwet Crisis- en Herstelwet Erfgoedwet EU-verordeningen structuurfondsen (w.o. Kansen voor West) Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen Wet Geluidshinder Omgevingswet	Beleidsregels zelfbewoningsplicht en anti-speculatiebeding bij (nieuw)bouw betaalbare koopwoningen gemeente Houten 2023 Verordening leges gemeente Houten Erfgoedverordening Mandaatbesluit RUD Utrecht gemeente Houten 2024 Subsidieregeling isolatie koopwoningen in de gemeente Houten* Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Gemeente Houten 2024
Wonen, economie en beheer gemeentelijke panden en accommodaties	Wet op de Bedrijveninvesteringszones (BIZ) Onteigeningswet Besluit verplichte afkoop woning gebonden subsidies Gebruiksbesluit Huurprijsbeleid Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) Wet bevordering eigenwoningbezit	
Monumentenzorg	Wet op de archeologische monumentenzorg Monumentenwet (Interim)omgevingsverordening provincie Utrecht 2021	Subsidieverordening monumenten 2006*

Zorg, welzijn en sport		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Maatschappelijke ondersteuning	Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 Maatwerkvoorziening Begeleiding voor Wmo en Jeugd (open einde regeling) Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 Wet gemeentelijke antidiscriminatie-voorzieningen Regeling gehandicaptenparkeerkaart Re-integratiebesluit Re-integratieregeling AMvB Reële prijs WMO 2015	Algemene subsidieverordening Houten Subsidieregeling beoordelingscriteria en verplichtingen Integrale verordening Jeugdhulp en Wmo gemeente Houten Beleidsregels Jeugdhulp en Wmo gemeente Houten Besluit Jeugdhulp en Wmo gemeente Houten Beleidsregel preventie, toezicht en handhaving rechtmatigheid Wmo en Jeugdwet* Beleidsregels vervoer jeugdwet Subsidieregeling samenlevingsactiviteiten Subsidieregeling ‘Ons Fonds’ Regeling tegemoetkoming zorgkosten chronisch zieken en gehandicapten met een laag inkomen gemeente Houten 2024 Subsidieregeling energietransitie Houten Subsidieregeling inwonersfonds* Subsidieregeling opstartsubsidie 'Beschermd thuis' 2025 Besluit ondermandaat Sociaal Team Houten Mandaatbesluit Sociaal Team Houten 2023 Controleprotocol jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Lekstroom 2015
Zorg	Participatiewet Wet langdurige zorg Wet op de publieke gezondheid Zorgverzekeringswet	Besluit ondermandaat Sociaal Team Houten Mandaatbesluit Sociaal Team Houten 2023 Mandaat- en aanwijzingsbesluit college - DPG GGDrU Beleidsregels subsidieproces zorgaanbieders jeugd- en opvoedhulp 2015 Lekstroomgemeenten

Zorg, welzijn en sport		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Kinderopvang	Wet kinderopvang Besluit kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk Wet innovatie en kwaliteit kinderopvang	Beleidsregels handhaving wet kinderopvang Houten* Regeling peuteropvang en voorschoolse educatie* Beleidsregel tegemoetkoming kinderopvangkosten*

Jeugd, onderwijs en cultuur		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Algemeen	Wet op het Primair Onderwijs Wet op het Voortgezet Onderwijs Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid Leerplichtwet 1969 Wet educatie- en beroepsonderwijs Wet op de expertisecentra Wet op het passend onderwijs Besluit landelijk register kinderopvang, register buitenlandse opvang en personenregister kinderopvang Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek	Verordening onderwijshuisvesting Verordening leerlingenvervoer Beleidsregels leerlingenvervoer Subsidieregeling peuteropvang en Voorschoolse Educatie Houten Controleprotocol jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Lekstroom 2015
Jeugdzorg	Jeugdwet Besluit Jeugdwet Regeling Jeugdwet Maatwerkvoorziening Begeleiding voor Wmo en Jeugd Wet langdurige zorg Wet op de publieke gezondheid	Verordening Jeugdhulp en WMO gemeente Houten Beleidsregels Jeugdhulp en Wmo gemeente Houten Besluit Jeugdhulp en Wmo gemeente Houten Subsidieregeling VF-JB-JR Utrecht 2018
Cultuur en lokale media	Mediawet 2008 Wet op het specifiek cultuurbeleid	Subsidieregeling Cultuurfonds Houten Subsidieregeling Evenementenfonds

Volksgezondheid		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Algemeen	Tijdelijke wet ambulancezorg Wet op de lijkbezorging Wet publieke gezondheid Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden	

Werk en inkomen		
Activiteit	**Externe wet- en regelgeving**	**Gemeentelijke verordening/ interne regelgeving**
Participatie en re-integratie	Participatiewet Besluit Participatiewet Regeling als gevolg van coronasteun (w.o. TOZO) Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004 (exclusief levensonderhoud beginnende zelfstandigen) (BBZ) Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken 2015 Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-regelgeving (Fraudewet) Vreemdelingenwet 2000 Regeling opvang asielzoekers Wet inburgering Gebundelde uitkering (IOAW, IOAZ en levensonderhoud beginnende zelfstandigen BBZ 2004) (BUIG) Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) Wet gemeentelijke schuldhulpverlening Wet sociale werkvoorziening (Wsw) Wet op het consumentenkrediet Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (TOZO) Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek Sociale en Fiscale wetgeving Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (SUWI)	Subsidieregeling energiecompensatie ronde 2* Regeling tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten Verordening starterslening gemeente Houten Nadere regel subsidie stimulering inkomens- en bestaanszekerheid ondernemers* Afstemmingsverordening Werk en Inkomen Lekstroom 2018 Beleidsregels bijzondere bijstand gemeente Houten 2023 Beleidsregels inkomstenvrijlating WWB Mandaatbesluit gemeente Houten voor de uitvoering van de alleenverdienersproblematiek Mandaatbesluit gemeente Houten voor de uitvoering van de Regeling opvang ontheemden Oekraïne Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Houten Verordening handhaving WIL Verordening individuele inkomenstoeslag WIL Verordening persoonsgebonden budget begeleid werken Wet sociale werkvoorziening Verordening sociaal medische indicatie kinderopvang