provinciehuis Westerbrink 1, Assen
postadres Postbus 122, 9400 AC Assen

www.drenthe.nl
0592 - 36 55 55

provincie Drenthe

Gemeente Borger-Odoorn
dd. ink/uitg 21 DEC. 2022
Zaaknr. .....

Aan:
de raad van de gemeente Borger-Odoorn
Postbus 3
7875 ZG EXLOO

Assen, 20 december 2022
Ons kenmerk 51/5.13/2022002104
[redacted]
Onderwerp: Financieel toezicht: vorm en bevindingen 2023

Geachte raad,

Elk jaar besluiten wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Wij verwijzen u naar artikel 203 van de Gemeentewet. Repressief toezicht is regel. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Preventief toezicht is uitzondering. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst door ons moeten worden goedgekeurd, voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Besluit: repressief begrotingstoezicht voor 2022
Naar ons oordeel voldoet uw begroting aan de criteria voor repressief toezicht. Daarom hebben wij besloten dat voor uw gemeente voor het jaar 2023 sprake is van repressief begrotingstoezicht. De begroting hebben wij voor kennisgeving aangenomen. Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling aan ons toe te sturen.

Overwegingen
1. U hebt de Begroting 2023 en de Jaarrekening 2021 tijdig toegestuurd.
2. Uw begroting is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht.

Wettelijk kader/toetsingscriteria
Ons besluit is gebaseerd op de kaders en criteria genoemd in:
1. de Gemeentewet
2. de Algemene wet bestuursrecht
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)
4. het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader 2020
5. onze Begrotingscirculaire van 10 mei 2022, kenmerk 19/4.2/202200072311

De criteria om voor het repressieve begrotingstoezicht in aanmerking te komen zijn:
1. de Jaarrekening 2021 en de Begroting 2023 zijn tijdig, respectievelijk vóór 15 juli en 15 november 2022 ingezonden;
2. de Begroting 2023 is naar ons oordeel in evenwicht of, als dat niet het geval is, in de meerjarenraming is aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2026 tot stand zal worden gebracht.

Wij bedoelen met evenwicht 'structureel en reëel evenwicht'. Hiervan is sprake indien, op basis van het bestaande beleid en het aanvaarde vastgestelde nieuwe beleid, de structurele lasten worden gedekt door structurele baten. Daarbij dienen de begroting en de meerjarenraming uiteraard volledig en reëel te zijn.

Opmerkingen naar aanleiding van ons onderzoek op hoofdlijnen

Begroting 2023

Naar ons oordeel voldoet de Begroting 2023 aan het wettelijke criterium van structureel en reëel evenwicht. Het structureel begrotingssaldo hebben wij bepaald door het begrotingssaldo te zuiveren van incidentele baten en lasten.

Aandachtspunten voor de Begroting 2024

Weerstandsvermogen

Wij hebben geconstateerd dat u bij de berekening van de ratio de bestemmingsreserve gronden meeneemt. Bestemmingsreserves maken echter geen deel uit van het beschikbare weerstandsvermogen. Dit betekent dat naar ons oordeel de ratio niet reëel is ingeschat. Wij verzoeken u bij de Begroting 2024 hier rekening mee te houden. U kunt overwegen om deze reserve over te hevelen naar een algemene reserve.

Onderhoud Kapitaalgoederen

Uit de paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen blijkt evenals bij de vorige begroting dat enkele van uw beheerplannen geactualiseerd moeten worden. De planperiode voor het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) is verlengd. Het BBV schrijft niet voor dat gemeenten beheerplannen moeten hebben voor het onderhouden van kapitaalgoederen. Vanuit het oogpunt van risicobeheersing en inzicht in de financiële positie is het echter aan te raden dat er altijd recente beheerplannen zijn. Wanneer een gemeente een voorziening heeft of wil vormen om lasten van groot onderhoud gelijkmatig te verdelen (egaliseren) over meerdere begrotingsjaren, is een recent beheerplan zelfs vereist. Een beheerplan is immers van belang om de omvang van de voorziening te bepalen die nodig is om het toekomstig groot onderhoud te kunnen bekostigen. Voor het verslagleggingsjaar 2023 mag een beheerplan dan niet later zijn opgesteld dan 2018.

De paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen is bij uitstek de plaats om inzicht te geven in de aanwezige en geldende beheerplannen. Daarbij kan aangegeven worden:
- wat de geldende beheerplannen zijn;
- wat de actualiteit is van de beheerplannen (wanneer vastgesteld, looptijd);
- financiële vertaling in de begroting;
- is er wel of geen sprake van achterstallig onderhoud.

Wij vragen u om het inzicht verder te verbeteren bij de komende begroting.

Algemene financiële ontwikkelingen
Het Rijk verwacht tijdens deze kabinetsperiode de normeringssystematiek te herzien. Doordat het kabinet in de Rijksbegroting voor de jaren vanaf 2026 al vooruitloopt op gewijzigde financiële verhoudingen, ontstaat vanaf dat jaar een aanzienlijke afname in de hoogte van de algemene uitkering.
De Tweede Kamer heeft met een motie het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BKZ) opdracht gegeven om bij de Meicirculaire 2023 meer duidelijkheid te verschaffen over het verloop van de algemene uitkering voor 2026 en verder. Zolang nog geen duidelijkheid bestaat over de financiële gevolgen van de nieuwe normeringssystematiek gaan wij ervan uit dat u de circulaires als basis gebruikt voor de ramingen. Vanuit het toezicht blijven wij in gesprek met uw gemeente over de gevolgen in 2026 en op welke wijze hiermee om te gaan.

Tot slot
Medio 2023 verrichten wij nader onderzoek naar uw begroting. Hierbij kijken wij met name naar de financiële positie van uw gemeente in het begrotingsjaar en de komende jaren. De resultaten van dit vervolgonderzoek willen wij waar mogelijk in samenhang met de eerstvolgende rapportage (bijvoorbeeld kadernota of voorjaarsnota) met u bespreken. Wij vragen u deze rapportage dan ook tijdig aan ons toe te sturen.

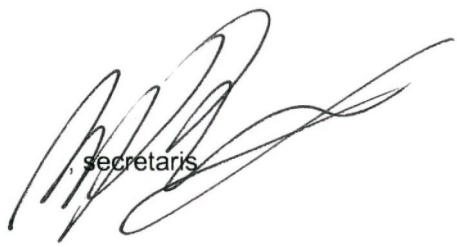
Een afschrift van deze brief zenden wij aan het college van Burgemeester en Wethouders van uw gemeente.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

mb/coll.

Afschrift aan het college van Burgemeester en Wethouders van Borger-Odoorn, Postbus 3, 7875 ZG Exloo