Voorstel raad

Nummer
C.6
Portefeuillehouder
M. Versteeg

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
21 november 2024	22 oktober 2024

Onderwerp
Nota van Uitgangspunten beleidshuis Omgevingswet en Omgevingsplan 2.0

Kern van het voorstel
De Omgevingswet geeft gemeenten vier kerninstrumenten om een goed sluitende beleidscyclus vorm te geven voor de fysieke leefomgeving. De invulling hiervan en samenhang hiertussen wordt ook wel het beleidshuis genoemd. De eerdere Nota van Uitgangspunten (NvU) (raadsbesluit 1 februari 2022) ging alleen in op het omgevingsplan. In deze bijgestelde NvU verbreden we dit tot het hele beleidshuis voor Hollands Kroon en stellen we de aanpak om te komen tot het omgevingsplan bij.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: de Nota van Uitgangspunten beleidshuis Omgevingswet en Omgevingsplan 2.0 vast te stellen.

.

Wettelijke grondslag
Omgevingswet

De gemeenteraad besluit:
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 21 november 2024. Griffier Voorzitter

Aanleiding
De Omgevingswet geeft gemeenten vier kerninstrumenten om een goed sluitende beleidscyclus vorm te geven voor de fysieke leefomgeving. Dit zijn de omgevingsvisie, omgevingsprogramma's, het omgevingsplan en omgevingsvergunningen. De invulling hiervan en samenhang hiertussen wordt ook wel het beleidshuis genoemd. De eerdere NvU (raadsbesluit 1 feb 2022) ging alleen in op het omgevingsplan. In deze bijgestelde NvU verbreden we dit tot het hele beleidshuis voor Hollands Kroon. Deel 1 gaat in op het hele beleidshuis en de uitgangspunten voor de omgevingsvisie en omgevingsprogramma's. De keuze voor een beleidshuis met eenduidige naamgeving van beleidsdocumenten en één integrale omgevingsvisie zonder sectorale visies daarnaast komt mede voort uit de aanbevelingen van Berenschot in het datacenterrapport en de daaropvolgende review van de concept omgevingsvisie. Deel 2 bevat de wijzigingen op het eerder vastgestelde NvU voor het omgevingsplan en de samenhang met de dorpsagenda's en dorpsvisies. Het opstellen van het omgevingsplan doen we op basis van een conserverende aanpak. We gaan de bestaande situatie borgen in het Omgevingsplan. Bestaande situatie wil hierbij zeggen, de situatie zoals vastgelegd in de bestaande bestemmingsplannen of feitelijk aanwezig. De herziening van de omgevingsvisie doen we gericht op de hele gemeente en enkele grotere deelgebieden. Ambities voor individuele dorpen stellen we vast in de dorpsagenda's en eventueel dorpsvisies. Dorpsvisies worden onderdeel van de omgevingsvisie. Dit uiteraard daar waar het gaat om de strategische hoofdlijnen en visie gerelateerde zaken. Op het moment dat die per kern vastgesteld zijn, bepalen we op welke punten het omgevingsplan moet worden bijgesteld. Zo houden we de snelheid in het maken van de omgevingsvisie en het omgevingsplan en kunnen we meer tijd nemen voor de dorpsagenda's en dorpsvisies.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
Met het vaststellen van de NvU door de raad zijn er heldere bestuurlijke uitgangspunten om te werken aan het vaststellen van de omgevingsvisie, het omgevingsplan van Hollands Kroon en de verdeling van bevoegdheden.

Motivering per voorgesteld besluit

1. Beleidshuis

Net als alle andere gemeenten heeft Hollands Kroon in de loop der jaren een grote hoeveelheid aan beleid vastgesteld, zowel integraal (de omgevingsvisie van 2016), sectoraal als gebiedsgebonden. De naamgeving, inhoud en abstractieniveau daarvan loopt zeer uiteen. Dit maakt het voor inwoners en ondernemers met initiatieven, maar ook voor medewerkers die deze initiatieven toetsen, lastig om snel en duidelijk te achterhalen of hun initiatief mogelijk kan worden. De Omgevingswet beoogt hier meer structuur en duidelijkheid in te brengen en gemeenten kunnen deze structuur vastleggen in een zogenaamd beleidshuis. Berenschot adviseert qua beleid ‘de basis op orde te brengen’ middels een gedegen omgevingsvisie en een duidelijk beleidshuis op te stellen waarin de huidige beleidsdocumenten verwerkt worden. De invulling van een beleidshuis voor Hollands Kroon hebben we in de NvU opgenomen.

2. Omgevingsplan

We zijn aan de slag met één omgevingsplan voor het grondgebied van de gehele gemeente. Dit omgevingsplan moet in 2032 klaar zijn. De NvU, door de gemeenteraad vastgesteld op 1 februari 2022, legde een basis voor dit plan. Een tussentijdse bijstelling van het stappenplan vond plaats bij de vaststelling van de begroting 2023. In het coalitieakkoord is gesteld dat we inzetten op bredere communicatie met inwoners door samen met hen te werken aan dorpsontwikkelingsvisies. Op basis van de begroting is in 2023 gekozen voor een andere fasering voor de te maken keuzes ten aanzien van de uitgangspunten en ambities van een gebied (stap 2 ‘vaststellen van de ambities’, zoals benoemd in de NvU). Daarmee stelden we de ambities te willen doorontwikkelen tot dorpsvisies. Dit hebben we nog niet eerder geformaliseerd in een wijziging van de NvU door uw raad. Wel heeft dit geleid tot de dorpsvisie Kreileroord.

Op basis van opgedane ervaring, stellen we nu in het NvU 2.0 een wijziging in de aanpak voor. We kiezen voor het maken van het Omgevingsplan op basis van een conserverende aanpak. Dat betekent dat we de regels beleidsneutraal overzetten van de bestaande bestemmingsplannen en overige regelingen naar het omgevingsplan. Dat biedt meer zekerheid dat we in 2032 een volledig ‘geladen’ Omgevingsplan hebben, en het geeft meer ruimte voor het goede gesprek met de verschillende kernen over de ambities. Daarbij stelt het ons ook beter in staat om de nog vast te stellen ambities uit de Omgevingsvisie in het Omgevingsplan

door te vertalen. Er zijn daarmee dus drie ‘sporen’ waarmee we het Omgevingsplan aanpassen: de omgevingsvisie, de dorpsagenda’s en de dorpsvisies. Uiteraard kan aanpassing daarnaast ook volgen uit de beleidscyclus op basis van monitoring en evaluatie; initiatieven of vergunningaanvragen die wel gewenst zijn maar nu niet passen in het omgevingsplan, of aanpassingen die gewenst zijn vanwege bevindingen vanuit toezicht, handhaving en/of monitoring.

Kanttekeningen en risico’s (incl. argumenten)
Met deze aanpak willen we het risico beheersen voor het behalen van de planning om te komen tot een dekkend omgevingsplan. Het omgevingsplan conserverend vullen heeft tot gevolg dat in de tussentijd alle nieuwe ontwikkelingen, die niet passen in het tijdelijk omgevingsplan via een wijziging of BOPA moeten worden gerealiseerd. Dit kan kostenverhogend werken voor inwoners en ontwikkelaars.

Alternatieven (incl. argumenten)
Het betreft hier een voorgestelde wijziging op een eerdere aanpak en we introduceren het beleidshuis. Alternatief is om vast te houden aan de huidige NvU en het beleidshuis niet te introduceren. Zonder duidelijk beleidshuis blijven er sectorale visiedocumenten bestaan naast de omgevingsvisie. Daarbij is het niet duidelijk welk document nu leidend is, zeker als verschillende documenten over hetzelfde onderwerp verschillend geïnterpreteerd kunnen worden. Doorgaan met de stappenplannen uit de huidige NvUbrengt het risico met zich mee dat we in 2032 geen volledig Omgevingsplan hebben. De aanpak in Kreileroord, een relatief eenvoudige kern, heeft ons geleerd dat het proces arbeidsintensief is en een lange doorlooptijd kent. Om dit voor alle kernen toe te passen voorzien we dat er een forse extra inspanning moet volgen (veel extra capaciteit, geld en tijd).

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Cluster:
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	
Toelichting:	

Communicatie
De vastgestelde NvU beleidshuis Omgevingswet en Omgevingsplan 2.0 wordt op de website geplaatst.

Bijlagen
1. NvU beleidshuis Omgevingswet en Omgevingsplan 2.0 2. NvU Omgevingsplan 1.1