Aan de Raad

Made, 9 november 2021

Raadsvergadering 16 december 2021	**Registratienummer:** 2021033229 **Casenr:** 21.00705
Onderwerp: Toestemming treffen gemeenschappelijke regeling beschermd wonen	

Portefeuillehouder: L. Schuitmaker **Ambtelijke coördinatie:** MA **Steller:** H. Stam	**Bijlagen:** 1. Raadsbesluit 2. Gemeenschappelijke regeling beschermd wonen regio Breda 2022-2025	**Ter inzage:** 1.
SAMENVATTING Per 2022 wordt beschermd wonen een verantwoordelijkheid voor alle gemeenten. Op 25 februari 2021 heeft uw raad voor deze doordecentralisatie het regionale beleidskader vastgesteld. Zoals in het beleidskader is opgenomen, heeft het college een gemeenschappelijke regeling voor de regionale samenwerking getroffen. Uw raad wordt verzocht om hiervoor toestemming te verlenen.		

VOORGESCHIEDENIS
Per 2022 wordt beschermd wonen een verantwoordelijkheid voor alle gemeenten. In onze regio wordt hierin samengewerkt door de gemeenten Altena, Breda, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Moerdijk, Oosterhout en Zundert. De samenwerking is juridisch vastgelegd in een lichte gemeenschappelijke regeling (GR).

WAT WILLEN WE BEREIKEN?
Met het treffen van de GR wordt de samenwerking tussen de gemeenten in de regio Breda geformaliseerd. In de GR zijn de volgende doelen van de GR vastgelegd:
- De gemeenten stemmen het beleid met betrekking tot beschermd wonen op elkaar af;
- Het gezamenlijk inkopen van beschermd wonen;
- De gezamenlijke financiering van beschermd wonen;
- De gemeenten organiseren samen de toegang tot Beschermd Wonen;
- Het monitoren van de resultaten van Beschermd Wonen en op basis daarvan bijsturen.

Door de gekozen lichte vorm van een centrumregeling blijft de besluitvorming (anders dan uitvoering gemandateerde taken) berusten bij de colleges van de deelnemende gemeenten. Het beleid wordt vastgesteld door de raden, op voordracht van het plenair overleg van de verantwoordelijke portefeuillehouders.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?
Het wettelijk kader wordt gevormd door de Wmo 2015 en de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).
Het beleidskader is het eerder vastgestelde regionaal beleidskader beschermd wonen 2022-2025 regio Breda. Dit beleidskader geeft inhoudelijk richting aan de doordecentralisatie beschermd wonen.
Op de GR is de Nota verbonden partijen van toepassing.

Duurzaamheidsparagraaf?
N.v.t. De GR als zodanig draagt niet bij aan duurzaamheid, maar is noodzakelijk om uitvoering te geven aan de doordecentralisatie van Beschermd Wonen. De bedoeling van de doordecentralisatie beschermd wonen is dat mensen met psychiatrische en sociaal-maatschappelijke problemen zo zelfstandig mogelijk kunnen wonen en meedoen. Dit draagt bij aan de sociale duurzaamheid in de gemeente (en regio).

WAT GAAN WE DOEN?
De wethouders Wmo hebben in het bestuurlijk overleg van 24 september jl. ingestemd met het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling. In de periode tot eind december wordt de regeling ter besluitvorming voorgelegd aan de colleges van de gemeenten.
In iedere gemeente moet daarna aan de betreffende gemeenteraad toestemming worden gevraagd voor het treffen van de regeling. Toestemming mag op grond van de Wgr alleen onthouden worden als de regeling in strijd is met het recht of het algemeen belang.
Na toestemming van uw raad vindt definitieve besluitvorming plaats in het college.

In de GR worden de volgende zaken vastgelegd:

Centrumgemeente Breda
Voor een effectieve en efficiënte samenwerking wordt een deel van de taken middels de GR gemandateerd aan Breda. Dit gaat over de inkoop/het contractmanagement, het beheer van de toegang en het afgeven van beschikkingen, het financieel beheer, monitoring, het verstrekken van regionale subsidies en de beleidscoördinatie. Deze zaken worden in nauwe afstemming met de andere gemeenten uitgevoerd.

Toegang
Voor de toegang is de afspraak gemaakt dat inwoners die een beroep doen op beschermd wonen zich in eerste instantie melden bij de eigen gemeente. Daar vindt de eerste voorselectie plaats. Voorheen meldde de cliënt zich in Breda waarna de gemeente Breda contact gezocht met de lokale toegang. In het geval de lokale toegang bepaalt dat er terecht een beroep op beschermd wonen wordt gedaan, wordt deze vraag warm overgedragen aan de lokale contactpersoon van het regionale toegangsteam (dit valt formeel onder de gemeente Breda). Daar wordt de definitieve indicatie gesteld. Voordeel van deze werkwijze is dat de lokale kennis over inwoners en plaatselijke voorzieningen gebundeld wordt met kennis over de specifieke doelgroep voor beschermd wonen.
De herinrichting van de toegang start per 1-9-2022. In de periode tot deze datum wordt de feitelijke inrichting voorbereid en geïmplementeerd. Voor onze gemeente is het van belang dat de werkwijze aansluit op de heringerichte toegang tot het lokale sociaal domein. Met name afspraken over het uitvoeren van casemanagement zijn daarbij belangrijk. In de periode tot september 2022 worden hierover nadere afspraken gemaakt. In de tussenliggende periode zal ook gestart worden met de lokale voorselectie door Drimmelen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een in gezamenlijkheid opgesteld handelingskader voor de toegang tot Beschermd Wonen. Enige ervaring met de samenwerking tussen gemeente en regio rond cliënten Beschermd Wonen is al opgedaan in een pilot toegang waaraan de gemeente Drimmelen heeft deelgenomen.

Looptijd
De GR wordt getroffen voor de periode 1 januari 2022 tot 1 januari 2026. Aansluitend kan deze worden verlengd met steeds een termijn van 2 jaren. Hierdoor is er ruimte gecreëerd voor lokale, regionale of landelijke ontwikkelingen die kunnen leiden tot aanpassing van de GR. Voorafgaand aan een besluit over verlenging of aanpassing vindt een evaluatie plaats, voor de eerste maal in 2025.
Door een GR met een bepaalde looptijd te treffen, wordt de mogelijkheid geboden door te gaan of te stoppen, afhankelijk van de evaluatie op de doelstelling van de samenwerking. Vooralsnog zijn er geen plannen van gemeenten om een eigen koers te varen.

Monitoring en verantwoording
De gemeente Breda voert de administratie omtrent beschermd wonen uit namens de regio-gemeenten. In de GR zijn bepalingen opgenomen over de informatievoorziening vanuit Breda naar de deelnemende gemeenten. Hierdoor kunnen gemeenten indien nodig tijdig sturen op de gewenste resultaten.
Om goed te kunnen sturen is monitoring essentieel. In regionaal verband wordt een monitor opgesteld. Daarnaast is in de GR een verplichting aan de centrumgemeente Breda opgenomen over de frequentie en inhoud van de te leveren informatie aan de deelnemende gemeenten.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?
De GR is in regionaal verband opgesteld. De GR wordt getroffen door de gemeenten Altena, Breda, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Moerdijk, Oosterhout en Zundert. De gemeenten Alphen-Chaam en Baarle-Nassau hebben besloten zich per 2023 te willen aansluiten bij de regio Midden-Brabant. Zij zijn daarom geen deelnemer in de GR; voor 2022 is een overgangsregeling gemaakt. Met deze gemeenten worden sluitende afspraken gemaakt over de beschikbaarheid van voorzieningen/locaties en de hulpverlening aan cliënten.

WAT ZIJN DE KOSTEN?
In het regionaal beleidskader is vastgelegd dat het budget dat door het Rijk beschikbaar wordt gesteld voor de maatwerkvoorziening beschermd wonen, leidend is voor de inrichting van het regionale systeem van beschermd wonen. Dit is in de GR verwerkt.
Overeenkomstig de Nota Verbonden partijen stelt de centrumgemeente jaarlijks voorafgaand aan de begrotingsbehandeling een begroting Beschermd Wonen op. De centrumgemeente streeft ernaar de conceptbegroting uiterlijk 15 april van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar gereed te hebben. Hierdoor kan deze worden meegenomen in de raadsvergadering waarin begroting en jaarstukken van de gemeenschappelijke regelingen worden behandeld.
De begroting Beschermd Wonen wordt besproken in het bestuurlijk overleg waaraan alle gemeenten deelnemen. Indien een tekort optreedt op de regionale begroting beschermd wonen leveren alle gemeenten een extra bijdrage. Dit tekort wordt onder de deelnemende gemeenten verrekend op basis van de inwoneraantallen. Het resultaat van de jaarrekening vloeit in principe terug naar de deelnemende gemeenten.
Voor 2022 heeft Breda een conceptbegroting opgesteld, waarin verwacht wordt uit te komen met de beschikbare middelen voor beschermd wonen. Vanuit de deelnemende gemeenten is dan ook geen extra bijdrage nodig. Op basis van de septembercirculaire zal een definitieve begroting opgesteld worden. Indien nodig zullen in de eerste bestuursrapportage eventuele wijzigingen voor onze gemeente worden verwerkt.
De definitieve jaarcijfers worden vastgesteld in de jaarrekening van de centrumgemeente. Ten behoeve van de behandeling van de GR-en in de lokale raden wordt uiterlijk 15 april het voorlopige resultaat bekend gemaakt.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?
Vanaf 2022 vervalt de centrumgemeentetaak. Om invulling te geven aan de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor beschermd wonen, inhoudelijk en financieel, is het noodzakelijk een regeling voor de samenwerking te treffen. Hierbij is gezocht naar een zo licht mogelijke vorm om gezamenlijk sturing te geven aan de uitvoering van de taken die in de regio worden ondergebracht. Deze constructie wordt ook toegepast voor de regionale samenwerking in Veilig Thuis.

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?
Na vaststelling van de GR door de deelnemende gemeenten wordt deze gepubliceerd in de Staatscourant door de centrumgemeente Breda.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?
Na besluitvorming door uw raad, zal definitieve besluitvorming in ons college plaatsvinden. Nadat alle gemeenten het besluitvormingsproces hebben doorlopen, wordt de GR gepubliceerd in de Staatscourant en treedt deze in werking.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening
Laten staan ivm handtekening

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 november 2021;

gelet op
- de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
- de Wet gemeenschappelijke regelingen
- het regionaal beleidskader beschermd wonen regio Breda 2021-2025
- de nota verbonden partijen;

B e s l u i t :

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling beschermd wonen regio Breda te treffen.

Made, 16 december 2021

de raad voornoemd,

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening