Raadsvoorstel: Z/20/689970/D-756779
Onderwerp: **Vaststelling Verordening Fysieke Leefomgeving en aanverwante verordeningen**

Datum: 21 september 2021
Portefeuillehouder: Ro van Doesburg
I&O: 1 april 2021
B&A / Raadsvergadering: 7 oktober 2021 / 14 oktober 2021
Opsteller: Zanten, Marieke van
Geeft voorstel begrotingswijziging: ~~Ja~~/Nee

Onderwerp:

Vaststelling Verordening Fysieke Leefomgeving en samenhangende verordeningen in het kader van de voorbereiding op de Omgevingswet

Voorstel:

1. Wij stellen u voor om de volgende verordeningen vast te stellen:
   a. Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Gorinchem 2021
   b. Parkeerverordening gemeente Gorinchem 2021
   c. Marktverordening gemeente Gorinchem 2021
   d. Algemeen Plaatselijke Verordening gemeente Gorinchem gemeente Gorinchem 2021
   e. Beheersverordening Lingehaven gemeente Gorinchem 2021
   f. Afvalstoffenverordening gemeente Gorinchem 2021
   g. Beheersverordening Begraafplaatsen gemeente Gorinchem 2021
2. De onder 1 genoemde verordeningen treden in werking op 1 december 2021.
3. Met ingang van de dag waarop de onder 1 genoemde verordeningen in werking treden worden de navolgende verordeningen ingetrokken:
   a. Parkeerverordening Gemeente Gorinchem 2019
   b. Marktverordening Gemeente Gorinchem 2011
   c. Algemeen Plaatselijke Verordening gemeente Gorinchem 18 februari 2021
   d. Beheersverordening Lingehaven Gemeente Gorinchem 2011
   e. Afvalstoffenverordening 2014 Gemeente Gorinchem
   f. Beheersverordening Begraafplaatsen Gemeente Gorinchem 2018
   g. Bouwverordening Gemeente Gorinchem 2012
   h. Erfgoedverordening Gemeente Gorinchem 2018
   i. Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur van de Gemeente Gorinchem (AVOI 2018)
   j. Verordening Geurhinder en Veehouderij Gemeente Gorinchem 2012
   k. Verordening Naamgeving en Nummering Gemeente Gorinchem 2011

Aanleiding:

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. In het door uw raad vastgestelde Programma en actieplan Invoering Omgevingswet 2020-2029 is aangegeven wat we doen om de implementatie van de wet op een zorgvuldige wijze af te ronden. Eén van de actiepunten is dat we de huidige regels ten aanzien van de fysieke leefomgeving uit de verschillende Gorcumse Verordeningen samenbundelen in een nieuwe Verordening Fysieke Leefomgeving (hierna: VFL). Dit doen we omdat in het Omgevingsbesluit is bepaald welke regels uit gemeentelijke verordeningen straks in het omgevingsplan (nu: bestemmingsplan) thuishoren. Ter voorbereiding hierop is ervoor gekozen om de VFL op te stellen. Het gaat hierbij om een technische voorbereiding waarbij alle regels m.b.t. de fysieke leefomgeving zijn samengevoegd in één verordening. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen in het omgevingsplan per gebied de (beleidsmatige) keuzes door uw raad worden gemaakt welke regels wel en niet meegaan.

In de VFL zijn de volgende verordening of onderdelen daarvan opgenomen:
- Afvalstoffenverordening 2014 Gemeente Gorinchem
- Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Gorinchem

- Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur van de Gemeente Gorinchem (AVOI 2018)
- Beheersverordening Begraafplaatsen Gemeente Gorinchem 2018
- Beheersverordening Lingehaven Gemeente Gorinchem 2011
- Bouwverordening Gemeente Gorinchem 2012
- Erfgoedverordening Gemeente Gorinchem 2018
- Marktverordening Gemeente Gorinchem 2011
- Parkeerverordening Gemeente Gorinchem
- Verordening Geurhinder en Veehouderij Gemeente Gorinchem 2012
- Verordening Naamgeving en Nummering Gemeente Gorinchem 2011

Uitgangspunt is geweest om de Gorcumse verordeningen beleidsneutraal te integreren met uitzondering van begripsbepalingen en procedure regels die zoveel mogelijk op elkaar zijn afgestemd en vereenvoudigd. Daarnaast zijn 'quick wins' doorgevoerd die de leesbaarheid en toepasbaarheid van de verordeningen ten goede komt. Door nu de VFL vast te stellen beschikt de gemeente over een integrale verordening.

Beoogd effect:

De Omgevingswet bevat de verplichting om voor het gehele gemeentelijke grondgebied één omgevingsplan vast te stellen waarin de regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Deze verplichting geldt ook voor bepaalde regels over de fysieke leefomgeving die nog in onze Gorcumse verordeningen zijn opgenomen. In de VFL zijn alle regels over de fysieke leefomgeving gebundeld. Hiermee is inzichtelijk welke fysieke leefomgevingsregels wij hebben in Gorcum.

Argumenten:

1.1 De VFL is integraal en samenhangend tot stand gekomen.

De Omgevingswet vraag om een andere manier van werken: integraal en samenhangend. De VFL is tot stand gekomen samen met de inhoudelijke beleidsdomeinen binnen de gemeente. Na de vaststelling van de VFL en de samenhangende verordeningen zal integraal met de VFL worden gewerkt. Ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet zal op integrale wijze in het omgevingsplan per gebied de (beleidsmatige) keuzes vanuit de verschillende gemeente beleidsdomeinen integraal en samenhangend aan uw raad worden voorgelegd. Door uw raad wordt dan de keuze gemaakt welke regels we (in welke vorm) opnemen in het omgevingsplan en welke niet.

1.2 De regels ten aanzien van de fysieke leefomgeving uit verschillende Gorcumse verordeningen zijn gebundeld in de VFL.

De Omgevingswet bevat de verplichting om voort het gehele gemeentelijke grondgebied één omgevingsplan vast te stellen waarin regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Deze verplichting geldt ook voor bepaalde regels over de fysieke leefomgeving die nog in onze Gorcumse verordeningen zijn opgenomen. In de VFL zijn alle regels over de fysieke leefomgeving gebundeld. Hiermee is inzichtelijk welke fysieke leefomgevingsregels we hebben in Gorcum. Met de VFL bereiden we ons voor op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en kunnen we onder de Omgevingswet aan de slag met het opnemen van fysieke leefomgevingsregels in het omgevingsplan.

1.3 In de VFL is in artikel 3.4.7 een regeling opgenomen over het in stand houden van historische graven en opvallende grafdekking.

Tijdens de I&O van de Verordening Fysieke Leefomgeving van 1 april 2021 is aangegeven dat we een artikel opnemen voor het in stand houden van historische graven en opvallend grafdekking. Op grond van dit artikel heeft het college de bevoegdheid om een lijst bij te houden van graven die van historische betekening zijn of waarvan de grafdekking een opvallende kwaliteit kent. Uw gemeenteraad beslist over het ruimen van graven en het verwijderen van grafdekkingen die op deze lijst staan. Dit artikel is overgenomen uit de model-beheersverordening begraafplaatsen van de VNG. Hiermee is voldaan aan de bestuurlijke toezegging met nummer 259.

1.4 In de VFL is de motie ‘Vlindertuin in Gorinchem’ verwerkt.

Op 20 november 2020 heeft de gemeenteraad unaniem de motie ‘Vlindertuin in Gorinchem’ aangenomen om ouders van een kind dat vroeg in de zwangerschap overlijdt een plaats te geven om

hun kind te herdenken, as uit te strooien of te begraven. Inmiddels is op de begraafplaats De Haarhof een plaats hiervoor ingericht. Regelgeving hiervoor is opgenomen in de VFL en de Beheersverordening Begraafplaatsen. Later dit jaar zal ook de Legesverordening hierop worden aangepast.

1.5 *De Woonschepenverordening is niet meegenomen in de VFL*
Tijdens de I&O van de Verordening Fysieke Leefomgeving van 1 april 2021 is aangegeven dat we de Woonschepenverordening niet meenemen. De regeling kan niet beleidsneutraal over aangezien de regeling met de komst van de Wet verduidelijking voorschriften woonboten niet is geactualiseerd. Op grond van deze wet kan in een verordening geen regels meer gesteld worden ten aanzien van drijvende bouwwerken. Hiervoor is een omgevingsvergunning nodig en zijn regels op genomen in het bestemmingsplan. De Woonschepenverordening is wel van toepassing op een schip dat wordt gebruikt voor gebruik voor verblijf dat is bestemd en wordt gebruikt voor de vaart (varend schip). Het betreft de categorie (historisch) varende schepen waarop wordt verbleven en die vallen binnen het gebied van de Woonschepenverordening. Voor de categorie wordt, indien noodzakelijk, te zijner tijd een actuele regeling opgenomen in het omgevingsplan.

1.6 *In de APV is de tussentijdse wetswijziging Drank- en Horecawet in Alcoholwet meegenomen*
De Drank- en Horecawet is gewijzigd. De gewijzigde wet is per 1 juli 2021 in werking getreden. De wet wordt voortaan aangeduid als de Alcoholwet en deze wijziging is meegenomen in de APV door telkens te verwijzen naar de nieuwe wet.

Risico's:

De Omgevingswet bevat de verplichting om voor het gehele gemeentelijke grondgebied één omgevingsplan vast te stellen waarin regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Deze verplichting geldt ook voor bepaalde regels over de fysieke leefomgeving die nog in onze Gorcumse verordeningen zijn opgenomen. Deze regels zijn in de VFL gebundeld. Nadat de VFL is vastgesteld gaan we met deze verordening werken totdat regels zijn opgenomen het omgevingsplan of komen te vervallen. Die keuzes worden straks per gebied gemaakt totdat Gorcum over één grondgebied dekkend omgevingsplan beschikt.

Financiën:

Financiën die gemoeid zijn met het maken van de VFL zijn opgenomen in het Programma en actieplan Invoering Omgevingswet 2020-2029. De kosten worden uit het budget voor de implementatie Omgevingswet betaald.

Participatie:

In de VFL worden de regels over de fysieke leefomgeving uit de huidige Gorcumse verordeningen gebundeld en 'beleidsneutraal' overgezet. Dit betekent dat de bestaande (uit de huidige Gorcumse verordeningen) zonder inhoudelijke aanpassingen worden overgezet. Wel wordt de bestuurlijke toezegging over het in stand houden van de historische graven en opvallende grafdekking meegenomen evenals de motie 'Vlindertuin in Gorinchem' en de tussentijdse wijzigingen van de APV (omtrent burgemeestersbevoegdheden).

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen de regels uit de VFL gefaseerd worden omgezet/verwerkt in het omgevingsplan. De raad heeft dan de keuze te maken welke regels (in welke hoedanigheid) uit de VFL worden opgenomen voor bepaalde gebieden binnen de gemeente. In deze fase neemt de raad beleidsmatige keuzes en zal er uiteraard participatie plaatsvinden.

Communicatie:

Na vaststelling van de VFL en de achterblijvende verordeningen worden deze verordeningen op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt. Tevens zullen burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties middels berichtgeving geïnformeerd worden over de VFL.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Vervolgproces:

Na vaststelling van de VFL en de achterblijvende verordeningen wordt een plan van aanpak voorgelegd aan de gemeenteraad waarin staat aangegeven hoe wij komen tot een grondgebied dekkend omgevingsplan op 1 januari 2029 waarin de regels uit de VFL (al dan niet gewijzigd) worden opgenomen.

Bijlagen:

1. Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Gorinchem 2021 met bijlagen
2. Overzicht regels VFL
3. Overzicht doorgevoerde technische aanpassingen
4. Parkeerverordening gemeente Gorinchem 2021 met bijlagen
5. Marktverordening gemeente Gorinchem 2021
6. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gorinchem 2021 met bijlage
7. Was- wordt lijst APV artikelen Alcoholwet
8. Beheersverordening Lingehaven 2021 met bijlage
9. Afvalstoffenverordening 2021
10. Beheersverordening Begraafplaatsen 2021
11. Was-wordt lijst motie ‘Vlindertuin in Gorinchem’

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 21 september 2021
Gelet op de wettelijke bepalingen van artikel 149 van de Gemeentewet

Besluit:

1. De bijgevoegde Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Gorinchem 2021 vast te stellen;
2. De bijgevoegde Parkeerverordening gemeente Gorinchem 2021 vast te stellen;
3. De bijgevoegde Marktverordening gemeente Gorinchem 2021 vast te stellen;
4. De bijgevoegde Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gorinchem 2021 vast te stellen;
5. De bijgevoegde Beheersverordening Lingehaven gemeente Gorinchem 2021 vast te stellen;
6. De bijgevoegde Afvalstoffenverordening gemeente Gorinchem 2021 vast te stellen;
7. De bijgevoegde Beheersverordening Begraafplaatsen gemeente Gorinchem 2021 vast te stellen.
8. De Parkeersverordening Gemeente Gorinchem 2019 in te trekken;
9. De Marktverordening Gemeente Gorinchem 2011 in te trekken;
10. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gorinchem 2021 (februari) in te trekken;
11. De Beheersverordening Lingehaven Gemeente Gorinchem 2011 in te trekken;
12. De Afvalstoffenverordening 2014 Gemeente Gorinchem in te trekken;
13. De Beheersverordening Begraafplaatsen Gemeente Gorinchem 2018 in te trekken;
14. De Bouwverordening Gemeente Gorinchem 2012 in te trekken;
15. De Erfgoedverordening Gemeente Gorinchem 2018 in te trekken;
16. De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur van de Gemeente Gorinchem (AVOI) 2018 in te trekken;
17. Verordening Geurhinder en Veehouderij Gemeente Gorinchem 2012 in te trekken;
18. Verordening Naamgeving en Nummering gemeente Gorinchem 2011 in te trekken.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 14 oktober 2021

Griffier, Voorzitter,