Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **A. Ingwersen**		**Opgesteld door:** **Rudi Groen**, afdeling Beheer Openbare Ruimte
Besluitvormende vergadering: 3 juni 2021	**Registratienummer collegebesluit:** 21.08587	**Raadsnummer:** (niet invullen, dit vult de griffie in)
Titel / onderwerp: Vaststellen beheer en beleidsplan wegen 2021-2025 gemeente Nieuwkoop		
Samenvatting: In het beheer en beleidsplan wegen wordt inzicht gegeven op welke manier invulling gegeven wordt aan het wegbeheer in de planperiode 2021-2025. Ook borgt het de financiën ten behoeve van de uitvoering van het wegbeheer. Met het vaststellen van het beheerplan kan invulling gegeven worden aan de implementatie van het plan en de uitvoering van het wegonderhoud in de jaren 2021-2025.		

Voorgesteld besluit:
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Het beheer en beleidsplan wegen 2021-2025, 25 maart 2021, inclusief uitvoeringsparagraaf vast te stellen;
2. Een investeringskrediet van €25.000,- ter beschikking te stellen ten behoeve van een tweede onkruidbestrijdingsmachine. Kosten hiervan activeren en afschrijving over een periode van 5 jaar. Kosten van de afschrijving dekken vanuit de betreffende post onkruidbestrijding vanuit de exploitatie.
3. In afwijking van de Nota activa en afschrijvingen uitgaan van de afschrijftermijnen zoals opgenomen in bijlage IV van het beheerplan;

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

mr. G.G.G. Slooters
secretaris

R.J. van Duijn
Burgemeester

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
De weginfrastructuur beslaat het grootste deel van de openbare ruimte in de bebouwde omgeving. Het is letterlijk de verbindende factor en maakt verplaatsingen van mensen en goederen op een snelle, veilige en comfortabele manier mogelijk. Ook bepalen de wegen een groot deel van de uitstraling van de openbare ruimte. Het is daarom van belang de kwaliteit van onze weginfrastructuur te behouden en waar nodig te verbeteren.

In het beheer en beleidsplan wegen wordt inzicht gegeven op welke manier invulling gegeven wordt aan het wegbeheer in de planperiode 2021-2025. Ook borgt het de financiën ten behoeve van de uitvoering van het wegbeheer.

Dit beheerplan is de start van de 'levenscyclus benadering' van het wegareaal. Vanuit deze benadering wordt niet alleen op de korte termijn gepland, maar vanuit een technische levenscyclus. Dit is van aanleg tot vervanging van de verharding. Dit wordt gedaan op een wijkgerichte basis waarbinnen een integrale uitvoering wordt nagestreefd. Vanuit dit levenscyclusbeheer is het onderhoud op de lange termijn geprojecteerd en word het verloop van de voorziening verantwoord.

Speerpunten in het beheerplan zijn:
- Verbeteren verkeersveiligheid
- circulaire economie
- energietransitie
- klimaatadaptatie
- beperken geluidsemissies op geluidgevoelige bestemmingen
- verbeteren toegankelijkheid openbare ruimte

Mede door integrale afstemming en samenwerking word er invulling gegeven aan deze speerpunten. Binnen de invulling van het beheer in de komende beheerperiode moet de balans gevonden worden tussen kosten, levensduur en duurzaamheid. Dit geldt voor toegepaste materialen, ontwerp van de wegen, onderhoud en afvoeren van materialen bij vervanging van de weg. Hierbij geldt dat oplossingen gestandaardiseerd worden waar kan en dat er maatwerk geleverd wordt waar dit nodig is om de doelen te behalen. Hiermee draagt het levenscyclusbeheer bij en is het ondersteunend aan de maatschappelijke uitdagingen zoals klimaatadaptatie, duurzaamheid en de energietransitie

Beoogd (maatschappelijk) effect
Het is de verantwoording van de gemeente om het wegareaal op een goede manier te beheren. Dit houd in dat de wegen veilig moeten zijn en er geen kapitaalvernietiging plaatsvind door oplopend achterstallig onderhoud. Met dit beheer en beleidsplan wordt er voor gezorgd dat het wegareaal goed en professioneel onderhouden word, waarbij achterstallig onderhoud wordt weggewerkt. Daarnaast borgt het plan dat bestaande kwaliteiten behouden blijven en er actief invulling gegeven wordt aan punten waar verbetering noodzakelijk is.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
Iedere 5 jaar wordt er een beheerplan geschreven en vastgesteld ten behoeve van het wegbeheer. De laatste keer is dit gebeurd in 2017 voor het beheer en beleidsplan wegen 2017-2021.
In 2019 heeft er een herijking van het programma van het betreffende beheerplan plaats gevonden op basis van het collegeadvies herijking programma wegen. Hierbij is de looptijd van het beheerplan 2017-2021 met een jaar ingekort, zodat de cyclus van het beheerplan synchroon loopt met de overige beheerplannen van openbare ruimte. Dit heeft mogelijkheid gegeven de integrale samenwerking binnen de beheerdisciplines te verbeteren.

Participatie / betrokken partijen / personen
Het beheerplan legt de basis vast voor de uitvoering het wegonderhoud in de periode 2021-2025. Ook integrale afstemming en participatie spelen bij de implementatie van het plan een belangrijke rol.

In het voortraject heeft een eerste afstemming plaats gevonden van de planning met zowel interne als externe beheerders binnen de openbare ruimte. Na vaststelling van het beheer en beleidsplan worden de kabel en leiding beheerders, waterschappen en woningbouwverenigingen verder betrokken bij de uitvoeringsplanning. Dit word gedaan om een integrale uitvoering van de projecten te bewerkstelligen. Dit met als doel de overlast op de omgeving tijdens de uitvoering van projecten zo klein mogelijk te houden.

Ook vind er bij de uitvoering van de reconstructies en groot onderhoudsprojecten participatie plaats. Deze participatie wordt per project ingevuld en hiervoor wordt voor ieder project een startdocument/projectplan geschreven. Hierin wordt verder ingegaan op de project specifieke participatie.

Duurzaamheidsaspecten
Binnen het beheerplan word maatwerk voorgeschreven om de doelstellingen binnen levensduur, circulariteit, duurzaamheid en klimaatadaptatie te borgen bij vervangingen van de verhardingen. Om dit maatwerk te leveren is een stelpost opgenomen binnen het groot onderhoud. Maatwerk houdt in dat er gezocht wordt naar een balans in kosten, levensduur en duurzaamheid bij de aanleg van de weg.

Ook word er bij de herziening van het programma van eisen gemeente Nieuwkoop een materiaalcatalogus opgenomen als bijlage. Hierin worden materialen voorgeschreven die toegepast worden in de openbare ruimte door de beheerder. Hiermee wordt de mogelijkheid gecreëerd om minder belastende materialen voor te schrijven en met marktontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid mee te bewegen.
Door het verbeteren van integraal werken wordt voorkomen dat werkzaamheden twee keer uitgevoerd dienen te worden of de kwaliteit van de verhardingen sneller degenereert. Ook deze aanpak draagt daardoor bij aan duurzaam beheer.

Gezondheidsaspecten
Goede toegankelijke wegen en paden nodigen uit om te wandelen, fietsen en hardlopen. Hiermee draagt het bij aan het bevorderen van de gezondheid van onze inwoners en de bezoekers van de gemeente Nieuwkoop.

Varianten met argumenten voor en tegen
Er kan voor worden gekozen om het uitvoeringsprogramma van het beheer en beleidsplan wegen niet of beperkt door te voeren. Dit heeft echter gevolgen dat het achterstallig onderhoud van de wegen verder op zal lopen. Dit geeft voor met name de asfaltwegen een groot risico op kapitaalvernietiging.

Voorgesteld besluit
1. Het beheer en beleidsplan wegen 2021-2025 inclusief uitvoeringsparagraaf vast te stellen;
2. Een investeringskrediet van €25.000,- ter beschikking te stellen ten behoeve van een tweede onkruidbestrijdingsmachine. Kosten hiervan activeren en afschrijving over een periode van 5 jaar. Kosten van de afschrijving dekken vanuit de betreffende post onkruidbestrijding vanuit de exploitatie.
3. In afwijking van de Nota activa en afschrijvingen uitgaan van de afschrijftermijnen zoals opgenomen in bijlage IV van het beheerplan;

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen
Het risico bestaat dat er door interne of externe factoren afgeweken wordt van de projectplanning zoals gesteld is in de uitvoeringsparagraaf. Door geld vrij te maken voor uitbesteding van Voorbereiding Administratie en Toezicht (VAT-kosten) wordt de piek in werkvoorraad opgevangen en dit risico verder beperkt.
Mocht het toch voorkomen dat de planning van projecten niet worden gehaald en de werkvoorraad binnen de uitvoeringsparagraaf oploopt, dan is het noodzakelijk om deze bij te sturen door middel van een tussentijdse herijking van het programma op basis van een collegeadvies en informatiebrief naar de gemeenteraad.

Project specifieke risico's worden in de projectplannen/startdocumenten benoemd. In de voorbereiding van het betreffende project kunnen risico's in de uitvoering worden beperkt of uitgesloten.

Financiële en juridische gevolgen
Binnen deze planperiode vindt er een piek plaats in de hoeveelheid reconstructies. Dit wordt ingegeven door een relatief grote hoeveelheid dijkverzwaringen en verhardingen die het eind van hun levenscyclus bereikt hebben. Dat relatief veel verhardingen het einde van hun levenscyclus bereikt hebben, komt doordat er in de jaren zeventig in verhouding veel gebouwd is binnen de gemeente. Deze piek in reconstructies brengt veel werkzaamheden met zich mee voor de gemeentelijke organisatie. Er is besloten deze piek af te vangen door een deel van de voorbereiding, toezicht en administratie van de projecten uit te besteden. Om de kosten hiervan te dekken is binnen de post groot onderhoud in de jaren 2021 en 2023 een stelpost opgenomen ten laste van de voorziening,

De kosten voor het planmatig onderhoud worden gedekt uit de voorziening wegen. De kosten van de reconstructies worden gedekt uit de reserve Herwaardering Maatschappelijk Nut. Bij het beheer en beleidsplan wegen is in bijlage V van het beheerplan een uitvoeringsparagraaf opgenomen voor de reconstructies en de planmatig groot en klein onderhoud.

Het verloop van de voorziening voor de jaren 2026 en verder is op basis van geprojecteerd onderhoud binnen de levenscyclus vormgegeven en opgenomen in bijlage VII van het beheerplan. Omdat de invulling van de voorziening een directe relatie heeft met de geprojecteerde theoretische staat van onderhoud van de wegen is het verloop ervan grillig. In de toekomst zal het abstractheidsniveau verder afnemen en ontstaat er meer inzicht in de effecten van planmatig klein onderhoud op de kwaliteiten van de openbare ruimte. Op basis van de ervaringen met het levenscyclus beheer wordt het geprojecteerd onderhoud bijgestuurd bij de opvolgende beheerplannen. De verwachting is dat projecten op basis hiervan enkele jaren naar voren of naar achter kunnen schuiven binnen het verloop. Hierdoor worden de geprojecteerde kosten wel gemaakt, maar het jaar van uitgave kan veranderen.

Binnen het verloop van de voorziening loopt het bedrag van de reserve in eerste instantie nog op om vervolgens te dalen. Op de lange termijn lijkt een tekort te ontstaan. Het is nu echter nog te vroeg om hierop te anticiperen. De inkomsten vanuit de degeneratiekosten kabels en leidingen zijn bijvoorbeeld vrij conservatief ingeschat. Dit omdat er pas twee jaar ervaring is met de huidige werkwijze. Bij de opvolgende beheerplannen wordt het verloop van de levenscyclus opnieuw bekeken en bijgestuurd.

De jaarlijkse stortingen vanuit de exploitatie ten behoeve van deze voorziening en reserve maatschappelijk nut wijzigen niet.

Omdat er meer planmatig klein onderhoud uitgevoerd word, loopt het incidenteel regulier onderhoud wegen terug. Deze kosten worden direct gedekt vanuit de exploitatiebegroting. Hierdoor valt er €61.000,- vrij. Dit bedrag wordt ingezet binnen Programma 2 van de begroting. €30.000,- hiervan is bestemd om de toegenomen kosten voor het onderhoud van bermen binnen productgroep Groen te

dekken. € 31.000 zal worden gebruikt om de toegenomen storting in het de voorziening Spelen te dekken.

Voor aanschaf van een tweede onkruidbestrijdingsmachine is het noodzakelijk een investeringskrediet ter beschikking stellen van €25.000. De kosten van de aanschaf van deze machine moeten worden geactiveerd en in 5 jaar binnen de post onkruidbestrijding worden afgeschreven.

Bijlagen
Beheer en beleidsplan weg gemeente Nieuwkoop 2021-2025 inclusief bijlagen I t/m VII

Advies meningsvormende raad