Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Verzoek om toestemming tot opheffing gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland en besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland
Zaaknummer	42765-2025
B&W vergadering	2 september 2025
Agendacommissie	15 september 2025
Raadsvergadering	06 november 2025
Portefeuillehouder	Mevr. G.H. (Gerria) Toeter
Behandelend ambtenaar	Marlon Oostewechel & Gigi Houtlosser
Fatale termijn(en)	

Bijlage(n):

1. Brief van AB GGD IJsselland en bestuur RSJ IJsselland d.d. 11 juli 2025: Besluitvorming opheffing RSJ IJsselland en wijziging GR GGD IJsselland.
2. Concept modelbesluit colleges tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en vaststelling van de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.
3. Toelichting op het modelbesluit tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.
4. Concept-versie aangepaste gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (waar de voorgestelde zevende wijziging in is verwerkt).
5. Concept-liquidatieplan van RSJ IJsselland, d.d. 9 april 2025.
6. Brief van het College van B en W van de gemeente Olst-Wijhe d.d. 23 juni 2025 met daarin de zienswijze van de raad.
7. Reactie besturen GGD en RSJ op zienswijze gemeenteraad Olst-Wijhe.

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	06 november 2025
Zaaknummer	42765-2025
Onderwerp	Verzoek om toestemming tot opheffing gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland en besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland
Portefeuillehouder	Mevr. G.H. (Gerria) Toeter
Voor informatie	Gigi Houtlosser

Samenvatting

Het college heeft besloten tot het opheffen van de Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland en heeft besloten tot wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland, onder voorbehoud van verkregen toestemming van de gemeenteraad. Het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland wordt ondergebracht bij de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland. Om deze besluiten te nemen is het college wettelijk verplicht om aan de gemeenteraad toestemming te vragen. Dit verzoek ligt nu voor.

Beslispunten

De raad wordt voorgesteld toestemming te geven over de volgende besluiten van het college:

a. de Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland op te heffen.
b. de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland te wijzigen (7e wijziging).

Inleiding

Het college heeft op 20 mei 2025 (zaaknummer: 26087-2025) besloten tot opheffing van de Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (GR RSJ) en tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (GR GGD) voor te leggen aan uw raad voor het geven van een zienswijze. De gemeenteraad van Raalte heeft op 26 juni 2025 besloten om geen zienswijze in te dienen over de voorgenomen besluiten.

Eenzelfde proces hebben alle 11 in de GR GGD en in de GR RSJ deelnemende gemeenten doorlopen. Alleen de gemeenteraad van Olst-Wijhe heeft een zienswijze ingediend.

De raad van Olst-Wijhe brengt samengevat drie hoofdpunten onder de aandacht:

- **Herkenbaarheid van RSJ-taken binnen GGD**
  De raad wil dat de taken van het RSJ duidelijk herkenbaar blijven en dat jeugdhulp een duidelijke positie krijgt binnen de GGD-organisatie.
- **Volledige financiële uitwerking vereist**
  De raad stelt als voorwaarde voor instemming dat er een begrotingswijziging komt waarin alle incidentele en structurele financiële effecten van de samenvoeging zijn opgenomen, inclusief mogelijke formatie-uitbreidingen bij GGD en RSJ.
- **Juridische en bestuurlijke gevolgen**

De raad vraagt aandacht voor de impact op bevoegdheden van gemeenten en juridische aspecten van governance, waaronder de mogelijke omvorming van het RSJ tot een openbaar lichaam.

Zie voor de volledige zienswijze van de raad van Olst-Wijhe bijlage 6.

In een gezamenlijke vergadering van het algemeen bestuur van de GGD IJsselland en het bestuur van het RSJ IJsselland is besloten om geen wijzigingen aan te brengen in de voorgestelde besluiten naar aanleiding van de zienswijze van de raad van Olst-Wijhe (zie hiervoor de bijlagen 1 en 7).

Samengevat is de reactie van de besturen op de zienswijze als volgt:

- **Borging van herkenbaarheid RSJ binnen GGD**
  Het RSJ blijft als zelfstandig team herkenbaar binnen de GGD. Jeugdhulp krijgt een stevige plek in de bestuurlijke structuur, o.a. via een portefeuillehoudersoverleg jeugd.
- **Geen fusie, maar opheffing van GR RSJ**
  Er is geen sprake van een fusie; de Gemeenschappelijke Regeling (GR) RSJ wordt opgeheven en taken worden ondergebracht bij de GGD. Dit heeft geen negatieve financiële gevolgen op zichzelf.
- **Begrotingswijziging volgt, binnen bestaande kaders**
  Een aangepaste begroting voor 2026 en verder zal worden opgesteld, waarin alle financiële effecten worden verwerkt. Deze wordt voor zienswijze aan de raden voorgelegd. Eventuele kosten betreffen alleen apparaatskosten, niet de inhoudelijke jeugdhulp.
- **Normale procedure voor formatie-uitbreiding**
  Eventuele uitbreiding van formatie (bijv. voor infectieziektebestrijding) verloopt via reguliere procedures en staat los van de samenvoeging.

In bijlage 2 treft u de volledige tekst van voorgenomen besluit en de wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland. In bijlage 3 treft u een uitgebreide toelichting op dit conceptbesluit, waaronder een was/wordt overzicht van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

Het concept modelbesluit colleges tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland en vaststelling van de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (zie bijlage 2) is op één punt gecorrigeerd ten opzichte van de versie die in het college van 20 mei voorlag. Dit betreft een technische wijziging. Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd.

Beoogd effect

Het college wil toestemming van de raad verkrijgen voor het opheffen van de GR RSJ en het wijzigen van de GR GGD.

Argumenten

1.1 Colleges zijn wettelijk verplicht om toestemming te vragen aan de gemeenteraden voor het treffen van een regeling, en bij toe- of uittreding van een regeling.

Dit is geregeld in de artikelen 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR). De toestemming kan alleen worden onthouden als dit in strijd is met het recht of het algemeen belang.

1.2 Er is geen sprake van strijd met het recht of het algemeen belang

Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) kan de gemeenteraad alleen toestemming onthouden als bij het opheffen van de gemeenschappelijke regeling of bij het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang.

Participatie

In dit proces zijn alle relevante stakeholders doorlopend meegenomen.

Duurzaamheid
Het realiseren van een robuuste uitvoering van de taken van de RSJ door deze onder te brengen bij de GGD.

Kanttekeningen

Financiën en fiscale aspecten
Het opheffen van de GR RSJ heeft op zichzelf geen negatieve financiële consequenties. Het onderbrengen bij de GGD draagt bij aan robuustheid van het RSJ en brengt op termijn eventueel efficiency voordelen met zich mee. De verwachting is dat frictiekosten binnen de financiële kaders kunnen worden opgelost. Er volgt uiteindelijk een gewijzigde begroting voor 2026 en verder, maar wel binnen boven gestelde kaders. In deze gewijzigde begroting zullen zowel de incidentele als structurele effecten van de samenvoeging verwerkt zijn. Deze begrotingswijziging krijgen de raden afzonderlijk voor een zienswijze voorgelegd. Eventuele financiële consequenties als gevolg van de samenvoeging hebben enkel betrekking op de apparaatskosten van het RSJ en de GGD en niet op de kosten voor jeugdhulp. Inhoudelijke ontwikkelingen, zoals formatie inzet, kennen een normale procedure die losstaat van het onderbrengen van het RSJ binnen de GGD.

Vervolg
Na de toestemming door de raad vervalt het voorbehoud van de besluiten van het college.

Als in de vergadering het bestuur van RSJ IJsselland respectievelijk van het AB van GGD IJsselland blijkt dat meer dan twee-derde van de colleges heeft besloten tot opheffing, respectievelijk tot wijziging van de regeling, kan het bestuur van RSJ IJsselland besluiten de GR RSJ IJsselland te liquideren en kan het AB GGD de wijziging van de GR GGD vaststellen. Het bestuur van RSJ IJsselland stelt het liquidatieplan van het RSJ vast. Het bestuur van GR RSJ bepaalt de ingangsdatum van het opheffen van de regeling. De gewijzigde regeling GR GGD IJsselland treedt in werking na bekendmaking.
De gezamenlijke vergadering van beide besturen is gepland op 18 december 2025.

De beoogde overgangsdatum van RSJ IJsselland naar GGD IJsselland is 1 januari 2026

Communicatie
Na toestemming van de raad vervalt het voorbehoud en zijn het collegebesluit tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en het collegebesluit tot wijziging van de GR GGD IJsselland definitief. Deze besluiten worden kenbaar gemaakt aan de besturen van de GR RSJ en de GR GGD.

Gemeente Raalte

Bijlagen

1. Brief van AB GGD IJsselland en bestuur RSJ IJsselland d.d. 11 juli 2025: Besluitvorming opheffing RSJ IJsselland en wijziging GR GGD IJsselland.
2. Concept modelbesluit colleges tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en vaststelling van de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.
3. Toelichting op het modelbesluit tot opheffing van de GR RSJ IJsselland en de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.
4. Concept-versie aangepaste gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland (waar de voorgestelde zevende wijziging in is verwerkt).
5. Concept-liquidatieplan van RSJ IJsselland, d.d. 9 april 2025.
6. Brief van het College van B en W van de gemeente Olst-Wijhe d.d. 23 juni 2025 met daarin de zienswijze van de raad.
7. Reactie besturen GGD en RSJ op zienswijze gemeenteraad Olst-Wijhe.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,



de secretaris
Monique van Esterik

de burgemeester
Rob Zuidema

Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

Zaaknummer 42765-2025

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 september 2025 en de voorstellen van de respectievelijke besturen tot opheffen van Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland en tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland;

gelet op het bepaalde in artikel 1, lid 4 en 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

overwegende dat niet gebleken is dat ten aanzien van de voorstellen sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang;

Besluit:

het college toestemming te geven te besluiten tot:

a. Opheffen van de Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland;
b. Wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

Aldus besloten in de vergadering van 6 november 2025.

de griffier	de voorzitter
Karin Zomer	Rob Zuidema