

B&W-voorstel –

Regionale begroting jeugdhulp 2023

Algemene gegevens

Titel	:	Regionale begroting jeugdhulp 2023
Portefeuillehouder	:	R. ter Hoeven
Begrotingsprogramma	:	Welzijn
Draagt bij aan Global Goal(s)	:	 Goede gezondheid en Welzijn  Ongelijkheid verminderen
Rol van de gemeenteraad	:	ter kennisneming
Zaaknummer	:	849173
Bijlage(n)	:	1

Voorstel

1. In te stemmen met de regionale begroting jeugdhulp Regio Centraal Gelderland 2023.
2. In te stemmen met de bijdrage van gemeente Rheden a €110.000 aan de regionale begroting jeugdhulp 2023 vanuit programmakosten jeugdhulp, en deze te dekken uit de reguliere middelen jeugdhulp vanuit de programmabegroting 2023 (taakveld 6.72).
3. In te stemmen met bijgevoegd mandaatbesluit om de wethouder met portefeuille jeugd te mandateren voor besluitvorming namens het college, die binnen de regionale begroting jeugdhulp Regio Centraal Gelderland valt.

Aanleiding

De gemeente Rheden werkt al sinds 2013 samen met de gemeenten in de Regio Centraal Gelderland als het gaat om de (voorbereiding op de) transitie en transformatie van de jeugdhulp. In het Regionaal portefeuilleoverleg (RPO) Zorg vindt afstemming plaats tussen de betrokken bestuurders. De bestuurders bespreken welke thema's en ambities regionaal worden opgepakt, welke doelen worden geformuleerd en op welke wijze deze worden bereikt. Dit afstemmingsoverleg heeft echter geen besluitvormende bevoegdheid. De besluiten moeten daarom voorgelegd worden aan de colleges van de gemeenten in onze regio.

Tot 2018 financierden de gemeenten in de regio gezamenlijke beleidsontwikkeling en bepaalde projecten vanuit gemeentelijke bijdragen (zoals bijvoorbeeld vanuit innovatiemiddelen). Daar zijn vanaf 2018 de door het rijk beschikbaar gestelde middelen ten behoeve van het regionaal transformatieplan jeugdhulp 2018-2021 bijgekomen.

Eind 2021 is de looptijd van dit regionale Transformatieplan jeugdhulp afgelopen en de beschikbare rijksmiddelen zijn uitgenut. Daarom moesten de gemeenten vanaf 2022 zelf de broek ophouden wat betreft de gezamenlijke beleidsinitiatieven en uitgaven.

Om deze gezamenlijke inspanningen te kunnen continueren en nieuwe regionale projecten mogelijk te maken is voor het jaar 2022 gekozen om met een regionale begroting jeugdhulp te gaan werken. Dit draagt tevens bij aan het inzichtelijk en overzichtelijk maken van de regionale beleidsontwikkelingen en daarmee gepaard gaande besteding van middelen.

Voor het jaar 2023 wordt een nieuwe regionale begroting jeugdhulp 2023 voorgelegd aan de colleges. De totale omvang bedraagt € 1.250.000 en elke gemeente draagt volgens de verdeelsleutel naar rato bij.

Een groot deel van deze begroting is reeds bestemd en wordt uitgegeven aan vooraf beschreven activiteiten. Een kleiner deel - € 245.000 - is gereserveerd voor mogelijke nieuwe activiteiten en projecten. Om deze budgetten in te kunnen zetten, is een positief advies van het RPO zorg nodig met daaropvolgend besluit door de respectievelijke colleges of namens de colleges in mandaat.

In de praktijk zien we dat er:

- 1) beperkte tijd zit tussen aanlevering agendastukken en de vergadering van het RPO. Daardoor is er vrijwel geen tijd om op zorgvuldige wijze het college voorafgaand aan het RPO Zorg mee te nemen.
- 2) Na positief advies vanuit het RPO Zorg er vrijwel geen ruimte meer is voor het college om inhoudelijk bij te sturen, anders dan niet instemmen (wat weer op andere bezwaren stuit).
- 3) er (een veelheid aan) besluiten worden gevraagd over onderwerpen van verschillende mate van importantie, waarvoor allemaal in principe een collegebesluit opgesteld moet worden. Hier gaat veel tijd in zitten qua werkzaamheden voor bestuur en medewerkers.

NB: Het gaat hier om de uitvoering van gezamenlijke beleidsontwikkeling waarvoor de lokale colleges/raden verantwoordelijk zijn vanuit het adagium – lokaal wat kan, regionaal wat moet - (red. regiovisie sociaal domein (2013)). Deze beleidsontwikkelingen en bijbehorende middelen maken geen onderdeel uit van de MGR en/of inkoop Sociaal Domein Centraal Gelderland.

Welk resultaat willen we met dit voorstel behalen?

1) Besluit – Regionale begroting jeugdhulp

Met dit voorstel willen we bereiken dat regionale beleidsontwikkelingen op het gebied van jeugdhulp met passende middelen worden gecontinueerd en nieuwe ontwikkelingen in gang kunnen worden gezet. Deze inspanningen zijn erop gericht om de jeugdhulp voor de jeugdigen te verbeteren.

Regionale begroting jeugdhulp 2023	
Continuering van initiatieven/projecten vanuit het Regionaal Transformatieplan Jeugdhulp 2018-2021, onder andere: - Regionaal expert team Centraal Gelderland - Regionale werving pleegzorg - Ouderbijeenkomsten (complexe scheiding)	€ 431k
(Continuering van) initiatieven/projecten in het kader van bescherming en veiligheid (Gelderse Verbeteragenda jeugdhulp), onder andere: - Beschermingstafel - Project toekomsttuin kind- en gezinsbescherming	€ 225k
(Continuering van) initiatieven/projecten ten behoeve van algemeen nut voor de jeugdhulp in de regio, onder andere: - Regionale website - Bijdrage bovenregionale projecten -	€ 89k
Nader te bepalen toekomstige projecten (regionaal/bovenregionaal), bijv. n.a.v. de Hervormingsagenda.	€ 245K
Continuering en uitbreiding van de regionale ambtelijke capaciteit	€ 259k
Totaal	€ 1.250k

Een deel van de inspanningen is terug te vinden op: www.regiocentraalgelderland.nl

NB: deze website is gefinancierd vanuit de middelen van de regionale begroting jeugdhulp 2022.

2) Besluit - Mandaatbesluit

- a) Met dit voorstel willen we bereiken dat regionale beleidsontwikkelingen op het gebied van jeugdhulp vanuit het RPO Zorg slagvaardig behandeld kunnen worden. En er onderscheid gemaakt kan worden tussen (nieuwe) beleidsvorming (ter besluitvorming college dan wel gemeenteraad) en (nieuwe) beleidsuitvoering (ter mandatering aan wethouder). Daarnaast moet het leiden tot lagere werklast voor het bestuur en

medewerkers. Deze inspanningen zijn erop gericht om de jeugdhulp voor de jeugdigen te verbeteren.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?

- 1) Besluit – Regionale begroting jeugdhulp
 - a) Nadat de looptijd van het regionaal Transformatieplan jeugdhulp eind 2021 ten einde is gekomen, is de samenwerking van de gemeenten in de regio gericht op transformatie van de jeugdhulp niet gestopt. Ook in de 'regiovisie Centraal Gelderland: samenwerking en opdrachtgeverschap' is aangegeven dat er verschillende uitdagingen liggen op (boven)regionaal niveau.
 - b) Reeds ingezette projecten vanuit het Transformatieplan jeugdhulp kunnen worden gecontinueerd.
 - c) Nieuwe regionale beleidsontwikkelingen kunnen ontplooid worden met beschikbare vrije middelen. Hiervoor hoeft niet (meer) telkens apart budget gevonden bij de elf afzonderlijke gemeenten.
 - d) Er is een toenemende beweging vanuit het Rijk om meer te sturen op gezamenlijk regionaal en bovenregionaal samenwerken. Via dit instrument kan beter gemonitord en gestuurd worden op de mogelijke extra belasting van de regionale (beleids)capaciteit.
 - e) De besteding van lokale middelen in gezamenlijke regionale projecten etc. wordt inzichtelijker voor raden en colleges.
- 2) Besluit - Mandaatbesluit
 - a) De regionale begroting jeugdhulp Regio Centraal Gelderland wordt in het college ingebracht ter besluitvorming.
 - b) Binnen de kaders van deze - door het college vastgestelde - regionale begroting jeugdhulp heeft de wethouder de mogelijkheid om besluiten te nemen over nieuwe (inhoudelijke) beleidsuitvoering, onder meer door het verlenen van opdrachten of subsidies aan derden. Hiervoor hoeft niet (meer) telkens apart besluitvorming over plaats te vinden door het voltallige college.
 - c) De wethouder kan gebruik maken van de bevoegdheid van het mandaatbesluit om besluiten te nemen, maar hoeft dit niet te doen. Als een besluit bestuurlijk of financieel gevoelig is legt de wethouder het besluit alsnog terug aan het college.
 - d) In de huidige opzet komen de vergaderstukken voor het RPO een week voorafgaand aan het RPO Zorg beschikbaar. Daardoor is er beperkt tijd voor de wethouder om het college voorafgaand aan de vergadering van het RPO Zorg mee te nemen in de agenda.
 - e) Na een positief advies vanuit het RPO Zorg, is er weinig ruimte meer voor beïnvloeding/bijsturing vanuit het college. Juist in de samenwerking is er beperkt ruimte om af te wijken van gezamenlijk ontwikkeld beleid door elf gemeenten.
 - f) Het verlaagt de werklast voor bestuurders en ambtenaren, doordat er minder besluiten aan het college worden voorgelegd ter besluitvorming. Daarbij kan het bijv. gaan om het regionaal opzetten van een website, het aanvullend toekennen van middelen voor de pleegzorgcampagne.
 - g) Het toekennen van de bevoegdheid aan de wethouder kan leiden tot grotere bewustwording over welke zaken juist wel en welke niet aan het college voorgelegd worden ter besluitvorming.

Wat zijn de risico's van dit voorstel?

- 1) Besluit – Regionale begroting jeugdhulp
 - a) Wat betreft de nieuwe werkwijze vanaf 2022 met het regionale begroting jeugdhulp is het van belang om de gezamenlijke regionale inzet, initiatieven en uitgaven goed te monitoren middels de betrokken ambtelijke en bestuurlijke gremia.
 - b) Het financieel beheer van de middelen voert de gemeente Arnhem uit. Hier zijn slechts beperkte afspraken over gemaakt. Overschrijding is niet mogelijk zonder instemming van de elf gemeenten (colleges).
 - c) Omdat naar verwachting de (boven)regionale uitdagingen en inspanningen de komende jaren toenemen, onder andere naar aanleiding van de Hervormingagenda, is de mogelijkheid reëel dat de ook de bijdrage vanuit de betrokken gemeenten – en dus Rheden - toe zal nemen.
- 2) Besluit – Mandaatbesluit

- a) Een risico is dat de wethouder binnen de bevoegdheid van het mandaatbesluit besluiten neemt, die politiek/bestuurlijk of financieel gevoelig liggen en door het college hadden moeten worden genomen.

Waar moeten we rekening mee houden?

Financiële consequenties

De bijdrage van de gemeente Rheden voor het regiobudget jeugdhulp 2023 bedraagt € 110.000. De verdeelsleutel is gebaseerd op het aantal 0-18 jarigen per 1 januari 2021 in de elf gemeenten.

Om deze bijdrage structureel te borgen is in de programmabegroting 2023 een post hiervoor meerjarig opgenomen.

Indien het regiobudget 2023 niet volledig benut wordt, zal er verrekening plaatsvinden met de gemeenten.

Personele consequenties

Niet van toepassing.

Communicatie en participatie

Het voorgestelde besluit (inzake de regionale begroting jeughulp) is besproken in het RPO Zorg en daar is met positief advies ingestemd om dit voorstel te laten vaststellen in de respectievelijke colleges van alle betrokken gemeenten in de regio Centraal Gelderland.

Evaluatie

Jaarlijks vindt in regionaal verband evaluatie plaats van de regionale samenwerking met betrekking tot de (transformatie) jeugdhulp. Jaarlijks worden de colleges geïnformeerd over

de besteding van de middelen. Dit stelt het college in staat om ook de raad hierover te informeren.