Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Algehele herziening Algemene Plaatselijke Verordening**
Kenmerk	69323-2024
Datum verzending	25 september 2024
Besluitvormende raad	28 november 2024
Consulterende raad	-
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Assen 2024 vast te stellen.

1.2 De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Assen, oorspronkelijk vastgesteld op 11 februari 2010, in te trekken.

1 Inleiding

De huidige Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Assen (hierna: APV) dateert van 11 februari 2010. Sindsdien is de APV diverse keren gewijzigd en geactualiseerd in verband met nieuwe beleidsinzichten of gewijzigde wet- en regelgeving. De afgelopen periode is er op verschillende manieren onderzoek gedaan naar de APV. De APV is artikelsgewijs vergeleken met het model van de VNG en beoordeeld op actualiteit, omissies, achterhaald beleid en andere onvolkomenheden. Dit heeft geleid tot deze herziening. Op basis hiervan is in een ‘was-wordt’-document opgenomen welke bepalingen zouden moeten worden gewijzigd en hoe deze dan komen te luiden. In dit document is eveneens de toelichting op het gewijzigde artikel opgenomen. Het ‘was-wordt’-document is als bijlage bijgevoegd.

Naast de voorgestelde wijzigingen blijft een groot deel van de huidige APV in tact.

De meest in het oog springende veranderingen zijn:

- Het RIEC, (Regionale informatie-en expertisecentrum) heeft alle Drentse gemeenten geadviseerd over in de APV op te nemen bepalingen m.b.t. “ondermijning”. Dit advies is integraal terug te vinden in deze herziening: het gaat om de artikelen: 2:24. 2:25, 2:28, 2:45, 2:74, 2:80, 2:81, 3:3 en 3:7. Artikel 2:80 en 2:81 zijn nieuw. De overig genoemde artikelen zijn redactioneel aagepast, zie ook “was-wordt” document.
- De bepalingen t.a.v. bomenkap in hoofdstuk 4, afdeling 3 zijn stukken compacter geformuleerd met behoud van de beleidsinhoud.
- De artikelen 2:10 en 2:29 bevatten de bevoegdheid nadere regels te stellen voor zowel college als burgemeester. Deze bevoegdheden zijn belangrijk om algemeen verbindende voorschriften te kunnen stellen voor o.a. terrassen(nu college, was burgemeester) en sluitingstijden terrassen(burgemeester).
- Artikel 2:37 is geschrapt omdat de wettelijke verplichting is weggevallen.
- Het lachgasverbod is geschrapt vanwege de nieuwe wettelijke grondslag in de Opiumwet.
- Nieuw is artikel 2:54, het verbod om een openbare plek als slaapplaats te gebruiken.

2 Beoogd effect

Beschikken over een actuele plaatselijke verordening, die zowel op inhoud van de te regelen onderwerpen als vormgeving voldoet aan de vereiste kwaliteit van regelgeving.

3 Argumenten

3.1 *a. Hiermee worden bestaande omissies opgelost.*

In de praktijk blijkt dat de huidige APV de nodige omissies, foutieve verwijzingen, verwarrende teksten en achterhaald beleid bevat. Door de gehele APV tegen het licht te houden en te onderzoeken welke onderdelen wijziging en actualisering nodig hebben, kunnen deze opgelost worden. Met de investering in kwaliteit van de verschillende aspecten in deze algemene plaatselijke verordening zal veel onduidelijkheid, verwarring, klachten en bezwaren kunnen worden voorkomen.

b. Ten aanzien van de voorgestelde wijzigingen/actualiseringen is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij het model APV van de VNG.

Het opstellen van gemeentelijke regelgeving is vaak een complexe zaak. Naast kennis van het te regelen onderwerp, juridische kennis en kennis van de techniek van het regelgeven is voor het opstellen van regelingen een zekere routine c.q. ervaring vereist. Daarom heeft de VNG hiervoor hulpmiddelen voor gemeenten in de vorm van modelverordeningen ontwikkeld. Het gebruik van dergelijke modelverordeningen, zoals de model APV, zorgt niet alleen voor een besparing van tijd en werk, maar levert ook een bijdrage aan de kwaliteit van de regelingen en dat is ingeval van bezwaar- en beroep van groot belang. Het is dan ook gewenst voor wat betreft de vormgeving van de regeling aan te sluiten bij het model van de VNG.

Het gaat dan vooral om de structuur van de regeling, dat wil zeggen de indeling in verschillende onderdelen als hoofstukken, paragrafen, artikelen en het gebruik van opsommingen en de vormgeving daarvan. In de tweede plaats is de taal van de regeling van belang, dat wil zeggen de formulering van de verschillende onderdelen.

c. Er heeft een uitgebreide analyse plaatsgevonden.

Bestudering van de eerste inventarisatie maakte duidelijk dat de APV op verschillende onderdelen verouderd en achterhaald is, maar maakte ook duidelijk dat een verdere integrale toets wenselijk was. De APV is artikelsgewijs vergeleken met het model van de VNG en beoordeeld op actualiteit, omissies, achterhaald beleid en andere onvolkomenheden.

3.2 De "was-wordt-tabel" geeft weer welke overwegingen er waren en de motivering van de keuzes die uiteindelijk zijn gemaakt in de nieuwe APV. In de “was-wordt-tabel” zijn alleen de gewijzigde artikelen genoemd.

4 Kanttekeningen

4.1 Niet alle onderdelen zijn overgenomen.

Op basis van de inventarisatie is een afweging gemaakt. De inventarisatie is besproken met de teams waartoe het betreffende beleidsveld behoort. Met hen is beoordeeld of de voorkeur moet worden gegeven aan het behouden van de huidige APV bepaling of dat de voorkeur moet worden gegeven aan de bepaling van de model APV van de VNG. De uitkomsten van deze overleggen zijn verwerkt.

5 Kosten, baten en dekking

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen

6 Communicatie, participatie

Na vaststelling van de APV wordt deze bekendgemaakt op de wettelijk voorgeschreven wijze in het Gemeenteblad.

7 Inclusie

n.v.t.

8 Vervolg

n.v.t.

9 Bijlagen

- ‘was-wordt’-document (incl.toelichting op de wijziging)
- Concept-verordening, Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Assen 2024

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 24 september 2024

Besluit

1.1 De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Assen 2024 vast te stellen.

1.2 De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Assen, oorspronkelijk vastgesteld op 11 februari 2010, in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 28 november 2024.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge