

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 22 april 2020
Onderwerp: wijziging Gemeenschappelijke Regeling BsGW

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Het doel van deze raadsnota is om uw raad te vragen toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke Regeling BsGW te wijzigen conform het bijgevoegde wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling BsGW.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

In de vergadering van 10 oktober 2019 heeft het Algemeen Bestuur van BsGW ingestemd met het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling BsGW (hierna: de GR BsGW). Op 14 oktober 2019 heeft het college het verzoek ontvangen tot aanpassing van de GR BsGW. De GR BsGW is aan herziening toe vanwege een aantal (wettelijke) wijzigingen die hebben plaatsgevonden.

Derhalve ligt een nieuwe versie van de GR BsGW nu voor. Deze wijzigingen hebben overigens geen enkele invloed op de informatieplicht richting Raden/Algemeen Bestuur noch op de bevoegdheden van deze organen als het gaat om vaststelling van lokaal beleid, tarieven en meer.

3. Relatie met bestaand beleid

De GR BsGW voert de taken uit op het gebied van de waardering, heffing en invordering voor (een deel van) de gemeentelijke belastingen.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Ingevolge artikel 61 tweede en derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen dient eerst uw raad toestemming te geven aan het college om in te stemmen met de wijziging van de GR BsGW. Vervolgens kan het college op basis van dit besluit in stemmen met de wijzigingen. Onderstaand worden de voorgestelde wijzigingen toegelicht.

Te behartigen belangen, taken en bevoegdheden (artikel 4, 5 en 6)

In artikel 4 van de regeling zijn de te behartigen belangen / taken duidelijker geformuleerd. De regeling wordt getroffen in het belang van en ten behoeve van de deelnemer voor het heffen en invorderen van belastingen en de uitvoering van de Wet WOZ. In het verlengde hiervan vindt de afhandeling van bezwaar- en beroepschriften plaats. Tevens heeft het Dagelijks Bestuur een adviesrol omtrent belastingen, die zijn overgedragen (artikel 4).

Artikel 5 lid 1 verwoordt de bevoegdheden, die aan het Dagelijks Bestuur zijn overgedragen / gedelegeerd terwijl de gemandateerde bevoegdheden zijn beschreven in lid 3. Deze bevoegdheden zijn nu nog neergelegd in een bijlage maar het is duidelijker om deze in de regeling zelf op te nemen. De bijlage kan dan vervallen.

De bevoegdheden waarop de leden 1 en 3 betrekking hebben zijn de onroerende zaakbelastingen, de WOZ beschikking, hondenbelasting, afvalstoffenheffing, rioolheffing (gemeenten), watersysteemheffing, zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing (waterschap). Dit zijn de belastingen die op het combibiljet staan.

Daarnaast kan iedere deelnemer nog andere belastingen overdragen (artikel 6). Voor belastingen die de deelnemer niet overdraagt behoudt hij zijn rechten zoals het aanwijzen van een eigen heffings- en invorderingsambtenaar en ook de feitelijke heffing en invordering zelf door deze ambtenaren.

Omvang, samenstelling en beëindiging lidmaatschap Algemeen Bestuur (artikel 8)

Aangezien het heffen en innen van belastingen een taak van het Dagelijks Bestuur van de deelnemer is, leidt dit tot een aanpassing van artikel 8 van de regeling.

Oprichting van en deelneming in verenigingen (artikel 12 lid 1 sub k en artikel 12 lid 2)

De BsGW volgt thans de Sectorale Arbeidsvoorwaardenregelingen Waterschaps personeel (SAW) voor zijn personeel. Om na de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) de Cao die voor de SAW in de plaats zal treden integraal toe te kunnen passen moet BsGW tot de werkgeversvereniging van de Waterschappen toetreden.

De regeling dient in deze mogelijkheid te voorzien hetgeen nu nog niet het geval is. Door opname van artikel 12 lid 1 sub k wordt hierin voorzien. Alvorens hierover een besluit wordt genomen zullen de Raden van de gemeenten en het Algemeen Bestuur van het Waterschap in de gelegenheid worden gesteld hun wensen en bedenkingen naar voren te brengen (artikel 12 lid 2).

Informatie- en verantwoordingsplicht (artikel 13)

De verantwoordings- en informatieplicht van de leden van het Algemeen Bestuur is verwoord in dit artikel. Zie ook artikel 17 voor de informatie- en verantwoordingsplicht van (de leden van) het Dagelijks Bestuur en artikel 18 voor de informatieplicht van de voorzitter.

Omvang, samenstelling en beëindiging lidmaatschap Dagelijks Bestuur (artikel 14).

Aan de huidige leden van het Algemeen Bestuur is gevraagd om een visie te geven over de omvang en samenstelling van het Dagelijks Bestuur. Het dagelijks bestuur wordt gevormd uit minimaal 3 en maximaal 7 leden van het Algemeen Bestuur. Van deze 7 leden worden 6 leden gekozen uit de gemeenten (verdeeld over kleine, middelgrote en grote gemeenten en verdeeld over de regio Zuid-Limburg en de regio Noord- en Midden Limburg) en 1 namens het Waterschap.

De taak en de bevoegdheden van de voorzitter (artikel 19)

De voorzitter vertegenwoordigt de BsGW in en buiten rechte. In lid 4 is een voorziening getroffen voor het geval de voorzitter behoort tot het college van de deelnemende gemeente of het Dagelijks Bestuur van het Waterschap dat partij is bij het geding waar de BsGW is betrokken. In dat geval oefent de vice-voorzitter de vertegenwoordigingsbevoegdheid uit.

Begroting (artikel 23)

De wetwijziging leidt tot een aanpassing van dit artikel. Het Dagelijks Bestuur zendt de ontwerpbegroting zo spoedig mogelijk maar tenminste 8 weken voordat zij aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden toe aan de Raden van de gemeenten en aan het Algemeen Bestuur van het Waterschap. Het Algemeen Bestuur van de regeling stelt de begroting uiterlijk op 15 juli vast (was 30 juni).

Wijziging van de regeling (artikel 29).

Conform de Wgr dient de Gemeenteraad dan wel het Algemeen Bestuur van het Waterschap toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders dan wel het Dagelijks Bestuur van het Waterschap voordat dit college kan instemmen met een wijziging van de regeling. Dit geldt ook bij toetreding tot- en uittreding uit de regeling (artikel 30 en 31).

Archief (artikel 33)

Over dit artikel heeft overleg plaatsgevonden met de archivaris van de gemeente Roermond. Hij is de toezichthouder omdat de regeling is gevestigd in Roermond. Dit heeft geleid tot aanpassing van dit artikel.

Geschillen (artikel 34)

In artikel 34 van de regeling juncto artikel (28 en) 62 van de Wgr is opgenomen dat geschillen over de regeling worden voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Limburg. Het is wenselijk om pas van dit middel gebruik te maken nadat het geschil eerst aan een commissie is voorgelegd. De uitbreiding van artikel 34 voorziet in deze mogelijkheid.

Inzending (artikel 35)

De regeling of een wijziging van de regeling treedt pas in werking nadat deze is gepubliceerd. Conform de Wgr vindt publicatie plaats door het college van de gemeente van de plaats van vestiging. Voor de duidelijkheid is in de regeling opgenomen dat de gemeente Roermond deze werkzaamheden uitvoert.

Inwerkingtreding (artikel 37)

De regeling treedt in werking op 1 januari 2011. Deze datum blijft ongewijzigd aangezien het de datum is waarop de oorspronkelijke regeling in werking is getreden. Dit staat los van deze wijziging van de regeling die in werking treedt na de vereiste publicatie.

Tekstuele aanpassingen

De begrippen die meermaals in de regeling voorkomen zijn nader omschreven in de begripsbepalingen en de term uitvoeringsovereenkomst is vervangen door dienstverleningsovereenkomst omdat dit de werkzaamheden beter omschrijft. Tevens is “de regeling” (in een aantal gevallen) vervangen door de BsGW (het openbaar lichaam).

Wettelijke wijzigingen

Enkele bevoegdheden behoren thans niet meer toe aan het Algemeen Bestuur maar aan het Dagelijks Bestuur (zie artikel 66b in samenhang met artikel 33b Wgr). Dit heeft geleid tot enkele aanpassingen in de artikelen 12 en 16 van de regeling.

Voor de volledigheid is de tekst van het wijzigingsvoorstel GR BsGW bijgevoegd.

5. Samenwerking

BsGW is een zelfstandig samenwerkingsverband van 28 Limburgse gemeenten en het Waterschap Limburg. BsGW voert namens deze deelnemers de heffing en inning van lokale belastingen uit. Ook stelt BsGW in de deelnemende gemeenten de WOZ-waarden vast.

6. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

7. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Financiën

De voorgestelde wijzigingen hebben geen financiële consequenties voor de deelnemers.

9. Communicatie

De gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling BsGW zal door de gemeente Roermond worden gepubliceerd.

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u om het college ingevolge artikel 61 tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te geven in te stemmen met de wijziging van de GR BsGW.

11. Bijlagen

- De gemeenschappelijke regeling BsGW met de door te voeren wijzigingen.
- De gemeenschappelijke regeling BsGW na wijziging.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 3 maart 2020;

Gehoord via schriftelijke raadpleging de raadsadviescommissie Economie Financiën Toerisme en Recreatie de dato 18 maart 2020;

Gelet op het bepaalde in de Wet op de gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet;

B e s l u i t :

- Het college ingevolge artikel 61 tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te geven in te stemmen met de wijziging van de GR BsGW.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 22 april 2020.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

dr. J.J. Schrijen,
voorzitter