Bundel - Gemeenteraad van 24 september 2025

Agenda bijlagen

2025-09-24 transcript

1 Opening

2 Vaststellen agenda

Op grond van artikel 20 Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad worden de volgende portefeuillehouders uitgenodigd de vergadering bij te wonen:
Wethouder Geers

[25it01503] motie fractie SP Kerkrade trekt wel de rode lijn voor Gaza - agendering verworpen

bijlage bij motie SP Kerkrade: Het begon niet op 7 oktober

[25it01471] Agenda raadsvergadering d.d. 24-09-2025

3 Ontwerpbesluit toelating raadslid

[25Rb066] ontwerpbesluit benoeming B. van der Putten tot raadslid

[25Rb069] Ontwerpbesluit inzake wijziging bemensing commissies nav benoeming B.G.H. van der Putten tot lid van de gemeenteraad.

4 Ontwerpbesluit toelating tijdelijk raadslid

[25Rb065] ontwerpbesluit benoeming L. Christiani tot tijdelijk raadslid

5 Goedkeuring besluitenlijst vergadering raad 2 juli 2025

[25it01435] besluitenlijst raad 2 juli 2025

6 Ingekomen stukken

Raadsleden kunnen een wijzigingsvoorstel voor de procedurele afhandeling indienen bij de griffie. Stukken worden inhoudelijk niet besproken in de raadsvergadering.

[25it01437] ingekomen stukken raad 24 september 2025

7 Akkoordstukken

7.1 Ontwerpbesluit zienswijze op de toetreding ISD/BOL tot GR Solido

[25it00860] Aanbiedingsbrief: toetreding ISD BOL tot GR Solido

[25Rb049] ontwerpbesluit toetreding ISD BOL tot GR Solido

25Tl045 nota van toelichting zienswijze toetreding GR ISD-BOL in GR Solido

Bijlage 1.1 - brief raden toetreding ISD Bol

7.2 Ontwerpbesluit weerbaarheidsprogramma gemeente Kerkrade

[25it01391] Hierbij bieden wij u ter overweging en beslissing een ontwerpbesluit, nr. , inzake aan.
In de nota van toelichting, nr. 25Tl056, die het ontwerpbesluit vergezelt, zijn de overwegingen en nadere gronden aangegeven waarop het ontwerpbesluit berust.

[25Rb063] 1. Kennis te nemen van het strategisch kader van het weerbaarheidsprogramma gemeente Kerkrade.
2. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een bedrag van € 250.000 voor 2025 als startbudget voor het weerbaarheidsprogramma.
3. Dit bedrag te dekken uit de reserve exploitatie, met dien verstande dat eventuele nieuwe (per saldo) toekomstige meevallers voor het begrotingssaldo worden ingezet om het beslag op de reserve exploitatie overeenkomstig te verminderen.

Nota van toelichting weerbaarheidsprogramma gemeente Kerkrade

Stratgisch kader weerbaarheidsprogramma Kerkrade defintief

7.3 Ontwerpbesluit beleidsplan over grensoverstijgende samenwerking, het actieplan GROS 2025-2029

[25it01273] Hierbij bieden wij u ter overweging en beslissing een ontwerpbesluit, nr. 25it01273, inzake het vaststellen van het beleidsplan over grensoverstijgende samenwerking, het Actieplan GROS 2025-2029, aan.

[25Rb055] Ontwerpbesluit Actieplan GROS 2025-2029

25Tl050 Nota van Toelichting beleidsplan over grensoverstijgende samenwerking, het actieplan GROS 2025-2029

Bijlage 1 - Actieplan GROS

Bijlage 2 - Raad 27.05.2020 Actueel Nota EUREGIONALISERING Kerkrade

Bijlage 3.1 - 2020_Jahresbericht - Jaarverslag DU-NE

Bijlage 3.2 - 2021_Jahresbericht - Jaarverslag DU-NE

Bijlage 3.3 - 2022_Jahresbericht - Jaarverslag

Bijlage 3.4 - 2023_Jahresbericht - Jaarverslag DU-NE

Bijlage 3.5 - 2024_Jahresbericht - Jaarverslag DU-NE

Bijlage 4 - Infographic Actieplan GROS 2025-2029

7.4 Ontwerpbesluit proeftuin leeromgeving voor basis- en voortgezet onderwijs

[25it01359] Aanbiedingsbrief: Proeftuin leeromgeving voor basis- en voortgezet onderwijs 2025/2026
[25Rb061] Ontwerpbesluit: Proeftuin leeromgeving voor het basis- en voortgezet onderwijs.
25Tl055 nota van toelichting proeftuin leeromgeving voor basis- en voortgezet onderwijs
Werkwijze subsidieverzoeken onderwijs (004)

7.5 Ontwerpbesluit uitgangspunten Europese aanbesteding accountantscontrole
[25it01094] Aanbiedingsbrief uitgangspunten Europese aanbesteding accountantscontrole
[25Rb062] Ontwerpbesluit Europese aanbesteding accountantscontrole
25Tl048 Nota van Toelichting uitgangspunten Europese aanbesteding accountantscontrole
Bijlage 1 - accountantscontrole
Bijlage 2 - boekjaren 2026 - 2030 versie 1.0 18 augustus
Bijlage 2.1- Inschrijfformulier
Bijlage 2.2 - Referentieprojecten
Bijlage 2.3 - concept overeenkomst
[25it01502] amendement fractie SP stemrecht commissie accountant - verworpen

7.6 Ontwerpbesluit Cofinanciering VHF 4
[25it00926] Aanbiedingsbrief aan de raad: Cofinanciering VHF4
[25Rb051] Ontwerpbesluit - Cofinanciering VHF 4
25Tl047 Raadsnota - Cofinanciering VHF4
Bijlage 1 - Beschikking VHF4 06-12-2024

7.7 Ontwerpbesluit beleidsstukken parkeren
[25it01139] Aanbiedingsbrief aan de raad beleidsstukken parkeren
[25Rb054] Ontwerpbesluit beleidsstukken parkeren 2025
25Tl049 Nota van toelichting beleidsstukken parkeren
Kerkrade ontwerpbesluit parkeerverordening 2010
Kerkrade parkeerverordening 1993
[25it01542] Verordening Mobiliteitsfonds gemeente Kerkrade 2025
[25it01543] Parkeerverordening gemeente Kerkrade 2025

8 Bespreekstukken

8.1 Ontwerpbesluit wensen en bedenkingen verkoop grond aan VRZL t.b.v. nieuwe brandweerkazerne
Naar aanleiding van een vraag van Herman Vleugels, Ons Kerkrade, is het taxatierapport ter inzage gelegd.
Er zijn door Ons Kerkrade vragen gesteld over de ter inzage liggende stukken. De vragen en de beantwoording liggen ter inzage op de griffie.
[25it01344] Aanbiedingsbrief aan de raad raadsbesluit verkoop grond gelegen aan de Kerkradersteenweg aan de Veiligheidsregio ZL
[25Rb060] Ontwerpbesluit verkoop van gronden gelegen aan de Kerkradersteenweg aan de Veiligheidsregio Zuid Limburg, Kadastraal bekend als gemeente Kerkrade, sectie H, nummers 1912 en 2866
25Tl054 Nota van toelichting bij ontwerpbesluit raad verkoop grond Veiligheidsregio
Verkooptekening tbv gronden brandweerkazerne Kaalheidersteenweg
[25it01501] motie van Lokaal Alternatief, VVD, CDA, Hart voor Vrijheid en SP inzake verslagen burgerparticipatie - aangenomen

9 Sluiting

1 Opening

Petra voorzitter Dassen-Housen
Goedenavond. Woensdag 24 september. Welkom bij deze raadsvergadering. Aan het begin van deze vergadering, waar we samenkomen om de belangen van de gemeente Kerkrade en haar inwoners te dienen, spreken wij de hoop uit dat onze inspanning vrucht zal dragen. Mogen wij kracht en inspiratie putten uit elkanders geloofs- en levensovertuiging met de juiste waardering voor ieders mening. De vergadering is geopend. Ik heet u allen van harte welkom. We hebben een afmelding gekregen van de heer Schneider en de heer Essers. Agendapunt twee:

2 Vaststellen agenda

Petra voorzitter Dassen-Housen
het vaststellen van de agenda. Op de agenda staan vandaag zeven akkoordstukken en een bespreekstuk. De fractie van de SP heeft laten weten dat zij een motie en een amendement indient. Kunt u dat toelichten?

Marianne Laumann
Het moet aan de agenda worden toegevoegd. -Dank u wel. We hebben een amendement bij agendapunt vijf met betrekking tot het vaststellen van de procedure voor de accountant. We hebben een motie: Agatha Kerkrade trekt een rode lijn voor Gaza. Die zouden we graag vanavond behandelen.

Petra voorzitter Dassen-Housen
U stelt voor om een motie aan de agenda toe te voegen? Een motie vreemd aan de orde van de dag. Ik kijk naar de griffier voor de procedure omtrent wat we met elkaar hebben afgesproken.

Didier Franssen
Dat kan. Het partijlid kan een motie indienen, maar is een vreemd aan de orde van de dag. Dat betekent dat als ze dat wil toelaten en er is een raadsbesluit, dan kan die geagendeerd worden. Daarvoor is het verstandig om eerst kennis te nemen van de motie. Die heb ik net online gezet. Ik stel voor dat er geschorst wordt. Dat mensen kunnen kijken waar het überhaupt over gaat. Om de spoedeisendheid te kunnen beoordelen of de wenselijkheid om het te bespreken. Dat is aan de raad.

Petra voorzitter Dassen-Housen
De motie heeft u ingediend. Zou ieder raadslid dat niet zelf kunnen bepalen als ze de motie lezen. Is dat niet helder? Een zin. Dank u wel, Voorzitter. Dat is de volgende zin: diverse steden hebben zich al uitgesproken en hebben een rode lijn getrokken. Onlangs heeft Brunssum unaniem meegestemd over deze motie. Waarbij de Partij van de Arbeid, VVD en uiteraard de SP akkoord zijn gegaan. Vandaar dat wij nu dachten: het is misschien voor de zoveelste keer, maar wel opportuun om hem nu in te dienen en een advies van de raad te vragen. Het is goed om het toe te lichten. Dank u wel. Dan schors ik de vergadering, zodat ieder raadslid deze motie tot zich kan nemen. Dan is het gebruikelijk volgens ons reglement dat we in stemming brengen of deze motie aan de agenda wordt toegevoegd. Dat heeft de griffier zojuist toegelicht. Ik schors de vergadering voor vijf minuten. Ik heropen de vergadering. Ik breng in stemming het voorstel om de motie van de SP inzake rode lijn Gaza toe te voegen aan de agenda. Mijnheer Gorissen, vooraf nog een zin. -Ik zou daar graag

Sander Gorissen
een stemverklaring mee af willen leggen. Dat is ongebruikelijk bij een agendering, maar in dit geval vind ik het relevant. -Omdat het een stemming is,

Petra voorzitter Dassen-Housen
is een stemverklaring gerechtvaardigd, mijnheer Gorissen.

Sander Gorissen
Voorzitter, de eerste keer waren we het eens met de agendering. De spoedeisendheid is niet verdwenen. Die is zelfs ernstiger en nadrukkelijker geworden. Tegelijkertijd heeft de raad dit eerder weggestemd. Hoewel wij voor agendering zijn, wil ik meegeven dat ik het niet netjes vind dat het standpunt van de raad genegeerd wordt.

Petra voorzitter Dassen-Housen

Dat is een stemverklaring en die staat. Dan breng ik in stemming: het voorstel om deze motie te agenderen. Wie is er voor om deze motie aan de agenda toe te voegen? De fractie van de SP en mijnheer Gorissen. Wie is ertegen om die motie aan de agenda toe te voegen? Dat zijn alle andere partijen. Dan wordt de motie niet aan de agenda toegevoegd. Dan wordt de agenda niet geheel ongewijzigd vastgesteld. Het amendement is een recht om toe te voegen. Dat gaan we doen.

Marianne Laumann

Vanuit het college is wethouder Geers uitgenodigd. Welkom. Ook wethouder Roland vanwege ontwikkelingen. Vanwege de beperkte agenda en de actualiteit van het onderwerp, de toekomst van Zuid-Holland, is er aansluitend een informatieve toelichting door de Zorgalliantie. Dat wist u al, dus dat is geen verrassing. Dan ben ik bij agendapunt drie: het ontwerpbesluit en toelating raadslid.

3 Ontwerpbesluit toelating raadslid

Marianne Laumann

We beginnen met een aantal wisselingen in de gemeenteraad terwijl de verkiezingen niet eens begonnen zijn. Het is om begrijpelijke redenen, maar toch is dat altijd een beetje jammer. Een wisseling is tijdelijk. Een wisseling is nu definitief. Daar sta ik als eerste bij stil. Want Roger Creusen: jij hebt aangegeven te stoppen als raadslid namens de VVD. Als wij terugkijken op jouw loopbaan: je bent vanaf 2014 lid van de commissie Burgers en Samenleving. Een hele duidelijke link met jouw werk in de schoolbesturen. Drie jaar ben je commissievoorzitter geweest van de Commissie Grondgebied en Economische Zaken. We hebben dat vaker kunnen zien. Bij dat voorzitterschap had je altijd een eigen twist. Ik kan me een commissie herinneren dat je zelfs met je eigen setje aan zandlopers binnenkwam om de commissie toen al mee te nemen op een ludieke wijze in de start van spreektijd. Dus je zou bijna kunnen zeggen dat jij aan het begin hebt gestaan van het aangepaste reglement van orde. Pok jouw vingertje heb ik vaker gezien. Mij viel altijd op dat die vinger erg lang is. Het was altijd een heel leuk moment, want als je emotie erin zat, kwam ook wel eens het vingertje. Je bent daarna raadslid geworden. -Die overtuiging heb ik moeten bijstellen. Als je als raad in een arena zit met raadsfracties, raad en college als tegenstanders, dan ga je zo handelen. Dan draait het continu over winnen of verliezen. Ik ben tot inzicht gekomen dat het anders kan. Dat het anders moet. Raad en college zijn geen tegenpolen, maar partners die samen verantwoordelijkheid dragen. Het doel is niet wie gelijk krijgt in de arena. Maar of we samen de beste besluiten kunnen nemen van Kerkrade. Daarbij is de stem van de minderheid net zo belangrijk. Hun bijdrage kan besluiten scherper, evenwichtiger en beter maken. Het gaat niet altijd om consensus, allemaal hetzelfde denken. Maar om consent: besluiten waar iedereen mee kan leven. Dat er geen zwaarwegende bezwaren zijn. Dat vraagt van de meerderheid ook bescheidenheid. En een besef dat macht nooit vanzelfsprekend is. Mijn boodschap aan u is daarom eenvoudig: werk samen, geef elkaar de ruimte en houd steeds de mensen buiten deze zaal in het vizier. Daar doen we het om. Want daar ligt de echte maatstaf. Dank voor de samenwerking. De debatten en de ontmoetingen. Ik heb het altijd eervol gevonden om hier deel van uit te maken. Ik wens jullie voor het vervolg voor de toekomst veel wijsheid en verbondenheid toe. Ik dank jullie van harte. Dat is wat abrupt, want dan is die plek opeens vrij. Voor de invulling van de vrijgekomen plek is er eerst een onderzoek van de geloofsbrieven nodig door de commissie van drie raadsleden. Zij controleren of de geloofsbrieven van de twee nieuwe raadsleden en commissielid in orde zijn. Daarin staan een aantal vereisten waar een raadslid aan moet voldoen. Ik kijk naar de verdeling binnen de raad. Dan hebben wij bedacht: Arnold Otten, Mark Meijer, Jo Rozema. Is dat een mooi trio? Ik moet wederom de vergadering schorsen. Het is niet anders. Zodat zij de papieren kunnen doornemen. Ik heropen de vergadering. Voor de goede orde: we hebben niet alleen Roger Creusen uitgezwaaid, maar er gaat een tijdelijke vervanging plaatsvinden van een raadslid. En er is een nieuw commissielid wat daarna benoemd moet worden en de commissie geloofsbrieven heeft naar alle drie meteen gekeken. Anders moeten we drie keer schorsen. Wie van u mag ik het woord geven? Meneer Meijer. -Dank u wel, Voorzitter. Met de heer Rozema en Arnold Otten hebben wij onderdeel uitgemaakt om de geloofsbrieven te controleren. De commissie en de raad van de gemeente Kerkrade heeft de geloofsbrieven en verdere bij de Kieswet gevorderde stukken ingezonden door de kandidaten ontvangen. De kandidaten zijn naar aanleiding van de definitieve uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen en het vrijkomen van twee raadszetels door het centraal stembureau benoemd tot lid van de raad van de gemeente Kerkrade. De commissie rapporteert aan de raad van de gemeente Kerkrade dat zij de ontvangen stukken heeft onderzocht en in orde bevonden. Gebleken is dat het benoemde aan alle in de Gemeentewet gestelde eisen voldoen. De commissie rapporteert aan de raad van de gemeente Kerkrade, dat zij de ontvangen stukken heeft onderzocht en in orde bevonden. Gebleken is

dat de benoemde burgercommissieleden aan de in het Reglement van orde en de Gemeentewet gestelde eisen voldoen. De commissie adviseert tot de toelating van de volgende leden als lid van de raadscommissie: Michael Knapen en de commissie adviseert tot de toelating van de volgende leden van de raad van de gemeente Kerkrade: de heer Brian van Putten en de heer Leo Christiani. Dank je wel. Dank je wel. Dan begin ik met de conclusie dat de heer Brian van Putten toegelaten mag worden tot deze gemeenteraad. Brian, mag ik jou vragen naar voren te komen. Wij gaan jou de eed afnemen. Ik zweer dat ik, om tot lid van de raad benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk, in welke naam of welk voorwendsel ook, enige gift of gunst heb gegeven of beloofd. Ik zweer dat ik, om iets in dit ambt te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen, en ik zweer dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik de wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als lid van deze raad naar eer en geweten zal vervullen. Brian, wat is daarop jouw antwoord? Zo waarlijk helpe mij God almachtig. -Dank je wel. Dan hebben wij een nieuw raadslid in ons midden. Van harte gefeliciteerd. Dan komt er de VVD een plek vrij in de commissie. Daarvoor is de heer Kannapin voorgedragen. Mag ik u uitnodigen? Na de aanscherping van ons integriteitsbeleid hebben we besloten dat ook commissieleden de eed of belofte afleggen. Die eer valt jou nu ten deel. Ik mag weer gaan staan en jij mag naar voren komen, Michael. Ik zweer dat ik, om tot lid van de raadscommissie benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk, onder welke naam of welk voorwendsel ook, enige gift of gunst heb gegeven of beloofd. Ik zweer dat ik, om iets in dit ambt te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen. Ik zweer dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik deze wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als lid van de raadscommissie naar eer en geweten zal vervullen. Michael, wat is daarop jouw antwoord? -Zo waarlijk helpe mij God almachtig. Van harte gefeliciteerd en heel veel succes.

4 Ontwerpbesluit toelating tijdelijk raadslid

Marianne Laumann

Dan zijn we bijna compleet. Ik ben bij agendapunt vier. Het is een wat minder mooie aanleiding: de toelating van een tijdelijk raadslid. Jo Essers is raadslid van Burgerbelangen en is helaas genoodzaakt om tijdelijk een stapje terug te doen. Ik wens hem namens jullie allemaal vanaf deze plek van harte beterschap toe. Dat wij hopen dat wij hem snel weer in ons midden mogen verwelkomen. Dat wil niet zeggen dat wij zijn opvolger, de heer Christiani, niet minder van harte welkom heten. Geen onbekende voor u, want hij is al een tijdje actief als commissielid. Ik heb net gehoord van de commissie geloofsbrieven dat ook dat akkoord is. Die benoeming staat niets in de weg. Ik concludeer dat de heer Christiani als lid van deze gemeenteraad de tijdelijke plek mag invullen die Jo heeft afgestaan. Mag ik jou vragen om naar voren te komen? Dan ook hier weer de eed. Ik zweer dat ik, om tot lid van de raad benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk, onder welke naam of welk voorwendsel ook, enige gift of gunst heb gegeven of beloofd. Ik zweer dat ik, om iets in het ambt te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen. En ik zweer dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik de wetten zal nakomen, dat ik mijn plichten als lid van deze raad naar eer en geweten zal vervullen. Leo, wat is daarop jouw antwoord? -Zo waarlijk helpe mij God almachtig. Van harte gefeliciteerd. Heel veel succes. Wellicht overbodig te zeggen dat u straks na afloop voldoende gelegenheid hebt om Roger de hand te schudden en te bedanken. En de nieuw benoemde raads-

5 Goedkeuring besluitenlijst vergadering raad 2 juli 2025

Marianne Laumann

en commissielid te feliciteren. We zijn compleet en kunnen verder met de reguliere onderwerpen. Agendapunt vijf: goedkeuring van de besluitenlijst van 2 juli. Kan ik deze besluitenlijst vaststellen?

6 Ingekomen stukken

Marianne Laumann

Dat is zo. Die besluitenlijst is akkoord bevonden. Ik ben bij agendapunt zes: de ingekomen stukken. Ik stel aan de orde de lijst met ingekomen stukken en vraag of iemand iets wil zeggen over de wijze van afdoening. Mevrouw Laumann. -Dank u wel, Voorzitter. Voorzitter, op 25 augustus heeft iemand van het woonwagenkamp een oproep gedaan. En met klem opgeroepen om het woonwagenbeleid structureel en eerlijk op de agenda te zetten. Dat was een oproep aan de raad. Wij als SP willen daar zeker gehoor aan geven. We zullen daarvoor een agendaverzoek indienen. Dank u wel. -Dat gaat niet over de wijze

7 Akkoordstukken

Marianne Laumann

van afdoening, maar u kondigt iets aan. De lijst met ingekomen stukken is hierbij vastgesteld. Dan ben ik bij de akkoordstukken van vanavond. We hebben vandaag zeven akkoordstukken die vanuit de commissie zijn aangeboden, ter besluitvorming. Ik kijk of er stemverklaringen zijn. Mevrouw Wevers: over welk akkoordstuk? Over het hoofdstuk weerbaarheid hebben we een stemverklaring. Over de proeftuinen zorg hebben we ook een stemverklaring.

7.1 Ontwerpbesluit zienswijze op de toetreding ISD/BOL tot GR Solido

Marianne Laumann

Dan kunnen we dat dadelijk doen als we daar zijn. Ontwerpbesluit 7.1: O op de toetreding ISD/BOL tot GR Solido. Dat is de ICT-dienstverlener voor onze gemeente en de Intergemeentelijke Sociale Dienst Brunssum Landgraaf. Wil nu lid worden. De gemeente Kerkrade staat daar positief tegenover,

7.2 Ontwerpbesluit weerbaarheidsprogramma gemeente Kerkrade

Marianne Laumann

want er verandert niets. Het voorstel is om een positieve zienswijze af te geven. Dat voorstel is aangenomen. Agendapunt 7.2: weerbaarheidsprogramma van de gemeente Kerkrade. Ik geef het woord aan de SP voor een stemverklaring. Dank u wel, Voorzitter. Twee maanden geleden hebben we zes ton bezuinigd op het sociale domein. Nu gaan we 250.000 uitgeven aan noodmaatregelen voor een onzekere dreiging. Dat is ons inziens onbegrijpelijk en onverantwoord. In de Miljoenennota van de overheid is daar geen euro extra voor opzij gezet. Terwijl we toch het meest rechtse kabinet ooit hebben. De SP wil investeren in problemen die wel urgent zijn: aanpak van drugsoverlast in Kerkrade-West Nulland en Bleijerheide, het bestrijden van leegstand en het versterken van het wijkteam en de wijkagent. Het lijkt nu alsof we uit de reserves van onze gemeente geld steken in aggregaten en buurthuizen die we juist eerder hebben wegbezuinigd. Investeren in mensen en hun basiszekerheid is in Kerkrade vele malen urgenter en effectiever dan investeren in een crisisinfrastructuur zonder bewezen noodzaak of landelijke steun. Als het kabinet middelen beschikbaar stelt voor dit soort dreigingen, steunen wij dat. Deze ondoordachte uitgaven mag niet ten laste komen van de toch al smalle portemonnee van de burgers van Kerkrade. Dank u wel. -Agendapunt 7.2 is een akkoordstuk: Kerkrade maakt werk van de landelijke oproep om de weerbaarheid van de samenleving te verhogen. Tijdens een informatieavond bent u daar uitvoerig over geïnformeerd. In de commissie is ingegaan op het raadsvoorstel waarin de raad wordt voorgesteld om het strategisch kader vast te stellen

7.3 Ontwerpbesluit beleidsplan over grensoverstijgende samenwerking, het actieplan GROS 2025-2029

Marianne Laumann
en een budget van € 250.000. Dat voorstel is vanavond aangenomen. Agendapunt 7.3: ontwerpbesluit beleidsplan over grensoverstijgende samenwerking, het actieplan GROS 2025-2029. Dat geeft een nieuwe impuls aan de grensoverstijgende samenwerking. Er is participatie geweest met verschillende belanghebbenden. Zij hebben input kunnen leveren. Met het overzicht op pagina vier van bijlage één is het actieplan in een oogopslag samengevat.

7.4 Ontwerpbesluit proeftuin leeromgeving voor basis- en voortgezet onderwijs

Marianne Laumann
De raad besluit vanavond om dat actieplan vast te stellen. Het voorstel is aangenomen. Agendapunt 7.4: ontwerpbesluit proeftuin leeromgeving voor basis- en voortgezet onderwijs. Ik kijk naar de fractie van de SP voor een stemverklaring. Dank u wel, Voorzitter. We hebben er moeite mee gehad, maar uiteindelijk besloten tot een stemverklaring. Dit beleid is ons inziens het zoveelste lapmiddel tegen de sociaaleconomische problemen van kinderen in Kerkrade. Straks heeft een kind vijf zorgprofessionals om zich heen, een docent, een docentassistent, een maatschappelijk werker, een zorg- en een preventiemedewerker. Maar heeft hij nog steeds een lege maag, kapotte kleren en geen geld om te sporten of het schoolreisje mee te maken. De gemeente bezuinigde zes ton op het sociale domein en investeert tegelijkertijd meer dan drie ton in hulpverleners die symptomen moeten bestrijden, maar niet de oorzaak aanpakken. 60% tot 88% van de problemen bij jongeren in Kerkrade is terug te voeren op pure armoede. Niet op tekorten aan professionals. Waarom blijven we dweilen met de kraan open? Pak het echte probleem aan. Zet het geld in voor ontbijt, kleding, speel- en sportkansen voor echte bestaanszekerheid en niet voor papierwerk en overlegtafel. De SP wil investeren in kinderen, niet in de industrie van hulpverlening rondom armoedeslachtoffer. Dat is pas echt borging van hun toekomst. Dank u wel, Voorzitter.

7.5 Ontwerpbesluit uitgangspunten Europese aanbesteding accountantscontrole

Marianne Laumann
Agendapunt 7.4 is het ontwerpbesluit. Het college is van plan een proeftuin voor de scholen, de Diabolo, de Steltloper en het Martin Buber te starten. Dat wordt gedaan met het oog op vroegtijdig signaleren, ondersteunen van sociaal-emotionele en gedragsproblemen. Kinderen vroegtijdig helpen is de opdracht. Er zijn kosten mee gemoeid van maximaal € 335.000. De gemeenteraad kan wensen en bedenkingen afgeven. Die zijn verder niet geuit tijdens de commissie behandeling. Het voorstel is aangenomen. Het ontwerpbesluit uitgangspunten Europese aanbestedingen van de accountantscontrole: de SP heeft aangekondigd daar een amendement voor in te dienen. Dat is toegevoegd in uw elektronisch systeem. Ik vraag de fractie van de SP om dit amendement kort toe te lichten. Dank u wel, Voorzitter. Voorzitter, de SP heeft het vaker benoemd en het is weer een duidelijk voorbeeld van hoe het gemeentebestuur worstelt met dualisme. De wet is helder: ambtenaren mogen geen stem hebben in een raadscommissie. Adviseren mag, graag zelfs. Kritisch en deskundig. Maar stemmen is voorbehouden aan de raadsleden. Dat is geen formaliteit, maar een fundamenteel beginsel van onze democratie. De raad is het hoogste orgaan. Zij stelt het beleid vast, controleert het college en neemt besluiten. Ambtenaren voeren uit. Dat betekent dat de raad zelf besluit over het aanstellen van een accountant zonder invloed van ambtenaren via puntentoekenning of stem. Dat een ambtenaar feitelijk meebeslist, is niet alleen ongewenst en verwarrend, maar ook in strijd met de wet. Ons amendement is eenvoudig en stelt de juiste rolverdeling. Advies: ja. Stemrecht: nee. Zo houden we de democratische controle waar hij hoort: bij de volksvertegenwoordiging. Dank u. Dank u wel voor deze toelichting. Ik maak daar een rondje van en begin bij de fractie van het CDA. -Dank je wel, Voorzitter. Ik ben heel eerlijk: ik heb hem niet tot de punten en komma's doorgenomen. Ik zou het woord willen geven aan mijn voorganger. Dan kan ik de tijd nemen en daarna reageren. Helder. Dank u wel. Dan ga ik naar de fractie Lokaal Alternatief. -Dank u wel, Voorzitter. We hebben hem pas net gekregen en doorgelezen. Heel kort. In eerste instantie willen wij daar als fractie niet in meegaan. Als je kijkt naar de samenstelling van de financiële commissie en de stemmen die daar worden afgegeven. Het gaat om een advies aan de raad. Het is volgens

mij niet eens een raadsvergadering zoals die in de wet staat, maar een soort ad hoc commissie die adviseert aan de raad. In de raad wordt gestemd over het besluit nemen van de aanbesteding. Los daarvan, als je de lekenbestuurders zoals wij zijn, de overhand zou geven in een dergelijk proces zonder dat daarin zwaarwegend het advies van de deskundigen die wij in dienst hebben als gemeente, zou gaan meenemen, denk ik dat dat een verliespunt is. Dat zou ik zeker niet adviseren. Niet precies wetende hoe het juridisch in elkaar zit. Zoals het hier omschreven is. Ik kan me vergissen, maar ik denk niet dat het helemaal klopt wat er staat. Vooralsnog gaan we niet mee. -Voorzitter. Ik heb een vraag aan meneer Noël. We hebben het niet over een adviespunt. De wet zegt dat ambtenaren geen stemrecht hebben. U zegt: dan missen we een adviespunt met. Ze mogen wel advies geven. Dat is de vraag. Meneer Noël. -Volgens mij heb ik het net al gezegd. Ze mogen zeker advies geven. Ik vind dat ze een stem mogen hebben in die commissie. Niet in de raad. Hier wordt het besluit genomen over de aanbesteding. Het advies gaat vanuit het gremium naar de raad toe. Daar zou je het aantal raadsleden wat voor of tegen geweest is in kunnen aangeven. En het aantal beambten wat voor of tegen geweest is. Die weging maakt de raad om te besluiten: wat doen we hiermee? Dat kan beter maar zo breed mogelijk inhoudelijk gedragen zijn. We hebben het hier over de wet. -Ik ga door met de rest van de commissie. Misschien moet de griffier het toelichten. -Ik hou er niet van als we gaan roepen. Ik hou daar absoluut niet van. Dat gaan we niet doen. U heeft er zelf voor gekozen om het amendement kort voor de vergadering in te dienen. De griffie wil het bekijken. Ik schors de vergadering kort, zodat we kunnen kijken naar de wetsteksten. Welkom terug. We hebben voor de schorsing aan de griffie gevraagd om het juridisch te bekijken. Ik geef het woord aan de griffie. Dank u wel. Het gaf mij de gelegenheid om de stukken goed te bekijken. Ik heb de presentatie teruggepakt van de financiële commissie. Daar is het proces uitgestippeld. Daar zijn de fracties allemaal aanwezig geweest. In ieder geval vertegenwoordigers behalve de leden die daar niet in zitten natuurlijk, maar het is openbaar. Daarin is opgenomen dat er een beoordelingscommissie wordt samengesteld. Die controleert en beoordeelt de stukken die worden ingezonden, de mensen die de aanbesteding aan willen gaan, dus verschillende bedrijven die inschrijven. Die beoordelingscommissie is voorgesteld om een samenstelling te zijn tussen ambtenaren vanuit de deskundigheid, een collegelid en raadsleden, zijnde leden van de financiële commissie. De beoordelingscommissie is geen raadscommissie in de zin van de Gemeentewet. De beoordelingscommissie geeft een score en daarmee een advies af. Vervolgens komt er een winnaar uit de aanbesteding. Dat wordt aangeboden aan de financiële commissie. Daar is geen datum voor geprikt. De financiële commissie bespreekt het totale voorstel. Die geeft een advies aan de raad. De gemeenteraad besluit uiteindelijk. De beoordelingscommissie is niet meer en niet minder dan een deskundige commissie die samen kijkt naar de ingeleverde stukken. Geen commissie, zijnde een commissie 82, 83, 84 Gemeentewet die een besluit neemt of een advies geeft en wat over de samenstelling gaat. Dat is het woord van de griffie. Dank u wel, Voorzitter. Mijn vraag is aldus: is het niet zo dat een beoordelingscommissie dan of alleen uit ambtenaren bestaat, daar zou ik mee kunnen leven, en dat die een advies geven. Of alleen uit raadsleden met ambtenaren die alleen adviseren? Deze mengvorm is niet conform de wet. Dat is ons probleem. We kunnen het best anders inregelen. We kunnen niet in een commissie die twee functies hebben. Ik kan niet met een ambtenaar in discussie over zijn visie, terwijl ik zijn advies wil hebben. Ik kan niet met hem discussiëren over waarom hij bepaalde punten toekent. Dat moet ik niet willen. Dat moet niemand van ons willen. Dat wil de ambtenaar ook niet. Daar zit ons probleem. Dat we hier een mengvorm hebben die het moeilijk maakt. Ik verzoek de griffier om daar dieper in te duiken. Daar met een voorstel te komen. Dit kan zo niet en dit is tegen de wet. Dat wil ik benadrukken. -Ik kijk naar de griffie. Ik weet niet op welke wet u doelt. Ik heb net uitgelegd: de beoordelingscommissie is een adviescommissie die we vrij instellen. Die controleert de stukken. Dat kan een samenstelling zijn. Die geeft een advies af. Het advies gaat naar de financiële commissie. Dan kom je terecht in een raadscommissie. Die geeft het advies door aan de gemeenteraad die een besluit neemt. Ik weet niet wat u met die beoordelingscommissie en het juridische bedoelt, maar daar kan ik geen antwoord op geven. -Ik ga het sluiten. Het is juridisch correct. De raad beslist over de beoordelingscommissie. Het amendement van de SP is helder. Ik ga verder. Partij van de Arbeid. Voorzitter, het amendement klopt inhoudelijk feitelijk niet. Het is geen raadscommissie. Dat hebben we zojuist gehoord. De beoordelingscommissie bereidt de stukken voor. Wij zien geen enkel probleem in deze opzet. Sterker nog, we vinden het juist goed dat iedereen die samen met de accountant de financiële zaken van deze gemeente moet regelen en controleren als raad, daar een stuk van de zeggenschap in heeft. Wij staan niet achter het amendement en wel achter het stuk. Heeft u een vraag aan de PvdA? -Jazeker, heb ik een vraag aan de PvdA. Bent u niet bang dat er sprake is van rolverwarring? Als we met zijn allen in een commissie zitten, hoe gaat u de ambtenaar aanspreken als u het niet eens bent met de ambtenaar? Wat gaan we doen als de ambtenaren punten geven en de financiële commissie vindt iets heel anders? Wat gaan we daarmee doen? Gaan we ruzie maken met de ambtenaren? Hoe ziet u dat voor zich? Meneer Gorissen. -Ik ben niet bang dat er een sprake is van rolverwisseling. -Ons Kerkrade. Voorzitter, er is veel gezegd. Wij zijn het niet eens met het amendement. Als de juridische toets klopt, dan laten we het zoals nu is. Dank u wel.

Burgerbelangen, de heer Jongen. -Wij steunen het amendement niet. De bewonerscommissie, een goede samenstelling, is al toegelicht, ook door de griffier. Hoe het verder zit met betrekking tot de raadscommissie. We zijn tegen. Ouderenpartij. -Dank u wel, Voorzitter. Ik sluit mij aan bij de vorige sprekers. Het is juridisch getoetst. De interpretatie zoals die in het amendement staat, klopt juridisch niet. We zijn niet bang voor een rolverwisseling. Het is een beoordelingscommissie. Dan hebben we nog de financiële commissie die adviseert aan de raad. We hebben het advies van de financiële commissie en het advies van de raad. Ik stem tegen het amendement en voor het voorstel. Dank u. Hart voor Vrijheid. -Wij steunen het amendement niet. VVD. -Dank u wel, Voorzitter. De griffie heeft zojuist uitgelegd hoe het proces werkt. Zoals eerder benoemd, de finale stemming vindt plaats in de raad. Wij als fractie kunnen niet meegaan in het amendement. Dank u wel. Het CDA. -We zijn in ieder geval blij met de uitleg. Er was wat twijfel bij ons over de financiële commissie en de beoordelingscommissie. Ik denk dat de griffier dat nu heel helder heeft toegelicht. Dat de financiële commissie uit raadsleden bestaat, dat die de stem hebben. Vervolgens in de raad daadwerkelijk het stemrecht wordt uitgevoerd. Dat betekent dat wij als CDA het amendement niet kunnen steunen. Dank je wel. -Dank u wel. Dan stel ik vast dat er geen meerderheid is. Wij hebben nog een eerste termijn, volgens mij. Nee, u heeft geen eerste termijn. Volgens mij zit u naast het CDA. Na het CDA was de eerste termijn. Er is denk ik geen behoefte aan een tweede termijn, behalve de fractie van de SP. Dan heeft u het woord. -Dank u wel, Voorzitter. Ik vind het lastig, want we gaan hier volgens mij iets doen wat op twee manieren problematisch is. Dat is wat ik net al gezegd heb: volslagen rolverwarring tussen wie welke functie heeft. Het is een heel belangrijke commissie. We zitten daarmee voor zes jaar aan een accountant vast. De accountant wordt ingesteld door de raad. Dat is onze accountant. Het is heel raar dat als wij de accountant aanstellen die de ambtenaren en de wethouder moet controleren, dat die allemaal een grote stem hebben in het advies dat naar de raad gaat. Dat kan ons inziens niet. Ik wil hier wijzen op het mogelijke gevolg, dat mocht ik juridisch gelijk hebben, het gevolgen heeft voor de uiteindelijke aanbesteding van de accountant. We weten waarom dat zo is opgesteld: omdat we allemaal richting één accountant gaan. -De gedragscode van deze gemeenteraad is dat u altijd luistert naar de Voorzitter. Hoe denigrerend u het woord Voorzitter ook uitspreekt, u luistert altijd naar de Voorzitter. De uitspraak die u net gedaan heeft, alsof een stuk toewerkt naar één accountant, kan niet. Punt. -Voorzitter, ik heb het gehoord. Dank u wel. Wat ik daarmee wil zeggen is: als blijkt dat ik gelijk heb, dat we dan een niet wettelijke aanbesteding hebben gedaan. Dat dat enorme consequenties zou hebben. Ik hoop dat hier de juristen naar gaan kijken of dit daadwerkelijk kan. Volgens mij moet het uit elkaar getrokken worden en kunnen de ambtenaren perfect advies geven. Daar kan de commissie zich dan over buigen die uit raadsleden bestaat. Dat is de zuivere manier. Niet het door elkaar gooien van deze toestanden. De rolverwarring is hier al compleet. Ik houd het hierbij. Dank u wel. -Dat is gehoord. Het staat in het verslag. Er is verder geen meerderheid voor het amendement. Het amendement is daarmee niet aangenomen en verworpen. De financiële commissie heeft de aanbesteding van de accountant opgestart. In de openbare commissievergadering en de uitgangspunten besproken. Die zijn opgenomen. Die zijn leidend voor de Europese aanbesteding die de komende maanden uitgezet wordt. De financiële commissie heeft hierbij als vooruitgeschoven post van de raad een belangrijke rol. Die zal later een voorstel aan de raad voorleggen om

7.6 Ontwerpbesluit Cofinanciering VHF 4

Marianne Laumann

een nieuwe accountant aan te wijzen. Het voorstel is aangenomen. Ontwerpbesluit cofinanciering van het Volkshuisvesting Fonds nummer vier. Dit voorstel is een vervolg op de aanpak van eerdere raadsbesluiten. Het is gezet om de woningmarkt aan te pakken, zoals het verbeteren van de kwaliteit van woningen, verduurzaming en de openbare ruimte. Vandaag ligt de vierde aanvraag voor met een bijdrage vanuit Kerkrade van afgerond € 1,5 miljoen. De raad kan wensen bedenkingen meegeven aan het college. Die zijn niet ingebracht. Het voorstel is aangenomen. Akkoordstuk 7.7 zijn de beleidsstukken parkeren. Ter besluitvorming liggen

7.7 Ontwerpbesluit beleidsstukken parkeren

Marianne Laumann

voor de parkeerverordening 2025 en de Verordening Mobiliteitsfonds gemeente Kerkrade 2025. Die hebben we vastgesteld bij de verordeningen en uitwerking van het parkeerbeleid dat u eerder heeft vastgesteld.

Daarmee worden de verordeningen uit 1993 en 2010 ingetrokken. Dat voorstel is aangenomen.

8 Bespreekstukken

Marianne Laumann
Agendapunt acht: de bespreekstukken van vanavond. Dat is 1: ontwerpbesluit wensen en bedenkingen

8.1 Ontwerpbesluit wensen en bedenkingen verkoop grond aan VRZL t.b.v. nieuwe brandweerkazerne

Marianne Laumann
verkoop grond aan VRZL ten behoeve van nieuwe brandweerkazerne. Zoals u weet heeft de Veiligheidsregio het voornemen om een nieuwe brandweerkazerne te bouwen. Op basis van locatieonderzoek is de voorkeur van de Veiligheidsregio uitgesproken voor een locatie aan de Kerkradersteenweg. Die grond is nu eigendom van de gemeente. Voordat het college de grond mag verkopen, kan de gemeenteraad wensen en bedenkingen aan het college meegeven. In de commissie hebben meerdere partijen gevraagd om bespreking. Er is op dit moment geen amendement ingediend om concrete wensen en bedenkingen voor de verkoop mee te geven. Wel een motie naar aanleiding van de discussie in de commissie. Dat is de inzet van het raadsinstrumentarium. Ik kijk naar de initiatiefnemer van de motie, Lokaal Alternatief, om de oproep in de motie te verwoorden. Meneer Charlier. Voorzitter, het is inderdaad zo dat wij geconstateerd hebben dat in februari een motie is aangenomen om zoals aangegeven is het dashboard te realiseren waar de burgerparticipatie zowel voor ons als voor de Kerkraadse burgers inzichtelijk gemaakt worden. Wij constateren in de afgelopen periode dat er een tweetal stukken waren, waar burgerparticipatie is geweest, maar verslagen niet toegevoegd waren aan de agendapunten. De motie roept in principe op om totdat het dashboard gereed is de relevante verslagen bij de agendapunten automatisch toe te voegen. Niet te wachten totdat een of andere partij daar om vraagt. Dat is de inhoud van de motie. Daarom is wethouder Roland uitgenodigd. Wethouder Geers is er voor het inhoudelijk voorstel en wethouder Roland voor de motie. Voordat ik de eerste termijn start kijk ik naar wethouder Roland of hij een reactie wil geven op de motie. Wil wethouder Geers iets zeggen? De heer Geers. -Wethouder Roland zal kort reageren over het stuk zelf. U bent u in uw inleiding vrij duidelijk geweest. U heeft gevraagd om wensen en bedenkingen ten aanzien van de verkoop kenbaar te maken. Ik heb de discussie gezien in de commissie. Ik ben erg benieuwd of er nog iets is. -Dank u wel, Voorzitter. Voorzitter, burgerparticipatie is een belangrijk thema voor het college, maar zeer zeker voor de raad. Het vergroot het draagvlak en het versterkt het vertrouwen in onze overheid. Op dit moment werken wij, zoals de heer Charlier zegt, aan een overzicht van alle participatietrajecten voor de gemeentelijke website. Zoals in februari is afgesproken. Voordat deze online gaat, wil ik graag eerst uw ideeën en suggesties bij u ophalen. Daarom stel ik een werksessie voor met de raad op 21 oktober. Om deze zaken te bespreken. Naderhand besparen we ons de moeite dat wij dingen doen die niet met jullie wensen in overeenstemming zijn. Dat is het eerste. Gelet op deze ontwikkeling zie ik geen noodzaak voor de motie. Ik ontraad de motie. Ik kan de raad toezeggen dat het college blijft bewaken dat alle stukken compleet en voorzien van de juiste informatie worden aangeleverd. Tot zover Voorzitter. Dank je wel. Dan start ik de eerste termijn met de fractie van het CDA. Dank u wel, Voorzitter. Allereerst dank voor het antwoord op onze vraag over de pachtinkomsten. Die nagestuurd is naar de commissie. Het volgende: in de commissievergadering hebben wij enkele vragen gesteld. Toen wethouder Geers vervangen werd door wethouder Vinken kregen we wel antwoorden, maar kon de wethouder geen toezegging doen. Dat is de reden dat wij om een bespreekstuk hebben gevraagd. Voor de duidelijkheid wil ik kort aanhalen waar het over gaat. Het nu te verkopen stuk grond is groter dan in een eerdere fase aangeduid. Ons is niet helder waarom nu een groter stuk nodig is dan eerder gedacht. De situering op het kavel en de locatiekeuze had ons inziens beter gekund. Dat hebben we reeds eerder aangegeven. Bijvoorbeeld bij de bewonersbijeenkomst van de Veiligheidsregio. Enkele tientallen meters naar beneden, waardoor minder agrarische grond verloren ging, of net naar boven zijde waar nu drie wooneenheden staan. Begrijp ons niet verkeerd, het is niet de bedoeling om inwoners weg te jagen. Helemaal niet. Ongetwijfeld had in goed overleg op dat vlak een passende oplossing gevonden kunnen worden. Het college is creatief genoeg daarvoor. Belangrijker is de consequentie. Namelijk

de impact op in Kerkrade schaarse agrarische grond met natuurlijke waarde. Ook de impact op de huidige pachter is nu groter dan eerder gedacht. In de commissie is ter sprake gekomen dat hier met de pachter afspraken over zijn gemaakt. Ook dat wethouder Geers met u Voorzitter met de agrarische sector in Kerkrade in gesprek is over het toekomstperspectief van deze sector in Kerkrade. Dat lijkt ons een prima zaak. Graag krijgen wij de toezegging dat wij door het college geïnformeerd worden wat de uitkomsten van de gesprekken zijn. Belangrijker nog, hoe het college de toekomst van de agrarische sector in Kerkrade ziet en wat daarvan de impact is op het gebruik en het beheer van de nu agrarische gronden in Kerkrade. Dat kan immers impact hebben op ons omgevingsplan. Tot slot zien wij met belangstelling de vergunningprocedure tegemoet. Wat betreft de motie: die hebben we mee ingediend, dus dat moge duidelijk zijn. Dank u wel. Fractie van de SP. -Dank u wel, Voorzitter. Wij stemmen in met dit stuk. We steunen natuurlijk de motie. Ik heb een vraag aan de wethouder: waarom hij de motie ontraadt. Hij zegt: ik zie geen noodzaak op dit moment. We kunnen op 21 oktober een avond houden waar we daarover gaan stoeien en wat daarin moet. Je kunt dat doen via een motie en een toezegging. Dan voegen we dat erbij als het zover is. Dank u wel, Voorzitter. -Dank u wel. Lokaal Alternatief. Voorzitter, eerst over het stuk in zijn algemeenheid. In de commissie werd op het gebied van burgerparticipatie gemeld dat wij als gemeente geen dwang op kunnen leggen aan de Veiligheidsregio welke trede van burgerparticipatie zij moeten toepassen. Ons bevreemdt het enigszins dat wij als verkopende partij, als gemeente die aangeeft dat ze burgerparticipatie hoog in het vaandel heeft staan, geen randvoorwaarden kunnen stellen aan het verkopen van gronden van de gemeente. Op het moment dat een partij grond van de gemeente wil kopen, ben ik van mening dat we alles in het werk moeten stellen dat die partij de regels volgt van de burgerparticipatie zoals wij die als gemeenteraad ingesteld hebben. We hebben niet voor niks daar tredes in. We weten precies wat er wel en niet moet gebeuren. Ik zou het zeer op prijs stellen om dat mee te nemen bij de verkoop. Wat de motie betreft, bevreemdt het mij dat de wethouder vindt dat hij moet ontraden. Wat is er op tegen om een motie aan te nemen dat bij alle voorstellen de verslagen van de burgerparticipatie moeten zijn, totdat het dashboard er is. We willen toch allemaal burgerparticipatie? Waarom zouden we niet instemmen met het toevoegen van alle verslagen rondom de burgerparticipatie totdat het dashboard er is. Zoals de SP net aangaf: als we op 21 oktober samenzitten en blijkt dat er veel moet gebeuren aan het dashboard, dan wil dat zeggen dat in de vergadercyclus van de raad van 4 november dat in ieder geval al niet strikt noodzakelijk is, dat alle verslagen erbij zijn. Hoezeer de wethouder toezegt dat hij dat gaat proberen. Tot zover. Dank u wel. Partij van de Arbeid. -Voorzitter, over het algemene agendapunt hebben wij geen verdere opmerkingen ten opzichte van de commissievergadering. In die zin steunen wij het ontwerpbesluit. Inzake de motie probeer ik te beredeneren wat de wethouder precies aangeeft en toezegt. Er komt een informatieavond of werksessie over het dashboard. Waar de burgerparticipatietrajecten in verzameld zijn en toegelicht. Dat zegt niets over de totstandkoming van het dashboard zelf. Wanneer dat beschikbaar is. Om te beoordelen of we die motie wel of niet kunnen steunen, had ik graag wat meer informatie daarover. We bewaren tot de tweede termijn wat we met de motie gaan doen. -Dank u wel. Ons Kerkrade. Dank u wel, Voorzitter. Ik zal beginnen met het stuk zelf voor ik met de motie ga beginnen. Voor het stuk zelf hebben wij in de commissie aangegeven dat wij verder geen wensen of bedenkingen hadden. Wij konden ons vinden in het stuk. Voor wat betreft de motie kan ik mij aansluiten bij de vorige spreker. Ons Kerkrade was blij te horen dat participatie zal plaatsvinden op 21 oktober. Bij ons is de vraag: hoe snel is het dashboard gereed? Waar staan we nu? Als we meer inzage kunnen krijgen wat momenteel de stand van zaken is voor het dashboard, kunnen we betere besluiten nemen. Wij wachten die beantwoording af. Dank u wel. -Dank u wel. Burgerbelangen. -Wat de motie betreft: daar komen we in de tweede termijn op terug. Wat ik wil aangeven, is dat wij geen wensen en bedenkingen hebben ten aanzien van de voorgestelde verkoopprijzen, de verkoop van de bouwgrond. Wat ik wil opmerken is: het gaat over de grondverkoop. De grondverkoop heeft te maken met veiligheid en met efficiency. Ik denk dat we dat we in eerste instantie in ons belang moeten houden waar het om gaat. Ik heb het gevoel dat we hier continue afwijken van het thema waar het om gaat. We hebben het hier over een maatschappelijk belangrijk iets. Dat is een brandweerkazerne die daar gebouwd gaat worden. Participatie is belangrijk, maar welke participatie pas je hier toe? Hier gaat het vaak om informatie. De omwonenden zijn erbij betrokken. Die gespreksverslagen hebben we gezien. Ik zeg hier: participatie is een middel en geen doel. Wij hebben geen opmerkingen of vragen meer. Dank u. -Een vraag van meneer Meijer. Ik zou graag een vraag aan Burgerbelangen willen stellen. Inderdaad, er is burgerparticipatie toegepast, maar dit is op een hele beperkte doelgroep gebeurd. Dat heeft u in het verslag kunnen lezen. Dat betekent dat de bewoners die rondom de oude kazerne wonen, sowieso niet zijn meegenomen in dit verhaal. Ook niet in het grotere geheel. De vraag is: in welke vorm kunnen ze meedenken? Dit is een kant en klaar verhaal wat is voorgeschoteld. In beginsel werd de indruk gewekt: u kunt meedenken, maar achteraf niet. Ik ben benieuwd naar uw reactie wat u schaalt onder goede burgerparticipatie. Ons inziens is die hier niet toegepast. In ieder geval niet zoals de gemeente dat normaal doet. Daar ben ik erg benieuwd naar. De tweede aanvullende vraag gaat over het gebied van efficiëntie. Dat

snappen we. Juist vanwege het voor maatschappelijke belang het kunnen behouden van een brandweerkazerne voor de gemeente, zou u het met ons eens kunnen zijn dat een zorgvuldige afweging gemaakt had kunnen worden. Wellicht juist geschoven had kunnen worden vanwege de andere belangen. Niet alleen de brandweer, maar ook de belangen waar het gesitueerd werd. Ik ben benieuwd naar uw reactie. -Mevrouw Snijders. Die reactie wil ik graag geven. Ik heb de stukken van de participatie van omwonenden gelezen. Op zich denk ik dat ze geïnformeerd zijn. Participatie is niet altijd de mensen daarin meenemen. Zeker niet in belang van deze kazerne. Ik denk dat we hiervoor moeten gaan. Bovendien is de keuze gemaakt door de Veiligheidsregio. Ik ga verder naar de Ouderenpartij. Wij hebben het allemaal goed gelezen. Ik heb met mijn collega overleg gehad. Als de wethouder zegt dat hij binnen niet al te lange tijd dat stoplicht voor elkaar krijgt, denken wij dat dat zo is. Belofte maakt schuld. Dat zal nu ook zo zijn. We denken er niet licht over. We gaan niet over één nacht ijs. Ik kan me niet voorstellen dat er achter de rug van bewoners om informatie niet gegeven zou zijn. Of wel. Daarom steunen het voorstel steunen. Ik zeg straks wat wij van de motie vinden. -Een interruptie van meneer Charlier. Voorzitter, ik ben ervan overtuigd dat de wethouder niet willens en wetens ons de burgerparticipatieverslagen onthoudt. Hoor ik de Ouderenpartij zeggen dat als het dashboard niet klaar is, dat het niet erg is dat we de verslagen van de burgerparticipatie eventueel niet krijgen? Dat zegt u, mevrouw Fischer. Ik dacht ik niet dat ik dat gezegd heb. Die verslagen zijn zeker belangrijk. Waarom zouden ze niet toegevoegd moeten worden? Stel dat je binnen een week of drie, vier een stoplicht voor elkaar hebt, dan kunnen wij dit nu zeggen: vul het aan, geef het door. Ik zet meer in op 21 oktober, zodat we dat met elkaar nog een keer overleggen. -Mevrouw Laumann. Dank u wel, Voorzitter. Waarom is het niet belangrijk? Als het op 21 oktober besproken wordt, is het nu dan niet belangrijk? Dat heb ik niet gezegd. Het is niet, niet belangrijk, maar zeker wel. Ik vind alleen als je over drie, vier weken dat stoplicht voor elkaar hebt, kunnen we er dan over praten. Wij vinden dat een normale gang van zaken. Van de burgers en bewoners zullen wij zeker informatie ophalen. Als het echt van belang is of informatief, denk ik zeker dat als je het vraagt, je het krijgt. Misschien zit het er na 1 oktober altijd bij. Is het compleet. Daar willen wij op wachten. Helder. Hart voor Vrijheid. -Dank u wel, Voorzitter. We hebben geen wensen of bedenkingen voor het besluit. Een amendement steunen we mee. -De motie dient u mee in, dus die steunt u. VVD: mijnheer Van Putten. Dank u wel, Voorzitter. Het is zeker fijn dat ik mag spreken over een agendapunt als de brandweer. Het kopje veiligheid is bij de VVD een thema puur sang. Tijdens de commissievergadering van GEZ van 10 september jongstleden, hebben wij als VVD-fractie onze bedenkingen geuit bij het onderwerp. Hierbij willen wij nogmaals benadrukken dat wij absoluut voorstander zijn van de verkoop van de grond en de realisatie van de nieuwe brandweerkazerne. Dat we daar verder geen vragen en bedenkingen bij hebben. We hebben wel bedenkingen bij het proces rondom de burgerparticipatie. VVD Kerkrade staat namelijk voor een transparante en betrouwbare overheid. Inwoners die hun tijd en energie steken in participatie verdienen het dat hun inbreng niet in een la verdwijnt, maar zichtbaar is en toetsbaar is bij onze besluitvorming. We hebben als raad op 12 februari van dit jaar unaniem de motie aangenomen om burgerparticipatie te versterken. Wethouder Roland heeft toegezegd om alle lopende en afgeronde participatietrajecten inzichtelijk te maken voor zowel inwoners als de gemeenteraad. Tot op heden blijkt in de praktijk dat het niet altijd wordt uitgevoerd. Voorzitter, helaas was het bij dit voorstel over de verkoop van de grond voor de nieuwe brandweerkazerne ook het geval. Er was een verslag van de gehouden bijeenkomst met omwonenden, maar het staat niet bij de stukken die wij als raad in de commissie kregen. Dit ondermijnt niet alleen de transparantie, maar ook ons vermogen om besluiten weloverwogen te nemen. Het verslag is nu toegevoegd. Zodoende hebben wij inzicht in de notulen van de participatiebijeenkomst voor omwonenden rondom dit onderwerp. Echter, we hebben onze vraagtekens bij de verslaglegging van de burgerparticipatie bij toekomstige projecten. Verslagen van eerdere bijeenkomsten zijn niet inzichtelijk. We houden deze twijfel, omdat we als fractie vinden dat je als gemeente aan de voorkant eisen zou moeten kunnen stellen aan de kwaliteit van de bijeenkomst. En de verslaglegging hiervan. Zeker nu steeds meer gemeenten aan ontwikkelaars of initiatiefnemers vragen om zelf participatie met omwonenden te organiseren. Als de gemeente geen eisen stelt, loop je het risico op ongelijkheid, schijnparticipatie en verlies van vertrouwen van burgers. Door heldere kaders te geven, kan de gemeente de kwaliteit, de transparantie en de legitimiteit van participatie beschermen. Ook als die door private partijen wordt georganiseerd. Je kunt de taak en deels de verantwoordelijkheid naar een externe partij doorschuiven, maar uiteindelijk is het de gemeente die erop wordt aangekeken door de burgers. Op initiatief van de fractie van Lokaal Alternatief dienen wij de motie om de eerder genoemde toezegging nu uit te voeren en in de tussentijd geaccordeerde verslagen standaard toe te voegen aan de raadsvoorstellen mee in. Dit is geen extra bureaucratie, maar een kwestie van goed bestuur. Het vergroot de controleerbaarheid. Het doet recht aan de inzet van inwoners. Het versterkt ons vertrouwen in participatieprocessen. De wethouder heeft zojuist toegezegd dat het dashboard binnen korte termijn beschikbaar komt. Dit is voor ons als fractie, maar zeker als burger van Kerkrade goed nieuws. Wij zouden graag zien dat we bij toekomstige besluiten in dit dashboard goede, kwalitatieve en geaccordeerde verslagen

kunnen terugvinden. Die voldoen aan strenge eisen. Zodat wij als gemeente onze verantwoordelijkheid nemen op het gebied van burgerparticipatie. Het lijkt ons geen probleem voor de wethouder om de motie aan te nemen. Aangezien wij als raad en geborgd hebben dat het dashboard, dat minimaal voldoet aan de wensen zoals in de motie beschreven, er daadwerkelijk binnen enkele weken is. Tot zover de eerste termijn. Dat was de maidenspeech. Dank u wel. De eerste termijn is daarmee afgerond. De inhoud lijkt me voor wethouder Geers. De motie voor wethouder Roland. Daarna de tweede termijn. -Dank u wel, Voorzitter. Ik sta te popelen als ik de discussies hoor. Om te schetsen wat hier vandaag gebeurt, is dat we geen wensen en bedenkingen geven ten aanzien van de verkoop van de grond. Het gevolg hiervan is dat we een brandweerkazerne in Kerkrade houden. Laten we met elkaar scherp stellen: dit was absoluut niet vanzelfsprekend. De andere plek was in Landgraaf geweest. Dan hadden we vandaag een heel ander gesprek met elkaar gehad. Laten we dat met elkaar delen. We hebben vandaag iets unieks bereikt voor onze inwoners. Los van dingen die al dan niet minder goed gaan. Daar kom ik dadelijk op terug. Er is vandaag een bijzondere mijlpaal bereikt. Waar ik heel blij mee ben. Er wordt gevraagd naar de burgerparticipatie. Wethouder Roland zal daar nadrukkelijker op terugkomen. Ik wil daar heel helder stellen: het gaat hier over een privaatrechtelijke handeling. Het gaat niet over een publiekrechtelijke handeling van ons als overheid. We handelen hier puur als een privaatrechtelijk persoon in de verkoop van grond. Het hele burgerparticipatietraject in dezen wordt niet door de gemeente getrokken. Vandaar dat het niet bij deze stukken zat. De toezegging die de heer Roland gedaan heeft, zag op participatietrajecten door de gemeente gedaan. Niet door externe partijen. Vandaar dat het niet bij dit stuk zat. Vervolgens kijken we naar de voorwaarden die er aan een burgerparticipatietraject zitten. Dat werd door het CDA goed genoemd. Er komt een vervolgproces in de verdere procedure. De Omgevingswet is daarbij bepalend. De voorwaarden die daarbij worden gesteld aan burgerparticipatie, zijn de voorwaarden die bij wet gelden. Aan die voorwaarden moet uiteindelijk in het verdere proces, dat komt uiteraard naar u als raad terecht, daar moet de veiligheidsregio aan voldoen. Daar moet iedereen aan voldoen. Kijken we vervolgens naar de gesprekken met de agrarische sector: dat klopt inderdaad. Wethouder Van Drunen en ik zijn twee, drie jaar geleden begonnen met gesprekken met de agrarische sector, met name rondom het stikstofvraagstuk om te kijken: hoe gaat het met deze sector? Die gesprekken zijn destijds gevoerd. Burgemeester Dassen en ik hebben met de boer die op locatie zit, gesprekken gevoerd. Daar hebben we afspraken mee gemaakt. Die zaten buiten dit dossier. In breder perspectief hebben we daarover gesproken. De afspraken die wij daar gemaakt hebben, volgen we. Het zijn uitvoeringskwesties. Er lag bijvoorbeeld een berg grond waar vragen over waren: kunnen we daar iets mee? Er waren vragen over pacht, hoe dat verdeeld is in algemene zin. Die gesprekken voeren we. Daar kunnen we u over informeren als die plaatsvinden. Dat kunnen we zeker doen. Het zijn geen burgerparticipatiegesprekken. Het zijn gesprekken van een gemeentebestuur met een sector die we belangrijk vinden om te voeren. Vervolgens kijken we naar: wat is de toekomst van die agrarische sector? Dat zul je dadelijk zien in de Omgevingsvisie. Daar zit een passage in hoe wij aankijken tegen de agrarische sector. Het wordt pas volgende week vastgesteld. In de concepten die ik heb gezien staat nadrukkelijk een toekomstperspectief voor deze sector. Dat zul je daarin zien. De vraag: is burgerparticipatie goed toegepast? Die is goed toegepast. Dat was door een externe partij. Niet door ons. Uiteindelijk wordt dat perspectief verder toegepast in het kader van de vergunningaanvraag. Hoe die daarin zou moeten plaatsvinden. Misschien iets over de oude plek van de kazerne. De bewoners daarbij zijn niet betrokken bij dit perspectief. Op het moment dat daar een ontwikkeling plaats zou vinden, is het uiteraard een taak om daar met bewoners over te spreken. Afhankelijk van wat er gebeurt. Daar zijn we momenteel zelf als gemeente over in gesprek. Om te zien wat de toekomst daarvan is. Voorzitter, een verhelderende vraag. De wethouder noemt de verkoop van de grond een privaatrechtelijke handeling. Betekent dat dat iedere verkoop van de grond door de gemeente aan een projectontwikkelaar niet gehouden is aan de burgerparticipatie, zoals we die graag zouden willen? -Het is een beetje een semantische discussie. Daarom vind ik hem jammer. Het is te vroeg, want het gesprek over burgerparticipatie is het op moment dat je de vergunning gaat aanvragen. Dan is het relevant. In dit geval heeft de veiligheidsregio mijns inziens dat goed gepoogd te doen. Los van of iedereen het eens is met de uitkomst daarvan. Dat is een ander verhaal. Ze hebben gepoogd de omgeving zo goed mogelijk mee te nemen. Voorzitter, de wethouder geeft geen antwoord op mijn vraag: is de verkoop van grond aan een projectontwikkelaar dezelfde privaatrechtelijke handeling als nu aan de veiligheidsregio? Als het gemeentelijke grond is die wij verkopen aan een projectontwikkelaar, dan is dat dezelfde privaatrechtelijke rechtshandeling. Op het moment dat ze daar woningen willen gaan ontwikkelen, komen ze bij een omgevingsvergunning terecht. Dan gelden er voorwaarden. -Ik ga naar wethouder Roland. De eerste vraag is: waarom ontraad ik de motie? De vergadering horende, kom ik daar dadelijk op terug. Ik heb de raad toegezegd dat zolang wij niet met de informatie van de website in de lucht zijn, wij als college, want we hebben daar een gezamenlijke verantwoordelijkheid, ervoor zorgen dat alle stukken ten aanzien van burgerparticipatie aangeleverde worden. Als dat niet voldoende is en u wilt het met een motie vastleggen, dan

heb ik er geen bezwaar tegen dat u dat doet. Verder wil ik inhaken: het wordt geen dashboard. Het wordt een informatievoorziening. Laat ik het tweede stuk waar de discussie over ging als voorbeeld nemen: de 500 reacties die binnengekomen waren bij de weerbaarheid. De bedoeling is uiteindelijk dat je op de website kunt zien: er zijn 500 reacties geweest. We hebben die vragen gesteld. Daar zijn die antwoorden op gekomen. Dat is uiteindelijk ons ultieme doel om daar burgerparticipatie mee op de website te zetten. Ik was in mijn jeugdige lichtzinnigheid een beetje verder. Ik dacht: de raad kan best drie weken wachten. Het is mijn doelstelling om voor de algemene beschouwingen deze informatie in de lucht te hebben. Daarom ontraadde ik de motie. Als u erop staat, heb ik er geen bezwaar tegen om de motie aan te nemen. Ik vind het belangrijk om 21 oktober met jullie van gedachten te wisselen. Tijdens deze discussie ben ik erachter gekomen dat we wellicht andere verwachtingspatronen hebben van wat de informatie over burgerparticipatie is. Een toezegging intussen bijna geregeld is. Waarbij de vraag is: het platform komt binnenkort, voor de algemene beschouwingen, online. Onze vraag is: waar ligt het aan dat het tot nu en nog even duurt en geduurd heeft voordat dit online is? Welke reden zit daarachter? Gelet op het antwoord van de wethouder zien we geen gelegenheid om de motie te steunen. Met name omdat het erop lijkt dat de toezegging ingelost wordt. Het is het raar als je dat met een motie gaat doen. Laat staan dat de toezegging van de wethouder aan punt twee van het dictum relevant blijft. We zijn blij dat daar in ieder geval volstrekte duidelijkheid over is. Ik wacht graag op wat toelichting van de wethouder. Ons Kerkrade. -Dank u wel, Voorzitter. Voor ons was er een duidelijke toelichting vanuit de wethouders. Vanuit ons hebben wij altijd gezegd dat er een precedent is als een wethouder een toezegging geeft. Dat we die moeten kunnen vertrouwen. Er wordt nu gesproken over dat het dashboard online zal zijn voor de algemene beschouwingen. Dan hebben we het over één vergadercyclus. Wij zouden zeggen: voor die ene vergadercyclus kunnen wij die toezegging vertrouwen. Als na die vergadercyclus nood zou zijn voor die motie, zouden we dat graag kunnen bespreken. Ons Kerkrade steunt de motie op dit moment niet. -Dank u wel. Burgerbelangen. Voorzitter, het gaf wat onduidelijkheid: de motie steunen of niet steunen. De 21e hebben we een bijeenkomst. Daar gaan we wat van vinden. Daarna komt een platform. Ik vind het een lastige. We kunnen zeggen: we steunen de motie. Wat is de toegevoegde waarde? We steunen het niet. Wat heeft dat voor nadelen? Dat zou je je kunnen afvragen. Wij zien nu de meerwaarde niet om het te steunen en we zien de meerwaarde niet om het niet te steunen. Dan willen we sympathiek zijn en zeggen we op deze plek: we gaan hem steunen. Dan wachten we het einde van volgende maand af. Dan staan we weer op een andere plek. Het is een interessante discussie. Ik ga me er niet mee bemoeien. De Ouderenpartij. -Dank u wel, Voorzitter. Ik heb goed geluisterd naar de twee wethouders. Wat vooral is blijven hangen bij mij, is dat wethouder Roland zegt: dit geef ik jullie op een briefje. Dit wordt er gedaan. Belofte maakt schuld. Ik denk dat dat bij de wethouder zo is. Stel, hij komt die schuld niet na, dan zullen wij het niet nalaten om hem bij zijn hoofd te pakken en te vragen: hoe zit het en waarom is dat? Wij steunen vooralsnog de motie niet. Wie weet is het straks misschien nodig. -Hart voor Vrijheid. -Dank u wel, Voorzitter. We hebben in de eerste ronde al gezegd: wij zijn voor het amendement. -De VVD. -Voorzitter, we hebben de motie ingediend. De steun mag duidelijk zijn. Het is goed om te horen dat er een bijeenkomst komt waar we graag aan deelnemen. Vooral de informatie rondom de verwachtingen rondom burgerparticipatie. Die niet hier alleen in de raad duidelijk wordt, maar vooral naar buiten richting de burgers goed gecommuniceerd wordt. Dank daarvoor. Dank u wel. Dan is er een vraag uit de tweede termijn voor wethouder Roland: waarom duurt het zo lang? Ik kan u heel kort zijn, Voorzitter. We waren goed op weg. Je hebt ambtenaren die in de zomer doorwerken. Zij hebben geen vakantie en werken aan de website. Op een gegeven moment komt er een moment dat die mensen voor vier weken op vakantie gaan. Dat de nieuwe website geïmplementeerd moet worden. Dat heeft met software te maken. Ik kan heel veel dingen, maar dat kan ik jammer genoeg niet. Ik moet dat aan mijn ambtenaren overlaten. Die komen als het goed is over drie weken weer terug. Dan gaan we ermee aan de slag. Ik hoorde net dat wethouder Geers de toezegging wil verscherpen. Er loopt op dit moment een gesprek met een agrariër. Die andere gesprekken spelen op dit moment niet. De toezegging die ik doe, is dat ik daarover een terugkoppeling kan geven. Niet dat het idee wordt gewekt dat ik met iedereen ga praten. Puur de punten die er dit moment openstaan. We hebben de meeste daarvan afgehandeld. We informeren u in ieder geval daarover. -Helder. Ik ben heel benieuwd of er een meerderheid voor de motie is. We zijn aangekomen bij besluitvorming. De raad besluit vandaag in ieder geval om geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het principebesluit van het college over het voornemen tot verkoop van een perceel grond gelegen aan de Kerkradedersteenweg ter grootte van 5.300 vierkante meter. Voor een bedrag van € 291.060. Geen wensen en bedenkingen? Dat is door iedereen zo geformuleerd en het voorstel is aangenomen. De motie over de verslagen van burgerparticipatie met de toezegging dat we 21 oktober die werksessie hebben. Ik ga de motie in stemming brengen. Wie is voor de motie? Dat is een meerderheid. Wie is tegen de motie? Dat is de Ouderenpartij, de Partij van de Arbeid en Ons Kerkrade.

9 Sluiting

Marianne Laumann

Dat is een minderheid. De motie is aangenomen. Dan bent u allemaal massaal aanwezig op 21 oktober. Dank je wel. Dan ben ik bij de sluiting van deze vergadering. Daarmee stopt deze stream. We gaan over tien minuutjes, vijf minuutjes misschien, verder met de informatiebijeenkomst. Die kan via de livestream gevolgd worden. Niet via deze. Dan moet u als u vanuit thuis kijkt op de andere stream klikken. Dank jullie alvast voor deze vergadering. Wel thuis.

Nr. 25it01503
Motie ex artikel 33 reglement van orde voor de vergaderingen van de Raad der gemeente Kerkrade

Datum: **24 september 2025**
Aan : **gemeenteraad**
Via : **voorzitter gemeenteraad**
Onderwerp: **motie vreemd aan de orde van de dag; Kerkrade trekt wel de rode lijn voor Gaza**

Geachte voorzitter,

Hierbij dienen wij namens de fractie SP een motie in m.b.t. de rode lijn voor Gaza.
Wij verzoeken u deze motie in stemming te brengen tijdens de raadsvergadering van 24 september 2025.

De raad van de gemeente Kerkrade

Constaterende dat

- De situatie in Gaza onbeschrijflijk en onmenselijk is;
- Bijna 70% van alle dodelijke slachtoffers vrouwen en kinderen zijn;
- Het Internationaal recht ernstig geschonden wordt;

Overwegende dat

- Nederland stil blijft;
- Het tijd wordt dat onze gemeente een duidelijk moreel standpunt inneemt;

Draagt het college op:

- Zich publiekelijk uit te spreken tegen het oorlogsgeweld in Gaza en de schendingen van het internationaal recht;
- Zich solidair te tonen met de Palestijnse burgerbevolking;
- En de Nederlandse regering op te roepen:
  - Zich in te zetten voor een permanent staakt het vuren;
  - Hulpgoederen in Gaza toe te laten;
  - Te stoppen met het leveren van wapens aan Israël;
  - Uitspraken van het Internationaal Gerechtshof onvoorwaardelijk te respecteren;
  - Om uitgebreide economische sancties aan Israël op te leggen:
- Deze motie en verklaring te communiceren naar relevante ministeries, de VNG en de lokale gemeenschap

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade, tijdens de raadsvergadering 24 september 2025 en gaat over tot de orde van de dag.

Indieners:
Marianne Laumann, fractievoorzitter SP Kerkrade
Carin Wevers, raadslid
Ad van Beek, commissielid

Voorstel toevoegen aan de agenda:

Voor	3 2 SP 1 pvdA
Tegen	24
Resultaat	agendering verworpen

Het begon niet op 7 oktober, niet in 1948, maar in 1882
Ejda, 18/09/2025, 23:12

Inleiding
Veel mensen denken dat de strijd om Palestina begon in 1948, toen de staat Israël werd uitgeroepen. Sommigen menen zelfs dat de kern pas ligt in de gebeurtenissen van 7 oktober 2023. Maar dat beeld is misleidend. De werkelijkheid is dat de kiem al veel eerder is gelegd, in de 19e eeuw, vanaf 1882. Om echt te begrijpen wat dat betekent, helpt het om deze geschiedenis eens te verplaatsen naar Nederland. Want Nederland is, net als Palestina, geen leeg land. Hier wonen mensen, hier staan dorpen en steden, hier liggen akkers, havens en markten. Stel je dus voor dat niet Palestina, maar Nederland het toneel van dit verhaal was geweest. Dan zie je met eigen ogen hoe kolonisatie, verdrijving, apartheid en genocide eruitzien wanneer ze plaatsvinden in een land dat we allemaal kennen.

1882–1903: de eerste kolonisten
Het verhaal begint in 1882, in Drenthe en Groningen. Groepen zionistische Joden, gevlucht voor pogroms in Oost-Europa, komen aan. Ze hebben geld achter zich staan, uit Londen en Wenen, en ze kopen stukken land van grootgrondbezitters die ver weg wonen.

Maar dit land is niet leeg. Er wonen Nederlandse boerenfamilies, die generaties lang hun akkers hebben bewerkt. Ze ploegen, oogsten en houden vee. Ze kennen de grond, de sloten, de seizoenen. Toch worden ze opeens van hun eigen land verdreven. In de nieuwe contracten staat dat zij geen rechten hebben, slechts pachters zonder bescherming. Van de ene dag op de andere moeten ze hun boerderijen verlaten.

Op die plaatsen verrijzen nieuwe nederzettingen, omheind en afgesloten. Ze hebben hun eigen scholen, hun eigen regels en vaak hun eigen gewapende wachtposten. Voor Nederlanders is er geen toegang meer.
Aanvankelijk werken de kolonisten nog samen met Nederlandse arbeiders. Ze hebben immers weinig ervaring met de zware landbouw in de natte veengebieden. Maar al snel wordt duidelijk dat dit niet het plan is. Het doel is niet samenleven, maar vervangen.

1891: de eerste waarschuwingen
In 1891 sturen enkele Joodse bewoners die al in Nederland wonen, een memorandum naar de zionistische leiders in Basel. Ze schrijven dat dit beleid tot grote problemen zal leiden: “De Nederlanders zijn geen lege bevolking. Ze hebben een samenleving, een cultuur, een geschiedenis. Hen verdrijven zal onvermijdelijk tot verzet leiden.”
Hun waarschuwing wordt genegeerd.

1895–1896: Herzl’s dagboek
Theodor Herzl, de grondlegger van het politieke zionisme, publiceert in 1896 Der Judenstaat. Voor het publiek klinkt het redelijk: een eigen staat naast de bestaande bevolking, met economische vooruitgang voor iedereen.
Maar in zijn dagboek schrijft hij eerlijker over zijn plannen. Op 12 juni 1895 noteert hij:
> “Wij moeten de arme bevolking over de grens zien te krijgen. Geef ze werk in Duitsland of België, maar ontneem ze hier elk middel van bestaan. De onteigening en de uittocht moeten zorgvuldig en discreet uitgevoerd worden.”

Het laat zien dat verdrijving niet een ongelukkig gevolg van latere oorlogen was, maar vanaf het begin de kern van het project.

1901: het Joods Nationaal Fonds
Op het 5e Zionistische Congres wordt in 1901 het Joods Nationaal Fonds (JNF) opgericht. Het krijgt de taak om zoveel mogelijk Nederlands land op te kopen. In de statuten staat:
JNF-land mag nooit verkocht worden,
het mag alleen verpacht worden aan Joden.

Wat dat betekent voor Nederland is ingrijpend. Stel je een boer in de Achterhoek voor, wiens familie er al eeuwen woont. Hij hoort dat zijn grond is verkocht door een kasteelheer in Brussel. Hij heeft er niets meer over te zeggen. Vanaf nu is hij een vreemdeling op eigen grond.

1904–1914: de tweede kolonisatiegolf
Tussen 1904 en 1914 komen nieuwe kolonisten, vaak met socialistische idealen. Zij voeren het principe van avoda ivrit in: Hebreeuws werk, oftewel uitsluitend Joodse arbeid. Geen Nederlanders meer op de bedrijven van kolonisten, hoe ervaren of goedkoop ze ook zijn.

In 1907 wordt de militie Hashomer opgericht. Hun taak: nederzettingen bewaken en Nederlandse boeren met geweld verjagen.

In 1909 ontstaat naast Amsterdam een nieuwe stad: Nieuw-Tel Aviv, volledig exclusief voor kolonisten. Het laat zien dat er geen sprake meer is van gemengd samenleven, maar van segregatie.

Vanaf 1910 vinden de eerste massale verdrijvingen plaats. Dorpen in de Betuwe en de Achterhoek worden leeggeveegd zodra het land door het JNF is gekocht. Families die er eeuwen wonen, worden van hun boerderijen verdreven, zonder enige compensatie.

1917: de Balfour-verklaring
Tijdens de Eerste Wereldoorlog bezetten de Britten Nederland. In november 1917 verklaren zij dat Nederland het “nationale tehuis” voor het Joodse volk zal worden. De rechten van de Nederlandse meerderheid worden volledig genegeerd.
Het is alsof Londen met één brief beslist dat de miljoenen inwoners van Nederland er niet meer toe doen.

1920–1930s: structurele uitsluiting
In 1920 wordt in Rotterdam de vakbond Histadrut opgericht. Officieel beleid: geen Nederlanders aannemen. Alleen Joodse arbeid telt.

In de jaren ’30 komt daar de campagne “Koop Joods” bij. Winkeliers die nog Nederlandse producten verkopen, krijgen hun ruiten ingegooid. Er ontstaat een volledig gescheiden economie, waarin Nederlanders steeds verder worden uitgesloten.

1937–1939: terreurcampagne
De militie Irgun voert een reeks bomaanslagen uit.

In 1937 worden bussen in Utrecht opgeblazen. Tientallen doden.

In 1938 worden markten in Rotterdam en Amsterdam doelwit. Honderden Nederlanders komen om. Het is een bewuste strategie: terreur als middel om de bevolking te intimideren en te verdrijven.

1944–1947: escalatie tegen de Britten
In de laatste jaren van het Britse mandaat richten de kolonisten zich ook tegen de Britten.
In 1946 wordt het Binnenhof in Den Haag opgeblazen. Meer dan 90 doden.

In 1947 wordt een vrachtwagen met explosieven in Rotterdam tot ontploffing gebracht. Honderden gewonden.
De Britten besluiten hun mandaat over Nederland op te geven.

1947–1948: de etnische zuivering
Na het VN-verdelingsplan begint een systematische campagne van verdrijving. Milities vallen dorpen en steden aan:
Epe (Veluwe): 200 doden.
Wijk bij Duurstede: 250 doden.
Drachten (Friesland): hele bevolking verdreven.
Amersfoort en Den Bosch: tienduizenden inwoners worden onder gewapend toezicht de grens met Duitsland overgedreven.
In totaal:
2,6 miljoen Nederlanders worden vluchteling,
1.400 dorpen en wijken worden vernietigd,
60.000–70.000 Nederlanders worden gedood.
Nederland houdt op te bestaan.
1948–1967: een verdeeld Nederland
Na de Nakba blijft er een verscheurd land achter. Het westen – Holland, Utrecht, Noord-Brabant – wordt de kolonistenstaat. Limburg, Gelderland en delen van Brabant vallen onder Duits en Belgisch bestuur, als tijdelijke opvang.
Zeeland wordt een afgesloten enclave: een smalle strook land waar miljoenen Nederlanders opeengepakt zitten, afgesneden van de rest.
1967: de totale bezetting
In 1967 verovert de kolonistenstaat ook de rest van Nederland. Limburg, Gelderland en Brabant komen onder militair bestuur. Zeeland wordt volledig afgesloten: een openluchtgevangenis, bewaakt door hekken, muren en marineblokkades.
Weer worden tienduizenden Nederlanders verdreven.
1987–1993: de Eerste Intifada
Na twintig jaar bezetting barst het verzet los. In Eindhoven, Heerlen en Maastricht trekken jongeren de straat op. Met stenen, spandoeken en soms molotovcocktails dagen ze tanks en soldaten uit. Het antwoord is meedogenloos: scherpe kogels, massa-arrestaties, nachtelijke invallen.
De beelden van kinderen die tegenover tanks staan, gaan de hele wereld rond.
2000–2005: de Tweede Intifada
Na mislukte onderhandelingen laait het verzet opnieuw op. Ditmaal harder en bloediger. Aanslagen in Amsterdam leiden tot meedogenloze represailles:
Muren en wachttorens worden gebouwd langs de provinciegrenzen,
steden als Maastricht en Nijmegen worden opgesplitst door checkpoints,
Nederlanders raken opgesloten in kleine, versplinterde enclaves.
2007–2023: Zeeland wordt Gaza
In 2007 wordt Zeeland hermetisch afgesloten. Niemand komt er nog in of uit zonder toestemming van de bezetter.
Voedsel, medicijnen, elektriciteit: alles wordt gecontroleerd.
Werkloosheid is massaal, armoede alomtegenwoordig.
Om de paar jaar wordt Zeeland gebombardeerd na een opstand.
Twee miljoen Nederlanders leven er in uitzichtloosheid.
2023–2025: de verwoesting van Zeeland
Na een aanval vanuit Zeeland grijpen de kolonistenstaat en haar bondgenoten in met ongekende kracht.
80.000 Nederlanders in Zeeland worden in minder dan een jaar gedood.
200.000 Nederlanders raken gewond.
1,3 miljoen Nederlanders raken hun huis kwijt.

Steden als Middelburg en Vlissingen veranderen in ruïnes.
Internationaal klinkt wel bezorgdheid, maar er volgt geen ingrijpen. De Verenigde Staten en Groot-Brittannië steunen de kolonistenstaat onvoorwaardelijk. Europa roept alleen op tot “kalmering en dialoog”.

Conclusie

Als dit alles in Nederland was gebeurd, dan zouden we spreken van de vernietiging van een land en een volk. Nederland zou ophouden te bestaan, miljoenen Nederlanders zouden generaties lang in vluchtelingenkampen wonen, Zeeland zou een omsingelde gevangenis zijn en onze steden zouden in puin liggen.
Dit alles begon niet in 1948. Het begon niet in 2023.
Het begon in 1882, toen de eerste kolonisten kwamen met een plan dat alleen kon slagen door een bestaand volk – in dit verhaal: de Nederlanders – uit te wissen.

ARCHIEF

Agendapunten 1 en 9: geen besluitvorming
Agendapunt 2: toegevoegd motie fractie SP rode lijn GAZA: agendering verworpen
toegevoegd bij punt 7.5. amendement.
gewijzigd vaststelel
Agendapunten 3, 4, 5, 6, 7.1, 7.2, 7.3, 7.4, 7.5, 7.6, 7.7, 8.1: confirm vastgesteld

gemeente kerkrade

Agenda Gemeenteraad

Nr. 25it01471

Datum	24-09-2025
Tijd	19:00 - 20:15
Locatie	Raadzaal
Voorzitter	T.P. Dassen-Housen
Toelichting	Aan deze raadsvergadering zijn de volgende commissievergaderingen vooraf gegaan: commissie AZM: 8 september 2025 commissie B&S: 9 september 2025 financiële commissie: 9 september 2025 commissie GEZ: 10 september 2025

1	**Opening**
2	**Vaststellen agenda** Op grond van artikel 20 Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad worden de volgende portefeuillehouders uitgenodigd de vergadering bij te wonen: Wethouder Geers
3	**Ontwerpbesluit toelating raadslid**
4	**Ontwerpbesluit toelating tijdelijk raadslid**
5	**Goedkeuring besluitenlijst vergadering raad 2 juli 2025**
6	**Ingekomen stukken**
7	**Akkoordstukken**
7.1	**Ontwerpbesluit zienswijze op de toetreding ISD/BOL tot GR Solido**
7.2	**Ontwerpbesluit weerbaarheidsprogramma gemeente Kerkrade**
7.3	**Ontwerpbesluit beleidsplan over grensoverstijgende samenwerking, het actieplan GROS 2025-2029**
7.4	**Ontwerpbesluit proeftuin leeromgeving voor basis- en voortgezet onderwijs**
7.5	**Ontwerpbesluit uitgangspunten Europese aanbesteding accountantscontrole**
7.6	**Ontwerpbesluit Cofinanciering VHF 4**

7.7	**Ontwerpbesluit beleidsstukken parkeren**
8	**Bespreekstukken**
8.1	**Ontwerpbesluit wensen en bedenkingen verkoop grond aan VRZL t.b.v. nieuwe brandweerkazerne**
9	**Sluiting**

Agendapunt nr.: 3

Conform ontwerpbesluit is besloten in de raadsvergadering d.d. 24-9-2025

Gemeente Kerkrade

ARCHIEF

Ontwerpbesluit

Nr.: 25Rb066

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- dat door het vertrek van de heer R. Creusen een vacature is ontstaan, die moet worden ingevuld;
- de heer B.G.H. van Putten door het centraal stembureau is benoemd tot lid van de gemeenteraad.
- dat de geloofsbrieven van het nieuw benoemde raadslid moeten worden onderzocht;
- dat het nieuw benoemde raadslid tot de raad mag worden toegelaten als de geloofsbrieven in orde worden bevonden;

gehoord

- het rapport van de commissie geloofsbrieven van de heer B.G.H. van Putten;

gelet op,

- **wetsartikel:** hoofdstukken V, W en X van de Kieswet;

b e s l u i t :

I. toe te laten als lid van de raad van de gemeente Kerkrade:
Putten, B.G.H. van (Bryan) (m)

II. dit besluit te verzenden aan de voorzitter van het centraal stembureau voor de verkiezingen van de leden van de raad van de gemeente Kerkrade.

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering d.d. 24 september 2025

De voorzitter van de raad,

dr. T.P. Dassen-Housen.

De griffier,

mr.drs. D.G.M.G. Franssen.

Agendapunt nr.: 3

Conform ontwerpbesluit is besloten in de raadsvergadering d.d. 24-9-2025

Gemeente Kerkrade

ARCHIEF

Ontwerpbesluit

Nr.: 25Rb069

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- dat de heer B.G.H. van Putten benoemd is tot lid van de gemeenteraad;
- dat de fractie VVD heeft verzocht tot een wijziging van de bemensing van de commissies;
- dat de nieuw aan te wijzen burgercommissieleden de eed of de belofte af moeten leggen.

Kennis genomen hebbende van,

- het raadsbesluit actualisatie Reglement van Orde Raad en commissies van 12 juli 2024;

gelet op,

- artikel 82 Gemeentewet;
- artikel 2.e.v. van het reglement van orde voor de vergaderingen van de raadscommissies ter voorbereiding van de vergadering van de raad der Gemeente Kerkrade.

b e s l u i t :

I. De heer M. Kannapin te benoemen als lid van de commissie Burger en Samenleving op voorstel van de fractie VVD.

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering d.d. 24 september 2025

De voorzitter van de raad,

dr. T.P. Dassen-Housen.

De griffier,

mr.drs. D.G.M.G. Franssen.

Agendapunt nr.: 4

Conform ontwerpbesluit is besloten in de raadsvergadering d.d. 24-9-2025

Gemeente Kerkrade

ARCHIEF

Ontwerpbesluit

Nr.: 25Rb065

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- dat door het tijdelijke ontslag van de heer J.P.J. Essers een tijdelijke vacature is ontstaan, die moet worden ingevuld;
- de heer L.J.M. Christiani door het centraal stembureau tijdelijk is benoemd tot lid van de gemeenteraad.
- dat de geloofsbrieven van het nieuw benoemde raadslid moeten worden onderzocht;
- dat het nieuw benoemde raadslid tot de raad mag worden toegelaten als de geloofsbrieven in orde worden bevonden;

gehoord

- het rapport van de commissie geloofsbrieven van de heer L.J.M. Christiani;

gelet op,

- **wetsartikel:** hoofdstukken V, W en X van de Kieswet;

b e s l u i t :

I. tijdelijk (tot 22 december 2025) toe te laten als lid van de raad van de gemeente Kerkrade: Christiani, L.J.M. (Leo) (m)

II. dit besluit te verzenden aan de voorzitter van het centraal stembureau voor de verkiezingen van de leden van de raad van de gemeente Kerkrade.

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering d.d. 24 september 2025

De voorzitter van de raad,

dr. T.P. Dassen-Housen.

De griffier,

mr.drs. D.G.M.G. Franssen.

Agendapunt nr.: 5

gemeente kerkrade

ARCHIEF

Besluitenlijst
van de openbare raadsvergadering,
gehouden op woensdag 2 juli 2025 om 19.00 uur

Nr. 25it01435

Aanwezige raadsleden: M.H.A. Charlier, R.F.A.C. Creusen, J.P.J. Essers (aanwezig vanaf 19.20 uur), S.H.G. Gorissen, A. Gramsma, G.M.A. Haas, M.A.G.H. Hermans, R.T.A.L. Hoofs , L.A. Jongen, N. Krasovec, M.A.K.J. Laumann, M. Meijer, J.P.J. Noël, B.H.J.J. Oerlemans, A.R.J. Otten, N. Paul-Ubachs, D.H.M. Pouwels, J.P.J. Ritterbeeks, J. Rozema, L.H.J.F. Schlenter, J.A. Severins, A.J.C. Snijders-Mahr, M.M.K. Struver, C.J.A. Szalata-Thomas, H. Vleugels, J.M. Wetzels en A.C. Wevers.

Afwezige raadsleden: A.M.J.N. Fischer-Otten, J.A. Schneider

Voorzitter: dr. T.P. Dassen-Housen

Griffier: mr. drs. D.G.M.G. Franssen

College: voltallig college

Van deze vergadering is een video-opname beschikbaar via:
Agenda Kerkrade - Gemeenteraad woensdag 2 juli 2025 19:00 - 22:00 - iBabs Publieksportaal

1 Opening

De voorzitter opent de vergadering om 19.00 uur.

De voorzitter neemt de presentie op. Afgemeld zijn mevrouw Fisher-Otten en de heer Schneider. De heer Essers sluit later aan.

2 Vaststellen agenda

Besluit: De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

Het lootje voor de spreekvolgorde is nummer 14 behorend bij de heer Otten. De spreekvolgorde begint bij de fractie Hart voor Vrijheid.

3 Goedkeuring besluitenlijst raadsvergadering 28 mei 2025

Besluit: De besluitenlijst van 28 mei 2025 wordt ongewijzigd vastgesteld.

Mevrouw Wevers (SP) wil naar aanleiding van de besluitenlijst d.d. 28 mei 2025 de volgende tekst opgenomen hebben in de besluitenlijst van deze vergadering: onze motie vreemd aan de orde van de dag over Gaza is van de agenda gehaald. Dit betekent het ontnemen van het recht van een partij om iets aan de orde te stellen. Dit gebeurde zonder argumenten. De voorzitter van de raad riep in haar statement over Gaza nota bene op om met elkaar in gesprek te blijven. Maar dat geldt dan blijkbaar wel voor platgebombardeerde Gazanen, maar niet voor raadsleden onderling. De SP roept de voorzitter van de raad op om erop toe te zien dat het recht dat partijen hebben om moties in te dienen niet wordt ontnomen bij meerderheid van stemmen. Mocht dit toch gebeuren, zoals in dit geval met de motie vreemd aan de orde van de dag dat de voorzitter dan op zijn minst vraagt met welke argumenten de motie dan van de agenda wordt gehaald.

4 Ingekomen stukken

Besluit: de ingekomen stukken worden conform voorstel afdoening vastgesteld.

5 Akkoordstukken

5.1 GR BsGW

Stemverklaring: -

Raadsbesluit:

I. Een negatieve zienswijze af te geven zoals verwoord in het concept schrijven aan BsGW.
II. Kennis te nemen van de jaarrekening 2024.

Uitslag: aangenomen zonder stemming

5.2 GR ZVHP

Stemverklaring: -

Raadsbesluit:

I. Kennis te nemen van het voornemen van het Algemeen Bestuur van het openbaar lichaam ZVHP tot
   a. wijziging van de begroting 2025

b. vaststellen van de begroting 2026 (conform meerjarenbegroting 2026-2029) van het ZVHP,

zulks volgens de voorgelegde concepten

II. Een positieve zienswijze af te geven inhoudende dat de raad kan instemmen met de vaststelling als bedoeld in I.b

Uitslag: aangenomen zonder stemming

5.3 GR VRZL

Stemverklaring: -

Raadsbesluit:

I. Een neutrale zienswijze af te geven op de ontwerpbegroting 2026, zoals verwoord in het conceptschrijven aan het Dagelijks Bestuur van de VRZL;
II. Een positieve zienswijze af te geven op het gedane bezuinigingsvoorstel, zoals verwoord in het conceptschrijven aan het Dagelijks Bestuur van de VRZL;
III. De jaarrekening en het jaarverslag 2024 van de VRZL ter kennisgeving aan te nemen.

Uitslag: aangenomen zonder stemming

5.4 GR Solido

Stemverklaring: -

Raadsbesluit:

I. Een positieve zienswijze af te geven op zowel de Ontwerpbegroting 2026 en Meerjarenraming 2027-2029, als op de Gewijzigde Begroting 2025 van de GR Solido;

Uitslag: aangenomen zonder stemming.

5.5 GR GGD

Stemverklaring: -

Raadsbesluit:

I. Kennis te nemen van het concept jaaroverzicht GGD Zuid-Limburg.
II. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2026 GGD Zuid-Limburg en het voornemen om de taak reizigersvaccinatie onder te brengen bij de GGD Zuid-

Limburg.

III. Hierover een zienswijze af te geven zoals verwoord in bijgaande concept zienswijzenbrief aan GGD ZuidLimburg.

IV. Het te dekken financiële tekort over 2026 ad. €93.653 mee te nemen in de brede belangenafweging die plaatsvindt in het kader van de behandeling van de Gemeentebegroting 2026

Uitslag: aangenomen zonder stemming.

5.6 GR Kredietbank

Stemverklaring: -

Raadsbesluit:

I. een positieve zienswijze af te geven op zowel de Ontwerpbegroting 2026 en Meerjarenraming 2027-2029, als op de Begrotingswijziging 2025;

II. kennis te nemen van de jaarrekening 2024.

Uitslag: aangenomen zonder stemming.

5.7 GR Omnibuzz

Stemverklaring: -

Raadsbesluit:

I. Een positieve zienswijze af te geven op zowel de Concept begroting 2026 en Meerjarenperspectief 2027-2029, als op de eerste wijziging begroting 2025-1;

II. Kennis te nemen van de jaarrekening 2024.

Uitslag: aangenomen zonder stemming

5.8 GR WOZL/WSP

Stemverklaring:-

Raadsbesluit:

I. Een negatieve zienswijze af te geven op zowel de Ontwerpbegroting 2026 en Meerjarenraming 2027-2029, als op de eerste Begrotingswijziging 2025 GR WOZL;

II. Een negatieve zienswijze af te geven op zowel de Ontwerpbegroting 2026 en Meerjarenraming 2027-2029, als op de eerste Begrotingswijziging 2025 GR WSP Parkstad;

III. Een begrotingsbijstelling door te voeren waarbij het verschil vanaf 2027 tot en met 2029 op de begrotingspost Wsw wordt toegevoegd aan de begrotingspost BUIG;
IV. Kennis te nemen van de jaarrekeningen 2024.

Uitslag: aangenomen zonder stemming

5.9 GR Stadsregio

Stemverklaring:-

Raadsbesluit:

I. Een positieve zienswijze af te geven op zowel de Ontwerpbegroting 2026 en Meerjarenraming 2027-2029
II. kennis te nemen van de jaarrekening 2024.

Uitslag: aangenomen zonder stemming

5.10 GR Gegevenshuis

Stemverklaring:-

Raadsbesluit:

I. Op de gewijzigde begroting 2025 en de ontwerpbegroting 2026 een positieve zienswijze af te geven zoals verwoord in het conceptschrijven aan het Dagelijks Bestuur van Het Gegevenshuis.
II. Kennis te nemen van de jaarrekening 2024.

Uitslag: aangenomen zonder stemming

5.11 GR Omgevingsdienst

Stemverklaring:-

Raadsbesluit:

I. Op de ontwerpbegroting 2026 een positieve zienswijze af te geven zoals verwoord in het conceptschrijven aan het Dagelijks Bestuur van de ODZL.
II. Kennis te nemen van de Jaarrekening 2024.

Uitslag: aangenomen zonder stemming

5.12 GR Rd4

Stemverklaring:-

Raadsbesluit:

I. Op de ontwerpbegroting 2026 een positieve zienswijze af te geven zoals verwoord in het conceptschrijven aan het Dagelijks Bestuur van Rd4.
II. Kennis te nemen van de jaarrekening 2024.

Uitslag: aangenomen zonder stemming

5.13 Ontwerpbesluit toetreding GR Historisch Centrum Limburg

Stemverklaring:-

Raadsbesluit:

I. Toestemming verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om toe te treden tot de GR HCL per 1 januari 2026
II. Toestemming verlenen aan het college van burgemeester en wethouders voor de ondertekening van het toetredingsbesluit

Uitslag: aangenomen zonder stemming

5.14 Ontwerpbesluit zienswijze huisvesting VRZL

Stemverklaring:-

Raadsbesluit:

I. Een neutrale zienswijze af te geven op de voorgenomen besluitvorming omtrent het "Huisvestingsdossier", zoals verwoord in het conceptschrijven aan het Dagelijks Bestuur van de VRZL.

Uitslag: aangenomen zonder stemming

5.15 Ontwerpbesluit 'Normenkader 2024 ten behoeve van de controle van de jaarrekening 2024'

Stemverklaring:-

Raadsbesluit:

I. In te stemmen met het 'Normenkader 2024' conform de bijgevoegde overzichten '(1) Externe wet- en regelgeving en (2) Interne regelgeving'

Uitslag: aangenomen zonder stemming

6 Bespreekstukken

6.1 Ontwerpbesluit Jaarrekening 2024

De raad bespreekt het ontwerpbesluit Jaarrekening 2024 in 2 termijnen.

De voorzitter van de financiële commissie brengt advies uit aan de raad naar aanleiding van de behandeling jaarrekening 2024 in de financiële commissie. De accountant heeft een goedkeurende controleverklaring afgegeven. Hij constateert dat er sprake is van een opwaartse lijn in de vastlegging, met name in het sociaal domein. Ook constateert hij dat er voortdurend goede aandacht is voor bedrijfsvoering. Ook het onderwerp rechtmatigheid is tijdens de commissie aan de orde gekomen. In het kader van de controle heeft de accountant hier nadrukkelijk naar gekeken. Hij heeft enkele opmerkingen gemaakt, maar alles valt binnen de vastgestelde marges. De accountant noemt dit bijzonder positief bij een gemeente. Hij sluit af met de conclusie dat Kerkrade een positief financieel stabiel beeld afgeeft. Tijdens de bespreking in de financiële commissie zijn er kritische vragen gesteld. Deze zijn ook, al dan niet schriftelijk, beantwoord. Concluderend kan de financiële commissie de jaarrekening met een positief advies voorleggen aan de raad.

De vergadering wordt geschorst om 19.20 uur.
Raadslid Essers neemt deel aan de vergadering vanaf 19.20 uur
De vergadering wordt hervat om 19.34 uur.
De vergadering wordt na de eerste termijn geschorst om 19.47 uur.
De vergadering wordt hervat om 19.55 uur.

Mondeling amendement ingediend door de fracties VVD en CDA: voorstel om het besluit gesplitst in stemming te brengen, waarbij de resultaatbestemming apart van het vaststellen van de jaarrekening in stemming wordt gebracht.

Voorstel unaniem akkoord.

Stemverklaring:
De heer Creusen (VVD) stemt in met de jaarrekening maar niet met de voorgestelde bestemming van het resultaat.
De heer Meijer (CDA) stemt in met de jaarrekening, maar niet met de voorgestelde resultaatbestemming. Dit verdient ons inziens een brede discussie in de raad.

Raadsbesluit:

I. **Vaststelling jaarrekening 2024:**
De jaarrekening 2024 vast te stellen met de volgende uitkomsten:
- De baten incl. vermindering aan reserves, afgerond: € 264.704.000
- De lasten incl. vermeerdering aan reserves, afgerond: € 258.285.000
- Saldo rekening: € 6.419.000

- Voorgesteld resultaat na resultaatbestemmingen: € 405.000
- Het balanstotaal ultimo 2024 op afgerond: € 262.799.000

II. Het resultaat na bestemming 405.000 toe te voegen aan de reserve exploitatie

Uitslag: aangenomen.

Voor: BB, OK, PvdA, LA, CDA, VVD, HvV, OPK (25)
Tegen: SP (2)

III. **Vaststelling resultaatbestemmingen 2024:**
Een bedrag van € 6.014.000 overeenkomstig het voorstel op pagina 11 van de jaarrekening 2024 toe te wijzen aan de betreffende budgetten voor 2025 (resultaatbestemmingen).

Uitslag: aangenomen.

Voor: BB, OK, PvdA, LA, HvV, OPK (22)
Tegen: VVD, SP, CDA (5)

Openstaande vraag: De SP wenst graag het handboek declaraties te ontvangen.

Antwoord: De SP heeft het gevraagde handboek ontvangen op 8 juli 2025 en ook zijn de stukken toegevoegd aan de ingekomen stukken van de raad.

6.2 Ontwerpbesluit inzake BURAP 2025

De gemeenteraad bespreekt het ontwerpbesluit inzake de BURAP 2025 in 2 termijnen.

Toezegging 9: Wethouder Paas zegt toe: als de fracties daarom vragen schriftelijk uitleg te geven over waarom er geen tekort is in de BURAP 2025.

Toezegging 10: Wethouder Geers zegt toe de raad mee te nemen in het project BRUIS zodra het kan.

Stemverklaring: -

Raadsbesluit:

I. De Bestuursrapportage 2025 vast te stellen.

Uitslag: aangenomen.

Voor: BB, OK, PvdA, LA, CDA, VVD, HvV, OPK (25)
Tegen: SP (2)

6.3 Ontwerpbesluit inzake Studiejaar en voorbereiding Begroting 2026 e.v./1e bijstelling 2025

De gemeenteraad behandeld het voorstel in 2 termijnen.

De vergadering wordt geschorst om 21:22 uur.
De vergadering wordt hervat om 21:36 uur.

Amendement ingediend door de fractie CDA en SP, nr. 3 bezuinigingen ravijnjaar sporthallen

Overwegende dat:

- Sporten een belangrijke bijdrage levert aan het bevorderen van de gezondheid van mensen.
- Dat we nog steeds 57% niet sporters hebben in Kerkrade waardoor we als gemeente zelfs niet voldoen aan het gemiddelde in Nederland, dat 10% lager ligt.
- Een bezuiniging op de sporthallen niet bijdraagt aan een gezondere leefstijl van de inwoners van Kerkrade.
- Het college in bijlage 3 van de nota van Toelichting nr. 25T10046 stelt dat: '*Het verhogen van de huurbedragen voor sportverenigingen zal zich door vertalen in o.a. de contributie die de vereniging vraagt aan de leden waarmee de inwoner dus direct geraakt worden op financieel vlak.*'
- In het Lokaal Uitvoeringsprogramma Vie Januari 2021 de ambitie is geformuleerd om: '*om in 2030 de achterstand van Zuid-Limburg ten opzichte van de rest van Nederland met 25 procent in te hebben gelopen. Kerkrade gaat daaraan gekoppeld voor de ambitie dat de ervaren gezondheid van onze inwoners minimaal op het Zuid-Limburgse niveau komt,*' waarmee het een feit is dat in het uitvoeringsprogramma het sporten een centrale plaats inneemt

- Het college bovendien stelt dat het verhogen van de kosten van de sportverenigingen mogelijk kan leiden tot een nog grotere afname van mensen die sporten, hetgeen dus het tegenovergestelde is van wat we willen bereiken met het Vie-programma.
- Dat het voor mensen juist belangrijker dan ooit is om te sporten, in welke vorm dan ook.

De raad van de gemeente Kerkrade

Kennis te hebben genomen van:

- Nota van toelichting nr. 25T10046
- Het voornemen van het college om te bezuinigen op de sporthallen, zoals verwoord in bijlage 3 nota van toelichting nr. 25T10046
- Het voornemen van het college om in de toekomst ook op het *aantal* sportaccommodaties te bezuinigen.
- De beraadslagingen in de commissievergadering van 12 juni.
- De jaarrekening 2024
- De meicirculaire 2025

Gelet op:

- Dat sporthallen een belangrijke bijdrage leveren aan het verbeteren van de gezondheid en de toegankelijkheid van sporten in de wijken bevordert.
- Dat beleid waarin de het steeds duurder wordt om te sporten voor mensen met een kleine beurs de drempel om lid te worden van een sportvereniging hoger wordt.
- Kerkrade t/m 2027 ook een ruim sluitende begroting kan presenteren zonder deze bezuinigingen op de sporthallen.
- Daarmee de noodzaak om te bezuinigen op de sporthallen vervalt.

Besluit:

- Om geen bezuinigingen op sporthallen door te voeren.
- De begroting 2025, 2026 en 2027 aan te passen zonder opname van de bezuinigen op de sporthallen.
- De gelden, verkregen door deze bezuinigingen, niet te verhalen op andere onderdelen.

Amendement ingediend door de fractie SP, nr. 4 bezuinigingen lastenmeter

Overwegende dat:

- De lastenmeter in een oogopslag inzicht geeft aan burgers wat ze moeten betalen en waarom.
- Ook raadsleden een integraal overzicht krijgen van de gemeentelijke heffingen, welke belastingen worden geheven, welke grondslagen worden gehanteerd en welke tarieven gelden hiervoor.

- De oorzaken voor het lage gebruik van de lastenmeter niet bekend is.
- Het gebruik van de lastenmeter beter onder de aandacht van de mensen gebracht kan worden in plaats van deze af te schaffen.
- De lastenmeter zoals het college terecht zegt een dienstverlening aan de burgers is.
- We niet moeten bezuinigen op de dienstverlening aan de burgers omdat dit haaks staat op de beloften van het college om de dienstverlening te verbeteren.
- Het bovendien niet nodig is gezien allerhande financiële meevallers in2024
- Het om een dermate klein bedrag gaat maar je met een dergelijke bezuiniging toch een verkeerd signaal afgeeft aan de burgers.

Kennis te hebben genomen van:
- Nota van toelichting nr. 25T10046
- Het voornemen van het college om de lastenmeter af te schaffen zoals verwoord in bijlage 3
- nota van toelichting nr. 25TLOO46
- De beraadslagingen in de commissievergadering van 12 juni
- De jaarrekening 2024
- De meicirculaire2025

Gelet op
- Het belang van de informatie uit de lastenmeter voor burgers en de raad van Kerkrade.
- Dat de inwoners van Kerkrade recht hebben op eenvoudige maar zeer goede informatie m.b.t. de gemeentelijke belastingen.
- Dat de geldwijzer nog aangespoord kan worden om deze tool beter in te zetten

Besluit
- Om deze bezuiniging niet door te voeren.
- De 1500 euro aan bezuiniging te betalen door 1500 euro uit de marketingkosten van Beleef Kerkrade te nemen, aangezien het hebben van een lastenmeter mits goed ingezet, ook gebruikt kan worden als reclame voor de stad.

en gaat over tot de orde van de dag.

Amendement ingediend door de fractie CDA en SP, nr. 6 inzake behoud budget Logopedie

Overwegende dat:
- het logopediebudget in de huidige situatie niet enkel structureel wordt ingezet, maar ook een belangrijke rol speelt als sluitpost bij incidentele en urgente tekorten binnen het brede Sociaal Domein (zoals Jeugd, Onderwijs, Gezondheid);
- het verminderen van dit budget het risicoprofiel binnen het Sociaal Domein vergroot, zeker in situaties waarin snel extra inzet nodig is vanwege onvoorziene omstandigheden;
- vertraging in de uitvoering van incidentele projecten (zoals het Jeugdhome Centrum) op de loer ligt als voor iedere extra uitgave afzonderlijk een besluitvormingsproces nodig is;
- projecten die gefinancierd worden vanuit bestaande budgetten in de praktijk vaak sneller politieke en ambtelijke steun krijgen;

- het niet volledig uit te sluiten is dat het OAB-budget (Onderwijsachterstandenbeleid) vanaf 2027 zal worden verlaagd, waardoor logopedie mogelijk weer op gemeentelijke dekking zal moeten steunen;
- het CDA Kerkrade het vanuit het principe van solidariteit en preventie onverstandig acht om juist op deze basisvoorziening te bezuinigen, mede gezien de essentiële rol van logopedie in de vroegsignalering van taal- en ontwikkelingsachterstanden bij kinderen;

Toelichting
CDA Kerkrade kiest ervoor om de basisstructuur in het sociaal domein te beschermen. Juist nu is het van belang om preventieve voorzieningen zoals logopedie in stand te houden, zowel om toekomstige zorgkosten te beperken als om snelle hulp bij jeugd- en onderwijsvraagstukken mogelijk te maken. Dit amendement draagt bij aan bestuurlijke wendbaarheid, solidariteit en financiële verantwoordelijkheid op de langere termijn.

Stelt voor:
Het huidige budget voor Logopedie in stand te houden, zodat de flexibiliteit binnen het Sociaal Domein behouden blijft en er in de komende jaren ruimte blijft voor incidentele inzet zonder onnodige vertraging of risico's op achterstanden bij kwetsbare doelgroepen.

en gaat over tot de orde van de dag.

Amendement ingediend door de fractie CDA en SP, nr. 7 inzake niet bezuinigen WMO Hulpmiddelen

Gelezen het voorstel van het college inzake bezuinigingen binnen het Sociaal Domein, waarin wordt voorgesteld om te besparen op de maatwerkvoorzieningen Wmo/hulpmiddelen door:
- het actiever terugnemen van niet-gebruikte hulpmiddelen (use/non-use onderzoek);
- het invoeren van gedeelde scootmobielen per wooncomplex;

Overwegende dat:
- het gebruik en niet-gebruik van Wmo-hulpmiddelen reeds een vast onderdeel vormt van de werkprocessen van Wmo-consulenten, die bij meldingen standaard informeren naar bestaande hulpmiddelen;
- bij jaarlijks onderhoud van scootmobielen en elektrische rolstoelen reeds signalen van non-use worden teruggekoppeld via de leverancier;
- het uitvoeren van een separaat onderzoek naar use/non-use extra inzet vraagt van Wmo-consulenten en daarmee niet kostenneutraal is;
- uit eerdere raadpleging (2015) is gebleken dat er grote terughoudendheid is onder bestaande scootmobielgebruikers om hun voorziening te delen, en een pilot enkel zinvol lijkt bij nieuwe aanvragen of in specifieke situaties;
- de financiële baten van het voorstel nog niet onderbouwd zijn en naar verwachting maximaal € 25.000 zullen bedragen, terwijl het besluitvormingsproces extra gemeentelijke capaciteit vraagt en mogelijk leidt tot onzekerheid onder kwetsbare inwoners;
- het CDA hecht aan een solide sociaal beleid waarin maatwerk en vertrouwen in inwoners

centraal staan, en waarbij kostenbeheersing pas aan de orde is na een degelijk inhoudelijk onderzoek en maatschappelijke toetsing;

Toelichting:
Het CDA Kerkrade staat voor een sociaal betrokken gemeente die kwetsbare inwoners niet belast met onzekerheid over essentiële hulpmiddelen. De nu voorgestelde bezuiniging is niet alleen maatschappelijk gevoelig, maar ook bestuurlijk voorbarig. Zonder onderbouwd inzicht in de werkelijke opbrengsten en effecten van de maatregelen, kan dit voorstel niet op verantwoorde wijze worden doorgevoerd. Eerst onderzoeken, dan pas besluiten.

Stelt voor:
Het voorstel tot bezuiniging op Wmo-maatwerkvoorzieningen (hulpmiddelen) in het raadsvoorstel te schrappen;

en in plaats daarvan:
Het college op te roepen om eerst een inhoudelijk en financieel onderzoek te verrichten naar de haalbaarheid, uitvoerbaarheid en effectiviteit van:
1. structureel 'use/non-use'-beleid buiten het huidige proces;
2. het invoeren van deelscootmobielen bij nieuwe aanvragen of in uitzonderingssituaties; en de uitkomsten hiervan ter besluitvorming aan de raad voor te leggen voordat besparingsmaatregelen worden overwogen.

en gaat over tot de orde van de dag.

Amendement ingediend door de fractie van CDA en SP, nr. 8 inzake niet bezuinigen werkdeel participatie

gelezen het voorstel van het college inzake bezuinigingen binnen het sociaal domein, waarin wordt voorgesteld om in 2025 €250.000 te bezuinigen op het werkdeel van het Participatiebudget;

Overwegende dat:
- het Participatiebudget bestaat uit twee afzonderlijke delen: het Wsw-/beschut werk-deel en het re-integratie-/werkdeel, die ieder een verschillende doelgroep bedienen;
- de gemeente Kerkrade reeds in 2024en2025in totaal€1.000.000 heeft bezuinigd op het Wsw-deel, waardoor de druk op het werkdeel aanzienlijk is toegenomen;
- het tekort van €429.075 in 2025, zoals blijkt uit de 1e begrotingswijziging 2025 van de GR WOZL en GR WSP Parkstad, volgens vaste gedragslijn opgevangen moet worden uit het werkdeelbudget, waardoor dit reeds fors wordt aangesproken;
- een additionele bezuiniging van €250.000 op het werkdeel in2025 de re-integratie-mogelijkheden voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt verder beperkt, en daarmee de uitvoering van de Participatiewet direct schaadt;
- het CDA hecht aan actieve participatie, rechtvaardige kansen op werk en ondersteuning van kwetsbare werkzoekenden, en zich verzet tegen bezuinigingen die deze uitgangspunten ondermijnen;
- beleid dat mensen duurzaam aan werk helpt, geen sluitpost mag zijn in financieel moeilijke

jaren, zeker niet wanneer eerdere bezuinigingen al fors zijn geweest en het bestaande budget reeds onder druk staat;
- het afgelopen jaar reeds fors is bezuinigd, en verdere bezuinigingen ertoe kunnen leiden dat kwetsbare doelgroepen tussen wal en schip vallen;
- dit haaks staat op de kern van de Participatiewet, die juist gericht is op perspectief bieden en zelfstandigheid stimuleren;
- minder investeren in re-integratie en beschut werk op termijn leidt tot meer langdurige bijstandsafhankelijkheid, minder zelfredzaamheid en hogere maatschappelijke kosten, zoals armoede en sociale uitsluiting;
- het sociaal en uitvoerbaar plafond is bereikt, en verdere inperking direct leidt tot minder begeleiding, minder maatwerk en minder kans op arbeidsparticipatie voor onze inwoners;
- het is naïef te veronderstellen dat deze bezuiniging slechts een financieel effect heeft - het maatschappelijk effect is ingrijpend:
    - o Meer inwoners blijven langer in de bijstand;
    - o De afstand tot de arbeidsmarkt vergroot;
    - o De druk op het sociaal domein neemt toe;
    - o De armoedeval voor werkende minima wordt verdiept;

Toelichting:
CDA Kerkrade staat voor een sociale gemeente die haar verantwoordelijkheid neemt richting inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt. Verdere bezuinigingen op het Participatiebudget, zeker in een jaar waarin al forse tekorten worden opgevangen, zijn financieel onverstandig én sociaal onwenselijk. Dit amendement biedt ruimte voor degelijk beleid, voorkomt verdere schade aan het sociale vangnet en sluit aan bij het uitgangspunt van solidariteit in het sociaal domein. Investeren in re-integratie en zelfredzaamheid is geen luxe, maar noodzaak.

Stelt voor:
Het voorstel tot het bezuinigen van €250.000 op het werkdeel van het Participatiebudget in 2025 uit het raadsvoorstel te schrappen.

En besluit:
Het Participatiebudget (werkdeel) in2025 volledig in stand te houden, zodat:
- de continuïteit in ondersteuning van inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt behouden blijft;
- bestaande tekorten uit het Wsw-deel opgevangen kunnen worden conform bestaande afspraken;
- de uitvoerbaarheid van het re-integratiebeleid niet verder onder druk komt te staan.

en gaat over tot de orde van de dag

Amendement ingediend door de fractie CDA, nr. 9. inzake verhogen toeristenbelasting

Gelezen het voorstel van het College waarin wordt geopperd om de toeristenbelasting te verhogen als lastenverzwaring voor 2025, met een opbrengst van ca. €24.000 bij 10% en €48.000 bij 20% verhoging;

Overwegende dat:

- het huidige tarief voor toeristenbelasting in Kerkrade €1-,98 per overnachting bedraagt voor reguliere accommodaties en €5,20 voor campers;
- de toeristenbelasting in Kerkrade relatief laag is, terwijl het toeristisch aanbod en het voorzieningenniveau hoog is (denk aan GaiaZOO, Discovery Museum, Abdij Rolduc, evenementen, wandelroutes en natuurgebieden);
- deze belasting niet op inwoners drukt, maar betaald wordt door bezoekers;
- het CDA hecht aan het op peil houden van voorzieningen zonder de lokale lasten voor inwoners te verhogen;
- een verhoging naar €3,- voor accommodaties en €8,- voor campers redelijk is in verhouding tot het aanbod, én een realistische opbrengst van ca. €100.000 per jaar kan genereren;
- de opbrengst van toeristenbelasting direct of indirect bijdraagt aan het behoud van toeristische en culturele infrastructuur, waarvan ook inwoners profiteren;
- een forse verhoging bijdraagt aan gezonde gemeentefinanciën zonder dat dit leidt tot sociaal onwenselijke bezuinigingen op jeugdzorg, participatie, of Wmo;
- een duidelijke en realistische tariefverhoging meer oplevert dan de vrijblijvende suggestie van het College;

Toelichting:
Het CDA Kerkrade kiest voor een eerlijke, haalbare en doelmatige lastenverdeling. In plaats van verdere bezuinigingen op sociale voorzieningen of verhoging van lokale belastingen voor inwoners, is het rechtvaardig om een grotere bijdrage te vragen van toeristen die gebruikmaken van de voorzieningen in onze gemeente. Dit past binnen het CDA-gedachtegoed van verantwoordelijkheid, solidariteit en het versterken van lokale gemeenschappen.

Stelt voor :
Het voorstel van het College tot een beperkte verhoging van de toeristenbelasting aan te passen, en te besluiten tot:

- een verhoging van de toeristenbelasting per 1 januari 2025 van €1,98 naar €3,- per overnachting in reguliere accommodaties;
- een verhoging van de toeristenbelasting per L januari 2025 van €5,20 naar €8,- per overnachting voor campers;

En besluit:
De verwachte meeropbrengsten van ca. €100.000 per jaar in te zetten ter ondersteuning van het behoud van gemeentelijke voorzieningen, toeristische infrastructuur en (waar nodig) ter dekking van kosten binnen het sociaal domein.

en gaat over tot de orde van de dag.

Motie ingediend door de fractie SP, nr. 1 inzake bezuinigingen Sociaal Domein

Overwegende dat:

- Kerkrade er van uit ging, dat een afgeslankte financiële tegemoetkoming vanuit de overheid, zou dwingen tot het maken van financiële keuzes in het sociaal domein in 2026, het zgn. "ravijnjaar".
- De financiële tegemoetkoming vanuit de overheid echter een positief resultaat laat zien t.o.v. de eerdere verwachtingen, waardoor er geen sprake is van een "ravijnjaar" in 2026.
- i.v.m. de nieuwe verkiezingen, we als raad niet "over het graf moeten regeren" en deze keuzes aan de nieuwe raad zijn, mede doordat het "ravijnjaar opschuift naar 2028.

Constaterende dat:

- Door de gunstige financiële tegemoetkoming van de overheid, het "ravijnjaar" pas in 2028 aan de orde is.
- Er in 2026 nieuwe gemeenteraadsverkiezingen zijn en de financiële keuzes daardoor gemaakt kunnen worden door de nieuwe raad.

Draagt het college op:

- De bezuinigingen in het sociaal domein uit te stellen tot na de installatie van de nieuwe raad in 2026.

Motie ingediend door de fractie SP, nr. 2 inzake bezuinigingen fte wethouders

Overwegende dat:

- Kerkrade met 7 wethouders het maximaal aantal wethouders heeft dat is toegestaan.
- In het kader van de aankomende bezuinigingen, er ook van bestuurders (wethouders en de raad) verwacht mag worden een financieel steentje bij te dragen.
- Het de burgers vertrouwen zal geven als we niet alleen van hen een bijdrage verwachten maar ook ons eigen werk onderzoeken op mogelijke bijdragen aan de bezuinigingen.
- Het goed mogelijk is om het bestuurlijk werk met minder wethouders te volbrengen aangezien onze buurgemeenten dit ook lukt. Heerlen (5fte) en Landgraaf (4fte) hebben minder wethouders terwijl Heerlen nota bene bijna het dubbele aantal inwoners (88.000) heeft en het geringe verschil qua inwoneraantal met Landgraaf (37.000), het grote verschil in wethouders met Kerkrade niet rechtvaardigt.
- Een besparing van 0,7 fte in 2027 al ruim 100.000 euro oplevert, waardoor een gedeelte van de pijnlijke bezuinigingen in het Sociale domein niet hoeven te worden gemaakt.

Constaterende dat:

- Wanneer alle wethouders 0,1 fte inleveren, dit in totaal de volgende besparing oplevert voor de gemeente vanaf 2026 t/m 2030:
- **2026:** 99.719 euro (voor het hele jaar, maar het nieuwe college treedt pas op zijn vroegst aan in april 2026. dus het zal iets minder zijn.)
- **2027:** 104.705 euro
- **2028:** 110.438 euro

- **2029:** 117,991 euro
- **2030:** 121.210 euro
- Dit een mooi bedrag oplevert in het kader van de bezuinigingen en een mooie tegemoetkoming is aan onze burgers, die de afgelopen jaren de lasten alleen maar hebben zien stijgen, zonder dat de lonen en uitkeringen voldoende zijn meegestegen.

Roept het college op:
Om vanaf 2026 in totaal 0.7 fte in te leveren (gemiddeld 0.1 fte per wethouder).
Om na de verkiezingen van 2026 te bepalen of het inleveren van meer fte mogelijk is.

en gaat over tot de orde van de dag.

Motie ingediend door de fractie PvdA, nr. 5 inzake onderwijshuisvesting - een nieuw Haags probleem

Constaterende dat:
- De Kerkraadse gemeenteraad op 29 maar 2023 het Integraal Huisvestingsplan heeft vastgesteld;
- Hiermee ook de ambitie is vastgesteld dat elke basisschool bij renovatie of nieuwbouw een IKC wordt;
- IKC De Droomhof in de besluitvorming de voorloper was;
- De kosten van deze nieuwbouw en Het Martin Buber de reserve onderwijshuisvesting hebben uitgeput.
- Op 27 januari 2025 er door de staatssecretaris een voorstel tot wetswijziging is ingediend bij de Tweede Kamer voor een meer planmatige en doelmatige aanpak van de onderwijshuisvesting;
- Ook de PO-raad en de VNG (position paper onderwijshuisvesting d.d. 27 maart 2025 het financiële probleem bij het ministerie adresseren, ;
- uit onderzoeken alarmerende cijfers blijken, zoals het feit dat van de Nederlandse basisscholen slechts 7% voldoet aan de arbonormen voor het binnenklimaat.

Overwegende dat:
- Het college op 21 mei 2023 al een eerste brandbrief heeft gestuurd n.a.v. de financiële uitdaging van onderwijshuisvesting;
- Op initiatief van PvdA en D66 in Leiden vele raadsleden uit het hele land een brandbrief hebben gestuurd over het probleem van achterstallig onderhoud en de financiering daarvan;
- Het ravijnjaar is verplaatst naar 2028 en zonder aanpassingen maatregelen vergt;
- Hierin de nieuwbouw en renovatie van basisscholen niet eens in zijn meegenomen, waardoor dit probleem een extra uitdaging vormt'

- De huidige Tweede Kamer nog actie kan ondernemen vóór de verkiezingen op 29 oktober in relatie tot de begroting 2026;
- Alle partijen op dit moment werken aan de totstandkoming van verkiezingsprogramma's voor diezelfde verkiezingen;
- Er ook nog een behandeling van het wetsvoorstel planmatige en doelmatige aanpak onderwijshuisvesting volgt.

Verzoekt het college:
- Als vervolgactie op de brandbrief met deze motie als onderlegger bij het Ministerie te lobbyen voor het beschikbaar stellen van extra structureel en/of incidenteel budget voor onderwijshuisvesting;
- De eerste resultaten voor het einde van het jaar aan de raad terug te koppelen.

Verzoekt de griffie:
Een afschrift van deze motie te sturen via de griffie van de Tweede Kamer, gericht aan alle in de Kamer vertegenwoordigde partijen.

En gaat over tot de orde van de dag

Toezegging 11: Wethouder Schlangen zegt toe dat wanneer verenigingen te maken krijgen met externe kosten voor de locatie, zoals stijgende energieprijzen of inflatie, en daardoor genoodzaakt zijn de contributie te verhogen, de gemeente zal bekijken of compensatie mogelijk is.

Toezegging 12: Wethouder Heijltjes zegt toe te onderzoeken of het mogelijk is om energiekosten door te belasten aan de organisator van een evenement.

Amendement nr. 3 bezuinigingen ravijnjaar sporthallen: ingetrokken.

Amendement nr. 4 inzake bezuinigingen lastenmeter: ingetrokken.

Amendement nr. 6 inzake behoud budget Logopedie: ingetrokken.

Uitslag:

Amendement nr. 7 inzake niet bezuinigen WMO Hulpmiddelen: verworpen.

Voor: CDA, SP (4)
Tegen: BB, OK, PvdA, LA, VVD, HvV, OPK (23)

Amendement nr. 8 inzake niet bezuinigen werkdeel participatie: verworpen.

Voor: CDA, SP, VVD (5)
Tegen: BB, OK, PvdA, LA, HvV, OPK (22)

Amendement nr. 9 inzake verhogen toeristenbelasting: verworpen.

Voor: SP (2)
Tegen: BB, OK, PvdA, LA, CDA, VVD, HvV, OPK (25)

Motie nr. 1 inzake bezuinigingen Sociaal Domein: verworpen.

Voor: SP (2)
Tegen: BB, OK, PvdA, LA, CDA, VVD, HvV, OPK (25)

Motie nr. 2 inzake bezuinigingen fte wethouders: verworpen.

Voor: SP (2)
Tegen: BB, OK, PvdA, LA, CDA, VVD, HvV, OPK (25)

Motie nr. 5 inzake onderwijshuisvesting - een nieuw Haags probleem

Voor: Unaniem (27)
Tegen: -

Stemverklaring: -

Raadsbesluit:

In te stemmen met het financieel kader inclusief resultaten studiejaar en mutaties reserves, zoals weergegeven in bijlage I, als voorlopige financiële basis voor de Begroting 206 e.v./1e bijstelling 2025.

Uitslag: aangenomen.

Voor: BB, OK, PvdA, LA, HvV, OPK (22)
Tegen: VVD, CDA, SP (5)

De voorzitter doet een voorstel van orde en vraagt de raad of hij de agenda ondanks het late tijdstip wil vervolgen. Dit voorstel wordt unaniem aangenomen.

6.4 Ontwerpbesluit verkoop voormalige basisschool de Schatkist

Raadslid Charlier onthoudt zich op grond van art. 28 gemeentewet van deelname aan de beraadslaging en stemming.

De gemeenteraad behandeld het voorstel in 1 termijn.

Stemverklaring:-

Raadsbesluit:

Een positieve zienswijze af te geven aan het college van B&W over de verkoop van 'De Schatkist' en heeft geen verdere wensen en bedenkingen.

Uitslag: aangenomen

Voor: BB, OK, PvdA, LA, SP, VVD, HvV, OPK (24)
Tegen: CDA (2)

6.5 Ontwerpbesluit wijziging bemensing Financiële commissie

Voorstel is zonder beraadslaging aan de orde gesteld.

Stemverklaring:-

Raadsbesluit:

I. in te trekken het besluit van 12 oktober 2022, nr. 22Rb066 voor wat betreft de benoeming van dhr. J.P.J. Essers als lid van de Financiële commissie namens de fractie Burgerbelangen
II. dhr. L.A. Jongen te benoemen als lid van de Financiële commissie op voorstel van de fractie Burgerbelangen;
III. dhr. S.H.G. Gorissen te benoemen als lid van de Financiële commissie op voorstel van de fractie PvdA
IV. mevr. J.M.L.W. van Drunen te benoemen als plv. lid van de Financiële commissie op voorstel van de fractie PvdA
V. Dhr. N. Krasovec te benoemen als plv. lid van de Financiële commissie op voorstel van de fractie Ons Kerkrade
VI. Dhr. L.H.J.F. Schlenter te benoemen als plv. lid van de Financiële commissie op voorstel van de fractie Ouderenpartij Kerkrade
VII. dit besluit per datum van besluitvorming in werking te laten treden.

Uitslag: aangenomen.

Voor: Unaniem (27)

Tegen: -

7 Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 23.24 uur.

Vastgesteld door de raad van de gemeente Kerkrade in de vergadering van 24 september 2025

De voorzitter,

dr. T.P. Dassen-Housen

De griffier,

mr. drs. D.G.M.G. Franssen

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr. 25it01437

overige ingekomen post

Datum plaatsing	Onderwerp	Afzender	Advies	Toelichting	Datum raadsvergadering	Datum reactie
16-09-2025	VPPG 38 jaar	VPPG	Ter kennisname		24-09-2025	
16-09-2025	Afhandeling WOO-verzoek integriteitskwestie	Gemeente Kerkrade	Ter kennisname		24-09-2025	
16-09-2025	Raadsinformatiebrief inzake het Publiek-Coöperatief Energiebedrijf Parkstad Limburg	Stadsregio Parkstad	Ter kennisname		24-09-2025	
16-09-2025	Auti treff	Auti treff	Overig	ter kennisname		
16-09-2025	Woonwagenstandplaats	geanonimiseerd	Ter kennisname	25i0046893, 25i0046894, 25i0047008, 25i0047064	24-09-2025	
16-09-2025	Vragenuurtje	geanonimiseerd	Ter kennisname		24-09-2025	
16-09-2025	Anselbode, weekblad voor Eygelshoven en omgeving	Anselbode	Overig	ter kennisname		
16-09-2025	ICT streaming	geanonimiseerd	Ter kennisname		24-09-2025	
11-09-2025	Vergunning	geanonimiseerd		25i0046501, 25EB006594	24-09-2025	

ARCHIEF
Agendapunt nr.: 6

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

11-09-2025	PFAS artikel deel 2	geanonimiseerd	Ter kennisname	25i0046209, 25EB006586	24-09-2025	
10-09-2025	Stappenplan kindgerichte begroting, CFCI	UNICEF Nederland	Ter kennisname		24-09-2025	
09-09-2025	aangenomen motie inzake mensenrechtenschen dingen in Gaza en Israël	gemeente Maashorst	Ter kennisname		24-09-2025	
09-09-2025	Dringend verzoek tot handhaving–last onder bestuursdwang bij illegale inname groenstrook	geanonimiseerd			24-09-2025	
09-09-2025	Blijf op de hoogte van Vie	Vie Kerkrade	Overig	ter kennisname		
09-09-2025	aanvulling en signaal uitvoering beleidskader woonwagen- en standplaatsenbeleid	geanonimiseerd	Ter kennisname		24-09-2025	
09-09-2025	klacht namens ..... hinder door blokkeren openbare	geanonimiseerd	Ter kennisname		24-09-2025	

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

	weg / blaffende honden					
09-09-2025	warmtenetten onrendabel	geanonimiseerd	Ter kennisname		24-09-2025	
09-09-2025	Persbericht Heerlen/Maastricht – De Discussie van Partij van de dieren Heerlen over inzet van diensthonden leidt tot reacties gemeenten, NS en NIMO Dog Security	gemeente Heerlen/gemeente Maastricht	Ter kennisname		24-09-2025	
09-09-2025	Anselbode, weekblad voor Eygelshoven en omgeving	Anselbode	Overig	ter kennisname		
04-09-2025	handreiking postinfectieuze aandoeningen	Q-support en C-support	Ter kennisname		24-09-2025	
04-09-2025	programma verkiezingen Tweede Kamer	Mijn Streek Bibliotheek	Ter kennisname		24-09-2025	
03-09-2025	verzoek om aandacht voor het probleem mbt winkel/woonpanden	geanonimiseerd	Ter kennisname		24-09-2025	

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

	in de Bleijerheiderstraat					
03-09-2025	aanvraag subsidie voor Dierenvoedselbank Limburg	Stichting Dierenvoedselbank AnimalCare Limburg	Ter kennisname		24-09-2025	
02-09-2025	raadsinformatiebrief inzake GR WOZL en GR WSP Parkstad	WOZL/WSP Parkstad	Ter kennisname		24-09-2025	
02-09-2025	parkeren gehandicapten	geanonimiseerd	Ter afhandeling college		24-09-2025	
02-09-2025	aandacht voor KOPP kinderen: kinderen van ouders met psychische problemen	geanonimiseerd	Ter kennisname		24-09-2025	
02-09-2025	beleidskader woonwagen- en standplaatsenbeleid - verzoek tot naleving	geanonimiseerd	Ter afhandeling college		24-09-2025	
02-09-2025	toelichting uitspraak RCC eerlijk over houtstook	Milieu Centraal	Ter kennisname		24-09-2025	
29-08-2025	Ontslagbrief raadslid R. Creusen	Raadslid R. Creusen	Ter kennisname	Ter behandeling voorzitter / centraal stembureau	24-09-2025	

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

28-08-2025	formele klacht namens ..... ivm schending vertrouwelijkheid en onrechtmatige verstrekking persoonsgegevens	geanonimiseerd	Ter kennisname		24-09-2025	
28-08-2025	ledenbrief 25/040 "Samen sterker: doe mee met het gemeentelijk Risicobeheerfonds"	Vereniging van Nederlandse Gemeenten	Ter kennisname		24-09-2025	
28-08-2025	Verzoek tijdelijk verlof raadslid	Raadslid J. Essers	Ter kennisname	Ter behandeling voorzitter / centraal stembureau	24-09-2025	
28-08-2025	Toetsingsadvies- en persbericht over het milieueffectenrapport Omgevingsvisie Kerkrade	Commissie voor de milieueffectrapportage	Ter kennisname		24-09-2025	
27-08-2025	Formeel handhavingsverzoek structurele overlast honden	Geanonimiseerd	Ter kennisname		24-09-2025	
26-08-2025	Integraal Ondermijningsbeeld Zorgcriminaliteit en	RIEC Limburg	Ter kennisname		24-09-2025	

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

	rapport "Ondermijning in de zorg: Het Limburgse zorgstelsel in gevaar"					
26-08-2025	Artikel De oude Romeinen werden vergiftigd door lood deel 1, verbod op PFAS in Europa	Geanonimiseerd	Ter kennisname		24-09-2025	
26-08-2025	feitelijke reactie op NHK-uitingen over houtstook en RCC-uitspraak	Stichting Houtrookvrij	Ter kennisname		24-09-2025	
26-08-2025	Ledenbrief Lbr. 25/039 Weerbaarheid en veerkracht op lokaal niveau	Vereniging van Nederlandse Gemeenten	Ter kennisname		24-09-2025	
26-08-2025	raadsinformatiebrief; herplaatsing sw-medewerkers Emma Safety Footwear succesvol	WOZL WSP Parkstad	Ter kennisname		24-09-2025	
25-08-2025	Politieke oproep – woonwagenbeleid Kerkrade	Geanonimiseerd	Ter kennisname	25i0043495 25i0043565; 25i0043446	24-09-2025	

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

21-08-2025	Jaarverslag CBC 2024	Centrale Bezwaarschriften- en Klachtencommissie	Ter kennisname		24-09-2025	
20-08-2025	houtstookbeleid en de uitspraak van de Reclame Code Commissie	Stichting Nederlandse Haarden- en Kachelbranche	Ter kennisname		24-09-2025	
20-08-2025	verzoek tot overleg over sociale veiligheid Centrum Kerkrade	geanonimiseerd	Ter kennisname		24-09-2025	
19-08-2025	Voetgangersbeleid in de gemeente en brief met speerpunten	Voetgangersverenigi ng Nederland	Ter kennisname		24-09-2025	
19-08-2025	Burgers zetten zich in..... Limburg blijft achter, toekomst van Zuid-Limburg	Burgers zetten zich in.....	Ter kennisname		24-09-2025	
12-08-2025	zienswijze Ontwerp TAM omgevingsplan woningbouwontwikk eling Erpostraat /Holzstraat	geanonimiseerd	Om pre-advies aan college		24-09-2025	
12-08-2025	Artikel Kostprijsbenchmak	actiz branchevereniging van zorgorganisaties	Ter kennisname		24-09-2025	

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

	Jeugdgezondheidszorg					
12-08-2025	structurele financiering voor de ACT! Interventieteams in Limburg	gemeente Horst aan de Maas	Ter kennisname		24-09-2025	
23-07-2025	voorgenomen overheidsbeleid invoeren plastic heffing vanaf 2028 van jaarlijks €567 miljoen op afvalverwerking	Attero The Circular Company	Ter kennisname		24-09-2025	
22-07-2025	Woo-verzoek integriteitskwestie	Lavain Advocatenkantoor	Ter kennisname	ter afhandeling door griffier	24-09-2025	
22-07-2025	reactie op zienswijze van de gemeente Kerkrade op de begrotingsdocumenten	Solido	Ter kennisname		24-09-2025	
22-07-2025	reactie op zienswijze begroting 2026	GGD ZL	Ter kennisname		24-09-2025	
22-07-2025	raaadsinformatiebrief Velocity stopt activiteiten	Bestuurscommissie Ruimte en Mobiliteit	Ter kennisname		24-09-2025	

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

		Stadsregio Parkstad Limburg				
17-07-2025	zienswijze op de Omgevingsvisie	gezamenlijke adviesraden	Om pre-advies aan college		24-09-2025	
16-07-2025	Reglement van orde Rekenkamer	Rekenkamer Kerkrade	Ter kennisname		24-09-2025	
16-07-2025	Jaarverslag 2024	Rekenkamer Kerkrade	Ter kennisname		24-09-2025	
15-07-2025	dankbrief positieve zienswijze bijgestelde begroting 2025 2026 mjr 2026-2029	Het Gegevenshuis	Ter kennisname		24-09-2025	
15-07-2025	declaratieprocedure politieke ambtsdragers gemeente Kerkrade	gemeente Kerkrade	Ter kennisname	n.a.v. vraag fractie SP in raadsvergadering 2 juli 2025	24-09-2025	
15-07-2025	zienswijze ontwerp-omgevingsvisie Kerkrade 2050 namens de GGD Zuid Limburg	GGD Zuid-Limburg	Om pre-advies aan college		24-09-2025	
15-07-2025	reactie op zienswijze begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2030	BsGW	Ter kennisname		24-09-2025	

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

15-07-2025	klacht over wanstaltig straat aanzicht na vervangen van kozijnen mijnwerkerswoninge n Rukkerweg	geanonimiseerd	Ter afhandeling college		24-09-2025	21-08-2025
15-07-2025	begroting 2026 en 1e begrotingswijziging 2025	WOZL	Ter kennisname		24-09-2025	
15-07-2025	zienswijze ontwerp omgevingsvisie gemeente Kerkade	LLTB	Om pre-advies aan college		24-09-2025	
15-07-2025	Ledenbrief 25/037 Wet gegevensverwerking WET PARTA persoonsgericht aanpak radicalisering en terroristische activiteiten	Vereniging van Nederlandse Gemeenten	Ter kennisname		24-09-2025	
10-07-2025	vastgestelde begroting 2026	Rd4	Ter kennisname		24-09-2025	
10-07-2025	begrotingswijziging 2025 / voorjaarsMARAP	Kredietbank Limburg	Ter kennisname		24-09-2025	

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

	2025/begroting/meer jarenbegroting					
09-07-2025	verslag 3 april 2025; agenda en besluitenlijst 7 juli 2025	Rd4	Ter kennisname		24-09-2025	
08-07-2025	waarderingskamer GR BsGW	geanonimiseerd	Ter kennisname		24-09-2025	15-07-2025
08-07-2025	WMO: verzoek onafhankelijk in behandeling nemen klacht	geanonimiseerd	Ter afhandeling college		24-09-2025	18-07-2025
08-07-2025	informatie over sluiting van de Acute Zorg Afdeling Sittard-Geleen	Raad van Bestuur Zuyderland	Ter kennisname		24-09-2025	
07-07-2025	Jaarstukken BsgW	BsgW	Ter kennisname		24-09-2025	
07-07-2025	Raadsvergadering	geanonimiseerd	Ter kennisname	25i0036790	24-09-2025	
03-07-2025	circulaire uitleg begrip beroepsvereniging, bijstand ingeval van integriteitsbeschuldig ingen plus nog enkele onderwerpen	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	Ter kennisname		24-09-2025	

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

03-07-2025	regionale raadsinformatiebrief resultaten Streetwise 2024	Stadsregio Parkstad Limburg	Ter kennisname		24-09-2025	
03-07-2025	begroting 2026 Omgevingsdienst Zuid-Limburg	Omgevingsdienst Zuid-Limburg	Ter kennisname		24-09-2025	
02-07-2025	voortgangsrapportage RES Zuid-Limburg 2025	Bestuurscommissie Duurzaamheid van Stadsregio Parkstad Limburg,	Ter kennisname		24-09-2025	
02-07-2025	reactie op zienswijze tav ontwerp-begroting 2026	Stadsregio Parkstad Limburg	Ter kennisname		24-09-2025	
01-07-2025	motie bestaanszekerheid werknemers werkontwikkelbedrijven	gemeente Laarbeek	Ter kennisname		24-09-2025	
01-07-2025	vraagt aandacht voor de Limburgse taal	provincie Limburg/Staotecomité Limburgse taal	Ter kennisname		24-09-2025	
01-07-2025	vragen inzake Lupinehof	geanonimiseerd	Ter afhandeling college		24-09-2025	07-07-2025

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

01-07-2025	Nieuwsbericht opening Parkstadroute	voorzitter stuurgroep Parkstadroute	Ter kennisname		24-09-2025	
25-06-2025	opmerkingen n.a.v. gezamenlijke commissievergadering 24 juni 2025	geanonimiseerd	Ter kennisname		24-09-2025	

Raadsinformatiebrieven

Datum plaatsing	Datum stuk	Onderwerp	Toelichting	Portefeuillehouder
16-09-2025	15-09-2025	Informatiebrief knopen lopen	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	Geers
05-09-2025	05-09-2025	Informatiebrief voorgenomen sluiting van de Saint-Gobain-glasfabriek	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	van Drunen
28-08-2025	27-08-2025	informatiebrief stadspas	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	Roland

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

27-08-2025	26-08-2025	voortgang gezondheidsakkoorden IZA, GALA en AZWA	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
26-08-2025	26-08-2025	Informatiebrief Wet bijzondere Maatregelen Grootstedelijke Problematiek	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	Geers
25-08-2025	25-08-2025	Informatiebrief Start Interreg-project CROSS_HEAT – grensoverschrijdend onderzoek naar duurzame warmtevoorziening	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	van Drunen
25-08-2025	20-08-2025	Informatiebrief bindend advies jeugdautoriteit over jeugdhulpaanbieder Xonar	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	van Drunen
20-08-2025	18-08-2025	archief- en informatiebeheer 2024	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
20-08-2025	14-08-2025	informatiebrief taskforce robuust zorglandschap Limburg	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	van Drunen
11-08-2025	29-07-2025	Informatiebrief continuïteit Jeugdhulp	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	van Drunen
29-07-2025	29-07-2025	Berichtgeving mogelijke monumentenstatus Rodahal	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	Schlangen

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

17-07-2025	16-07-2025	stand van zaken ontwikkelcentrum Flexiforum	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
10-07-2025	08-07-2025	informatiebrief definitieve gunning 13 bouwkavels in de buurt SUPERLOCAL	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	Geers
10-07-2025	08-07-2025	raadsinformatiebrief Blow	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
08-07-2025	08-07-2025	Regioplan Basisvaardigheden Zuid-Limburg 2025-2030	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
08-07-2025	08-07-2025	evaluatie jongerenparticipatie	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
01-07-2025	30-06-2025	Dal Vrij Limburg Stadspas Schuldenaanpak jongeren/wijken	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
01-07-2025	23-06-2025	Richtlijn representatie en protocollen gemeente Kerkrade	ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

Vragen ex artikel 38 RvO raad

Datum vraag	Datum stuk	Onderwerp	Toelichting	Datum antwoord
12-09-2025	11-09-2025	SP: vragen over rapport RIEC over zorgcriminaliteit	voor beantwoording aan het college; ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
07-09-2025	07-09-2025	CDA: reconstructie Graverstraat	voor beantwoording aan het college; ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
05-09-2025	05-09-2025	CDA: Verkeersveiligheid Stationstraat	voor beantwoording aan het college; ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
28-08-2025	28-08-2025	SP; BOPA-vergunning Lupinehof	voor beantwoording aan het college; ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
25-08-2025	24-08-2025	SP; artikel over Zonstraat in Parkstad Actueel	voor beantwoording aan het college; ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
19-08-2025	19-08-2025	SP; declaraties Deloitte	voor beantwoording aan het college; ter kennisname naar	

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

			ingekomen stukken raad 24 september 2025	
13-08-2025	13-08-2025	SP; vervolgvragen bezuinigingen studiejaar	voor beantwoording aan college; ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
11-08-2025	07-08-2025	SP; Leegstand	voor beantwoording aan college; ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
11-08-2025	31-07-2025	CDA; WMC	voor beantwoording aan college ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
23-07-2025	21-07-2025	BB; intentieovereenkomst voor ontwikkeling van een regionaal warmtebedrijf	voor beantwoording aan college ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
11-07-2025	09-07-2025	PvdA; behalen duurzaamheidsdoelstellingen	voor beantwoording aan college; ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
27-06-2025	26-06-2025	SP; beschutte werkplekken	voor beantwoording aan college; ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	16-07-2025

Ingekomen stukken raad 24 september 2025 nr.

25-06-2025	25-06-2025	CDA; parkeergarage VIE	voor beantwoording aan college; ter kennisname naar ingekomen stukken raad 24 september 2025	
16-05-2025	16-05-2025	VVD: werkgelegenheid n.a.v. recente ontwikkelingen	voor beantwoording aan het college, ter kennisname naar ingekomen stukken raad 28 mei 2025; 2 juli 2025; 24 september 2025	

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Kerkrade in zijn vergadering van 24 september 2025

De voorzitter van de raad,

dr. T.P. Dassen-Housen

De griffier

mr. drs. D.G.M.G. Franssen

ARCHIEF

Agendapunt nr.: 7.1

Gemeente Kerkrade

Registratienummer: 25it00860

Sector: Bestuur	**Kerkrade,** 3 juni 2025

Aanbiedingsbrief

aan de raad.

Nr.: 25it00860

Hierbij bieden wij u ter overweging en beslissing een ontwerpbesluit, nr. 25Rb049, inzake toetreding ISD-BOL tot de GR Solido aan.

In de nota van toelichting, nr. 25TI045, die het ontwerpbesluit vergezelt, zijn de overwegingen en nadere gronden aangegeven waarop het ontwerpbesluit berust.

Het college,

dr. T.P. Dassen-Housen

De secretaris,

R.M.J.S. Stijns

Conform ontwerpbesluit is besloten in de raadsv... d.d. 24-9-2025

Gemeente Kerkrade

Ontwerpbesluit

Nr.: 25Rb049

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- dat de gemeente Kerkrade is aangeboden de brief aan de raad voor de toetreding van ISD-BOL tot de GR Solido voor het geven van een zienswijze

kennis genomen hebbende van,

- de nota van toelichting, nr. 25TI045, behorende bij dit besluit;
- de beraadslagingen in de Algemene Zaken en Middelen en Parkstad d.d. 8 september 2025

gelet op,

- **programma:** ICT
- **gemeentelijk/regionaal beleidskader:** financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet.
- **wetsartikel:** Besluit Begrotingen Verantwoording, diverse artikelen.

besluit:

I. Een positieve zienswijze af te geven op de toetreding van ISD-BOL aan de GR Solido.

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering d.d. 24 september 2025.

De voorzitter van de raad,

dr. T.P. Dassen-Housen.

De griffier,

mr. drs. D.G.M.G. Franssen.

Nota van toelichting

Nummer.: 25Tl045	**Kerkrade, 3 juni 2025**

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 25Rb049

Onderwerp

Voorstel toetreding van Gemeenschappelijke Regeling ISD-BOL in Gemeenschappelijke Regeling Solido

Beslispunten

1. Kennis te nemen van het voorstel om de gemeenschappelijke regeling ISD-BOL toe te laten treden tot de gemeenschappelijke regeling Solido;
2. Aan de toetreding geen bijzondere voorwaarden te verbinden en hiertoe een positieve zienswijze in te dienen.

Inleiding

ISD-BOL (intergemeentelijke sociale dienst Brunssum-Landgraaf) maakt op dit moment voor bijna al haar IT ondersteuning als ‘derde’ al gebruik van de dienstverlening van Solido. Door toetreding wil ISD-BOL de continuïteit van deze dienstverlening waarborgen. Solido staat positief tegenover het verzoek omdat daardoor de basis van Solido financieel en operationeel breder wordt - hetgeen bijdraagt aan de continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening. Aangezien ISD-BOL al bijna haar hele IT-dienstverlening inkoopt bij Solido, verandert er door de toetreding voor Solido in de dagelijkse uitvoering naar verwachting niets. Daarnaast betaalt ISD-BOL op dit moment als klant een kostendekkend tarief voor de dienstverlening van Solido en daardoor verandert er ook in financiële zin niets. Voor zover aan de toetreding zelf specifieke kosten (voor advisering e.d.) zijn verbonden, zijn deze voor rekening van ISD-BOL.

Doelstelling

Met het verzoek om een zienswijze aan de raad voor toetreding van ISD-BOL aan Solido wordt de eerste stap gezet conform de besluitvorming zoals vormgegeven in de nieuwe Wgr (Wet Gemeenschappelijke Regelingen).

Argumenten

Het verzoek voor toetreding door ISD-BOL is tegen de voorwaarden afgezet zoals gesteld in artikel 31 Toetreding van de GR Solido.

Artikel 31 Toetreding Gr Solido Voorwaarden	***Invulling***
1.Toetreding tot deze regeling kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 1, derde en vierde lid van de wet, plaatsvinden bij daartoe strekkende besluiten van alle deelnemers alsmede van de potentiële deelnemer.	Met het verzoek om een zienswijze aan de raad wordt de eerste stap gezet conform de besluitvorming zoals vormgegeven in de nieuwe Wgr

Artikel 31 Toetreding Gr Solido Voorwaarden	*Invulling*
2.Het dagelijks bestuur doet daartoe een voorstel en geeft daarin aan of, en zo ja, welke voorwaarden aan de toetreding zijn verbonden.	In de brief van Solido is aangegeven aan welke voorwaarden de toetreding moet voldoen.
3.Het algemeen bestuur stelt een toetredingssom vast voor de toetreding tot deze regeling.	ISD-BOL was in het verleden via een constructie van de gemeente Landgraaf al verbonden met de dienstverlening van Parkstad-IT. Sinds 1-1-2025 zijn ze dit als klant van Solido en is er sprake van een kostendekkend tarief. Er verandert dan ook in financiële zin niets. Voor zover aan de toetreding zelf specifieke kosten (voor advisering e.d.) zijn verbonden, zijn deze voor rekening van ISD-BOL. Dus een toetredingssom is niet van toepassing.
4.De toetreding gaat in op een in overleg tussen het algemeen bestuur en de toetredende deelnemer te bepalen tijdstip, dat niet ligt vóór het tijdstip dat de in het eerste lid genoemde besluiten zijn genomen.	ISD-BOL wil met ingang van 1 januari 2026 toetreden. Voor die datum zullen waarschijnlijk alle deelnemers een besluit hebben genomen.
5.Het dagelijks bestuur inventariseert de gevolgen van de toetreding, de wijze waarop met deze gevolgen kan of moet worden omgegaan en de voorwaarden voor toetreding, welke nadien worden vastgelegd in een door het algemeen bestuur vast te stellen toetredingsplan.	Aangezien ISD-BOL al van de dienstverlening van Solido gebruik maakt zal het toetredingsplan een globale invulling kennen. Met het verzoek om toetreding committeert ISD-BOL zich aan de verplichtingen die voor elke deelnemer gelden. Niet uitputtend noemen we (verwijzend naar de bepalingen zoals opgenomen in de gemeenschappelijke regeling) de verplichting om het pakket aan basisdienstverlening volledig af te nemen (art. 4 lid 3), de financiële verplichtingen van art. 26 lid 1 en de inlichtingenplicht van art. 27.
6.Uiterlijk zes maanden na het moment van toetreding stelt het algemeen bestuur het toetredingsplan vast. De daarin voor de toetredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen zijn bindend.	Voor ISD-BOL geldt dit direct vanaf 1-1-2026
7.Nadat het toetredingsplan is vastgesteld, is de toetredende deelnemer gehouden om binnen zes maanden de daarin voor de toetredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen aan de regeling te voldoen.	Voor ISD-BOL geldt dit direct vanaf 1-1-2026
8.Het bepaalde in de artikelen 33 tot en met 34 is van overeenkomstige toepassing.	Dit geldt voor iedere deelnemer.

Kanttekeningen

In beginsel kunnen (organen van) andere openbare lichamen – zoals bijvoorbeeld een op grond van artikel 8, lid 1 Wgr ingesteld gemeenschappelijk openbaar lichaam – toetreden tot een GR. In dit geval zou het openbare lichaam ISD-BOL in theorie dus kunnen deelnemen aan GR Solido. Echter, deelname is alleen toegestaan indien het betreffende openbare lichaam daartoe bevoegd is. Die bevoegdheid moet expliciet zijn opgenomen in de gemeenschappelijke regeling waarmee het openbaar lichaam is ingesteld (T&C op artikel 93 Wgr). In de GR ISD-BOL ontbreekt een dergelijke bepaling (zie artikel 6, lid 4 voor taken en bevoegdheden); deelname aan een ander openbaar lichaam wordt niet genoemd.

Het aanpassen van de GR ISD-BOL op dit onderdeel vergt een behoorlijk tijdpad waarbij de raden van de gemeenten Brunssum en Landgraaf in het kader van de nieuwe Wgr tot twee keer toe hierover een voorstel ontvangen. En daarna krijgen alle deelnemers nogmaals het verzoek om een zienswijze in te dienen inzake de formele toetreding van de GR-ISD-BOL aan de GR-Solido. Vandaar dat vanuit praktisch oogpunt de raden nu al wordt gevraagd om een zienswijze in te dienen inzake de toetreding. De aanpassing van de GR ISD-BOL zal in een separaat traject worden opgestart.

Financiën

Aangezien ISD-BOL al bijna haar hele IT-dienstverlening inkoopt bij Solido, verandert er door de toetreding voor Solido in de dagelijkse uitvoering naar verwachting niets. Daarnaast betaalt ISD-BOL op dit moment als klant een kostendekkend tarief voor de dienstverlening van Solido en daardoor verandert er ook in financiële zin niets. Voor zover aan de toetreding zelf specifieke kosten (voor advisering e.d.) zijn verbonden, zijn deze voor rekening van ISD-BOL.

Communicatie

Na besluitvorming en zienswijzen zullen de resultaten per direct worden toegezonden aan Solido.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing

Uitvoering

ISD-BOL wil met ingang van 1 januari 2026 toetreden. Voor die datum zullen waarschijnlijk alle deelnemers een besluit hebben genomen.

Evaluatie

Elk jaar stuurt de gemeenschappelijke regeling Solido de begroting voor het komende jaar en de meerjarenbegrotingen toe aan de deelnemende gemeenten. Op grond van de gemeenschappelijke regelingen dienen de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld te worden hierover hun zienswijzen kenbaar te maken alvorens de Algemene Besturen van de GR'en hun begrotingen definitief kunnen vaststellen. In de begroting 2026 e.v. zal ook de bijdrage van ISD-BOL als deelnemer apart worden opgenomen. De deelnemende gemeente wordt door iedere GR verzocht tijdig een zienswijze kenbaar te maken.

Gezondheid en Vitaliteit

Niet van toepassing

SOLIDO-IT
CBS-weg 2
6412 EZ Heerlen

Tel: 045-2116100
www.solido-it.nl
info@solido-it.nl

Aan: De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in GR Solido

Onderwerp: Voorstel toetreding van Gemeenschappelijke Regeling ISD BOL in Gemeenschappelijke Regeling Solido.

Datum: 17 april 2025

Geachte raadsleden,

Inleiding
De Gemeenschappelijke Regeling Solido (Solido) betreft de samenwerking tussen de gemeenten Beekdaelen, Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal en de Veiligheidsregio Zuid Limburg (ofwel: deelnemers) om hen te ontzorgen op het gebied van IT. In september 2024 is uw Raad akkoord gegaan met oprichting van en deelname in deze Gemeenschappelijke Regeling.

Het dagelijks bestuur van ISD BOL wil met ingang van 1 januari 2026 toetreden tot de gemeenschappelijke regeling Solido. De Gemeenschappelijke Regeling ISD BOL betreft de samenwerking tussen de gemeenten Brunssum en Landgraaf om taken uit te voeren op terreinen van het sociaal domein.

Toetreding tot GR Solido vindt plaats bij besluit van alle deelnemers en van de potentiële deelnemer. Daartoe stelt het dagelijks bestuur een voorstel op waarin is aangegeven of, en zo ja, welke voorwaarden aan de toetreding zijn verbonden. Met inachtneming van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regeling kunnen de raden van de deelnemende gemeenten gedurende 8 weken hun zienswijze op dit voorstel geven.
Vervolgens wordt - rekening houdende met de ingebrachte zienswijzen - een definitief voorstel voor toetreding van ISD BOL tot Gemeenschappelijke Regeling Solido voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten. Tot slot stelt het algemeen bestuur uiterlijk zes maanden na het moment van toetreding een toetredingsplan vast; de daarin voor de toetredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen zijn bindend.

Voorstel
Het dagelijks bestuur stelt voor om de Gemeenschappelijke Regeling ISD BOL toe te laten treden tot de Gemeenschappelijke Regeling SOLIDO en aan de toetreding van geen bijzondere voorwaarden te verbinden.

SOLIDO-IT
CBS-weg 2
6412 EZ Heerlen

Tel: 045-2116100
www.solido-it.nl
info@solido-it.nl

Motivering
ISD BOL maakt op dit moment voor bijna al haar IT ondersteuning als ‘derde’ al gebruik van de dienstverlening van Solido. Door toetreding wil ISD BOL de continuïteit van deze dienstverlening waarborgen. Solido staat positief tegenover het verzoek omdat daardoor de basis van Solido financieel en operationeel breder wordt - hetgeen bijdraagt aan de continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening.

Aangezien ISD BOL al bijna haar hele IT-dienstverlening inkoopt bij Solido, verandert er door de toetreding voor Solido in de dagelijkse uitvoering naar verwachting niets. Aangezien ISD BOL op dit moment al klant is en een kostendekkend tarief betaalt voor de dienstverlening van Solido, verandert er ook in financiële zin niets. Voor zover aan de toetreding zelf specifieke kosten (voor advisering e.d.) zijn verbonden, zijn deze voor rekening van ISD BOL.

Met het verzoek om toetreding committeert ISD BOL zich uiteraard aan de verplichtingen die voor elke deelnemer gelden. Niet uitputtend noemen we (verwijzend naar de bepalingen zoals opgenomen in de gemeenschappelijke regeling) de verplichting om het pakket aan basisdienstverlening volledig af te nemen (art. 4 lid 3), de financiële verplichtingen van art. 26 lid 1 en de inlichtingenplicht van art. 27.

Vervolg proces
Wij verzoeken de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten om hun zienswijze op dit voorstel kenbaar te maken binnen een termijn van 8 weken. Na ontvangst van de zienswijzen wordt aan uw Raad teruggekoppeld op welke manier deze zienswijzen een plek krijgen in het verdere besluitvormingstraject. Indien uw Raad geen zienswijze wil indienen verzoek wij u ons daar zo snel mogelijk van in kennis te stellen. Wij zullen vervolgens een verzoek indienen bij uw Raad om in te stemmen met de toetreding van ISD BOL.

U kunt uw schriftelijke zienswijze sturen naar

Solido IT.
t.a.v. Dagelijks Bestuur
CBS-weg 2
6412 EZ Heerlen

Of per mail naar
dagelijksbestuur@solido-it.nl

Met vriendelijke groet,

ValidSigned door roel wever
op 16-04-2025

R. Wever
Voorzitter Dagelijks Bestuur Solido

ValidSigned door bas thissen
op 16-04-2025

B. Thissen
Directeur/secretaris Solido

ARCHIEF

gemeente kerkrade

Agendapunt nr.: 7.2

Registratienummer: ~~25n00411~~

Kerkrade, 26 augustus 2025

Sector: Bestuur

Aanbiedingsbrief aan de raad.

Nr.: ~~25n00411~~ 25it01391

Hierbij bieden wij u ter overweging en beslissing een ontwerpbesluit, nr. 25Rb063, inzake Weerbaarheidsprogramma gemeente Kerkrade aan.

In de nota van toelichting, nr. 25Tl056, die het ontwerpbesluit vergezelt, zijn de overwegingen en nadere gronden aangegeven waarop het ontwerpbesluit berust.

Het college,

dr. T.P. Dassen-Housen

De secretaris,

R.M.J.S. Stijns

Conform ontwerpbesluit is besloten in de raadsvergadering d.d. 24-9-2025

gemeente Kerkrade

Ontwerpbesluit

Nr.: 25Rb063

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- De brief d.d. 06-12-2024 van de nationaal coördinator terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), mede namens de waarnemend directeur-generaal Beleid van Defensie, aan de burgemeester, waarin wordt gesteld dat de veiligheid en vrijheid van Nederland in tijden niet zo kwetsbaar is geweest, door:
  * Globale onrust door (dreigend) militaire conflict vanuit vijandige regimes;
  * Globale economische verhoudingen, waaronder de handelsoorlogen;
  * Toename van extreme weersomstandigheden als overstromingen en langdurige droogte.
- Dat door deze verslechterde veiligheidssituatie het noodzakelijk is om de weerbaarheid van de samenleving versneld te verhogen. Op nationaal, regionaal en lokaal niveau;
- Dat uit het dreigingsbeeld van de NCTV blijkt dat de kans op stroomuitval en cyber(data)uitval ongekend hoog is en dat deze dreiging acuut is;
- Dat aan de stroomvoorziening en cyber(data) tal van vitale maatschappelijke en bedrijfsmatige processen zijn verbonden en daardoor behoren tot de belangrijkste levensbehoeften van de gehele maatschappij. Dat de afhankelijkheid maakt dat we extra kwetsbaar zijn en dat door het langdurig wegvallen van deze twee voorzieningen, tal van andere essentiële voorzieningen ook worden bedreigd.
- Dat de gemeente-organisatie en de samenleving in Kerkrade getroffen kan worden door langdurige crises;
- Dat de gemeente vanuit haar rol en taakstelling, maar ook vanuit wet en regelgeving een belangrijke rol heeft in het beschermen en weerbaar houden van haar samenleving;
- Dat de demografische opbouw van de gemeente een hoge mate van kwetsbare en minder redzame personen laat zien.

kennis genomen hebbende van,

- de nota van toelichting, nr. , behorende bij dit besluit;
- de beraadslagingen in de Algemene Zaken en Middelen d.d. 8 september 2025;
- de op 25 augustus 2025 ontvangen ledenbrief van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten;

gelet op,

- programma: Veiligheid en Handhaving en Bedrijfscontinuïteitsmanagement;
- gemeentelijk/regionaal beleidskader: Brede taakstelling van de gehele gemeente;
- wetsartikel: Wet op de Veiligheidsregio's, Staatsnoodrecht en Gemeentewet;

besluit:

1. Kennis te nemen van het strategisch kader van het weerbaarheidsprogramma gemeente Kerkrade.

2. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een bedrag van € 250.000 voor 2025 als startbudget voor het weerbaarheidsprogramma.

3. Dit bedrag te dekken uit de reserve exploitatie, met dien verstande dat eventuele nieuwe (per saldo) toekomstige meevallers voor het begrotingssaldo worden ingezet om het beslag op de reserve exploitatie overeenkomstig te verminderen.

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering d.d. 24 september 2025.

De voorzitter van de raad, **De griffier,**

dr. T.P. Dassen-Housen. mr. drs. D.G.M.G. Franssen.

Documentnummer: 25Rb063

Nota van toelichting

Kerkrade, 26 augustus 2025

Nummer: 25Tl056
Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 25Rb063

Onderwerp
Weerbaarheidsprogramma gemeente Kerkrade

Beslispunten
1. Kennis te nemen van het strategisch kader van het weerbaarheidsprogramma gemeente Kerkrade.
2. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een bedrag van € 250.000 voor 2025 als startbudget voor het weerbaarheidsprogramma.
3. Dit bedrag te dekken uit de reserve exploitatie, met dien verstande dat eventuele nieuwe (per saldo) toekomstige meevallers voor het begrotingssaldo worden ingezet om het beslag op de reserve exploitatie overeenkomstig te verminderen.

Inleiding
In een steeds onrustigere wereld als gevolg van geopolitieke en geo-economische dreigingen, snelle technologische veranderingen en een veranderend klimaat, dient de overheid en de samenleving weerbaarder en veerkrachtiger te zijn. Zo is de internationale veiligheidssituatie de afgelopen jaren sterk verslechterd o.a. door:
- Globale onrust door (dreigend) militaire conflict vanuit vijandige regimes;
- Globale economische verhoudingen, waaronder de handelsoorlogen;
- Toename van extreme weersomstandigheden als overstromingen en langdurige droogte.

Op vrijdag 6 december heeft de nationaal coördinator terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), mede namens de waarnemend directeur-generaal Beleid van Defensie, zich in een brief gewend tot alle burgemeesters in Nederland. In deze brief stellen de coördinator en de directeur-generaal dat, als gevolg van de Russische oorlog met Oekraïne, de veiligheid en vrijheid van Nederland in tijden niet zo kwetsbaar is geweest en dat het reëel is dat Nederland betrokken raakt bij een grootschalig gewapend conflict. Door deze verslechterde veiligheidssituatie is het noodzakelijk om de weerbaarheid van de samenleving versneld te verhogen. Op nationaal, regionaal en lokaal niveau.

De NCTV coördineert samen met Defensie, op rijksniveau, de ontwikkelingen en realisatie van de doelstellingen van de weerbaarheidsopgave. Hierbij stuurt de Rijksoverheid op samenwerking met en tussen de Veiligheidsregio's, provincies, gemeenten, instanties, bedrijfssectoren en samenleving.

De twee meest acute risico's die ons bedreigen zijn stroomuitval en cyber(data)uitval.

Naar aanleiding van de brief aan de burgemeester met daarin opgenomen de weerbaarheidsopgave heeft de directie op 19 januari 2025 het besluit genomen om een projectteam in te stellen om een strategisch beleidskader op te stellen, waarin een plan van aanpak voor een uitvoeringsplan is opgenomen. Het projectteam diende daarbij oog te hebben voor het actuele dreigingsniveau, waarbij zij direct diende te starten met maatregelen op acute dreigingen en of kwetsbaarheden.

In samenwerking en afstemming met de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, de gemeenten die hier deel van uit maken en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten heeft het projectteam de weerbaarheidsopgave verwerkt in het in deze nota opgenomen strategisch beleidskader, getiteld: 'Weerbaarheidsprogramma gemeente Kerkrade".

Het weerbaarheidsprogramma is op 19 augustus 2025 door het college van Burgemeester en Wethouders behandeld en vastgesteld.

Het weerbaarheidsprogramma omvat drie belangrijke processen die door het programma met elkaar worden verbonden, te weten:
1. Crisisorganisatie vanuit de rampen- en crisisbestrijding;
2. Het bedrijfscontinuïteitsmanagement;
3. Weerbaarheidsopgave.

Belangrijke kaders voor de weerbaarheidsopgave zijn, dat deze gemeente-organisatie breed dient te zijn en dat er actief samengewerkt dient te worden tussen gemeenten, instanties en burgers,

In het weerbaarheidsprogramma is een plan van aanpak opgenomen met de belangrijkste bestanddelen voor het uitvoeringsplan, waaronder een organisatiestructuur.

Daarnaast is er reeds gestart met de realisatie van de navolgende onderwerpen:
1. Het inrichten van noodsteunpunten;
2. Het in kaart (kunnen) brengen van verminderd zelfredzame inwoners en in contact staan met kwetsbare voorzieningen en locaties.
Bij punt 2 is er speciale aandacht ook voor de positie van kinderen.

Doelstelling

Het weerbaarheidsprogramma van de gemeente Kerkrade dient richting te geven aan de gemeentelijke inzet die dient te leiden tot verhoging van de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht, zowel van de eigen organisatie als samenleving.
Het strategisch kader dient daarbij een leidraad te zijn voor de uitvoering.

Argumenten

Een samenleving dient weerbaar en veerkrachtig te zijn om effectief te kunnen reageren op en herstellen van tegenslagen, crises en veranderingen. Dit zorgt voor continuïteit, stabiliteit en welzijn, zowel op individueel als maatschappelijk niveau. Weerbaarheid en veerkracht beschermt tegen dreigingen, draagt bij aan respons en herstel, zorgt voor voortgang van vitale processen, voorkomt verdere schade, draagt bij aan sociale cohesie en vertrouwen en zorgt voor duurzaamheid in functioneren.
De gemeente heeft vanuit haar rol en taakstelling, maar ook vanuit wet en regelgeving een belangrijke rol in het beschermen en weerbaar houden van haar samenleving.
Zoals in de inleiding vermeld zijn door tal van oorzaken de dreigingen toegenomen dat de gemeente-organisatie en de samenleving in Kerkrade getroffen kan worden door langdurige crises. Uit het dreigingsbeeld blijkt dat de kans op stroomuitval en cyber(data)uitval ongekend hoog is en dat deze dreiging acuut is.

Aan de stroomvoorziening en cyber(data) zijn tal van vitale maatschappelijke en bedrijfsmatige processen verbonden en behoren zij tot de belangrijkste levensbehoeften van de gehele maatschappij. De afhankelijkheid maakt dat we extra kwetsbaar zijn en dat door het langdurig wegvallen van deze twee voorzieningen, tal van andere essentiële voorzieningen ook worden bedreigd. .
Als maatschappij zijn we afhankelijk van elkaar en daardoor ook op het gebied van weerbaarheid en veerkracht, zowel op nationaal, regionaal als lokaal niveau. Derhalve dat er op al deze niveaus

wordt samengewerkt en afstemming wordt gezocht. Indien de gemeente hier niet in meedoet, zijn we zelf kwetsbaar, maar kunnen andere gemeenten hierdoor ook kwetsbaarder worden.
De demografische opbouw van de gemeente laat een hoge mate van kwetsbare en minder redzame personen zien. Indien onze gemeente door langdurige crises wordt geraakt, zijn we extra kwetsbaar.

Kanttekeningen

Financiën

Het betreft hier een groot project met nog veel onzekerheden aan zowel de kostenkant als aan de opbrengstenkant (bijdrage Rijk).
Voorgesteld wordt dan ook om in 2025 een startbudget van € 250.000,- beschikbaar te stellen c.q. te reserveren.

Als dekking wordt het volgende voorgesteld:
Voor het benodigde bedrag van €250.000,- wordt de reserve exploitatie aangesproken. Verder wordt voorgesteld om eventuele (per saldo) nieuwe toekomstige meevallers voor het begrotingssaldo in te zetten om het beslag op de reserve exploitatie te verminderen.

De kosten aan materialen en middelen bestaan uit:
- Kosten voor het inrichten van gemeentelijke noodsteunpunten, onder andere aanschaf van vitale apparatuur waaronder aggregaten en verwarmingen. Daarnaast aanpassingen aan het stroomnetwerk van gebouwen voor het gebruik van aggregaten;
- Kosten voor communicatie, waaronder informatiebijeenkomsten en publiekscampagnes;
- Kosten voor het prepareren van het gemeentehuis en het flexiforum als gemeentelijk crisiscentrum. Onder andere aanschaf van aggregaten en aanpassingen hiervoor aan stroomnetwerk;
- Kosten voor het aanpassen van de gemeentelijke opslag van brandstof bestemd voor noodzakelijke voertuigen en aggregaten;
- Kosten voor aanschaf van een informatiesysteem, waarin de processen van het bedrijfscontinuïteitsmanagement en de weerbaarheidsopgave in worden vastgelegd.
- Aanschaf van een analoog communicatiesysteem voor de in verbinding staande functionarissen van het weerbaarheidsprogramma en de noodsteunpunten.
- Kosten voor onderhoud en vervanging van vitale apparatuur, waaronder aggregaten, communicatiesysteem, verwarmingen etc.;
- Abonnementskosten voor gebruik digitale crisis app, welke functionarissen ondersteunt in de uitvoering;
- Kosten voor het organiseren en houden van noodzakelijke opleiding, training en oefenmomenten van eigen personeel in samenhang met netwerkpartners en samenleving;
- Kosten voor opslag van apparatuur en vitale middelen;
- Kosten die gemaakt dienen te worden voor de organisatie en onderhoud van toekomstige onderdelen van het uitvoeringsprogramma (aan verandering onderhevig).

Communicatie

Communicatie is een wezenlijk onderdeel van de strategie en uitvoering van de weerbaarheidsopgave. Hierbij dient de gemeente haar communicatieprogramma af te stemmen met de regionale en nationale communicatieprogramma's.

Burgerparticipatie

Informeren, Raadplegen, Adviseren en Coproduceren
Bij het tot stand komen van het weerbaarheidsprogramma is burgerparticipatie toegepast door middel van:
1) Enquête via de gemeentemonitor (>500 inwoners);

2) Gesprekken en interviews met belanghebbende burgers.

Daarnaast is een essentieel onderdeel van de weerbaarheidsopgave om de gemeenschap actief te betrekken bij het tot stand komen van planvorming en uitvoeringsmaatregelen. Burgerparticipatie is daarbij essentieel en opgenomen in het weerbaarheidsprogramma.

Uitvoering

Onderdeel	Resultaat	Deadline
Team van deskundigen	Informeren en activeren managementteams ikv weerbaarheidsopgave en bedrijfscontinuïteitsmanagement.	Q3 2025
Kernteams	Personele bezetting en verdieping op de inhoud.	Q3 2025
Team van deskundigen en kernteam weerbaarheidsopgave	Opstellen uitvoeringsprogramma op basis van actielijst gemeenten van de VNG en in afstemming met veiligheidsregio. Start met preparatie noodsteunpunten en in kaart (kunnen)brengen en in contact staan met kwetsbare groepen en instellingen/ bedrijven.	Q4 2025
Team van deskundigen en kernteam bedrijfscontinuïteitsprogramma	Opstellen uitvoeringsprogramma op basis van methodiek BCM.	Q4 2025
Team van deskundigen, kernteam weerbaarheidsopgave en betrokken afdelingen	Uitvoering geven aan uitvoeringsprogramma weerbaarheidsopgave en borgen in bedrijfsprocessensysteem	Q4 2025 t/m Q2 2026
Team van deskundigen en kernteam bedrijfscontinuïteitsprogramma	Uitvoering geven aan uitvoeringsprogramma weerbaarheidsopgave en borgen in bedrijfsprocessensysteem	Q4 2025 t/m Q2 2026
Opleiden, trainen, oefenen	Gemeentelijke oefening in kader van het weerbaarheidsprogramma	Q4 2025 en Q2 2026
Coördinator OOV en Informatie, kernteam weerbaarheidsopgave en betrokken afdelingen	Door ontwikkelen weerbaarheidsprogramma	Q3 2026 en verder
Coördinator OOV en Informatie, kernteam bedrijfscontinuïteitsprogramma en betrokken afdelingen	Door ontwikkelen bedrijfscontinuïteitprogramma	Q3 2026 en verder
Coördinator OOV en Informatie en kernteam crisisbeheersing (intern)	Door ontwikkelen intern crisisproces	Q3 2026 en verder
Opleiden, trainen, oefenen	Gemeentelijke oefening in kader van het weerbaarheidsprogramma met externe partijen	Q4 2026 en jaarlijks opvolgend

Evaluatie

Het weerbaarheidsprogramma wordt onderdeel van de algehele bedrijfsvoering van de gemeente. Sturing, coördinatie, controle en evaluatie is in de bestaande gemeentestructuur georganiseerd.

Daarnaast vindt jaarlijks een gemeentelijke oefening plaats, waarbij het uitvoeringsprogramma en het beleidskader worden getest. Evaluatie hiervan kan leiden tot bijstelling van het beleid of de uitvoering.

Gezondheid en Vitaliteit

Niet van toepassing

Weerbaarheidsprogramma Gemeente Kerkrade

Een kaderstuk voor de vergroting en verhoging van de huidige weerbaarheid en veerkracht

Disclaimer

De Rijksoverheid formuleert momenteel hun inzet op de thema's weerbare en veerkrachtige samenleving en militaire paraatheid. Richtinggevende kaders, waaronder mogelijke bijpassende nieuwe wet- en regelgeving, uitgangspunten en een bijbehorende investeringsagenda van het kabinet zijn in ontwikkeling.

De realistische en acute dreiging van een langdurige crisis op basis van het door de NCTV opgestelde dreigingsbeeld en de oproep tot preparatie vanuit het ministerie van justitie en veiligheid en defensie maakt dat provincies, veiligheidsregio's, gemeenten en andere overheidsinstanties nu al zijn gestart met de invulling van de weerbaarheidsopgave. Beleidsbepaling en uitvoeringslijnen lopen naast elkaar. Zo zijn diverse gemeenten reeds gestart met uitvoeringsprogramma's, zoals de inrichting van noodsteunpunten en het in kaart brengen van kwetsbare groepen en bedrijven in de samenleving.

Op het gebied van beleidsbepaling wordt er onder leiding van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de gemeenten en veiligheidsregio's een handreiking weerbaarheid en veerkracht op lokaal niveau opgesteld.

Strategie, beleid en uitvoering, opgenomen in en voortkomend uit dit weerbaarheidsprogramma zijn mogelijk aan verandering onderhevig.

Colofon
Versie 1.0
Datum 15-08-2025
Gemeente Kerkrade
Projectgroep Weerbare Samenleving

Inhoudsopgave

1. Inleiding 4

2. Aanleiding 5

3. Landelijke opgave 7

3.1 Algemene uitgangspunten weerbaarheidsopgave 7

3.2 Aanpak weerbaarheidsopgave 7

3.3 Uitgangspunten voor de weerbaarheidsopgave 7

3.4 Financiële kaders 9

4. Lokale opgave 10

4.1 De opgave voor de gemeente 10

4.1.1 Programmatische aanpak 10

4.1.2 Uitvoeringsprogramma 10

4.1.3 Rol gemeenten in weerbaarheidsopgave 10

4.1.4 Juridische context gemeentelijke weerbaarheidsopgave 11

4.2 De huidige situatie: Quick scan 12

4.3 Doelstelling Weerbaarheidsopgave Gemeente Kerkrake 12

4.3.1 Algemene doelstelling weerbaarheidsopgave gemeente Kerkrade 12

4.3.2 Subdoelen weerbaarheidsopgave 13

4.3.3 Uitgangspunten gemeentelijke aanpak 13

4.3.4 Geprioriteerde thema's 16

5. Uitvoering en organisatie 17

5.1 Organisatiestructuur weerbaarheidsprogramma 17

5.1.2 Organisatiebrede aanpak 18

5.1.3 Deskundigheid en coördinatie vanuit kernteam 18

5.1.4 Ondersteuning bij opstellen van uitvoeringsprogramma 19

5.2 Schaalbare organisatie 21

5.2.1 Gemeentelijk crisisteam 21

5.3 Opleiden, trainen en oefenen 23

5.4 Financiën en personeel 23

Bijlagen 24

Samenvatting 46

gemeente kerkrade

1. Inleiding

In een steeds onrustigere wereld als gevolg van geopolitieke en geo-economische dreigingen, snelle technologische veranderingen en een veranderend klimaat, dient de overheid en de samenleving weerbaarder en veerkrachtiger te zijn. Zo is de internationale veiligheidssituatie de afgelopen jaren sterk verslechterd o.a. door:

- Globale onrust door (dreigend) militaire conflict vanuit vijandige regimes;
- Globale economische verhoudingen, waaronder de handelsoorlogen;
- Toename van extreme weersomstandigheden als overstromingen en langdurige droogte.

Verstoringen van vitale processen kunnen snel leiden tot grote economische schade en maatschappelijke ontwrichting. Dat geldt in het bijzonder voor processen waar veel andere processen van afhankelijk zijn, zoals de energievoorziening, mobiele communicatienetwerken, internet, plaats- en tijdbepaling en transport.
Daarnaast kan het processen raken die voorzien in de primaire levensbehoeftes zoals noodzorg en de voedsel- en drinkwatervoorziening. Uitval of verstoring van dit soort processen kan in het uiterste geval langdurig zijn.
Deze vitale processen zijn verbonden aan tal van (overheid)diensten en organisaties als de krijgsmacht, hulpdiensten, gemeenten, zorginstellingen, bedrijven en instanties. Preparatie op uitval van deze processen is voor deze (overheid)diensten en organisaties van vitaal belang.

Gemeente Kerkrade prepareert zich middels dit weerbaarheidsprogramma. Zoals in de disclaimer vermeld zijn internationale en nationale kaders nog in ontwikkeling evenals een bijpassende investeringsagenda. Echter de actualiteit en urgentie maakt dat nu al gestart dient te worden met het vergroten van de weerbaarheid en veerkracht van de overheid en samenleving.

Dit weerbaarheidsprogramma behelst het kader waarmee de gemeente Kerkrade invulling geeft aan de weerbaarheidsopgave, wat haar doelstellingen hierbij zijn en wat hierbij haar uitgangspunten zijn voor de aanpak. Uitvoering van de aanpak van de weerbaarheidsopgave dient te worden uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma.

2. Aanleiding

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste ontwikkelingen, mijlpalen en documenten toegelicht die aan de basis liggen van de gemeentelijke weerbaarheidsopgave.

NAVO

In de eerste toespraak als secretaris-generaal van de NAVO op 12 december 2024 zei Mark Rutte dat de dreiging vanuit vijandige landen hoog is: "*We zijn niet in oorlog, maar er is zeker geen vrede*." Inwoners van NAVO-lidstaten moeten zich volgens Rutte zelf gaan voorbereiden door te werken aan zelfredzaamheid, weerbaarheid en veerkracht.

Veiligheidsberaad

Het Veiligheidsberaad heeft op 3 oktober 2024 tijdens een bestuurlijke tabletop het uitgangspunt geformuleerd dat inwoners de eerste 72 uur in principe zelfredzaam moeten kunnen zijn na een ramp of crisis die maatschappelijk ontwrichtend is. Daarbij werd geconstateerd dat de Nederlandse samenleving zich daar nog onvoldoende bewust van is en hier nog niet op toegerust is. Dat vraagt om een versnelling en intensivering van de aanpak, waarbij helderheid vanuit het Rijk wordt gegeven over de scenario's waar veiligheidsregio's en gemeenten (en daarmee inwoners) zich concreet op kunnen voorbereiden.

De regie voor versterking van de nationale veiligheid ligt bij de overheid. Maar voor een veilige en weerbare maatschappij is de inzet van iedereen nodig. Dit geldt voor de overheid (inclusief veiligheidsregio's en gemeenten), maar ook voor bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers.

Zie bijlage I: Strategische agenda Veiligheidsberaad 2024-2027.

Kamerbrief Kabinet

De versterking van de weerbaarheid van de Nederlandse samenleving tegen militaire en hybride dreiging is op 6 december 2024 door het kabinet opgenomen in een brief aan de Tweede Kamer. Hierin wordt gesteld dat er geen oorlog op Nederlands grondgebied is te verwachten. Wel dat Nederland nu al slachtoffer is van hybride aanvallen zoals cyberoperaties, spionage en sabotage.

Het kabinet, mede op advies van twee wetenschappelijke adviesraden (AIV en WRR), stelt dat de tijd voorbij is dat Nederland zich niet of nauwelijks zorgen hoefde te maken over de weerbaarheid van de maatschappij. Dit maakt het noodzakelijk om de weerbaarheid van onze samenleving te verhogen. Het verhogen van de weerbaarheid opgenomen is in een uitgewerkte weerbaarheidsopgave.

Zie bijlage II: Kamerbrief Weerbaarheid militaire en hybride dreigingen.

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Hoewel alle partijen het thema 'weerbare samenleving' van belang vinden en het is opgenomen in de Landelijke Agenda Crisisbeheersing van Justitie en Veiligheid, ontbreekt het nog aan een duidelijke rolverdeling en structuur. Het Veiligheidsberaad heeft de Vereniging van Nederlandse gemeenten nadrukkelijk aan tafel gevraagd

vanwege de primaire rol die zij hierin kunnen vervullen. Gemeenten zijn immers de eerste overheid en kennen haar inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties tenslotte het best. Het gaat hierbij niet alleen om het aanbrengen van structuur voor deze brede maatschappelijke opgave, maar ook om het borgen van een heldere rol- en taakverdeling.

Brief NCTV aan burgemeesters

Op vrijdag 6 december 2024 heeft de nationaal coördinator terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), mede namens de waarnemend directeur-generaal Beleid van Defensie, zich in een brief gewend tot alle burgemeesters in Nederland. In deze brief stellen de coördinator en de directeur-generaal dat, als gevolg van de Russische oorlog met Oekraïne, de veiligheid en vrijheid van Nederland in tijden niet zo kwetsbaar is geweest en dat het reëel is dat Nederland betrokken raakt bij een grootschalig gewapend conflict. Door deze verslechterde veiligheidssituatie is het noodzakelijk om de weerbaarheid van de samenleving versneld te verhogen. Op nationaal, regionaal en lokaal niveau.

Zie bijlage III: Brief burgemeesters maatschappelijke weerbaarheid

Belang weerbaarheid

Veiligheid is niet vanzelfsprekend meer en het aanschaffen van een noodpakket is zonder meer een verstandige keuze. Tegelijkertijd wordt door het sociaal cultureel planbureau aangegeven dat we individuele voorzorgsmaatregelen niet moeten overschatten. Uit verschillende onderzoeken blijkt dat het stimuleren en verhogen van de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht effectiever is.
Het verhogen van de weerbaarheid van de samenleving biedt immers ook meer weerstand bij andere crises of rampen, zoals grootschalige overstromingen, een pandemie of langdurige uitval van vitale processen.

Zoals uit de weerbaarheidsopgave van de Rijksoverheid blijkt, zijn twee onderwerpen van belang die dienen te worden betrokken bij de aanpak van de weerbaarheidsopgave:

1) De bestaande rampen- en crisisaanpak conform de Wet Veiligheidsregio's. Deze is voor gemeente Kerkrade belegd bij de Veiligheidsregio Zuid- Limburg;
2) Het eigen, gemeentelijk bedrijfscontinuïteitmanagement.

Zie bijlage IV: Weerbaarheidsopgave
Zie bijlage V: Dreigingsbeeld NCTV

3. Landelijke opgave

In dit hoofdstuk wordt de landelijke weerbaarheidsopgave toegelicht, die de basis vormt voor de lokale weerbaarheidsopgave.

3.1 Algemene uitgangspunten weerbaarheidsopgave

De algemene doelstelling van de weerbaarheidsopgave, geformuleerd door de Rijksoverheid is: Een weerbare en veerkrachtige samenleving.

De NCTV coördineert samen met Defensie, op rijksniveau, de ontwikkelingen en realisatie van de doelstellingen van de weerbaarheidsopgave. Hierbij stuurt de Rijksoverheid op samenwerking met en tussen de Veiligheidsregio's, provincies, gemeenten, instanties, bedrijfssectoren en samenleving.

3.2 Aanpak weerbaarheidsopgave

De aanpak voor het verhogen van de weerbaarheid en veerkracht is in de weerbaarheidsopgave van de Rijksoverheid verdeeld over twee sporen:

1) Verhogen maatschappelijke weerbaarheid;
2) Verhogen militaire paraatheid.

Het spoor van maatschappelijke weerbaarheid bestaat uit vier pijlers, die subdoelen zijn van de weerbaarheidsopgave:

- Pijler 1: Het beschermen van vitale en andere belangrijke processen in de maatschappij;
- Pijler 2: Een parate en veerkrachtige samenleving;
- Pijler 3: Het overeind houden van de Nederlandse democratie, rechtstaat en overheid;
- Pijler 4: Een weerbare economie.

Het spoor van verhogen militaire paraatheid bestaat uit twee pijlers, die subdoelen zijn van de weerbaarheidsopgave:

- Pijler 5: Het beschermen en verdedigen van het eigen en bondgenootschappelijk grondgebied;
- Pijler 6: Het waarborgen van civiele ondersteuning aan de krijgsmacht bij de uitoefening van de militaire taak.

Zie voor verdere uitleg, bijlage IV, de weerbaarheidsopgave.

3.3 Uitgangspunten voor de weerbaarheidsopgave

Bij de aanpak worden door het Veiligheidsberaad, het ministerie van justitie en veiligheid, het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) en de VNG de volgende uitgangspunten/ benaderingen geadviseerd:

Scenario(gevaren) brede benadering (All hazard approach)
Een brede methode voor crisisbeheersing en rampenbestrijding. In plaats van zich te richten op specifieke rampentypen, kijkt deze benadering naar alle mogelijke gevaren en risico's, ongeacht hun oorzaak. Hierdoor kan een organisatie of gemeenschap zich voorbereiden op een breed scala aan crises en adequaat reageren.

Overheidsbrede benadering (Whole of government approach)
Een integrale samenwerking tussen verschillende overheidslagen en -organisaties om maatschappelijke doelen te bereiken.

Samenlevingsbrede benadering (Whole of Society approach)
Een benadering waarbij overheid, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en burgers gezamenlijk verantwoordelijkheid dragen voor veiligheid en weerbaarheid.

Organisatiebrede benadering (Whole of organisation approach)
Een benadering waarbij maatregelen en interventies worden geïmplementeerd op alle niveaus van een organisatie om een bepaald doel te bereiken. Dit omvat het betrekken van alle afdelingen, niveaus en individuen binnen de organisatie en het creëren van een gezamenlijke inspanning om een gemeenschappelijk doel te realiseren.

Betrekken van de Veiligheidsregio’s
De Wet Veiligheidsregio's (Wvr) legt de basis voor de aanpak van rampen en crises in Nederland. De Veiligheidsregio's zijn verantwoordelijk voor de voorbereiding op en bestrijding van rampen en crises. De wet regelt de bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden van de veiligheidsregio's en hun samenwerking met andere betrokken partijen. De Veiligheidsregio’s zijn hierdoor een belangrijk orgaan bij de aanpak van de weerbaarheidsopgave. Echter kunnen zij niet in alles voorzien indien een weerbaarheidsopgave zich voordoet, vanwege omvang en mandaat dat de Veiligheidsregio heeft. De huidige crisisplannen van de Veiligheidsregio gaan uit van hulp bij een gebeurtenis van beperkte duur in een wijk of een (deel van de) stad. In grootschalige, langdurige crises is de hulp van de Veiligheidsregio niet meer toereikend. Dan is bredere hulp uit de maatschappij nodig. Bovendien vallen de uitgangspunten van een weerbare economie en weerbare democratie niet direct onder de reikwijdte van de Veiligheidsregio.

Bedrijfscontinuïteitsmanagement
Bedrijfscontinuïteitsmanagement (BCM) is een systematische aanpak die een organisatie helpt om de continuïteit van haar bedrijfsprocessen te waarborgen bij verstoringen, calamiteiten of crises. Het doel is om de impact van een incident te minimaliseren en ervoor te zorgen dat de organisatie zo snel mogelijk weer op een acceptabel niveau kan functioneren.

Communicatieprogramma
De Rijksoverheid stuurt op een landelijke communicatieprogramma waar Veiligheidsregio’s en gemeenten bij aansluiten. Het programma bestaat uit een plan en een reeks acties die zijn ontworpen om de weerbaarheid en veerkracht te verhogen. De Rijksoverheid heeft een speciale communicatieafdeling ingericht,

binnen het ministerie van justitie en veiligheid, welke zich bezig houdt met de communicatiestrategie rondom de weerbaarheidsopgave. Het wordt gemeenten geadviseerd om in contact te staan met deze afdeling.

3.4 Financiële kaders

De VNG is de onderhandelingspartner voor de weerbaarheidsopgave richting de Rijksoverheid namens gemeenten. Gemeenten willen de stap naar voren zetten om Nederland weerbaarder te maken tegen toekomstige crises. Ze zijn bereid verantwoordelijkheid te nemen en een actieve rol te spelen in het versterken van de nationale paraatheid. Terwijl een deel van de weerbaarheidsopgave binnen de bestaande taken van gemeenten valt (bijvoorbeeld bevolkingszorg), vraagt het weerbaar maken van heel Nederland om extra investeringen. De VNG zet stappen om financiële middelen voor de weerbaarheidsdopgave bij het kabinet beschikbaar te krijgen.

Bij het opstellen van dit kader zijn er reeds verschillende initiatieven met betrekking tot de weerbaarheidsopgave vanuit de VNG en het Veiligheidsberaad bij de Rijksoverheid aangedragen voor financiële tegemoetkoming voor gemeenten en of de Veiligheidsregio's. Besluiten over toekenning van financiële middelen zijn nog onbekend.

4. Lokale opgave

Gezien het dreigingsniveau, de actualiteit en de impact van het onderwerp en het advies van de Rijksoverheid is de gemeente Kerkrade reeds gestart met de strategische en beleidsverkenning en daar waar nodig de operationele invulling van de weerbaarheidsopgave en bedrijfscontinuïteitsmanagement.

4.1 De opgave voor de gemeente

4.1.1 Programmatische aanpak

De gemeente Kerkrade kiest voor een programmatische aanpak bij de aanpak van de weerbaarheidsopgave. De aanpak van de weerbaarheidsopgave is complex vanwege de brede taakstelling van de gemeente die samenhangt met haar bedrijven, instanties en inwoners, alsmede haar netwerkpartners. Hierbij dient de gemeente rekening te houden met ontwikkelingen en effecten op lokaal, regionaal als landelijk niveau.

Daarbij verbindt de gemeente de inhoud van de weerbaarheidsopgave met de rampen- en crisisbestrijding en het bedrijfscontinuïteitsprogramma. Door een programmatische-aanpak wordt op een gestructureerde manier de benodigde veranderingen bewerkstelligd en doelen bereikt van de weerbaarheidsopgave die verder reiken dan de scope van individuele projecten.

4.1.2 Uitvoeringsprogramma

Vanuit dit kaderstuk wordt een gemeentelijk uitvoeringsprogramma opgesteld waarin concrete acties worden vastgelegd om de, in dit kader genoemde, beleidsdoelen te realiseren. Het uitvoeringsprogramma beschrijft hoe, wanneer, door wie, en met welke middelen de beoogde doelen bereikt zullen worden.
Het uitvoeringsprogramma is verbonden aan de genoemde gemeentelijke actielijst van de VNG, waarin concrete actiepunten staan opgenomen voor gemeenten.

Er is een richtinggevende tijdlijn voor het uitvoeringsprogramma bijgevoegd, zie bijlage VI.

4.1.3 Rol gemeenten in weerbaarheidsopgave

Gemeenten vervullen van oudsher een unieke positie en tegelijkertijd een kerntaak in het kader van een maatschappelijke weerbare en veerkrachtige samenleving. Dit is dan ook voor gemeenten geen nieuwe taak en staat feitelijk los van het dreigingsbeeld. Zij zijn immers fijnmazig en diepgeworteld in de samenleving en werken dagelijks aan verschillende lokale maatschappelijke opgaven, zoals het vergroten van het sociaal kapitaal en het bouwen aan maatschappelijke netwerken waarbij bestaanszekerheid het fundament is van een weerbare en veerkrachtige samenleving.

Bestuurders en ambtenaren staan dagelijks in contact met (verminderd zelfredzame) inwoners en zijn bekend met de verschillende lokale gemeenschappen. Gemeenten weten als geen ander wat er speelt binnen de wijk. Dit bereiken ze niet alleen door

middel van de bekende voelsprieten in de wijk, zoals wijkverbinders, de boa's op straat of het sociaal maatschappelijk werk, maar ook door de informele contacten en netwerken met inwoners, ondernemers en gemeenschappen.

Daarnaast bestaat er ook een onderlinge afhankelijkheid en beperkte maakbaarheid van de samenleving. Immers zonder inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties die zich inzetten voor hun naasten en de samenleving kunnen gemeenten simpelweg niet. Het versterken van de weerbaarheid en veerkracht is dan ook breder dan alleen de portefeuille Openbare Orde en Veiligheid, maar moet worden bezien vanuit het brede perspectief van de gemeente.

Gemeenten kunnen vanuit de integrale benadering van meerwaarde zijn om de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht te versterken of te faciliteren vanuit een verbindende en netwerkende rol. Juist vanuit de samenleving ontstaan maatschappelijke initiatieven en innovatieve en creatieve oplossingen, zoals we destijds zagen in de COVID-19 crisis. In verbinding staan met de samenleving en open staan voor dialoog, eigenaarschap en maatschappelijke energie was hierbij van groot belang.

Gemeenten zijn ook in de warme (acute) fase van rampen en crisis eveneens een onmisbare schakel. Inwoners mogen tijdens rampen en crises bevolkingszorg verwachten van gemeenten. Inwoners en gemeenschappen kunnen hier een actieve bijdrage aan leveren waarbij zelfredzaamheid en samenredzaamheid één van de uitgangspunten is. Bevolkingszorg draagt bij aan het herstellen van de maatschappelijke continuïteit en voorziet inwoners van noodzakelijke basisbehoeften wanneer zij zich in acute noodsituaties bevinden en niet of verminderd zelfredzaam zijn. Bevolkingszorg vraagt om lokale kennis, flexibiliteit en improvisatie van de gemeentelijke organisatie. In de Wet veiligheidsregio's is het college van burgemeester en wethouders (B&W) belast met de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dat betekent dat de gemeente processen in gang zet die inwoners moeten beschermen en ondersteunen tijdens een ramp of crisis en de terugkeer naar de normale of nieuwe situatie moet bespoedigen.

4.1.4 Juridische context gemeentelijke weerbaarheidsopgave

Bij het opstellen van het kabinetsbeleid voor de weerbaarheidsopgave en het bijpassend verzoek aan de burgemeesters, is nog niet voorzien in aanpassing of toevoeging van nieuwe wet- en regelgeving. Er wordt een beroep gedaan op de bestaande wet- en regelgeving alsmede de brede taakstelling van overheden en instanties.

Het noodstaatsrecht, de Wet Veiligheidsregio's en gemeentewet zijn belangrijke wettelijke kaders die een eerste houvast bieden. Daarnaast biedt de brede taakstelling van de gemeente (zoals eerder vermeld onder: rol gemeenten), andere overheden en instanties vele mogelijkheden tot aanpak en samenwerking.

Voor verdere verdieping van de juridische context, zie bijlage VII.

4.2 De huidige situatie: Quick scan

Om een beeld te krijgen van de huidige situatie in de gemeente Kerkrade is een eerste quick scan (0-meting) uitgevoerd op de volgende twee onderdelen:

- De vitale infrastructuur en essentiële bedrijven
- Het huidige weerbaarheidsniveau binnen Kerkrade

De uitkomst dient een eerste snel overzicht te bieden van het Kerkraadse weerbaarheidsniveau en de aanwezige instanties en bedrijven die werken in de sectoren van de vitale processen en kwetsbare groepen. Deze inzichten zijn belangrijk voor het bepalen van de doelstellingen, omvang van de opgave, en prioriteringen.

De Quickscan is bijlage VIII.

Belangrijke aandachtspunten vitale infrastructuur

- Binnen Kerkrade zijn een aantal grote bedrijven die in kritieke sectoren actief zijn van nationaal belang, zoals de transport- en voedingsector. Daarnaast zijn er een hoog aantal zorginstellingen en -instanties, die van vitaal belang zijn voor de meest kwetsbare inwoners.
- Een groot deel van de vitale infrastructuur – waar Kerkraadse inwoners, instellingen en bedrijven afhankelijk van zijn – is niet gelegen binnen Kerkrade en regio-overstijgend. Het gaat dan onder meer om energie, telecom, en drinkwater. Deze onderdelen zijn onverminderd belangrijk voor de weerbaarheidsopgave.

Belangrijke aandachtspunten weerbaarheidsniveau inwoners

- Een peiling onder de inwoners van Kerkrade laat zien dat de helft van de mensen zich redelijk tot goed voorbereid voelt op crissituaties. De helft heeft ook in ieder geval gedeeltelijk een noodpakket thuis, maar slechts 20% heeft een noodplan. Een aanzienlijk deel van de inwoners denkt niet langer dan 3 dagen zonder hulp te kunnen overleven.
- Daarnaast zijn er in Kerkrade een groot aantal kwetsbare groepen, waaronder ouderen, kinderen, zorgbehoevenden, en mensen met taalbarrières. Deze groepen behoeven extra aandacht in de weerbaarheidsopgave.

4.3 Doelstelling Weerbaarheidsopgave Gemeente Kerkrake

4.3.1 Algemene doelstelling weerbaarheidsopgave gemeente Kerkrade

De algemene doelstelling van de weerbaarheidsopgave voor de gemeente Kerkade betreft:
Als onderdeel van de Nederlandse en euregionale samenleving, een weerbare en veerkrachtige samenleving in de gemeente Kerkrade waarbij:

1) De gehele samenleving is betrokken;
2) Er tussen de gemeente en de verschillende overheden wordt samengewerkt;
3) Er sprake is van een organisatie brede aanpak binnen de gemeente;
4) Er wordt uit gegaan van alle mogelijke gevaren (scenario's).

Hierbij wordt gestreefd naar een minimale en uniforme basis van weerbaarheid en veerkracht. Deze minimale basis wordt bepaald in samenhang met de (eu)regionale en nationale maatstaven.

De gemeente Kerkrade betrekt bij de weerbaarheidsopgave de reeds bestaande en georganiseerde crisisstructuur en het eigen bedrijfscontinuïteitsmanagement.

4.3.2 Subdoelen weerbaarheidsopgave

De gemeente Kerkrade hanteert hetzelfde twee sporen beleid, met bijbehorende zes pijlers als vermeld in de weerbaarheidsopgave van de Rijksoverheid. Hierbij zijn de gemeentelijke subdoelen voor de pijlers:

Spoor 1 Verhogen maatschappelijke weerbaarheid

Vanuit de gemeente haar brede taakstelling alsmede vanuit een verbindende en netwerkende rol bijdragen aan:

1. Het beschermen van vitale en andere belangrijke processen in de maatschappij;
2. Een parate en veerkrachtige samenleving;
3. Het overeind houden van de Nederlandse democratie, rechtstaat en overheid;
4. Een weerbare economie.

Spoor 2 Verhogen militaire paraatheid

Vanuit de gemeente haar brede taakstelling alsmede vanuit een verbindende en netwerkende rol bijdragen aan:

5. Het beschermen en verdedigen van het eigen en bondgenootschappelijk grondgebied;
6. Het waarborgen van civiele ondersteuning aan de krijgsmacht bij de uitoefening van de militaire taak.

De VNG heeft deze doelstellingen vertaalt in een actielijst. De Gemeente Kerkrade is voornemens aan te sluiten bij deze actielijst om invulling te geven aan de subdoelen.

4.3.3 Uitgangspunten gemeentelijke aanpak

Conform de advisering van de Rijksoverheid hanteert de gemeente Kerkrade de navolgende uitgangspunten voor hun aanpak om de doelstellingen te bereiken:

Scenariobreed gedreven benadering (All hazard approach)

De gemeente Kerkrade hanteert de whole of hazard approach bij de aanpak van de weerbaarheidsopgave. Daarbij volgt de gemeente de prioritering door de Rijksoverheid en Veiligheidsregio Zuid-Limburg van crisestypen waar invulling aan dient te worden gegeven vanuit de weerbaarheidsopgave. Indien binnen de gemeente Kerkrade een lokaal afwijkend crisistype urgentie heeft vanuit de weerbaarheidsopgave, wordt deze door de gemeente Kerkrade geprioriteerd in de aanpak.

Prioriteit scenario's: Stroomuitval en cyber(data)uitval

Door de Rijksoverheid zijn de scenario's van langdurige stroomuitval en cyber(data)uitval geprioriteerd als eerste scenario's van waaruit de

weerbaarheidsopgave dient te worden georganiseerd. De gemeente Kerkrade heeft deze twee scenario's ook geprioriteerd om hier reeds mee te starten in de aanpak.

Overheidsbrede benadering (Whole of government approach)

De gemeente Kerkrade hanteert de whole of government approach bij de aanpak van de weerbaarheidsopgave. Zij zet zich actief in om samen te werken met andere overheidslagen- en organisaties om gemeenschappelijke, als voor de gemeente Kerkrade specifieke, doelstellingen van de weerbaarheidsopgave te bereiken.
Zo zijn onder andere belangrijke overheidspartners in de weerbaarheidsopgave:

- Rijksoverheid, waaronder ministeries en uitvoeringsinstanties;
- Provincie;
- Vereniging Nederlandse gemeenten;
- Andere gemeenten;
- Veiligheidsregio Zuid-Limburg;
- Politie;
- Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR);
- Brandweer;
- Gemeentelijke Gezondheidsdienst;

Samenlevingsbrede benadering (Whole of Society approach)

De gemeente Kerkrade hanteert de whole of society approach bij de aanpak van de weerbaarheidsopgave. Zij zet zich actief in om samen te werken met lokale bedrijven, organisaties en inwoners om gemeenschappelijke, als voor de gemeente Kerkrade specifieke, doelstellingen van de weerbaarheidsopgave te bereiken.
De overheid is niet in staat om tijdens scenario's van de weerbaarheidsopgave in alle noodzakelijke te organiseren onderwerpen te voorzien. Zij is daarbij afhankelijk van de samenwerking en hulp uit de samenleving. Derhalve dat in de planvorming alsmede tijdens de aanpak zelf van de weerbaarheidsopgave bedrijven, organisaties en inwoners betrokken worden door de gemeente Kerkrade.

Organisatie brede benadering (Whole of organisation approach)

De gemeente Kerkrade hanteert the whole of organisation approach bij de aanpak van de weerbaarheidsopgave. Zowel bestuurlijk als ambtelijk. Alle niveaus, afdelingen en individuele medewerkers van de gemeente Kerkrade dragen bij in de aanpak van de weerbaarheidsopgave.

Hierbij is de taakstelling van de gemeente tijdens de aanpak van de weerbaarheidsopgave leidend. Hierbij erkent de gemeente het belang van haar eigen bedrijfscontinuïteit voor essentiële processen en streeft zij naar een goed werkend, actueel en geoefend bedrijfscontinuïteitprogramma. Onderdeel van deze essentiële processen zijn voor de gemeente ook het blijven functioneren van het openbaar bestuur en de controle van en toegang tot de democratische besluitvorming.

De gemeente Kerkrade gaat hierbij ervan uit dat zij meer dan 72 uur haar dienstverlening overeind dient te houden en hierna zelfs mogelijk dient uit te breiden afhankelijk van het crisistype en opschaling van de eigen organisatie ten behoeve van de weerbaarheidsopgave. Na 72 uur zal het grootste gedeelte van de bevolking niet

meer zelfredzaam zijn en een beroep doen op de overheid voor het voorzien in basisbehoeften. Een minimale norm van 7 dagen dat de gemeente haar dienstverlening zelfstandig overeind kan houden wordt geadviseerd (conform de adviezen van het Zweedse Total Defense programma).

Rampen- en crisisbestrijding: Veiligheidsregio Zuid-Limburg

De rampen- en crisisbestrijding is door de Wet Veiligheidsregio's voor de gemeente Kerkrade georganiseerd in de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Middels de verschillende bestuurlijke en operationele lagen is de gemeente Kerkrade nauw verbonden aan de Veiligheidsregio en heeft zij invloed op de besluitvorming en werking van de Veiligheidsregio.

De aan de Veiligheidsregio verbonden hulpdiensten zijn reeds georganiseerd voor een breed scala aan crisestypen, alwaar planvorming reeds voor handen is. Hierbij is ook planvorming voor de langdurige crisis beschikbaar.

De gemeente Kerkrade zet zich in om samen met de Veiligheidsregio, zowel bestuurlijk als in de uitvoering, bij te dragen aan passende aanpak voor de weerbaarheidsopgave, organisatie en uitwerking hiervan.

Regionaal projectteam

De Veiligheidsregio heeft een regionaal projectteam ingesteld vanuit intergemeentelijke samenwerking voor invulling van de weerbaarheidsopgave. De gemeente Kerkrade is vertegenwoordigd in dit projectteam. De gemeente Kerkrade, in samenwerking met de andere Zuid-Limburgse gemeenten en de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, onderzoeken, prioriteren en adresseren onderwerpen uit de weerbaarheidsopgave, onder andere opgenomen in de gemeentelijke actielijst van de VNG, bij de Veiligheidsregio of gemeenten. Hierbij wordt zoveel mogelijk de landelijke koers gevolgd om zo min mogelijk aft we wijken van andere gemeenten en Veiligheidsregio's. Dit kan immers leiden tot ongewenste werkingen zoals maatschappelijke onrust en geografische ongelijkheid.

Bedrijfscontinuïteitsmanagement

Vanuit hun bedrijfscontinuïteitsmanagement, richt de gemeente Kerkrade een actueel, goed werkend en geoefend bedrijfscontinuïteitsprogramma in. Dit programma is gebaseerd op de theorie en methodiek van Business Continuity Management. Het bedrijfscontinuïteitsprogramma is geborgd in een digitaal procesmanagement systeem en ook offline beschikbaar.

Communicatieprogramma

De gemeente Kerkrade staat in contact met de afdeling van het Ministerie van Justitie en Veiligheid die zich richt op het communicatieprogramma rondom de weerbaarheidsopgave.

Gemeente Kerkrade richt zich op een lokaal communicatieprogramma met bijpassende planvorming voor communicatieberichten welke bijdragen aan verhogingen van de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. Tevens is de gemeente voorbereid om te kunnen communiceren met haar inwoners en haar essentiële netwerkpartners tijdens verschillende crisistypes van de weerbaarheidsopgave. Hierbij wordt er ook rekening gehouden met offline situaties.

Leidraad uitvoering: actelijst maatregelen gemeente

Voor het realiseren van de doelstellingen en subdoelen van de weerbaarheidsopgave wordt door de gemeente Kerkrade voor de uitvoering, de actielijst maatregelen gemeenten van de VNG gehanteerd. De actielijst is aan verandering onderhevig en volgt de actuele ontwikkelingen op lokaal, regionaal, nationaal en internationaal niveau. Prioritering van de onderwerpen op de actielijst doet de gemeente Kerkrade in afstemming met de Veiligheidsregio en op advies van de VNG.

Zie bijlage IX: Actielijst maatregelen gemeente.

4.3.4 Geprioriteerde thema's

Op basis van het advies van de Rijksoverheid en de uitkomsten uit de lokale Quickscan zijn als eerste onderwerpen binnen de gemeente geprioriteerd:

1) Het inrichten van noodsteunpunten;
2) Het in kaart (kunnen) brengen van verminderd zelfredzame inwoners en in contact staan met kwetsbare voorzieningen en locaties.

Bij punt 2 is er speciale aandacht ook voor de positie van kinderen en jongeren in het weerbaarheidsprogramma.

Zie hiervoor bijlage X: Oproep Unicef, kinderen ontbreken in nationale crisisplannen

5. Uitvoering en organisatie

In dit hoofdstuk wordt de opgave vertaald naar de gemeentelijke organisatie.

5.1 Organisatiestructuur weerbaarheidsprogramma

Op basis van urgentie en impact van de risico's vanuit het dreigingsbeeld van de NCTV en de oproep van de Rijksoverheid voor preparatie hierop wordt in het organisatieontwerp reeds een gedeeltelijke uitwerking gegeven van de gemeentelijke organisatie inrichting voor het weerbaarheidsprogramma.

Daarnaast ook een ontwerp voor een schaalbare organisatiestructuur die de nodige houvast en structuur dient te bieden ten tijde van een voorliggend scenario waarbij (onderdelen van) het weerbaarheidsprogramma dient te worden geactiveerd.
De opschalingsstructuur integreert met de reeds bestaande interne crisisstructuur welke verbonden is met de rampen- en crisisbestrijding.

5.1.1 Algemeen

De crisisbestrijding en weerbaarheidsopgave zijn op verschillende niveaus binnen de organisatie belegd.

Bestuurlijk

De burgemeester heeft in haar portefeuille de rampen- en crisisbestrijding. Het college van burgemeester en wethouders is eindverantwoordelijk voor de bedrijfscontinuïteit van de gemeente en de weerbaarheidsopgave.

Ambtelijk

De aanpak van de weerbaarheidsopgave, met daaraan gekoppeld de rampen- en crisisbestrijding en het bedrijfscontinuïteitsmanagement valt binnen de gemeente Kerkrade onder verantwoordelijkheid van gemeentesecretaris en het directieteam. Portefeuilleverantwoordelijke is de directeur domein bestuur.

Organisatie en beheer

Beleidsadvisering en operationele coördinatie van het weerbaarheidsprogramma is centraal belegd bij de afdeling openbare orde en veiligheid. Bij de afdeling openbare orde en veiligheid is reeds de operationele coördinatie en (strategische)beleidsadvisering belegd voor de rampen- en crisisbestrijding. Hier worden het bedrijfscontinuïteitsmanagement en de weerbaarheidsopgave aan toegevoegd.

Aan de afdeling OOV wordt een senior beleidsmedewerker 0,5 fte structureel toegevoegd aan het personele bestand, welke wordt belast met de (strategische) beleidsadvisering van het weerbaarheidsprogramma alsmede de operationele coördinatie.

Doordat de regie op het bedrijfscontinuïteitprogramma en de aanpak van de weerbaarheidsopgave bij de afdeling openbare orde en veiligheid is belegd, wordt de samenhang van de verschillende weerbaarheidsonderwerpen centraal beheerd en

georganiseerd. Inzake het bedrijfscontinuïteitsmanagement wordt de afdeling openbare orde en veiligheid bijgestaan door de afdeling informatie.

Aan de afdeling informatie wordt een senior beleidsmedewerker 0,5 fte structureel toegevoegd aan het personele bestand, welke wordt belast met de (strategische) beleidsadvisering van het bedrijfscontinuïteitsmanagement alsmede de operationele coördinatie hierop. Daarnaast borgt en actualiseert hij de processen van het weerbaarheidsprogramma in een digitaal bedrijfsprocessensysteem.

5.1.2 Organisatiebrede aanpak

Alle afdelingen van de gemeente dragen eigen verantwoordelijkheid bij de organisatie en borging van de hun door de directeur toegewezen te organiseren onderdelen van de aanpak van de weerbaarheidsopgave en de eigen bedrijfscontinuïteitsprocessen. Bij de opstart, inrichting en borging van de processen zal dit om een extra inspanning vragen van alle afdelingen. Hierbij worden de afdelingen bijgestaan door een team van deskundigen verbonden aan het weerbaarheidsprogramma.
Na de opstart, inrichting en borging is de weerbaarheidsopgave en de bedrijfscontinuïteitsprocessen onderdeel van de basis werkzaamheden van iedere afdeling. (whole of organisation approach)

5.1.3 Deskundigheid en coördinatie vanuit kernteam

Op ieder proces van het weerbaarheidsprogramma is een kernteam georganiseerd. De regie op de kernteams is belegd bij de afdeling openbare orde en veiligheid. In de kernteams zitten inhoudsdeskundigen met betrekking tot het weerbaarheids-programma. Het kernteam volgt ontwikkelingen op gebied van kennis en kwaliteit en adviseert afdelingen waar nodig. Adviezen kunnen leiden tot aanpassing of vernieuwing van de bestaande werkprocessen. Daarnaast coördineren de kernteams, onder leiding van het gemeentelijk crisisteam, de uitvoering ten tijde van een crisis.

Het wordt aanbevolen om de kernteams gekoppeld aan de processen van het weerbaarheidsprogramma vanaf de opstart in te richten (personeel) en te betrekken bij de inrichting van het uitvoeringsprogramma. Hierdoor vindt inrichting direct plaats en wordt deskundigheid en inzicht in de procesgang direct belegd en bevorderd.

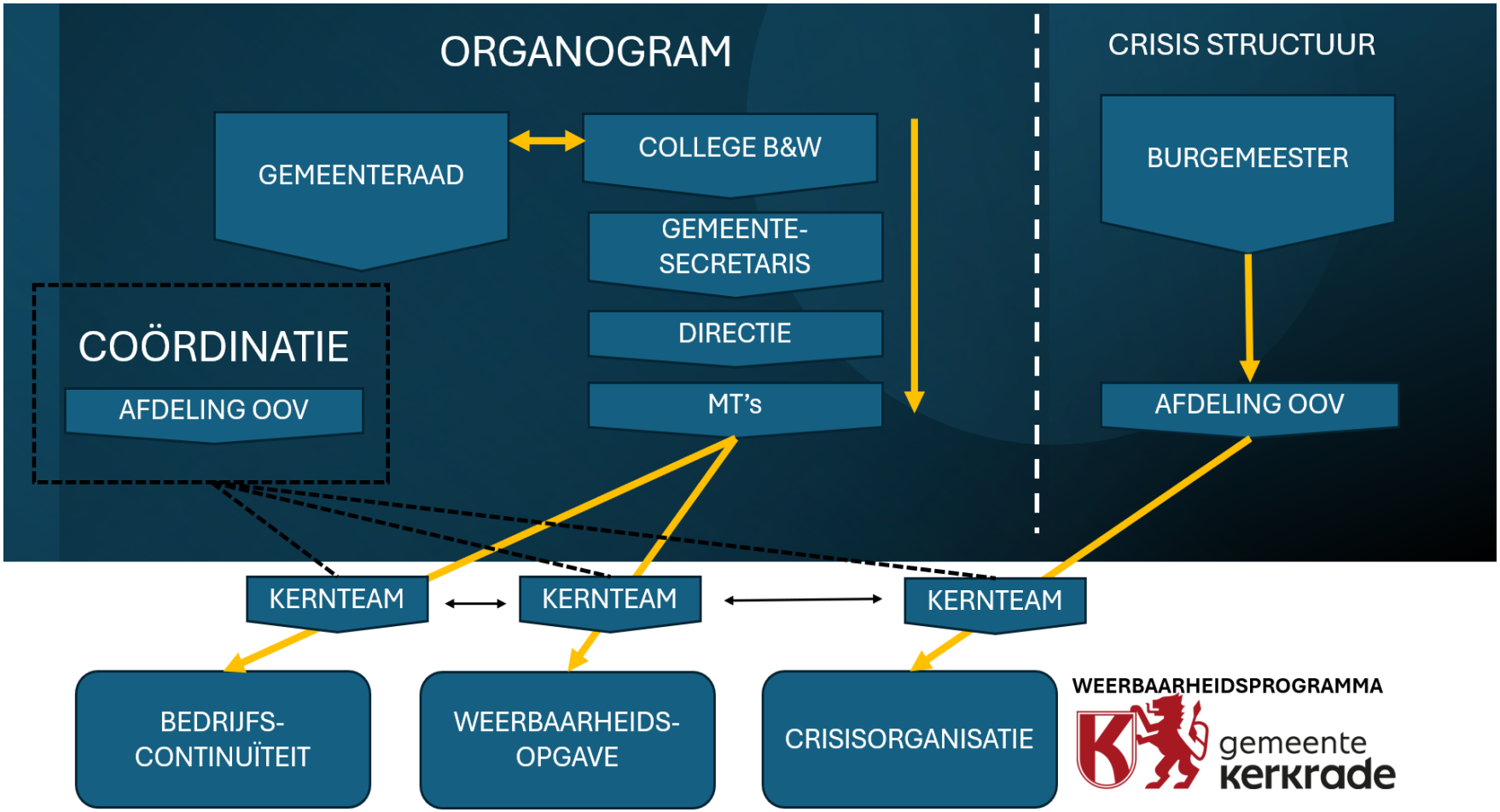
Afdeling informatie noodzakelijk bij bedrijfscontinuïteitsmanagement
In het kernteam van het bedrijfscontinuïteitsmanagement neemt minimaal één expert van de afdeling informatie plaats. Dit is, omdat informatiemanagement binnen bedrijfscontinuïteitsmanagement van de gemeente het belangrijkste organisatie overkoepelende proces is.

5.1.4 Ondersteuning bij opstellen van uitvoeringsprogramma

Voor het opstellen van het uitvoeringsprogramma van het weerbaarheidsprogramma zet de gemeente Kerkrade de deskundigheid in van functionarissen welke betrokken zijn bij het tot stand komen van het kader van het weerbaarheidsprogramma en of die een belangrijke rol in het tot stand komen van het uitvoeringsprogramma hebben, vanwege hun kennis en of deskundigheid.

In het team van deskundigen is minimaal één deskundige van de afdeling openbare orde en veiligheid en één deskundige van de afdeling informatie vertegenwoordigd. Dit vanwege de regie vanuit de afdeling openbare orde en veiligheid op de uitvoering van het weerbaarheidsprogramma. De afdeling informatie als essentiële afdeling van het belangrijkste proces binnen het bedrijfscontinuïteitsmanagement. Het team van deskundigen wordt aangevuld met minimaal nog twee deskundigen, waaronder één deskundige binnen het sociaal domein. Het team van deskundigen zal minimaal één jaar verbonden zijn.

Schematische weergave



5.2 Schaalbare organisatie

Net zoals voor de rampen- en crisisbestrijding, waarbij een schaalbare organisatiestructuur is georganiseerd, is het ook wenselijk dat dit ook zo geldt voor de weerbaarheidsopgave en het bedrijfscontinuïteitsprogramma.

5.2.1 Gemeentelijk crisisteam

Bij een incident waarbij er gemeentelijk opgeschaald dient te worden om de gemeentelijke processen van het weerbaarheidsprogramma te activeren kan de burgemeester, in overleg met de gemeentesecretaris, ervoor kiezen om een gemeentelijk crisisteam te formeren.

Bestuurlijk verantwoordelijk is de burgemeester als hoofd van het gemeentelijk crisisteam. De burgemeester stelt bij opschaling het college van B&W in kennis.
Afhankelijk van de voorliggende crisis kan de burgemeester en gemeentesecretaris kiezen wie plaats heeft in het gemeentelijk crisisteam, waaronder verantwoordelijk bestuurlijke portefeuillehouders, directieleden en of management teamleden.

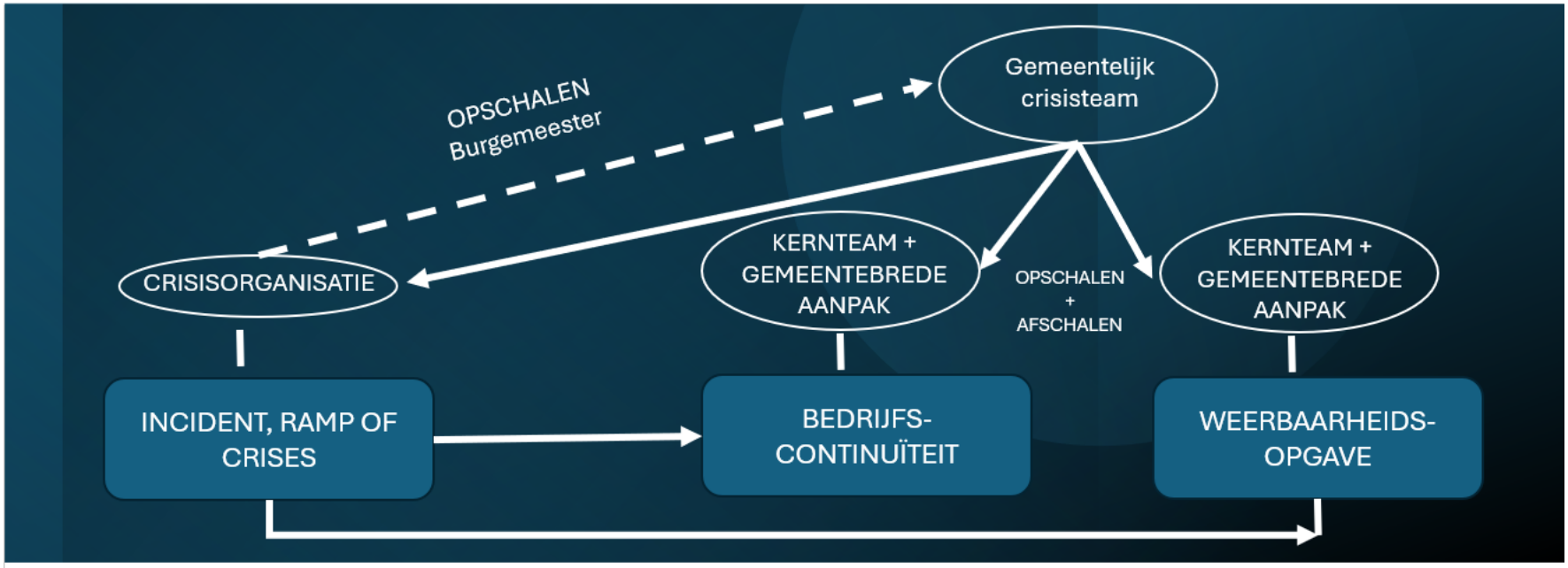
De bezetting van het gemeentelijk crisisteam bestaat uit minimaal de navolgende functionarissen:

–	**Functie**	**Taak**
1.	(loco)Burgemeester	Bestuurlijk eindverantwoordelijk
2.	(plaatsvervangend) Gemeentesecretaris	Strategisch adviseur en eindverantwoordelijk ambtelijke organisatie
3.	Senior beleidsmedewerker OOV	Beleid- en procesadvisering
4.	Communicatiemanager	Communicatielijnen en informatiestromen afstemmen met crisiscommunicatie (HCC)
5.	Medewerker hoofdtaak-organisatie ondersteuning (HTO- Ondersteuning)	Ondersteuning van het gemeentelijk crisiscentrum door middel van het genereren, verwerken, beschikbaar stellen en delen van relevante informatie tijdens de acute- en nafase. Opstarten processen nafase en opschalen naar overige bestuurlijke advisering functies)

Daarnaast kan er door de gemeentesecretaris worden opgeschaald naar de betreffende kernteams welke de processen activeren van de programma's.

Indien nodig formeert het college van B&W een afzonderlijk bestuurlijk kernteam welke zich richt op de bestuurlijke onderwerpen van de weerbaarheidsopgave en bedrijfscontinuïteit. Dit bestuurlijk kernteam is verbonden met het gemeentelijk crisisteam.

Schematisch



Schaalbaarheid van de organisatie is het vermogen om bij veranderende situaties de organisatie hier op aan te passen door deze te laten groeien of te krimpen.
Door een incident, ramp of crises kan direct of op termijn de situatie ontstaan dat het bedrijfscontinuïteitsprogramma van de gemeente Kerkrade dient te worden geactiveerd evenals de organisatie met betrekking tot voorliggende weerbaarheidsopgaves.
Omdat bij een incident, ramp of crises altijd wordt gestart vanuit de crisisorganisatie, dient de crisisorganisatie er oog voor te hebben of de bedrijfscontinuïteit mogelijk in het geding is en of er weerbaarheidsopgaves voorliggen. Hiervoor kan de crisisorganisatie afstemmen met de coördinatoren van de kernteams en de gemeentesecretaris. De burgemeester is bevoegd, in afstemming met de gemeentesecretaris, om op te schalen naar een gemeentelijk crisisteam. Kernteams kunnen zelfstandig worden geactiveerd in afstemming met de gemeentesecretaris of worden opgeschaald door het gemeentelijk crisisteam.

WEERBAARHEIDSPROGRAMMA

gemeente kerkrade

5.3 Opleiden, trainen en oefenen

Om goed voorbereid te zijn op crises waarbij een zo optimaal resultaat wordt bereikt is het opleiden en trainen van het personeel welke wordt ingezet bij de aanpak van de weerbaarheidsopgave van essentieel belang. Personeel dat direct weet wat ze dienen te doen leid tot tijdwinst en juiste uitvoering van de processen. Daarnaast leidt het doorleven van scenario's tijdens het trainen en oefenen tot optimalisatie van de processen van de weerbaarheidsopgave.

De gemeente Kerkrade stelt een opleiding-, training- en oefenprogramma vast welke verbonden is aan het weerbaarheidsprogramma. Het opleiding-, training- en oefenprogramma dient bij te dragen aan verhoging en handhaving van de kwaliteit van zowel het beleid als de uitvoering van het weerbaarheidsprogramma. Hierbij is er aandacht voor de bestuurlijke en organisatorische verantwoordelijkheden alsmede de uitvoeringsprocessen en het functioneren van de individuele functionarissen in het weerbaarheidsprogramma.

Er is minimaal jaarlijks een organisatie brede oefening van de processen van het weerbaarheidsprogramma. Deze wordt georganiseerd onder verantwoordelijkheid van de burgemeester en de gemeentesecretaris.

5.4 Financiën en personeel

De landelijke investeringsagenda is nog in ontwikkeling en wat dit inhoudt voor gemeenten, hier is nog geen zicht op. Derhalve zal bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma pas inzichtelijk worden wat de exacte kosten van het uitvoeringsprogramma zullen zijn en of hiervoor door de nationale overheid middelen worden vrij gemaakt.

De gemeente Kerkrade heeft enkel een budget voor rampen- en crisisbestrijding langdurig in de meerjarenbegroting opgenomen. Deze voorziet niet in het bedrijfscontinuïteitsmanagement en de weerbaarheidsopgave. Voor extra investeringen is de gemeente afhankelijk van middelen van de Rijksoverheid of het beschikbaar stellen vanuit eigen middelen.

Gezien de urgentie en prioriteit die het weerbaarheidsprogramma binnen de gemeente heeft, wordt voor impactvolle onderwerpen nu al budget beschikbaar gesteld.

De kostenspecificatie is opgenomen in bijlage XI.

Bijlage I: Strategische Agenda Veiligheidsberaad

Zie: Strategische Agenda Veiligheidsberaad - Veiligheidsberaad

Bijlage II: Kamerbrief Weerbaarheid militaire en hybride dreigingen

Zie: Kamerbrief over weerbaarheid tegen militaire en hybride dreigingen | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl

Bijlage III: Brief burgemeesters maatschappelijke weerbaarheid

Zie: Oproep kabinet: verhoog weerbaarheid samenleving | VNG

Bijlage IV: Weerbaarheidsopgave

Zie: Weerbaarheidsopgave | Publicatie | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid

Bijlage V: Dreigingsbeeld NCTV

Zie: Dreigingsbeeld hybride en militaire dreigingen | Publicatie | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid

Bijlage VI: Richtinggevende tijdlijn uitvoeringsprogramma weerbaarheidsopgave en bedrijfscontinuïteitsmanagement.

Onderdeel	Resultaat	Deadline
Team van deskundigen	Informeren en activeren managementteams ikv weerbaarheidsopgave en bedrijfscontinuïteitsmanagement.	Q3 2025
Kernteams	Personele bezetting en verdieping op de inhoud.	Q3 2025
Team van deskundigen en kernteam weerbaarheidsopgave	Opstellen uitvoeringsprogramma op basis van actielijst gemeenten van de VNG en in afstemming met veiligheidsregio. Start met preparatie noodsteunpunten en in kaart (kunnen)brengen en in contact staan met kwetsbare groepen en instellingen/ bedrijven.	Q4 2025
Team van deskundigen en kernteam bedrijfscontinuïteitsprogramma	Opstellen uitvoeringsprogramma op basis van methodiek BCM.	Q4 2025
Team van deskundigen, kernteam weerbaarheidsopgave en betrokken afdelingen	Uitvoering geven aan uitvoeringsprogramma weerbaarheidsopgave en borgen in bedrijfsprocessensysteem	Q4 2025 t/m Q2 2026
Team van deskundigen en kernteam bedrijfscontinuïteitsprogramma	Uitvoering geven aan uitvoeringsprogramma weerbaarheidsopgave en borgen in bedrijfsprocessensysteem	Q4 2025 t/m Q2 2026
Opleiden, trainen, oefenen	Gemeentelijke oefening in kader van het weerbaarheidsprogramma	Q4 2025 en Q2 2026
Coördinator OOV en Informatie, kernteam weerbaarheidsopgave en betrokken afdelingen	Door ontwikkelen weerbaarheidsprogramma	Q3 2026 en verder
Coördinator OOV en Informatie, kernteam bedrijfscontinuïteitsprogramma en betrokken afdelingen	Door ontwikkelen bedrijfscontinuïteitprogramma	Q3 2026 en verder
Coördinator OOV en Informatie en kernteam crisisbeheersing (intern)	Door ontwikkelen intern crisisproces	Q3 2026 en verder
Opleiden, trainen, oefenen	Gemeentelijke oefening in kader van het weerbaarheidsprogramma met externe partijen	Q4 2026 en jaarlijks opvolgend

Bijlage VII: Juridische context gemeentelijke weerbaarheidsopgave

Brede taakstelling gemeente

Een gemeente is verantwoordelijk voor een breed scala aan taken die direct invloed hebben op het dagelijks leven van haar inwoners. Deze taken variëren van het beheer van de openbare ruimte, zoals wegen en pleinen, tot het sociaal domein, waaronder jeugdzorg en werk en inkomen. Daarnaast is de gemeente verantwoordelijk voor taken op het gebied van ruimtelijke ordening, zoals het opstellen van bestemmingsplannen, en voor de verlening van diverse vergunningen.

Specifieke taken van een gemeente:

- Openbare ruimte:

Beheer en onderhoud van wegen, pleinen, parken, groenvoorzieningen en riolering.

- Sociaal domein:

Jeugdzorg, werk en inkomen, ondersteuning van ouderen en gehandicapten, en het sociaal wijkteam.

- Ruimtelijke ordening:

Opstellen van bestemmingsplannen, vergunningverlening voor bouwprojecten, en het stimuleren van duurzame ontwikkelingen.

- Vergunningen:

Uitgifte van diverse vergunningen, zoals bouwvergunningen en exploitatievergunningen.

- Dienstverlening:

Uitgifte van reisdocumenten (paspoorten, ID-kaarten), rijbewijzen, en het verzorgen van burgerzaken.

- Cultuur en recreatie:

Beheer van bibliotheken, zwembaden, sporthallen, en het organiseren van culturele evenementen.

- Onderwijs:

Zorgen voor voldoende basisonderwijs en peuteropvang, en het bieden van ondersteuning aan leerlingen met extra begeleiding.

- Afvalinzameling en -verwerking:

Inzameling van huishoudelijk afval en het bevorderen van duurzame afvalverwerking.

- Veiligheid:

Handhaving van de openbare orde en het toezicht houden op de naleving van regelgeving.

- Economie:

Stimuleren van lokale economische ontwikkeling en het aantrekken van bedrijven.
De gemeente is ook verantwoordelijk voor het opstellen van beleid en het vaststellen van verordeningen op deze gebieden, evenals het uitvoeren van wetten en regels die op nationaal niveau zijn vastgesteld.

Bedrijfscontinuïteit

Tijdens een langdurig incident waarbij de gemeente wordt geconfronteerd met een weerbaarheidsopgave dient de gemeente haar essentiële taken zoveel als mogelijk uit te voeren (zie ook bedrijfscontinuïteitsprogramma).

Rampen- en crisisbestrijding

Indien er sprake is van een ramp of een crises zijn er twee wettelijke stelsels, het klassieke staatsnoodrecht en het wettelijke kader voor het bestrijden van rampen en crises op basis van het 'reguliere' recht. Tijdens een ramp of crisis vervaagt de grens tussen het staatsnoodrecht en het 'gewone' crisis- en noodrecht. Daardoor is het niet duidelijk wanneer het staatsnoodrecht en wanneer het gewone crisisrecht van toepassing is.

Het staatsnoodsrecht

Het klassieke staatsnoodrecht vindt grondslag in artikel 103 van de Grondwet en heeft een gelaagde wettelijke systematiek. De Coördinatiewet Uitzonderingstoestanden bevat het raamwerk en procedurele bepalingen, de Oorlogswet voor Nederland en de Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag bevatten enkele algemene noodbevoegdheden en ten slotte zijn er ruim veertig wetten (deels onderdelen van 'gewone' wetten, deels wetten die speciaal zijn geschreven voor buitengewone omstandigheden) met specifieke noodbevoegdheden (RvS, Ongevraagd advies 'van noodwet tot crisisrecht', 15 december 2021, p. 12).

Het staatsnoodrecht is de afgelopen vijftig jaar slechts drie keer gebruikt, maar door de ervaring met Covid-19 en de adviezen om het staatsnoodrecht te moderniseren is het niet ondenkbaar dat dit stelsel in de toekomst vaker wordt gebruikt. De Rijksoverheid kan tevens ervoor kiezen om maatregelen vast te leggen in een tijdelijke wet. Een voorbeeld hiervan is de Tijdelijke Wet Maatregelen COVID-19, die tijdens de coronapandemie werd ingevoerd.

Het reguliere recht

Het tweede stelsel is het wettelijk kader ontwikkeld voor bestrijding van rampen en crises op onder meer het 'reguliere' recht, neergelegd in de Gemeentewet en de Wet Veiligheidsregio's (Wvr). Is op lokaal niveau sprake van een ramp (of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan), dan is de burgemeester op grond van de Gemeentewet bevoegd een noodbevel te geven ter handhaving van de openbare orde (artikel 175 Gemeentewet). Zijn in deze situatie algemeen verbindende voorschriften nodig, dan kan de burgemeester een noodverordening uitvaardigen (artikel 176 Gemeentewet). In beide gevallen geldt dat kan worden afgeweken van wettelijke voorschriften, maar niet van de Grondwet (RvS, Ongevraagd advies 'van noodwet tot crisisrecht', 15 december 2021, p. 14).

Een noodbevel of noodverordening kan door middel van bestuursdwang (artikel 125 Gemeentewet) worden gehandhaafd (ABRvS; Kamerstukken II 1985/86, 19403, 24 april 2001 nr. 3, p. 121). Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de brandweerzorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening (artikel 2

Wvr). De wettelijke verantwoordelijkheid betreft zowel de voorbereiding daarop (koude fase) als het handelen in een concrete situatie (warme fase).

Is er sprake van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis of de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, dan gaan de bevoegdheden van de burgemeester over op de voorzitter van de veiligheidsregio (artikel 39 Wvr). Het gaat om bevoegdheden uit de Wvr (gezag, opperbevel, informatievoorziening), de Gemeentewet (o.a. noodbevel en noodverordening), de Wet openbare manifestaties (o.a. verbieden en beëindigen van betogingen), en om het gezag over de politie en de Koninklijke Marechaussee op grond van de Politiewet 2012.

Bijlage VIII: Huidige situatie weerbaarheid Kerkrade

Om de omvang van de weerbaarheidsopgave beter te kunnen duiden, is een analyse (0-meting) uitgevoerd van de huidige situatie. Daarin zijn de volgende twee onderdelen beschouwd:

- De vitale infrastructuur en essentiële bedrijven in Kerkrade, waar de inwoners, instellingen en bedrijven binnen Kerkrade afhankelijk van zijn;
- Het huidige weerbaarheidsniveau van de bevolking, gemeten middels een peiling (voor de gemiddelde burger) en door middel van een inventarisatie van de kwetsbare groepen.

Vitale processen

De NCTV heeft een overzicht van de sectoren met deze vitale processen samengesteld. De NIPV brengt hierin nog een verdere hiërarchie aan met twee categorieën, waarbij categorie A de meest impactvolle processen betreft.

Sector	Vitale processen	Categorie
Energie	e.g. gas, olie, elektriciteit	A
Drinkwater	Drinkwatervoorziening	A
Water	Keren en beheren waterkwantiteit	A
Nucleair	Opslag, productie en verwerking nucleair materiaal	A
Telecommunicatie	e.g. internet, data, telefonie, GPS	B
Transport	e.g. afwikkeling luchtvaart, scheepvaart, (spoor)wegen	B
Chemie	Grootschalige verwerking (petro)chemische stoffen	B
Financiën	e.g. betalingsverkeer, effectenbeheer	B
Overheid	e.g. basisregistraties, informatievoorziening burgers	B
Openbare orde	Inzet politie, toegang tot hulpdiensten/112	B
Defensie	Inzet defensie	B
Zorg	*Acute, niet-vervangbare zorg, kwetsbare groepen*	*C*
Voedselvoorziening	*e.g. supermarkten*	*C*

In onderstaand overzicht staat een overzicht van de bedrijven die onderdeel uitmaken van de Kerkraadse vitale structuur conform de indeling van de NCTV. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de bedrijven die gevestigd zijn in Kerkrade, en de relevante partijen buiten Kerkrade.

Sector	Vestigingen in Kerkrade	Partij buiten Kerkrade
Energie	-	Enexis Tennet Gasunie
Drinkwater	RWZI Kaffeberg	WML
Telecommunicatie	-	Providers telefonie & internet (Vodafone/Ziggo, KPN e.d)
Transport, wegen	7 Benzinestations 8 bedrijven personenvervoer 42 bedrijven goederenvervoer	Rijkswaterstaat Provincie Limburg
Transport, spoor	-	Prorail NS, Arriva
Financiën	(1 SNS-vestiging in Kerkrade)	DNB Banken (ING, SNS, Rabobank)
Overheid	Gemeente Kerkrade Veiligheidshuis Kerkrade OBGW	
Openbare orde	Gemeente Kerkrade Brandweer ZL – Kazerne Kerkrade Politie Kerkrade	
Defensie	(1 complex in Kerkrade)	Ministerie van Defensie
Zorg	*Acute (eerstelijns-)zorg* Rode Kruis Kerkrade 11 huisartspraktijken 14 tandartspraktijken 3 verloskundigen 5 dierenartsen *Kritieke doelgroep, intramuraal* Radar (18 instellingen) Koraalgroep (10 instellingen) Meander (7 instellingen) Tobas Jongeren groep (3 instellingen) 12 overige instellingen *Kritieke doelgroep, thuis* Meander thuiszorg Buurtzorg Nederland thuiszorg Koru coaching thuiszorg *Potentieel essentiële dagbehandeling* Zuyderland Kerkrade Elyse kliniek voor nierzorg Mitralis diagnostisch centrum *Medicijnen* 7 apotheken (e.g. BENU) 5 drogisterijen (DA, Etos, Kruidvat) 4 farmaceutische groothandels	Zuyderland Heerlen/Geleen Maastricht UMC GGD/GHOR Ambulancezorg Zuid-Limburg
Voedsel	*Detailhandel voedsel* 11 supermarkten (e.g. AH, Jumbo Plus, Aldi) 37 overige detailhandel & markthandel Voedselbank Kerkrade *Groothandel en productie* 6 bedrijven voedselindustrie 24 groothandels in voedingsmiddelen	Landelijke keten supermarkt / distributiecentra

Weerbaarheidsniveau inwoners

Om het huidige weerbaarheidsniveau binnen Kerkrade te meten, is een peiling uitgevoerd. Voor de inhoud van de vragenlijst is onder meer gekeken naar bestaande onderzoeken, zoals de Risico- en Crisisbarometer (NCTV), Onderzoek naar weerbaarheidsgedragingen (NCTV, D&B), en onderzoek van het Rode Kruis. Het doel van de peiling is een quickscan voor de huidige situatie, om enig inzicht te krijgen in de huidige situatie. Deze meting richtte zich op thema's als zelfredzaamheid, voorbereiding, communicatie en vertrouwen in de overheid.

Het betreft echter een peiling, geen volledig statistisch onderzoek. Dit heeft implicaties voor de representativiteit en de generaliseerbaarheid. De meest kwetsbare groepen zullen daardoor ondervertegenwoordigd zijn in de peilingresultaten. Daarom is tevens geïnventariseerd wat de omvang van de kwetsbare groepen binnen Kerkrade is. Van deze inwoners kan sowieso gesteld worden dat het weerbaarheidsniveau laag zal zijn. De peilingresultaten moeten vooral geïnterpreteerd worden voor de situatie van "gemiddelde" Kerkradenaar.

Peiling: weerbaarheid "gemiddelde" inwoner

De peiling is uitgevoerd tussen 14 en 29 april 2025 via Gemeentepeiler. In totaal hebben 552 leden van het panel deelgenomen. Dat is ruim voldoende voor 95% betrouwbaarheid. De belangrijkste resultaten worden hieronder toegelicht.

- Een grote meerderheid (91%) van de respondenten maakt zich wel eens of regelmatig zorgen over de huidige situatie in de wereld.
- De helft van de respondenten voelt zich redelijk tot heel goed voorbereid op noodsituaties. Ongeveer de helft van de respondenten heeft ook al (deels) een noodpakket in huis. Slechts 20% van de respondenten heeft ooit een noodplan opgesteld.
- Ongeveer een derde denkt minder dan 3 dagen (of zelfs minder dan 1 dag) te kunnen overleven in noodsituaties zonder externe hulp.
- 80% de respondenten geeft aan mensen in hun omgeving te hebben die kunnen helpen in een noodsituatie. Zelfredzaamheid en samenredzaamheid.
- Een grote meerderheid (89%) geeft aan informatie over noodsituaties en crisisbeheersing via traditionele nieuwsmedia (tv, krant, radio) te verkrijgen. Ook sociale media, de website van de gemeente en familie/vrienden zijn bronnen van informatie.
- Aan de andere kant weet bijna driekwart van de respondenten niet wat zij van een gemeente kunnen verwachten in noodsituaties.

Kwetsbare groepen in Kerkrade

Een belangrijke kanttekening bij de resultaten van de peiling, is dat de representativiteit niet geborgd is. De meest kwetsbare bevolkingsgroepen zijn (waarschijnlijk) onder- of zelfs niet vertegenwoordigd in het panel. De resultaten moeten dan ook vooral geïnterpreteerd worden als het beeld voor de "gemiddelde/doorsnee" inwoner van Kerkrade. Vandaar dat deze groepen extra aandacht vereisen. Hierna worden deze toegelicht.

De impact van crises kan nog groter zijn voor kwetsbare groepen, waarvan de veerkracht, weerbaarheid en zelfredzaamheid over het algemeen lager zijn. Welke groepen kwetsbaar zijn, kan vanuit verschillende invalshoeken bekeken worden en is contextafhankelijk. Kwetsbaarheid kan vanuit sociaal-economisch (e.g. CBS[1]), of fysiek-medisch perspectief (e.g. RIVM[2]) gezien worden, of juist situationeel (SCP[3]). De Universiteit van Twente[4] heeft in opdracht van het WODC specifiek onderzoek gedaan naar kwetsbare groepen in de context van crisissituaties. Op basis van deze verschillende bronnen, zijn de volgende aspecten belangrijk bij het inventariseren van kwetsbare groepen:

- Leeftijd: ouderen of juist kinderen
- Sociaal-economisch: mensen met een laag inkomen, werklozen e.d.
- Fysiek-medisch: mensen met een fysieke beperking, zwangere vrouwen
- Psychosociaal: Mensen met een psychische beperking, eenzame mensen
- Taalbarrière: laaggeletterden, migranten/buitenlanders

In onderstaande tabel staat voor Kerkrade een aantal indicatoren voor deze aspecten opgenomen. In de peiling kwam een percentage van 9% voor mensen die afhankelijk zijn van anderen in het dagelijks leven, maar dit aantal zal in werkelijkheid dus hoger zijn.

Kwetsbaarheid	Kenmerken	Aantal/%	Bron
Leeftijd	• Ouderen (75+) • Kinderen	5.668 4.788	BRP, 2025 BRP, 2025
Sociaal-economisch	• Huishoudens onder soc. min.	1.290	CBS, 2022
Fysiek-medisch	• Langdurige aandoening • Ernstig beperkt • Institutioneel gehuisvest	42,1% 6,9% 942	RIVM, 2022 RIVM, 2022 CBS, 2024
Psychosociaal	• Psychische klachten • Lage veerkracht • Sociaal eenzaam	27,0% 20,4% 40,7%	RIVM, 2022 RIVM, 2022 RIVM, 2022
Taalbarrière	• Laaggeletterd • Niet-Nederlandse nationaliteit	25,0% 5.228	St. L&S CBS, 2024

Bijzondere aandacht dient uit te gaan naar de personen woonachtig of (tijdelijk) ondergebracht in instellingen:

- Deze personen zijn het meest kwetsbaar (lichamalijk, psychisch, sociaal)
- Zijn het minst zelfredzaam en in hun huidige dagelijkse leven afhankelijk van zorg
- Zullen (mogelijk) niet kunnen terugvallen op een eigen sociaal netwerk voor zorg

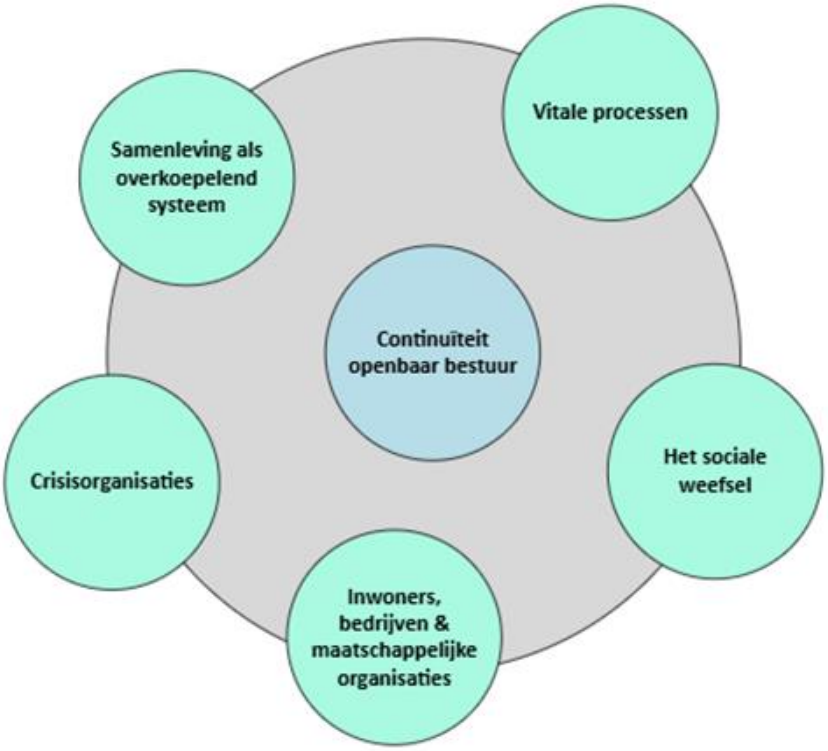
Deze groep is in kaart gebracht door binnen het vestigingenregister zorglocaties met overnachting te traceren. Hieruit zijn de volgende kwetsbare groepen met bijbehorende locaties van zorgpartijen geïdentificeerd:

[1] Schokbestendigheid: Hier en nu | CBS / Kwetsbare groepen | CBS
[2] Kwetsbare groepen | RIVM
[3] Onderzoeksrapport+Zicht+op+zorgen (1).pdf
[4] 2736_Volledige_Tekst_tcm28-257007.pdf

Kwetsbare groep	*Zorgpartij*	**Locaties**	*Aant.*[5]
Zorgbehoevenden woon-zorg ***Ouderen*** ***Dementie*** ***Lichamelijk beperkt/ gehandicapt***	• Meander • Annahuis	6 zorgcentra Annahuis	408 8
Zorgbehoevenden verpleegzorg	• Meander • Dagelijks Leven	3 verpleeghuizen Het Mijnwerkershuis	241 22
Verstandelijk gehandicapten	• Koraalgroep • Radar	10 locaties Op de Bies 7 woonvormen	68 119
ggz	• Levantogroep • Mondriaan • Stichting Zonnewende	Vroenhof Beschermd wonen Spekheide Huize Horizon	23 33 n/a
Kwetsbare jeugd	• Credohuis Parkstad • Talent B.V. • Tobas Jongeren thuis	Credohuis Talent B.V. 2 locaties	7 6 10

Bijlage IX: Actielijst maatregelen gemeente

Momenteel is deze nog in conceptfase.



Bijlage X: Kwetsbaarheid kinderen in crises

https://www.unicef.nl/wat-we-doen/nieuws/2025-05-12-kinderen-ontbreken-in-nationale-crisisplannen

Kinderen ontbreken in nationale crisisplannen

12 mei 2025

Terwijl de overheid Nederlanders oproept om zich voor te bereiden op noodsituaties zoals oorlog, stroomuitval of overstromingen, maakt UNICEF zich grote zorgen over een onderbelichte groep: kinderen. Zij worden over het hoofd gezien in de crisisaanpak. In het nationale of regionaal rampenplan worden zij niet tot nauwelijks expliciet genoemd, laat staan serieus voorbereid op noodscenario's. En dat terwijl kinderen in crisissituaties juist kwetsbaarder zijn en specifieke bescherming nodig hebben.

© UNICEF/Daniella van Bergen

UNICEF Nederland roept op tot directe actie: bereid kinderen beter voor op noodscenario's én zorg dat hun belang en perspectief structureel worden meegenomen in alle crisisvoorbereiding. Volgens de VN-kinderrechtenorganisatie is het onaanvaardbaar dat kinderen onzichtbaar blijven in beleid dat bedoeld is om mensenlevens te beschermen. De organisatie doet daarom vandaag een dringende oproep aan de overheid: neem kinderen mee in alle crisisvoorbereidingen, geef ouders de juiste handvatten en zorg dat de behoeftes van kinderen ook in tijden van nood, zoals bij besluitvorming rondom noodmaatregelen, worden gewaarborgd.

UNICEF-directeur Suzanne Laszlo waarschuwt dat het ontbreken van kindgerichte maatregelen grote gevolgen kan hebben: "Kinderen zijn geen mini-volwassenen. Hun angsten, hun reacties en hun behoeften zijn fundamenteel anders. Als we hen niet serieus voorbereiden, lopen ze extra risico's – fysiek, mentaal en emotioneel. Terwijl onze ervaring wereldwijd juist laat zien: als kinderen weten wat hen te wachten staat, handelen ze kalmer en veerkrachtiger in echte noodsituaties."

De coronacrisis heeft pijnlijk blootgelegd wat er misgaat als kinderen geen plek hebben in de crisisvoorbereiding, stelt UNICEF. Ontwikkelingsschade, mentale problemen en het gebrek aan perspectief stapelden zich op, terwijl de onderbouwing van ingrijpende maatregelen richting kinderen veelal ontbrak. Het duurde lang voordat de gevolgen voor en de geluiden die kinderen en tieners lieten horen serieus genomen werden. Pas toen er cijfers en signalen binnen kwamen van een stijging van eetstoornissen, depressieve gevoelens en leerachterstanden werd de druk vanuit de maatschappij opgevoerd en had ook de politiek hier publiekelijk oog voor. "Hun stem klonk nauwelijks door in de besluitvorming. De lessen uit die periode zijn glashelder: zonder structurele aandacht voor kinderen in crisisbeleid worden hun belangen opnieuw het eerst vergeten, en het laatst hersteld.", stelt Laszlo.

De VN-organisatie roept op tot directe aanpassingen in beleid en praktijk. Want als kinderen niet voorkomen in plannen, komen ze onvermijdelijk in de knel. UNICEF pleit voor gerichte actie. Ter voorbereiding op het debat in de Tweede Kamer over Veiligheid en Weerbaarheid stuurt UNICEF vandaag een brief naar Kamerleden en het kabinet met daarin drie aanbevelingen:

1. Neem kinderen mee in rampenplannen: Kinderen worden op dit moment niet of nauwelijks expliciet meegenomen in alle nationale en regionale rampenplannen. Dat zou wel moeten. Specifiek moet er worden gedacht aan:
Gezinsherenigingssystemen om te voorkomen dat kinderen en ouders elkaar kwijtraken
Kindvriendelijke noodopvang met veilige ruimtes en psychosociale hulp
Training voor hulpdiensten in het omgaan met kinderen
2. Geef ouders handvaten om kinderen beter voor te bereiden op rampen: Door kinderen te betrekken in de voorbereiding op rampen, ontwikkelen zij een groter gevoel van veiligheid en is de kans op ontwikkelschade op de lange termijn minder groot. Laszlo: “Als we kinderen geen uitleg en handvatten geven, slaan zorgen om in angst. Door met kinderen in gesprek te gaan en ruimte te geven aan hun gedachten en zorgen, én door hen actief voor te bereiden, voorkom je paniek. Het bepaalt hoeveel schade je later voorkomt”. Ouders moeten hiervoor handvaten krijgen zodat zij:
Hun kinderen actief kunnen betrekken bij de voorbereiding op noodsituaties, bijvoorbeeld door samen een noodpakket samen te stellen met dingen die voor kinderen belangrijk zijn. Denk aan een favoriete knuffel, een vertrouwd boekje of een spelletje. Dat biedt praktische en emotionele houvast.
Samen met hun kind kunnen oefenen voor rampen: wat doe je als de stroom uitvalt? Waar spreken we af als we elkaar kwijt zijn? Wie bel je?
3. Zorg voor betere waarborging van kinderrechten in crisissituaties: Het VN-Kinderrechtenverdrag – waar Nederland zich aan heeft verbonden – stelt glashelder: het belang van het kind moet altijd een eerste overweging zijn in besluiten die hen raken. Dat is geen vrijblijvende wens, maar een juridische verplichting. Toch ontbreekt vaak elk spoor van die belangenafweging. Kinderrechten blijven onzichtbaar in beleid en besluitvorming – ook wanneer de gevolgen voor kinderen groot zijn. Besluitvorming moet daarom fundamenteel anders: het perspectief van kinderen moet standaard worden meegenomen, en inzichtelijk worden gemaakt. Niet omdat het belang van het kind altijd doorslaggevend moet zijn, maar omdat het altijd zichtbaar en serieus gewogen móet worden. Alleen dan kunnen bestuurders en politici worden aangesproken op hun keuzes. Alleen dan ontstaat eerlijke, toetsbare besluitvorming. En waar kennis over de impact op kinderen ontbreekt, moet die actief worden ingebracht. Want het idee dat een maatregel pas relevant is voor kinderen als die specifiek op hen is gericht, is misplaatst. Als beleid mensen raakt, dan raakt het kinderen – altijd.
UNICEF roept op om expliciet in de crisisbesluitvorming een plek te reserveren voor kinderen. Zodat zij niet over het hoofd worden gezien en hun belangen echt worden meegewogen.

Bijlage XI: Kostenspecificatie weerbaarheidsprogramma

Het betreft hier een groot project met nog veel onzekerheden aan zowel de kostenkant als aan de opbrengstenkant (bijdrage Rijk).
Voorgesteld wordt dan ook om in 2025 een startbudget van € 250.000,- beschikbaar te stellen c.q. te reserveren.

De kosten aan materialen en middelen bestaan uit:

- Kosten voor het inrichten van gemeentelijke noodsteunpunten, onder andere aanschaf van vitale apparatuur waaronder aggregaten en verwarmingen. Daarnaast aanpassingen aan het stroomnetwerk van gebouwen voor het gebruik van aggregaten;
- Kosten voor communicatie, waaronder informatiebijeenkomsten en publiekscampagnes;
- Kosten voor het prepareren van het gemeentehuis en het flexiforum als gemeentelijk crisiscentrum. Onder andere aanschaf van aggregaten en aanpassingen hiervoor aan stroomnetwerk;
- Kosten voor het aanpassen van de gemeentelijke opslag van brandstof bestemd voor noodzakelijke voertuigen en aggregaten;
- Kosten voor aanschaf van een informatiesysteem, waarin de processen van het bedrijfscontinuïteitsmanagement en de weerbaarheidsopgave in worden vastgelegd.
- Aanschaf van een analoog communicatiesysteem voor de in verbinding staande functionarissen van het weerbaarheidsprogramma en de noodsteunpunten.
- Kosten voor onderhoud en vervanging van vitale apparatuur, waaronder aggregaten, communicatiesysteem, verwarmingen etc.;
- Abonnementskosten voor gebruik digitale crisis app, welke functionarissen ondersteunt in de uitvoering;
- Kosten voor het organiseren en houden van noodzakelijke opleiding, training en oefenmomenten van eigen personeel in samenhang met netwerkpartners en samenleving;
- Kosten voor opslag van apparatuur en vitale middelen;
- Kosten die gemaakt dienen te worden voor de organisatie en onderhoud van toekomstige onderdelen van het uitvoeringsprogramma (aan verandering onderhevig).

De personele kosten bestaan uit:

Doelstelling is om de benodigde personele inzet zoveel als mogelijk uit de bestaande capaciteit te werven.

Noot:
Zoals vermeld, zijn dit de eerste kosten die voor de opstart en de eerste onderdelen van het weerbaarheidsprogramma zijn gemoeid. De verwachting is dat deze kosten hoger worden bij nadere uitwerking van het uitvoeringsprogramma. Voor dekking van deze kosten zal de gemeente Kerkrade ook een beroep doen op bijdragen van de Rijksoverheid.

Bijlage XII: Begrippenkader

Bedrijfscontinuïteit	Het vermogen van een organisatie om haar essentiële processen voort te zetten tijdens en na een verstoring.
Continuïteitsplan	Een plan waarin staat hoe een organisatie haar kritieke processen voortzet bij verstoringen.
Crisisorganisatie	De gemeentelijke structuur en werkwijze voor het coördineren van acties tijdens rampen of verstoringen.
GRIP-structuur	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure; een opschalingssysteem voor crisisbeheersing.
Geopolitiek	Geopolitiek is de studie van hoe geografische factoren zoals ligging, hulpbronnen en grenzen de machtsverhoudingen en het gedrag van staten op het wereldtoneel beïnvloeden
Hybride dreiging	Een combinatie van militaire en niet-militaire middelen (zoals cyberaanvallen, desinformatie, sabotage) om maatschappelijke ontwrichting te veroorzaken.
Maatschappelijke weerbaarheid	Kenmerkt zich door het aanpassingsvermogen van inwoners en gemeenschappen om zich tegen verstoringen te wapenen en zich ertegen te beschermen. Het gaat om het voorkomen of beperken van de impact van een risico of bedreiging. Het is in feite de bescherming tegen de eerste klappen van een ramp of crisis.
Noodbevel / noodverordening	Juridische instrumenten waarmee een burgemeester in crisissituaties maatregelen kan nemen om de openbare orde te handhaven.
Noodpakket	Een verzameling basisbenodigdheden (zoals water, voedsel, EHBO, radio) om enkele dagen zelfstandig te overleven.
Noodplan	Een vooraf opgesteld plan waarin staat wat te doen bij een noodsituatie, inclusief communicatie en vluchtroutes.
QuickScan	Een korte peiling of nulmeting om inzicht te krijgen in de huidige situatie, bijvoorbeeld over de weerbaarheid van inwoners.
Redundantie	Het aanleggen van alternatieve systemen of voorzieningen om uitval van vitale processen op te vangen.

Regulier crisisrecht	Juridisch kader voor rampenbestrijding en crisisbeheersing op basis van bestaande wetten zoals de Gemeentewet en Wet veiligheidsregio's.
Samenredzaamheid	Het vermogen van mensen om elkaar te helpen in noodsituaties, bijvoorbeeld binnen buurten of netwerken.
Scenario-oefening	Een gesimuleerde crisissituatie waarmee de paraatheid van organisaties wordt getest en verbeterd.
Sociaal kapitaal	Vertrouwen, netwerken en samenwerking binnen een gemeenschap die bijdragen aan veerkracht.
Staatsnoodrecht	Bijzondere wetgeving die in werking treedt bij nationale noodsituaties, met extra bevoegdheden voor de overheid.
(Maatschappelijke) veerkracht	Dit is een dynamisch proces van het collectief en verwijst naar het vermogen van een samenleving om na een ramp of crisis terug te veren naar een normale of nieuwe toestand.
Veiligheidsberaad	Het Veiligheidsberaad bestaat uit de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's die met elkaar van gedachten wisselen over strategische en integrale veiligheidsvraagstukken en -ontwikkelingen van nu en in de toekomst. Van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's tot aan cyber security. Ook neemt het Veiligheidsberaad landelijk bestuurlijke standpunten in namens de veiligheidsregio's en is gesprekspartner van de minister van Justitie en Veiligheid.
Vitale infrastructuur/processen	Diensten en systemen die essentieel zijn voor het functioneren van de samenleving, zoals energie, drinkwater, zorg, voedselvoorziening, communicatie en transport.
Vitale ketenpartners	Organisaties die samenwerken met de gemeente om essentiële diensten te leveren, zoals politie, GGD, brandweer, zorginstellingen.
Weerbare samenleving	Een weerbare en veerkrachtige samenleving kan zowel het risico van verstoringen minimaliseren als zich snel herstellen en zich aanpassen aan nieuwe omstandigheden.
Whole-of-government aanpak	Een integrale samenwerking tussen verschillende overheidslagen en -organisaties om maatschappelijke doelen te bereiken.

Whole-of-society aanpak	Een benadering waarbij overheid, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en burgers gezamenlijk verantwoordelijkheid dragen voor veiligheid en weerbaarheid.
Zelfredzaamheid	Het vermogen van individuen om in een noodsituatie zelfstandig te overleven zonder directe hulp.

Samenvatting

Algemeen

Het weerbaarheidsprogramma van de gemeente Kerkrade geeft richting aan de invulling van de weerbaarheidsopgave waartoe het kabinet en de nationaal coördinator terrorisme bestrijding en veiligheid (NCTV) op 6 december 2024 alle gemeenten en Veiligheidsregio's in Nederland toe hebben opgeroepen.

Een weerbare maatschappij gaat over het vermogen van een samenleving om zich te beschermen tegen verstoringen, zich aan te passen en te herstellen. In een weerbare samenleving zijn inwoners zelf- en samen redzaam, blijven de basisbehoeften van inwoners vervuld en wordt de continuïteit van de maatschappij gewaarborgd.

Een veerkrachtige samenleving is een dynamisch proces van het collectief en verwijst naar het vermogen van een samenleving om na een ramp of crisis terug te veren naar een normale of nieuwe toestand. Bij het ontwikkelen en versterken van de maatschappelijke veerkracht zijn sociaal kapitaal en vertrouwen belangrijke kernelementen, maar ook de samenwerking tussen verschillende gemeenschappen.

Weerbaarheidsprogramma

Het weerbaarheidsprogramma van onze gemeente verbindt drie belangrijke processen met elkaar:

1) Rampen- en crisisbestrijding vanuit de Wet Veiligheidsregio's;
2) Bedrijfscontinuïteitsmanagement;
3) Weerbaarheidsopgave bij langdurige crises.

Bij de aanpak van de weerbaarheidsopgave gaan we uit van een volledige gemeenteorganisatie brede aanpak en samenwerking waarbij de hele samenleving is betrokken. Een aanpak en samenwerking met en tussen overheden, instanties, bedrijven en de inwoners. Een aanpak en samenwerking op (inter)nationaal, regionaal en lokaal niveau. We richten ons hierbij op een zo breed mogelijke, scenario gedreven aanpak, waarbij we starten vanuit de scenario's stroom- en cyber(data)uitval.

Kwetsbare groepen en jongeren

De gemeente Kerkrade heeft hierbij speciaal aandacht voor de kwetsbare en minder zelfredzame personen alsmede de kinderen en jongeren in de samenleving. In de aanpak krijgen deze groepen prioriteit.

Uitvoeringsprogramma

Vanuit dit kaderstuk wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld waarin concrete acties worden vastgelegd om in dit kader genoemde beleidsdoelen te realiseren.
Het uitvoeringsprogramma is verbonden aan de gemeentelijke actielijst van de VNG, waarin concrete actiepunten staan opgenomen voor gemeenten.

Organisatie en borging

De gemeente Kerkrade borgt door middel van dit weerbaarheidsprogramma dat in de eigen organisatie de drie genoemde processen van het weerbaarheidsprogramma hun plek hebben binnen de staande organisatie. De bestuurlijke verantwoordelijkheid

voor het tot stand komen en houden van dit programma ligt bij het college van Burgemeester en Wethouders. Portefeuillehoudster is de burgemeester.

Door de organisatie brede aanpak is het voltallige directieteam en managementteam betrokken bij de sturing op de uitvoering van het weerbaarheidsprogramma. Het uitvoeringsprogramma en bijbehorende procesinrichting vindt plaats onder regie van de afdeling openbare orde en veiligheid in samenwerking met de afdeling informatie. Hiervoor wordt duurzaam op beide afdelingen een senior beleidsmedewerker (0,5 fte) aangesteld.

Deskundigheid en coördinatie op de uitvoering van de drie processen van het weerbaarheidsprogramma wordt georganiseerd in een door aan ieder proces gekoppeld kernteam.

Schaalbare crisisorganisatie

Maatregelen vanuit het weerbaarheidsprogramma zijn (op en af)schaalbaar en zijn gekoppeld aan een schaalbare organisatiestructuur, zoals de crisisorganisatie van de Veiligheidsregio. De gemeentesecretaris activeert en schaalt op binnen het weerbaarheidsprogramma.

Oefenen en trainen

Onderdeel van het weerbaarheidsprogramma is opleiden, trainen en oefenen. Hierdoor is de gemeente alsmede de verbonden partners en samenleving beter voorbereid op crises en draagt dit bij aan het bereiken van de doelstellingen.
Daarnaast kan door het oefenen en trainen ook worden gemeten in welke mate onderdelen zijn georganiseerd van het weerbaarheidsprogramma.

Financiële en personele kosten

De landelijke investeringsagenda is nog in ontwikkeling en wat dit betekent voor gemeenten is geen zicht op. Derhalve zal bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma pas inzichtelijk worden wat de exacte kosten van het uitvoeringsprogramma zullen zijn en of hiervoor door de nationale overheid middelen voor worden vrij gemaakt.
Gezien de urgentie en prioriteit die het weerbaarheidsprogramma binnen de gemeente heeft, wordt voor impactvolle onderwerpen nu al budget beschikbaar gesteld.

Het betreft hier een groot project met nog veel onzekerheden aan zowel de kostenkant als aan de opbrengstenkant (bijdrage Rijk).
Voorgesteld wordt dan ook om in 2025 een startbudget van € 250.000,- beschikbaar te stellen c.q. te reserveren.

ARCHIEF

gemeente kerkrade

Agendapunt nr.: 7.3

Registratienummer: 25it01273

Kerkrade, 19 augustus 2025

Sector: Bestuur

Aanbiedingsbrief aan de raad.

Nr.: 25it01273

Hierbij bieden wij u ter overweging en beslissing een ontwerpbesluit, nr. ~~25it01273~~ 25Rb055, inzake het vaststellen van het beleidsplan over grensoverstijgende samenwerking, het Actieplan GROS 2025-2029, aan.

In de nota van toelichting, nr. ~~25n00376~~ 25Tl050, die het ontwerpbesluit vergezelt, zijn de overwegingen en nadere gronden aangegeven waarop het ontwerpbesluit berust.

Het college,

dr. T.P. Dassen-Housen

De secretaris,

R.M.J.S. Stijns

Conform ontwerpbesluit is besloten in de raadsvergadering d.d. 24-9-2025

gemeente kerkrade

Ontwerpbesluit

Nr.: 25Rb055

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- dat de "Kadernota Euregionalisering 2020" betreffende de grensoverstijgende samenwerking van gemeente Kerkrade met o.a. de Stadt Herzogenrath aan actualisatie toe is;
- dat het Actieplan GROS 2025-2029 aan deze wens tot actualisatie voldoet;
- dat zonder een nieuw vastgesteld beleidskader een actuele en richtinggevende basis voor grensoverstijgende samenwerking ontbreekt;
- dat vaststelling van het actieplan zorgt voor continuïteit en beleidsmatige stilstand voorkomt;
- dat het Actieplan GROS 2025-2029 compacter, visueler en toegankelijker is opgesteld dan zijn voorganger, waardoor grensoverstijgende samenwerking inzichtelijker wordt voor inwoners, maatschappelijke partners en raadsleden;
- dat het actieplan tot stand is gekomen in nauwe afstemming met interne en externe stakeholders, waardoor de raad wordt betrokken in een zorgvuldig en transparant beleidsproces.

kennis genomen hebbende van,

- de nota van toelichting, nr. 25Tl050, behorende bij dit besluit;
- de beraadslagingen in de commissie AZM d.d. 8 september 2025

gelet op,

- programma: Bestuur
- gemeentelijk/regionaal beleidskader: grensoverstijgende samenwerking (GROS)
- wetsartikel: Wet gemeenschappelijke regelingen

besluit:

het Actieplan GROS 2025-2029 vast te stellen

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering d.d. 24 september 2025.

De voorzitter van de raad,

dr. T.P. Dassen-Housen

De griffier,

mr. drs. D.G.M.G. Franssen

Documentnummer: 25Rb055

Nota van toelichting

Kerkrade, 19 augustus 2025

Nummer: 25Tl050
Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 25Rb055

Onderwerp
Actieplan GROS 2025-2029

Beslispunten
1. het Actieplan GROS 2025-2029 vast te stellen.

Inleiding
Kerkrade heeft grote ambities binnen de Euregio en werkt al decennialang intensief samen met de Stadt Herzogenrath onder de naam Eurode. Deze grensoverstijgende samenwerking is sinds 1998 formeel verankerd in het Openbaar Lichaam Eurode. Binnen dit verband wordt samengewerkt op uiteenlopende beleidsterreinen, waaronder economie, mobiliteit, onderwijs, veiligheid en duurzaamheid.

De samenwerking reikt verder dan de directe grensrelatie met Herzogenrath. Kerkrade speelt ook een actieve rol binnen het zogeheten daily urban system van Parkstad Limburg, de Städteregion Aachen en de Stadt Aachen. In dit netwerk vervullen Kerkrade en Herzogenrath een centrale positie, waarbij grensoverstijgende samenwerking bijdraagt aan het versterken van zowel fysieke als maatschappelijke verbindingen in de regio.

Het Actieplan GROS 2025–2029 bouwt voort op eerdere successen en geeft richting aan de grensoverstijgende samenwerking voor de komende vier jaar. Het plan is tot stand gekomen met input van raadsleden, ondernemers, maatschappelijke organisaties en inwoners. De focus ligt op het versterken van de zichtbaarheid van initiatieven, het benutten van wet- en regelgeving als kans, en het verder positioneren van Eurode als Europese dubbelstad.

Doelstelling
Met het Actieplan GROS (grensoverstijgende samenwerking) geeft gemeente Kerkrade invulling aan haar ambitie om grensoverstijgende samenwerking structureel te verankeren binnen het gemeentelijk beleid.

Argumenten
- Vervanging van het vorige beleidskader

De looptijd van het vorige beleidsdocument is verstreken. Zonder nieuw vastgesteld kader ontbreekt een actuele en richtinggevende basis voor grensoverstijgende samenwerking. Vaststelling van dit plan zorgt voor continuïteit en voorkomt beleidsmatige stilstand.

- Verheldering en transparantie richting inwoners en partners.

Het nieuwe actieplan is compacter, visueler en toegankelijker opgesteld dan zijn voorganger. Hiermee maken we grensoverstijgende samenwerking inzichtelijker voor burgers, maatschappelijke partners en raadsleden. Dit draagt bij aan transparantie, betrokkenheid en draagvlak.

- Nieuwe impuls en hernieuwde energie (‘Schwung’)

Het plan markeert een nieuwe fase in de samenwerking over de grens, met frisse ambities en concrete acties. Door het plan vast te stellen, geeft de raad een krachtig signaal af dat grensoverstijgende samenwerking een prioriteit blijft.

- Strategische positionering en externe kansen

Met een vastgesteld actieplan staat de gemeente sterker in de positionering richting (Eu)regionale partners en subsidieverstrekkers. Het plan sluit aan bij actuele thema's zoals arbeidsmarkt, mobiliteit, duurzaamheid en veiligheid in de grensregio.

- Procesmatige zorgvuldigheid

Het plan is tot stand gekomen in nauwe afstemming met interne en externe stakeholders. De raad wordt hiermee betrokken in een zorgvuldig en transparant beleidsproces.

Kanttekeningen

nvt

Financiën

Voor de uitvoering van het Actieplan GROS 2025–2029 is een meerjarige financiële inzet voorzien vanuit Kerkrade en Herzogenrath. De kosten betreffen onder meer personele inzet ten behoeve van Grensarbeid en van het Openbaar Lichaam Eurode, een structurele bijdrage aan het Openbaar Lichaam Eurode en projectmatige inzet vanuit verschillende beleidsdomeinen.

De structurele bijdrage voor 2025 ziet er als volgt uit:
Jaarlijkse bijdrage van de gemeente Kerkrade aan het Openbaar Lichaam Eurode: €22.820,- gebaseerd op €0,50 per inwoner;
Jaarlijkse bijdrage van de Stadt Herzogenrath aan het Openbaar Lichaam Eurode: €23.810,- gebaseerd op €0,50 per inwoner.
Vanaf 2026 wordt de structurele bijdrage per inwoner verhoogd, waarmee de gemeenten hun commitment aan grensoverstijgende samenwerking versterken. Middels notanummer 25TL012 is structurele dekking van deze bijdrage geregeld.

Daarnaast levert de Stadsregio Parkstad Limburg een fundamentele bijdrage aan de uitvoering van het programma GROS.

Communicatie

Op 3 juni vond een informatiebijeenkomst met raadsleden plaats over grensoverstijgende samenwerking. Het doel van de avond was informeren over Eurode en de lopende zaken betreffende GROS. Bovendien werd op 1 juli een participatieavond georganiseerd over dit thema. Een succesvolle bijeenkomst waarin met diverse stakeholders werd gesproken en waarbij de focus lag op samenwerken met onze Duitse buurgemeente Herzogenrath. Eén van de speerpunten die avond waren: hoe kan grensoverstijgende samenwerking bijdragen aan groei en ontwikkeling van een organisatie/bedrijf? Een korte samenvatting over hetgeen besproken is:

- Afstemming over (voorgenomen) projecten;
- Communicatie + info (bijv. "Hallo Kerkrade";)
- Meer naamsbekendheid Eurode (bijv. brochures actief verspreiden);
- Meer bekendheid geven aan de mogelijkheid om hulp of info te krijgen van Eurode en/of GIP en Grensarbeid;
- Informeren aan beide kanten van de grens over mogelijkheden op allerlei gebied: uitzenden, vestigingsklimaat, regelgeving, sociale zekerheid;
- Samenwerken + communicatie: eerlijk, open en tijdig -> periodiek overleg tussen gemeente Kerkrade, Stadt Herzogenrath en Eurode vindt plaats;
- Evenementenkalender die met communicatieteam Eurode gedeeld wordt.

Conclusie: Oppakken volgens de Marcom 2.0 aanpak, met ondersteuning van en via de gemeente Kerkrade kanalen en de Beleef Kerkrade Menukaart.

Burgerparticipatie
Voor de totstandkoming van dit actieplan zijn diverse bijeenkomsten georganiseerd om input op te halen bij raadsleden, inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Op 3 juni 2025 vond een raadinformatiebijeenkomst plaats waarin raadsleden werden geïnformeerd over Eurode en de rol van Kerkrade in grensoverstijgende samenwerking. Daarbij zijn zij uitgenodigd actief mee te denken over de koers.

En op 1 juli 2025 werd een participatieavond georganiseerd in het EBC met inwoners, verenigingen en organisaties. Hierbij ging gemeente Kerkrade in gesprek met hen over hun ideeën en verwachtingen op het gebied van GROS. De opgehaalde input is verwerkt in het actieplan en vormt een belangrijke basis voor de gekozen acties en uitgangspunten. Ook het Dagelijks Bestuur van Eurode onderschrijft de voorgestelde koers.

Uitvoering
Voor de uitvoering van het Actieplan GROS werkt het Openbaar Lichaam Eurode concrete acties en projecten uit in samenwerking met interne en externe partners. De uitvoering vindt plaats in nauwe afstemming met relevante beleidsdomeinen binnen de gemeente Kerkrade en de Stadt Herzogenrath en met grensoverstijgende stakeholders. Het plan treedt in werking op de dag na bekendmaking in het Gemeenteblad.

Evaluatie
Halverwege de looptijd van dit actieplan wordt de voortgang in kaart gebracht. De resultaten en inzichten worden gedeeld met de gemeenteraad via een raadsinformatiebrief. Op basis van deze tussentijdse evaluatie en de opgedane ervaringen wordt na vier jaar een nieuw actieplan opgesteld, waarmee continuïteit en actualiteit in het grensoverstijgend beleid worden geborgd.

Gezondheid en Vitaliteit
nvt



ACTIEPLAN GROS

“Samen maken wij grenzen onzichtbaar”

GEMEENTE KERKRADE
2025-2029

IN DIT ACTIEPLAN

Inleiding 3

In één oogopslag 4

Waarom doen we dit? 6

Wat willen we bereiken? 7

Hoe gaan we dat doen? 8

Actieplan 2025-2029 8

Wie zetten zich in en met welke middelen? 26

Hoe gaan we dat meten? 27

Bijlage 1 Openbaar Lichaam Eurode 28

Bijlage 2 Hoogtepunten en jaarverslagen 2020-2024 29

STADTVERWALTUNG
HERZOGENRATH

Eurode
Kerkrade | Herzogenrath

gemeente kerkrade

Inleiding

Kerkrade heeft grote ambities in de Euregio. De samenwerking tussen de gemeente Kerkrade en de Stadt Herzogenrath kent een lange geschiedenis die teruggaat tot in de Middeleeuwen. Deze historische verbondenheid vormde de basis voor de Europastad Eurode, waarin beide gemeenten al jarenlang intensief samenwerken. Deze samenwerking kreeg in 1998 verder vorm in de oprichting van het Openbaar Lichaam Eurode, de gemeenschappelijke publiekrechtelijke regeling tussen beide steden (zie Bijlage 1).

Binnen Eurode weten bestuurders, burgers, ondernemers en ambtenaren elkaar goed te vinden. Het Openbaar Lichaam Eurode is erop gericht om het wonen, werken, studeren, ondernemen en recreëren in de grensgemeenten optimaal te faciliteren. De grensoverstijgende samenwerking (GROS) beslaat diverse beleidsterreinen zoals economie, duurzaamheid, mobiliteit en verkeer, onderwijs, cultuur, toerisme, veiligheid en crisisbeheersing. Daarbij is het belangrijk te benadrukken dat Eurode veel kleinschalige initiatieven mogelijk heeft gemaakt, die vaak een grote impact hebben op lokaal niveau. Er zijn al mooie resultaten geboekt, zoals de hoogtepunten 2020–2024 in Bijlage 2 laten zien.

Kerkrade werkt bestuurlijk binnen GROS-verband nadrukkelijk samen met de Stadsregio Parkstad Limburg aan grensoverstijgende projecten. Deze samenwerking heeft al tot concrete resultaten geleid, mede dankzij financiering vanuit de Regiodeals. De projecten versterken zowel de fysieke als maatschappelijke verbindingen tussen Nederland en Duitsland. Binnen dit verband vindt ook ambtelijke afstemming plaats om gezamenlijke initiatieven effectief te realiseren.

Deze samenwerking krijgt extra betekenis binnen het zogeheten *daily urban system*[1] van Parkstad Limburg, de Städteregion Aachen en de Stadt Aachen. Kerkrade en Herzogenrath vervullen een centrale rol binnen dit netwerk. In het **Actieplan 2025–2029** laten we zien hoe deze ligging het strategisch belang van Kerkrade binnen de euregionale samenwerking benadrukt en volop kansen biedt voor grensoverstijgende initiatieven.

Deze grensoverstijgende samenwerking is stevig verankerd in het gemeentelijk beleid. Kerkrade erkent dat maatschappelijke opgaven en kansen vaak niet stoppen bij de gemeentegrens. Daarom zoekt Kerkrade actief de samenwerking met partners over de grens, zowel bestuurlijk als ambtelijk. Grensoverstijgende samenwerking wordt gezien als een vanzelfsprekend en noodzakelijk onderdeel van het lokale beleid.

Ten behoeve van de totstandkoming van dit actieplan hebben we bijeenkomsten georganiseerd om ideeën en wensen op te halen bij raadsleden, ondernemers, organisaties en verenigingen in Kerkrade. Deze input vormt een belangrijk onderdeel van het actieplan. Ook het Dagelijks Bestuur van Eurode onderschrijft het actieplan en de daarin geformuleerde acties en uitgangspunten. De voortgang en resultaten worden halverwege de duur van dit actieplan in kaart gebracht en via een raadsinformatiebrief met de gemeenteraad gedeeld. Op basis van een evaluatie wordt het nieuwe actieplan dan na vier jaar weer vormgegeven.

Het jaar 2025 markeert een belangrijk referentiepunt voor de grensoverstijgende samenwerking in Kerkrade. We blikken terug op behaalde successen en kijken vooruit naar nieuwe kansen. In dit actieplan schetsen we de koers voor de komende vier jaar. We zetten in op meer zichtbaarheid van onze initiatieven, een sterkere positie van Eurode binnen GROS en het slim benutten van wet- en regelgeving om samenwerking te versterken.

[1] Het “daily urban system” van Parkstad Limburg verwijst naar de dagelijkse woon-werkstromen en de samenhang van de verschillende gemeenten in de regio, waarbij de nadruk ligt op de verbindingen en mobiliteit tussen deze gemeenten, zowel binnen Parkstad als met de omliggende regio’s.

Samen maken wij grenzen onzichtbaar
Actieplan GROS 2025 - 2029

De Gemeente Kerkrade en de Stadt Herzogenrath werken al jaren intensief samen binnen Eurode. Met het nieuwe actieplan Grensoverstijgend Samenwerken (GROS) in de Euregio bouwen we voort op dat sterke fundament. Samen zetten we de volgende stappen op weg naar één Europese dubbelstad zonder grenzen.

1.0 Daily urban system
Binnen het bredere stedelijk netwerk van Parkstad Limburg, de Städteregion Aachen en de Stadt Aachen (Daily urban system) werken we aan grensoverstijgende mobiliteit, economie, duurzaamheid en recreatie

2.0 Veiligheid en handhaving
We werken samen op het gebied van veiligheid en handhaving met gezamenlijke patrouilles, een grensoverstijgende politiepost en deelname aan EURIEC.

3.0 Energie en duurzaamheid
We investeren in een grensoverstijgend warmtenet, lokale stroomuitwisseling en recycling van afvalstromen.

4.0 Economie en arbeidsmarkt
We stimuleren grensoverstijgende economie en werkgelegenheid via EURES, GIP en ondersteuning van ondernemers.

5.0 Cultuur, vrije tijd en maatschappij
We verbinden mensen over de grens heen via bibliotheken, jongerenactiviteiten en culturele initiatieven zoals Vasteloavend en Gluren bij de Buren.

6.0 Kinderopvang en onderwijs
We stimuleren tweetalige kinderopvang, grensoverstijgende stages en onderwijs.

7.0 Communicatie en organisatie
We versterken onze samenwerking met gezamenlijke communicatie, een tweetalige nieuwsbrief en taalcursussen.

Hoe gaan we dat meten?
- Aantal gezamenlijke projecten
- Frequentie overlegmomenten
- Medewerkerstevredenheid
- Besluitvormingstijd
- Aantal gedeelde documenten
- Aantal deelnemers cursussen
- Resultaten op thema's

Waarom doen we dit?

We streven naar een toekomst waarin Kerkrade en Herzogenrath samen als Eurode een echte 'dubbelstad' vormen: een grensoverstijgende gemeenschap die kansen benut, obstakels wegneemt en samenwerkt aan duurzame, sociale en economische ontwikkeling. Onze missie is om de unieke ligging van Eurode te benutten als motor voor grensoverstijgende samenwerking, waarbij wetgeving, netwerken en communicatie geen grenzen stellen, maar juist mogelijkheden creëren.

Eurode als 'dubbelstad'
Om deze missie te realiseren, willen we als 'Europese dubbelstad' op sociaal en politiek vlak sterke netwerken opbouwen ten behoeve van onze burgers en daarmee ook bijdragen aan een hechter Europa. Onder de noemer Eurode kunnen we effectief inspelen op beleid dat grensoverstijgende samenwerking bemoeilijkt. De focus ligt daarbij niet op beperkende nationale wetgeving, maar op de ruimte om lokaal – bij wijze van proef – van regels af te wijken en samenwerking centraal te stellen.

Als Europese dubbelstad profileren we ons niet alleen lokaal als Eurode maar zijn ook representatief voor de gehele Euregio. "Europees denken, regionaal handelen en lokaal actief zijn" is dan ook niet voor niets de slogan die we als Eurode met trots uitdragen.

In 2025 zijn we nadrukkelijk met deze ambitie aan de slag gegaan door een officiële brief te sturen aan meerdere betrokken ministeries in Nederland en Duitsland, aan de Commissarissen van de Koning van Limburg, Gelderland en Overijssel, aan de Bezirksregierungen van Münster, Düsseldorf en Köln, aan meerdere Eurocommissarissen en aan de Europese Commissie.

De komende jaren wil Eurode zich verder profileren als een inspirerend voorbeeld van hoe twee steden over de grens heen kunnen samenwerken als één gemeenschap. Als 'Europese dubbelstad' zetten we de komende jaren in op:

- het versterken van de gezamenlijke identiteit van Eurode, onder andere via communicatie, evenementen en educatie;
- het verbeteren van de zichtbaarheid van Eurode als dubbelstad binnen Europese netwerken en programma's;
- het ontwikkelen van gezamenlijke voorzieningen en diensten die grensoverstijgend functioneren, zoals mobiliteit, onderwijs en cultuur.

Wat willen we bereiken?

> ***Landsgrens van geen betekenis***
> *Het realiseren van de missie van de dubbelstad leidt tot het formuleren van een overkoepelend doel:* ***We ontwikkelen de samenleving tussen Kerkrade en Herzogenrath zodanig dat de landgrens geen betekenis meer heeft.*** *Eurode fungeert daarbij als proeftuin in Europa. Dat betekent concreet dat we wet- en regelgeving als kans zien en niet als belemmering. We nemen daarin het voortouw. We gaan ervan uit dat wetgeving ook altijd kansen biedt en zoeken naar mogelijkheden om deze te verzilveren. De dialoog met beleidmakers op hoger schaalniveau zal daarvoor noodzakelijk zijn.*

Het overkoepelende doel maakt dat Kerkrade en Herzogenrath drijvende krachten zijn binnen de grensoverstijgende samenwerking. Dankzij onze ligging, opgebouwde netwerken en ervaringen beschikken we over een unieke positie die een stimulans kan zijn voor de bredere grensoverstijgende samenwerking. Daarbij is het essentieel dat het werk van Eurode en gemeente Kerkrade goed bekend, makkelijk vindbaar en duidelijk zichtbaar is binnen (eu) regionale netwerken. Dit vraagt om gerichte investeringen in communicatie, branding en actieve aanwezigheid in relevante gremia en media. Alleen zo kunnen we onze rol als drijvende kracht waarmaken en verder versterken.



Hoe gaan we dat doen?

Op basis van het overkoepelend doel vertalen we de ambities van Eurode en Kerkrade naar een reeks gerichte acties. Deze acties vormen samen het actieplan voor de periode 2025–2029. In dit actieplan lichten we toe welke initiatieven we in deze periode ondernemen om onze grensoverstijgende samenwerking tastbaar en zichtbaar te maken.

ACTIEPLAN 2025-2029

Bevorderen van grensoverstijgend werken, ondernemen en recreëren

Kerkrade positioneert zich nadrukkelijk in de Euregio als aanjager van grensoverstijgende samenwerking op het gebied van innovatie, technologie, arbeidsmarkt én recreatie. Door actief in te zetten op grensoverstijgend werken en ondernemen én het versterken van vrijetijdsbesteding over de grens heen, dragen we bij aan een sterkere euregionale economie. We vergroten daarmee de kansen voor inwoners, ondernemers en bezoekers aan beide zijden van de grens. Recreatie speelt hierin een verbindende rol: het bevordert ontmoeting, versterkt de gemeenschappelijke identiteit van Eurode en draagt bij aan de leefbaarheid van de regio.

Daily Urban System

De Stadsregio Parkstad Limburg vormt samen met de Städteregion Aachen een grensoverstijgende agglomeratie, een zogenaamd daily urban system, van ruim 800.000 inwoners. Binnen dit stedelijk netwerk vervult de dubbelstad Eurode, gevormd door Kerkrade en Herzogenrath, een sleutelrol. De intensieve dagelijkse interactie op het gebied van wonen, werken, onderwijs, zorg, cultuur en recreatie biedt grote kansen voor economische en sociale integratie.

Om deze kansen te benutten, is nauwe samenwerking tussen Parkstad en haar euregionale partners essentieel. Alleen zo kunnen we maatschappelijke opgaven zoals mobiliteit, arbeidsmarkt en duurzaamheid effectief aanpakken. Tegelijkertijd vraagt dit om het wegnemen van grensbelemmeringen voor ondernemers, zoals fiscale verschillen, btw-regelgeving en arbeidsvoorschriften. Parkstad en Aachen trekken hierin gezamenlijk op richting Brussel, Den Haag en Berlijn, onder meer via platforms zoals het EUREGIO-netwerk of DG REGIO (het Directoraat-Generaal voor Regionaal Beleid en Stadsontwikkeling van de Europese Commissie). Zo versterken we de positie van Eurode als economische toegangspoort tot de Euregio.

Rheinisches Revier

Parkstad grenst aan het Rheinische Revier, een bruinkoolgebied in de driehoek Aachen-Mönchengladbach-Köln, dat momenteel het grootste landschapsontwikkelingsproject van Europa vormt. Deze regio staat voor een ingrijpende economische, landschappelijke en stedelijke transformatie. Grote transitieopgaven zoals klimaat, energie en circulaire economie vragen om grensoverstijgende samenwerking. Hoewel Kerkrade hierin momenteel geen actieve rol speelt, volgt de gemeente de ontwikkelingen met belangstelling vanwege de mogelijke impact op de grensregio en de kansen voor toekomstige samenwerking en kennisuitwisseling binnen Parkstad en Eurode.

Participeren in het EURES Netwerk

Sinds 2024 is gemeente Kerkrade (Grensarbeid) partner in het EURES-netwerk, als derde Nederlandse gemeente naast Maastricht en Enschede. EURES (European Employment Services) bevordert arbeidsmobiliteit binnen Europa. Met deze deelname wil Kerkrade actief bijdragen aan het versterken van grensoverstijgende arbeidsmobiliteit, vooral tussen Nederland en Duitsland.

Als gemeente zetten wij in op de volgende acties:

- het aanbieden van gerichte voorlichting en begeleiding aan grensarbeiders via het GrensInfoPunt;
- intensieve samenwerking met EURES-adviseurs om vacatures en kandidaten over de grens te matchen;
- het organiseren van grensoverstijgende job-events en informatiebijeenkomsten;
- het signaleren van knelpunten in wet- en regelgeving en dit terugkoppelen naar landelijke en Europese partners.

De deelname aan het EURES-netwerk sluit aan bij onze bredere ambitie om grensoverstijgende samenwerking structureel te versterken. Als grensgemeente vervult Kerkrade een verbindende rol in de euregionale arbeidsmarkt en vergroot zo de kansen op duurzame arbeid voor inwoners.

Faciliteren van de samenwerking tussen internationale bedrijven in de (medtech-)sector

Medlands Parkstad is een samenwerkingsverband van medtech-bedrijven, onderwijsinstellingen en overheden in Parkstad Limburg. Kerkrade speelt een hierin actieve voortrekkersrol. Samen met Heerlen en de Stadsregio Parkstad Limburg werkt Kerkrade aan de verdere ontwikkeling van dit samenwerkingsverband. Hoewel de focus nu nog ligt op Parkstad, wordt er al vooruitgekeken naar uitbreiding richting de Euregio. Door ook bedrijven en kennisinstellingen uit bijvoorbeeld Aachen en omgeving te betrekken binnen nu en drie tot vier jaar, ontstaat een sterk netwerk dat de medtech-sector in de grensregio versterkt én internationaal op de kaart zet.

Ondersteuning bieden bij grensoverstijgend ondernemen

Kerkraadse ondernemers staan open voor samenwerking over de grens, mits er praktische ondersteuning is. In 2026 organiseren we samen met Herzogenrath een gezamenlijke beurs, gericht op ontmoeting, presentatie en samenwerking. Ook verkennen we de oprichting van een Eurode-brede netwerkclub, geïnspireerd op KIDK en KIDL, als structureel platform voor kennisdeling. Daarnaast faciliteren we netwerkbijeenkomsten, themasessies, bedrijfsbezoeken en brengen we uitzendorganisaties over de grens met elkaar in contact.

Bestaande initiatieven zoals Grensarbeid, het GrensInfoPunt en het Expat Center spelen hierin al een rol, maar zijn nog onvoldoende bekend. Door hun zichtbaarheid te vergroten, kunnen we praktische drempels voor ondernemers en werknemers verlagen. Daarmee vullen we de structurele lobby-inspanningen aan met concrete ondersteuning op lokaal niveau.

Nauwlettend volgen van de ontwikkelingen omtrent de Einstein Telescope

Sinds 2015 kunnen natuurkundigen zwaartekrachtsgolven meten, wat een nieuw tijdperk in de astronomie inluidde. De Einstein Telescope zal deze signalen minstens tien keer nauwkeuriger detecteren dan bestaande systemen. Op 14 april 2022 besloot het Rijk bijna een miljard euro uit het Nationaal Groeifonds te investeren om de telescoop naar de Euregio te halen. Hoewel we hopen dat de drie hoekpunten in Nederland (Zuid-Limburg), Duitsland en België komen te liggen, is de exacte locatie nog onderwerp van onderzoek. Het Europees locatiebesluit wordt verwacht in 2027.

Kerkrade ondersteunt deze lobby van harte. De Einstein Telescope biedt kansen op het gebied van opleidingen, werkgelegenheid en innovatie. Het project werkt als een magneet voor talent: het helpt talenten te behouden in de (eu)regio en trekt nieuw talent aan. Bovendien stimuleert het jongeren om te kiezen voor wetenschap en techniek op alle niveaus. Daarom is er al een samenwerking met het project Connect'Ed en met het MKB. Kerkrade is bovendien host van het Einstein Telescope Education Centre (ETEC) in het Discovery Museum. Dit centrum richt zich momenteel vooral op middelbare scholieren. Vanaf schooljaar 2024–2025 kunnen jaarlijks circa 1.000 leerlingen het ETEC bezoeken.

Grensoverstijgend recreëren draagt bij aan de leefbaarheid en aantrekkelijkheid van de regio. Kerkrade en Herzogenrath bieden samen een aantrekkelijk en grensverbindend recreatief aanbod. Door natuur, sport, cultuur en ontspanning aan beide zijden van de grens met elkaar te verbinden, ontstaat een gezamenlijke vrijetijdsregio die inwoners en bezoekers uitnodigt om letterlijk over grenzen heen te bewegen. Deze inzet op grensoverstijgend recreëren sluit direct aan bij de bredere ambitie om grensoverstijgende initiatieven en evenementen zichtbaarder en toegankelijker te maken voor inwoners van beide gemeenten. Voorbeelden van grensoverstijgende recreatie:

- *Wandelen in de Historische Driehoek van Eurode*
  Elf grensoverstijgende wandelroutes verbinden iconische plekken zoals Abdij Rolduc, Burcht Rode en het natuurgebied Wormdal/Wurmtal. Routes zoals de Bokkenrijdersroute en de Cranenweyerroute bieden een unieke mix van natuur, cultuur en geschiedenis.



- *Fietsen tussen de stadskernen*
  Kerkrade en Herzogenrath ontwikkelen samen een nieuwe grensoverstijgende fietsverbinding. Deze route verbindt belangrijke voorzieningen en recreatieve hotspots, en bevordert duurzaam toerisme en grensverbindende mobiliteit.

- *Zwemmen aan beide zijden van de grens*
  In Kerkrade biedt zwembad Vie moderne binnenvoorzieningen, waaronder een wedstrijdbad, doelgroepenbad en Spraypark. Herzogenrath beschikt over één buitenbad (het populaire *Freibad Merkstein*) en één binnenbad. Deze voorzieningen worden door inwoners van beide gemeenten bezocht.

- *Gezamenlijke evenementen en recreatieparken*
  Evenementen zoals het Burgfest en de Burgweihnacht trekken jaarlijks bezoekers uit beide gemeenten. Ook recreatieparken zoals Gaiazoo zijn populair bij zowel Nederlandse als Duitse gezinnen.

- *Bezoek aan het Discovery Museum*
  Het Discovery Museum in Kerkrade is een grensverbindende trekpleister die wetenschap, techniek en innovatie op een toegankelijke manier presenteert. Het museum trekt bezoekers uit de hele Euregio en vormt een inspirerende plek voor jong en oud. Daarmee draagt het bij aan zowel recreatie als educatie over de grens heen.

Versterken van grensoverstijgende mobiliteit

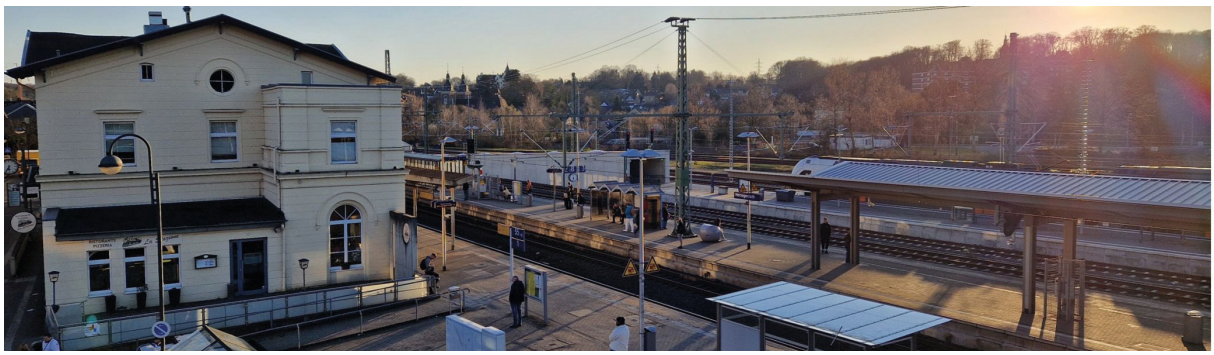
Kerkrade en Herzogenrath vormen samen met de regio één leefgebied. Een goed verbonden grensregio is essentieel voor samenwerking, bereikbaarheid en duurzame ontwikkeling. Daarom investeren beide steden, samen met partners aan weerszijden van de grens, in fietsinfrastructuur die steden, regio's en mensen met elkaar verbindt. Door het aanleggen van onder meer grensoverstijgende doorfietsroutes en fietssnelwegen bevorderen we duurzame mobiliteit en maken we het dagelijks leven over de grens heen makkelijker. Deze routes maken we zichtbaar en brengen we actief onder de aandacht.

- *Aantakkingen aan doorfietsroutes en Parkstadroute (IBA-project)*
  De Städteregion Aachen werkt aan een netwerk van fietssnelwegen en doorfietsroutes, waaronder een verbinding tussen Aachen en Herzogenrath met aantakkingen naar Heerlen (via Locht) en Kerkrade-Centrum (via Bleijerheide). De gemeente Kerkrade verbindt deze twee Nederlandse aantakkingen via de zogenoemde Parkstadroute. Deze route is herkenbaar aan markeringen met witte bollen op het wegdek. De officiële opening staat gepland voor 6 september 2025. Het vervolgtracé is afhankelijk van keuzes die aan Duitse zijde worden gemaakt.

- *Radschnellweg/fietssnelweg*
  Kerkrade ondersteunt de ontwikkeling van de Radschnellweg Euregio (RS4): een snelle fietsverbinding tussen Aachen en Kerkrade. Momenteel wordt het tracé afgestemd tussen de Städteregion Aachen, Stadt Aachen en Stadt Herzogenrath. Na goedkeuring door het ministerie van de deelstaat Noordrijn-Westfalen kan het ontwerptraject voor de verschillende bouwfasen starten.

  De voorkeursvariant voorziet in een aftakking in Herzogenrath-Kohlscheid tot aan de rotonde Nieuwstraat/Am Zollhaus/Pannesheiderstraat. Daar sluit de route aan op de Nieuwstraat en op het door Kerkrade geplande tracé richting het centrum. Deze verbinding versterkt de duurzame mobiliteit en grensoverstijgende bereikbaarheid binnen de Euregio.

- *Station Herzogenrath als schakel in het Kerkraadse ecosysteem*
  Station Herzogenrath ligt op slechts 1,5 kilometer van Kerkrade en vormt een cruciale schakel in het mobiliteitssysteem van de dubbelstad. Met rechtstreekse verbindingen naar steden als Aachen, Düsseldorf en Berlijn fungeert station Herzogenrath als een strategisch mobiliteitsknooppunt voor Kerkrade, een 'Kerkrade-Oost' in de praktijk. De geplande fietsverbinding tussen Kerkrade-Centrum (Oranjeplein) en station Herzogenrath – via Abdij Rolduc – is een belangrijke stap om het station beter te integreren in het dagelijks leven van Kerkradenaren. Op 27 november 2024 ondertekenden de burgemeesters en wethouders van beide gemeenten hiervoor een Letter of Intent (LOI).



Kerkrade en Herzogenrath gaan bovendien onderzoeken hoe de openbaarvervoerverbindingen tussen de beide steden kunnen worden verbeterd. Daarbij wordt onder meer gekeken naar de mogelijkheden voor frequentere bus- of treinverbindingen die aansluiten op de Drielandentrein. Deze inzet draagt bij aan een betere bereikbaarheid en verhoogt de aantrekkelijkheid van de dubbelstad als samenhangend leefgebied.

Mogelijke doorstart Velocity

Na het faillissement van Velocity Mobility GmbH in april 2024 en het daaropvolgende faillissement van dochterbedrijf Velocity Mobility Region Aachen/Velocity Limburg B.V. is de grensoverstijgende e-bikeverhuur in de regio Aachen–Parkstad per 18 juli 2025 beëindigd. Kerkrade zet zich in voor een mogelijke doorstart van het deelsysteem en volgt de lopende aanbestedingsprocedure van de stad Aachen nauwgezet. Daarbij wordt ingezet op behoud van de bestaande infrastructuur, waaronder 32 deelstations in Parkstad, en op voortzetting van duurzame, grensoverstijgende mobiliteit in samenwerking met regionale partners.

Ontwikkelen van slimme en toekomstbestendige energievoorzieningen over de grens heen

Kerkrade werkt samen met verschillende partners aan twee grensoverstijgende energievoorzieningen: een warmtenet met Herzogenrath en Landgraaf, en elektriciteitsuitwisseling met Herzogenrath. Beide trajecten dragen bij aan een robuust, duurzaam en toekomstbestendig energiesysteem waarin restwarmte, hernieuwbare opwek en opslag slim over de grens heen worden ingezet. Daarmee ondersteunen we de klimaatdoelen van Nederland, Duitsland en de Europese Green Deal.

We willen toonaangevend zijn in Europa met innovatieve oplossingen voor lokale energietransitie over landsgrenzen heen. Door in te spelen op de kansen van deze grensstreek en lokale uitdagingen gezamenlijk aan te pakken, houden we investeringen en opbrengsten in de regio, kunnen we spin-off creëren op andere beleidsterreinen én een voorbeeld vormen dat als blauwdruk kan dienen voor andere Europese grensregio's.

Om deze ambities te realiseren, werkt Kerkrade in 2025–2029 samen met partners aan de uitvoering van concrete projecten. We richten ons op:

- een haalbaarheidsstudie, een gezamenlijk ontwerp en de uitvoering van een grensoverstijgend warmtenet (met Herzogenrath en Landgraaf), mede gefinancierd via de Regio Deal en Interreg;
- het opstarten van grensoverstijgende elektriciteitsuitwisseling met Herzogenrath;
- het oplossen van juridische en organisatorische knelpunten die beide trajecten raken;
- het beïnvloeden van nationale en Europese kaders die grensoverstijgende samenwerking op het gebied van energievoorziening nu nog belemmeren.

Het aanpakken van deze juridische en organisatorische knelpunten krijgt prioriteit in onze lobby richting nationale en Europese overheden. Via platforms zoals DG REGIO en DG ENER (Directoraat-Generaal Energie) en zetten we in op het juridisch en technisch mogelijk maken van grensoverstijgende energienetwerken.

Grensoverstijgend warmtenet Herzogenrath–Kerkrade–Landgraaf
Samen met Herzogenrath en Landgraaf werkt Kerkrade aan een grensoverstijgend warmtenet dat circa 10.000 woningen aan beide zijden van de grens moet gaan verwarmen. Het project benut industriële restwarmte en duurzame bronnen en wordt ondersteund door de Regio Deal en Interreg. Naast de drie gemeenten zijn ook de Stadsregio Parkstad Limburg, Städteregion Aachen, kennisinstellingen (VITO, Fraunhofer, ITEM) en energieplatforms (TWEED, NRW Energy4Climate) betrokken. De EU erkent dit project als voorbeeld van grensoverstijgende samenwerking en heeft het opgenomen in het EU Handboek voor energiegemeenschappen.

Grensoverstijgende elektriciteitsuitwisseling tussen Kerkrade en Herzogenrath
Om netcongestie te beperken en de energiezekerheid te vergroten, zetten Kerkrade en Herzogenrath in op kleinschalige grensoverstijgende elektriciteitsuitwisseling. Denk aan directe koppelingen tussen opwek aan Duitse zijde en afname aan Nederlandse zijde, zoals bij Abdij Rolduc of via buurtbatterijen in Bleijerheide. Ook onderzoeken we of delen van Kerkrade tijdelijk als 'Duitse afnemer' kunnen worden gepositioneerd om energietransporten juridisch en technisch mogelijk te maken.

Regionale recycling van afvalstromen

Tijdens de participatieavond GROS is het belang van (eu)regionale recycling van afvalstromen nadrukkelijk benoemd als kansrijke aanvulling op de bestaande energie-ambities. In aanvulling op de ontwikkeling van een grensoverstijgend warmtenet en elektriciteitsuitwisseling, vormt het benutten van afvalstromen als grondstof voor energieopwekking en circulaire toepassingen een logische en waardevolle uitbreiding. (Eu)regionale recycling draagt bij aan het realiseren van een robuust, duurzaam en toekomstbestendig energiesysteem in de regio Parkstad en Städteregion Aachen. Het sluit naadloos aan bij de ambitie om lokaal en grensoverstijgend duurzaamheidsbeleid te voeren. Eurode onderhoudt al contacten met Rd4 in Kerkrade en RegioEntsorgung in Herzogenrath. In 2026 gaat Eurode deze samenwerking opnieuw versterken.

Stimuleren van grensoverstijgende samenwerking in de kinderopvang

Het Openbaar Lichaam Eurode verkent namens Kerkrade en Herzogenrath de mogelijkheden voor grensoverstijgende samenwerking in de kinderopvang. Door tweetalige initiatieven te stimuleren binnen de bestaande opvangstructuren, ontstaat een vertrouwde, meertalige omgeving waarin jonge kinderen spelenderwijs over grenzen heen leren kijken. Zo benutten we Eurode als proeftuin voor innovatieve kinderopvang die grensverleggend werkt in aanpak en inhoud.

Tweetalige kinderopvang bevordert niet alleen de taalontwikkeling, maar versterkt ook cognitieve flexibiliteit en intercultureel bewustzijn. Kinderen die opgroeien in een meertalige omgeving voelen zich zekerder in internationale contexten en vergroten hun kansen op vervolgonderwijs en werk aan beide zijden van de grens.

Om deze ambitie te realiseren, zetten we in op de volgende stappen:

- Ontwikkeling van grensoverstijgende activiteiten
  We stimuleren gezamenlijke, speelse activiteiten tussen opvangcentra aan beide zijden van de grens. Deze activiteiten zijn laagdrempelig, taaloverstijgend en gericht op ontmoeting en samenwerking. Ze vormen de eerste stap naar structurele samenwerking tussen instellingen en dragen bij aan een natuurlijke kennismaking met elkaars taal en cultuur.
- Inzet van een bovenformatieve kracht
  We verkennen de inzet van een bovenformatieve kracht die pendelt tussen opvanglocaties in Kerkrade en Herzogenrath. Deze persoon hoeft geen pedagogisch medewerker te zijn, waardoor diploma-erkenning geen belemmering vormt. De opdracht is helder: spelenderwijs taal en cultuur integreren in het dagelijks leven van jonge kinderen. Denk aan tweetalig spelmateriaal, culturele routines en gezamenlijke liedjes in beide talen. Uiterlijk in 2029 willen we minimaal één dergelijke kracht structureel inzetten.
- Verbinding met het primair onderwijs
  De bovenformatieve kracht fungeert tevens als brug naar basisscholen met tweetalig of internationaal onderwijs. Zo werken we toe naar een doorlopende leerlijn van kinderopvang naar primair onderwijs, met aandacht voor taal, cultuur en grensoverstijgende competenties.

Het Openbaar Lichaam Eurode krijgt bij deze verkenning hulp van “b-solutions”, een initiatief van de Europese Commissie dat overheden kunnen inzetten op het moment dat ze bij de ontwikkeling van grensoverstijgende projecten op een administratieve en/of juridische hindernis stuiten.

Stimuleren van taalonderwijs en stages aan beide zijden van de grens

Gemeente Kerkrade en het Openbaar Lichaam Eurode stimuleren meertaligheid, met nadruk op de Duitse taal, en bieden jongeren grensoverstijgende leerervaringen. Via gezamenlijke activiteiten in het primair en voortgezet onderwijs en stages in het voortgezet en beroepsonderwijs worden zij voorbereid op een Euregionale toekomst in onderwijs en arbeidsmarkt.

Primair onderwijs

In het primair onderwijs zetten we in op versterking van de Duitse taal en het organiseren van grensoverstijgende activiteiten in samenwerking met scholen in Herzogenrath. Om deze ambitie te realiseren, worden de volgende acties ondernomen:

- Uitbreiden van grensoverstijgende activiteiten tussen partnerscholen
  Basisschool Bleijerheide en de Katholische Grundschule Straß werken al samen aan projecten waarin taal en cultuur centraal staan. Leerlingen nemen gezamenlijk deel aan praktijklessen op de vriendschapsweide en creatieve activiteiten zoals het versieren van de kerstboom in het EBC. Deze samenwerking wordt verder uitgebouwd en dient als voorbeeld voor andere scholen in Eurode.
- Ondersteunen van nieuwe partnerschappen en praktische randvoorwaarden
  Basisschool De Doorkijk neemt deel aan het project *Zoomlab*, waarbij Duits wordt aangeboden door een gecertificeerde leerkracht. De school heeft behoefte aan ondersteuning bij het leggen van contacten met een Duitse partnerschool en bij de bekostiging van vervoer. In het najaar van 2025 organiseert het Openbaar Lichaam Eurode een kennismakingsbijeenkomst met potentiële partnerscholen. Daarnaast wordt op korte termijn vervoersondersteuning geboden en worden structurele oplossingen onderzocht, zoals samenwerking met een lokale vervoerder of inzet van een speciale schoolbus.
- Versterken van het curriculum met Duitse taal en digitale ondersteuning
  Basisschool De Spoorzoeker (Euregioschool) biedt workshops Duits aan per bouw, verzorgd door een interne coördinator. Leerkrachten maken gebruik van het digitale platform ‘Elena’. Gemeente Kerkrade en Eurode ondersteunen de school bij praktische knelpunten, zoals het faciliteren van vervoer bij grensoverstijgende activiteiten.
- Verkennen van bredere deelname en duurzame samenwerking
  Basisscholen Bleijerheide en De Blokkenberg hebben aangegeven interesse te hebben in deelname aan euregionale samenwerking met Herzogenrath, gericht op de groepen 6 t/m 8

Voortgezet onderwijs

Het Martin Buber (HMB) en het Städtisches Gymnasium Herzogenrath (SGH) werken intensief samen op het gebied van taalonderwijs en gezamenlijke projecten. Beide scholen bieden lessen aan in elkaars taal en stimuleren interculturele uitwisseling. Leerlingen nemen samen deel aan diverse activiteiten, zoals:

- een gezamenlijk voetbalteam gesteund door Roda JC en Alemannia Aachen;
- archeologische verkenningen binnen het project Via Belgica;
- excursies en buitenschoolse activiteiten;
- een creatief techniekproject waarbij leerlingen zeepkisten bouwen en deelnemen aan een zeepkistenrace.

Op 7 januari 2025 hebben HMB en SGH hun samenwerking officieel bekrachtigd met een schoolpartnerschap. Het Openbaar Lichaam Eurode trekt hierin samen met beide scholen op en faciliteert de samenwerking waar mogelijk, bijvoorbeeld door ondersteuning bij organisatie, communicatie en grensoverstijgende logistiek.

Participeren in het Interreg project Connect'Ed

Connect'Ed[2] biedt jongeren in het gebied Maas-Rijn van jongs af aan en gedurende hun hele opleiding de mogelijkheid om de Euregio te ontdekken en te ervaren. Dit draagt bij aan het verkleinen van gemiste kansen en bereidt jongeren beter voor op de euregionale onderwijs- en arbeidsmarkt. Het Openbaar Lichaam Eurode participeert in een werkgroep die grensoverstijgende stages binnen het voortgezet en het beroepsonderwijs initieert en begeleidt. In het voorjaar van 2025 is de projectgroep Connect'Ed geïntegreerd in deze werkgroep.

[2] Connect'ED is een Interreg VI-project dat middelbare scholieren in de Euregio Maas-Rijn helpt bij hun beroepsoriëntatie. Het verbindt onderwijs en industrie over de grens heen en wordt gefinancierd door de EU en het Interreg Maas-Rijn programma.

Versterken van de grensoverstijgende samenwerking tussen gemeentelijke handhavers in Eurode

Kerkrade en Herzogenrath streven naar effectieve, wederzijdse handhaving door gemeentelijke handhavers, ongeacht aan welke kant van de grens zij zich bevinden. Hoewel boa's en medewerkers van het Ordnungsamt formeel geen grensoverstijgende bevoegdheden hebben, blijkt samenwerking in de praktijk mogelijk dankzij vertrouwen, communicatie en pragmatisme. Deze samenwerking draagt bij aan de veiligheid en het vertrouwen van inwoners en vormt een belangrijk onderdeel van de bredere grensoverstijgende samenwerking binnen Eurode.

Grensoverstijgende samenwerking in de lokale handhaving

Om deze samenwerking verder te versterken, worden de volgende acties ondernomen:

- Structureel overleg en gezamenlijke inzet bij evenementen
  Onder voorzitterschap van het Openbaar Lichaam Eurode vindt regelmatig overleg plaats tussen boa's en Ordnungsamt-medewerkers. Tijdens evenementen zoals het Stoffenspektakel, het WMC, de Zwaailichtendag, het *Burgfest* en de *Burgweihnacht* treden zij gezamenlijk op. Deze gezamenlijke patrouilles zijn gebaseerd op wederzijds vertrouwen en praktische afspraken.



- Versterken van samenwerking op basis van draagvlak onder inwoners
  Tijdens een gezamenlijke patrouille op de Burgweihnacht in Herzogenrath in december 2024 werd een enquête gehouden onder bezoekers. Daaruit bleek dat 95% positief stond tegenover de samenwerking en 88% vond dat deze verder uitgebreid moest worden. Dit bevestigt het brede draagvlak onder inwoners van Eurode voor grensoverstijgende handhaving.
- Taaltraining en kennisuitwisseling
  Om de samenwerking te verdiepen, is een gezamenlijke taalcursus georganiseerd waarin handhavers elkaars taal en vaktaal leren begrijpen. De cursus wordt positief ontvangen; meerdere deelnemers hebben interesse getoond in een verdiepingsmodule. Deze investering in communicatie versterkt het onderlinge vertrouwen en vergemakkelijkt de samenwerking op straat.



- Verkennen van juridische en organisatorische oplossingen
  Het Openbaar Lichaam Eurode werkt samen met veiligheidspartners, het Regionaal Bestuurlijk Overleg Maastricht en, waar nodig, het Ministerie van Justitie en Veiligheid aan het verkennen van structurele oplossingen voor juridische en organisatorische knelpunten. Denk aan afstemming van bevoegdheden, rechtspositie, opleiding en uitrusting. Het streven is om uiterlijk in 2029 te komen tot een situatie waarin boa's en Ordnungsamt-medewerkers bepaalde bevoegdheden grensoverstijgend kunnen uitoefenen.

Ook heeft het Openbaar Lichaam Eurode actief aansluiting gezocht bij Europese initiatieven, zoals b-solutions van de Association of European Border Regions en bij DG REGIO. Samen wordt gezocht naar structurele oplossingen voor de eerdergenoemde knelpunten.

Grensoverstijgende samenwerking met handhavers uit buurgemeenten

De samenwerking tussen de handhavers van Kerkrade en Herzogenrath fungeert als inspirerend model voor andere grensregio's. Daarom is recent ook de samenwerking gezocht met de gemeenten Landgraaf en Roermond, die eveneens contacten onderhouden met boa's aan de andere kant van de grens.

Versterken van bestuurlijke en operationele samenwerking in de grensoverstijgende aanpak van criminaliteit

Grensoverstijgende criminaliteit vormt een structureel probleem voor veel Europese grensregio's. De bestrijding van onder meer drugscriminaliteit en mensensmokkel vraagt om intensieve samenwerking tussen politie-eenheden, openbaar ministeries en lokale overheden. In Eurode is die samenwerking in 2024 en 2025 aanzienlijk versterkt, met concrete stappen richting een gezamenlijke aanpak. Tegelijkertijd bundelen politie, bestuur en wetenschap in de Euregio Maas-Rijn hun krachten voor een integrale strategie tegen grensoverstijgende criminaliteit, waarbij kennisdeling en coördinatie over landsgrenzen heen centraal staan.

Politiezorg in Eurode

Om de samenwerking binnen Eurode verder te verdiepen, zetten politie Kerkrade en Landespolizei NRW concrete stappen richting een gezamenlijke en zichtbare aanpak. Onder regie van het Openbaar Lichaam Eurode vindt regelmatig operationeel overleg plaats tussen wijkagenten en Bezirkspolizisten. Ook is er bestuurlijk overleg tussen de teamchef van Kerkrade en de Polizeidirektor NRW. In het najaar van 2025 wordt de gezamenlijke politiepost in het Eurode Business Center opnieuw in gebruik genomen als ontmoetings- en informatiepunt.

Daarnaast onderzoeken politiedistrict Parkstad en Polizei NRW de mogelijkheid om in de Euregio Maas Rijn (EMR) aan te sluiten bij het bestaande model van het Grensoverstijgend Politieteam (GPT). Dit team, dat al succesvol opereert in de grensregio rond Bad Bentheim, bestaat uit Nederlandse en Duitse politiefunctionarissen die gezamenlijk patrouilleren en optreden bij grensoverstijgende criminaliteit. Een vergelijkbare structuur in de EMR zou de operationele samenwerking verder kunnen versterken, met gezamenlijke patrouilles, directe informatie-uitwisseling en een gedeelde aanpak van grensdelicten.

Bestuurlijke aanpak via het EURIEC

Als grensgemeente ervaart Kerkrade dagelijks de kansen én uitdagingen van haar ligging. In de aanpak van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit is grensoverstijgende samenwerking essentieel. Daarom werkt Kerkrade actief samen met het EURIEC om de bestuurlijke informatie-uitwisseling met Duitse buurgemeenten te verbeteren. Concrete casussen worden benut als leerervaringen en om knelpunten in wet- en regelgeving te signaleren.

'Versterkingsagenda politie grensoverstijgende criminaliteit'

De aanpak van grensoverstijgende criminaliteit vraagt om nauwe samenwerking tussen Nederlandse en buitenlandse veiligheidsdiensten. In dit kader sluit de 'versterkingsagenda politie grensoverstijgende criminaliteit' naadloos aan bij de ambities van de regio. Deze agenda richt zich op:

- het verbeteren van internationale samenwerking;
- het vergroten van capaciteit en expertise;
- het versterken van informatie-uitwisseling;
- gezamenlijke operaties;
- het benutten van verdragen zoals het Benelux-Politieverdrag.

Binnen Limburg speelt het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) Maastricht een centrale rol in de afstemming van veiligheidsvraagstukken. Hier komen burgemeesters, justitie en politie periodiek samen om regionale prioriteiten te bepalen, waaronder grensoverstijgende veiligheid. De versterkingsagenda biedt daarbij de inhoudelijke koers; het RBO zorgt voor bestuurlijke verankering.

Een ambtelijke werkgroep werkt aan de verdere uitwerking van deze agenda. Gemeente Kerkrade sluit vanaf dit najaar aan om Parkstad actief te vertegenwoordigen en levert zo een directe bijdrage aan de ontwikkeling van grensoverstijgende veiligheidsmaatregelen.

In de brief die het Openbaar Lichaam Eurode in 2025 stuurde aan diverse ministeries in Nederland en Duitsland en aan andere Europese partners, positioneert Eurode zich nadrukkelijk als Europese dubbelstad. In deze brief verwijst Eurode naar de 'versterkingsagenda' als stevige basis voor verdere samenwerking bij de aanpak van grensoverstijgende criminaliteit. Daarmee laat Eurode haar betrokkenheid en voortrekkersrol in de Euregio duidelijk zien.

- *Grensoverstijgende criminaliteit (onderzoek instituut ITEM)*
  Dit project richt zich op de integrale aanpak in de samenwerking tussen bestuursorganen in de Euregio Maas-Rijn (EMR). In het onderzoek werken wetenschappers uit recht, politicologie en professionals uit de betrokken bestuurssectoren nauw samen. Het onderzoek levert een nieuwe bijdrage aan de ontwikkeling van kennis en beleid over bestuurlijke samenwerking in grensoverstijgende misdaadbestrijding. De beleidsadviseur GROS participeert namens de gemeente Kerkrade in deze projectgroep.

Vergroten van zichtbaarheid en ondersteuning van grensoverstijgende initiatieven en evenementen

Kerkrade en Eurode bevorderen grensoverstijgende samenwerking tussen verenigingen en organisaties. Ze ondersteunen gezamenlijke initiatieven op het gebied van cultuur, toerisme, sport en vrije tijd, met bijzondere aandacht voor activiteiten vóór en dóór kinderen, jongeren en jongvolwassenen. Daarbij staan zichtbaarheid, toegankelijkheid en ondersteuning, ook financieel, centraal.

- *Samenwerking bibliotheken*
  In november 2024 bracht het Openbaar Lichaam Eurode de Kerkraadse bibliotheken (HuB. Bibliotheek Kerkrade, Bibliotheek Kerkrade-West en Bibliotheek Eygelshoven) opnieuw in contact met de Stadtbücherei Herzogenrath. Tijdens deze bijeenkomst werden contacten vernieuwd en concrete afspraken gemaakt, zoals het delen van evenementen met grensoverstijgende relevantie. Ook het grensoverstijgende uitleensysteem is geactualiseerd.

- *Informatiepunt Abdij Rolduc*
  Abdij Rolduc is voornemens een informatiepunt in te richten over de geschiedenis van de abdij, de geschiedenis van Kerkrade en die van Herzogenrath. De realisatie staat gepland voor 2026. Zodra er meer duidelijkheid is over de inrichting, producten en folders, wordt het Openbaar Lichaam Eurode actief betrokken.

- *Wandelknooppuntenroute*
  Het wandelnetwerk ‘Knopen Lopen’ zal eind 2025 gereed zijn. De officiële opening is voorzien voor maart/april 2026, bij de start van het nieuwe wandelseizoen. Aansluiting op Duitse routes is al gerealiseerd, aangezien Duitsland al beschikt over een wandelknooppuntensysteem dat op diverse grenspunten wordt verbonden met het Nederlandse netwerk.

- *Vasteloavends Museum Kirchroa*
  In februari 2025 bezochten het Openbaar Lichaam Eurode en de Pressestelle van de Stadt Herzogenrath het Vasteloavends Museum Kirchroa. De Pressestelle deelde daarna een Instagram-reel om het museum onder de aandacht te brengen van inwoners van Herzogenrath en de Städteregion Aachen, en om oproepen te doen voor museumstukken uit Duitsland. In 2026 wil het Openbaar Lichaam Eurode inzetten op het versterken van de verbinding tussen Nederlandse en Duitse carnavalsverenigingen.

- *Stichting Eurode 2000+*
  Stichting Eurode, opgericht om de levenskwaliteit in de steden Kerkrade en Herzogenrath te verbeteren, bestaat uit Nederlandse en Duitse vrijwilligers. Ze organiseren grensoverstijgende evenementen rond thema’s als onderwijs, cultuur, sport en mobiliteit, zoals het Eurode schaaktoernooi.

- *Zommersjpas/Sommerferienspiele*
  Sjpas is een initiatief van de gemeente Kerkrade, gestart in 2023 in samenwerking met diverse partners. Het programma biedt tijdens de schoolvakanties een gevarieerd aanbod van activiteiten voor kinderen en jongeren van 4 tot en met 18 jaar die in Kerkrade wonen. Er zijn edities voor elke schoolvakantie: Carnavalsjpas, Lentesjpas, Zommersjpas, Herfstsjpas en Wintersjpas.

De Stadt Herzogenrath kent de zogenaamde *Sommerferienspiele*, de Duitse tegenhanger van Zommersjpas. In de zomer van 2025 bieden Kerkrade en Herzogenrath kinderen de kans om deel te nemen aan activiteiten aan beide zijden van de grens. Voor de editie van 2026 plannen de gemeenten één gezamenlijk evenement, dat zal plaatsvinden in de zomer- of herfstvakantie. Kinderen uit beide steden worden uitgenodigd om hieraan deel te nemen.



- *Initiatieven vóór en dóór jongeren*

  Tijdens bijeenkomsten om input van burgers te verzamelen voor dit actieplan, gaven jongeren aan dat Kerkrade meer moet investeren in initiatieven voor en door jongeren, ook grensoverstijgend. Daarom richten we ons de komende jaren op gezamenlijke activiteiten voor jeugdigen (12–18 jaar) en jongvolwassenen (18–23 jaar). Denk aan laagdrempelige sportactiviteiten, maar ook aan een gezamenlijk muziekevenement of festival. Het Openbaar Lichaam Eurode gaat hierover in het najaar van 2025 in gesprek met jongeren uit beide gemeenten.

- *Maatschappelijke samenwerking*

  Tijdens de participatieavond GROS werd het idee geopperd voor ‘Gluren bij de buren’: een initiatief waarbij zorginstellingen, ondernemers en verenigingen over de grens bij elkaar op bezoek gaan. In een informele setting wisselen zij kennis en ervaringen uit, wat bijdraagt aan vertrouwen, begrip en innovatieve oplossingen voor gedeelde uitdagingen.

  Dit initiatief versterkt de praktijkgerichte samenwerking tussen organisaties in Kerkrade, Herzogenrath en omliggende gemeenten. Het sluit aan bij de bredere ambitie van Kerkrade en Eurode om grensoverstijgende samenwerking te stimuleren, ook binnen het sociaal-maatschappelijke domein.

Versterken van grensoverstijgende communicatie en ambtelijke samenwerking

Kerkrade en Herzogenrath investeren in structurele ambtelijke samenwerking en heldere, toegankelijke communicatie. Door samen te werken aan grensoverstijgende opdrachten en gerichte communicatie, bouwen we aan duurzame relaties tussen collega's, vergroten we het wederzijds begrip en versterken we het draagvlak bij inwoners, ondernemers en instellingen.

Om dit te realiseren, worden de volgende acties ondernomen:

- Gezamenlijke communicatie over grensoverstijgende initiatieven
  Sinds medio 2024 werken de communicatieafdelingen van Kerkrade en Herzogenrath nauw samen. Grensoverstijgende berichtgeving wordt zoveel mogelijk gelijktijdig verspreid via de gebruikelijke kanalen. Denk aan informatie over evenementen, verkeersmaatregelen, enquêtes en bijeenkomsten. In januari 2025 verscheen de eerste tweetalige *Eurode Newsletter*, die vanaf 2026 ook digitaal beschikbaar wordt gesteld aan inwoners en medewerkers.
- Vergroten van zichtbaarheid van bestaande voorzieningen
  Tijdens de participatieavond GROS bleek dat veel inwoners en ondernemers onvoldoende bekend zijn met voorzieningen zoals Grensarbeid en het GrensInfoPunt (GIP). Daarom zetten beide gemeenten in op bredere verspreiding van bestaande communicatiemiddelen, zoals brochures en online informatie, om de toegankelijkheid en ambitie van deze diensten te vergroten.
- Versterken van de merkpositie van Eurode
  Hoewel Eurode een actieve rol speelt in het verbinden van partners over de grens, is deze rol nog niet overal zichtbaar. Door Eurode als merk sterker te positioneren in communicatie-uitingen, vergroten we de herkenbaarheid en het vertrouwen bij inwoners, medewerkers, ondernemers en maatschappelijke organisaties.
- Investeren in ambtelijke samenwerking en kennisdeling
  Binnen Eurode staat het versterken van onderlinge relaties en gezamenlijke slagkracht centraal. Een voorbeeld is de cursus spreekvaardigheid Duits die in 2025 in de gemeente Kerkrade is gestart. De gemeente onderzoekt of deze vanaf 2026 structureel kan worden aangeboden. Ook organiseert Eurode in 2026 informatiebijeenkomsten voor bestuurders, raadsleden en vakambtenaren over elkaars bestuurlijke systemen.
- Samenwerken in grensoverstijgende projecten
  De samenwerking tussen de afdelingen Stedelijk Beheer van beide gemeenten bij de aanpak van de Nieuwstraat/Neustraße laat zien hoe ambtelijke samenwerking in de praktijk vorm krijgt. Ook op het gebied van duurzaamheid wordt actief samengewerkt, onder andere via de werkgroep *Wissensaustausch*, waarin kennis en ervaringen worden gedeeld.
- Bekendheid burgemeestersspreekuur vergroten
  Het Eurode-burgemeestersspreekuur is een laagdrempelig moment waarop inwoners, verenigingen en ondernemers grensoverstijgende ideeën kunnen aandragen. We zetten in op meer bekendheid van dit spreekuur, zodat meer mensen deze kans benutten om hun initiatief of vraag in te brengen.

Wie zetten zich in en met welke middelen?

Grensoverstijgende samenwerking vraagt om betrokken mensen, een stevige organisatie en voldoende middelen. In de komende jaren zetten zowel de gemeente Kerkrade als de Stadt Herzogenrath zich actief in om de ambities van GROS waar te maken. Dit doen zij via een gezamenlijke personele inzet, structurele bijdragen en aanvullende middelen vanuit verschillende beleidsvelden. Hieronder volgt een overzicht van de financiële inzet voor de periode 2025–2029.

Financieel overzicht GROS 2025–2029 gemeente Kerkrade en Stadt Herzogenrath

Personeelskosten (loonkosten)
Secretariaat Eurode
Beleidsmedewerker GROS (gemeente Kerkrade, afdeling Algemene en Juridische Zaken)
Beleidsadviseur GROS (gemeente Kerkrade, afdeling Algemene en Juridische Zaken)
Beleidsmedewerker GROS (Stadt Herzogenrath)
Grensarbeid
Beleidsmedewerker Grensarbeid (gemeente Kerkrade, afdeling Werk en Inkomen)

Structurele bijdrage
2025: Jaarlijkse bijdrage van de gemeente Kerkrade aan het Openbaar Lichaam Eurode: €22.820,-gebaseerd op €0,50 per inwoner;
2025: Jaarlijkse bijdrage van de Stadt Herzogenrath aan het Openbaar Lichaam Eurode: €23.810,-gebaseerd op €0,50 per inwoner.
Vanaf 2026 wordt de bijdrage per inwoner verhoogd naar €0,75, waarmee beide gemeenten hun structurele steun aan de grensoverstijgende samenwerking verder versterken.

Beleidsmatige inzet vanuit andere domeinen
Kosten die voortkomen uit de inzet van andere beleidsvelden die bijdragen aan grensoverstijgende samenwerking (GROS), zoals:
- Economie & Arbeidsmarkt
- Onderwijs & Jeugd
- Mobiliteit & Infrastructuur
- Duurzaamheid & Energie

(Deze kosten zijn afhankelijk van projectmatige inzet en worden per beleidsveld geraamd.)

Daarnaast levert de Stadsregio Parkstad Limburg een fundamentele bijdrage aan grensoverstijgende samenwerking (GROS). Hierbij fungeert GROS als overkoepelend programma dat domeinoverstijgend werkt en daarmee alle vijf bestuurscommissies van de Stadsregio verbindt.

Hoe gaan we dat meten?

Om te weten of we op de goede weg zijn met onze grensoverstijgende samenwerking, is het belangrijk om regelmatig stil te staan bij wat we doen, wat het oplevert en waar het beter kan. Daarom hebben we een aantal duidelijke doelen geformuleerd die we op vaste momenten evalueren. Zo houden we zicht op de voortgang en kunnen we tijdig bijsturen als dat nodig is.

We kijken daarbij zowel naar concrete resultaten als naar de manier waarop de samenwerking verloopt. Denk aan het aantal gezamenlijke projecten, hoe vaak we met elkaar overleggen, en hoe tevreden collega's zijn over de samenwerking. Ook de snelheid van besluitvorming en de mate waarin we afspraken vastleggen, geven waardevolle inzichten.

Een belangrijk onderdeel van de samenwerking is het versterken van taalvaardigheid. Zo is er een integrale taalcursus voor boa's en medewerkers van het Ordnungsamt, gericht op betere communicatie in de openbare ruimte. Daarnaast is er een specifieke cursus spreekvaardigheid Duits voor medewerkers van de gemeente Kerkrade, die bijdraagt aan soepelere samenwerking in het dagelijks werk. De deelname aan en het effect van deze cursussen worden actief gemonitord.

Voorbeelden van wat we meten
- Aantal gezamenlijke projecten dat succesvol is opgestart of afgerond;
- Frequentie van ambtelijke overleggen tussen Kerkrade en Herzogenrath;
- Tevredenheid van medewerkers over de samenwerking (bijvoorbeeld via een korte vragenlijst);
- Tijd die nodig is om gezamenlijke besluiten te nemen of projecten uit te voeren;
- Aantal gedeelde beleidsdocumenten of werkafspraken;
- Aantal deelnemers aan cursussen werkgroepen zoals *Wissensaustausch*;
- Zichtbare resultaten op thema's zoals duurzaamheid, openbare ruimte of onderwijs en jeugd.

Door deze punten regelmatig te bespreken, leren we wat goed werkt en waar we kunnen verbeteren. Zo bouwen we stap voor stap aan een sterke, duurzame samenwerking over de grens heen.

BIJLAGE 1

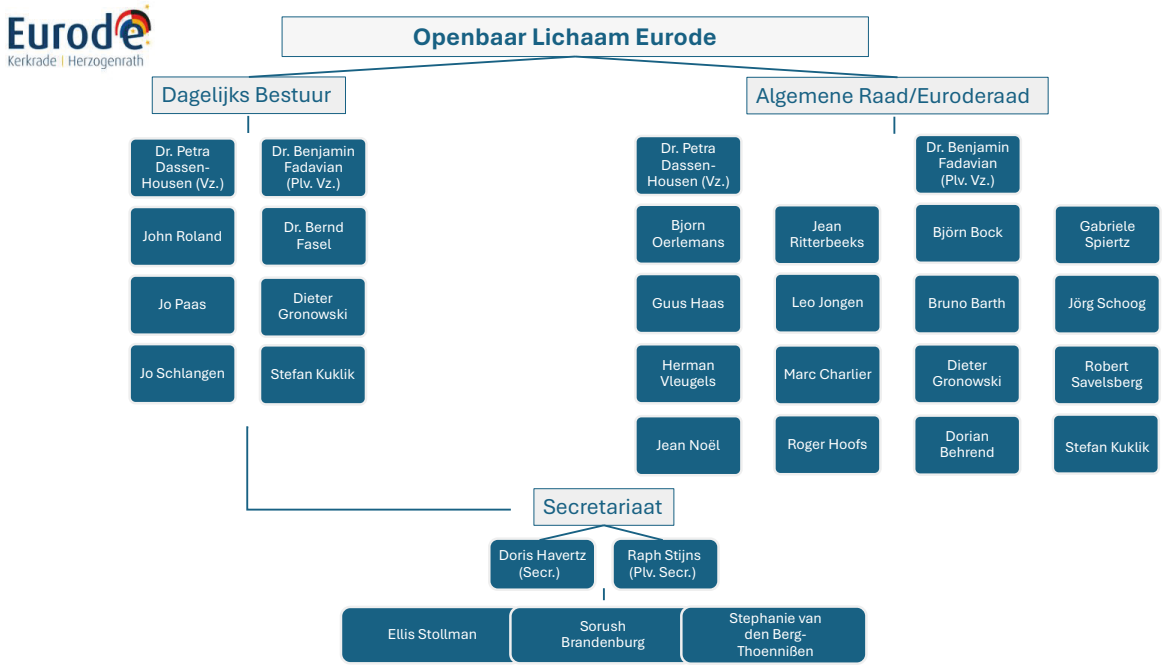
Openbaar Lichaam Eurode

Gemeente Kerkrade en de Stadt Herzogenrath hebben al lang een hechte band, die teruggaat tot ver in het verleden, toen beide steden deel uit maakten van het historische Land van Rode. Deze verbondenheid kreeg in de moderne tijd een nieuwe impuls met de oprichting van het Openbaar Lichaam Eurode op 1 januari 1998, op basis van het Verdrag van Anholt.

Dit orgaan is sindsdien uitgegroeid tot een uniek bestuurlijk model voor grensoverstijgende samenwerking. Het beschikt over een eigen dagelijks bestuur en een algemene raad, de Euroderaad. waarin raadsleden van beide gemeenten zitting hebben en waarmee formele besluitvorming over landsgrenzen heen mogelijk wordt gemaakt. Het voorzitterschap rouleert tweejaarlijks tussen de burgemeesters van beide gemeenten. Eurode werd hiermee het eerste publiekrechtelijke samenwerkingsverband tussen twee gemeenten uit verschillende landen in Europa.

In de loop der jaren is de structuur van Eurode verder geprofessionaliseerd. Tegenwoordig beschikt het Openbaar Lichaam Eurode over een Dagelijks Bestuur (DB), een Algemene Raad en een secretariaat dat de coördinatie en uitvoering van projecten ondersteunt. Deze organen maken het mogelijk om gezamenlijke beleidsdoelen te formuleren en uit te voeren op terreinen als economie, infrastructuur, onderwijs, veiligheid en cultuur. Dit bestuursmodel is bijzonder in Europa omdat het formele besluitvorming over nationale grenzen heen mogelijk maakt.

Hoewel de besluiten van de Euroderaad nog niet juridisch bindend zijn voor burgers, vormt Eurode een krachtig platform voor experimentele samenwerking en beleidsvernieuwing. De ambitie blijft om als grensregio een voortrekkersrol te vervullen binnen Europa en zo bij te dragen aan een beter functionerende grensoverstijgende regio.



BIJLAGE 2

Hoogtepunten en jaarverslagen 2020-2024

Samenvatting van de hoogtepunten (2020–2024)

Tussen 2020 en 2024 heeft de grensoverstijgende samenwerking binnen Eurode geleid tot een reeks betekenisvolle initiatieven die de verbondenheid tussen Kerkrade en Herzogenrath versterken. Culturele evenementen zoals de Eurode Muziekdag en het Eurodefeest brachten inwoners letterlijk samen op de grens, terwijl projecten als de Eurode-geschiedenismijl en de Eurode-wandelbrochure de natuur en geschiedenis van de regio op een toegankelijke manier onder de aandacht brachten.

Ook op maatschappelijk vlak werd de samenwerking verdiept, onder andere via de jaarlijkse Euregionale Veteranendag en de uitreiking van de Eurode-Vredesprijs. De World Cleanup Day kreeg in 2024 voor het eerst een grensoverstijgend karakter, met deelname van Duitse en Nederlandse partners.

Daarnaast werd in 2024 de merknaam ‘Eurode’ officieel Europees geregistreerd, waarmee de samenwerking ook juridisch en strategisch werd versterkt. Op het gebied van dienstverlening en arbeidsmobiliteit bleven het GrensInfoPunt (GIP) en het Team Grensarbeid zich ontwikkelen als belangrijke schakels in het ondersteunen van grensgangers en werkgevers in de euregio.

Onderstaande hoogtepunten illustreren hoe Eurode zich in de afgelopen jaren heeft ontwikkeld tot een levendig voorbeeld van grensoverstijgende samenwerking in de praktijk.

Overzicht hoogtepunten en projecten binnen Eurode (2020–2024)

In deze terugblik worden de belangrijkste grensoverstijgende projecten, evenementen en initiatieven van de afgelopen jaren in chronologische volgorde uitgebreider toegelicht. Van culturele uitwisselingen tot gezamenlijke natuurprojecten en feestelijke ontmoetingen: elk initiatief draagt bij aan het versterken van de onderlinge band tussen beide steden en hun inwoners.

- *Eurode Muziekdag*

  Deze dag werd voor het eerst georganiseerd in 2017 en is sindsdien een jaarlijks terugkerend evenement in Eurode. Het betreft een grensoverstijgend muziekprogramma waarbij Duitse en Nederlandse muzikanten van diverse muziekscholen uit Herzogenrath en Kerkrade elkaar vinden in de meest universele taal die er bestaat: die van de muziek.

- *Veteranendag Kerkrade*

  Sinds 2018 organiseert de werkgroep Veteranendag Kerkrade van Stichting G.O.C. Parkstad de jaarlijkse Euregionale Veteranendag in Kerkrade. Deze staat in het teken van (h)erkenning en waardering voor alle veteranen die zich hebben ingezet voor vrede en veiligheid overal ter wereld.

- *Vriendschapsweide*

  De vriendschapsweide of *Freundschaftswiese* werd in 2021 geopend. De groene ruimte naast het Eurode Business Center (EBC) Business Center werd daarvoor getransformeerd in een bloemen- en fruitweide waar basisschoolleerlingen uit Herzogenrath en Kerkrade samen de natuur kunnen beleven. In 2023 werd de vriendschapsweide verder uitgebreid met installaties om insecten te beschermen.



Eurodefeest 2022

De laatste editie van het Eurodefeest vond plaats in 2022 onder het motto: 'EU-Rode grenzeloze buurt'. Hierbij namen inwoners uit Kerkrade en onze buurgemeente Herzogenrath plaats aan de langste ontbijttafel van Eurode en wel op de Nieuwstraat, midden op de grens van deze gemeenten. Het Eurodefeest vindt eenmaal in de drie jaar plaats, afwisselend in Kerkrade en Herzogenrath.



Eurode-geschiedenismijl

Op 13 januari 2023 ging het Eurode project 'Eurode Geschiedenismijl' van start, bedoeld om de veelzijdige geschiedenis en de huidige betekenis van de Nieuwstraat/*Neustraße* tastbaar te maken. Het is een doorlopend grensoverstijgend project waaraan veel Nederlandse en Duitse burgers hebben deelgenomen door verhalen, foto's en herinneringen aan te dragen. Dit resulteerde in een brochure en een eigen homepage/website rond de geschiedenis van de Nieuwstraat/*Neustraße*. Voor de tweede fase is het in de bedoeling de geschiedenis tastbaar te maken door de zogenaamde 'stations' op de Nieuwstraat/*Neustraße* te voorzien van (digitale) informatiezuilen.

- *Eurode-wandelbrochure*
  Een aantal jaren geleden bracht Eurode haar eerste echte wandelbrochure uit onder de noemer 'elf Wandelingen in Eurode'. Met deze wandelroutes kunnen wandelaars meegenieten van de pracht en rijke historie van het 'Land van Rode', de tastbare overblijfselen hiervan, zijnde de Historische Driehoek Burg Rode, Abdij Rolduc en de Baalsbruggermolen, en al het moois dat het huidige Eurode te bieden heeft! In 2024 werd de laatste papieren oplage gedrukt. Sindsdien zijn alle elf wandelroutes gemakkelijk en gratis te downloaden via de website van Eurode – zo blijven ze voor iedereen toegankelijk, altijd en overal.

- *Eurode-Vredesprijs*
  Sinds september 2023 wordt deze prijs op initiatief van de Oranjevereniging jaarlijks uitgereikt tijdens de Vredeswake. In 2024 werd de Vredesprijs uitgereikt aan Beate Kuhn en jongerenorganisatie SJD Die Falken Ortsverein Merkstein.

- *World Cleanup Day*
  Het Openbaar Lichaam Eurode nam in 2020 samen met Stichting Eurode 2000+ voor het eerst deel aan de World Clean Up Day. Hierbij verzamelen burgers (jong en oud) zich om samen de buurt te verlossen van zwerfvuil en een schonere, groenere toekomst te creëren. In 2024 was de World Clean up Day een gezamenlijk initiatief van "Kirchroa ruumt óp", IVN Kerkrade, "Festival 't Kirchroa va Mörje" en het Openbaar Lichaam Eurode. In dat jaar werd ook opnieuw de samenwerking met de Duitse buren uit Herzogenrath gezocht.

- *'Eurode' merkregistratie*
  'Eurode' is sinds 2 september 2024 als merknaam Europees geregistreerd. Deze registratie biedt de mogelijkheid om het gebruik van een overeenstemmend merk voor soortgelijke waren en diensten door derden te verbieden. Omdat de naam zowel in Duitsland als in Nederland wordt gebruikt, lag een Europese merkregistratie voor de hand. De reikwijdte van Eurode gaat immers verder dan het lokale, regionale en euregionale niveau.

Grensarbeid en GrensInfoPunt (GIP)

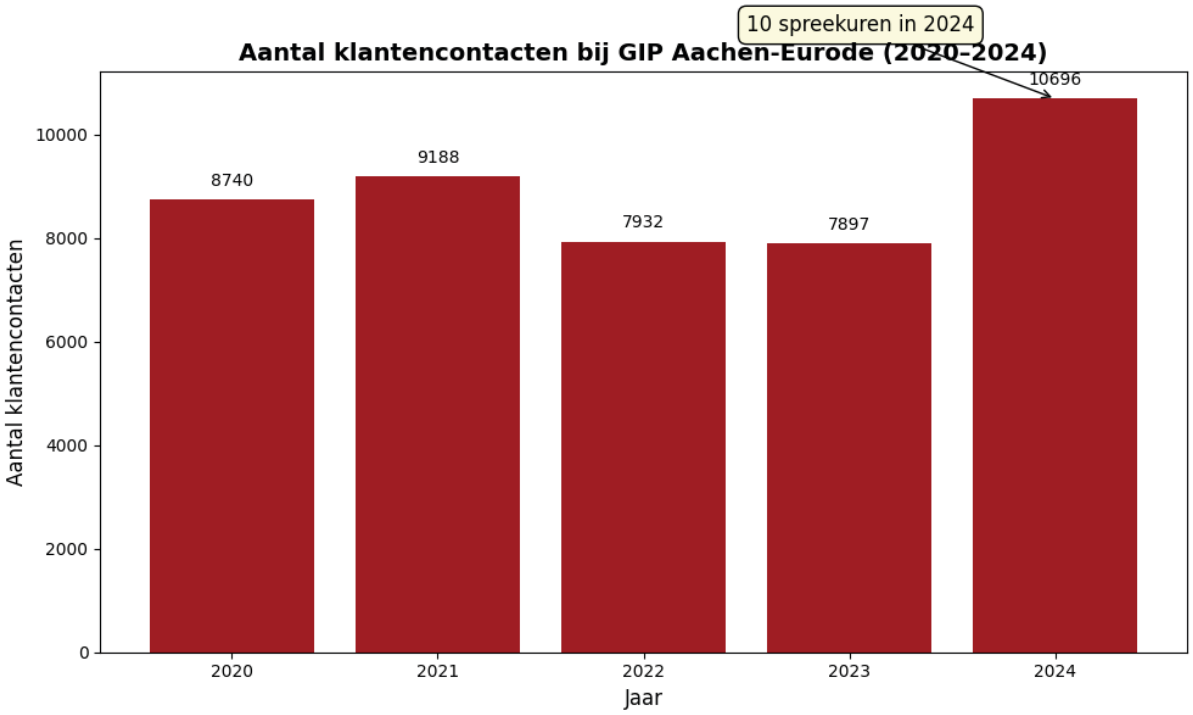
Grensarbeid en het GrensInfoPunt (GIP) vormen twee essentiële pijlers van de grensoverstijgende samenwerking binnen Eurode. Als arbeidsmarktdiensten bieden zij praktische ondersteuning aan burgers en werkgevers die over de grens wonen, werken of ondernemen. In dit onderdeel wordt ingegaan op hun ontstaan, ontwikkeling en betekenis voor de regio.

- *GrensInfoPunt (GIP)*
  Het sinds september 2012 in het Eurode Business Center (EBC) gevestigde GrensInfoPunt (GIP) was het eerste in zijn soort. Inmiddels zijn langs de gehele Nederlands-Duitse én Nederlands-Belgische grens meerdere GIP's ingericht, waarbij diverse Euregio's intensief samenwerken.

Naast het 'GIP Aachen-Eurode', dat twee locaties kent (één in het EBC en één in het centrum van Aachen, geopend in 2013), zijn er inmiddels ook GIP's in onder andere Mönchengladbach, Terneuzen, Enschede en sinds 2018 in Maastricht. GIP Aachen-Eurode onderhoudt een nauwe samenwerking met GIP Maastricht.

GIP staat voor Grensinformatiepunt. Vanuit het GIP wordt persoonlijk advies en informatie verstrekt over grensoverstijgende vragen en knelpunten. Indien nodig wordt doorverwezen naar de bevoegde instanties. Het GIP organiseert spreekdagen en -uren, en verzorgt presentaties en voorlichtingsbijeenkomsten – zowel zelfstandig als in samenwerking met partnerorganisaties binnen euregionale en Europese netwerken.

Hier is een visuele weergave van de klantencontacten bij het GrensInfoPunt Aachen-Eurode van 2020 tot en met 2024, inclusief een vermelding van het aantal spreekuren in 2024:



Grensarbeid (voorheen Service Grensoverstijgende Arbeidsbemiddeling/SGA)

Deze vorm van grensoverstijgende arbeidsbemiddeling als complementaire functie op het GIP is door Eurode als speerpunt in zijn toekomstvisie aangemerkt en is -in beginsel- vanuit Eurode aangezet. Momenteel wordt Grensarbeid volledig gefinancierd door de gemeenten Kerkrade, Heerlen, Sittard-Geleen en Maastricht. De andere vijf Parkstadgemeenten zijn gevraagd om ook een financiële bijdrage te leveren.

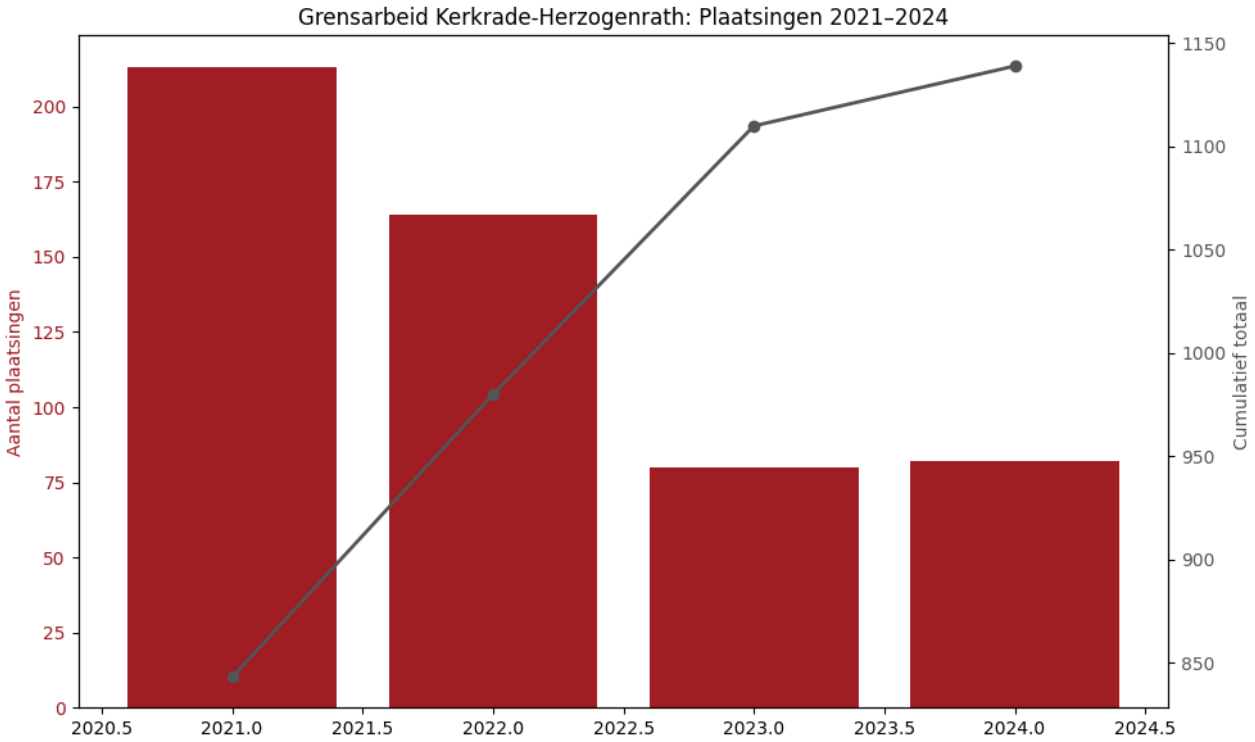
Voor de gemeente Kerkrade geldt dat zij reeds structureel bijdraagt aan Grensarbeid via de inzet van een beleidsmedewerker Grensarbeid. Deze personeelskosten worden in de toekomst verrekend met de financiële bijdrage die Kerkrade als Parkstadgemeente verschuldigd is. Hiermee wordt dubbel financieringsbeslag voorkomen en wordt recht gedaan aan de bestaande inzet van Kerkrade binnen deze dienstverlening.

GRENSARBEIT D

Grensarbeid heeft als doel:

- het realiseren van een gecoördineerde en adequate invulling van openstaande vacatures in de Euregio;
- het ontzorgen van zowel werknemers als werkgevers bij grensoverstijgende tewerkstelling;
- het bieden van laagdrempelige ondersteuning bij sollicitaties en bemiddeling voor werkzoekenden in de Euregio;
- het verstrekken van informatie en advies aan werkgevers over het werven van personeel over de grens.

Hier is een visuele weergave van de jaarlijkse en cumulatieve plaatsingen via Grensarbeid van 2021 tot en met 2024 (van 2020 geen cijfers voorhanden):



Jaarverslagen Eurode (2020–2024)

De jaarverslagen van Eurode geven inzicht in de voortgang en resultaten van de samenwerking tussen Kerkrade en Herzogenrath. Deze documenten vormen een waardevolle bron voor wie de ontwikkelingen binnen Eurode in detail wil volgen.

gemeente
kerkrade



“KERKRADE, de Limburgse POORT naar DUITSLAND”

KADERNOTA EUREGIONALISERING 2020



Gemeente Kerkrade

Februari 2020

“KERKRADE, de Limburgse POORT naar Duitsland”

KADERNOTA EUREGIONALISERING 2020

"Kerkrade, de Limburgse poort naar Duitsland"
Kadernota Euregionalisering 2020

INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk	**1**	**INLEIDING**	**4**
Hoofdstuk	**2**	**TERUGBLIK 'Kerkrade – Herzogenrath'**	**6**
§ 2.1		**Historisch perspectief**	**6**
§ 2.2		**Naoorlogse en informele, grensoverschrijdende samenwerking Kerkrade – Herzogenrath**	**6**
§ 2.3		**Instellen van een geïnstitutionaliseerd samenwerkingsverband (Eurode)**	**7**
§ 2.4		**Toekomstvisie Eurode**	**8**
§ 2.5		**Het belang en de duurzaamheid van Eurode – projecten**	**9**
§ 2.6		**Functie van Eurode en de rol van Kerkrade in grensoverschrijdende, innovatieve ontwikkelingen**	**12**
§ 2.7		**Eerdere Kerkraadse internationale c.q. grensoverschrijdende initiatieven**	**13**
Hoofdstuk	**3**	**De (inter)nationale en (eu)regionale context van Kerkrade**	**15**
§ 3.1		**Inleiding**	**15**
§ 3.2		**Formele basis voor de prioritering van grensoverschrijdende samenwerking**	**16**
	§ 3.2.1	**Europees niveau**	**16**
	§ 3.2.2	**Nationaal niveau**	**16**
	§ 3.2.3	**(Eur)regionaal niveau**	**18**
	§ 3.2.4	**(Inter)lokaal niveau**	**21**
Hoofdstuk	**4**	**Kader Euregionalisering van Kerkrade**	**25**
§ 4.1		**Inleiding**	**25**
§ 4.2		**Rol van Kerkrade**	**25**
§ 4.3		**Speerpunten**	**27**
	§ 4.3.1	**Openbaar lichaam Eurode**	**27**
	§ 4.3.2	**Eurode Business Center**	**28**
	§ 4.3.3	**Profilering "Kerkrade-Grensstad"**	**29**
	§ 4.3.4	**Participatie in (Eu-)regionale netwerken en deelname aan verdere ontwikkelingen**	**32**
§ 4.4		**Aanbevelingen en kaders**	**34**
Bijlage 1		**Infographic "Internationale Arbeidsmarkt Zuid-Limburg"** (situatie euregionale arbeidsmarkt, najaar 2018)	**37 en 38**
Bijlage 2		Enkele afbeeldingen uit ***De Gemeentegids 2019***	**39 en 40**

“Kerkrade, de Limburgse POORT naar DUITSLAND”
KADERNOTA EUREGIONALISERING 2020

1. Inleiding

Bij de aanbieding van de Begroting 2018, is aangegeven, dat het college aan uw Raad een ‘Nota Internationalisering’ zou aanbieden. Een nota met een dergelijke benaming wekt evenwel de indruk dat de reikwijdte van grensoverschrijdende samenwerking door en vanuit Kerkrade en zijn partners, verder zou reiken dan de dagelijkse praktijk tot nog toe laat zien. Deze laat zien dat grensoverschrijdend samenwerken vooral dán effectief en duurzaam kan zijn als de reikwijdte -geografisch gezien- overzichtelijk is; en dát is in de praktijk met nadruk de Euregio Maas-Rijn zoals op de omslag van deze nota is te zien.
Omwille van een duidelijke positionering van de reikwijdte van het “internationale” beleid van de gemeente Kerkrade, wordt daarom de nadruk gelegd op “*euregionalisering*” van Kerkrade i.p.v. de aangekondigde ‘internationalisering’ en wordt in deze kadernota dan ook uitgegaan van verdere ‘euregionalisering’ van Kerkrade.

“Het vrije verkeer van personen, diensten, goederen en kapitaal”, zo luiden de vier Europese vrijheden. Sinds het Verdrag van Schengen, enkele tientallen jaren geleden, kunnen Europese burgers vrij reizen binnen Europa, maar direct rijst de vraag hoe en in welke mate worden de vrijheden in de praktijk beleefd door diezelfde burger in zijn hoedanigheid als werknemer, werkgever, student, gepensioneerde, werkloze, grenswerker etc. ? Bovendien dringen vragen zich op als; Zijn de Europese binnengrenzen er nog en op welke manier kan of moet het Europese integratieproces verder vorm en inhoud krijgen ? Welke positie neemt lokaal openbaar bestuur daarbij in ?

Vanuit deze optiek zal in deze nota worden ingegaan op de positie die Kerkrade hierbij -als grensstad bij uitstek- inneemt en welk toekomstbeeld daarbij voor het Kerkraads, lokaal bestuur moet worden geschetst.
In het algemeen geldt dat een integratieproces gestalte krijgt door middel van samenwerking. Binnen het integratieproces van Europa in het bijzonder, is grensoverschrijdende samenwerking dan ook een gewenst perspectief.

Momenteel is een heel scala aan ontwikkelingen gaande rond grensoverschrijdende samenwerking in het algemeen. Ontwikkelingen op diverse niveaus die enkele jaren geleden nauwelijks voor mogelijk werden gehouden, maar inmiddels actualiteit zijn en kansen bieden. Kansen, die naar mening van het college, voor Kerkrade een extra stimulans zouden moeten zijn om ze om te zetten in structuurversterkende vormen van samenwerking.

De vooruitzichten voor grensoverschrijdende samenwerking lijken voor Kerkrade gunstig omdat voor ons als grensgemeente, de basis wordt gevormd door jarenlange (praktijk) ervaringen en zeer concrete projecten en vormen van samenwerking-over-de-grens die niet alleen lokaal van aard zijn maar bovenal ook bovenlokale en euregionale reikwijdte hebben.
Belangrijk daarbij is om als individuele gemeente een duidelijk toekomstbeeld in dat kader voor ogen te hebben en een visie daaromtrent vast te stellen. De totstandkoming van een visie op grensoverschrijdende samenwerking en verdere euregionalisering van Kerkrade maken deel uit van de voornemens zoals verwoord in de begroting 2018. Deze nota zal die visie nader concretiseren.

Kerkrade als grensstad bij uitstek, heeft reeds een langjarige reputatie als het gaat om grensoverschrijdende samenwerking in alle mogelijke verschijningsvormen, van informeel tot formeel, lokaal en (eu)regionaal, internationaal, stedenuitwisselingen etc..

Eerst wordt in navolgend hoofdstuk in een terugblik een beschrijving gegeven van een 'historisch perspectief' in het kader van de situatie Kerkrade en Herzogenrath aan de ene kant en Eurode aan de andere, tot en met de 'stand van zaken eind 2019'. De hieruit voortvloeiende ervaringen maken namelijk een verdere analyse en positionering van Kerkrade in Europese context en de daarbij geboden kansen, verderop in deze nota, inzichtelijker.

Er zal daarna ook op andere verschijningsvormen worden ingegaan om vervolgens een overzicht te geven van de actuele situatie op de diverse niveaus (m.n. NL-D-EU) en vooral in de (eigen) Euregio Maas-Rijn (EMR) om af te sluiten met aanbevelingen en speerpunten voor Kerkrade in relatie tot verdere euregionalisering van de stad.

2. TERUGBLIK ‘Kerkrade – Herzogenrath’

§ 2.1 Historisch perspectief

Sinds de 12e eeuw vormen de huidige gemeente Kerkrade en de buurgemeente Stadt Herzogenrath, sociaal-cultureel gezien, één gemeenschap. De historische driehoek, t.w. de burcht in Herzogenrath en de Abdij Rolduc en de Baalsbrugger Molen in Kerkrade, vormen nog een tastbare herinnering aan die vele eeuwen van verbondenheid.

In 1815 tijdens het Verdrag van Wenen, wordt voor het eerst -in staatsrechtelijke zin- een scheiding aangebracht in het gebied dat tot dan toe gold als het Land van Rode. Doch van een echte, fysieke scheiding kwam het vooralsnog niet. Dat duurde tot Wereldoorlog I toen de eerste, fysieke grens werd gerealiseerd tussen Kerkrade en Herzogenrath. Het in staat van oorlog verkerende Duitsland moest o.a. overlopers, deserteurs, smokkelaars en anderen ervan weerhouden om Kerkrade te bereiken dat in het neutrale Nederland was gelegen.
De fysieke barrières bleven in stand en de Tweede Wereldoorlog bevestigde deze toestand enkel.

Op het moment waarop in het naoorlogse Europa -vanuit internationaal perspectief- de eerste pogingen worden ondernomen om nader tot elkaar te komen, worden er eerste stappen gezet naar Europese integratie. Zo vormde het Verdrag tot oprichting van een Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS-Verdrag) dat in 1951 werd gesloten, zich tot de voorloper van de latere Europese Unie.

§ 2.2 Naoorlogse en informele, grensoverschrijdende samenwerking Kerkrade – Herzogenrath

Ondanks de fysieke grensbarrières tussen Kerkrade en Herzogenrath, leidden met name deze internationale ontwikkelingen op Europees niveau, ook tot eerste toenaderingen op lokaal niveau. Zo werden in de jaren ’60 van de vorige eeuw de vriendschappelijke banden tussen de beide gemeentelijke brandweerorganisaties aangehaald en werden de eerste gezamenlijke oefeningen voorbereid en gehouden. Dat de brandweerslangen niet op elkaar pasten, leidde tot een eerste Nederlands-Duits koppelstuk dat daarmee hét symbool is geworden van grensoverschrijdende samenwerking.



In de decennia die volgen, wordt op lokaal niveau voortgeborduurd op de bestaande laagdrempelige samenwerking tussen beide brandweerorganisaties.
Tot 1998 ligt de nadruk op informele samenwerking en worden diverse projecten gerealiseerd die er toe deden. Centraal stonden daarbij de bestuurlijke ideeën en wensen met duidelijke aandacht voor grensoverschrijdende toenadering en samenwerking. Toen in 1989 de Muur in Berlijn viel, was dit het moment voor de toenmalige bestuurders om ook het muurtje van Leicon blokken op de Nieuwstraat / Neustraβe verwijderd te krijgen. Met toestemming en financiële steun van betreffende overheden uit beider landen, werd ook dit muurtje afgebroken en werd in 1995 één gezamenlijke Europese Nieuwstraat / Neustraβe ingericht en in gebruik genomen.

Direct daarop volgde het Woningbouwproject “Plitschard” met 150 zogenaamde “Hollandhäuser” in Herzogenrath. Minder zichtbaar, maar niet minder belangrijk zijn in die tijd het taalproject “Euro-babel” en de ondertekening van enkele grensoverschrijdende overeenkomsten zoals de ‘burenhulp-overeenkomst inzake wederzijdse brandhulpverlening’.

Deze min of meer ad hoc tot stand gekomen acties en projecten doen echter het besef groeien, dat de grensoverschrijdende samenwerking tussen Kerkrade en Herzogenrath niet enkel mag afhangen van bestuurders alléén. De grensoverschrijdende samenwerking zou een boegbeeld moeten gaan worden binnen de Europese integratie en éénwording, waarbij de samenwerking méér moet gaan worden “dan de som der afzonderlijkje delen”.
Gezamenlijk wordt een gemeenschappelijke regeling uitgewerkt waarmee de institutionalisering van de grensoverschrijdende samenwerking tussen beide steden een feit wordt.

§ 2.3 Instellen van een geïnstitutionaliseerd samenwerkingsverband

Na enkele decennia van informele samenwerking besluiten de gemeenteraden van Kerkrade en Herzogenrath tot het instellen van een “Openbaar Lichaam Eurode”. Sinds 1 januari 1998 bestaat er dan ook een zelfstandige, juridische entiteit “Eurode” en wordt er formeel samengewerkt. Vanaf die datum geeft Eurode inhoud aan de formele samenwerking op basis van de vastgestelde “Gemeen-schappelijke Regeling Openbaar Lichaam Eurode”.
De Algemene Raad Eurode, het Dagelijks Bestuur Eurode, de voorzitter en de secretaris hebben elk hun vastgestelde taken en vergaderen conform de daarvoor geldende richtlijnen en worden daarbij ondersteund door een vast, ambtelijk secretariaat. De focus is gericht op de in voormelde regeling nader omschreven doelstelling :

“Het openbaar lichaam heeft tot doel de gezamenlijke belangen in grensoverschrijdende zin te behartigen, waarbij de meerwaarde van de grensoverschrijdende samenwerking gericht is op de bevordering en instandhouding van de gemeenschappelijke bandentussen burgers onderling en benutting van de grenscontacten in economische zin”.

Va hatse tsesame
van harte tesamen

De reikwijdte waarop de grensoverschrijdende samenwerking gestalte krijgt, loopt parallel aan (al) de wettelijke taakgebieden waarop een lokale overheid in zowel Nederland als Duitsland actief is / kan zijn. Over de volle breedte van de bevoegdheden die een lokale overheid heeft, kan worden gezocht naar mogelijkheden tot grensoverschrijdende samenwerking. De begrenzing van handelen wordt daarbij grotendeels bepaald door de inhoud, waarbij de onderscheiden, nationale rechts-systemen slechts één van de afwegingen zijn en -zeker in eerste aanleg, niet leidend zal zijn.

In deze context heeft de formele samenwerking die dit jaar al meer dan 20 jaar bestaat, ook een ont-wikkeling ondergaan. Rond de millenniumwissel betrof deze grensoverschrijdende samenwerking in eerste instantie grensoverschrijdende activiteiten in culturele, recreatieve en sportieve zin.
De vergaderingen en bijeenkomsten van de Eurode gremia waren in beginsel dan ook daarop gericht. Eurode werd (.. en wordt nog steeds ..) daarbij gesteund door de Stichting Eurode 2000+ die bestaat uit Nederlandse en Duitse bestuursleden die gezamenlijke (Eurode-) activiteiten organiseren c.q. faciliteren.

De grensoverschrijdende samenwerking kreeg meer diepgang en vorm en inhoud nadat besloten was gezamenlijk - óp de Nederlands-Duitse grens - een grensoverschrijdend bedrijfsverzamelgebouw te realiseren, het Eurode Business Center (EBC).
Dit in Europa eerste grensoverschrijdend bedrijfsverzamelgebouw trok in het begin veel ‘bekijks’ en

er volgden bezoeken van tal van nationale en internationale hoogwaardigheidsbeklederes die dit fenomeen wel wilden zien en de anekdotes daaromtrent wel wilden horen. Naast een aantal bedrijven was er tevens het ambtelijk secretariaat van Eurode en een Politiepost / Polizei Dienststelle gehuisvest. De symbolische waarde van het EBC én van Eurode werd op de kaart gezet!

Later volgde een verdere ommezwaai in de functionaliteit van het gebouw nadat in 2008 het Duits-Nederlands Belastingprotocol op het EBC van toepassing werd verklaard en de mogelijkheden voor de Nederlandse en Duitse ondernemers die in het EBC gehuisvest waren of wilden worden, aanzienlijk ruimer werden. Na een door o.a. het LIOF (Limburgs Instituut voor Ontwikkeling en Financiering ; *mede-eigenaar van het EBC, samen met Kerkrade, Herzogenrath en de AGIT - Duitse financierder* -) en de EBC-bedrijfsleiding doorgevoerde actieve acquisitie, stroomde het EBC vol. Ondanks de wereldwijde crisis vonden er vanaf van ongeveer 2009 ruim 80 kleine bedrijven hun onderkomen, werken er anno 2019 in het gebouw meer dan 200 personen. Er heeft zelfs lange tijd een wachtlijst bestaan van kleinere bedrijven die graag in het EBC ruimte zouden willen huren.

Naast de ontwikkeling van deze economisch en commerciële bedrijvigheid, ontwikkelde ook het Openbaar Lichaam Eurode zich met het EBC mee en wel in die zin dat het EBC vanaf 2008 steeds vaker door Eurode als locatie werd ingezet voor grensoverschrijdende activiteiten. Het inzicht groeide namelijk om het EBC tevens in te zetten als uitvalsbasis voor grensoverschrijdende publieke dienstverlening om zó tevens het 'smoel' te worden voor grensoverschrijdend samenwerken in het algemeen en voor Eurode in het bijzonder.

Belangrijke ontwikkelingen voor Eurode in dat kader zijn de maandelijkse grenspendelaars adviesdagen en de daaruit voortvloeiende ontwikkeling van een grensinformatiepunt (GIP) in het EBC en het project waarbij de Nederlandse Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) het EBC als locatie gebruikt voor het uitreiken van IND-documenten voor de regio ten Zuiden van Eindhoven. Voor de bereikbaarheid van het EBC sèc, is de komst van een aparte bushalte bij het EBC voor een Veolia (*thans: Arriva*)) buslijndienst tussen het Busstation Kerkrade en het treinstation Herzogenrath, een sprong voorwaarts.

Binnen Eurode groeide daarmee tevens het besef dat voortgaan op dezelfde voet, d.w.z. er sèc te willen zijn voor de bewoners van Eurode, stilstand zou betekenen. Dit besef werd mede ingegeven door het feit dat de uniciteit van de Eurode-samenwerking en het 'vlaggenschip EBC' steeds meer nadruk kregen buiten het directe werkgebied van Eurode. Met name binnen de vele netwerken in de Euregio Maas-Rijn (EMR) dienden en dienen diverse Eurode initiatieven op het gebied van grensoverschrijdende samenwerking als voorbeeld en ontwikkelen zich steeds verder (zie § 2.5).

Een herijking van de visie op de eigen toekomst zou voor Eurode dan enige duidelijkheid moeten verschaffen.

§ 2.4 Toekomstvisie Eurode

Inmiddels bleek dus, dat de Eurode-samenwerking zich deed gelden in de EMR en zich ontwikkelde tot één van de niet meer weg te denken partners als het gaat om grensoverschrijdende samenwerking op lokaal en (eu)regionaal niveau. "Bottom-up" en een concreet, pragmatische aanpak werden en worden niet alleen met woorden beleden, maar worden mede door Eurode in en rond het EBC in daden omgezet.

Voor Eurode was dit dan ook het moment waarop beseft moest worden, dat de 'bandbreedte' van Eurode niet (meer uitsluitend) gekenmerkt zou moeten / mogen worden door de uitspraak, dat "*niets onmogelijk is!*". Europese integratie lijkt een nobel streven, echter de positie die Eurode in dat streven inneemt is uitsluitend een beperkte. Daarom groeide het besef, dat de energie steeds meer gericht zou moeten zijn op het - sámen met andere binnen- en buitenlandse partners- realiseren van kleine, concrete stapjes voorwaarts ten behoeve van de burgers in de EMR. Niet enkel het eigen belang dient daarbij leidend te zijn, maar juist een gemeenschappelijk, grensoverschrijdend belang.

Daarop heeft de Euroderaad dan ook in 2015 zijn 'Toekomstvisie Eurode' vastgesteld. Op basis van eigen ervaringen en concrete grensoverschrijdende activiteiten, projecten en samenwerkingen vanaf 1998, wordt een 20-tal aanbevelingen gedaan voor de focus van Eurode. Uiteindelijk leidt dit tot het vaststellen van een viertal speerpunten die 'er voor Eurode toe doen' en waarop het beleid en de werkzaamheden van Eurode in de (nabije) toekomst moeten zijn gericht. Het betreft:

- Grensoverschrijdende planontwikkeling;
- Duurzaamheid;
- Sport en cultuur;
- Grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit.

Deze hernieuwde focus gaat uit van een actieve inzet van Eurode gekenmerkt door initiëren, signaleren en enthousiasmeren van personen en instellingen die daadwerkelijk in staat zijn (inhoudelijk gewenste) veranderingen in te zetten en die deze ontwikkelingen ook feitelijk kunnen beïnvloeden.

Europees denken, regionaal handelen en lokaal actief zijn

§ 2.5 Het belang en de duurzaamheid van Eurode - projecten

De afgelopen decennia zijn veel initiatieven door Kerkrade en Herzogenrath en vervolgens door Eurode genomen en inmiddels zijn uitgegroeid tot eigenstandige en duurzame vormen van grensoverschrijdende samenwerking in met name de EMR. Hieronder worden enkele sprekende voorbeelden opgesomd;

- Brandweersamenwerking Kerkrade-Herzogenrath

In eerste instantie beschikten zowel Kerkrade als Herzogenrath beiden over eigen gemeentelijke brandweerorganisaties. Op die voet volgen diverse initiatieven;

- De ontwikkeling van brandweerslangen-koppelstuk (een dergelijk koppelstuk is inmiddels op alle brandweerwagens langs de gehele Nederlands–Duitse grens aan beide zijden aanwezig !)



- De brandweer - burenhulpovereenkomsten tussen Kerkrade en Herzogenrath zijn blijven bestaan tot het moment waarop de eigen Kerkraadse brandweerorganisatie is opgegaan in de Zuid-Limburgse Veiligheidsregio. Deze overeenkomsten zijn evenwel overgenomen en als basis gebruikt voor de verdere ontwikkeling van 'burenhulp', echter nu vanuit euregionaal perspectief gezien.

Deze euregionale samenwerking is daarmee uitgegroeid tot één van de spraakmakendste veiligheidsprojecten in Europa, nl. EMRIC+ (*EMRIC staat voor Euregio Maas-Rijn Incidentenbestrijding en Crisisbeheersing*).

EMRIC is een uniek samenwerkingsverband van overheidsdiensten, die verantwoordelijk zijn voor brandweerzorg, technische hulpverlening, spoedeisende zorg en rampenbestrijding en crisisbeheersing in hun gebied. In een grensrijke regio zoals de Euregio Maas-Rijn kunnen de buitenlandse hulpdiensten vaak sneller ter plekke zijn dan de eigen diensten).

- De taalcursussen t.b.v. uitruk- en bevelsstructuren die in eerste instantie een interlokaal karakter hadden, zijn 'gemeengoed' geworden en inmiddels binnen EMRIC verder ontwikkeld.

- De politiepost in het EBC. In eerste instantie vervulde deze Nederland-Duitse politiepost een belangrijke rol in de Nl-D, euregionale samenwerking. De politiefunctionarissen die elk beschikten over de toegang tot hun eigen databestanden wisselden meer dan eens direct en informeel, operationele informatie uit. Tevens voerden zij gezamenlijke patrouilles uit in Kerkrade-Herzogenrath. Als gevolg van o.a. bezuinigingen aan de Nederlandse kant, betreft het thans enkel nog een bezetting van twee dagdelen per week en worden er nog gezamenlijke patrouilles uitgevoerd. Deze samenwerking op operationeel niveau is mede aanleiding geweest om het 'EPICC' (*Euregionaal Politie Informatie- en Coöperatiecentrum*) op te richten, als gevolg waarvan de functie en het belang van de politiepost in het EBC afnam.

EPICC staat voor Euregionaal Politie Informatie- en Coöperatiecentrum en is het gemeenschappelijk centrum voor politiesamenwerking in de Euregio Maas-Rijn. EPICC heeft o.a. als taak ***informatie-uitwisseling*** *en de ondersteuning bij operationele grensoverschrijdende maatregelen en acties, gemeenschappelijke surveillances enz.* ***Het EPICC opereert op basis van Europese wetgeving****, het Schengenverdrag en de beide afzonderlijke verdragen met België en Duitsland betreffende de grensoverschrijdende politiesamenwerking en wordt het centrum bezet door plm. 30 euregionale politie-ambtenaren uit Nl-B-D en aangevuld met collega's van het NRW-Landes Kriminal Amt en de Bundespolizei.*

- In de loop van 2009 bleek dat de verdergaande bezuinigingen op ministerieel niveau er toe leidden dat mensen wonende in Zuid-Nederland hun IND-documenten in Eindhoven (persoonlijk) moesten aanvragen en ophalen. Dat betekende niet alleen dat mensen met een dubbele nationaliteit die hun Nederlands IND-document moesten verlengen, maar ook alle asielaanvragers en alle overigen die onder die regeling vallen, telkens naar Eindhoven moesten; vanuit Zuid-Limburg een treinreis van één uur, enkele reis. Omdat Eurode deze handelwijze oordeelde als een burgeronvriendelijke overheidsservice, is betreffend bewindspersoon aangeschreven met het verzoek de uitreiking van de documenten vanuit het EBC te laten plaatsvinden, teneinde de mensen telkens een (trein) reis naar Eindhoven te doen besparen. In eerste instantie werd het verzoek afgewezen, maar na herhaald schriftelijk verzoek aan de staatssecretaris van o.a. Europese Zaken van destijds, werd samenwerking toegezegd. Hierna is het EBC voor een periode van ruim vier jaar de locatie geweest van de IND voor het uitreiken van IND-documenten. Vele duizenden documenten zijn in die jaren uitgereikt in het EBC als centrale uitreiklocatie voor Zuid-Limburg.

In de loop van 2014 is deze service in goed overleg overgebracht naar Maastricht waar de IND naast deze documenten nu, óók jaarlijks enkele duizenden documenten uitreikt aan studenten van de Universiteit aldaar en aan enkele honderden internationale kenniswerkers die in Zuid-Limburg werken.

Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie en Veiligheid

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) voert het vreemdelingenbeleid in Nederland uit. Dat betekent dat de IND alle verblijfsaanvragen beoordeelt van mensen die in Nederland willen wonen of die graag Nederlander willen worden. Het kan daarbij gaan om vluchtelingen die niet veilig zijn in eigen land en die daarom in Nederland asiel aanvragen. Maar ook om mensen die hier willen werken, studeren, of een gezin willen vormen met iemand die hier al woont. Daarnaast behandelt de IND naturalisatieverzoeken van mensen die hier al zó lang wonen dat zij zich Nederlander voelen en daarom een Nederlands paspoort willen aanvragen.

- In beginsel faciliteerde Eurode de maandelijkse grenspendelaarsadviesdagen in het EBC. Tijdens die open en voor iedereen vrij toegankelijke dagen kwamen diverse specialisten op het gebied van grensoverschrijdende kennis van sociale zaken, belastingen, ziektekosten, sociale verzekeringen e.d. in het EBC bij elkaar om mensen persoonlijk te helpen met hun specifieke vragen en problemen. Toen deze maandelijkse service dreigde weg te vallen vanwege het aflopen van een Europees subsidie, is vanuit Eurode met uiteindelijk nog 10 andere instanties en organisaties uit Nl, D en B, een begin gemaakt met de institutionalisering van een noodzakelijke, grensoverschrijdende structuur voor persoonlijke informatie en advisering. Het sinds september 2012 in het EBC gehuisvest Grensinformatiepunt (GIP), is het eerste in zijn soort überhaupt. Inmiddels worden langs de gehele Nederlands – Duitse én Nederlands – Belgische grenzen dergelijke GIP's ingericht en werken diverse Euregio's langs voormelde grenzen samen op dit punt. Naast het 'GIP Aken-Eurode' dat twee locaties heeft (*één in het EBC en de ander in Aken-Centrum -open sinds 2013-*), volgen er GIP's op meer plaatsen, zoals bijvoorbeeld : Mönchen-Gladbach, Terneuzen, Enschede en inmiddels ook Maastricht. De hosting-organisatie van het GIP Aken-Eurode, de Regio Aachen, heeft hierin samen met o.a. de Provincie Limburg, Eurode en andere partners, baanbrekend werk verricht. Inmiddels is het GIP "Aken-Eurode" een enorm succes en niet meer weg te denken in de grensoverschrijdende dienstverlening in de EMR en ook verder langs de Nl-buitengrenzen. De (noodzaak tot) structurele financiering van de grensinfopunten is inmiddels erkend en ook al feitelijke omgezet in een gezamenlijk convenant op 25 november 2019 in Nijmegen

GIP staat voor Grensinformatiepunt. Vanuit het GIP worden persoonlijk advies en informatie gegeven inzake grensoverschrijdende vragen en problemen en indien noodzakelijk doorverwezen naar ter zake bevoegde instanties. Het GIP organiseert spreekdagen en spreekuren, geeft presentaties en voorlichtingsbijeenkomsten alleen of samen met partner-organisaties binnen de Euregionale en Europese netwerken. Het GIP Aken-Eurode maakt deel uit van een netwerk van GIP's langs de NL-B en NL-D grenzen.

GRENSINFO Aachen-Eurode

- Als meest actuele ontwikkeling moet de Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling (SGA) worden vermeld. Deze ontwikkeling van grensoverschrijdende arbeidsbemiddeling als een complementaire functie op het GIP, is door Eurode als speerpunt in zijn toekomstvisie aangemerkt en is -in beginsel- vanuit Eurode aangezet.

In de loop van 2014 werd steeds duidelijker dat de euregionale arbeidsmarkt gekenmerkt werd door een situatie waarbij er aan de Duitse kant een tekort was aan personeel in de kinderopvang (invoering wettelijk recht op kinderopvang). Aan de Nederlandse kant openbaarde zich een overschot aan dergelijk personeel (ontslagen a.g.v. bezuinigingen). "Uitwisseling lag voor de hand en moest toch kunnen.." was het motto op lokaal, (eu)regionaal en (inter)nationaal niveau. Grensoverschrijdend samenwerken op dat punt leek eenvoudig, doch de praktijk bleek weerbarstig.

Vanwege een geheel verschillend ingericht stelsel en systematiek van arbeidsbemiddeling in Duitsland en Nederland, zijn vanuit Eurode díe aan de overheid gelieerde actoren op het gebied van arbeidsbemiddeling en geleiding naar de arbeidsmarkt een taak hebben, bijeen gebracht. Vervolgens hebben de Provincie Limburg als subsidiënt te dezen en de gemeente Kerkrade, een aantal partners bereid gevonden om gezamenlijk vorm en inhoud te geven aan een frontoffice, t.w. de "Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling" (SGA). Het betreft : UWV, Werkgevers Service Punt Parkstad (WSP Parkstad) , Arbeitsagentur Aachen-Düren, Job Center Städteregion Aachen en Sociale Zaken Maastricht Heuvelland (Podium 24). Kerkrade heeft inmiddels -als hostingorganisatie van SGA- de plek van Eurode ingenomen. Op basis van een intentieovereenkomst en een businessplan is per 1 september 2016 daadwerkelijk gestart in het EBC met een team van specialisten afkomstig van de aangesloten partners. Eind 2018 is de projectfase afgerond en restte de financiële afrekening van het door de Provincie Limburg ontvangen subsidie. Voor de periode 2019 – 2020 hebben de partners op basis van het succes van dit project een 'Voortgangsdocument' ondertekend dat de basis vormde voor een verzoek tot aanvullend subsidie bij de provincie, dat ie toegekend (2019:50% en 2020: 25% eb v.a. 0%). Gedurende de periode 2019-2020 zal de financiering van *SGA Euregio Maas-Rijn, Kerkrade-Herzogenrath* (officiële benaming van SGA in het EBC) moeten worden verduurzaamd. De verduurzaming van de financiering betreft een intensief traject dat zal moeten worden afgelegd. De voortgang tot nog toe is bemoedigend.

Het Team Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling (SGA) heeft tot doel:

- *een gecoördineerde en adequate invulling van openstaande vacatures in de euregio te bewerkstelligen;*
- *'ontzorging' van zowel werknemers als werkgevers omtrent tewerkstelling over de grens.*
- *laagdrempelige ondersteuning bij sollicitatie mogelijkheden en bemiddeling voor werkzoekenden in de euregio*
- *informatie en advies voor werkgevers bij het grensoverschrijdend werven van personeel.*

§ 2.6 Functie van Eurode en de rol van Kerkrade in grensoverschrijdende, innovatieve ontwikkelingen

De functie die Eurode vervult in de euregionale grensoverschrijdende samenwerking, heeft -zoals beschreven- een ontwikkeling ondergaan die het best kan worden toegelicht door de veranderende slogan, namelijk van : "***Van harte tesamen***" naar "***Europees denken, regionaal handelen en lokaal actief zijn***". "*Eurode als bakermat van euregionale ontwikkelingen*" is daarom ook een terechte constatering. Naast de interlokale -intern gerichte- functie van Eurode, tot uitdrukking komende in de vele Eurode activiteiten die rechtstreeks vallen binnen de reikwijdte van Eurode (Eurode wandeldag, Eurode voetbaltoernooi, Eurode schaaktoernooi, Eurodedag, Eurode wandelboekje, ontvangsten en presentaties etc), blijkt Eurode steeds vaker de initiator/aanjager te zijn voor grensoverschrijdende initiatieven met een bovenlokaal en euregionaal karakter.

Voormelde paragraaf laat dat duidelijk en bij herhaling zien, waarbij de vraag gerechtvaardigd is of Eurode wel volledig is toegerust om de potenties die vanuit beide functies uitgaan, ten volle te kunnen benutten.
Met name de gang van zaken rond het SGA-project laat zien dat de personele- en functie specifieke capaciteiten van Eurode onvoldoende zijn en vanuit de gemeente moeten worden aangevuld; in geval van de Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling (SGA), blijkt dit overduidelijk en heeft Kerkrade die rol op zich genomen.

Daarnaast is op de schaal van Zuid-Limburg een ontwikkeling actueel naar centrale en gecoördineerde aansturing en integratie van grensoverschrijdende dienstverlening in het algemeen. Concreet gaat het dan o.a. om de grensinfopunten en de SGA's in Het EBC en in Maastricht. Uitgangspunt in deze ontwikkeling is dat de grensoverschrijdende dienstverlening op de schaal van Z-L, vanuit Kerkrade de Nederlands-Duitse relatie centraal staat en in Maastricht de Nederlands – Belgische. Kerkrade is mede leading in deze ontwikkeling die uiteindelijk lokaal en bovenlokaal draagvlak moet krijgen in heel Zuid-Limburg dat complementair een rol heeft binnen de Euregio Maas-Rijn.

§ 2.7 Eerdere Kerkraadse internationale c.q. grensoverschrijdende initiatieven

In het verleden is Kerkrade naast Eurode, nog op een enkel ander internationaal c.q. grensoverschrijdend vlak actief geweest.

Stedenbanden

Van 1975 tot 2005 heeft Kerkrade deel uitgemaakt van een stedenband met het Franse Versailles, het Engelse Winchester en het Duitse Giessen. Bij raadsbesluit van 22 oktober 1975 werd toegetreden tot de stedenband. In 1990 stapte Versailles uit de stedenband. Dat voorbeeld werd daarna opgevolgd door de Tsjechische gemeente Hradec Kralové. Vanuit de overweging dat de stedenband een te beperkt karakter had werd vanaf 1993 onder het etiket van jumelange-comité een poging gedaan de stedenband nieuw leven in te blazen. Dat is toen -behoudens enkele sportuitwisselingen- verder niet van de grond gekomen.
Met formalisering van de samenwerking met Herzogenrath in 1998, kwam de (internationale) focus van Kerkrade te liggen op Eurode. Daarmee verschoof de prioriteit van een stedenband naar grensoverschrijdende en interlokale samenwerking. Het duurde tot 2006 dat Kerkrade officieel de stedenband van weleer beëindigde.

Zoals voormalig burgemeester Som in een uitgave van de VNG "Nieuw elan in Gemeentelijke Internationale samenwerking" van eind 2015 ten aanzien van stedenbanden aangeeft:
"… *Maar echte steden-uitwisselingen zijn hier* (= Kerkrade) *al niet meer sinds 2000. De uitwisseling met andere steden stagneerde namelijk vaak. Op sportief of cultureel gebied werd er samengewerkt, maar dat had meer een toevallig karakter en er kwam niet echt iets uit. Je kunt wel stellen dat je moet ruiken aan andere culturen, maar wij* (Eurode) *hebben veel meer de intentie om vanuit onze situatie pragmatisch én vanuit de inhoud met elkaar grensoverschrijdend te werken*."
Daarmee vatte de burgemeester exact samen welke belang anno 2015 aan grensoverschrijdende samenwerking werd toegekend (.. en nog steeds) én waarom Kerkrade vanuit haar perspectief, destijds is gestopt met de stedenbanden.

Internationale hulp bij (humanitaire) rampen

Tenslotte dient nog te worden vermeld dat Kerkrade een aantal malen in financieel opzicht de helpende hand heeft geboden aan gebieden en landen waar grote natuurrampen hebben huis gehouden. Te denken valt hierbij aan Azië in 2005 en Haïti in 2010.



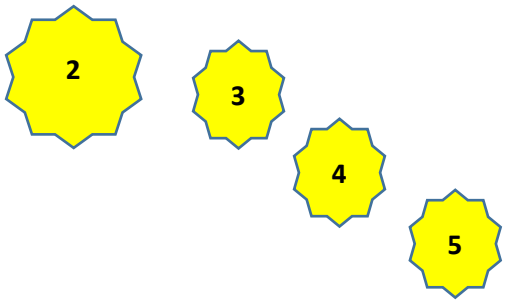
Dergelijke -internationale- hulp is natuurlijk tijdloos en zal telkenmale van geval tot geval moeten worden bezien. Hierbij wordt wél de voorkeur uitgesproken voor het volgen van de landelijke initiatieven die op dit punt vanuit o.a. de V.N.G en het Kabinet uitgaan.

De voorgaande ontwikkelingen en initiatieven vormen niet alleen vanuit historisch perspectief maar ook vanuit de geografische ligging van Kerkrade gezien, de basis voor een verder uitgewerkte grensoverschrijdende (lees: euregionale) visie voor Kerkrade, náást de intensieve samenwerking met Herzogenrath (Eurode).
Vraag is evenwel of de huidge (inter)nationale en (eu)regionale context en ontwikkelingen een dergelijke, separate visie rechtvaardigen. Daarop zal in volgend hoofdstuk worden ingegaan.

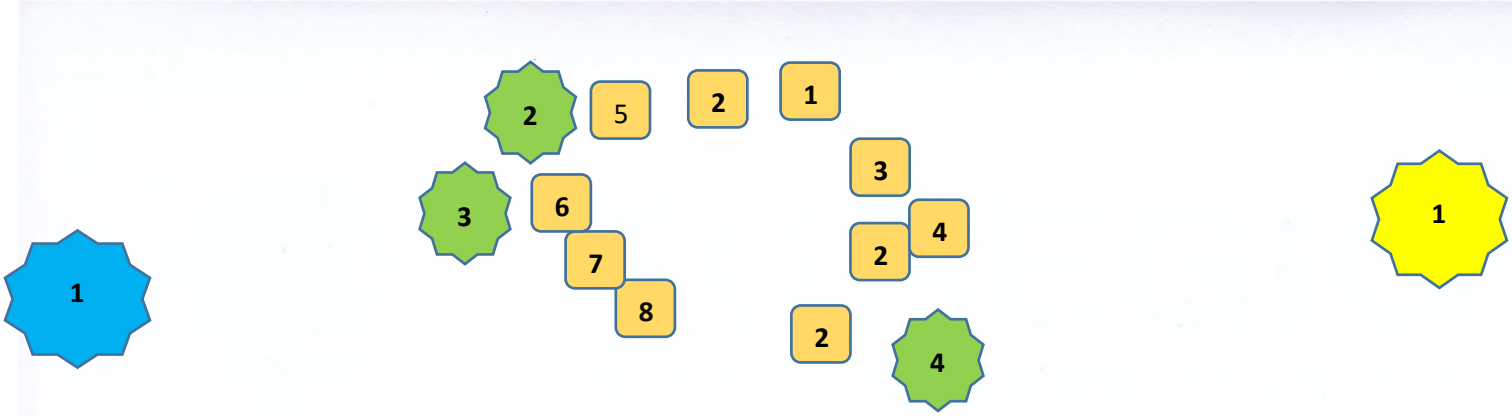
3. De (inter)nationale en (eu)regionale context van Kerkrade

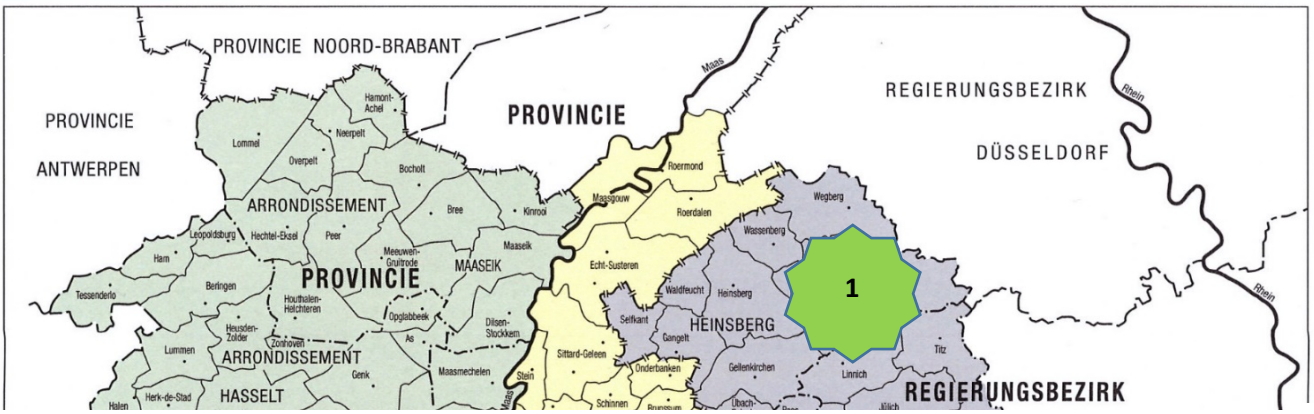
Geografisch gezien ligt de Euregio Maas-Rijn centraal in Noord-West Europa. Kerkrade ligt vervolgens centraal in de Euregio Maas-Rijn (EMR) die zich uitstrekt van Aken e.o., richting Eupen, Luik, Maastricht, Hasselt, Maaseik, Roermond en vervolgens Heinsberg (zie hieronder). Daarnaast grenst Kerkrade voor méér dan de helft van haar grondgebied aan het buitenland (Herzogenrath én Aken).
Als onderdeel van Parkstad Limburg en één van de grotere gemeenten in Zuid-Limburg dat als regio vrijwel voor 100% omsloten wordt door 'buitenland', lijkt in eerste instantie een heroriëntatie van het internationale karakter van Kerkrade voor de hand te liggen. De inhoud en reikwijdte van (inter)nationale en (eu)regionale ontwikkelingen zullen daar echter meer duidelijkheid over moeten geven om op dat terrein als lokale overheid beleid te formuleren en ook concreet te handelen.

§ 3.1 Inleiding









Op de kaart is een aantal cijfers weergegeven waarvan elk cijfer correspondeert met de belangrijkste (inter) nationale en (eu)regionale ontwikkelingen c.q. projecten. Elk cijfer zal hierna worden toegelicht, zodat uiteindelijk kan worden bezien of daarmee een verantwoorde basis kan worden gelegd voor lokaal, euregionaal beleid van Kerkrade, complementair aan de bestaande Eurode-samenwerking.



§ 3.2 Formele basis voor de prioritering van grensoverschrijdende samenwerking

§ 3.2.1 EUROPEES NIVEAU

1

De Europese Commissie heeft op 25 september 2017 de notitie ”Boosting growth and cohesion in EU border regions” vastgesteld.

EU internal border regions…

- Cover 40% of the EU territory
- Account for 30% of the population – 150 million people
- Produce 30% of the EU's GDP
- Host almost 2 million cross-border commuters, 1,3 million of which are cross border workers representing 0.6% of all persons employed across the EU (e.g. 450,000 in France, 270,000 in Germany, 140,000 in Poland and 135,000 in Slovakia)

In deze notitie wordt het belang van de grensregio’s aangeduid en (voor het eerst!) gekwantificeerd. Zie kader hierboven. Op grond van het gekwantificeerd belang van de grensregio’s geeft de Commissie prioriteit aan de versterking van de euregio’s teneinde Europa concreet vorm en inhoud te geven.

§ 3.2.2 NATIONAAL NIVEAU

1

Duitsland ; Deelstaat Nordrhein-Westfalen

In het coalitieakkoord dat in Düsseldorf op 16 juni 2017 is gepresenteerd, is opvallend veel ruimte voor Europa en internationale samenwerking waardoor het document Nederland een goede basis biedt voor het behoud en de verdere ontwikkeling van de samenwerking aan de grens met Nordrhein-Westfalen.

Zo heeft Nederland een prominente plek en aandacht gekregen in het akkoord. Dat betreft o.a. de grensoverschrijdende samenwerking met als doel het leven en werken van de mensen over de grens heen, te vergemakkelijken. Dit is een opgave voor alle NRW-departementen.
Op het gebied van Economie en Arbeidsmarkt wordt concreet en nadrukkelijk ingegaan op het versterken van de regionale arbeidsmarkt. In het kader van de Eures*- samenwerking wil NRW een deelstaat-breed systeem van arbeidsbemiddeling implementeren. Voor de grenspendelaars wil de coalitie een betrouwbare database bouwen op basis waarvan problemen in het grensverkeer kunnen worden geïdentificeerd en ontmanteld, vooral die welke een bureaucratisch karakter hebben.

Ontwikkelingen als GIP*, SGA* en ITEM* spelen daar al zeer concreet op in.
* zie hierna

2

Nederland

Kabinet

Ook in het Nederlandse Regeerakkoord ‘Vertrouwen in de toekomst’ van 10 oktober 2017, wordt ten aanzien van het Buitenlands Beleid in Hoofdstuk 4.1, de voorkeur gegeven aan een realistisch buitenlands beleid dat o.a. de Nederlandse belangen dient en waarbij de focus komt te liggen op versterking en vergroting van de effectiviteit en waarbij de regering zich primair wil richten tot o.a. de buurlanden in Europa.
Volgens het Regeerakkoord wil het Kabinet concreet werk maken van het wegnemen van belemmeringen die de mensen ervaren in de grensregio’s.

Samen met de Duitse en Belgische overheden, waarbij met name de Deelstaat Nordrhein-Westfalen (NRW) wordt genoemd (!) worden de belangrijkste knelpunten op het gebied van infrastructuur en sociale zaken en werkgelegenheid aangepakt.

Ten aanzien van dit regeerakkoord kan met recht worden geconcludeerd dat ook in Nederland de ontwikkelingen als GIP*****, SGA* en ITEM***** daar al zeer concreet op inspelen.
* zie hierna

3

Nederland
Ministerieel niveau "Actieteam Grensoverschrijdende Economie en Arbeid"
Het interbestuurlijk actieteam is geformeerd door de ministeries van Economische Zaken en BZK naar aanleiding van een opdracht vanuit de Tweede Kamer (mede op basis van aandringen van de VNG en diverse grensprovincies). In samenspraak met regionale overheden, de VNG, de Euregio's en MKB-Nederland is het Actieteam eind 2015 gestart met haar werkzaamheden met als opdracht de grensoverschrijdende economie en arbeid een impuls te geven door stimulering van lopende initiatieven e.d..

Met name op de gebieden van informatievoorziening (GIP), arbeidsbemiddeling (SGA), buurtaal en cultuur, diploma-erkenning, stages en leerwerkplekken, infrastructuur (openbaar vervoer e.d.) en ondernemerschap, zijn alle lopende initiatieven in kaart gebracht. In 2017 is een eerste rapportage uitgebracht. Hiermee is voor het eerst een redelijk compleet beeld geschetst van de stand van zaken rond grensoverschrijdende samenwerking met het buitenland (vanuit Nederlands perspectief) en daarmee is het bestuurlijk en politiek inzicht in dit kader versterkt. Zaak is nu dat er 'vertalingen' gaan plaatsvinden van de vele acties en initiatieven zodat daarmee -op termijn- een zekere mate van duurzaamheid kan worden verkregen.

4

Kabinetsbrief aan Tweede Kamer d.d. 23 januari 2018, 'Evaluatie informatiestructuur voor grensgangers'
Begin 2018 heeft de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bij Kabinetsbrief van 23 januari 2018, de Tweede Kamer de rapportage "Eenheid in verscheidenheid, evaluatie informatie-structuur voor grensgangers tussen Nederland, Duitsland en België", doen toekomen. Met deze rapportage is conform de planning een van de acties uitgevoerd van de agenda "Grenzen slechten, regio's verbinden, mensen bewegen". Deze agenda is opgesteld door het interbestuurlijk "Actieteam Grensoverschrijdende Economie en Arbeid" (zie hierboven onder 3).
De in de rapportage nader onderbouwde meerwaarde van de huidige grensinformatiestructuur wordt door de staatssecretaris onderschreven en wenst gaarne het gesprek aan te gaan met stakeholders over structurele financiering (van de GIP´s'). Overigens ziet hij hierbij ook een duidelijke verantwoordelijkheid voor de decentrale partijen.
Een en ander sluit ook aan bij het Regeerakkoord waarin staat: "Het Kabinet maakt werk van het wegnemen van belemmeringen die mensen ervaren in de grensregio's " (zie ook hierboven onder 2).

Medio 2018 zendt de Staatssecretaris van BiZa en Koninkrijksrelaties, drs. Knops, de Tweede Kamer een schrijven inzake "grensoverschrijdende samenwerking (*Kamerbrief, 20 april 2018, kenmerk: 2018-0000244202*). Op basis van het motto "*Niet grenzen aan de groei, maar groeien aan de grens*", doet de staatssecretaris verslag van een aantal werkbezoeken dat hij heeft afgelegd in het kader van grensoverschrijdende samenwerking. Naast enkele opmerkingen over de voortgang van de verduurzaming van de financiering van de grensinfopunten, gaat hij ook in op o.m. de (grensoverschrijdende) arbeidsbemiddeling. Zo geeft het UWV in zijn plan "Grensarbeid in de dienstverlening UWV" o.m. aan, dat voorzien wordt in structurele inzet op grensarbeid binnen de eigen organisatie.

Met name rond de noodzaak van de structurele financiering van de (inmiddels al > 10!) grensinfo-punten langs de Nederlandse buitengrenzen, heeft de Nederlandse regering samen met de regering in NRW inmiddels al de noodzaak onderschreven om de financiering te verduurzamen van de grens-informatiepunten die samen een grensoverschrijdende advies- en informatiestructuur vormen. De implementatie van deze besluitvorming, heeft geruime tijd geduurd, maar is uiteindelijk op 25 no-vember 2019 in Nijmegen door alle betrokken overheden en partners schriftelijk bekrachtigd. Met de begroting 2021 krijgt de feitelijke omzetting zijn beslag.

5

“Nederland – Noordrijn Westfalen ‘New Governance’ ”
“Verkenning GROS-governance NRW-NL” / “Grenslandconferentie NL-NRW”
(van NRW-Europa minister, dhr. Holthoff-Pförtner en “rijksheer/verkenner” CdK van Limburg, dhr. Theo Bovens)
Deze "Verkenning/ Erkundung" is een vervolg op de voorbereidende werkzaamheden van het “Actieteam” (zie hiervóór onder 3) en bevat een groot aantal aanbevelingen om de samenwerking tussen NL en NRW (nog verder) te intensiveren, te ontwikkelen en te verduurzamen. In vervolg op de eerste verkenning is op 9 mei 2019 de eerste zgn. ‘Grenslandconferentie NL-NRW’ gehouden. Alle stakeholders, partners en overheden zijn in Venlo bijeen gekomen, enerzijds om elkaar op de hoogte te stellen van de laatste stand van zaken op het gebied van grensoverschrijdende samenwerking tussen beide landen op velerlei gebied. Vervolgens zijn rond begin september drie Overdrachts-documenten gepresenteerd inzake ‘Mobiliteit’, ‘Onderwijs’ en ‘Arbeidsmarkt’, met daarin een beschrijving van de actuele situatie gevolgd door een groot aantal aanbevelingen.
Opvallend vaak worden in deze aanbevelingen de reeds meerdere jaren succesvolle, grensoverschrij-dende samenwerking op het gebied van informatie en advies (GIP) en arbeidsbemiddeling (SGA), vermeld. Dit is niet alleen vanwege de voorbeeldfunctie die daarvan uitgaat en de successen ervan, maar tevens ook voor verdere, noodzakelijk geachte ontwikkeling, verduurzaming en ‘uitrol’ van deze initiatieven. Afgesproken is dat jaarlijks een ‘Grenslandconferentie NL-NRW’ zal worden gehouden. De volgende vindt dit jaar oop 10 juni in Duisburg (D), plaats.

Aan de ene kant zijn in het verleden diverse grensoverschrijdende ontwikkelingen in onze grensregio voortgekomen uit Eurode, de samenwerking tussen Kerkrade en Herzogenrath. Maar aan de andere kant is juist de laatste jaren vanuit Kerkrade bestuurlijk druk en vaart gezet op het niveau van Zuid-Limburg om eensgezind vorm te geven aan een gecoördineerde, grensoverschrijdende, publieke dienstverleningsstructuur waartoe niet alleen de beide SGA-locaties behoren ('Kerkrade-Herzogen-rath' en 'Maastricht'), maar ook de beide grensinfopunten ('Aken-Eurode' en 'Maastricht') en het Expat Center Holland South te Maastricht.
Juist deze “New-Governance” en de aanbevelingen in de Overdrachtsdocumenten, bieden voldoende handvatten en basis om de ontwikkelingen rond de grensoverschrijdende dienstverlening succesvol en voortvarend voort te zetten.
Bovendien hebben voormelde personen beiden een korte lijn naar en zijn bekend met GIP, SGA, EBC en Eurode en zijn daarom op voorhand goede ’ambassadeurs’ die voren verdere ontwikkelingen mede kunnen aanjagen.

§ 3.2.3 (EUR)EGIONAAL NIVEAU

1

Euregio Maas-Rijn (EMR), gevestigd te Eupen
Zoals eerder aangegeven, wil de Europese Commissie Europa met de notitie ‘Boosting growth and cohesion in EU border regions’ verder concreet inhoud geven als het “Europa van de Euregio’s”. Anders gezegd: het zijn de grensregio’s die Europa een ‘smoel’ moeten (gaan) geven. In onze 3-landen-regio is dat de Euregio Maas-Rijn (EMR). De EMR die in 1976 als werkgroep werd opgericht, vormt één van de oudste grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden in Europa.

De EMR heeft een 9-tal aandachtsgebieden waarop zij operationeel is. Echter het betreft voornamelijk zaken als "*verbeteren*", "*bevorderen*", "*stimuleren*", "*samenbrengen*", "*in kaart brengen*" e.d. in het kader waarvan uiteindelijk Interreg-subsidie kan worden aangevraagd bij de EMR.
Nagenoeg de voltallige fte's die werkzaam zijn voor de EMR, zijn op dit gebied actief. Gemist wordt dat daadwerkelijk concrete zaken en initiatieven die bottum-up gestalte hebben gekregen, worden beheerd / bestuurd door de EMR.

De EMR zou bijv. de overkoepelende 'zorg' voor een GIP*****, een instituut als ITEM***** en een SGA***** e.d., op zich kunnen nemen. Dit gebeurt al in andere Euregio's, zoals bijvoorbeeld in de Euregio Rijn-Maas Noord (ten Noorden van de EMR) én in Dé EUREGIO (Enschede-Gronau). Tot voor kort was de structuur van de EMR een stichting naar Nederlands recht met een vijftal partners, t.w. : de beide Provincies Limburg, Eupen, de Provincie Liège en de Regio Aachen. Als gevolg hiervan stond de Euregio Maas-Rijn (EMR) sowieso al ver van alles af en belemmerde dat o.m. de inbreng van de lokale besturen. Als overkoepelend en grensoverschrijdend orgaan in onze drie-landenregio, zou de EMR daarom bij voorkeur een andere en publiekrechtelijke -en meer democratisch gelegitimeerde- bestuursvorm moeten krijgen. Dat zou verdere 'bottum-up' ontwikkelingen zeker ten goede komen.

Medio 2018 is besloten de toenmalige Euregio Maas-Rijn om te vormen tot een Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking (EGTS). Een EGTS is een rechtspersoon volgens Europees recht die is opgezet om grensoverschrijdende transnationale of interregionale samenwerking in de Europese Unie te vergemakkelijken. Een EGTS stelt regionale en lokale overheden (maar ook nationale autoriteiten in kleinere of gecentraliseerde landen) en andere overheidsondernemingen van verschillende lidstaten in staat om groeperingen met een rechtspersoonlijkheid op te zetten om gezamenlijke diensten te leveren.
Overeenkomstig de Europese EGTS-verordening kent de EGTS Euregio Maas-Rijn drie organen: de 'Vergadering', het 'Bestuur' en de 'Voorzitter'. Daarnaast is er een ambtelijk bureau.
Provinciale Staten van Limburg zijn vertegenwoordigd in de Vergadering.
De Vergadering besluit hoofdzakelijk over de jaarlijkse begroting en het werkplan. Besluiten worden genomen met een gewone meerderheid van stemmen, tenzij het zwaarwegende, in de statuten aangeduide, besluiten betreft. Elke voormelde partnerregio heeft 7 stemgerechtigden en twee adviserende leden. De constituerende bijeenkomst van de EGTS Vergadering Euregio Maas-Rijn vond plaats op 4 april 2018.
Ondanks het feit, dat thans nog dezelfde voormalige 5 stichtingspartners, ook partner in de EMR-EGTS zijn, zal de toekomst moeten uitwijzen of deze bestuursvorm betere mogelijkheden biedt aan (verduurzaming) van bottum-up initiatieven. Temeer ook, daar, het werkterrein van de GIP's (Aken-Eurode en Maastricht) *, de SGA's (Kerkrade en Maastricht i.o.) * en Expat Center (Maastricht) *, het grondgebied omvatten en vallen binnen de reikwijdte van de EMR.

Dat de directie van de EMR uit Eupen in het najaar van 2018 nog heeft vergaderd in het Eurode Business Center, is zonder meer positief te noemen. Tijdens die bijeenkomst hebben ze zich nl. tevens laten bijpraten over de grensoverschrijdende dienstverlening vanuit GIP en SGA vanuit het EBC.

* zie hierna

2

Provincie Limburg
Begin 2018 heeft Provinciale Staten van (Nederlands) Limburg, is geconstateerd, dat de Provincie Limburg in de 'Programmabegroting 2018' en volgende jaren het behoud van de huidige infrastructuur van de vier Grensinfopunten als doelstelling heeft. Tevens is geconstateerd, dat in het 'Actieplan Grensoverschrijdend Leren en Werken' eveneens de infrastructuur van de Grensinfopunten wordt versterkt en uitgebreid.
Op basis van deze constateringen hebben Provinciale Staten een motie aangenomen op grond waarvan is besloten het College van Gedeputeerde Staten van Limburg op te dragen om samen met

de relevante partners van medeoverheden, onderwijs- en arbeidsmarktinstanties en bedrijfsleven de verankering van de Grensinfopunten in en rond Limburg mogelijk te maken en hiervoor gezamenlijk structureel afdoende begrotingsruimte te creëren.

Aangegeven is, dat hier uiterlijk bij de Begroting 2019 op terug zou worden gekomen en dat Provinciale Staten voorafgaand schriftelijk zullen worden geïnformeerd over de uitvoering van de motie (Motie 2383, 23 februari 2018 PS Limburg).
De besluitvorming ten aanzien van deze motie laat duidelijk zien dat ook de Provincie Limburg de meerwaarde van de Grensinfopunten onderkent en dat structurele financiering van de huidige (veelal project gefinancierde) Grensinfopunten een juiste stap is in de richting van verduurzaming van de grensoverschrijdende informatie- en adviesstructuur in en rond de (NL) Limburg. Deze besluitvorming wordt dan ook gevolgd door de positieve besluitvorming op het niveau van de regeringen van NL en NRW (zie § 3.2.3, onder 4), strekkende tot structurele (mede-) financiering van de grensinfopunten. Zoals al aangegeven; op 25 november 2019 is groen licht gegeven aan duurzame financiering van de grensinfopunten. Feitelijke omzetting krijgt met de begroting 2021 zijn beslag.

De Provincie Limburg loopt op de portefeuille van grensoverschrijdende samenwerking meer dan eens voorop, weshalve de benoeming van de CdK van Limburg tot "*Rijksheer-verkenner voor de grensoverschrijdende samenwerking tussen Nl en NRW*" dan ook niet toevallig is. Meer dan eens neemt de Provincie Limburg haar verantwoordelijkheid als het gaat om grensoverschrijdende samenwerking vorm en inhoud te geven (zie hierna ook onder § 3.2.4, onder 4).

3

Regionale werkgroep gecoördineerd vanuit Gemeente Maastricht (*mede op instigatie van Kerkrade*)
Zoals meermaals is aangegeven is het zaak de op diverse politieke en bestuurlijke niveaus uitgesproken en bevestigde noodzaak tot intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking en in dat kader de verduurzaming van de reeds bestaande informatie- en adviesstructuur, ten uitvoer te brengen.
Hiervan uitgaande is op instigatie van Kerkrade, door de Gemeente Maastricht het voortouw genomen om per direct een werkgroep te formeren bestaande uit vertegenwoordigers van de diverse partners betrokken bij de exploitatie en instandhouding van diverse Grensinfopunten in en rond (Zuid-) Limburg. De werkgroep, waarin ook de gemeente Kerkrade is vertegenwoordigd, is met zijn werkzaamheden eind april 2018 gestart. Betrokken bestuurders en ter zake bevoegde instanties worden geadviseerd over de wijze waarop o.a. de Grensinfopunten structureel gefinancierd kunnen worden teneinde te komen tot een verduurzaming van de bestaande, grensoverschrijdende advies en informatiestructuur en zo mogelijk de noodzaak tot verduurzaming van de financiering van de SGA 's in Z-L verder onder de aandacht te brengen, zodat vervolgens op dit punt bestuurlijke stappen kunnen worden gezet.

Op dit moment is ambtelijk een notitie in voorbereiding bedoeld om draagvlak van alle Zuid-Limburgse gemeentebesturen te krijgen voor wat betreft de verduurzaming van de grensoverschrijdende dienstverleningsstructuur. Feit is, dat als deze structuur uiteindelijk niet alleen financieel, maar ook bestuurlijk kan rekenen op ieders steun, dit leidt tot een meer transparante euregionale arbeidsmarkt waar iederéén wel bij vaart.

4

De AG Charlemagne (ondergebracht bij Stadt Aachen)
Charlemagne Grensregio, ook wel AG Charlemagne genoemd, verder : "AG" is een grensoverschrijdend samenwerkingsverband tussen gemeenten en regionale overheden gelegen rond het drielandenpunt van Nederland, Duitsland en België. De AG zet zich in voor de (door)ontwikkeling van een gezamenlijke, economische ruimte in de grensregio Parkstad-Aken-Duitstalig België en wel rond een drietal centrale thema's, t.w. Arbeidsmarkt, Economie en Infrastructuur/Mobiliteit. De AG is een informatieplatform waarin de partners elkaar informeren over plannen en ontwikkelingen zodat mogelijk afstemming op elkaar kan geschieden.

De AG heeft de volgende partners:

- Duitstalige Gemeenschap België (ca. 77.000 inwoners en omvat de gemeenten Eupen, Kelmis, Lontzen, Raeren, Amel, Büllingen, Burg-Reuland, Bütgenbach en Sankt Vith)
- Stadt Aachen
- Gemeente Heerlen
- Stadsregio Parkstad Limburg (ca. 250.000 inwoners en bestaat uit de gemeenten Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Brunssum, Nuth, Voerendaal, Simpelveld en Onderbanken'.
- Gemeente Vaals (ca. 9.000 inwoners)
- StädteRegion Aachen (ca. 568.000 inw. en bestaat uit de gemeenten Aachen, Alsdorf, Baesweiler, Eschweiler, Herzogenrath, Monschau, Stolberg, Würselen, Simmerath en Roetgen).

Het bestuur van de AG wordt gevormd door de burgemeester (s) van de partnergemeente(n), de voorzitters van de stadsregio's de minister-president van de Duitstalige Gemeenschap België (DG) en twee burgemeesters uit de DG. De werkgroepen, waarin de partners worden geïnformeerd over ontwikkelingen, initiatieven en projecten, worden bemensd door vakmedewerkers van de diverse partners.
Daarnaast worden jaarlijks enkele evenementen georganiseerd (Nacht der Unternehmen e.d.).
Een adviesraad, bestaande uit aan de politiek gelieerde bestuurders afkomstig van de partners, adviseert en informeert.
De AG wordt ambtelijk ondersteund door twee ambtelijk medewerkers; een Nederlandstalige (Parkstad) én een Duitstalige (Stadt Aachen).

§ 3.2.4 (INTER) LOKAAL NIVEAU

1

Openbaar Lichaam Eurode (Kerkrade-Herzogenrath ; gevestigd in EBC Kerkrade)
Van oudsher werkt Kerkrade al samen met Herzogenrath; eerst informeel en vanaf 1998 formeel in het Openbaar Lichaam Eurode. In 2015 heeft de Euroderaad zijn Toekomstvisie vastgesteld ("*Europees denken, regionaal handelen en lokaal actief zijn*").

Daarbij heeft Eurode op interlokaal, grensoverschrijdend niveau, zijn focus gelegd op een viertal aandachtsgebieden, t.w.: Grensoverschrijdende planontwikkeling, Duurzaamheid, Sport en Cultuur en Grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit. Ook maakt Eurode deel uit van een enkel grensoverschrijdend platform en worden er incidenteel workshops georganiseerd. Eurode heeft een voorbeeld- en experimenteerfunctie als het gaat om het organiseren, faciliteren en initiëren van grensoverschrijdende initiatieven. Zie tevens hoofdstuk 2.

2

Team GWO (zetel : Belastingdienst, Bureau Buitenland Heerlen)
Het Team Grensoverschrijdend Werken en Ondernemen (GWO), is belast met het (in hoofdzaak) telefonisch informeren en adviseren van werknemers en werkgevers inzake vragen over belastingheffing in Nederland, België of Duitsland bij grensoverschrijdende situaties, ten aanzien van:

- inkomstenbelasting in Nederland, België of Duitsland,
- belastingverdragen die Nederland, België of Duitsland met andere landen hebben afgesloten,
- loonheffingen bij grensoverschrijdend inlenen en uitzenden van personeel

In het GWO-team werken de Belgische, Duitse en Nederlandse belastingdiensten samen. Verder organiseert het Team GWO presentaties en voorlichtingssessies ten behoeve van werkgevers en neemt deel aan diverse werksessies vanuit de diverse instituties in vooral Zuid-Limburg, waaronder het GIP, Expat Center, ITEM, SGA enz.

3 **Grensinformatiepunt 'Aken – Eurode' (GIP)**
(Eurode Business Center Kerkrade – Herzogenrath en Katschhof Aken))
Vanuit het GIP worden persoonlijk advies en informatie gegeven inzake grensoverschrijdende vragen en problemen en indien noodzakelijk doorverwezen naar ter zake bevoegde instanties. Het GIP organiseert spreekdagen en spreekuren, geeft presentaties en voorlichtingsbijeenkomsten alleen of samen met partnerorganisaties binnen de Euregionale en Europese netwerken. Het GIP Aken-Eurode maakt deel uit van een netwerk van GIP's langs de NL-B en NL-D grenzen. Het GIP in het EBC is in 2012 geopend en in Aken in 2013.
De directe partners van het GIP Aken-Eurode financieren het GIP nog steeds.
De GIP-partners zijn o.m. de Regio Aachen e.V., Provincie Limburg, Stadt Aachen, Städteregion Aachen, Stadsregio Parkstad Limburg, Openbaar Lichaam Eurode, Industrie- und Handelskammer Aachen, Duitstalige Gemeenschap België en de gemeenten Vaals en Gulpen-Wittem.

Nu op regeringsniveaus al een startschot is gegeven aan de duurzame financiering van de grens-infopunten, is het zaak om de huidige intensieve (operationele) samenwerking binnen enerzijds Z-L en anderzijds in de EMR, bestuurlijk en zo mogelijk ook organisatorisch verder te ontwikkelen.

4 **Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling, Euregio Maas-Rijn, Kerkrade-Herzogenrath**
(Eurode Business Center Kerkrade)
In het Eurode Business Center, staat vanaf september 2016 een Duits-Nederlands team van adviseurs klaar voor iedereen die een baan in het buurland zoekt of in de aanbieding heeft. Het Team "Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling" SGA ; Grensarbeid/Grenzarbeit) wordt bemenst door adviseurs van het UWV, de Agentur für Arbeit Aachen-Düren, het WerkgeversServicepunt Parkstad Limburg en Sociale Zaken Maastricht-Heuvelland (Podium 24) en werkt ook nauw samen met het Jobecenter Städteregion Aachen. Hostinorganisatie is de gemeente Kerkrade die tevens de leiding en coördinatie heeft.
Gefinancierd worden het secretariaat en de huisvestings- en organisatiekosten door de Provincie Limburg. De adviseurs en het secretariaat zetten zich in voor werkzoekenden uit de regio om deze te begeleiden naar een passende baan over de grens. Hun taken reiken verder dan arbeidsbemiddeling alleen. Het SGA-Team biedt zo nodig ook ondersteuning bij het opstellen van benodigde sollicitatie-documenten en de waardering van diploma's in het betreffende buurland. Daarnaast kunnen ook werkgevers die grensarbeiders in dienst willen nemen bij het Servicepunt terecht. Sinds begin 2018 is MKB-Parkstad Limburg partner van SGA, EMR Kerkrade-Herzogenrath.

Twee maal per maand organiseert SGA een informatiebijeenkomst voor werkzoekenden, de ene keer rond het thema 'Arbeiten in den Niederlanden' en de andere keer over 'Werken in Duitsland'. Tijdens deze workshops wordt nader ingegaan op vragen over bijvoorbeeld sociale verzekeringen, belasting, zorgverzekering, kinderbijslag en werkloosheidsuitkeringen. Bij diepgaandere vragen met betrekking tot deze thema's kunnen werkzoekenden worden doorverwezen naar het Grensinfopunt (GIP), dat eveneens in het Eurode Business Center is ondergebracht. Op aanvraag organiseert het servicepunt ook informatiebijeenkomsten en 'Job Speed Dates' voor werkgevers die hun vacatures willen invullen met mensen uit het buurland.

Het streven is er op gericht om samen met andere initiatieven en instituties te komen tot een centrale duurzame, euregionale bestuurlijke aansturing én financiering. Na succesvolle afronding van de projectperiode juli 2016 tot en met 31 december 2018, heeft de Provincie Limburg aangegeven haar subsidie ten behoeve van het SGA te zullen afbouwen gedurende de jaren 2019 en 2020. Tijdens deze periode zal de financiering van het SGA duurzaam moeten worden. De ontwikkelingen zijn in volle gang en de voortgang op dat gebied is positief en hoopvol.

5 **ITEM (Universiteit Maastricht en 'Maasticht International Center' < MIC > in Centre Céramique Maastricht)**

Het expertisecentrum "Institute for Transnational and Euregional Cross Border Cooperation and Mobility" (ITEM) is de spil van onderzoek, advisering, kennisuitwisseling en trainingsactiviteiten omtrent grensoverschrijdende mobiliteit en samenwerking.

De uitdagingen waarmee de landen van de Europese Unie door de toenemende globalisering van de economie en internationalisering van de samenleving nu en in toekomst geconfronteerd worden, zijn groot. ITEM is een interdisciplinair instituut en is vanuit de Universiteit Maastricht (Faculteit voor Rechtsgeleerdheid) opgezet, in samenwerking met Zuyd Hogeschool, NEIMED, de Provincie Limburg, de Gemeente Maastricht en de Euregio Maas-Rijn.

ITEM werkt nauw samen met alle in deze paragraaf vermelde instituties en is op die manier in staat om zowel vanuit materieel als vanuit formeel oogpunt voortdurend een actueel beeld te schetsen van de grensoverschrijdende vragen en problemen.
Deze worden vervolgens door ITEM voorzien van -in hoofdzaak- formele adviezen en aanbevelingen die naar betreffende nationale overheden worden gestuurd ter verdere oplossing van de aangedragen problematieken en vraagstelingen.
De taakstelling en opdracht van ITEM zijn complementair van karakter en zijn daarmee tevens onmisbaar voor het uiteindelijke streven naar integratie binnen de Euregio.

6 **Grensinformatiepunt Maastricht (Centre Céramique < MIC > te Maastricht)**

Het GIP Maastricht organiseert regelmatig bilaterale spreekuren voor Grens-arbeiders. De adviseurs in Maastricht adviseren inzake vragen en problemen die grensarbeiders bezighouden wanneer zij in het buurland werken of gewerkt hebben. Het betreft vragen omtrent het onderwerp sociale zekerheid in België of in Nederland beantwoorden de adviseurs van het Bureau voor Belgische Zaken van de Sociale Verzekeringsbank (SVB). Vragen omtrent het onderwerp sociale zekerheid in Duitsland beantwoorden de adviseurs van het Grensinfopunt in Maastricht al dan niet in samenspraak met het GIP Aken-Eurode. Hulp bij belastingvraagstukken wordt aangeboden door Team GWO.

Het streven is er op gericht om samen met andere initiatieven en instituties te komen tot een centrale duurzame, euregionale bestuurlijke aansturing én financiering.

7 **Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling, Euregio Maas-Rijn, Maastricht (Centre Céramique < MIC > te Maastricht)**

Het SGA (Belgisch) Limburg-Maastricht bestaat sinds medio 2018 en is een initiatief van samenwerkende partijen als de Provincie Limburg, gemeenten Maastricht en Sittard-Geleen, Podium24, WSP Westelijke Mijnstreek, UWV en de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB). SGA Maastricht levert een bijdrage aan het versterken van het arbeidspotentieel in de grensregio Belgisch en Nederlands Limburg. Het SGA Maastricht richt zich daarbij op 3 economische clusters in het bijzonder, t.w.:
Logistiek, customer service en detailhandel/leisure. Logistieke sector in de Westelijke Mijnstreek
- Customer Service bedrijven in Zuid Limburg
- Detailhandel / Leisure regio Maasmechelen

Het SGA verbindt werkgevers en werkzoekenden, in eerste instantie in bovenvermelde economische clusters, en werkt hierbij intensief samen met ketenpartners VDAB, UWV, WSP Westelijke Mijnstreek, Podium24 en tevens met SGA-Kerkrade.
Het streven is er op gericht om samen met andere initiatieven en instituties te komen tot een gecoördineerde, duurzame, euregionale bestuurlijke aansturing én financiering.

8 **Maastricht Holland Expat Center South (Centre Céramique < MIC > te Maastricht)**

"*The Holland Expat Center South provides a non-stop-shop for international companies and their highly skilled migrant employees, scientific researchers, international entrepeneurs and international graduates. The Expat Center helps with residence and work permits, registration with the municipality, the 30% taks ruling and many other official matters.*"

Het Maastricht Holland Expat Center South is een servicepunt waar -in hoofdzaak- internationale ondernemingen, hoger opgeleiden en wetenschappers terecht kunnen die van elders uit de wereld zich in de regio Zuid-Limburg komen vestigen en die te maken krijgen met vestigingsvergunningen, werkvergunning, speciale regelingen die gelden voor zogenaamde 'derde-landers' (buiten EU) etc.. Het is tevens bedoeld om deze personen 'weg-wijs' te maken in onze (eu)regio en hen te informeren over mogelijkheden op het gebied van sport en cultuur e.d.. In verband met het internationale karakter van de Universiteit van Maastricht behoren de internationale studenten van de UM daarom ook tot de doelgroep van het expat center.

Nadat gedurende een periode van vier jaar de dienstverlening door de Immigratie- en Naturalisatie-dienst vanuit het EBC geschiedde, is deze in de loop van 2014 in goed overleg overgeheveld naar het Expat Center in Maastricht en werd daarmee deel van het Expat Center dat vanuit zijn basis een landelijk karakter had (zie de toelichting in § 2.5, pagina's 10 en 11).
Deze IND-dienstverlening is destijds behouden gebleven voor Zuid-Limburg en is gehuisvest in het Expat Center. Deze locatie is inmiddels uitgegroeid tot een vaste IND-locatie, weshalve de dienstverlening voor Zuid-Limburg is gewaarborgd.

Tenslotte kan als actuele ontwikkeling worden vermeld, dat het Expat Center een deel van haar ondersteuningsactiviteiten wil gaan uitrollen ten behoeve van alle Zuid-Limburgse gemeenten. Eerste aanzetten daartoe zijn medio 2019 in overleg met Kerkrade gemaakt en zullen waarschijnlijk in de loop van het voorjaar van 2020 doorgevoerd gaan worden.

4. KADER EUREGIONALISERING KERKRADE

§ 4.1 Inleiding

De opsomming van de in de Hoofdstuk 3 beschreven initiatieven, projecten, instituties is NIET limitatief. Er zijn nog talloze actief en operationeel, óók digitaal. De *infographic* (bijlage 1) van de "Internationale (*euregionale*) arbeidsmarkt van Zuid-Limburg" geeft een nagenoeg volledig beeld. Het betreft de stand van zaken per augustus 2018. De in deze nota geschetste initiatieven en ontwikkelingen zijn echter de meest in het oog springende en betreffen -in samenhang met elkaar- een totaal van een dienstverleningsstructuur die in het kader van de grensoverschrijdende samenwerking als vooruitstrevend en uniek mag worden beschouwd en waar Kerkrade als grensstad voornamelijk mee van doen heeft. Zaak is nu om alle mogelijke partijen die betrokken zijn, ook daadwerkelijk erbij te betrekken en bewust te maken van de noodzaak tot verduurzaming van deze structuur. De bewoners van de grensregio's zullen er wél bij varen.

Op basis van historisch perspectief en geografisch oogpunt kan worden geconstateerd, dat Eurode hierin een centrale rol speelt als aanjager. In Hoofdstuk 2 wordt een en ander vanuit 'historisch' perspectief beschreven en aangeduid. Die aanjagende rol moet Eurode zeker blijven vervullen. Echter, aangezien er aan de Nederlandse kant in het algemeen en in Zuid-Limburg in het bijzonder een groot aantal ontwikkelingen actueel is en de expliciete rol die Eurode dáárin zou kunnen innemen, een te beperkte is, dient die rol bij voorkeur door Kerkrade te worden ingenomen. Daarmee kan Kerkrade zich tevens verder euregionaal ontwikkelen als 'de Limburgse poort naar Duitsland', met Eurode én het EBC als "uithangbord" c.q. "proeftuin".
De huidige (inter)nationale en (eu)regionale context en -ontwikkelingen dienaangaande en de daaruit voortvloeiende kansen en mogelijkheden, onderstrepen de conclusie dat een separate invulling van een internationale visie voor Kerkrade te rechtvaardigen is.

§ 4.2 De rol van Kerkrade

In ieder geval zal Kerkrade een rol kúnnen vervullen in de grensoverschrijdende ontwikkelingen. Immers, Kerkrade beschikt over een aantal concrete grensoverschrijdende samenwerkingen dat niet alleen vooruitstrevend van karakter is, maar zeker ook op onderdelen uniek te noemen is.
De ervaringen en kennis van grensoverschrijdende samenwerking hebben voor Kerkrade met Eurode, het Eurode Business Center en het daarin het gehuisveste Grensinfopunt én Service(punt) Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling, ontegenzeglijk grote meerwaarde.

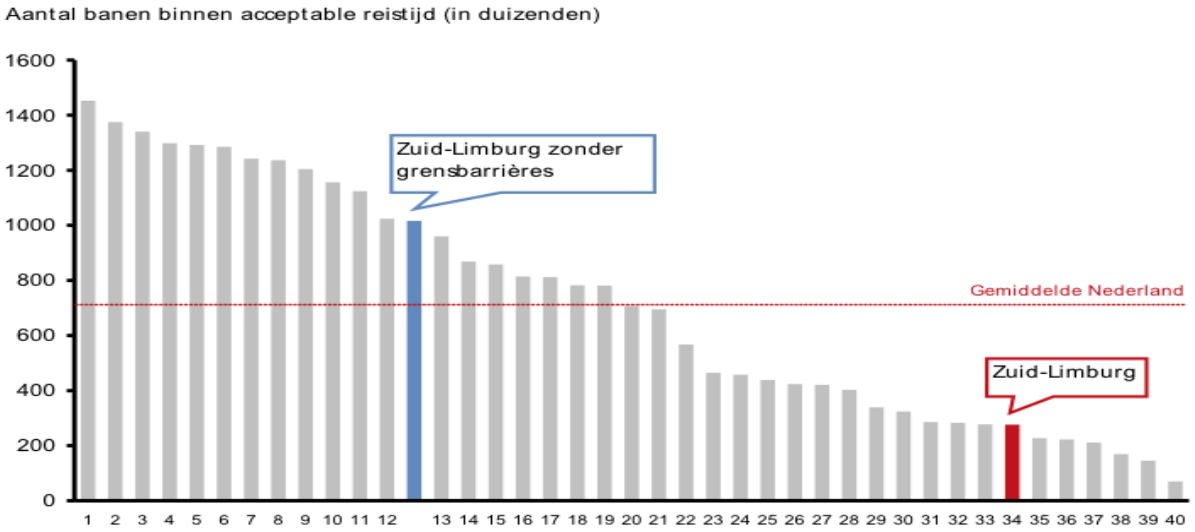
Valkuil ware evenwel de gedachte dat Kerkrade resp. Eurode de verdere ontwikkelingen alléén kan/ kunnen aanjagen. Met name vanaf medio 2017 wordt op regionaal, provinciaal en nationaal niveau voortdurend aandacht besteed aan de noodzaak om daadwerkelijk te gaan samenwerken in (Zuid-) Limburg, al dan niet vanuit de optiek van grensoverschrijdende samenwerking . Enkele voorbeelden :

- ***De prijs van blijvend navelstaren*** : *"…als de gemeenten de handen nu niet echt ineen gaan slaan, betaalt de bevolking daarvoor een hoge prijs…"*(De Limburger / Limburgs Dagblad, d.d. 3 november 2017;
- ***<Limburgse zaken> Samenwerken door te verdelen*** : *".. Zuid-Limburg gaat gebukt onder een chronische ziekte: het onvermogen om samen te werken. Een paardenmiddel moet deze kwaal daarom nu voorgoed de kop indrukken: beter samenwerken…."* (De Limburger / Limburgs Dagblad, d.d. 25 november 2017);

- ***Zonder samenwerking geen toekomst*** : *".. Veel delen van Zuid-Limburg lijken zich te hebben neergelegd bij minder werk, het vertrek van goed opgeleide jongeren naar elders, bij krimp en vergrijzing ..* " HET BETOOG JO RITZEN (De Limburger / Limburgs Dagblad, d.d. 5 december 2017);
- ***Connect Limburg aan de kant gezet*** (De Limburger / Limburgs Dagblad, d.d. 4 november 2017) ; ***Stekker uit LED***, ***maar opvolger is al in de maak*** (De Limburger / Limburgs Dagblad, d.d. 5 december 2017);
- ***Actieplan" 'Randstad Zuid-Limburg' : acht ambities voor de regio"*** : d.d. 16 maart 2018, van prof. Dr. Soete , inzake meer saamhorigheid bij een gezamenlijke, Zuid-Limburgse aanpak van o.a. grensoverschrijdende samenwerking ;
- ***"Regio zo sterk als de zwakste schakel"*** : "*De ontwikkeling van de stad* (Maastricht) *kan niet zonder maximale samenwerking in Zuid-Limburg* …" aldus burgemeester mw. Penn-te Strake van Maastricht, in het kader van het VNG-Jaarcongres 2018 te Maastricht (VNG Magazine, nr. 10, d.d. 15 juni 2018, pag. 18 e.v.) ;
- ***Regio Zuid-Limburg samen aan de slag voor toekomstbestendige arbeidsmarkt*** : 27 juni 2018, Provincie Limburg ;
- Evenals enkele voorgaande edities, geeft ook de meest recente ***Atlas voor Gemeenten 2019***, een helder beeld van de kansen en potenties van Zuid-Limburg binnen de 3-landen regio NL-D-B, gezien vanuit een perspectief mét en zónder grenzen (zie fig. beneden én ook Bijlage 2).

De noodzaak tot samenwerking beperkt zich in het kader van deze notitie enkel tot grensoverschrijdende samenwerking. Het is deze portefeuille waarin vooral de regio Zuid-Limburg noodzakelijkerwijs de handen ineen dient te slaan, zodat uiteindelijk met één mond en één stem kan worden gesproken. Alleen zó kan Zuid-Limburg op een evenwichtige manier én samen met de buitenlandse buren de grensoverschrijdende kansen omzetten naar concrete en duurzame euregionale en structuurversterkende samenwerking. De Euregio kan dan opereren als één regio en de Euregionale arbeidsmarkt vormt dan ook één geheel.

Met name het overzicht van het aantal beschikbare banen binnen acceptabele reistijd in de actuele ***Gemeente Atlas 2019***, benadrukt de noodzaak om zowel binnen Zuid-Limburg als met de 'buren', samen te werken op de portefeuille grensoverschrijdende samenwerking (zie ook Bijlage 2) ;



De gemeente Kerkrade is één van de actoren in het euregionale proces van de verdere ontwikkeling van de grensoverschrijdende samenwerking. Maar wél een, die -zoals gezegd- iets te bieden heeft :

- Niet alleen decennialang ervaring met interlokale, grensoverschrijdende samenwerking (Eurode);
- het Eurode Business Center (EBC) als boegbeeld en concreet voorbeeld van een langdurig succes op het gebied van concrete, grensoverschrijdende samenwerking;
- maar ook initiërend op het gebied van euregionale grensoverschrijdende samenwerking op velerlei gebied (zoals de ontwikkelingen rond politie, brandweer, GIP en SGA al hebben laten zien).

De resultaten zijn veelzeggend, doch de eerlijkheid gebied te zeggen dat Kerkrade in de euregionale context slechts één van de actoren is en -uiteindelijk- zelf óók te klein is om grotere ontwikkelings-processen te leiden en te coördineren (*komen tot één Zuid-Limburgs grensoverschrijdend resp. euregionaal beleid*). Kerkrade zal daarom actief moeten opereren om voor Limburg de positie als 'De poort naar Duitsland' te kunnen vormen / innemen.

Gelet op de vele ontwikkelingen zoals beschreven in de Hoofdstukken 2 en 3 en de 'zegeningen' die Kerkrade op dit gebied rijk is en de vele, actuele ontwikkelingen, is een herijking van de 'internationale' / euregionale positie van Kerkrade, op z'n plaats.
Om i.c. de vele mogelijkheden proberen te benutten die een actieve houding en brede horizon met zich mee zullen brengen, is het zaak "*het ene te blijven doen en het ander niet te laten*". Nadeel is evenwel '*dat succes vele vaderen zal hebben*'. Echter, de ervaring leert, dat een consequente focus op de inhoud, transparantie én een gezamenlijkheid van optreden, uiteindelijk uitstijgen bóven de belangen van één enkele partner.

Zónder te vergeten Kerkrade verder op de kaart te zetten als euregionale 'place-to-be', spitsen de rollen die Kerkrade in (Eu-)regionaal verband kan vervullen zich toe op:
- instandhouding en verduurzaming van het al bestaande en dit concreet in te zetten bij én ter facilitering van verdere euregionale ontwikkelingen;
- initiëren en signaleren ;
- actieve deelname in bestaande netwerken en actieve ontwikkeling van nieuwe netwerken.
- De (verdere) ontwikkeling van Kerkrade als euregionale / internationale locatie.

Zo zal Kerkrade zich kunnen ontwikkelen tot een euregionale / internationale gemeente; vooruitstrevend én onderscheidend !

Ter concretisering van de hiervoor vermelde overwegingen, worden enkele speerpunten belicht waarlangs op middellange termijn de euregionalisering van Kerkrade gestalte kan krijgen ;

- Openbaar Lichaam Eurode
- Eurode Business Center
- Profilering van Kerkrade als grensstad (intern en extern)
- Participatie in (Eu-)regionale netwerken en actieve deelname in lopende ontwikkelingen

§ 4.3 Speerpunten

§ 4.3.1 Openbaar Lichaam Eurode

Naast de instandhouding van een extern gericht Eurode als bakermat van en voor euregionale ontwikkelingen, bestaat er ook de handhaving van het interlokaal en in hoofdzaak intern gericht, Eurode. Dat laatste uit zich in de vele Eurode-activiteiten die rechtstreeks vallen binnen de reikwijdte van Eurode (Eurode wandeldag, Eurode voetbaltoernooi, Eurode schaaktoernooi, Eurodedag, Eurode wandelboekje, ontvangsten, presentaties etc). Uitgangspunt hiervan is de vigerende Gemeenschap-

pelijke Regeling “Openbaar Lichaam Eurode”, op basis waarvan de Eurode-gremia (Euroderaad, het Eurode-DB en het ambtelijk secretatriaat) uitvoering geven aan ‘deze kant’ van Eurode.

Eurode heeft inmiddels een ontwikkeling doorgemaakt van : “***Van harte tesamen***” naar “***Europees denken, regionaal handelen en lokaal actief zijn***” en is daarmee thematisch ook toegerust voor de toekomst. Daar waar individuele acties en grensoverschrijdende samenwerkingen kunnen worden gerealiseerd die verder reiken dan de formele reikwijdte, kan daar door Eurode, inhoudelijk tot op zekere hoogte zelfstandig uitvoering aan worden gegeven.

Een goed en actueel voorbeeld hiervan is de mogelijkheid voor Duitse burgers om via Eurode een Nederlandse Museumjaarkaart te kunnen krijgen. Oók de voormalige samenwerking met de IND (Immigratie-en Naturalisatiedienst) met het EBC als uitreiklocatie en de facilitering van de maandelijkse grenspendelaarsadviesdagen in eerste aanleg, zijn hiervan goede voorbeelden.

Zonder verder in te gaan op de inhoud omdat dit een zelfstandige bevoegdheid van Eurode is, is en blijft het Openbaar Lichaam Eurode uiterst waardevol als interlokaal, grensoverschrijdend openbaar bestuur als bakermat en experimenteergebied in het kader van grensoverschrijdende samenwerking in het algemeen. Voorzetting en instandhouding van Eurode is ook geen vraag, maar een vanzelfsprekendheid.

§ 4.3.2 Eurode Business Center (EBC)

Direct na de opening van het EBC in 2001 was de focus gericht op een gezonde exploitatie met daarbij de volle aandacht voor een goede bezetting. Echter, toen in 2008, voor (potentiële) huurders de voordelen duidelijk werden van de van-toepassing-verklaring van het Derde Belasting-protocol tussen Nederland en Duitsland, op het EBC, liep het storm met verhuringen. Ondanks de wereldwijde crisis, kwam de exploitatie in de zwarte cijfers terecht en keerde het tij definitief.

Daarnaast heeft het EBC nimmer te klagen gehad over aandacht; nationaal en internationaal, onderwijsinstellingen als universiteiten, hogescholen, scholen voor basis- en voortgezet onderwijs, politici, hoogwaardigheidsbeklederes, een keur aan bekende en onbekende belangstellenden heeft inmiddels kennis genomen van de ongelooflijke symboliek van dit gebouw. Een bedrijfsverzamelgebouw waarvan Kerkrade voor 25%, Herzogenrath voor 25%, een Nederlandse én een Duitse investeerder voor 45% resp. 5%, eigenaar zijn.

Gedurende het afgelopen decennium is echter steeds meer het besef doorgedrongen dat alléén de symboliek van dit gebouw als boegbeeld van grensoverschrijdende samenwerking, weliswaar leidt tot bekendheid en aandacht, maar zeker niet zal leiden tot meer spin off. De focus is daarom steeds meer komen te liggen op concrete inzet van het gebouw ten behoeve van de verdere, concrete uitbouw van dit symbool van grensoverschrijdende samenwerking.

De aandacht is daarom tevens verlegd naar meer huisvesting van concrete, grensoverschrijdende dienstverlening ten behoeve van grensbewoners c.q. grenspendelaars. Naast ruim 80 bedrijven en bedrijfjes die in het EBC zijn gehuisvest, heeft het gebouw gaandeweg een meer “Europese uitstraling” gekregen bij binnenkomst via de hoofdingang.

De (symbolische) ligging op de grens, één adres in twee landen, relatief goede bereikbaarheid met openbaar vervoer (bushalte naast EBC), voldoende, ruime en gratis parkeergelegenheid, zijn componenten die in de verdere ontwikkeling en acquisitie van het gebouw een belangrijke rol blijven spelen.

De enige beperking op dit moment is, dat de voorhanden zijnde vrije ruimte uitermate beperkt is. Omdat er sinds medio 2018 geen wachtlijst van potentiële huurders meer bestaat, ligt op dit moment de focus van de bedrijfsleiding op het investeren in vernieuwingen die niet alleen het huurgenot verhogen maar ook de aantrekkelijkheid voor het gebruik van de algemene ruimten vergroten.

Zaak is het, alert te blijven op mogelijkheden en/of ontwikkelingen op het gebied van grensoverschrijdende dienstverlening. Doen deze zich voor, dan ware samen met verhuurder te bezien welke ruimtelijke mogelijkheden er op dat moment (nog) zijn.

Of en indien ja, in hoeverre, een onderzoek noodzakelijk is om te bezien of uitbreiding van het gebouw tot de concrete mogelijkheden behoort, valt weliswaar buiten de orde van deze nota, maar is en blijft afhankelijk van toename van de vraag naar grensoverschrijdende bedrijfsruimte. Toezien op een goede acquisitie blijft van belang.

Feit is, dat het EBC een eigenstandige rol speelt in de verdere internationalisering / euregionalisering van Kerkrade; niet alleen voor huisvesting van grensoverschrijdende dienstverlening, maar tevens uitermate geschikt is voor en óók ingericht is op grensoverschrijdende activiteiten en officiële gelegenheden met een 'Europees'/euregionaal tintje. Dat op dat punt met name het laatste jaar steeds vaker gebruik wordt gemaakt van het EBC door Europees georiënteerde instituties binnen de Euregio Maas-Rijn is niet enkel positief voor de exploitatie, maar meer nog voor de verdere uitbouw en verwezenlijking van het Europees karakter van het gebouw

§ 4.3.3 Profilering "Kerkrade – Grensstad"

Kerkrade is dankzij zijn geografische ligging centraal gelegen in de Euregio Maas-Rijn (EMR), dat één van de eerste en oudste euregio's van Europa is. De EMR zélf, is op zijn beurt, centraal gelegen in Noord-West Europa en daarmee centraal gelegen ten opzichte van steden als Brussel, Amsterdam, Keulen, Düsseldorf en zelfs Berlijn en Parijs.

Dat in de EMR drie talen worden gesproken en er een vijftal culturen is vertegenwoordigd, t.w.: de Provincie Nederlands Limburg, Belgisch Limburg, de Provence de Liège, de Deutschsprachige Gemeinschaft Belgiens en de Regio Aachen, maakt deze euregio niet alleen sociaal-cultureel en sociaal-maatschappelijk interessant.
Het euregionale gebied is óók al vele malen onderwerp van onderzoek geweest waaruit bleek dat er economisch gezien een enorme potentie uitgaat van het gebied als één geheel. Doch de praktijk laat nog steeds een versnipperd gebied zien, waar de grensoverschrijdende samenwerking weliswaar noodzakelijk wordt geacht en ook al op veel fronten daadwerkelijk in praktijk wordt omgezet, maar waar nog zeer veel 'te doen is'.
Dus niet alleen geografisch ligt Kerkrade gunstig in de Euregio, maar ook op inhoudelijk gebied heeft Kerkrade zich de laatste decennia, veel gelegen laten liggen aan grensoverschrijdende samenwerking in het bijzonder. Doch de gedachte dat de grensoverschrijdende samenwerking zich uitsluitend vanuit de Eurode-samenwerking verder zou kunnen ontwikkelen, bleek ten tijde van de vaststelling van de Toekomstvisie van Eurode in 2015, een brug te vér voor Eurode. Immers, op dat moment bevond het initiatief rond de grensoverschrijdende arbeidsbemiddeling zich in de voorbereidingsfase. Voor de invulling van een verantwoorde regie en coördinatie op de verdere ontwikkeling bleken nl. de personele en functie-specifieke capaciteiten van Eurode onvoldoende. Noodzakelijkerwijs zijn die capaciteiten vervolgens vanuit elders aangevuld, i.c. door Kerkrade ingevuld.

Kerkrade heeft inmiddels in ruime mate laten zien de samenwerking met de Duitse buren serieus te nemen. De vele zegeningen die al zijn beschreven en vermeld, geven Kerkrade zonder overdrijving het predicaat "GRENSSTAD" bij uitstek.

Het is van belang deze successen te borgen en daar waar mogelijk de positie van Kerkrade te versterken, verder Europa-proof te maken, de focus op het Duitse 'achterland' nog verder te intensiveren. Hoe? Daaromtrent zal hierna een aantal lijnen / overwegingen op strategisch niveau worden aangetipt en beschreven waarlangs de euregionalisering van Kerkrade de komende jaren verder vorm en inhoud kan krijgen.

❶
Kerkrade – Grensstad (intern)

<u>Besluitvormingsprocedures</u>
In de bedrijfsvoering van Kerkrade wordt in de aanbieding van concept-voorstellen aan het college en aan de raad gewag gemaakt van een aantal aandachtspunten die op o.a. het financiële-, communicatieve- en personele vlak liggen.
Om de betrokkenheid tot en het inzicht in een eventueel grensoverschrijdend karakter van een voorliggend (concept-) <beleids-> voorstel te vergroten binnen de eigen organisatie, zou een 'button' ***internationaal*** toegevoegd kunnen worden.

Met het aanvinken van de button wordt blijk gegeven van een eventuele meerwaarde om betreffend voorstel mede te bezien vanuit grensoverschrijdend perspectief. Aanleiding om bijvoorbeeld vooraf eventuele kansen /mogelijkheden te bespreken en in te schatten. De portefeuillehouders die bestuurlijk verantwoordelijk zijn voor grensoverschrijdende samenwerking, zijn daarvoor (zeker in het begin) goede gesprekpartners.

Het volgen van deze aanbeveling zal in ieder geval op den duur de bewustwording en de noodzaak c.q. meerwaarde van grensoverschrijdende samenwerking, vergroten.

❷
Kerkrade – Grensstad (extern)
Naar buiten toe zou 'Kerkrade–Grensstad' (nog) meer kunnen worden bevorderd;

- Zo zou in "Beleef Kerkrade" tevens aandacht kunnen worden besteed aan het euregionale / internationale karakter van Kerkrade, <u>bijvoorbeeld</u> : "KERKRADE, dé *gemeente waar grensoverschrijdende dienstverlening hoog in het vaandel staat*";
- Grensoverschrijdende samenwerking begint ook met ("bedrijfs-") contacten. Zo zouden bijeenkomsten met de Duitse buurgemeenten (m.n. Herzogenrath en Aken) doelgericht kunnen worden opgepakt. Bij voorkeur aan de hand van concrete casussen. Los van het feit dat dit reeds op enkele gebieden gebeurt, zou dit na een gedegen inventarisatie van wat er al aan contacten ligt, iets meer gestructureerd kunnen worden. Vergroting van het bestuurlijk draagvlak en commitment in eerste aanleg, verdient daarbij de voorkeur ;
- Kerkrade in de Euregio meer bekend maken en meer laten zien wat er al allemaal in en vanuit Kerkrade gebeurt. Daarbij zeker niet alleen het toeristische deel van de 'boodschap'. Naast de bekende attracties die Kerkrade rijk is, kan er ook grensoverschrijdend worden gerecreëerd (wandelen en fietsen over de grens). Daarenboven is grensoverschrijdende dienstverlening in en vanuit het EBC georganiseerd. Gerichte communicatie van een totaal - beeld van Kerkrade als grensstad zou (nog) meer aandacht moeten kunnen krijgen met het Duitse achterland als doelgebied.
  In 2018 diende zich op dit punt een mogelijkheid aan en wel om deel te nemen aan de jaarlijkse Aachener Wirtschaftsschau. Heel concreet is Kerkrade gevraagd om hieraan als partner te deel te nemen

Omdat deze beurs sinds enkele jaren geheel in handen is van de Zeitungsverlag Aachen (Aachener Zeitung en Aachener Nachrichten), en deze beurs jaarlijks meer dan 100.000 betalende bezoekers trekt (waarvan ruim 80% Duitsers), is deelname aan een euregionaal georiënteerde beurs als deze, aanbevelenswaardig. Zowel een (nog) grotere bekendheid van Kerkrade –Grensstad kan worden gegenereerd alsook een grotere spin-off worden gerea-iseerd. Diverse overlegsituaties met meerdere Kerkraadse partners en interne afstemming rond *Beleef Kerkrade*, hebben in de loop van najaar 2019 laten zien dat deelname / partner-schap een reële mogelijkheid is en zo mogelijk zelfs voor alle deelnemende partijen voordelen met zich mee kan brengen. Thans worden dan ook de laatste voorbereidingen getroffen om deelname / partnerschap aan de beurs vanaf voorjaar 2020 in te vullen.

- De weekmarkten die Kerkrade rijk is, zijn eveneens een visitekaartje, met name richting de Duitse buren. Vooral op de zaterdag vinden veel Duitsers vaak van verre, hun weg naar de markt. Natuurlijk is hierover al veel geschreven en zijn al heel veel acties hieromtrent ondernomen. Mogelijk ware vanuit het perspectief van het grensoverschrijdend karakter van Kerkrade alleen al in het kader van bijvoorbeeld het aanzien c.q. aankleding van de markt, iets meer nadruk te leggen op het euregionale karakter van onze stad. Maar zeker ook in het kader van de onderhavige kadernota, zou mogelijk nog iets meer aandacht voor het grensoverschrijdend perspectief, de euregionalisering van Kerkrade nèt (nog) iets meer inhoud kunnen geven.

❸
Kerkrade "*gaat Duits*".
'Buurtaal', 'Eurobabel' en nog andere initiatieven tijdens de afgelopen jaren om de Duitse taal te promoten, zijn alom bekend. Duits is (helaas) niet 'sexy' genoeg en legt het vooral in Nederland af tegen het Engels dat gemiddeld genomen veel meer gesproken wordt dan Duits. Doch vanwege de expliciete grensligging ware sowieso tevens de voorkeur te geven aan het beheersing van de taal van je buren. Dat vergemakkelijkt het contact en de daaruit voorvloeiende samenwerking. Bovendien vergroot dat uiteindelijk ook de kansen op de euregionale arbeidsmarkt.
Er zijn ook al door Eurode meerdere initiatieven genomen om de Duitse taal te leren met als uit-gangspunt om op een zo jong mogelijk leeftijd te starten.

Incidenteel werken momenteel een enkele Kerkraadse en Herzogenrathse peuterspeelzaal samen en organiseren beiden een veelheid aan grensoverschrijdende activiteiten waarbij tevens de ouders van beide kanten actief betrokken worden. Intensivering van de samenwerking ware te overwegen, waarbij de nadruk zal moeten liggen op het consolideren en -zo mogelijk- uitbreiden van deze samenwerking.

Daarnaast zijn er ook elders initiatieven te melden als het om het leren van de buurtaal gaat. Zo vinden er in diverse bibliotheken in Parkstad taallessen plaats waar tijdens groepsgesprekken de (Nederlandse) taal wordt geoefend (Taalcafé; Taalmaatje) . Aan de hand van nieuwsberichten, kranten en actualiteiten, wordt de taal geoefend. De toegang is gratis, er is geen aanmelding en registratie. Een dergelijk initiatief zou ook in "HUB" gestalte kunnen krijgen. De taallessen zouden bijvoorbeeld ook kunnen worden aangeboden aan en deels toegespitst worden op (potentiële) arbeidskrachten voor het Duitse deel van de Euregionale Arbeidsmarkt die door het team van de Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling bemiddeld worden / zijn. Nederlandse taalles zou eveneens aan de orde kunnen komen voor (potentiële) Duitse kandidaten voor het Nederlandse deel van de Euregionale Arbeidsmarkt. Een samenwerking met de Bibliotheek in Herzogenrath op dit gebied, zou daarbij in ieder geval al de voorkeur verdienen.

§ 4.3.4 Participatie in (Eu-)regionale netwerken en deelname in lopende ontwikkelingen

In de euregionale context die in hoofdstuk 3 is geschilderd, is een enorme dynamiek te zien waarin veel actuele ontwikkelingen gaande zijn. De *infographic* van de "Internationale arbeidsmarkt van Zuid-Limburg" (pagina's 37 en 38) bevestigt dit beeld alleen maar. Inhoudelijk wordt in deze sub-paragraaf hierop nader ingegaan; ontwikkelingen die op dit moment vooralsnog vooral op alle (bestuurlijke en politieke) niveaus aan de Nederlands kant zijn te zien. Aan de Duitse kant vormt de bondsstaat-structuur een belemmering voor een éénduidige, Duitse ontwikkeling. Deze is in hoge mate afhankelijk van de mate waarin en de wijze waarop elke aan Nederland grenzende deelstaat is georganiseerd i.c.. Zonder overdrijving kan worden geconcludeerd, dat de deelstaat Noordrijn-Westfalen hierin het verst is en ook al ruim 10 jaar bezig is om met Nederland en de BeNeLux-Unie samen te werken.

Het merendeel van de (Eu-)regionale ontwikkelingen dat in Hoofdstuk 3 is beschreven, komt vooral voort uit veelal kleine projecten die tot stand komen op basis van de overtuiging dat de potenties van elkaars arbeidsmarkten het beste kunnen worden benut als (grensoverschrijdend) wordt samengewerkt. Op basis van inhoud zijn dan ook op diverse beleidsvelden de handen ineen geslagen.

Zo zijn met name het laatste decennium diverse netwerken ontstaan waaraan ook Kerkrade actief deelneemt. Diverse ontwikkelingen hebben elkaar opgevolgd en thans kan de volgende situatie worden geschetst:

- Inmiddels is in Maastricht de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) 2 keer per maand in de weer om aan (niet-) EU-burgers die in (Zuid-)Limburg wonen identiteitspapieren uit te reiken. In § 3.2.4 is aangegeven, dat ".. *nadat gedurende een periode van vier jaar de dienstverlening door de Immigratie- en Naturalisatiedienst vanuit het EBC geschiedde, deze in de loop van 2014 in goed overleg is overgeheveld naar het Expat Center in Maastricht en daarmee deel werd van het Expat Center dat vanuit zijn basis een landelijk karakter had (zie ook de toelichting in § 2.5, pagina's 10 en 11). Deze IND-dienstverlening is destijds behouden gebleven voor Zuid-Limburg en is gehuisvest in het Expat Center. "*
  Vanuit Maastricht is de laatste jaren intensief overleg gevoerd met de IND, die op haar beurt onlangs heeft besloten Maastricht als vaste (!) locatie voor IND-dienstverlening aan te wijzen, waarmee deze (Rijks-) dienstverlening voor Zuid-Limburg is gewaarborgd.

  Tenslotte kan als actuele ontwikkeling worden vermeld, dat het Expat Center een deel van haar ondersteuningsactiviteiten wil gaan uitrollen ten behoeve van alle Zuid-Limburgse gemeenten. Eerste aanzetten daartoe zijn in overleg met Kerkrade gemaakt.

  Met deze samenwerking op regionale schaal is het besef gegroeid dat samenwerking op Zuid-Limburgse schaal een conditio-sine-qua-non is, om vervolgens de grensoverschrijdende samenwerking binnen de Euregio Maas-Rijn op een evenwichtige manier te kunnen laten welslagen. De hieruit ontstane netwerken functioneren nog steeds en vormen voor een deel de basis van en start voor grensoverschrijdende ontwikkelingen.

- Ten aanzien van het ontstaan van het Grensinfopunt "Aken-Eurode" geldt dat rond 2009 mede door Eurode het initiatief is genomen, om de grensoverschrijdende advies- en informatiestructuur te institutionaliseren. Uiteindelijk is het samen met nog 10 andere partners uit NL, D en B gelukt deze grensoverschrijdende, publieke dienstverlening 'op de kaart te zetten' en is dit al op veel plekken gekopieerd langs de Nl-D en NL-B grens. Inmiddels ziet het er naar uit dat de duurzame financiering van deze dienstverlening vaste vormen zal aannemen.

Het GIP Aken-Eurode kent een bestuurlijke stuurgroep waarin -in eerste instantie- Eurode was vertegenwoordigd. Inmiddels wordt deze vertegenwoordiging door Kerkrade ingevuld. De bestuurlijke stuurgroep is actief op tactisch niveau en het voorzitterschap van deze stuurgroep is in handen van de Kerkraadse portefeuillehouder voor Economie en (Euregionale) Arbeidsmarkt die tevens lid is van het DB van Eurode én ook voorzitter van de SGA-Stuurgroep. Deze bundeling van bestuurlijk (mede-) zeggenschap is niet alleen voor het aanjagen van bestuurlijke coördinatie op het gebied van en de inhoudelijke borging van grensoverschrijdende diensterlening van belang. Ook voor de positie van Kerkrade als Grensstad / Poort naar Duitsland zal dit niet zonder betekenis zijn.

- Daarnaast functioneert de Charlemagne Grensregio, ook wel 'AG Charlemagne' genoemd. De "AG" is een grensoverschrijdend samenwerkingsverband tussen gemeenten en regionale overheden gelegen rond het drielandenpunt van Nederland, Duitsland en België. De AG zet zich in voor de (door)ontwikkeling van een gezamenlijke economische ruimte in de grensregio Parkstad, Aken en Duitstalig België rond een drietal centrale thema's, t.w. Economie, Arbeidsmarkt en Infrastructuur/Mobiliteit.

  De AG is een informatieplatform waarin de partners elkaar informeren over plannen en ontwikkelingen zodat mogelijk afstemming op elkaar kan geschieden. Het bestuur van de AG wordt gevormd door de burgemeester (s) van de partnergemeente(n), de voorzitters van de stadsregio's de minister-president van de Duitstalige Gemeenschap België (DG) en twee burgemeesters uit de DG.
  Het voorzitterschap van de AG-Charlemagne wordt vervuld door de Oberbürgermeister van de Stadt Aachen en de vertegenwoordiger van Parkstad Limburg, i.c. de burgemeester van Kerkrade. Op die manier is het voor Parkstad resp. Kerkrade binnen de AG mogelijk om zo invloed uit te oefenen op hetgeen vanuit de AG wordt aangezet en uitgevoerd.

- Ten aanzien van de Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling, kan worden gesteld, dat dit initiatief weliswaar vanuit Eurode is geïnitieerd, maar al vrij snel door Kerkrade is overgenomen en vorm en inhoud heeft gekregen. Het voorzitterschap van de stuurgroep is in handen van de Kerkraadse portefeuillehouder voor Economie en (Euregionale) Arbeidsmarkt die daarin tevens Parkstad bestuurlijk vertegenwoordigt. Betreffend bestuurder is, zoals hiervoor als aangegeven, tevens voorzitter van het GIP-Aken – Eurode en dat daarmee een bundeling van bestuurlijke (mede-) zeggenschap is gerealiseerd op grond waarvan diverse, grensoverschrijdende ontwikkelingen effectiever kunnen worden opgepakt en doorgevoerd.

  De gemeente Kerkrade is hostingorganisatie én coördineert in dat kader het SGA. De dagelijkse leiding van het SGA-Team is eveneens in handen van Kerkrade. De verduurzaming van de financiering van het SGA is thans onderwerp van gesprek waarbij de positie van Kerkrade is geborgd en geconsolideerd.

- Vervolgens kan de regionale ontwikkeling ten aanzien van de "Projectgroep dienstverlening internationals Zuid-Limburg" worden vermeld. Mede op aandringen vanuit Kerkrade om met name de krachten in Zuid-Limburg te bundelen om eensgezind grensoverschrijdend te kunnen samenwerken, is door de grootste gemeente Maastricht onlangs deze, vooralsnog ambtelijke, projectgroep opgericht.
  Deze coördinerende rol is tot nog toe om moverende redenen door de Provincie altijd afgehouden en heeft Maastricht deze nu op zich genomen. Vertegenwoordigd in deze projectgroep zijn de gemeenten Maastricht, Sittard-Geleen en Kerkrade, de provincie, WSP-Parkstad en Sociale Zaken Maastricht – Heuvelland (Podium 24).

Doel is één gezamenlijk beleid te formuleren als basis voor een eenduidig Zuid-Limburgs grensoverschrijdend beleid met de borging van al hetgeen er al is. Gestuurd zal worden op verdere structurering van de samenwerking in Zuid-Limburg onderling, aan de ene kant én de grensoverschrijdende samenwerking met de Duitse en Belgische partners aan de andere kant. Verduurzaming van de financiering van de grensoverschrijdende dienstverlening is daarbij -op dit moment- één van de belangrijkste topics.
Ook heeft een kleine delegatie van deze projectgroep al overleg gehad met de directie van de Euregio Rijn-Maas-Noord, teneinde de volledige NL-D én Nl-B grens langs de hele provincie Limburg 'af te dekken'. Een eerste inventarisatie van de projectgroep laat zien van wat er inmiddels al aan grensoverschrijdende publieke dienstverlening is gerealiseerd. Deze is door de projectgroep gebundeld in (het concept van) de Infographic die hierna is afgedrukt op de pagina's 37 en 38. De infographic is eind 2018 bekrachtigd, waarmee een eerste basis is gelegd voor verdere strategische stappen en structuurversterkende processen ten behoeve van borging en verduurzaming van grensoverschrijdende samenwerking.

- Tenslotte wordt vanuit Economische Samenwerking Zuid-Limburg (ESZL) ook aandacht besteed aan een grensoverschrijdende component. Tot voor kort werd deze samenwerking bestuurlijk gedragen door de drie grootste gemeenten in Zuid-Limburg. Doch sinds enige tijd zijn aan het bestuur van ESZL een drietal bestuurders toegetreden, waaronder ook de Kerkraadse portefeuillehouder voor Economie en (Euregionale) Arbeidsmarkt.

De hiervoor omschreven situatie betreft een momentopname en betreft vooral díe netwerken / overlegsituaties / ontwikkelingen waarbij Kerkrade rechtstreeks betrokken is.

§ 4.4 Aanbevelingen en kaders

Mede op basis van de beschreven speerpunten (paragraaf 4.3), kan samenvattend worden geconcludeerd, dat grensoverschrijdend samenwerken voor een gemeente als '*Grensstad–Kerkrade*' méér is dan alleen samenwerken met de directe Duitse buren zoals dat geschiedt vanuit de formele samenwerking met Herzogenrath in Eurode. Grensoverschrijdend samenwerken betekent óók -en vooral- (eu)regionaal de handen ineen slaan. Het behartigen van de euregionale belangen en gebruik maken van de potenties die er (grensoverschrijdend) zijn en deze weten te benutten, betekent voor de hele regio en euregio vooruitgang en verdere internationalisering.

De nota laat zien dat Kerkrade hierin niet alleen geografisch centraal gelegen is, maar (méér nog) inhoudelijk een belangrijke rol speelt en rechtstreeks betrokken is bij diverse ontwikkelingen en initiatieven. Verdere euregionalisering, vanuit strategisch niveau, betekent daarom voor de komende jaren :

- (intern) één (op elkaar afgestemde) centrale gemeentelijke regie; de Kerkraadse belangen staan daarbij in grensoverschrijdend opzicht centraal, zodat Kerkrade zich daadwerkelijk kan ontwikkelen als "Limburgse Poort naar Duitsland";
- (extern) euregionalisering, betekent voor Kerkrade; blíjven deelnemen aan ontwikkelingen die vanuit (bestaande) netwerken en overlegsituaties verder vorm en inhoud krijgen. "*Erbij zijn*" betekent dan niet alleen het steken van efforts in grensoverschrijdende samenwerking sec, maar méér nog de voordelen die daar ongetwijfeld van uitgaan, meenemen en zich op die manier weten te onderscheiden binnen het rijk geschakeerde palet van (boven-)lokale en regionale overheden in binnen- én buitenland;
- (extern) euregionalisering, betekent óók anderen actief blijven uitnodigen om (werk-) bezoeken te brengen aan Eurode, het EBC en de daarin gevestigde grensoverschrijdende, publieke dienstverlening voor de grensbewoners, -werkers etc..

Zo kunnen o.a. bestuurders, politici en andere hoogwaardigheidsbeklederskennis nemen van de bijzondere positie van Kerkrade én van de potentiële mogelijkheden en voordelen die daaruit kunnen voortvloeien. Op die manier kan het benodigde bestuurlijke en politieke draagvlak worden vergroot voor de bestaande grensoverschrijdende samenwerking en voor nieuwe ideeën en ontwikkelingen.

Welke voordelen? Deze zijn niet te voorspellen en zijn ook niet op voorhand te kwantificeren en te duiden, maar zeker is dat op dit punt "*stil staan, achteruitgang*" betekent en dat "*meedoen*" de kansen verruimt voor niet alleen de lokale overheid en zijn burgers, maar voor de hele euregio.

Aanbevelingen

Daarom is het van belang de **successen** die er zijn **te borgen** en vervolgens te **consolideren**, daar waar mogelijk verder **uit te bouwen** en alert te zijn op mogelijk **nieuwe ontwikkelingen en kansen** in de grensoverschrijdende sfeer. Kerkrade kan op die manier in de verdere ontwikkeling van de Euregio Maas-Rijn blijvend een voortrekkersrol vervullen en zo een voorbeeld blijven voor anderen, lokaal, regionaal, euregionaal en zelfs internationaal. De **speerpunten** zoals in de vorige paragraaf beschreven **vormen** daarbij een **leidraad**.

Samenwerking met werkgevers- en werknemersorganisaties, onderwijsinstituten en andere operationele grensoverschrijdende dienstverlening t.b.v. grenswerkers en internationals én een duurzame en grensoverschrijdende publieke dienstverlening, legt de basis voor een euregionaal en zelfs internationaal aantrekkelijk vestigingsklimaat. Op basis hiervan vaart de hele euregio wel en dus óók Kerkrade en zijn burgers. **Handhaving** van de **positie** binnen de bestaande netwerken en **strategisch aanhaken** bij nieuwe ontwikkeling en vorming van netwerken, moeten worden bevorderd.

Kaders

In dit kader speelt een aantal randvoorwaarden een rol;

- **Personele randvoorwaarden**
  Uitvoering van deze nota in de volle breedte vereist **adequate personele ondersteuning**.

- **Informatie, Communicatie en (Stads)Marketing**
  Voor een deel zal het welslagen van de verdere euregionalisering mogelijk worden door inzet van **gerichte communicatie op strategisch niveau**. Daartoe zal centraal ook gericht informatie moeten worden verstrekt zodat bedoelde communicatie ook daadwerkelijk mogelijk wordt. De verwachting is, dat dit in dit kader kan worden gerealiseerd zonder extra personele inzet en zonder extra financiële middelen. Tenslotte zij vermeld, dat, daar waar uitwerking plaatsvindt van hetgeen op basis van de onderhavige kadernota wordt aangezet, wordt opgepakt vanuit het Stadsmarketingplan 'Positionering Beleef Kerkrade'.

- **Financiële randvoorwaarden**
  Met de (nieuwe) ontwikkelingen zoals die in de vorige sub-paragraaf onder ❶, ❷ en ❸ zijn beschreven, is natuurlijk geld gemoeid. Echter, implementatie van nieuwe ontwikkelingen vergen veelal veel tijd en zullen zoveel als mogelijk op basis van gedeelde verantwoordelijkheden, met andere partners tot uitvoering worden gebracht. De hieraan verbonden kosten en financieringen zullen voor Kerkrade bij voorkeur **budgettair neutraal** (moeten) gaan verlopen dan wel via een verantwoorde verdeelsleutel over partners worden verdeeld. Incorperatie in bestaand beleid heeft daarbij eveneens de voorkeur.

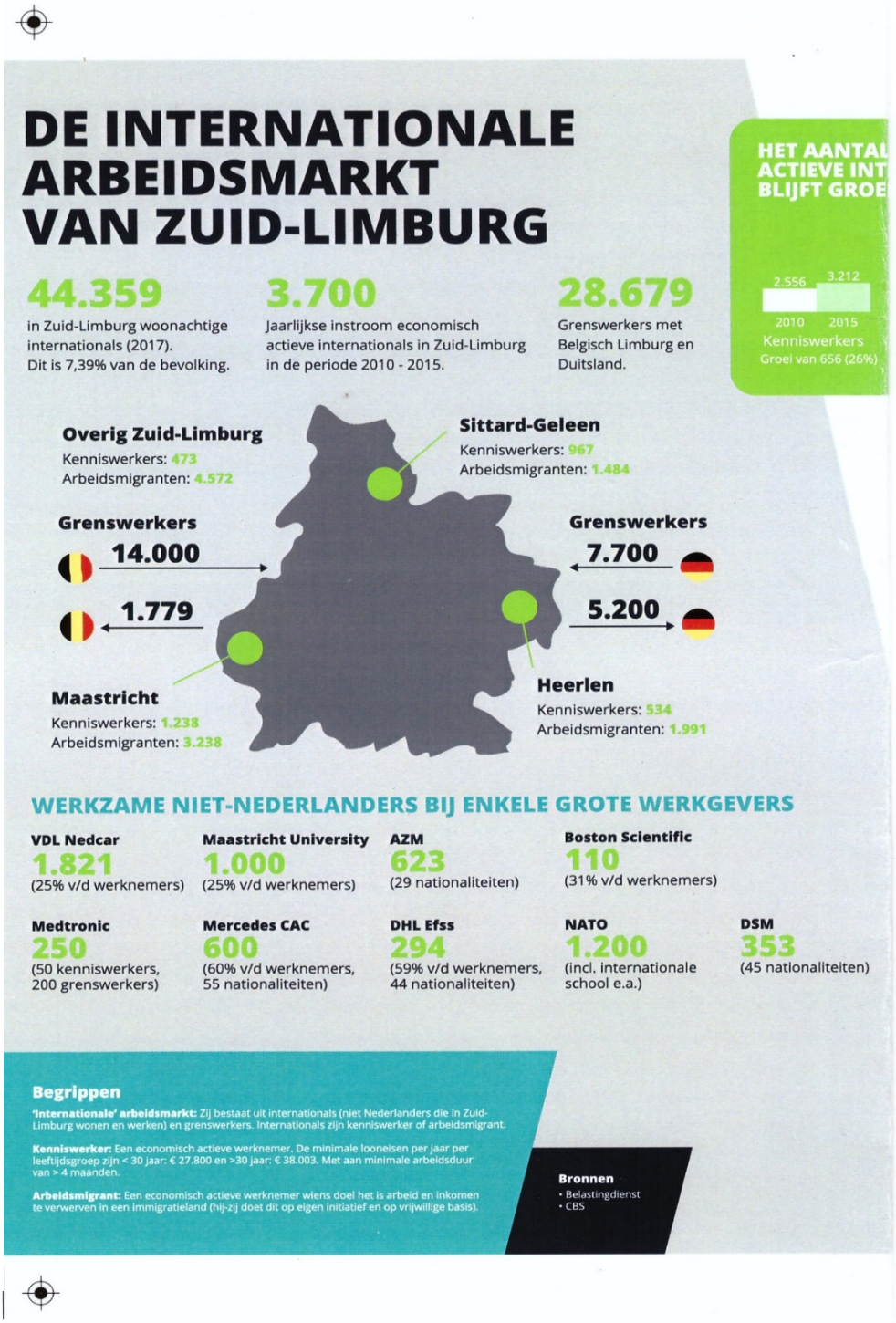
Voortgang van bestaande initiatieven is inmiddels financieel afgedekt waarbij er beleidsmatig voor Kerkrade op dit moment geen financiële consequenties zijn te melden en ook niet direct zijn te voorzien.

- **Voortgang en verantwoording euregionalisering Kerkrade**
  Tot op heden was de euregionalisering van Kerkrade al een feit. Alleen werd het niet benoemd en werd er geen centrale regie gevoerd op strategisch niveau. Derhalve ontbrak een totaalbeeld en bleef de euregionale / internationale positie van Kerkrade onderbelicht en was deze minder prioritair van karakter. De euregionalisering zoals in deze nota beschreven, is daarom ook een oproep aan eenieder binnen de gemeente, alert te zijn op mogelijkheden en kansen die de euregionale / internationale positie van Kerkrade kunnen verbeteren. Een meer euregionale en internationale mind-set kan daaraan een bijdrage leveren. Daartoe zal uw raad jaarlijks op de hoogte worden gesteld van de voortgang van de euregionalisering van de gemeente. Voorgesteld wordt dit te doen ten overstaan van uw raadscommissie voor Algemene Zaken en Middelen.

Op basis van het welslagen van de verdere internationalisering van Kerkrade zal de stad met recht zich kunnen ontwikkelen tot “**De Limburgse poort naar Duitsland**”.

INFOGRAPHIC 'INTERNATIONALE ARBEIDSMARKT ZUID-LIMBURG' -1-
(Najaar 2018)

BIJLAGE -1-



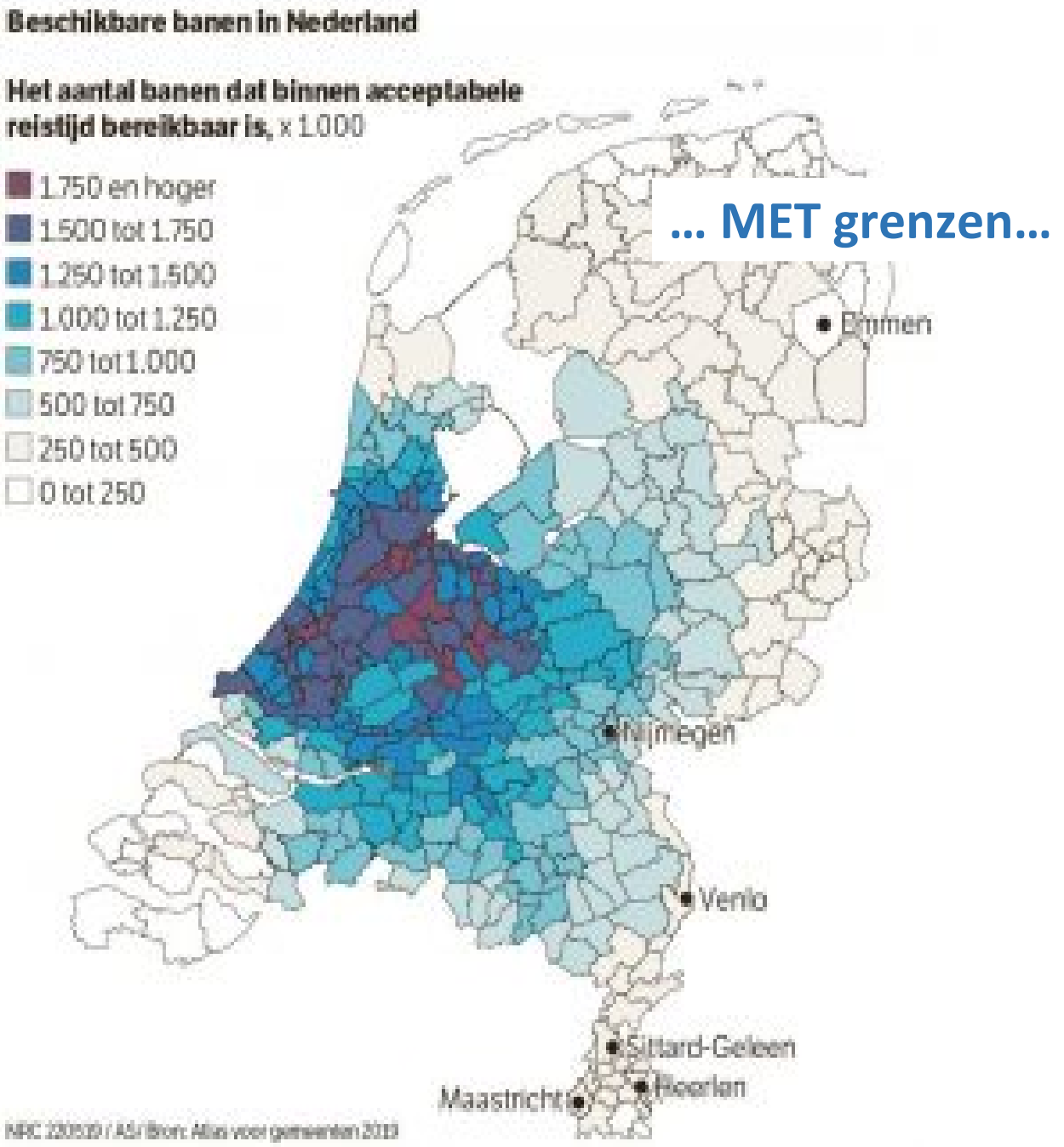
INFOGRAPHIC 'INTERNATIONALE ARBEIDSMARKT ZUID-LIMBURG' -2-
(Najaar 2018)

BIJLAGE -1-

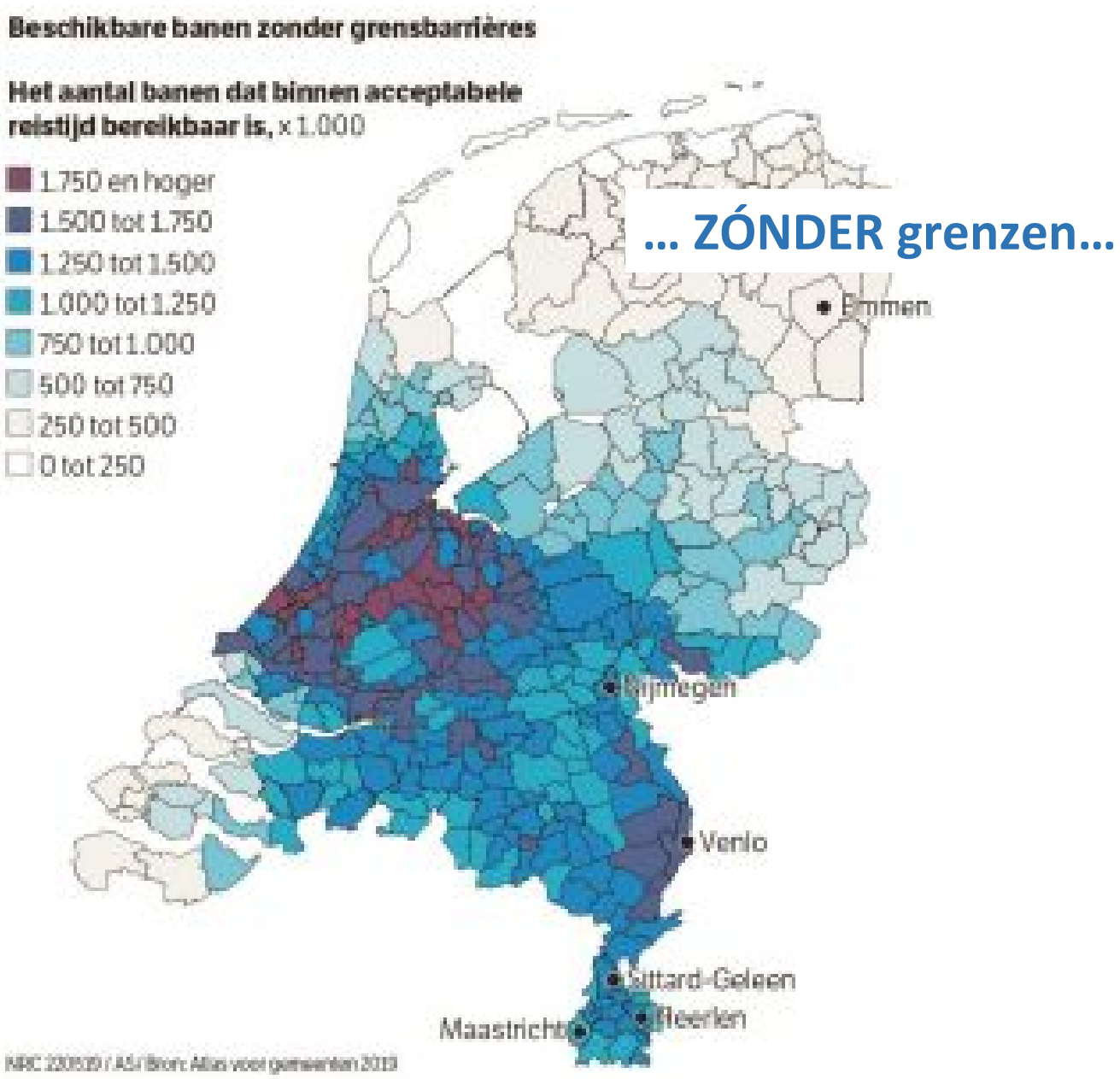


UIT: Gemeente Atlas 2019

BIJLAGE -2-



UIT: Gemeente Atlas 2019	BIJLAGE -2-



Zweckverband Eurode ‚Jahresbericht 2020'
Openbaar Lichaam Eurode ‚Jaarverslag 2020'

Verwaltungsorgane
Bestuursorganen

Im Jahr 2020 tagte der Zweckverbandsvorstand dreimal. Die Sitzung am 11. Mai war aufgrund der Anzahl der Abmeldungen abgesagt worden. Die anstehenden Beschlüsse wurden per Umlaufbeschluss bearbeitet.
Die Zweckverbandsversammlung trat zweimal zusammen.
Aufgrund der Corona-Richtlinien fand die erste Verbandsversammlungen im Juni 2020 im Großen Sitzungssaal im Rathaus Herzogenrath statt. Da es hierbei von Seiten der niederländischen Ratsmitglieder zu Kritik gekommen war, da in den Niederlanden aufgrund der Pandemie alle Sitzungen nur noch digital stattfanden, wurde auch die zweite Verbandsversammlung im Dezember zum ersten Mal digital abgehalten. Durchgeführt wurde dies im Kerkrader Rathaus. Für die Öffentlichkeit wurde ein Livestream angeboten.

Aufgrund der Kommunalwahlen 2020 in NRW übernahm der neue Bürgermeister der Stadt Herzogenrath, Dr. Benjamin Fadavian, ab dem 01.11.2020 den Vorsitz des Zweckverbandes Eurode.

Het dagelijks bestuur vergaderde in 2020 driemaal. De vergadering van 11 mei werd afgelast vanwege het grote aantal afmeldingen. De in behandeling zijnde onderwerpen werden behandeld via een digitaal besluit.
De Euroderaad is tweemaal bijeengekomen. In verband met coronarichtlijnen vond de eerste raadsvergadering in juni 2020 in de grote vergaderzaal van het gemeentehuis van Herzogenrath plaats. Omdat dit werd bekritiseerd door de Nederlandse raadsleden, aangezien alle bijeenkomsten in Nederland vanwege de pandemie alleen digitaal werden gehouden, vond de tweede Raadsvergadering in december voor het eerst digitaal plaats in het gemeentehuis van Kerkrade. Er werd een livestream aangeboden aan het publiek.

Vanwege de gemeenteraadsverkiezingen van 2020 in Noordrijn-Westfalen heeft de nieuwe burgemeester van de stad Herzogenrath, Dr. Benjamin Fadavian, vanaf 01.11.2020 het voorzitterschap van het Openbaar Lichaam Eurode overgenomen.

Bürgermeistersprechstunden
Burgemeestersspreekuren

Im Jahr 2020 fanden drei gemeinsame Bürgermeistersprechstunden der Eurode-Bürgermeister statt. Im Sommer fiel die Bürgermeistersprechstunde aufgrund der angespannten „Corona-Situation“ aus.
Im Durchschnitt kamen vier Personen bzw. Gruppen zur Sprechstunde. Die Eurode-Bürgermeistersprechstunde wird in der Bevölkerung gut angenommen und es wurden viele Anliegen vorgebracht, die auch nachgearbeitet werden mussten.

In 2020 vonden er drie gezamenlijke Burgemeesterspreekuren met de Eurode-burgemeesters plaats. In de zomer werd het burgemeesterspreekuur afgelast vanwege de Corona-situatie.
Gemiddeld kwamen vier personen of groepen naar het spreekuur. Het Eurode-burgemeesterspreekuur is goed door de bevolking ontvangen en er zijn veel zaken aan de orde gekomen die ook een vervolg hebben gekregen.

Grenzinfopunkt im EBC
Grensinfopunt in het EBC

Die Grenzgänger-Sprechtage im EBC haben sehr unter der Pandemie gelitten. Im Januar und Februar fand der monatliche Sprechtag noch normal statt. Dann konnte erst in den Monaten Juli – September ein eingeschränkter Sprechtag mit vorheriger Anmeldung durchgeführt werden. Dieser musste jedoch dann ab Oktober wieder ganz gestrichen werden.

Der Grenzinfopunkt Aachen- Eurode hatte im Jahr 2020 ca. 5.500 Beratungen. Die Beratungen fanden größtenteils telefonisch statt.

Der Grenzinfopunkt Aachen-Eurode bietet gemeinsam mit der IHK Aachen und dem StartersCentrum Limburg im EBC auch Sprechtage (Einzelgespräche) für Unternehmensgründungen im Grenzgebiet Niederlande/Deutschland an. Aber auch diese Sprechtage mussten größtenteils abgesagt werden.

De grensoverschrijdende spreekuurdagen in het EBC hebben veel geleden onder de pandemie. In januari en februari vonden de maandelijkse spreekuurdagen normaal plaats. In de maanden juli tot en met september vond enkel een beperkt spreekuur plaats na aanmelding vooraf. Echter is dit vanaf oktober ook geannuleerd.

Het grensinformatiepunt Aken-Eurode had in 2020 ongeveer 5.500 consulten, waarvan de meeste telefonisch plaatsvonden.

Het grensinformatiepunt Aken-Eurode biedt samen met de Kamer van Koophandel Aken en het Starterscentrum Limburg ook spreekdagen (één op één gesprekken) in het EBC voor ondernemingen in het grensgebied Nederland/Duitsland aan. Deze spreekdagen moesten ook grotendeels afgezegd worden.

Servicepunkt Grenzüberschreitende Arbeitsvermittlung SGA, *Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling SGA*, Kerkrade - Herzogenrath

Die Grenzüberschreitende Arbeitsvermittlung (SGA), die seit Juli 2016 im EBC angesiedelt ist, hat sich im Laufe der Jahre zu einem festen "Ankerpunkt" im euroregionalen Arbeitsmarkt entwickelt. Die Tatsache, dass SGA inzwischen auch an mehreren Stellen realisiert wurde, unterstreicht nur den Mehrwert dieser grenzüberschreitenden Dienstleistung, die sich als notwendig erwiesen hat. Erwähnenswert sind die SGA Maastricht, die 2018 gestartet ist, und Venlo Anfang 2020. Die Einführung von SGA-Diensten an anderen Orten entlang der niederländischen Außengrenzen wird ebenfalls in Betracht gezogen. Das Team-SGA hat sich bereits für viele als erfolgreiche Anlaufstelle für einen Job auf dem euroregionalen Arbeitsmarkt erwiesen. Seit dem Start von SGA haben mehr als 600 Personen durch den Einsatz der Mitglieder des SGA-Teams einen neuen Arbeitsplatz auf der anderen Seite der Grenze gefunden.
Die kommenden Jahre werden einerseits durch eine Intensivierung der Zusammenarbeit mit SGA-Maastricht und andererseits durch das Bemühen um eine Strukturförderung wie bei den Grenzinfopunkten geprägt sein.

De Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling (SGA) zoals deze sinds juli 2016 in het EBC is gehuisvest, is in de loop van de jaren uitgegroeid naar een vast 'ankerpunt' op de Euregionale arbeidsmarkt. Dat SGA inmiddels óók al op meerdere plaatsen is gerealiseerd, onderstreept enkel de meerwaarde van deze noodzakelijk gebleken grensoverschrijdende dienstverlening. Vermeld kunnen worden SGA-Maastricht, gestart in 2018 en in Venlo begin 2020. Op andere plekken langs de Nederlandse buitengrenzen wordt ook invoering van de SGA-dienstverlening overwogen. Het Team-SGA is voor velen al een succesvol aanspreekpunt gebleken voor een baan op de euregionale arbeidsmarkt. In totaal hebben sinds de start van SGA meer dan 600 personen een nieuwe baan

aan de andere kant van de grens gevonden door tussenkomst van de leden van het SGA-Team.
De komende jaren staan in het teken van enerzijds intensivering van de samenwerking met SGA-Maastricht én anderzijds in het teken van het streven naar een structurele financiering zoals dat bij de grensinfopunten ook het geval is.

Euriade und die Verleihung des Martin Buber-Preises sowie die Veranstaltung ‚Jugend im Dialog'
Euriade met de uitreiking van de Martin Buberplaquette en het evenement "Jeugd in Dialoog"

Das Projekt „Jugend im Dialog" sollte 2020 unter dem Motto „UNSERE ERDE – UNSERE ANTWORTEN" stehen. Nachdem die Auftaktveranstaltungen im April 2020 schon abgesagt werden mussten, konnten auch die Termine im Herbst leider nicht mehr gehalten werden. Das komplette Programm inkl. der Verleihung der Martin Buber-Plakette an Auma Obama musste leider abgesagt werden.

Het project „Jeugd in Dialoog" zou in 2020 het Motto „ONZE AARDE – ONZE ANTWOORDEN" hebben. Nadat de openingsevenementen in april 2020 moesten worden afgezegd, konden ook de data in het najaar helaas niet meer worden aangehouden. Het hele programma, inclusief de uitreiking van de Martin Buber Plaquette aan Auma Obama, moest worden geannuleerd.

EBC Eurode Business Center
EBC Eurode Business Center

Es gab einzelne Mieter, die unter der Pandemie zu leiden haben, aber nur ein Mieter hat aufgrund dessen sein Mietverhältnis zum 31.12.2020 kündigen müssen. Aber auch diese Räume konnten sofort wieder neu vermittelt werden, so dass zum Jahresende das EBC wieder zu 100 % ausgelastet ist.

Die Tagungsräume im EBC wurden von den Gemeinden Herzogenrath und Kerkrade sowie vom GIP und vom SGA regelmäßig für eigene Veranstaltungen in Anspruch genommen.
Die Stiftung Eurode 2000+ sowie die IHK bzw. die Euregio Maas-Rhein haben regelmäßig die Tagungsräume im EBC für Veranstaltungen gebucht. Auch wenn während des Lockdowns im Frühjahr und Herbst/Winter 2020 die Räume so gut

wie gar nicht gebucht worden sind, konnte auf das Jahr bezogen eine Mehrauslastung festgestellt werden.

Vanwege de pandemie waren er huurders die het moeilijk hadden, maar slechts één huurder moest hierdoor zijn huur per 31.12.2020 opzeggen. Deze ruimtes werden echter ook direct weer verhuurd, zodat het EBC aan het einde van het jaar wederom voor 100% bezet is.

De vergaderruimten in het EBC werden regelmatig gebruikt door de gemeenten Herzogenrath en Kerkrade, maar ook door GIP en SGA voor hun eigen evenementen.
Zowel Stichting Eurode 2000+, de Kamer van Koophandel en de Euregio Maas-Rijn hebben regelmatig de vergaderzalen in het EBC geboekt voor evenementen. Hoewel de ruimtes tijdens de lockdown in het voorjaar en de herfst/winter van 2020 nauwelijks waren volgeboekt, kon voor het gehele jaar een toename van de bezettingsgraad worden vastgesteld.

Eurode und das EBC: Aktivitäten in 2020
Eurode en het EBC: Activiteiten in 2020

Den Service für die Nutzung der niederländischen Museumskarte nahmen in 2020 14 Besucher aus Deutschland in Anspruch. Dies ist ein deutlicher Rückgang zum Vorjahr (22 Personen), aber mit den vorübergehenden Schließungen der Museen und Reisebeschränkungen im Jahr 2020 verständlich

Auch fanden in diesem Jahr keine Schulbesuche oder sonstige Exkursionen statt. Schon gebuchte Termine wurden kurzfristig wieder abgesagt.

Die im letzten Jahr angestoßene Zusammenarbeit des Bernardinuscollege mit dem Städtischen Gymnasium ist vom neuen bzw. vorübergehenden Schulleiter des Gymnasiums aufgrund von Zeit- und Arbeitskräftemangel wieder aufgelöst worden. So haben Schüler des Bernardinuscollege allein an der Umsetzung der neuen Homepage weitergearbeitet. Wobei das Fachwissen der Lehrkräfte und der Schüler des Herzogenrather Gymnasiums erheblich fehlte. So wird vom Bernardinuscollege nun auch nur das Design der neuen Homepage entworfen. Durch die Umstellung in der personellen Umsetzung und auch durch coronabedingte Einschränkungen wird das Design erst im Januar 2021 vorgestellt werden.

Es war schon zeitig abzusehen, dass die für 2020 geplanten Feierlichkeiten anlässlich „25 Jahre Neustraße ohne Grenzmauer“ nicht stattfinden konnten. Die geplanten Aktivitäten sind auf 2021 verschoben worden.

Die Feierlichkeiten am 8. Mai 2020 anlässlich des „Gemeinsames Gedenken am 8. Mai – 75 Jahre Frieden“ wurden vom Zweckverband Eurode mit organisiert und unterstützt.

Die Eurode-Wanderbroschüre wurde aufgrund von kleinen inhaltlichen Änderungen und Anpassungen hinsichtlich der neuen Bürgermeister in beiden Kommunen im Sommer 2020 mit einer 4. Auflage neu gedruckt.

Im September wurde in einer Kooperation mit der Stichting 2000+ der World CleanUp Day veranstaltet. Die Veranstaltung war ein großer Erfolg und wird sicher 2021 wieder durchgeführt werden.

Im Sommer 2020 war auch ein WDR-Fernsehteam zu Gast im EBC. Die Redaktion von „Planet Wissen“ erstellte einen einstündigen Beitrag zu dem Thema „Niederlande“. Der Beitrag wurde u. a. am 02.10.2020 ausgestrahlt.

Das Magazin „Treffpunkt Herzogenrath“ wurde aufgrund mangelnder coronabedingter Beiträge 2020 ausgesetzt. Das Medienhaus Aachen hatte daher ein eigenes Konzept mit dem „eurode-magazin“ als Alternative entwickelt. Zusammen mit Frau Baur (Öffentlichkeitsarbeit der Stadt Herzogenrath) wurden daraufhin Gespräche mit Vertretern der Aachener Zeitung geführt und man hat sich entschlossen dieses Magazin redaktionell durch Eurode zu begleiten. Die beiden Ämter für Öffentlichkeitsarbeit in Herzogenrath und Kerkrade arbeiten hierbei eng mit der Geschäftsstelle Eurode zusammen.

2020 wurden auch die Planungen und die ersten Arbeiten an der Eurode-Freundschaftswiese aufgenommen. Das EBC hat dem Zweckverband für das Projekt „Freundschaftswiese“ die Grünfläche unmittelbar neben dem niederländischen Parkplatz des Eurode Business Centers für die Umgestaltung zur Blumen- und Obstwiese kostenlos zur Verfügung gestellt.
Diese „Freundschaftswiese“ wird aufgrund einer Bürgeranregung aus Herzogenath realisiert.
Bei der weiteren Entstehung der Wiese und auch der späteren Nutzung sind Grundschüler aus Herzogenrath (KGS Straß) und Kerkrade (Basisschool St. Ursula) mit eingebunden. Die Kinder können dort gemeinsam die Natur erleben: Die ersten Baumpflanzungen mussten jedoch ohne die Kinder durchgeführt werden, da die Kinder sich nicht grenzüberschreitend treffen durften. Die

Kosten für dieses Projekt werden durch Spenden gedeckt. So hat die Euregio Maas-Rhein 1.000,00 EUR zugesagt und der Rotaryclub Kerkrade-Herzogenrath Eurode hat 500,00 EUR für eine Bank gespendet. Die ersten beiden Bäume wurden durch Sponsoren angeschafft und für das kommende Jahr sind Gelder bei der Bürgerstiftung Herzogenrath angefragt worden.

Das traditionelle Weihnachtsbaumschmücken musste dieses Jahr komplett anders aufgezogen werden. Die Kinder aus den Grundschulen Kerkrade und Herzogenrath durften aufgrund der Corona-Richtlinien nicht zusammen feiern. Damit die Kinder dennoch ein kleines Präsent erhalten und auch ihren Weihnachtsbaumschmuck basteln konnten, hatte die Geschäftsstelle zusammen mit Paul Hölsgens von der Stichting Eurode 2000+ die Geschenke zu den Kindern vor Ort zur Schule gebracht und dort übergeben und die Bastelarbeiten in Empfang genommen. Diese wurden dann im EBC aufgehangen. Die Kinder aus der KGS Straß und der Basisschool St. Ursula haben sich dennoch gefreut und Weihnachtsgrüße austauschen können.

In 2020 maakten 14 personen uit Duitsland gebruik van de service van de Nederlandse Museumkaart. Dit is een aanzienlijke daling ten opzichte van het voorgaande jaar (22 personen), maar begrijpelijk met de tijdelijke sluiting van musea en de reisbeperkingen in 2020.

Ook vonden er dit jaar geen schoolbezoeken of andere excursies plaats. Reeds geboekte afspraken werden op korte termijn geannuleerd.

De vorig jaar geïnitieerde samenwerking tussen het Bernardinuscollege en het gemeentelijk gymnasium is door de nieuwe tijdelijke directeur van het Gymnasium wegens gebrek aan tijd en mankracht stopgezet. Studenten van het Bernardinuscollege werkten verder aan de implementatie van de nieuwe homopage, waarbij de specialistische kennis van de docenten en de leerlingen van het gymnasium Herzogenrath aanzienlijk ontbrak. Het Bernardinuscollege ontwerpt nu enkel de nieuwe homepage. Vanwege de wijziging in de personele uitvoering en ook vanwege corona gerelateerde beperkingen, zal het ontwerp pas in januari 2021 worden gepresenteerd.

Het was al vroeg te voorzien dat de voor 2020 geplande festiviteiten ter gelegenheid van "25 jaar Neustraße zonder grensmuur" niet konden doorgaan. De geplande activiteiten zijn uitgesteld tot 2021.

De herdenking op 8 mei 2020 ter gelegenheid van de "Gemeenschappelijke herdenking op 8 mei - 75 jaar vrede" werd mede georganiseerd en ondersteund door het Openbaar Lichaam Eurode.

De Eurode wandelbrochure is in de zomer van 2020 herdrukt met een 4e editie vanwege kleine inhoudelijke wijzigingen en aanpassingen ten aanzien van de nieuwe burgemeesters in beide gemeenten.

In september is in samenwerking met Stichting Eurode 2000+ de World CleanUp Day georganiseerd. Het evenement was een groot succes en zal zeker in 2021 weer plaatsvinden.

In de zomer van 2020 was ook een televisieploeg van WDR te gast bij het EBC. De redactie van "Planet Wissen" heeft een rapportage van een uur gemaakt over het onderwerp "Nederland", die werd uitgezonden op 2 oktober 2020.

Het tijdschrift "Treffpunkt Herzogenrath" werd in 2020 opgeheven wegens een gebrek aan bijdragen in verband met de corona. Dit is de reden dat Medienhaus Aachen een eigen concept heeft ontwikkeld met als alternatief het "Eurode-magazin". Samen met mevrouw Baur (public relations van de stad Herzogenrath) werden vervolgens gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van de Aachener Zeitung en werd besloten dit blad redactioneel te laten begeleiden door Eurode. De twee PR-kantoren in Herzogenrath en Kerkrade werken nauw samen met het Eurode-kantoor.

In 2020 is ook een begin gemaakt met de planning en de eerste werkzaamheden voor de Eurode-vriendschapsweide. Het EBC heeft het Openbaar Lichaam Eurode voor het project „Vriendschapsweide" gratis de groenstrook direct naast het Nederlandse parkeerterrein van het EBC ter beschikking gesteld, die zal worden omgevormd tot een bloemen- en fruitweide.
De "Vriendschapsweide" wordt gerealiseerd op basis van een voorstel van een burger uit Herzogenrath.
Basisschoolkinderen uit Herzogenrath (KGS Straß) en Kerkrade (Basisschool St. Ursula) worden betrokken bij de verdere ontwikkeling van de weide en het latere gebruik ervan. De kinderen kunnen er samen de natuur beleven: De eerste boomplantingen moesten echter zonder de kinderen worden uitgevoerd, omdat de kinderen elkaar niet over de grens mochten ontmoeten. De kosten van dit project worden gedekt door middel van giften. Zo heeft de Euregio Maas-Rijn 1.000,00 euro toegezegd en heeft de Rotary Club Kerkrade-Herzogenrath Eurode 500,00 euro geschonken voor een bankje. De eerste twee bomen zijn

door sponsors aangeschaft en voor het komende jaar is geld gevraagd aan de Bürgerstiftung Herzogenrath.

De traditionele kerstboomversieringen moesten dit jaar helemaal anders aangepakt worden. De kinderen van de basisscholen in Kerkrade en Herzogenrath mochten op grond van de Coronarichtlijnen niet samenkomen. Opdat de kinderen toch nog een klein cadeautje konden krijgen en ook hun kerstboomversiering konden maken, heeft het Openbaar Lichaam Eurode samen met Paul Hölsgens van de Stichting Eurode 2000+ de cadeautjes naar de kinderen ter plaatse op de school gebracht en ze daar overhandigd en de knutselwerkjes in ontvangst genomen. Deze werden vervolgens opgehangen in het EBC. De kinderen van KGS Straß en Basisschool St. Ursula waren desondanks blij en wisselden kerstgroeten uit.

Fazit und Ausblick auf das Jahr 2021
Nawoord en vooruitblik voor 2021

Im Sommer 2020 wurde die freie Stelle der Gemeinde Kerkrade im Zweckverband Eurode mit Frau Angèle Muytjens neu besetzt. Die wöchentliche Arbeitszeit beträgt 28.8 Stunden. Damit ist die Geschäftsstelle des Zweckverbandes Eurode im EBC über die Woche kontinuierlich besetzt.

Das für 2020 geplante 25jährige Jubiläum der Neustraße wird mit dem Eurodefest 2021 zusammengelegt werden. Das Eurodefest 2021 soll am 13. Juni 2021 rund um das EBC und auf dem Abschnitt der Neustraße stattfinden. Mit dieser Feier wird dann auch die Abschlussveranstaltung des realize-festivals zusammengelegt werden. Hierzu wird der Zweckverband eng mit der Europaschule Merkstein und der Städtepartnerschaft Herzogenrath e. V. zusammenarbeiten.

Anlässlich des 25jährige Jubiläum der Neustraße wird im EBC im Juni auch eine passende Ausstellung organisiert werden. Hierbei wird die Stichting Eurode 2000+ mit eingebunden.

Des weiteren werden die Projekte der Freundschaftswiese fortgeführt. Die offizielle Eröffnung ist nun für den 17. März 2021 geplant worden.

Die Planung der “Geschichtsmeile - Neustraße” werden gemeinsam mit der Stichting Eurode 2000+ ausgearbeitet werden und auch das Projekt “Tischfussball” wird von der Geschäftsstelle des Zweckverbandes mit begleitet.

Ferner soll im EBC die grenzüberschreitende Zusammenarbeit von Polizei und Ordnungsamt wieder belebt und weiter ausgeweitet werden.
Auch die Zusammenarbeit der Bereiche Kultur/Tourismus soll aufeinander abgestimmt werden.

In de zomer van 2020 is in de gemeente Kerkrade de vacature voor het Openbaar Lichaam Eurode ingevuld door Angèle Muytjens. De wekelijkse arbeidsduur is 28.8 uur. Dit betekent dat het kantoor van het Openbaar Lichaam Eurode in het EBC de hele week door bemand is.

Het voor 2020 geplande 25-jarig jubileum van de Neustraße wordt samengevoegd met het Eurodefeest in 2021, die plaatsvindt op 13 juni 2021 rondom het EBC en op een gedeelte van de Neustraße. Het slotevenement van het Realizefestival wordt dan ook gecombineerd met deze viering. Hierbij werkt het Openbaar Lichaam Eurode nauw samen met de Europaschule Merkstein en het Städtepartnerschaft Herzogenrath e. V.

Ter gelegenheid van het 25-jarig bestaan van de Neustraße wordt in juni ook een bijpassende tentoonstelling in het EBC georganiseerd. De Stichting Eurode 2000+ is hierbij betrokken.

Voorts zullen de projecten van de Vriendschapsweide worden voortgezet. De officiële opening staat nu gepland voor 17 maart 2021.

De planning van de "Geschiedenismijl - Neustraße" zal worden uitgewerkt in samenwerking met de Stichting Eurode 2000+ en ook het project "Tafelvoetbal" zal ondersteund worden door het Openbaar Lichaam Eurode.

Verder zal in het EBC de grensoverschrijdende samenwerking tussen de politie en de Openbare Orde nieuw leven ingeblazen en verder uitgebreid worden.
Ook de samenwerking op het gebied van cultuur/toerisme dient gecoördineerd te worden.

Eurode, im Januar 2021 ***Eurode, januari 2021***

Stephanie van den Berg-Thoennißen *Angèle Muytjens*

Sekretariat Zweckverband Eurode
Secretariaat Openbaar Lichaam Eurode

Zweckverband Eurode ‚Jahresbericht 2021'
Openbaar Lichaam Eurode ‚Jaarverslag 2021'

Verwaltungsorgane
Bestuursorganen

Im Jahr 2021 tagte der Zweckverbandsvorstand viermal. Die Sitzungen fanden, bis auf die Sitzung am 20.09., alle digital statt. Im Juli 2021 wurde per Umlaufbeschluss eine Subvention zur Unterstützung der Hochwasserhilfe für Mayschoß in Höhe von 500,00 EUR genehmigt.
Die Zweckverbandsversammlung trat zweimal zusammen. Auch diese beiden Sitzungen fanden aufgrund der Corona-Richtlinien digital statt.
Die technische Durchführung wurde bei beiden Sitzungen durch das Kerkrader Rathaus geleitet. Für die Öffentlichkeit wurde ein Livestream angeboten.

Het dagelijks bestuur vergaderde in 2021 viermaal. Met uitzondering van de vergadering van 20 september, werden alle vergaderingen digitaal gehouden. In juli 2021 werd middels een digitaal besluit een subsidie ter hoogte van € 500,- goedgekeurd ter ondersteuning van de overstromingshulp voor Mayschoß.
De Euroderaad is tweemaal bijeengekomen. Vanwege de coronamaatregelen werden deze twee vergaderingen ook digitaal gehouden.
De technische uitvoering werd voor beide vergaderingen verzorgd door het gemeentehuis van Kerkrade. Een livestream werd aan het publiek aangeboden.

Bürgermeistersprechstunden
Burgemeestersspreekuren

Im Jahr 2021 fanden vier Bürgermeistersprechstunden der Eurode-Bürgermeister statt. Im Februar wurde die Bürgermeistersprechstunde aufgrund der Pandemielage telefonisch abgehalten.
Die Eurode-Bürgermeistersprechstunde wird in der Bevölkerung gut angenommen und es wurden viele Anliegen vorgebracht, die auch nachgearbeitet werden mussten.

In 2021 vonden er vier gezamenlijke Burgemeesterspreekuren met de Eurode-burgemeesters plaats. In februari werden de burgemeesterspreekuren telefonisch gehouden in verband met de pandemie.

Het Eurode-burgemeesterspreekuur is goed door de bevolking ontvangen en er zijn veel zaken aan de orde gekomen die ook een vervolg hebben gekregen.

Grenzinfopunkt im EBC
Grensinfopunt in het EBC

Die Grenzgänger-Sprechtage im EBC haben sehr unter der Pandemie gelitten. In 2021 fanden keine Grenzgängersprechtage im EBC statt.

Die Beratung des Grenzinfopunktes wurde jedoch gerade wegen Fragen in Bezug auf Corona von Bürgern stark in Anspruch genommen.
Der Grenzinfopunkt Aachen- Eurode hatte im Jahr 2021 ca. 9.000 Beratungen (2020: ca. 5.500 Beratungen). Die Beratungen fanden größtenteils telefonisch statt, aber auch in Einzelterminen in Aachen und Eurode vor Ort.

De grensoverschrijdende spreekuurdagen in het EBC hebben veel geleden onder de pandemie. In 2021 zijn er geen grensoverschrijdende spreekuurdagen gehouden in het EBC.

Van het advies van het Grensinfopunt werd echter veel gebruik gemaakt door de burgers, juist ook vanwege vragen in verband met Corona.
In 2021 had het grensinformatiepunt Aken-Eurode ca. 9.000 raadplegingen (2020: ca. 5.500 raadplegingen). De meeste raadplegingen vonden telefonisch plaats, maar er waren ook individuele afspraken ter plaatse in Aken en Eurode.

Servicepunkt Grenzüberschreitende Arbeitsvermittlung SGA,
Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling SGA,
Kerkrade - Herzogenrath

Die Grenzüberschreitende Arbeitsvermittlung (SGA), die seit Juli 2016 im EBC angesiedelt ist, hat sich im Laufe der Jahre zu einem festen "Ankerpunkt" im euroregionalen Arbeitsmarkt entwickelt. Die Tatsache, dass SGA inzwischen auch an mehreren Stellen realisiert wurde, unterstreicht nur den Mehrwert dieser grenzüberschreitenden Dienstleistung, die sich als notwendig erwiesen hat. Erwähnenswert sind die SGA Maastricht, die 2018 gestartet ist, und Venlo Anfang 2020. Die Einführung von SGA-Diensten an anderen Orten entlang der niederländischen Außengrenzen wird ebenfalls in Betracht gezogen. Das Team-SGA hat sich bereits für viele als erfolgreiche Anlaufstelle für einen Job auf dem euroregionalen Arbeitsmarkt erwiesen.

Im Jahr 2021 konnten 213 Vermittlungen durchgeführt werden. Seit 09/2016 bis Ende 02/22 konnten insgesamt 843 Vermittlungen durchgeführt werden.

De Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling (SGA) zoals deze sinds juli 2016 in het EBC is gehuisvest, is in de loop van de jaren uitgegroeid naar een vast 'ankerpunt' op de Euregionale arbeidsmarkt. Dat SGA inmiddels óók al op meerdere plaatsen is gerealiseerd, onderstreept enkel de meerwaarde van deze noodzakelijk gebleken grensoverschrijdende dienstverlening. Vermeld kunnen worden SGA-Maastricht, gestart in 2018 en in Venlo begin 2020. Op andere plekken langs de Nederlandse buitengrenzen wordt ook invoering van de SGA-dienstverlening overwogen. Het Team-SGA is voor velen al een succesvol aanspreekpunt gebleken voor een baan op de euregionale arbeidsmarkt.
In 2021 zijn er 213 plaatsingen uitgevoerd. Van 09/2016 tot eind 22/02 zijn in totaal 843 plaatsingen uitgevoerd.

Euriade und die Verleihung des Martin Buber-Preises sowie die Veranstaltung ‚Jugend im Dialog'

Euriade met de uitreiking van de Martin Buberplaquette en het evenement "Jeugd in Dialoog"

Die Buchpräsentation „UNSERE ERDE – UNSERE ANTWORTEN" aus dem Projekt „Jugend im Dialog" konnte erst 2021 präsentiert werden. Die Verleihung der Martin-Buber-Plakette im November 2021 musste leider wieder verschoben werden und wird nun voraussichtlich im Juni 2022 stattfinden.

De boekpresentatie "ONZE AARDE - ONZE ANTWOORDEN" van het project "Jeugd in Dialoog" kon pas in 2021 worden gepresenteerd. De uitreiking van de Martin Buber-plaquette in november 2021 moest helaas opnieuw worden uitgesteld en zal nu waarschijnlijk in juni 2022 plaatsvinden.

EBC Eurode Business Center

EBC Eurode Business Center

Zum Ende des Jahres 2021 war das Eurode Business Center nahezu wieder 100%tig ausgebucht. 2021 war zwar ein größerer Mieter ausgezogen, doch konnten diese Räume schnell wieder vermietet werden.
Das Gebäude wird jedoch nach 20 Jahren Nutzung renovierungsbedürftiger. So wurde 2021 mit der Dachsanierung begonnen, die 2022 und 2023 noch fortgeführt werden muss. Nach der Installation einer neuen Heizungsanlage

stand 2021 die Überprüfung der Brandmeldeanlage und der Aufzugsanlage im Fokus.
2022 wird in eine Klimaanlage für die Tagungsräume investiert werden.
Die Tagungsräume wurden vorwiegend durch die Stadt Herzogenrath und die Gemeente Kerkrade genutzt. Aufgrund der Pandemie waren externe Veranstaltungen selten.

Eind 2021 was het Eurode Business Center weer bijna 100% volgeboekt.
Hoewel er in 2021 een grotere huurder was vertrokken, waren deze ruimten snel weer verhuurd.
Na 20 jaar gebruik is het gebouw echter steeds meer aan renovatie toe. Zo werd in 2021 begonnen met de dakrenovatie, die in 2022 en 2023 zal worden voortgezet. Na de installatie van een nieuw verwarmingssysteem lag de focus in 2021 op het controleren van het brandalarmsysteem en het liftsysteem.
In 2022 wordt geïnvesteerd in een airconditioning voor de vergaderzalen.
De vergaderzalen werden voornamelijk gebruikt door de Stadt Herzogenrath en de Gemeente Kerkrade. Vanwege de pandemie vonden er zelden externe evenementen plaats.

Eurode und das EBC: Aktivitäten in 2021
Eurode en het EBC: Activiteiten in 2021

Den Service für die Nutzung der niederländischen Museumskarte nahmen 2021 (6 Nutzer) aufgrund der Museumsschließungen noch weniger Besucher als 2020 (14 Nutzer) in Anspruch.

Die Stichting Tafelvoetbal wurde vom Zweckverband Eurode zusammen mit der Stichting Eurode 2000+ unterstützt. Hierdurch konnte ein weiterer Tischfußball angeschafft werden, der im Jugendzentraum HOT in Herzogenrath aufgestellt worden ist. Die Stichting hatte in dem Jahr auch den Eurode-Rollstuhlwandertag unterstützt. 2021 feierte diese Veranstaltung ihr 25jähriges Jubiläum und die Eurode-Bürgermeister hatten die Schirmherrschaft für die Veranstaltung übernommen.

Im Juni konnten Schüler des Bernardinuscollege Heerlen ihre Arbeit über das Design der neuen Homepage der Verbandsversammlung vorstellen. In der darauffolgenden Bürgermeistersprechstunde im September wurde den Schülern bzw. dem Bernardinuscollege als Auszeichnung eine Urkunde und eine finanzielle Unterstützung für ihre Arbeit durch die Eurode-Bürgermeister

überreicht. 2022 wird nun inhaltlich an der neuen Homepage gearbeitet, damit diese im Sommer 2022 endlich an den Start gehen kann.

Im Frühjahr konnte am EBC auf deutscher Seite ein zusätzliches Corona-Schnell-Testzentrum mit der Firma BOS112 aufgebaut werden. Dies war vor allen Dingen für die Grenzgänger eine erhebliche Erleichterung.

Das Eurode-Fest 2021 konnte auch nicht im ursprünglich großen Rahmen durchgeführt worden. Am 29. August wurde im kleinen Rahmen für geladene Gäste eine Gedenkfeier zu Ehren von Herrn Theo Kutsch organisiert. Im Rahmen dieser Veranstaltung wurde das Theo-Kutsch-Rondell eingeweiht und die Eurode-Ehrenmedaille an den ehemaligen Herzogenrather Bürgermeister Christoph von den Driesch überreicht. Da die Verbandsversammlungen alle digital stattfanden, wurde die Ehrenmedaille im Rahmen dieser Veranstaltung verliehen. Zu diesem Tag wurde auch die Ausstellung „25 Jahre Neustraße ohne Grenzmauer“ eröffnet. Die Ausstellung war im EBC bis Ende September geöffnet und ein großer Erfolg.

In der Ausstellung wurde auch die Idee der „Eurode-Geschichtsmeile“ vorgestellt. Diese Idee von Herrn Peter Dinninghoff wurde auch in der Septemberausgabe des Eurode-Magazins als Titelstory thematisiert. Im Ausschuss für Kultur und Tourismus der Stadt Herzogenrath wurde am 23.06.2021 eine Präsentation vorgeführt. Der Zweckverband Eurode wird federführend dieses Projekt unterstützen.

Der ausgestellte Grenzstein im EBC sowie ein „Eurode“-Ortseingangsschild wurden der Ausstellung 75 Jahre Nordrhein-Westfalen in Düsseldorf im Haus der Geschichte als Leihgabe überlassen. Diese Ausstellung läuft vom 27.08.2021 – 23.05.2022.

Das Projekt „Eurode-Freundschaftswiese“ konnte 2021 fortgeführt werden und am 4. November 2021 fand endlich die offizielle Einweihung stattfinden. Gemeinsam mit den Schülern der beiden beteiligten Grundschulen, KGS Straß (Herzogenrath) und St. Ursula (Kerkrade) und ihren Lehrern wurde die Eröffnung gestaltet.
Auch über diese Veranstaltung wurde im Eurode-Magazin berichtet. Die Zusammenarbeit mit dem Medienhaus Aachen in Bezug auf das Eurode-Magazin ist sehr gut und zu jeder Veröffentlichung können Berichte über die Arbeit in Eurode publiziert werden.
Das traditionelle Weihnachtsbaumschmücken musste jedoch auch 2021 aufgrund der Pandemie abgesagt werden. Erstklässler der KGS Straß hatten

dennoch Weihnachtsbaumschmuck gebastelt und erhielten vom EBC, dem Zweckverband Eurode und der Stichting ein kleines Dankeschön für ihre Arbeit.

Am 10. November besuchte noch eine Studentengruppe der HAN Nijmegen das EBC, Rolduc und Burg Rode. Die Geschäftsstelle des Zweckverbandes organisierte die Planung des Besuches und stellte Eurode im EBC vor. Aufgrund der Pandemie musste ein Besuch einer weiteren Studentengruppe, der Rotterdam Business School, einige Wochen später leider kurzfristig abgesagt werden. Alternativ wurde der Termin mit einer Präsentation durch die Geschäftsstelle jedoch wenigstens digital durchgeführt.
Ein Kontakt zur Grenzgemeinde Nova Gorica (Slowenien) und Gorizia (Italien) wurde digital durchgeführt. Es ging dabei um einen Erfahrungsaustausch hinsichtlich grenzüberschreitender Zusammenarbeit, insbesondere um den Bau eines gemeinsamen Dienstleistungszentrums analog zum Eurode Business Centers.

Nach der Verbandsversammlung im Juni 2021 wurde aufgrund einer Initiative von Herzogenrather Mitgliedern der Eurode-Verbandsversammlung eine Arbeitsgruppe gegründet, die neue Projekte in Eurode anstoßen möchte bzw. frühere gemeinsame Projekte wiederbeleben möchte. Anlass waren die durch die Pandemie aufgedeckten Probleme, die durch die unterschiedlichen nationalen Regelungen entlang der Grenzgebiete zu Verunsicherungen und Ärger in der Bevölkerung geführt hatten. Ziel ist es durch grenzüberschreitende Projekte eine Stärkung von Eurode zu erreichen und vor allen Dingen in der Bevölkerung die Arbeit von Eurode zu stärken.

Door de museumsluitingen maakten in 2021 nog minder bezoekers (6) dan in 2020 (14) gebruik van de service van de Nederlandse Museumkaart.

De Stichting Tafelvoetbal werd door het Openbaar Lichaam Eurode samen met de Stichting Eurode 2000+ ondersteund. Als gevolg hiervan kon er nog een tafelvoetbal worden aangeschaft, die in het jeugdcentrum HOT in Herzogenrath werd opgesteld. De Stichting ondersteunde dat jaar ook de Eurode Rolstoelwandeldag. In 2021 bestond dit evenement 25 jaar en hadden de Eurode-burgemeesters het evenement onder hun hoede genomen.

In juni presenteerden leerlingen van het Bernardinuscollege Heerlen hun werk met betrekking tot de vormgeving van een nieuwe homepage aan de Euroderaad. In het daaropvolgende Burgemeesterspreekuur in september kregen de leerlingen een oorkonde overhandigd en het Bernardinuscollege een

financiële bijdrage. Er wordt nu gewerkt aan de inhoud van een nieuwe homepage, zodat deze uiteindelijk in de zomer van 2022 kan worden gelanceerd.

In het voorjaar werd bij het EBC aan de Duitse zijde een extra Corona-sneltestcentrum opgezet door de firma BOS112. Dit was een aanzienlijke opluchting, vooral voor grenspendelaars.

Het Eurodefeest 2021 kon niet op de oorspronkelijke grote schaal worden gehouden. Op 29 augustus werd voor genodigden een kleinschalige herdenkingsdienst georganiseerd ter ere van de heer Theo Kutsch. Als onderdeel van dit evenement werd de Theo-Kutsch-Rotonde ingehuldigd en werd de Eurode Eremedaille uitgereikt aan de voormalige burgemeester van Herzogenrath, Christoph von den Driesch. Aangezien alle raadsvergaderingen digitaal zijn gehouden, werd tijdens dit evenement de Eremedaille uitgereikt. Op deze dag werd ook de tentoonstelling "25 jaar Nieuwstraat zonder grensmuur" geopend. De tentoonstelling was tot eind september te bezichtigen in het EBC en was een groot succes.

De tentoonstelling presenteerde ook het idee van de "Eurode Geschiedenismijl". Deze is afkomstig van de heer Peter Dinninghoff en was ook het onderwerp van een artikel in het septembernummer van het Eurode Magazine. Op 23-06-2021 werd een presentatie gehouden in de commissie voor cultuur en toerisme van de Stadt Herzogenrath. Het Openbaar Lichaam Eurode zal het voortouw nemen bij de ondersteuning van dit project.

De in het EBC tentoongestelde grenssteen en een Eurode-welkomstbord werden in bruikleen gegeven aan de tentoonstelling 75 jaar Noordrijn-Westfalen in Düsseldorf in het Haus der Geschichte. Deze tentoonstelling loopt van 27-08-2021 – 23-05-2022.

Het project "Eurode Vriendschapsweide" werd in 2021 voortgezet en de officiële inhuldiging vond uiteindelijk plaats op 4 november 2021. Samen met de leerlingen van de twee betrokken basisscholen, KGS Straß (Herzogenrath) en St. Ursula (Kerkrade) en hun leerkrachten werd de opening vormgegeven. Over deze gebeurtenis is ook een artikel uitgebracht in het Eurode Magazine. De samenwerking met Medienhaus Aachen in relatie tot het Eurode Magazine is zeer goed en bij elke uitgave kunnen artikels over het werk in Eurode worden gepubliceerd.

In 2021 moest ook de traditionele kerstboomversiering in het EBC worden afgelost. Desondanks maakten de eersteklassers van KGS Straß

kerstboomversieringen en kregen zij een klein bedankje van het EBC, het Openbaar Lichaam Eurode en de Stichting 2000+.

Op 10 november bezocht een groep studenten van de HAN Nijmegen het EBC, Rolduc en Kasteel Rode. Het Openbaar Lichaam Eurode organiseerde het bezoek en gaf een presentatie in het EBC. Helaas moest, als gevolg van de pandemie, een fysiek bezoek van een andere groep studenten van de Rotterdam Business School een paar weken later op korte termijn worden geannuleerd. Als alternatief werd digitaal een presentatie gegeven door het Openbaar Lichaam Eurode.

Met de grensgemeenten Nova Gorica (Slovenië) en Gorizia (Italië) is digitaal contact gelegd. Het ging om een uitwisseling van ervaringen op het gebied van grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder de bouw van een gemeenschappelijk dienstencentrum naar het voorbeeld van het Eurode Business Center.

Na de raadsvergadering van juni 2021 is op initiatief van de leden van Herzogenrath een werkgroep opgericht die nieuwe projecten in Eurode wil initiëren en eerdere gezamenlijke projecten nieuw leven wil inblazen. Reden hiervoor waren de problemen die door de pandemie aan het licht waren gekomen en die tot onzekerheid en woede onder de bevolking hadden geleid vanwege de verschillende nationale regelingen langs de grensgebieden. Het doel is Eurode te versterken door middel van grensoverschrijdende projecten en vooral het werk van Eurode onder de bevolking kracht bij te zetten.

Fazit und Ausblick auf das Jahr 2022
Nawoord en vooruitblik voor 2022

Die Pandemie beeinflusst noch immer die Arbeit in Eurode. Dennoch ist für Mai 2022 das Eurodefest geplant. Hier sollen vor allen Dingen die Vereine aus Eurode angesprochen und unterstützt werden. Ein Schwerpunkt wird auch die Finanzierung für das Projekt „Eurode-Geschichtsmeile“ sein und die zukünftige grenzüberschreitende Arbeit der Polizei und der Ordnungsämter. Die gemeinsame Polizeistation im EBC soll wiederbelebt werden. Sie war während der Pandemie geschlossen worden.

Im Herbst 2020 sind nach den NRW-Kommunalwahlen von Herzogenrather Seite einige Sitze im Eurode-Vorstand und in der Eurode-Verbandsversammlung neu besetzt worden, beide Eurode-Bürgermeister sind

neu im Amt. In den Niederlanden werden im März 2022 nach der Kommunalwahl auch einige Sitze neu besetzt werden. Im Mai 2022 ist daher ein Workshop geplant, bei dem sich u. a. die neuen Eurode-Mitglieder besser kennenlernen sollen. Die Arbeitsgruppe, die 2021 schon ihre Arbeit aufgenommen hat, wird zu diesem Anlass auch ihre bisherige Arbeit präsentieren.

De pandemie beïnvloed nog steeds het werk in Eurode. Niettemin staat het Eurodefeest gepland voor mei 2022. Bovenal worden de verenigingen uit Eurode hierbij aangesproken en ondersteund. Een ander aandachtspunt is de financiering van het project "Eurode Geschiedenismijl" en de toekomstige grensoverschrijdende werkzaamheden van de politie en de diensten voor openbare orde. Er dient nieuw leven te worden ingeblazen ten aanzien van het gemeenschappelijke politiebureau in het EBC. Tijdens de pandemie was deze gesloten.

In het najaar van 2020, na de gemeenteraadsverkiezingen in NRW, zijn een aantal zetels in het Eurode-bestuur en in de Euroderaadsvergadering van de zijde van Herzogenrath ingevuld. Beide Eurode-burgemeesters zijn ook nieuw in functie. In Nederland zullen in maart 2022, na de gemeenteraadsverkiezingen, ook enkele zetels worden ingevuld. Daarom is voor mei 2022 een workshop gepland, waar onder meer de nieuwe Eurode-leden elkaar beter kunnen leren kennen. De werkgroep, die reeds in 2021 met haar werkzaamheden is begonnen, zal bij deze gelegenheid ook haar werkzaamheden tot dusver presenteren.

Eurode, im März 2022 ***Eurode, maart 2022***

Stephanie van den Berg-Thoennißen *Angèle Muytjens*

Sekretariat Zweckverband Eurode
Secretariaat Openbaar Lichaam Eurode

Zweckverband Eurode ‚Jahresbericht 2022'
Openbaar Lichaam Eurode ‚Jaarverslag 2022'

Verwaltungsorgane
Bestuursorganen

Im Jahr 2022 tagte der Zweckverbandsvorstand viermal. Alle Sitzungen fanden im EBC statt.
Die Zweckverbandsversammlung trat zweimal zusammen. Die Sitzung fand im Juni im Kerkrader Rathaus und im Dezember im Herzogenrather Rathaus statt. Nach der Dezembersitzung wurde im Herzogenrather Rathaus dem Herzogenrather Altbürgermeister Gerd Zimmermann die Eurode-Ehrenmedaille verliehen. Herr Zimmermann war von 1999 – 2007 der erste Hauptamtliche Bürgermeister der Stadt Herzogenrath und während dieser Zeit auch Eurode-Bürgermeister. Er hat die Gründung des Zweckverbandes Eurode mit vorangetrieben und der war maßgeblich an vielen Eurode-Projekten, wie z. B. den Bau des Eurode Business Centers, beteiligt.

In 2022 kwam het bestuur van het openbaar lichaam vier keer bijeen. Alle bijeenkomsten vonden plaats in het EBC.
De Eurode-raadsvergadering kwam tweemaal bijeen. De bijeenkomst vond in juni plaats in het gemeentehuis van Kerkrade en in december in het gemeentehuis van Herzogenrath.
Na de decemberbijeenkomst ontving de voormalige burgemeester van Herzogenrath, Gerd Zimmermann, de Eurode eremedaille in het raadhuis van Herzogenrath. Van 1999 tot 2007 was de heer Zimmermann de eerste fulltime burgemeester van de Stadt Herzogenrath en gedurende deze tijd ook Eurode-burgemeester. Hij speelde een belangrijke rol bij de oprichting van het Openbaar Lichaam Eurode dat uiteindelijk bij de totstandkoming van vele projecten toonaangevend is gebleken, zoals bij de bouw van het Eurode Business Center.

Bürgermeistersprechstunden
Burgemeestersspreekuren

Im Jahr 2022 fanden vier Bürgermeistersprechstunden der Eurode-Bürgermeister statt. Diese sind im Durchschnitt auch gut besucht.

In 2022 vonden er vier gezamenlijke Burgemeesterspreekuren met de Eurode-burgemeesters plaats. Deze werden gemiddeld goed bezocht.

GrenzInfoPunkt im EBC
GrensInfoPunt in het EBC

Im Mai 2022 fand zum ersten Mal wieder ein Grenzgängersprechtag im EBC statt. In Folge wurden 5 weitere Grenzgängersprechtage durchgeführt.

Der GrenzInfoPunkt Aachen- Eurode hatte im Jahr 2022 7.932 Kundenkontakte (2021: 9.188, 2020: 8.740).

In mei 2022 vond voor het eerst sinds de pandemie weer een grenspendelaar spreek-dag plaats in het EBC. In de loop van het jaar vonden verder nog 5 spreekdagen plaats.

De GrensInfoPunt Aachen-Eurode had in 2022 7.932 klantencontacten (2021: 9.188, 2020: 8.740).

Servicepunkt Grenzüberschreitende Arbeitsvermittlung SGA,
Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling SGA,
Kerkrade - Herzogenrath

Die Grenzüberschreitende Arbeitsvermittlung (SGA), die seit Juli 2016 im EBC angesiedelt ist, hat sich im Laufe der Jahre zu einem festen "Ankerpunkt" im euroregionalen Arbeitsmarkt entwickelt. Die Tatsache, dass SGA inzwischen auch an mehreren Stellen realisiert wurde, unterstreicht nur den Mehrwert dieser grenzüberschreitenden Dienstleistung, die sich als notwendig erwiesen hat. Erwähnenswert sind SGA Maastricht (2018), Kelmis -B- (2019) und Venlo (2020). Andere Orte entlang der niederländischen Außengrenzen erwägen ebenfalls die Einführung von SGA-Dienstleistungen, und alle diese SGA-Standorte werden ab 2023 unter dem Begriff "Grens(z)arbeid(t)" weitergeführt. Zusammen mit dem Grensinfopunkt "Aachen - Eurode", welches ebenfalls im EBC untergebracht ist, fungiert SGA als "One-Stop-Shop"-Service, und beide haben sich bereits als erfolgreiche Anlaufstelle für viele Menschen erwiesen, die eine Arbeitsstelle auf dem euroregionalen Arbeitsmarkt suchen.
Im Jahr 2022 konnten 164 Vermittlungen durchgeführt werden. Von September 2016 bis einschließlich 2022 konnten insgesamt 980 Vermittlungen durchgeführt werden.

De Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling (SGA) zoals deze sinds juli 2016 in het EBC is gehuisvest, is in de loop van de jaren uitgegroeid naar een vast 'ankerpunt' op de Euregionale arbeidsmarkt. Dat SGA inmiddels óók al op meerdere plaatsen is gerealiseerd, onderstreept enkel de meerwaarde van deze noodzakelijk gebleken grensoverschrijdende dienstverlening. Vermeld kan worden dat inmiddels SGA-Maastrich (2018), Kelmis -B-en Venlo (2020) volgden. Op andere plekken langs de Nederlandse buitengrenzen wordt ook invoering van de SGA-dienstverlening overwogen en gaan al deze SGA-locaties vanaf 2023 verder onder de term "Grens(z)arbeid(t). Samen met het Grensinfopunt 'Aken – Eurode' -óók gehuisvest in het EBC- opereert het SGA als een 'one-stop-shop'- dienstverlening en beiden zijn al voor velen al een succesvol aanspreekpunt gebleken voor een baan op de euregionale arbeidsmarkt.
In 2022 zijn 164 plaatsingen gerealiseerd. Van september 2016 tot en met 2022 zijn in totaal 980 plaatsingen gerealiseerd.

Euriade und die Verleihung des Martin Buber-Preises sowie die Veranstaltung ‚Jugend im Dialog'

Euriade met de uitreiking van de Martin Buberplaquette en het evenement "Jeugd in Dialoog"

Nach der Lockerung der Corona-Maßnahmen wurde 2022 die Verleihung der Martin Buber-Plakette für die Jahre 2020 und 2021 nachgeholt. Im Juni wurde die Plakette 2020 an Frau Auma Obama und im November die Plakette 2021 an Frau Iris Berben verliehen.

Na de versoepeling van de Corona-maatregelen werd in 2022 de uitreiking van de Martin Buber plaquette voor de jaren 2020 en 2021 ingehaald. In juni werd de plaquette van 2020 uitgereikt aan mevrouw Auma Obama en in november de plaquette van 2021 aan mevrouw Iris Berben.

EBC Eurode Business Center

EBC Eurode Business Center

Die Dachsanierung ist 2022 fortgeführt worden und wird 2023 abgeschlossen werden.
Die Tagungsräume wurden 2022 mit Klimageräten ausgestattet. Da diese Geräte zum effektiveren Beheizen der Räume genutzt werden, wurde hierfür eine

Förderung bewilligt. Insgesamt wurden die Tagungsräume nach Wegfallen der Corona-Maßnahmen wieder intensiver nachgefragt als 2021.
Durch die gesetzlichen Regelungen für die Nutzung von Homeoffice im grenzüberschreitenden Bereich sind 2022 in einem Büro auf deutscher Seite 4 Arbeitsplätze als Co-Working-Space eingerichtet worden. Die Nachfrage nach dieser Art von Arbeitsplatz ist so groß, dass 2023 ein weiteres Büro mit 4 Arbeitsplätzen eingerichtet wird.
2022 war das EBC fast durchgehend ausgebucht. Für 2023 sind zwei Kündigungen von Mietern ausgesprochen worden, die größere Flächen im EBC nutzen. Durch diese Kündigungen bedingt werden größere Umbaumaßnahmen notwendig werden.

De dakrenovatie is in 2022 voortgezet en zal in 2023 worden afgerond.
De vergaderzalen zijn in 2022 voorzien van airconditioning units. Aangezien deze apparaten worden gebruikt om de ruimtes beter te verwarmen, is hiervoor een subsidie toegekend. Over het algemeen was de vraag naar vergaderruimtes na het opheffen van de Corona-maatregelen groter dan in 2021.
Vanwege de wettelijke voorschriften voor het gebruik van thuiskantoor in het grensgebied zijn in 2022 4 werkplekken ingericht als "co-working spaces" in een kantoor aan Duitse zijde. De vraag naar dit type werkplek is zo groot dat er in 2023 nog een kantoor met 4 werkplekken wordt ingericht.
In 2022 was het EBC vrijwel continu volgeboekt. Voor 2023 hebben twee grote huurders in het EBC de huur opgezegd. Als gevolg van deze opzeggingen zullen grotere verbouwingsmaatregelen noodzakelijk worden.

Eurode und das EBC: Aktivitäten in 2022
Eurode en het EBC: Activiteiten in 2022

Den Service für die Nutzung der niederländischen Museumskarte nahmen 2022 (10 Nutzer) gegenüber dem Vorjahr (6 Nutzer) wieder mehr Personen in Anspruch.

Im Mai 2022 konnte endlich auch der Eurodetag gefeiert werden. Unter dem Motto „Neustraße – Grenzenlose Nachbarschaft" wurde mit einem Frühstücks-Picknick auf der abgesperrten Neustraße zwischen den Kreisverkehren am EBC und Theo-Kutsch-Rondel begonnen. Im Anschluss fand der „Markt der Vereine" statt. 48 Vereine und Organisationen waren mit 36 Marktständen und/oder beim Bühnenprogramm vertreten. Der Eurodetag war mit diesem Konzept ein großer Erfolg und soll zukünftig alle drei Jahre wiederholt werden.

Für das Projekt „Eurode-Geschichtsmeile“ konnten neben der Stadt Herzogenrath, der Gemeente Kerkrade und der Stichting Eurode 2000+ auch die Städteregion (Bildungsbüro) gewonnen werden. Gemeinsam wurden zunächst bei dem Programm „Common Ground“ der Robert-Bosch-Stiftung Gelder beantragt. Bei diesem Wettbewerb kam das Projekt zwar in die zweite Bewerbungsvorstellung, schied dann jedoch leider aus. Im September wurde dann ein Förderantrag bei der Euregio Maas-Rhein im Rahmen des PtoP2-Projektes eingereicht. Dieser Antrag wurde genehmigt und die Arbeiten zur Umsetzung der „Eurode-Geschichtsmeile“ konnten ab Dezember 2022 aufgenommen werden. Die Auftaktveranstaltung zu dem Projekt ist für den 13. Januar 2023 geplant. Bis Mitte Oktober muss das Projekt umgesetzt worden sein. Insgesamt wurde für das Projekt 76.917,93 € veranschlagt, die Fördersumme beträgt 50 % des Projektvolumens. Die zugesagten Fördergelder in Höhe von 38.458,97 € werden nach Einreichung des Abschlussberichts ausgezahlt, so dass der Zweckverband Eurode mit seinen Partnern finanziell in Vorkasse gehen muss.

Der Grenzstein aus dem EBC sowie ein „Eurode“-Ortseingangsschild wurden der Ausstellung 75 Jahre Nordrhein-Westfalen in Düsseldorf im Haus der Geschichte als Leihgabe überlassen. Diese Ausstellung war vom 23.05.2022 bis Ende August verlängert worden. Die Leihgaben befinden sich wieder im EBC.

Die neue Homepage des Zweckverbandes Eurode ist seit Sommer 2022 online. Die noch notwendigen Arbeiten an der Homepage wurden im Frühjahr durch eine Praktikantin, die im Rahmen einer Umschulung zur Verwaltungsfachangestellten die Geschäftsstelle des Zweckverbandes personell unterstützte, durchgeführt.

Der World Cleanup-Day fand am 17. September als grenzüberschreitende Wildmüll-Sammelaktion statt. Als Treffpunkte war neben dem EBC noch ein Standort an der Baalsbrugger Mühle eingerichtet worden. Unterstützt wurde der Zweckverband Eurode durch die Umweltverbände IVN Kerkrade und Ubach over Worms, AG Wurmtal und Schoon Wormdal. Ca. 25 Personen hatten sich an dieser Aktion beteiligt.

Das traditionelle Weihnachtsbaumschmücken konnte 2022 auch endlich wieder im EBC stattfinden. Beteiligt waren aus Herzogenrath die Grundschule KGS Straß und aus Kerkrade die Basisschool St. Ursula mit jeweils zwei Klassen.

Im Herbst 2022 wurde durch den Zweckverband Eurode bei b-solutions eine Anfrage bezüglich der grenzüberschreitenden Regelungen zu

Heimarbeitsplätzen eingereicht. B-solutions ist eine Organisation der europäischen Kommission und bietet rechtliche Unterstützung zur Beseitigung rechtlicher und administrativer Grenzhindernisse entlang der EU-Binnengrenzen. Diese rechtliche Unterstützung war u.a. angefragt worden, da offizielle Schreiben der Eurode-Bürgermeister aus Sommer 2022 an deutsche und niederländische Ministerien (Ministerie BuZa, Europa-Minister NRW, Minister van Sociale Zaken, Minister van Buitenlandse Zaken) unbeantwortet geblieben waren.
Der GrenzInfoPunkt Aachen-Eurode hatte vor zwei Jahren diese Anfrage zur Prüfung auch an b-solutions gestellt. Die Organisation hat die Anfrage des Zweckverbandes Eurodes erneut aufgenommen, um zu prüfen, ob sich in den zwei Jahren die rechtlichen Rahmenbedingungen evtl. geändert haben und auch um aufzuzeigen, wie aktuell und wichtig dieses Thema noch immer ist.

Die neu gegründete Eurode-Arbeitsgruppe traf sich 2022 dreimal und am 16. September fand auf Nieuw-Ehrenstein ein Workshop statt, an dem neben den Teilnehmern der Arbeitsgruppe die Vorstandsmitglieder und die Mitglieder der Verbandsversammlung teilnahmen. Es war ein reger Austausch. Zukünftig wird über die Arbeit der Eurode-Arbeitsgruppe bzw. den Untergruppen in den Sitzungen der Eurode-Verbandsversammlung berichtet werden.

Auch für das Projekt „Eurode-Freundschaftswiese“ wurde in der Eurode-Verbandsversammlung im Dezember 2022 eine Erweiterung in Kooperation mit der Bürgerstiftung Herzogenrath vorgestellt. Mit der Bürgerstiftung wurde ein Konzept entwickelt, mit dem weitere Maßnahmen zur Verbesserung der Lebensbedingungen für die Wildbienen und andere Insekten erfolgen, aber auch die Kinder der beteiligten Grundschulen bei der Umsetzung des Projektes aktiv mit eingebunden werden können.

Personell ist Frau Angèle Muytjens im September 2022 in Elternzeit gegangen. Sie wird zum 1. April 2023 wieder in der Geschäftsstelle des Zweckverbandes Eurode tätig sein. Die Gemeente Kerkrade hat mit Herrn Kylian Cruts sich zeitnah um eine Vertretung gekümmert.

In 2022 maakten meer mensen gebruik van de dienst voor het gebruik van de Nederlandse museumkaart (10 gebruikers) dan in het voorgaande jaar (6 gebruikers).

In mei 2022 kon dan eindelijk Eurodedag gevierd worden. Onder het motto "Nieuwstraat - grenzeloze buurt" begon de dag met een ontbijtpicknick op een

afgezet deel van de Nieuwstraat tussen de rotondes bij het EBC en de Theo-Kutsch-Rotonde. Dit werd gevolgd door een "Verenigingsmarkt". Met 36 marktkramen en/of bij het podiumprogramma waren 48 clubs en organisaties vertegenwoordigd. De Eurodedag was met dit concept een groot succes en zal in de toekomst om de drie jaar herhaald worden.

Naast de Stadt Herzogenrath, de Gemeente Kerkrade en de Stichting Eurode 2000+ werd ook de stadsregio Aken (Städteregion Aachen, onderwijsbureau) bereid gevonden deel te nemen aan het project "Eurode geschiedenismijl". Financiering werd voor het eerst toegepast op het programma "Common Ground" van de Robert Bosch Foundation. Financiering werd voor het eerst toegepast op het programma "Common Ground" van de Robert Bosch Foundation. In september is een subsidieaanvraag ingediend bij de Euregio Maas-Rijn in het kader van het PtoP2-project. Deze aanvraag werd goedgekeurd en de uitvoering van de "Eurode geschiedenismijl" zou in december 2022 kunnen beginnen. De kick-off van het project is gepland op 13 januari 2023. Medio oktober 2023 moet het project gerealiseerd zijn. Voor het project werd in totaal € 76.917,93 geraamd, het financieringsbedrag is 50% van het projectvolume. De toegezegde bijdrage van € 38.458,97 wordt na indiening van het eindrapport uitbetaald, wat betekent het openbaar lichaam Eurode en haar partners vooruit moeten betalen.

De beide Leicon grensstenen in het EBC en een van de "Eurode"-borden bij de ingang van de stad werden uitgeleend aan de tentoonstelling 75 jaar Noordrijn-Westfalen in Düsseldorf in het museum "Huis van de Geschiedenis" (Haus der Geschichte). Deze tentoonstelling werd verlengd van 23 mei 2022 tot eind augustus. De in bruikleen gegeven voorwerpen staan inmiddels weer in het EBC.

De nieuwe website van het openbaar lichaam Eurode is sinds de zomer van 2022 online. De nodige werkzaamheden aan de website zijn in het voorjaar uitgevoerd door een stagiaire die in het kader van een omscholing tot administratief medewerker – openbaar bestuur, het secretariaat van het openbaar lichaam ondersteunde.

De World Clean-up Day vond plaats op 17 september als een grensoverschrijdende inzamelcampagne voor wild afval. Naast het EBC werd ook de Baalsbrugger Molen ingericht als start- en ontmoetingsplek. Het openbaar lichaam Eurode werd ondersteund door de milieuverenigingen IVN Kerkrade en Ubach over Worms, AG Wurmtal en Schoon Wormdal. Aan deze actie deden zo'n 25 mensen mee.

In 2022 heeft de traditionele kerstboomversiering eindelijk weer kunnen plaatsvinden in de EBC. De basisschool KGS Straß uit Herzogenrath en de basisschool St. Ursula uit Kerkrade waren erbij betrokken, elk met twee klassen.

In het najaar van 2022 diende het openbaar lichaam Eurode een enquête in bij b-solutions over de grensoverschrijdende regelgeving rond thuiswerken. B-solutions is een organisatie van de Europese Commissie en biedt juridische ondersteuning bij het wegnemen van juridische en administratieve grensbelemmeringen langs de binnengrenzen van de EU. Deze juridische ondersteuning werd onder meer gevraagd omdat ambtsbrieven van de Eurode-burgemeesters aan Duitse en Nederlandse ministeries vanaf de zomer van 2022 (Ministerie BuZa, Minister van Europa NRW, Minister van Sociale Zaken, Minister van Buitenlandse Zaken) onbeantwoord waren gebleven.
Twee jaar geleden stuurde het Grensinfopunt Aachen-Eurode ook al een dergelijk verzoek aan b-solutions. De organisatie nam het verzoek van het Openbaar Lichaam Eurode opnieuw op om na te gaan of de wettelijke randvoorwaarden in de afgelopen twee jaar misschien veranderd zijn en ook om aan te tonen hoe actueel en belangrijk dit onderwerp nog steeds is.

De nieuw opgerichte Eurode-werkgroep kwam in 2022 driemaal bijeen en op 16 september vond een workshop plaats in Nieuw-Ehrenstein, waarbij de deelnemers van de werkgroep, de leden van het Eurode-bestuur en de leden van de Eurode-raad aanwezig waren. Het was een levendige uitwisseling. In de toekomst zullen de werkzaamheden van de Eurode-werkgroep en de subgroepen worden gerapporteerd tijdens de vergaderingen van de Eurode-raadsvergadering.

Een uitbreiding voor het project "Eurode-Vriendschapsweide" werd ook gepresenteerd op de Eurode-raadsvergadering in december 2022 in samenwerking met de Herzogenrath-gemeenschapsstichting. Met de gemeenschapsstichting is een concept ontwikkeld waarmee verdere maatregelen ter verbetering van de leefomstandigheden van wilde bijen en andere insecten kunnen worden uitgevoerd en ook de kinderen van de deelnemende basisscholen actief kunnen worden betrokken bij de uitvoering van het project.

Op het vlak van personeel ging mevrouw Angèle Muytjens in september 2022 met ouderschapsverlof. Op 1 april 2023 keert ze terug naar het kantoor van het Openbaar Lichaam Eurode. De Gemeente Kerkrade zorgde tijdig voor een vervanger met de heer Kylian Cruts.

Politie-Polizei OOV-Ordnungsamt

Nach einem, wegen Corona, schweren Start Ende 2021, sind Verantwortliche der beiden Abteilungen Ordnungsamt und Polizei aus den beiden Gemeinden Kerkrade und Herzogenrath 2022 dreimal zusammengekommen (05.04., 21.06. und 06.09.2022).
2022 ist sehr schnell deutlich geworden, dass es zwischen den Niederlanden und Deutschland in diesen Bereichen große Unterschiede gibt:

- So ist die Polizei in den Niederlanden und Deutschland anders organisiert und die Art und Weise wie sie lokal eingebunden werden können ist verschieden.
- Der Umfang der Abteilung Ordnungsamt ist zwischen den Gemeinden unterschiedlich.
- Die (gesetzlichen) Ziele unterscheiden sich zum Teil erheblich.

Dennoch machen die Vertreter deutlich, dass sie einen Mehrwert darin sehen, miteinander über die Grenze hinweg zu kooperieren, wo immer möglich und in kleinen Schritten.
Bei der Polizei im Jahr 2022 wurde eine so genannte "Netzwerkkarte" erstellt, auf der Kollegen aufgeführt werden, an die man sich in bestimmten alltäglichen Angelegenheiten wenden kann.
Neben einer Reihe von Maßnahmen, die bereits gemeinsam durchgeführt wurden (Verkehrskontrollen usw.), gibt es auch gelegentlich das "andere Blau" bei Veranstaltungen zu sehen (z. B. während des WMC). Die NL-Polizei hat die Polizeiausbildung in Aachen besucht, um einander kennenzulernen, gekoppelt an die Zusammenarbeit, wobei die tägliche Arbeit im Mittelpunkt steht. Die "freien Überwachungen", wie sie im EBC stattgefunden haben, werden nicht mehr umgesetzt, weil auf beiden Seiten der Grenze die Arbeitsbelastung zu hoch und die Auslastung zu gering ist.
Die Ordnungsämter sind sehr unterschiedlich groß, und auch die Aufgabenbereiche unterscheiden sich erheblich voneinander. Das Jahr 2022 steht also vor allem im Zeichen des gegenseitigen Kennenlernens, damit die Kommunikationswege kurz sind und die Menschen wissen, wie sie einander schnell finden können. Darüber hinaus sollen 2023 Antworten in Bezug auf die Versicherungsverhältnisse gefunden werden, z. B. wenn Mitarbeiter vom Ordnungsamt seine Arbeit im Ausland fortsetzt, das "Tragen der Uniform im Ausland" im Allgemeinen und Einsetzen des „Knüppels“ im Besonderen.

Um sich untereinander besser kennenzulernen, wurde im Jahr 2022 eine erste Sondierung für einen gemeinsamen „NL-D-Sprachkurs", der sich auf den Fachjargon des jeweils anderen konzentriert.

Na een, vanwege corona, moeizame start eind 2021, zijn vertegenwoordigers van de beide afdelingen Openbare Orde en Veiligheid (OOV) en van de politie werkzaam in beide gemeenten Kerkrade en Herzogenrath, in 2022 drie keer bij elkaar geweest (5 april, 21 juni en 6 september). In 2022 is snel duidelijk geworden dat er grote verschillen zijn tussen NL en D:

- *Zo zijn de politie in NL en D anders georganiseerd en is de wijze waarop lokaal kan worden 'ingekleurd', verschillend;*
- *De omvang van de afdelingen OOV verschillen van elkaar en;*
- *De (wettelijke) taakstellingen zijn op onderdelen wezenlijk anders.*

Desondanks geven de vertegenwoordigers duidelijk aan meerwaarde te zien en te willen nastreven om met elkaar, grensoverschrijdend, samen te werken waar dat kan en wel met kleine stapjes. Vanuit de politie is in 2022 gewerkt aan de totstandkoming van een zogenaamde 'netwerkkaart' waarop collega's staan vermeld die op inhoud kunnen worden benaderd bij bepaalde dagdagelijkse zaken. Naast een aantal acties die al men samen heeft doorgevoerd (verkeerscontroles e.d.) is er ook incidenteel het 'andere blauw' op straat te zien geweest (o.a. tijdens het WMC). De Nederlandse politie heeft de politieopleiding in Aken bezocht en wordt het elkaar leren kennen ook gekoppeld aan samenwerken, met het dagelijks werk als insteek. De 'vrije surveillances' zoals die in het verleden vanuit het EBC hebben plaatsgevonden, worden niet meer doorgevoerd omdat aan beide kanten van de grens de werkdruk hoog en de bezettingsgraad laag is. De afdelingen OOV zijn in omvang zeer verschillend zoals ook de taakstellingen wezenlijk van elkaar verschillen. Het jaar 2022 is dan ook hoofdzakelijk ingevuld met elkaar beter te leren kennen zodat de lijnen kort zijn en men elkaar ook snel weet te vinden. Daarnaast is de hoop erop gevestigd dat in 2023 antwoord komt op vragen rond verzekeringen voor het moment waarop iemand van OOV zijn werk in het buitenland voortzet. Ook vragen als 'het dragen van het uniform in het buitenland' in het algemeen en van bijvoorbeeld 'de wapenstok' in het bijzonder, zullen van wezenlijk invloed zijn op de wijze waarop samengewerkt kan (gaan)worden. Om elkaar beter te leren kennen is in 2022 een eerste verkenning gemaakt voor een gezamenlijke 'NL-D taalcursus' waarin elkaars jargon centraal zal staan.

Fazit und Ausblick auf das Jahr 2023
Nawoord en vooruitblik voor 2023

Durch die neuen Aktivitäten der Eurode-Arbeitsgruppe und auch durch die Umsetzung des Projektes „Eurode-Geschichtsmeile“ wird die Geschäftsstelle des Zweckverbandes Eurode zeitlich sehr eingebunden. Auch die Betreuung der neuen Homepage und die laufenden Aktualisierungen auf Social Media (Facebook) nehmen mehr Zeit in Anspruch. Dadurch soll Eurode jedoch auch für die Öffentlichkeit präsenter werden. Für 2024 ist eine Bürgerbefragung geplant, um herauszufinden, wie Bürger noch mehr in Eurode eingebunden werden können bzw. wie eine grenzüberschreitende Bürgerbeteiligung aussehen kann.

Vanwege de nieuwe activiteiten van de Eurode-werkgroep en ook door de uitvoering van het project "Eurode geschiedenismijl" is het bureau van het openbaar lichaam Eurode qua tijd erg druk. Ook het onderhoud van de nieuwe homepage en de voortdurende updates op social media (Facebook) nemen veel tijd in beslag. Dit moet Eurode echter ook zichtbaarder maken voor het publiek. Voor 2024 staat een burgerenquête gepland om na te gaan hoe burgers nog meer betrokken kunnen worden bij Eurode en hoe grensoverschrijdende burgerparticipatie eruit kan zien.

Eurode, im Februar 2023 ***Eurode, februari 2023***

Stephanie van den Berg-Thoennißen *Kylian Cruts*

Sekretariat Zweckverband Eurode
Secretariaat Openbaar Lichaam Eurode

Zweckverband Eurode ‚Jahresbericht 2023'
Openbaar Lichaam Eurode ‚Jaarverslag 2023'

Verwaltungsorgane
Bestuursorganen

Im Jahr 2023 tagte der Zweckverbandsvorstand viermal. Alle Sitzungen fanden im EBC statt.
Die Zweckverbandsversammlung trat zweimal zusammen. Die Sitzungen fanden beide im Herzogenrather Rathaus statt, da im Dezember der Ratssaal in Kerkrade renoviert wurde.

In 2023 kwam het bestuur van het openbaar lichaam vier keer bijeen. Alle bijeenkomsten vonden plaats in het EBC.
De Euroderaadsvergadering kwam tweemaal bijeen. Beide vergaderingen werden gehouden in het gemeentehuis van Herzogenrath, omdat de raadzaal in Kerkrade in december werd gerenoveerd.

Bürgermeistersprechstunden
Burgemeestersspreekuren

Im Jahr 2023 fanden vier Bürgermeistersprechstunden der Eurode-Bürgermeister statt. Diese sind im Durchschnitt auch gut besucht.

In 2023 vonden er vier Burgemeesterspreekuren met de Eurode-burgemeesters plaats. Deze werden gemiddeld genomen ook goed bezocht.

GrenzInfoPunkt im EBC
GrensInfoPunt in het EBC

2023 fanden im EBC 10 Grenzgängersprechtage statt.

Der GrenzInfoPunkt Aachen- Eurode hatte im Jahr 2023 7.897 Kundenkontakte (2022: 7.932, 2021: 9.188, 2020: 8.740).

In 2023 vonden 10 spreekuren voor grensarbeiders plaats.

Het GrensInfoPunt Aachen-Eurode had in 2023 7.897 klantencontacten (2022: 7.932, 2021: 9.188, 2020: 8.740).

Servicepunkt Grenzüberschreitende Arbeitsvermittlung SGA,
***Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling SGA*,**
Kerkrade - Herzogenrath

Die "Grenzarbeit Kerkrade-Herzogenrath" (bis 2022: "SGA") bietet seit 2016 grenzüberschreitende Arbeitsvermittlungsdienste an. Nach dem Vorbild und der Nachahmung dieser grenzüberschreitenden Dienstleistungen im EBC hat sich die grenzüberschreitende Arbeitsvermittlung inzwischen an mehreren Orten etabliert. Sowohl auf regionaler als auch auf nationaler Ebene wird die "Grenzarbeit" inzwischen als sehr wertvoll angesehen und trägt zu einer besseren internationalen Positionierung und zu mehr Integration der verschiedenen grenzüberschreitenden Arbeitsmarktregionen bei. Die Bedeutung eines 360*-Arbeitsmarktes ist natürlich in Grenzregionen besonders groß und bringt zum Vorschein, welches Potenzial in einer solchen Region vorhanden ist. Vorausgesetzt natürlich, dass es eine Zusammenarbeit gibt. Das Jahr 2023 hat sich als ein wichtiges Jahr erwiesen, in dem es unter anderem darum geht, die "Grenzarbeit" nachhaltig zu gestalten. Ab dem 1. Januar 2023 wird diese Dienstleistung garantiert und es wird eine Strukturfinanzierung im Rahmen der 'Broad Cross-Border Services' in der Euregio Maas-Rhein geben; dazu gehören die Grenzinfopunkte im EBC, Aachen (Katschhof) sowie in Maastricht, die Standorte von 'Grenzarbeit' in Kerkrade, Maastricht und Kelmis, das Expatcenter in Maastricht und schließlich 'Talent Coalition', ebenfalls in Maastricht.
Die Finanzierung von "Grenzarbeit Kerkrade-Herzogenrath" umfasst auch einen strukturellen Beitrag von 30 % für bestimmte Kostenarten durch die Agentur für Arbeit Aachen-Düren, durch das UWV und mit dem festen jährlichen Beitrag von Eurode.
Die "Grenzarbeit Kerkrade-Herzogenrath" arbeitet zusammen mit dem GIP im EBC als One-Stop-Shop-Service und trotz der angespannten Lage auf dem Arbeitsmarkt konnten bis 2023 noch 80 Personen bei der Suche nach einem Arbeitsplatz im anderen Land unterstützt und insgesamt fast 1.110 Vermittlungen von September 2016 bis 2023 realisiert werden.

*‘Grensarbeid Kerkrade-Herzogenrath’ (tot en met 2022: ‘SGA’) verleent sinds 2016 diensten op het gebied van grensoverschrijdende arbeidsbemiddeling. Naar voorbeeld van en in navolging op van deze grensoverschrijdende dienstverlening in het EBC, heeft de grensoverschrijdende arbeidsbemiddeling inmiddels op meerdere plaatsen zijn beslag gekregen. Zowel regionaal als ook nationaal wordt ‘Grensarbeid’ inmiddels als zeer waardevol ervaren en draagt ‘Grensarbeid’ bij tot een betere internationale positionering en meer integraliteit van de diverse grensoverschrijdende arbeidsmarktregio’s. Het belang van een 360 * arbeidsmarkt is natuurlijk juist in grensregio’s groot en haalt boven water wat er aan potentie in een dergelijke regio voorhanden is. Mits er natuurlijk samengewerkt wordt. Rond de noodzaak tot verduurzaming van o.a. ‘Grensarbeid’ is 2023 een belangrijk jaar gebleken. Vanaf 1 januari 2023 is deze dienstverlening gewaarborgd en ligt er een structurele financiering onder de ‘Brede Grensoverschrijdende Dienstverlening’ in de Euregio Maas-Rijn; hieronder vallen de grensinfopunten in het EBC, Aken (Katschhof) én in Maastricht, de locaties van ‘Grensarbeid’ in Kerkrade, Maastricht en Kelmis, het Expatcenter in Maastricht en tenslotte ‘Talentcoalition’, óók in Maastricht.*
Voor de financiering van ‘Grensarbeid Kerkrade-Herzogenrath’ geldt tevens dat structureel ook een 30% bijdrage wordt geleverd voor bepaalde kostensoorten door de Agentur für Arbeit Aachen-Düren, door het UWV en met de vaste jaarlijkse bijdrage van Eurode.
‘Grensarbeid Kerkrade-Herzogenrath’ opereert samen met het GIP in het EBC als een one-stop-shop dienstverlening en ondanks de krapte op de arbeidsmarkt zijn in 2023 toch nog 80 mensen aan een baan in het andere land geholpen en van september 2016 tot en met 2023 zijn in totaal bijna 1.110 plaatsingen gerealiseerd.

Euriade und die Verleihung des Martin Buber-Preises sowie die Veranstaltung ‚Jugend im Dialog‘

Euriade met de uitreiking van de Martin Buberplaquette en het evenement “Jeugd in Dialoog”

Am 16. Juni 2023 wurde die aufgrund der Corona-Maßnahmen ausgesetzte Verleihung der Martin Buber Plakette für das Jahr 2022 nachgeholt. Die Auszeichnung erhielten Sabriye Tenberken und Paul Kronenberg. Am 24. November 2023 erhielt Almaz Böhm die Auszeichnung für das Jahr 2023.

Op 16 juni 2023 werd de uitreiking van de Martin Buber Plaquette voor 2022, die was uitgesteld vanwege de coronavirusmaatregelen, ingehaald. Sabriye Tenberken en Paul Kronenberg ontvingen de onderscheiding. Op 24 november 2023 ontving Almaz Böhm de onderscheiding voor het jaar 2023.

EBC Eurode Business Center
EBC Eurode Business Center

Die Dachsanierung wurde 2023 abgeschlossen. 2023 sind zwei Kündigungen von Mietern ausgesprochen worden, die größere Flächen im EBC nutzen. Durch diese Kündigungen bedingt waren größere Umbaumaßnahmen notwendig. Die Räumlichkeiten konnten jedoch umgehend nach den Renovierungen weitervermietet werden.
Durch die gesetzlichen Regelungen für die Nutzung von Homeoffice im grenzüberschreitenden Bereich konnte auch 2023 ein weiteres Büro mit jeweils 4 Arbeitsplätzen eingerichtet werden. Zusammen mit dem GrenzInfoPunkt wurde im Frühjahr 2023 ein Workshop für Grenzgänger zu diesem Thema im EBC veranstaltet.
2023 war das EBC fast durchgehend ausgebucht.

De dakrenovatie is in 2023 voltooid.
In 2023 zijn twee opzeggingen gedaan door huurders die grotere ruimtes in het EBC gebruikten. Deze opzeggingen maakten ingrijpende renovatiemaatregelen noodzakelijk. De ruimtes werden echter direct na de renovatie opnieuw verhuurd.
Vanwege de wettelijke regels inzake thuiswerken in grensgebieden, werd in 2023 nog een kantoor met 4 werkplekken ingericht. Samen met het GrenzInfoPunkt werd in het voorjaar van 2023 in het EBC een workshop voor grenspendelaars over dit onderwerp georganiseerd.
Het EBC was gedurende vrijwel het hele jaar 2023 volgeboekt.

Politie-Polizei OOV-Ordnungsamt

Im Jahr 2022 fanden drei Treffen statt, die zeigten, dass die Zusammenarbeit zwar möglich ist, es aber deutliche Unterschiede zwischen den Niederlanden und Deutschland gibt und sicherlich "Hürden" zu überwinden sind;

Die Polizei in den Niederlanden und in Deutschland ist unterschiedlich organisiert, und die Zuständigkeiten und Befugnisse sind unterschiedlich

Die Größe der OOV-Abteilungen unterscheidet sich voneinander
Die (gesetzlichen) Polizei- und OOV-Aufgaben sind zum Teil sehr unterschiedlich

Die jüngste Zeit hat gezeigt, dass trotz der Differenzen die Fälle für die Polizei tatsächlich geregelt werden konnten, während die OOV ein fast unberührtes Gebiet zu sein scheint.
Im Jahr 2023 wurden für die politie-Polizei einige Themen erfolgreich aufgegriffen. So wurde beispielsweise eine "Netzwerkkarte" erstellt, in der Daten von Nachbarschaftspolizisten, deren Arbeitsbereich an der Grenze zu Deutschland liegt, verfügbar sind. Das Netzwerk erstreckt sich über Kerkrade, Brunssum, Landgraaf und Heuvelland. Auf diese Weise finden die Menschen schnell und gezielt zueinander, so dass es ein kleinerer Schritt ist, Fälle gemeinsam anzugehen. Darüber hinaus werden regelmäßig gemeinsame (polizeiliche) Kontrollen (Verkehr, Rauschgift) durchgeführt und - wo möglich - gemeinsame Schichten bei Veranstaltungen gefahren.
Von Seiten der öffentlichen Ordnung und Sicherheit kam nicht viel in Gang, da keine Klarheit über grundlegende Fragen wie Befugnisse, Versicherung, Uniform und Ausrüstung usw. geschaffen werden konnte. 2023 fanden zudem mehrere Konsultationen nicht statt, da es nur wenig Resonanz gab, vor allem von Seiten der öffentlichen Ordnung und Sicherheit. Daraufhin hat das Eurode-Sekretariat Ende 2023 alle einberufen, um zu fragen, ob noch Interesse an einer Fortsetzung besteht. Dabei stellte sich heraus, dass alle doch noch motiviert waren. Man einigte sich darauf, eine Reihe von grundsätzlichen Fragen innerhalb von Eurode aufzugreifen und zu klären, um dann in kleinen Schritten die Dinge gemeinsam anzugehen.
Da die NL-Polizei bisher nur einen Vertreter aus ihrem regionalen Aufgaben- und Zuständigkeitsbereich an den Sitzungen teilnehmen ließ, jedoch eine überörtliche Vertretung erforderlich ist, werden ab 2024 an den nächsten Sitzungen neben den beiden Kreispolizisten aus Herzogenrath auch zwei NL-Kreispolizisten anwesend sein.

In 2022 heeft een drietal bijeenkomsten plaatsgevonden en is gebleken dat samenwerking weliswaar mogelijk is, maar dat er duidelijke verschillen zijn tussen NL en D en dat zeker ook 'hobbels' moeten worden genomen;
NL en D politie zijn anders georganiseerd en verantwoordelijkheden en bevoegdheden zijn verschillend;
De omvang van de afdelingen OOV verschillen van elkaar evenals;
De (wettelijke) politie en OOV-taken zijn op onderdelen wezenlijk anders.

De afgelopen tijd is gebleken dat er ondanks de verschillen, voor de politie tóch feitelijk zaken konden worden geregeld, terwijl OOV een haast onontgonnen terrein blijkt te zijn.
In de loop van 2023 zijn voor de politie-Polizei enkele zaken met succes opgepakt. Zo is er een 'netwerkkaart' tot stand gekomen waarin gegevens van wijkagenten ter beschikking staan die hun werkgebied aan de grens met Duitsland hebben. Het netwerk strekt zich uit over Kerkrade, Brunssum, Landgraaf en Heuvelland. Zo vindt men elkaar snel en gericht en is de stap kleiner om samen zaken op te pakken. Daarnaast worden er regelmatig gezamenlijke (politie) controles (verkeer, verdovende middelen) doorgevoerd én - waar dat mogelijk was - zijn gezamenlijke diensten gedraaid bij evenementen.
Van de kant van Openbare Orde en Veiligheid is niet zoveel van de grond gekomen, omdat er geen duidelijkheid kon worden verkregen over fundamentele zaken als bevoegdheden, verzekering, uniform en uitrusting e.d. Bovendien is in 2023 meerdere keren een overleg niet doorgegaan omdat voornamelijk vanuit OOV weinig respons bleek. Daarop is van de kant van het Eurodesecretariaat eind 2023 iedereen bijeengeroepen met de vraag of er überhaupt nog animo was om door te gaan. Hierop bleek iedereen toch gemotiveerd. Afgesproken is dat vanuit Eurode een aantal basiszaken zal worden opgepakt en uitgezocht, om vervolgens in kleine stapjes zaken samen op te gaan pakken.
Omdat van de NL-politie tot nog toe een vertegenwoordiger aanwezig was die vanuit zijn regionale taken en bevoegdheden de bijeenkomsten bijwoonde en er uiteindelijk behoefte is aan interlokale vertegenwoordiging, zal vanaf 2024 aan de eerstvolgende bijeenkomst een tweetal NL-wijkagenten aanwezig zijn, naast de twee wijkagenten vanuit Herzogenrath.

Eurode und das EBC: Aktivitäten in 2023
Eurode en het EBC: Activiteiten in 2023

Den Service für die Nutzung der niederländischen Museumskarte nahmen 2023 (17 Nutzer) gegenüber dem Vorjahr (10 Nutzer) wieder mehr Personen in Anspruch.

Der Zweckverband Eurode betreut den neuesten Infopoint von EUROPE DIRECT Aachen im EBC. Das Informationszentrum EUROPE DIRECT Aachen ist Teil eines Informationsnetzwerks der Europäischen Union. Sie wird von der Stadt Aachen im Auftrag der Europäischen Kommission geführt und ist seit 2005 für die Regionen Aachen, Düren, Heinsberg und Euskirchen zuständig.

Seit 2011 betreibt das EUROPE DIRECT Informationszentrum der Stadt Aachen in Kooperation mit Verbänden und Kommunen in einigen Rathäusern der Region Aachen sogenannte EUROPE DIRECT Informationsstellen.
An diese zentrale Stelle finden Interessierte umfangreiche und kostenlose Informationen zur EU (Broschüren, Flyer, Karten etc.), die EUROPE DIRECT Aachen mit Unterstützung verschiedener Verbände und beteiligter Kommunen bestellt und verteilt. Dieser Infopoint war früher im Herzogenrather Rathaus untergebracht, seit März 2023 befindet er sich nun im EBC.

Das Projekt „Eurode-Freundschaftswiese“ konnte im April 2023 mit finanzieller Unterstützung der Bürgerstiftung Herzogenrath erweitert werden. Es wurden unter der Beteiligung der Grundschulen und der tatkräftigen Unterstützung des Bauhofs Herzogenrath Insektenschutzmaßnahmen durchgeführt. Die Grundschulen KGS Straß und St. Ursula Kerkrade waren mit jeweils einer Klasse an der Durchführung des Projektes involviert.

Im August war eine Seniorengruppe der Erbacher Akademie zu Besuch im EBC. Begleitend zu dem Thema „Leben im Alter – Vergleiche im Dreiländereck der Euregio Maas-Rhein“ wurde ein Programm gemeinsam mit dem Seniorenrat der Gemeente Kerkrade erstellt. Zu diesem Anlass konnte auch der Kontakt zwischen den Seniorenbeiräten der beiden Gemeinden geknüpft werden.

2023 konnte das Projekt „Eurode-Geschichtsmeile“ dank der Förderzusage der Euregio Maas-Rhein im Rahmen des PtoP2-Projektes umgesetzt werden. Es fanden das ganze Jahr über mehrere Veranstaltungen und Meetings mit Bürgern, Vereinen und Ehrenamtlichen aus beiden Gemeinden statt. Am 1. Oktober fand im Rahmen eines kleinen Straßenfestes auf der Neustraße die offizielle Präsentation der erstellten Broschüre und Homepage statt. Die Broschüre ist kostenlos im EBC, den Stadtbüchereien sowie Buchhandlungen zu erhalten. Insgesamt war das Projekt mit 76.917,93 EUR veranschlagt. Die Fördersumme betrug inkl. Personalkosten 43.458,97 EUR. Die Kosten für das Projekt betrugen insgesamt ohne Personalkosten 37.484,68 EUR. Die fortlaufenden Kosten für die Unterhaltung der Internetseite betragen jährlich 329,80 EUR.

Im Oktober fand auch die Messe „Fair`Kirchroa va Mörje“ im HUB Kerkrade stattZu den Themen der Ausstellung gehörten: Klima, Energie, Lebensmittel, Wasser, Abfall, Recycling, Kleidung, Konsum, Wohnen, Natur, biologische Vielfalt, Verkehr, Freizeit und Bildung. Der Zweckverband Eurode war mit einem Gemeinschaftsstand des GIP und SGA auf der Veranstaltung vertreten. Der Zweckverband konnte dort die Wanderbroschüre und die Broschüre zur

Geschichtsmeile vorstellen. Die Wanderbroschüre war 2023 neu überarbeitet worden. Der 5. Druck soll jedoch nun auch der letzte Druck sein.

Die Arbeitsgruppe „Arbeitskreis grenzüberschreitende Bildung“ traf sich 2023 dreimal. Es konnten zwischen den weiterführenden Schulen aus Herzogenrath, dem Berufskolleg Nord sowie dem Vista-College Heerlen ein enger Kontakt aufgebaut werden. Schon Ende 2023 sollte ein Austausch von Auszubildenden im Friseurhandwerk über die Grenze hinweg stattfinden, aufgrund von Personalmangel findet dieser Praktikumsaustausch nun im ersten Quartal 2024 statt. Auch mit dem Gymnasium Herzogenrath und der neuen weiterführenden Schule in Kerkrade (Martin Buber College) konnten erste Kontakte geknüpft werden.

Die Arbeitsgruppe, die sich zusammengefunden hatte, das Event „Spiel ohne Grenzen“ durchzuführen, hat die Veranstaltung von 2024 auf 2025 verschoben.

Das traditionelle Weihnachtsbaumschmücken fand 2023 leider nur mit deutscher Beteiligung statt. Die Grundschule KGS Straß war mit der gesamten ersten Grundschulstufe vertreten. Die Geschäftsstelle des Zweckverbandes ist 2024 intensiv auf der Suche nach einer neuen Kerkrader Partnerschule.

De aangeboden service voor het gebruik van de Nederlandse museumkaart is in 2023 door meer mensen gebruikt (17 gebruikers) dan het jaar daarvoor (10 gebruikers).

Het Openbaar Lichaam Eurode is verantwoordelijk voor het nieuwste informatiepunt van EUROPE DIRECT Aachen in het EBC. Het informatiecentrum EUROPE DIRECT Aachen maakt deel uit van een Europees informatienetwerk van de Europese Unie. Het wordt in Aken beheerd door het stadsbestuur van Aken namens de Europese Commissie en is sinds 2005 verantwoordelijk voor de regio Aken, Düren, Heinsberg en Euskirchen.
Sinds 2011 exploiteert het EUROPE DIRECT-informatiecentrum van de stad Aken in samenwerking met verenigingen en gemeenten zogenaamde EUROPE DIRECT-informatiepunten in enkele gemeentehuizen in de regio Aken.
Geïnteresseerden vinden daar op een centrale plaats uitgebreide gratis informatie over de EU (brochures, flyers, kaarten etc.), die EUROPE DIRECT Aachen bestelt en verspreidt met steun van diverse verenigingen en betrokken gemeenten. Dit Informatiepunt was voorheen gehuisvest in het stadhuis van Herzogenrath, en is sinds maart 2023 gevestigd in het EBC.

Het project "Eurode Vriendschapsweide" kon in april 2023 vanwege financiële ondersteuning door de Bürgerstiftung Herzogenrath worden uitgebreid. Onder begeleiding van basisscholen en met de ondersteuning van de gemeentewerken Herzogenrath, zijn insectenbeschermingsmaatregelen uitgevoerd. De basisscholen KGS Straß en St. Ursula Kerkrade waren elk met één klas betrokken bij de realisatie van het project.

In augustus bezocht een groep senioren van de Erbach Academie het EBC. In het kader van het thema "Leven op oudere leeftijd - vergelijkingen in de drielandenhoek van de Euregio Maas-Rijn" werd samen met de seniorenraad van de gemeente Kerkrade een programma opgesteld. Bij deze gelegenheid werd ook contact gelegd tussen de seniorenraden van de twee gemeenten.

In 2023 kon het project "Eurode Geschiedenismijl" mede dankzij de financiële steun van de Euregio Maas-Rijn in het kader van het PtoP2-project worden gerealiseerd. In de loop van het jaar werden verschillende evenementen en bijeenkomsten georganiseerd met burgers, verenigingen en vrijwilligers uit beide gemeenten. De officiële presentatie van de brochure en website vond plaats op 1 oktober als onderdeel van een klein straatfeest in de Nieuwstraat. De brochure is gratis verkrijgbaar bij het EBC, openbare bibliotheken en boekhandels. Het project was begroot op een totaalbedrag van € 76.917,93. Het financieringsbedrag, inclusief personeelskosten, bedroeg in totaal € 43.458,97. De kosten voor het project bedroegen in totaal € 37.484,68, exclusief personeelskosten. De lopende kosten voor het onderhoud van de website bedragen € 329,80 per jaar.

In oktober vond ook Fair ’t Kirchroa va Mörje plaats, gehouden in de HUB Kerkrade. De thema's van de tentoonstelling waren: klimaat, energie, voedsel, water, afval, recycling, kleding, consumptie, wonen, natuur, biodiversiteit, vervoer, vrije tijd en onderwijs. Openbaar Lichaam Eurode was op het evenement vertegenwoordigd met een gedeelde GIP- en SGA-stand. Eurode kon er de wandelbrochure en de geschiedenismijlbrochure presenteren. De wandelbrochure werd herzien in 2023. De 5e druk zal nu echter ook de laatste druk zijn.

De werkgroep “Grensoverschrijdend onderwijs" kwam in 2023 drie keer bijeen. Er werd nauw contact gelegd tussen de middelbare scholen in Herzogenrath, Berufskolleg Nord en Vista-College Heerlen. Eind 2023 zou een uitwisseling van kappersstagiairs over de grens plaatsvinden, maar door personeelsgebrek zal deze stage-uitwisseling nu in het eerste kwartaal van 2024 plaatsvinden. Ook

zijn de eerste contacten gelegd met het Gymnasium Herzogenrath en de nieuwe middelbare school in Kerkrade (Martin Buber College).

De werkgroep die was samengekomen om het evenement "Spel zonder grenzen" te organiseren, heeft het evenement verschoven van 2024 naar 2025.

Helaas vond het evenement inzake het traditionele versieren van de kerstboom alleen plaats met Duitse deelname in 2023. De basisschool KGS Straß werd vertegenwoordigd door de hele eerste klas van de basisschool. Het Eurodesecretariaat werkt er hard aan om in 2024 een nieuwe partnerschool in Kerkrade te vinden.

Fazit und Ausblick auf das Jahr 2024
Nawoord en vooruitblik voor 2024

Durch die neuen Aktivitäten der Eurode-Arbeitsgruppe und auch durch die Umsetzung des Projektes „Eurode-Geschichtsmeile“ war die Geschäftsstelle des Zweckverbandes Eurode zeitlich sehr eingebunden. Auch die Betreuung der neuen Homepage und die laufenden Aktualisierungen auf Social Media (Facebook) nehmen mehr Zeit in Anspruch. Dadurch soll Eurode jedoch auch für die Öffentlichkeit präsenter werden. Für 2024 ist eine Bürgerbefragung geplant, um herauszufinden, wie Bürger noch mehr in Eurode eingebunden werden können bzw. wie eine grenzüberschreitende Bürgerbeteiligung aussehen kann. Hierzu wird auch ein neuer Imagefilm über Eurode erstellt.
2024 soll auch in Kooperation mit der Initiative „Kirchroa ruumt op“ und dem IVN Kerkrade der World Cleanup Day 2024 wieder stattfinden. Die Vorbereitungen für das Eurodefest 2025 müssen spätestens im Sommer 2024 starten.
Auch die Arbeiten für einen gemeinsamen Veranstaltungskalender werden wieder aufgenommen. Die Planungen waren 2023 nicht fortgeführt worden.

Door de nieuwe activiteiten van de Eurode-werkgroep en de uitvoering van het project "Eurode Geschiedenismijl", was het een drukke periode voor het Eurodesecretariaat. Ook het onderhoud van de nieuwe homepage en de voortdurende updates op sociale media (Facebook) nemen meer tijd in beslag. Dit zou Eurode echter ook zichtbaarder moeten maken voor het publiek. Voor 2024 is een enquête onder burgers gepland om na te gaan hoe burgers nog meer bij Eurode kunnen worden betrokken en hoe grensoverschrijdende burgerparticipatie eruit zou kunnen zien. Hiervoor zal ook een nieuwe imagofilm over Eurode worden gemaakt.

In 2024 zal ook de Eurode World Cleanyp Day 2024 weer plaatsvinden in samenwerking met "Kirchroa ruumt op" en IVN Kerkrade. De voorbereidingen voor het Eurodefeest 2025 moeten uiterlijk in de zomer van 2024 beginnen. Het werk aan een gezamenlijke evenementenkalender zal ook worden hervat. Deze planning werd niet voortgezet in 2023.

Eurode, im Februar 2024

Stephanie van den Berg-Thoennißen

Sekretariat Zweckverband Eurode

Eurode, februari 2024

Angèle Muytjens

Secretariaat Openbaar Lichaam Eurode

Zweckverband Eurode ‚Jahresbericht 2024'
Openbaar Lichaam Eurode ‚Jaarverslag 2024'

Verwaltungsorgane
Bestuursorganen

Im Jahr 2024 tagte der Zweckverbandsvorstand viermal. Alle Sitzungen fanden im EBC statt.
Die Zweckverbandsversammlung trat zweimal zusammen. Die Sitzungen fanden im Juni in Herzogenrath und im Dezember in Kerkrade statt.

In 2024 kwam het bestuur van het openbaar lichaam vier keer bijeen. Alle bijeenkomsten vonden plaats in het EBC.
De Euroderaadsvergadering kwam tweemaal bijeen. De vergaderingen werden in Juni gehouden in Herzogenrath en in December in Kerkrade.

Bürgermeistersprechstunden
Burgemeestersspreekuren

Im Jahr 2024 fanden vier Bürgermeistersprechstunden der Eurode-Bürgermeister statt. Insgesamt haben 9 Personen bzw. Personengruppen die Sprechstunde besucht.

In 2024 vonden er vier Burgemeesterspreekuren met de Eurode-burgemeesters plaats. In totaal woonden 9 mensen/groepen deze bij.

GrenzInfoPunkt im EBC
GrensInfoPunt in het EBC

2024 fanden im EBC 10 Grenzgängersprechtage statt.

Der GrenzInfoPunkt Aachen- Eurode hatte im Jahr 2024 insgesamt 10.696 Kundenkontakte (2023: 7.897, 2022: 7.932, 2021: 9.188, 2020: 8.740).

In 2024 vonden 10 spreekuren voor grensarbeiders plaats.

Het GrensInfoPunt Aachen-Eurode had in 2024 10.696 *klantencontacten (2023: 7.897, 2022: 7.932, 2021: 9.188, 2020: 8.740).*

Servicepunkt Grenzüberschreitende Arbeitsvermittlung SGA, *Service Grensoverschrijdende Arbeidsbemiddeling SGA*, Kerkrade - Herzogenrath

Die "Grenz(s)arbeit(d)" arbeitet zusammen mit dem GIP im EBC als One-Stop-Shop-Service. 2024 wurden 171 Bewerber an den GIP zwecks Beratung weitergeleitet. 2024 konnten 82 Personen bei der Suche nach einem Arbeitsplatz im anderen Land erfolgreich vermittelt werden. Somit stiegen insgesamt die Vermittlungen auf 1.139 Abschlüsse bis Ende 2024 an.

De "Grenz(s)arbeit(d)" werkt samen met het GIP in het EBC als One-Stop-Shop-Service. In 2024 werden 171 sollicitanten naar het GIP doorverwezen voor advies. In 2024 konden 82 personen succesvol worden bemiddeld bij het zoeken naar werk in een ander land. Daarmee steeg het aantal bemiddelingen tot eind 2024 naar 1139.

Euriade und die Verleihung des Martin Buber-Preises sowie die Veranstaltung ‚Jugend im Dialog'
Euriade met de uitreiking van de Martin Buberplaquette en het evenement "Jeugd in Dialoog"

Jugend im Dialog fand in der Woche 18. – 22. November 2024 statt. Am 22. November 2024 erhielt der Jesuitenpater und Sozialarbeiter Georg Sporschill die Auszeichnung für das Jahr 2024.

Jeugd in Dialoog vond in de week van 18 t/m 22 November 2024 plaats. Op 22 November 2024 ontving Jezuïtische pater en maatschappelijk werker Georg Sporschill de onderscheiding voor het jaar 2024.

EBC Eurode Business Center
EBC Eurode Business Center

2024 war das EBC fast durchgehend ausgebucht.
2024 wurden die Planungen für die Umrüstung der Beleuchtung auf LED durchgeführt und im letzten Quartal konnte auf niederländischer Seite mit dem

Umbau begonnen werden. Die zweite Hälfte auf deutscher Seite wird im kommenden Jahr realisiert, hierzu werden Fördergelder angefragt.
Zum Ende des Jahres wurde der Geschäftsführer Frank Berden (Lebe BV) verabschiedet. Die Gemeinde Kerkrade stellt ab 2025 mit Herrn Jos Kusters den niederländischen Geschäftsführer.

In 2024 was het EBC bijna continu volgeboekt.
In 2024 werden de plannen voor de omschakeling van de verlichting naar LED opgesteld, en in het laatste kwartaal kon aan de Nederlandse zijde met de ombouw worden begonnen. De tweede helft aan de Duitse Zijde wordt volgend jaar gerealiseerd; hiervoor zullen subsidies worden aangevraagd.
Aan het einde van het jaar werd er afscheid genomen van directeur Frank Berden (Lebe BV). De Gemeente Kerkrade stelt met ingang van 2025 de Heer Jos Kusters als Nederlandse directeur aan.

Politie-Polizei OOV-Ordnungsamt

2024 traf sich die Arbeitsgruppe „Politie-Polizei - OOV-Ordnungsamt“ dreimal im EBC. Aus dieser Gruppe heraus war ein gemeinsamer Sprachkurs initiiert worden. Die Teilnehmer wurden aufgrund ihrer dienstlichen Verpflichtungen in zwei Gruppen eingeteilt. Der Kurs wurde auf 20 Unterrichtseinheiten pro Gruppe festgelegt, Die erste Kurseinheit wird jeweils zur Hälfte von der Stadt Herzogenrath und der Gemeente Kerkrade finanziert. Die zweite Gruppe wird der Zweckverband Eurode finanzieren. Die erste Gruppe startete 2024, laut Rücksprache mit den Kursteilnehmern wird das Konzept durchweg positiv aufgenommen.

Parallel zu den Polizei/Ordnungsamt übergreifenden Gruppen fanden auch Arbeitstreffen mit den jeweiligen Amtsleitern statt.
Dabei wurde von der Polizei die Wiederbelebung des Polizeibüros im EBC in Aussicht gestellt. Jedoch nicht als Anlaufstelle für Bürger, sondern als gemeinsam genutztes Dienstbüro für die grenzüberschreitende Zusammenarbeit der Polizeidirektionen (D/NL).
Im Bereich Ordnungsamt/Handhaving/BOA wurde die weitere Zusammenarbeit konkretisiert. Über b-solutions wurde zu diesem Thema eine Anfrage zur rechtlichen Betreuung gestellt und angenommen. Anlässlich des Burgfestes (Herzogenrath), Stoffmarkt (Kerkrade) und der Burgweihnacht (Herzogenrath) wurde eine gemeinsame Streife durchgeführt. Während der Burgweihnacht fand

auch eine Umfrage zum Thema Sicherheit statt. Diese Umfrage wurde durch Prof. Dr. Math Noortmann, Universität Maastricht, durchgeführt.

In 2024 vergaderde de werkgroep „Politie-Polizei OOV-Ordnungsamt" drie keer in het EBC. Vanuit deze groep werd er een gezamenlijke taalcursus geïnitieerd, de deelnemers werden in verband met hun dienstverplichtingen in twee groepen verdeeld. De cursus werd vastgesteld op 20 lesuren per groep. De eerste cursusgroep wordt voor de helft gefinancierd door de Stadt Herzogenrath en de Gemeente Kerkrade. De tweede groep zal gefinancierd worden door het Openbaar Lichaam Eurode. De eerste groep is in 2024 gestart; volgens terugkoppeling van de cursisten wordt het concept overwegend positief ontvangen.

Parrallel aan de overkoepelende Politie/Ordnungsamt groep, vond ook een overleg plaats met de verantwoordelijke afdelingshoofden/teamchefs van de politie. Tijdens dit overleg stelde de politie de heropening van het politiebureau in het EBC in het vooruitzicht. Dit is echter niet bedoeld als aanspreekpunt voor burgers maar als gezamenlijk kantoor voor grensoverstijende samenwerking van de politiedirecties (D/NL).
Op het gebied van Ordnungsamt / Handhaving werd de verdere samenwerking geconcretiseerd. Via B-solutions werd hierover een aanvraag voor juridische ondersteuning ingediend en goedgekeurd.

Ter gelegenheid van het Burgfest (Herzogenrath), de Stoffenmarkt (Kerkrade) en de Burgweihnacht (Herzogenrath) werd er gezamenlijk gepatrouilleerd. Tijdens de Burgweihnacht werd er ook een enquête over veiligheid gehouden. Deze enquête werd uitgevoerd door Prof. Dr. Math Noortmann van de Universiteit Maastricht.

Eurode und das EBC: Aktivitäten im Jahr 2024
Eurode en het EBC: Activiteiten in 2024

Den Service für die Nutzung der niederländischen Museumskarte nahmen 2024 25 Personen in Anspruch (Vorjahr 17 Nutzer).
2024 wurde ein neuer Image-Film über Eurode fertiggestellt. Dieser wurde im Dezember auf der Verbandsversammlung präsentiert.

Auch wurde bei der EUIPO, Amt der Europäischen Union für geistiges Eigentum, die Bezeichnung „EURODE" als Marke angemeldet. Die erfolgreiche Registrierung erfolgte am 02.09.2024.

Die Eurode-Bürgermeister nahmen am 18. April an dem 3 + 3 Treffen in Brühl teil. Hier konnten sie im Rahmen einer Präsentation „Eurode“ den Vertretern der Bezirksregierungen Köln, Münster und Düsseldorf sowie den niederländischen Provinzen Limburg, Gelderland und Overijssel näherbringen. Es wurde vereinbart, einen Brief zum Thema Doppelstadt und eine Liste von konkreten Problemen in der kommunalen grenzüberschreitenden Zusammenarbeit inkl. Lösungsansätze zu erarbeiten. Als Resonanz auf die Konferenz wurden im Anschluss auch über den Kontakt dpa bundesweit verschiedene Presseartikel in Deutschland veröffentlicht.

Das neue Sportcomplex VIE wurde 2024 bei mehreren Führungen vorgestellt. So wurde eine Delegation der Eurode-Verbandsversammlung eingeladen, sich das Konzept anzuschauen, aber es wurden auch Führungen für Fraktionen aus dem Herzogenrather Rathaus und andere Interessierte aus der Verwaltung organisiert.

Am 22. Mai fand in Kerkrade die Veranstaltung Euregio Summit statt. Dies ist eine Veranstaltung der EMR und der AG Charlemagne. Bei dieser Veranstaltung sind auch Vertreter aus Wissenschaft, Wirtschaft und Verwaltung vertreten.
Am 25. Mai fand in Herzogenrath das Dreiländerfest statt. Die Geschäftsstelle war mit einem Info-Stand auf dem Fest vertreten.

Ende Juni nahmen Sorush Brandenburg und Stephanie van den Berg-Thoennißen an einer „Grenzstadt“-Konferenz in Gorizia/Nova Gorica teil. Hier konnten Kontakte zu anderen Doppelstädten geknüpft werden. Schwerpunkt der Konferenz war die Interreg-Förderperiode 2021-2027.

Für das Projekt „Eurode-Freundschaftswiese“ konnte eine neue Kerkrader Basisschool, Basissschool Bleijerheide, gefunden werden. Die Grundschule Straß nutzt die Freundschaftswiese auch für ihren regulären Unterricht „Flipwiese“.

Mit der „Eurode-Geschichtsmeile“ nahm der Zweckverband auch an der Veranstaltungsreihe „Monumentenmaand“ der Gemeente Kerkrade teil. Es wurden 2 Führungen und ein Vortragsabend im EBC organisiert.

Im September fand gemeinsam mit IVN Kerkrade und der Organisation „Kirchroa Ruumt Óp“ der World Cleanup Day statt. Am EBC fand nach der Müllsammelaktion noch ein Info-Markt zum Thema Umwelt und Nachhaltigkeit

statt. In diesem Rahmen fand auf der Freundschaftswiese eine Führung durch einen Schäfer statt, der im Spätsommer seine Schafe auf der Freundschaftswiese weiden lässt.

Die Mitarbeiter der Geschäftsstelle nahmen im September an dem grenzüberschreitenden Workshop „Gemeinsam.Zukunft.Gestalten“ der AG Charlemagne teil. Dieses Format wird zukünftig fortlaufend weitergeführt.

Die Grenzlandkonferenz fand ebenfalls im September statt. 2024 war Krefeld Ausrichter. Auch hier waren die Mitarbeiter der Geschäftsstelle vertreten, um sich mit anderen Kommunen und Einrichtungen zu grenzüberschreitenden Themen auszutauschen.

Im November war im Rahmen der Erwachsenen-Weiterbildung eine Reisegruppe der Erbacher Akademie zu Besuch im EBC. Im Rahmen einer Präsentation wurde die Arbeit des Zweckverbandes Eurode und die Geschichte Eurodes vorgestellt.

Im Oktober fand auch die Messe „Fair`Kirchroa va Mörje“ im Flexiforum Kerkrade statt. Zu den Themen der Ausstellung gehörten: Klima, Energie, Lebensmittel, Wasser, Abfall, Recycling, Kleidung, Konsum, Wohnen, Natur, biologische Vielfalt, Verkehr, Freizeit und Bildung. Der Zweckverband Eurode war mit einem Stand auf der Veranstaltung vertreten.

Die Arbeitsgruppe „Arbeitskreis grenzüberschreitende Bildung“ traf sich 2024 zweimal. Bei einem Termin wurde in Maastricht das Vista-College besucht. Zukünftig müsste geschaut werden, wie die Arbeitsgruppe innerhalb der Städteregion Aachen und Parkstad Limburg (EMR) eingebunden werden kann.

Das traditionelle Weihnachtsbaumschmücken fand 2024 wieder mit Beteiligung zweier Grundschulen statt. Der Kontakt der beiden Schulen konnte vorab schon intensiviert werden, so dass es schon vor dem Weihnachtsbaumschmücken zu einem Treffen der Schüler kam, bei dem gemeinsam gebastelt wurde.

Während der Burgweihnacht wurde durch den Zweckverband Eurode auch wieder ein Shuttleservice organisiert.

In 2024 hebben 25 personen gebruik gemaakt van de aangeboden service voor het gebruik van de Nederlandse museumkaart (vorig jaar 17 gebruikers). In 2024 werd een nieuwe imago-film over Eurode geproduceerd. Deze werd op de Euroderaadsvergadering in December gepresenteerd.

Ook werd bij het EUIPO, Bureau voor intellectuele eigendom van de Europese Unie, de term "EURODE" als handelsmerk geregistreerd. De succesvolle registratie vond plaats op 02.09.2024.

De Eurode-burgemeesters namen op 18 april deel aan het 3+3 Overleg in Brühl. Hier konden zijn in het kader van een presentatie "Eurode" de vertegenwoordigers van de Bezirksregierungen Keulen, Münster en Düsseldorf, evenals van de Nederlandse provincies Limburg, Gelderland en Overijssel iets dichterbij brengen.

Het nieuwe sportcomplex VIE werd in 2024 gedurende meerdere rondleidingen geïntroduceerd. Zo werd een delegatie van de Euroderaad uitgenodigd om het concept te bekijken, er werden ook rondleidingen georganiseerd voor fracties uit het Herzogenrather Raadshuis en andere geïnteresseerden van de gemeenten.

Op 22 mei vond in Kerkrade de Euregio Summit plaats. Dit is een evenement van de EMR en de AG Charlemagne. Bij dit evenement waren ook vertegenwoordigers vanuit de wetenschap, economie en bestuur aanwezig.
Op 25 mei vond in Herzogenrath het Drielandenfeest plaats. Het secretariaat was met een informatiekraam op het feest vertegenwoordigd.

Eind Juni namen Sorush Brandenburg en Stephanie van den Berg-Thoenissen deel aan een "Grensstad"- Conferentie in Gorizia/Nova Gorica. Hier konden contacten met andere dubbelsteden worden gelegd. De focus van de conferentie lag op de Interreg subsidie-periode 2021-2027.

Voor het project "Eurode-vriendschapsweide" werd een nieuwe basisschool "Basischool Bleijerheide" gevonden. De Grundschule Strass gebruikt de vriendschapsweide ook voor haar reguliere lessen "Flipwiese".

Met de "Eurode-Geschiedenismijl" nam het Openbaar Lichaam Eurode ook deel aan de evenementenreeks "Monumentenmaand" van de gemeente Kerkrade. Er werden twee rondleidingen en een lezing georganiseerd in het EBC.

In september vond samen met IVN Kerkrade en de organisatie "Kirchroa Ruumt Óp" de World Cleanup Day plaats. Na de opruimactie vond er bij het EBC een informatiemarkt over milieu en duurzaamheid plaats. In dit kader werd op de Vriendschapsweide een rondleiding gegeven door een schaapherder, die in de nazomer zijn schapen daar laat grazen.

Het Eurode-secretariaat nam in September deel aan de grensoverschrijdende workshop "Zusammen Zukunft Gestalten" van de AG Charlemagne. Dit formaat zal in de toekomst worden voortgezet.

De Grenslandconferentie vond eveneens in september plaats. In 2024 was Krefeld gastheer. Ook hier was het Eurode-secretariaat aanwezig om ervaringen uit te wisselen over grensoverschrijdende thema's met andere gemeenten en organisaties.

In november bracht een reisgroep van de Erbacher Akademie een bezoek aan het EBC in het kader van volwasseneneducatie. Tijdens een presentatie werd het werk van het Openbaar Lichaam Eurode en de geschiedenis van Eurode gepresenteerd.

In oktober vond ook de "Fair`Kirchroa va Mörje" plaats in het Flexiforum in Kerkrade. Thema's van de tentoonstelling waren onder andere: klimaat, energie, voedsel, water, afval, recycling, kleding, consumptie, wonen, natuur, biodiversiteit, mobiliteit, vrije tijd en educatie. Het Openbaar Lichaam Eurode was met een stand op het evenement vertegenwoordigd.

De werkgroep "Grensoverschrijdend onderwijs" kwam in 2024 twee keer bijeen. Tijdens een overleg werd het Vista College in Maastricht bezocht. In de toekomst moet worden gekeken hoe de werkgroep binnen de Städteregion Aachen en Parkstad Limburg (EMR) verder ingebed kan worden.

De traditionele kerstboomversiering vond in 2024 opnieuw plaats met deelname van twee basisscholen. Het contact tussen de twee scholen was vooraf al geïntensiveerd, zodat er nog vóór het kerstboom versieren een ontmoeting tussen de leerlingen plaatsvond waarbij gezamenlijk werd geknutseld.

Tijdens de "Burgweihnacht" werd er door het Openbaar Lichaam Eurode opnieuw een shuttle-service georganiseerd.

Fazit und Ausblick auf das Jahr 2025
Nawoord en vooruitblik voor 2025

Die Zusammenarbeit der beiden Presse/Kommunikationsstellen zwischen Kerkrade und Herzogenrath wurden 2024 schon intensiviert. Für 2025 ist ein eigenständiger Eurode-Newsletter geplant. Durch diese Zusammenarbeit sollen Aktivitäten aus beiden Gemeinden besser aufeinander abgestimmt werden, auch soll die gegenseitige Bewerbung von Veranstaltungen besser organisiert werden.

2024 wurde für den Eurodetag das Konzept „Spiel ohne Grenzen“ durch ein Orgateam von Beleef Kerkrade übernommen. Die ersten Arbeitstreffen fanden Ende 2024 statt, geplant ist das Event für den 18. Mai 2025 in Kerkrade.

2024 wurde eine Befragung zum Thema Eurode in den beiden Verwaltungen durchgeführt. Leider war die Teilnahme an der Befragung nicht hoch. Vielen ist jedoch die Arbeit von Eurode nicht bekannt. Als Fazit soll ein Konzept erarbeitet werden, um regelmäßig Präsentationen im EBC für die Verwaltungen und die Politik zu halten. Hierbei soll auch die generelle Arbeit der Verwaltung der jeweiligen Nachbargemeinde erklärt werden.
2024 hatte es schon Kennenlerntreffen zwischen den Bibliotheken und den Sekretariaten der Gemeinden gegeben.

Ein Schwerpunkt wird für 2025 die Erarbeitung der Themenschwerpunkte für die Grenzlandagenda sein:

- Die Fortführung der Zusammenarbeit der Ordnungsämter
- Der Ausbau/Förderung der bilingualen D/NL Kita
- Die grenzüberschreitende Energienutzung

Auch arbeitet Kerkrade und Herzogenrath an einem gemeinsamen Radweg, der das Zentrum von Kerkrade mit dem Eurode-Bahnhof verbindet. Eine Absichtserklärung hierzu wurde Ende 2024 gemeinsam unterschrieben.

De samenwerking tussen de pers- en communicatieafdelingen van Kerkrade en Herzogenrath is in 2024 reeds geïntensiveerd. Voor 2025 is een Eurode-nieuwsbrief gepland. Het doel van deze samenwerking is om de activiteiten van beide gemeenten beter op elkaar aftestemmen, en ook wederzijdse promotie van evenementen beter te organiseren.

In 2024 is voor de Eurodedag het concept "Spel Zonder Grenznen" overgenomen door een organisatiegroep van Beleef Kerkrade. De eerste werkvergaderingen vonden eind 2024 plaats, het evenement staat gepland op 18 mei 2025 in Kerkrade.

In 2024 werd er een enquête over Eurode gehouden binnen beide gemeentelijke organisaties. Helaas was de deelname aan de enquête niet hoog. Veel mensen zijn echter niet bekend met het werk van Eurode. Als conclusie zal er een concept worden ontwikkeld om regelmatig presentaties te geven in het EBC voor de ambtenaren en de politiek. Hierbij moet ook het algemene werk van de gemeentelijke organisatie van de buurgemeente worden toegelicht.
In 2024 vonden er reeds kennismakingsbijeenkomsten plaats tussen de bibliotheken en de secretariaten van de gemeenten.

Een belangrijk aandachtspunt voor 2025 is de uitwerking van de thematische speerpunten voor de Grenslandagenda:

- *Voortzetting van de samenwerking tussen Ordnungsamt en Handhaving*
- *Uitbreiding/ondersteuning van tweetalige Duits/Nederlandse kinderopvang*
- *Grensoverstijgend gebruik van energie*

Ook werken Kerkrade en Herzogenrath aan een gezamenlijk fietspad dat het centrum van Kerkrade met het Eurode-treinstation in Herzogenrath verbindt. Een intentieverklaring hierover werd eind 2024 gezamenlijk ondertekend.

Eurode, im April 2025 ***Eurode, april 2025***

Stephanie van den Berg-Thoennißen *Sorush Brandenburg*

Sekretariat Zweckverband Eurode
Secretariaat Openbaar Lichaam Eurode

Samen maken wij grenzen onzichtbaar
Actieplan GROS 2025 - 2029

De Gemeente Kerkrade en de Stadt Herzogenrath werken al jaren intensief samen binnen Eurode. Met het nieuwe actieplan Grensoverstijgend Samenwerken (GROS) in de Euregio bouwen we voort op dat sterke fundament. Samen zetten we de volgende stappen op weg naar één Europese dubbelstad zonder grenzen.

1.0 Daily urban system
Binnen het bredere stedelijk netwerk van Parkstad Limburg, de Städteregion Aachen en de Stadt Aachen (Daily urban system) werken we aan grensoverstijgende mobiliteit, economie, duurzaamheid en recreatie

2.0 Veiligheid en handhaving
We werken samen op het gebied van veiligheid en handhaving met gezamenlijke patrouilles, een grensoverstijgende politiepost en deelname aan EURIEC.

3.0 Energie en duurzaamheid
We investeren in een grensoverstijgend warmtenet, lokale stroomuitwisseling en recycling van afvalstromen.

4.0 Economie en arbeidsmarkt
We stimuleren grensoverstijgende economie en werkgelegenheid via EURES, GIP en ondersteuning van ondernemers.

5.0 Cultuur, vrije tijd en maatschappij
We verbinden mensen over de grens heen via bibliotheken, jongerenactiviteiten en culturele initiatieven zoals Vasteloavend en Gluren bij de Buren.

6.0 Kinderopvang en onderwijs
We stimuleren tweetalige kinderopvang, grensoverstijgende stages en onderwijs.

7.0 Communicatie en organisatie
We versterken onze samenwerking met gezamenlijke communicatie, een tweetalige nieuwsbrief en taalcursussen.

Hoe gaan we dat meten?
- Aantal gezamenlijke projecten
- Frequentie overlegmomenten
- Medewerkerstevredenheid
- Besluitvormingstijd
- Aantal gedeelde documenten
- Aantal deelnemers cursussen
- Resultaten op thema's

ARCHIEF

gemeente kerkrade

Agendapunt nr.: 7.4

Registratienummer: 25it01359

Kerkrade, 18 augustus 2025

Sector: Burger

Aanbiedingsbrief aan de raad.

Nr.: 25it01359

Hierbij bieden wij u ter overweging en beslissing een ontwerpbesluit, nr. 25Rb061, inzake een proeftuin leeromgeving voor het basis- en voortgezet onderwijs 2025/2026 aan.

In de nota van toelichting, nr. 25Tl055, die het ontwerpbesluit vergezelt, zijn de overwegingen en nadere gronden aangegeven waarop het ontwerpbesluit berust.

Het college,

dr. T.P. Dassen-Housen

De secretaris,

R.M.J.S. Stijns

Conform ontwerpbesluit is besloten in de raadsvergadering d.d. 24-9-2025

gemeente kerkrade

Ontwerpbesluit

Nr.: 25Rb061

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- het voornemen van het college om een proeftuin voor de scholen De Diabolo, De Steltloper en Het Martin Buber in de vorm van pilots schoolarrangementen gedurende het schooljaar 2025-2026 te bekostigen, ter hoogte van een bedrag van maximaal € 335.000, --

kennis genomen hebbende van,

- de nota van toelichting, nr. 25Tl055, behorende bij dit besluit;
- de beraadslagingen in de commissie burgers en samenleving d.d. 9 september 2025

gelet op,

- programma: Programma 6 Sociaal Domein
- gemeentelijk/regionaal beleidskader: *Financiële Verordening ex. art. 212 Gemeentewet*
- Wet passend onderwijs en Jeugdwet

besluit:

1. In te stemmen met het voornemen van het college om een proeftuin voor de scholen De Diabolo, De Steltloper en Het Martin Buber in de vorm van pilots schoolarrangementen gedurende het schooljaar 2025-2026 te bekostigen, ter hoogte van een bedrag van maximaal € 335.000, --
2. In te stemmen de kosten ten laste te brengen van de budgetten onderwijsachterstandenbeleid (de basisscholen) en jeugdzorg (Het Martin Buber)
3. Eventuele wensen en bedenkingen aan het college kenbaar te maken

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering d.d. 24 september 2025.

De voorzitter van de raad, | **De griffier,**

dr. T.P. Dassen-Housen. | mr. drs. D.G.M.G. Franssen.

Documentnummer: 25Rb061

Nota van toelichting

Kerkrade, 18 augustus 2025

Nummer: 25Tl055

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 25Rb061

Onderwerp

Proeftuin leeromgeving basis- en voortgezet onderwijs 2025/2026.

Beslispunten

1. In te stemmen met het voornemen van het college om een proeftuin leeromgeving voor de scholen De Diabolo, De Steltloper en Het Martin Buber in de vorm van pilots schoolarrangementen gedurende het schooljaar 2025-2026 te bekostigen, ter hoogte van een bedrag van maximaal € 335.000, --
2. In te stemmen de kosten ten laste te brengen van de budgetten onderwijsachterstandenbeleid (de basisscholen) en jeugdzorg (Het Martin Buber)
3. Eventuele wensen en bedenkingen aan het college kenbaar te maken

Samenvatting

Met de proeftuin ondersteunen we scholen zodat kinderen in een vroeg stadium de juiste hulp krijgen. Door preventiemedewerkers en zorgprofessionals in en om de klas in te zetten, kunnen we signalen sneller oppakken en laagdrempelig ondersteunen. Daarmee voorkomen we zoveel mogelijk dat problemen escaleren en kinderen in de zwaardere jeugdzorg of het speciaal onderwijs terechtkomen.

We richten ons op:

- Vroegtijdig signaleren en ondersteunen van sociaal-emotionele en gedragsproblemen.
- Voorkomen van zware jeugdzorg door lichte, preventieve hulp op school.
- Versterken van leerkrachten met praktische handvatten zodat zij beter met complex gedrag kunnen omgaan.
- Creëren van een veilige leeromgeving waarin kinderen zich optimaal kunnen ontwikkelen, samen met ouders.

Kortom: investeren aan de voorkant, zodat kinderen zich goed kunnen ontwikkelen en latere zwaardere zorg zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Aanleiding

a. Aanvragen voor extra zorg en ondersteuning van de scholen:

1. De Diabolo (10 juni 2025)
2. De Steltloper (20 juni 2025)
3. Het Martin Buber (29 april 2025)

Ad 1 De Diabolo.

Aanvraag voor extra zorg en ondersteuning 20 uur per week tijdens 40 lesweken door zorgmedewerker van jeugdhulpaanbieder Xonar. Geraamde kosten € 81.480, --

Ad 2 De Steltloper.
Aanvraag voor integrale aanpak in groepen van de onderbouw 30 uur per week tijdens 40 lesweken door preventiemedewerker van Impuls en zorgmedewerker (jeugdhulpaanbieder nader te bepalen). En vier themagerichte bijeenkomsten. Geraamde kosten € 121.418, --.

Ad 3 Het Martin Buber.
Aanvraag voor extra zorg op school 20 uur per week tijdens 40 lesweken door zorgmedewerker van jeugdhulpaanbieder Xonar. Geraamde kosten € 82.000, --.

b. Financiële Verordening ex. art. 212 Gemeentewet

In artikel 8 van de Financiële Verordening staat het volgende:
Het college informeert de raad in elk geval vooraf en stelt de raad in de gelegenheid zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen, voorzover het betreft niet bij begroting vastgestelde afzonderlijke verplichtingen inzake:

a. investeringen, aankopen van goederen en diensten, of toekennen van subsidies groter dan € 250.000, --.

Inleiding

In het onderwijs wordt in toenemende mate gesignaleerd dat een groeiend aantal leerlingen gedrag vertoont dat duidt op sociaal-emotionele problematiek, vaak veroorzaakt door een combinatie van armoede, instabiele thuissituaties, trauma en taalachterstanden. Kinderen die zich terugtrekken, sterk ontregeld raken, of juist externaliserend gedrag vertonen zoals agressie of impulsiviteit. Deze situaties leiden tot onrust in de klas, belemmeren het leerproces en vragen om intensieve ondersteuning die de ondersteuningsstructuur van de scholen vaak niet meer kan bieden.

Tegelijkertijd wordt er van het onderwijs een steeds grotere inzet gevraagd op het gebied van signalering, begeleiding en het aangaan van gesprekken met ouders. Dit legt extra druk op leerkrachten en intern begeleiders, die zich bovendien steeds vaker handelingsverlegen voelen in het omgaan met complexe gedragsvraagstukken. Al met al forse uitdagingen voor het onderwijs. De behoefte aan aanvullende, structurele ondersteuning en deskundigheid binnen de schoolomgeving neemt daardoor sterk toe. De ingediende aanvragen hebben hiermee te maken.

Context en bijzondere omstandigheden om rekening mee te houden.

Voordat concreet wordt ingegaan op de drie aanvragen staan we eerst stil bij een aantal zaken waar bij de beoordeling van de aanvragen rekening mee moet worden gehouden:

1. Wet passend onderwijs of Jeugdwet?
2. Hervorming jeugdzorg
3. Inclusief onderwijs
4. Nog te ontwikkelen (regionaal) beleid met betrekking tot passend/inclusief onderwijs en pedagogische basis
5. Werkwijze/afwegingskader subsidieverzoeken voor extra zorg en ondersteuning op scholen

Deze zaken geven weer in welke context de aanvragen moeten worden gezien. En met welke bijzondere omstandigheden rekening moet worden gehouden. Ze worden hier genoemd om de juiste afwegingen te kunnen maken.

1. Wet passend onderwijs of Jeugdwet?

In het algemeen geldt het volgende:

Om elk kind een passende onderwijsplek te bieden hebben scholen een zorgplicht (Wet passend onderwijs). Noodzakelijke ondersteuning die primair gericht is op het doorlopen van het onderwijsprogramma valt onder de zorgplicht van de Wet Passend Onderwijs. Het gaat hierbij om ondersteuning gericht op het volgen van onderwijs en om de leerling verder te helpen in zijn onderwijsontwikkeling. Dat de ondersteuning een bijdrage kan leveren aan de ontwikkeling op andere leefgebieden, doet daar niet aan af.

Is extra ondersteuning ook op andere gebieden nodig? Dan kan de gemeente verantwoordelijk zijn (Jeugdwet).

Samenwerking tussen onderwijs en jeugdhulp moet de preventie van belemmeringen in opvoeden en opgroeien versterken. De jeugdhulp kan bijdragen aan het versterken van de basisondersteuning die scholen bieden. En scholen kunnen bijdragen aan het versterken van het preventieve aanbod aan voorzieningen in de wijk of gemeente.

Grijs gebied:

Op sommige punten binnen de twee wetten lopen de verantwoordelijkheden van het onderwijs en de gemeenten in elkaar over. Dit leidt tot onduidelijkheden bij onderwijs en gemeente over inzet en financiering van extra ondersteuning aan jeugdigen. De afbakening tussen de zorgplicht van het onderwijs en de jeugdhulpplicht van de gemeenten is niet altijd even duidelijk. Wat niet wegneemt dat onze kinderen hier niet de dupe van mogen worden. Het is dus zaak dat onderwijs en gemeenten samenwerken en gezamenlijk voor een zo goed mogelijk onderwijs- en opvoedklimaat zorgen.

2. Hervorming/Reikwijdte jeugdzorg

Te veel kinderen krijgen momenteel jeugdzorg (1 op de 7 kinderen onder de 18 jaar). We hebben de opdracht te voorkomen dat jeugdzorg nodig is. En de jeugdzorg zelf moeten we verbeteren en houdbaar maken voor de toekomst, Dit vraagt om stevige keuzes en een hervorming van het stelsel. Maar bovenal vraagt dit een andere manier van denken over jeugdzorg en anders handelen. De landelijke Hervormingsagenda Jeugd bevat een groot aantal afspraken dat deze ‘beweging naar voren’ concreet moet maken.

We hebben onder andere als opdracht om ons in te zetten voor:

- Preventie: vroeg signaleren en ondersteunen ter voorkoming van.
- Jeugdhulp zo licht als mogelijk, zo zwaar als nodig
- Normaliseren in plaats van problematiseren
- Oplossingen in de brede context van het gezin (niet alleen de jeugdigen maar ook de omgeving)

Ter ondersteuning hiervan wordt momenteel gewerkt aan het wetsvoorstel Reikwijdte jeugdhulp (naar verwachting wordt dat in 2026 bij de Tweede Kamer ingediend). De huidige Jeugdwet bevat een verplichting voor gemeenten om jeugdhulp in te zetten wanneer een jeugdige dat nodig heeft. Op dit moment betreft dit een open norm, waarbij niet is gedefinieerd of ingekaderd wat dit precies inhoudt. Dit is één van de oorzaken voor de grote stijging van jeugdhulp. In het wetsvoorstel Reikwijdte wordt deze open norm ingevuld en wordt de toegang tot de jeugdhulp beter ingericht door een scherpere selectie aan de poort. Het voornemen is om een minimumniveau van pedagogische basisvoorzieningen vast te leggen. Daarnaast wordt verplicht om een visie op te stellen over de pedagogische basis in samenwerking met alle relevante partijen zoals jeugdigen, onderwijs, lokale teams, kinderopvang en jeugdgezondheidszorg in de gemeente.
Het nu veelomvattende begrip jeugdhulp wordt nader gedefinieerd. Het voornemen is onderscheid aan te brengen tussen (pedagogische) basisvoorzieningen, basishulp (die wordt geboden door of namens lokale teams) en aanvullende jeugdhulp. De bedoeling is dat er een sterke eerste lijn komt waarbij aanvullende hulp alleen wordt ingezet wanneer dat nodig is.

De hervorming en definiëring van de reikwijdte van de jeugdhulp is ook relevant voor de gevraagde extra ondersteuning en zorg op de scholen. Er zullen meer kinderen ondersteund moeten worden door voorzieningen die aan de voorkant worden georganiseerd. Meer preventieve inzet, bijvoorbeeld via de lokale teams en scholen, waardoor gezinnen met lichte hulpvragen niet in specialistische jeugdhulptrajecten terecht hoeven komen. Hoe kunnen we problemen op de scholen voorkomen? Wat is daar dan voor nodig? En bepaalde situaties en problemen horen bij het leven (ook op school). Soms is een heel andere oplossing dan (jeugd)hulp op school, de beste oplossing.

3. Inclusief onderwijs

Inclusief onderwijs is onderwijs waarbij alle kinderen en jongeren naar een school dichtbij huis kunnen. Een school waar iedereen meetelt, meedoet en gelijkwaardig is en waar samen geleerd wordt.

De overheid streeft ernaar dat in 2035 de meeste scholen de overgang naar inclusief onderwijs hebben gemaakt.

Inclusief onderwijs is een gedeelde verantwoordelijkheid van onderwijsinstellingen, gemeenten en andere betrokken partijen. Gemeenten spelen een cruciale rol bij het bevorderen van inclusief onderwijs, onder andere door het faciliteren van samenwerking, het stimuleren van inclusief beleid en het waarborgen van een goede aansluiting tussen onderwijs, jeugdhulp en andere voorzieningen.

4. Nog te ontwikkelen (regionaal) beleid met betrekking tot passend/inclusief onderwijs en pedagogische basis.

Dit nog te ontwikkelen beleid zal van invloed zijn op de wijze waarop o.a. gemeenten en het onderwijs zullen gaan samenwerken t.b.v. opgroeiende en schoolgaande kinderen en jeugdigen. Beleid dat samen met alle relevante partijen en gemeenten in de regio vorm moet worden gegeven. Dat betekent dat er nu geen structurele/onomkeerbare invulling van ondersteuning en zorg op scholen kan worden gemaakt. Wel kunnen we vooruitlopend hierop een werkwijze tijdelijk uitproberen (die wellicht in de toekomst kan worden gebruikt als goed voorbeeld voor het te ontwikkelen beleid). En hiermee al tegemoetkomen aan concrete wensen en behoeftes vooruitlopend op wat nog komen gaat.

Het onderwijs (de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs) en de gemeenten in Parkstad/Zuid-Limburg hebben ook al op hun gezamenlijke agenda staan om voor alle scholen voor primair en voortgezet onderwijs schoolarrangementen[1] af te spreken. Dit ter versterking van de basisondersteuning op alle locaties basis- en voortgezet onderwijs. Het opstellen van een schoolarrangement gericht op preventie is een complexe opgave. Daarvoor is interprofessionele samenwerking nodig tussen verschillende partners (scholen, gemeente, jeugdhulpverlening, jeugdgezondheidszorg, schoolmaatschappelijk werk, etc.) die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor onderwijs en zorg aan kinderen.

5. Werkwijze/afwegingskader subsidieverzoeken voor extra zorg en ondersteuning op scholen (zie bijlage)

Om de drie ontvangen aanvragen op een zorgvuldige, uniforme en rechtvaardige wijze te kunnen beoordelen is een werkwijze/afwegingskader opgesteld. Dit was er nog niet. De versie die er nu ligt is een eerste versie die nog niet uitontwikkeld is. Voor nu bruikbaar als een richtinggevend kader (ook mede vooruitlopend op het onder punt 4 genoemd nog te ontwikkelen beleid).

[1] Vergelijkbaar met de doelgroep arrangementen in het speciaal onderwijs, met dien verstande dat de schoolarrangementen voor het regulier onderwijs een meer preventieve functie zullen hebben.

Dit biedt flexibiliteit en ruimte om op basis van praktijkervaringen bij te sturen, maar brengt tegelijkertijd de noodzaak met zich mee om duidelijke afspraken te maken over toetsingscriteria, rollen en verantwoordelijkheden. Transparantie in het proces is essentieel om verwachtingen te managen, willekeur te voorkomen en verantwoording mogelijk te maken. In de pilotfase is het daarom wenselijk om enerzijds ruimte te laten voor maatwerk en leren, en anderzijds richting te geven aan een meer gestandaardiseerde beoordeling, zodat bij een eventuele opschaling naar andere scholen uniforme werkwijze beschikbaar is.

Door in 1 nota de drie aanvragen aan de orde te stellen, kan een algehele en allesomvattende afweging worden gemaakt.

Doelstelling

De extra ondersteuning en zorg hebben als doel:

1. Preventie (scholen ondersteunen en versterken in het voorkomen, signaleren en vroeg oppakken van (hulp)vragen en problemen)
2. Zorg (hulpverlening in het geval van aanwezig problematisch gedrag op school)
3. Versterken van de ondersteuningsstructuur van de scholen. Kennis en vaardigheden overdragen en bijdragen aan (en samen (door)ontwikkelen van) een multidisciplinair ondersteuningsteam op school
4. Scholen wegwijs maken in de mogelijkheden van voorzieningen aan de voorkant

De beoogde inzet richt zich nadrukkelijk ook op het versterken van de ondersteuningsstructuur in het onderwijs en het voorkomen van escalatie van sociaal-emotionele en gedragsmatige problematiek bij leerlingen. De centrale doelstellingen voor zowel het basis- als ook het voortgezet onderwijs in relatie tot deze problematiek zijn:

1. Het bevorderen van sociaal-emotioneel functioneren en weerbaarheid van leerlingen
2. Het voorkomen van verwijzingen naar zwaardere jeugdhulpvoorzieningen of het speciaal onderwijs
3. Het versterken van de handelingsbekwaamheid van leerkrachten in het omgaan met complexe klassenproblematiek
4. Het vroegtijdig signaleren van problematiek en het faciliteren van een passende ondersteuning via de school
5. Het creëren van een veilige, stabiele leeromgeving, waarin leerlingen zich optimaal kunnen ontwikkelen
6. Ouders betrekken bij deze ondersteuning

Dit alles in samenhang met gezinssituatie, schoolomgeving en maatschappelijke factoren. We betrekken ouders en leerkrachten actief in de aanpak, en richten ons op het versterken van de verbinding tussen kind, thuis en school.

Argumenten

In het algemeen geldt, dat de signalen en hulpvragen op de drie scholen divers van aard zijn. Dat vraagt ook om een overeenkomstige aanpak. Die valt onder de zorgplicht van het onderwijs (een passende leerplek bieden), de jeugdhulpplicht van de gemeente en het grijze gebied waar de verantwoordelijkheden van het onderwijs en de gemeenten in elkaar overlopen. Een gezamenlijke opdracht dus waarbij een kritische blik op elkaars verantwoordelijkheden hoort maar ook een gezamenlijk verantwoordelijkheidsgevoel op zijn plaats is in verband met het grijze gebied.

1. De Diabolo

Terugblik op pilot schooljaar 2024-2025

De afgelopen jaren is op basisschool De Diabolo met bekostiging vanuit NPO-middelen een pilot uitgevoerd waarin extra zorgondersteuning werd geboden binnen de schoolomgeving (gr. 1 t/m gr. 8). Deze aanpak, die zich kenmerkt door de fysieke aanwezigheid van een externe zorgprofessional op school, heeft aantoonbaar bijgedragen aan vroeg signalering van problematiek, laagdrempelige ondersteuning, het voorkomen van escalatie van gedrag, versterking van de sociale infrastructuur rond kinderen en minder/geen thuiszitters.

Door de inzet van de zorgprofessional in en om de klas wordt een brug geslagen tussen onderwijs, preventie en zorg, waardoor er gezamenlijk en integraal kan worden gewerkt aan het versterken van het pedagogisch klimaat, het tijdig ondersteunen van leerlingen en het voorkomen van zwaardere trajecten buiten de school. Dit sluit ook aan bij de gedeelde verantwoordelijkheden van school en gemeente op het gebied van Passend Onderwijs en jeugdzorg (toekomstig inclusief onderwijs en de hervorming van de jeugdhulp).

De inzet vraagt op voorhand echter wel een substantiële investering zodat meer specialistische vormen van ondersteuning en hulp en uitval worden voorkomen. Daarmee dragen we eraan bij dat elke leerling een passende plek heeft in het onderwijs en de kans krijgt om zich optimaal te ontwikkelen.

In de pilot op Bs De Diabolo zijn bij 12 leerlingen individuele zorgtrajecten voorkomen, wat resulteerde in zowel een financiële als inhoudelijke meerwaarde. Er werd een potentiële besparing van ongeveer € 38.000 behaald en de ondersteuning vond op school in een bekende en veilige omgeving van het kind plaats i.p.v. ergens bij een organisatie niet dicht bij huis.

De werkwijze sluit aan bij de gemeentelijke visie op integrale samenwerking binnen het sociaal domein, bij voorkeur in de wijk. De structurele betrokkenheid van vaste gezichten vanuit zorg en preventie draagt bij aan vertrouwen en continuïteit en zorgt voor een duurzame samenwerking tussen onderwijs-zorg.

De leerkrachten ontvangen praktische ondersteuning en concrete handvatten om effectief om te gaan specifieke ondersteunings- en hulpvragen van leerlingen en daaraan gerelateerde onderwijsbehoeften, waardoor hun kennis en vaardigheden op dit gebied worden versterkt.

Waarbij rekening wordt gehouden met het gezin en de schoolcontext. Hiermee wordt breder ingezet op het versterken van het normale leven in de wijk en het doorbreken van intergenerationele problematiek.

Deze inzet is aanvullend op het bestaande schoolmaatschappelijk werk (5 uur/week). De nadruk ligt op de dagelijkse presentie in de klas en het vroegtijdig signaleren van gedrag en sociaal-emotionele problematiek bij kinderen. Het schoolmaatschappelijk werk is doorgaans meer casusgericht en wordt veelal ingezet bij al zichtbare problematiek. De aanvullende inzet via deze pilot biedt juist laagdrempelige ondersteuning in een eerder stadium, dicht bij het kind, in samenwerking met ouders en leerkrachten. Door duidelijke afstemming en samenwerking binnen de ondersteuningsstructuur van de school neemt ieder zijn eigen rol in, waardoor overlap wordt voorkomen en de ondersteuning elkaar versterkt.

Beoordeling rekening houdend met eerder beschreven context en bijzondere omstandigheden:

- Met de extra ondersteuning en zorg zoals omschreven in de aanvraag loopt de school al vooruit op de ontwikkelingen in het kader van passend/inclusief onderwijs en de hervorming van de jeugdzorg (meer kinderen kunnen terecht bij voorzieningen aan de voorkant in plaats van specialistische jeugdhulp)

Beoordeling aan de hand van het richtinggevend afwegingskader:

- Met de evaluatie van de pilot en de gesprekken die op school hierover hebben plaatsgevonden is de ondersteuningsbehoefte voldoende aangetoond
- Het subsidieverzoek is voldoende onderbouwd
- Er is sprake van een preventieve focus
- De gevraagd extra ondersteuning en zorg is aanvullend op bestaande voorzieningen
- Er wordt voldaan aan de in het kader opgenomen uitgangspunten
- Er wordt voldaan aan de in het kader opgenomen afwegingscriteria

Vanwege de positieve ervaringen wordt nu voorgesteld om deze werkwijze in schooljaar 2025-2026 te continueren.

2. De Steltloper

De situatie op de basisschool De Steltloper is vergelijkbaar met die van de basisschool De Diabolo. Anders is dat De Steltloper de afgelopen schooljaren nog niet kon beschikken over extra ondersteuning en zorg zoals in De Diabolo het geval is geweest.

Eind 2024 heeft de school contact opgenomen en aangegeven ook extra ondersteuning voor hun leerlingen nodig te hebben. Afgesproken werd eerst een goede analyse te maken om te kunnen bepalen welke ondersteuning nodig en passend is.

De aanvraag die nu voorligt is daar het resultaat van.

Daaruit blijkt dat de ondersteuningsbehoefte van de school zowel preventie als zorg betreft. Aanvullend op het bestaande schoolmaatschappelijk werk (5 uur per week). En aanvullend op de rol van de brugfunctionaris (PO). Waar de brugfunctionaris zich primair richt op het verbeteren van de samenwerking tussen school en ouders – met een focus op het versterken van ouderbetrokkenheid en het overbruggen van drempels naar hulpverlening – ligt de nadruk bij deze inzet op de dagelijkse presentie in de klas en het vroegtijdig signaleren van gedrag en sociaal-emotionele problematiek bij kinderen. Het schoolmaatschappelijk werk is doorgaans meer casusgericht en wordt veelal ingezet bij al zichtbare problematiek. De aanvullende inzet via deze pilot biedt juist laagdrempelige ondersteuning in een eerder stadium, dicht bij het kind, in samenwerking met ouders en leerkrachten. Door duidelijke afstemming en samenwerking binnen de ondersteuningsstructuur van de school neemt ieder zijn eigen rol in, waardoor overlap wordt voorkomen en de ondersteuning elkaar versterkt.

Vandaar ook de vraag voor bekostiging van een preventiemedewerker (Impuls) en zorgmedewerker (jeugdhulpaanbieder). Deze medewerkers zullen deel gaan uitmaken van een multifunctioneel ondersteuningsteam. Dit bevordert de samenwerking tussen school, welzijn, preventie en zorg. Waarmee kennis duurzaam wordt overgedragen en de ondersteuningsstructuur op school wordt verbeterd.

Daarnaast nog 4 themagerichte bijeenkomsten van 3 uren te organiseren voor ouders en leerkrachten.

Beoordeling rekening houdend met eerder beschreven context en bijzondere omstandigheden:

- Met de extra ondersteuning en zorg zoals omschreven in de aanvraag loopt de school al vooruit op de ontwikkelingen in het kader van passend/inclusief onderwijs en de hervorming van de jeugdzorg (meer kinderen kunnen terecht bij voorzieningen aan de voorkant in plaats van specialistische jeugdhulp)

Beoordeling aan de hand van het richtinggevend afwegingskader:

- Gesprekken met de school hebben de ondersteuningsbehoefte voldoende aangetoond
- Het subsidieverzoek is voldoende onderbouwd
- Er is sprake van een preventieve focus
- De gevraagd extra ondersteuning en zorg is aanvullend op bestaande voorzieningen
- Er wordt voldaan aan de in het kader opgenomen uitgangspunten
- Er wordt voldaan aan de in het kader opgenomen afwegingscriteria

Daarom het voorstel om akkoord te gaan met de aanvraag van de basisschool De Steltloper.

3. Het Martin Buber

Het Martin Buber (HMB) bestaat pas 1 jaar. De school is begrijpelijkerwijs in ontwikkeling. En heeft naast de hiervoor beschreven (maatschappelijke) omstandigheden ook nog te maken met de uitdagingen van een nieuwe school en een nieuw team.

Sinds de start van de school ervaart het team dat de leerlingen veel extra aandacht en ondersteuning nodig hebben. Op individueel- en groepsniveau en vanwege problematieken die spelen binnen het sociaal netwerk (thuis- en omgeving) van het kind.

Het gaat over zaken van uiteenlopende aard (sociale vaardigheden, gedrag, sociaal-emotioneel, GGZ-problematiek, dyslexie, trauma, gameverslaving en hoogbegaafdheid). De school vraagt in verband hiermee om een "jeugd-expert" ter versterking van hun eigen basisondersteuning (docenten/coaches, stamgroepcoach, kernteam (met ondersteuner) en schoolmaatschappelijk werk. Dit is aanvullend op het schoolmaatschappelijk werk van 10 uur per week.

Medewerkers van Impuls en ons team jeugdhulp is gevraagd om hier nadere betekenis aan te geven. Hetgeen op school wordt gezien is herkenbaar en niet uitzonderlijk. Andere scholen hebben hier ook mee te maken. Wellicht is het wel zo, dat HMB met zijn specifieke inrichting van het onderwijs ervoor zorgt dat dergelijke problemen eerder en meer opvallen en worden gesignaleerd.

De ondersteuningsstructuur van het HMB (zoals die volgens de Wet Passend Onderwijs op iedere school vorm moet worden gegeven) moet nog verder worden opgebouwd. Om zo goed mogelijk om te kunnen gaan met leerlingen met extra ondersteuningsbehoefte en de weg weten te vinden naar voorliggende voorzieningen en eventueel jeugdhulp.

Het afgelopen schooljaar heeft HMB ons regelmatig benaderd voor ondersteuning en zorg voor kinderen van de school. Waaruit is gebleken dat hulp nodig is.

In verband hiermee is/wordt HMB al extra ondersteund:

- het maatschappelijk werk op school is/wordt uitgebreid naar 10 uren per week
- een consulent van ons team jeugdhulp is wekelijks 35 minuten beschikbaar voor informatie en advies
- men kan bij onze gedragswetenschappers terecht met vragen en dergelijke
- daarnaast nog incidentele extra hulp en ondersteuning voor specifieke interventies op school (Rots en Water en Sonestra gericht op sociaal-emotionele ontwikkeling en weerbaarheid en sexting)

De signalen vragen niettemin om een meerledige en samenhangende aanpak die niet alleen reactief maar ook preventief en ontwikkelingsgericht is. Zoals hiervoor ook al is vermeld bij de doelstelling van ondersteuning en zorg op school (preventie, zorg, bouwen aan de ondersteuningsstructuur en zoveel mogelijk gebruik maken van de voorzieningen aan de voorkant). En min of meer overeenkomstig de aanpak zoals die voor De Steltloper is bedacht. Een aanpak die ook aansluit op de aanvraag van HMB. Met dien verstande dat een onderscheid wordt gemaakt tussen een preventie- en een zorgmedewerker (beiden 40 weken van 15 uren). En 4 te organiseren themabijeenkomsten voor personeel en ouders. Dit is besproken met HMB en de school kan zich hierin vinden. Maar moet wel nog verder inhoudelijk en financieel worden uitgewerkt.

Beoordeling rekening houdend met eerder beschreven context en bijzondere omstandigheden:

- Met de extra ondersteuning en zorg zoals wij die voor ogen hebben (preventie, zorg, bouwen aan de ondersteuningsstructuur en zoveel mogelijk gebruik maken van de voorzieningen aan de voorkant) loopt de school al vooruit op de ontwikkelingen in het kader van passend/inclusief onderwijs en de hervorming van de jeugdzorg (meer kinderen kunnen terecht bij voorzieningen aan de voorkant in plaats van specialistische jeugdhulp). Dit ligt ook

in het verlengde van de ambitie van HMB om leerlingen daar waar nodig zoveel mogelijk op school te ondersteunen om schooluitval of verwijzing te voorkomen

Beoordeling aan de hand van het richtinggevend afwegingskader:

- Gesprekken met de school hebben de ondersteuningsbehoefte voldoende aangetoond
- Het subsidieverzoek is voldoende onderbouwd. Wat niet wegneemt dat in reactie hierop een andere aanpak is voorgesteld
- Er is sprake van een preventieve en op de ontwikkeling van het schoolteam gerichte focus als wordt gekozen voor de meerledige aanpak
- De gevraagd extra ondersteuning en zorg is aanvullend op bestaande voorzieningen
- Er wordt voldaan aan de in het kader opgenomen uitgangspunten
- Er wordt voldaan aan de in het kader opgenomen afwegingscriteria

Daarom het voorstel om positief te besluiten in reactie op de aanvraag van HMB. En nader te overleggen over de invulling van extra ondersteuning en zorg op school naar analogie van de aanpak De Steltloper. Daarbij nadrukkelijk aantekenend, dat wordt verwacht dat HMB ook zelf stevig blijft investeren in de eigen ondersteuningsstructuur.

Kanttekeningen

Financiën.
De inzet vraagt om een forse investering, terwijl de financiële opbrengsten aan de achterkant – met name in termen van voorkomen of verkorten van jeugdhulptrajecten – pas op middellange tot lange termijn zichtbaar zullen zijn. Het effect van vroeg signalering en preventieve ondersteuning laat zich niet direct vertalen in directe kostenbesparing, maar uit zich geleidelijk in minder doorverwijzingen naar gespecialiseerde zorg, minder schooluitval, andere groepsdynamiek in de klas en een afname van multi-problematiek binnen gezinnen.

De baten zijn niet alleen financieel van aard, maar ook maatschappelijk en sociaal: kinderen met hulpvragen worden eerder en beter ondersteund op de scholen, kunnen zich daardoor beter ontwikkelen, hebben een passende plek op school en vallen daardoor minder uit. Zodat ze eindelijk zelfstandig als volwassenen kansrijk kunnen meedoen en van betekenis kunnen zijn voor de samenleving. Ouders worden eerder en effectiever ondersteund en leerkrachten ervaren minder handelingsverlegenheid en werkdruk. Dit alles vertaalt zich op de lange termijn toch ook weer in financieel rendement.

De voorgestelde pilots op de drie scholen vragen om op basis van vertrouwen en een lange termijnvisie te investeren, terwijl de opbrengsten op de korte termijn niet direct in cijfers terug te zien zullen zijn.

De inzet is op dit moment nog tijdelijk en afhankelijk van incidentele middelen. Dit betekent dat continuïteit op langere termijn niet gegarandeerd is. Om te kunnen spreken van een duurzame aanpak is structurele financiering noodzakelijk, evenals integratie van deze ondersteuning binnen de reguliere onderwijs- en zorgstructuren. Dit vraagt om nadere besluitvorming, niet alleen op gemeentelijk niveau, maar ook in regionaal verband (zie punt 4 onder context en bijzondere omstandigheden).

Personele consequenties
De uitvoering van deze aanpak staat of valt met de kwaliteit van de zorgprofessionals die laagdrempelig, outreachend, systemisch en zeker ook passend bij de hervorming van de jeugdzorg (normaliseren) kunnen werken binnen de schoolcontext. In de huidige krappe arbeidsmarkt is het echter niet vanzelfsprekend dat dergelijke professionals (direct) beschikbaar zijn, laat staan voor langdurige inzet op vaste scholen. Dit vraagt van betrokken partners – zoals Impuls, de scholen, aanbieders van jeugdhulp en de gemeente – om tijdig samen te werken aan personele planning, scholing en behoud van gekwalificeerd personeel. Daarnaast is het belangrijk om te investeren in

het opbouwen van duurzame relaties tussen zorgprofessionals, schoolteams en ouders, wat alleen lukt bij voldoende stabiliteit in bezetting. Een structurele voorziening biedt in dit opzicht meer zekerheid dan projectmatige inzet.

Verwachtingen
Er zullen zeker meer Kerkraadse scholen zijn die behoefte hebben aan extra ondersteuning en zorg. Gezien het nog te ontwikkelen (regionaal) beleid (zie punt 4 onder context en bijzondere omstandigheden) en de te verwachten financiële consequenties wordt voorgesteld om medewerking te verlenen aan de verzoeken van de basisscholen De Diabolo en De Steltloper en Het Martin Buber in de vorm van pilots.
De evaluaties van deze ondersteuning moeten uitwijzen of deze werkwijze ook succesvol is. Voor het schooljaar 2025-2026 zullen de andere basisscholen en het voorgezet onderwijs in Kerkrade van het huidige reguliere zorgondersteuningsaanbod gebruik moeten maken. Met de Kerkraadse scholen en hun besturen zal hierover het gesprek worden gevoerd.

HMB en de leerlingen van andere gemeenten
De Parkstadgemeenten hebben afspraken gemaakt over het maatschappelijk werk op hun scholen voor voortgezet onderwijs. Dit schoolmaatschappelijk werk is ook een vorm van extra ondersteuning voor de scholen (en kan ook worden gezien als een schoolarrangement).
Kort gezegd houden de regionale afspraken in dat het maatschappelijk werk op de scholen wordt uitgevoerd door de welzijnsorganisatie van de gemeente waar de school is gevestigd. [2]
De desbetreffende welzijnsorganisatie verzorgt het schoolmaatschappelijk werk voor alle leerlingen op de desbetreffende school. Dus ook voor de leerlingen van andere gemeenten. De gemeenten verrekenen de kosten hiervan onderling op basis van een overeengekomen norm schoolmaatschappelijk werk en verdeelsleutel op basis van aantal leerlingen.

De extra ondersteuning en zorg die nu voor HMB wordt voorgesteld valt vooralsnog niet onder deze afspraken. Dus alle kosten komen voor rekening van de gemeente Kerkrade.

Inrichting periodiek casusoverleg tussen onderwijs-gemeente
Momenteel worden hierover door ons team jeugdhulp nieuwe afspraken gemaakt met de scholen. Dit betreft structurele aanwezigheid (bepaald aantal uren per week/2 weken/maand op alle scholen voor multidisciplinair overleg op school over ondersteuning en zorg voor leerlingen op school en/of thuis en hun ouders (het zogenaamde knooppuntenoverleg). Dit is aanvullend op de voorgestelde pilots.

Financiën

De Diabolo	1 zorgmedewerker	40 weken van 20 uur	**€ 81.480**
De Steltloper	1 preventiemedewerker	40 weken van 15 uur	€ 55.638
	1 zorgmedewerker	40 weken van 15 uur	€ 61.110
	4 themabijeenkomsten		€ 4.670
	Totaal		**€ 121.418**
Het Martin Buber	1 preventiemedewerker	40 weken van 15 uur	€ 55.638
	1 zorgmedewerker	40 weken van 15 uur	€ 61.110
	4 themabijeenkomsten		€ 4.670
	Totaal		**€ 121.418**
Subtotaal			**€ 324.316**
	Onvoorzien[3]		**€ 10.684**
Totaal			**€ 335.000**

[2] Voorbeeld:
In Kerkrade is dat Impuls voor de 2 scholen voor voortgezet onderwijs.

[3] In verband voorlopige ramingen

Voor de kosten van de inzet in het basisonderwijs kan voor schooljaar 2025/2026 gebruik worden gemaakt van het budget voor het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid. Dit budget mag alleen ingezet worden voor het verbeteren van de ontwikkelkansen van kinderen in de leeftijd van 0-12 jaar (als voorwaarde verbonden aan de specifieke uitkering gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid).
In ons budget onderwijsachterstandenbeleid is hiervoor nog voldoende financiële ruimte: ruim € 1.000.000, -- te besteden t/m 31.12.2026).

De inzet in het voortgezet onderwijs zal ten laste van het budget “Jeugdhulp Voorliggend Veld” worden gebracht. Deze begrotingspost maakt deel uit van het algehele budget voor jeugdhulp € 30.432.400, --. Rekening houdend met de huidige prognose uitgaven jeugdhulp kan de extra ondersteuning op HMB worden betaald vanuit dit algehele jeugdhulpbudget.
Daarbij gaan we er ook nog vanuit dat met deze extra inzet specialistische jeugdhulp wordt voorkomen.

Communicatie

Door middel van beschikkingen gericht aan de scholen.

Burgerparticipatie

Informeren

Uitvoering

Door Impuls, nog nader te bepalen jeugdhulpaanbieder(s) en onderwijs.

Evaluatie

Voor pilots als deze is het belangrijk om de evaluatie zowel kwalitatief als kwantitatief vorm te geven.

De uitvoering van de pilots wordt gedurende het schooljaar dan ook gemonitord op meerdere niveaus zoals ook verwoord in de aanvraag van Bs Steltloper. Hierbij wordt gekeken naar zowel de feitelijke inzet van professionals als de ervaren opbrengsten voor leerlingen, ouders, leerkrachten en schoolleiding. Doel is om inzicht te krijgen in de effectiviteit, uitvoerbaarheid en borgingsmogelijkheden van de aanpak.

De evaluatie bestaat uit een combinatie van:
- Procesmonitoring, waarbij wordt gekeken naar de mate waarin de geplande inzet (uren, activiteiten) gerealiseerd is
- Kwalitatieve evaluatie, waarbij ervaringen van betrokkenen centraal staan (interviews, observaties, ouderfeedback)
- Effectevaluatie, waarin wordt gekeken naar zichtbare veranderingen in gedrag, sociaal-emotioneel functioneren, ouderbetrokkenheid en schoolklimaat
- Financiële verantwoording, inclusief vergelijking van de inzet met mogelijk vermeden zorgkosten of doorverwijzingen

De evaluatie wordt periodiek besproken met het multidisciplinaire ondersteuningsteam van de school en gebruikt voor tussentijdse bijsturing. Daarnaast worden de uitkomsten vertaald naar aanbevelingen voor een eventuele structurele borging of opschaling van de aanpak.

Gezondheid en Vitaliteit

De inzet van extra zorg en ondersteuning in het onderwijs levert een directe bijdrage aan de gezondheid en vitaliteit van de jeugd. Door vroegtijdig signalen van emotionele ontregeling, stress of sociaal isolement op te vangen, wordt voorkomen dat problemen verergeren en uitmonden in langdurige psychische of fysieke klachten. Kinderen ontwikkelen een betere emotieregulatie, zelfvertrouwen en sociale vaardigheden, wat hen weerbaarder maakt in hun dagelijks leven. Door de vertrouwde setting van school te benutten, wordt de drempel tot ondersteuning aanzienlijk verlaagd. Dit bevordert niet alleen het mentaal welbevinden, maar draagt ook bij aan een gezonde leefstijl, betere slaap, eetgedrag en concentratie. Bovendien worden gezinnen eerder bereikt met passende hulp, wat de algehele gezinsdynamiek en opvoedomgeving versterkt. In brede zin helpt deze aanpak om de basis te leggen voor een gezonde, veerkrachtige generatie.

Werkwijze subsidieverzoeken onderwijs – inzet zorgondersteuning op school

1. Doel en reikwijdte

Deze werkwijze regelt de gemeentelijke afhandeling van subsidieverzoeken voor de inzet van zorgondersteuning op school bij leerlingen in het primair en voortgezet onderwijs. De inzet richt zich op het bieden van passende hulp aan leerlingen met een aantoonbare ondersteuningsbehoefte waarvoor bestaande onderwijs- en zorgstructuren niet toereikend zijn.

Bepaling van de aantoonbare ondersteuningsbehoefte:

De ondersteuningsbehoefte van een leerling wordt vastgesteld op basis van een geïntegreerde analyse van de situatie, waarbij duidelijk moet worden dat reguliere voorzieningen niet voldoende zijn om het gewenste ondersteuningsniveau te realiseren. Dit proces omvat minimaal de volgende stappen:

1. Inventarisatie en signalering op schoolniveau

De school observeert en signaleert problemen bij de leerling op het gebied van leren, gedrag, sociaal-emotionele ontwikkeling of gezondheid. Hierbij wordt gebruikgemaakt van beschikbare screeningsinstrumenten en leerlingvolgsystemen.

2. Plan van aanpak binnen reguliere onderwijszorg

De school stelt een plan op waarin staat welke interventies en ondersteuning al zijn ingezet, bijvoorbeeld via interne begeleiders, remedial teaching, leerling-ondersteuningsteam (LOT) of het samenwerkingsverband.

3. Evaluatie effectiviteit reguliere ondersteuning

Er vindt een evaluatie plaats van de ingezette maatregelen, waarbij wordt vastgesteld of de leerling voldoende vooruitgang boekt of dat er sprake is van stagnatie of verslechtering.

4. Afstemming met ouders/verzorgers en leerling

Ouders en, indien passend, de leerling worden betrokken bij het bespreken van de problematiek, het verloop van ondersteuning en de noodzaak van aanvullende zorg.

5. Inzet wijkgericht veld en ketenpartners

Wanneer de school en ouders constateren dat de problematiek complexer is, wordt – waar mogelijk – aangesloten bij bestaande wijkgerichte zorg- en ondersteuningsstructuren (zoals het jeugdteam, CJG, of andere gespecialiseerde hulpverleners). De effecten hiervan worden gevolgd.

6. Vaststelling ontoereikendheid van reguliere zorg

Indien ondanks bovenstaande stappen het gewenste resultaat uitblijft, wordt door het multidisciplinair team (bijvoorbeeld school, jeugdteam, eventueel GZ-psycholoog) vastgesteld dat reguliere onderwijszorg en wijkgerichte hulp onvoldoende toereikend zijn.

Concreet onderbouwd subsidieverzoek

Op basis van deze onderbouwing kan een subsidieverzoek voor zorgondersteuning op school worden ingediend, waarin helder wordt weergegeven:
- Welke ondersteuningsbehoefte blijft onbeantwoord?
- Waarom reguliere en wijkgerichte hulp onvoldoende is gebleken?
- Welke zorgvorm en -duur wordt voorgesteld om het tekort op te vangen?

Belangrijke aandachtspunten:

- Documentatie:

Alle stappen en besluiten worden gedocumenteerd om transparantie en verantwoording te waarborgen.

- Multidisciplinaire beoordeling:
Het proces vindt idealiter plaats in afstemming tussen onderwijsprofessionals, zorgverleners en ouders.

- Preventieve focus:
Vóór escalatie worden laagdrempelige interventies ingezet om zwaardere hulp te voorkomen.

- Flexibiliteit:
Iedere leerling is uniek; maatwerk en contextgevoelige afwegingen zijn noodzakelijk.

Zorg op school is bedoeld als aanvullend instrument, niet als standaardvoorziening. Aanvragen worden dan ook uitsluitend in behandeling genomen als blijkt dat andere – reeds beschikbare – voorzieningen (zoals het wijkteam, het samenwerkingsverband of reguliere jeugdhulp) niet toereikend zijn of onvoldoende effect hebben gehad.

De inzet van zorg op school kan in specifieke gevallen bijdragen aan:
- het voorkomen van schooluitval of thuiszitten;
- het verminderen van escalatie van problematiek;
- het versterken van het functioneren van de leerling binnen de schoolsetting;
- en het ondersteunen van een soepele samenwerking tussen onderwijs, ouders en zorg.

Om willekeurige aanvragen te voorkomen, dient in elk verzoek specifiek en concreet te worden gemotiveerd:
- waarom voor deze specifieke leerlingengroep of school deze inzet noodzakelijk is;
- waarom wijkgerichte en laagdrempelige alternatieven niet toereikend zijn;
- en hoe de zorginzet preventief werkt binnen het bredere systeem rond de leerling.

De gemeente stimuleert samenwerking met het wijkgerichte veld. Zo wordt voorkomen dat (lichte) hulpvragen onnodig binnen het onderwijsveld belegd worden terwijl wijkgerichte ondersteuning (via jeugdteams, CJG of andere netwerken) in veel gevallen effectiever, sneller en duurzamer kan zijn.

Zorg op school kan wél waardevol zijn als:
a. deze direct bijdraagt aan de stabiliteit en ontwikkeling van een leerling in de schoolsetting;
b. de ondersteuning preventief werkt en zwaardere hulptrajecten voorkomt;
c. en deze tijdelijk, doelgericht en in samenwerking met betrokken partijen wordt ingezet.

Door deze gerichte en onderbouwde benadering draagt de gemeente bij aan een evenwichtig en rechtvaardig systeem waarin leerlingen passende hulp ontvangen, zonder dat er sprake is van stapeling of verkokering van zorg binnen het onderwijs.

2. Uitgangspunten

1. Onderwijs is primair verantwoordelijk voor onderwijsondersteuning.

2. Zorg valt onder verantwoordelijkheid van de gemeente (Jeugdwet).

3. De inzet van zorg op school gebeurt aanvullend, tijdelijk en op maat, met inzet van lichte vormen van hulp dichtbij de leerling.

4. Samenwerking tussen school, ouders en zorgaanbieder staat centraal.

5. Evaluatie en borging zijn voorwaarden voor (vervolg)financiering.

3. Werkwijze subsidieverzoeken

Stap 1: Indiening subsidieverzoek

Scholen (eventueel via het schoolbestuur of samenwerkingsverband) dienen een gemotiveerd verzoek in bij de gemeente met ten minste de volgende gegevens:

a. Omschrijving van de ondersteuningsbehoefte van leerlingen.
b. Motivering waarom reguliere onderwijsvoorzieningen en bestaande jeugdhulp niet toereikend zijn.
c. Doelstelling van de zorgondersteuning.
d. Type inzet (soort zorg, aantal uren, betrokken disciplines).
e. Duur van de inzet (max. 1 schooljaar).
f. Samenwerkingsafspraken met ouders, jeugdprofessional en/of samenwerkingsverband.
g. Begroting en gevraagde subsidie.

Stap 2: Beoordeling gemeente

Een ambtelijke werkgroep (Jeugd, Onderwijs en Financiën) beoordeelt het verzoek aan de hand van het afwegingskader (zie onder). De gemeente kan het samenwerkingsverband en/of jeugdteam om advies vragen.

Stap 3: Besluitvorming

Het college neemt een besluit op het verzoek. Bij een positief besluit wordt een subsidiebeschikking verstrekt met daarin voorwaarden t.a.v. inzet, evaluatie en rapportage.

Stap 4: Tussentijdse evaluatie

Na uiterlijk 6 maanden wordt een tussentijdse evaluatie uitgevoerd door de school samen met betrokken partners. Deze evaluatie bevat:
- Behaalde tussentijdse resultaten.
- Doorgang, aanpassing of beëindiging inzet.
- Inzicht in het perspectief voor de leerling (nazorg, overdracht).

4. Afwegingskader subsidieverlening

Afwegingscriterium	Toelichting
Aansluiting bij gemeentelijk jeugd- en onderwijsbeleid:	Past het verzoek binnen beleidsdoelen zoals preventie, inclusie, kansengelijkheid, OAB?
Aantoonbare noodzaak:	Is de hulpvraag concreet onderbouwd en is zorg op school de meest passende oplossing?
Tijdelijke inzet:	Wordt de zorg kortdurend en doelgericht ingezet met duidelijk begin en eind?

Geen dubbele bekostiging:	Is uitgesloten dat er sprake is van financiering via andere bronnen (bijv. onderwijs, jeugdteam, zorgverzekeraar)?
Samenwerking:	Is sprake van afstemming met ouders, jeugdteam en/of samenwerkingsverband?
Meetbaarheid van effecten:	Worden doelen en beoogde effecten benoemd en geëvalueerd?
Duurzaamheid en overdracht:	Is voorzien in structurele borging na afloop van de inzet (bijv. overdracht aan jeugdteam of ouders)?

5. Aanvullende voorwaarden

Transparantie: School committeert zich aan het delen van voortgangsinformatie met de gemeente.

Rapportageplicht: Tussentijdse rapportage (6 maanden) en eindrapportage (max. 2 maanden na afloop).

Gebruik van erkende professionals: Inzet van gekwalificeerde zorgprofessionals.

Privacy en toestemming: Schriftelijke toestemming van ouders voor inzet zorg op school.

Geen structurele oplossing: Subsidie kan maximaal één schooljaar worden ingezet. Herhaalde verzoeken vereisen aanvullende onderbouwing.

Gemeentelijke monitoring: De gemeente kan steekproefsgewijs bezoeken afleggen of gesprekken voeren met betrokkenen.

6. Verantwoording en evaluatie (na afloop schooljaar)

Aan het einde van het schooljaar vindt een gezamenlijke evaluatie plaats:

Wat zijn de behaalde resultaten?

Is de leerling geholpen richting meer zelfredzaamheid?

Is overdracht naar reguliere jeugdhulp voorkomen?

Is overdracht naar reguliere jeugdhulp of schoolvoorziening mogelijk?

Welke leerpunten zijn er voor gemeente, school en partners?

De resultaten van alle gesubsidieerde trajecten worden opgenomen in een jaarlijkse gemeentelijke rapportage t.b.v. het college.

ARCHIEF

gemeente kerkrade

Agendapunt nr.: 7.5

Registratienummer: 25it01094

Kerkrade, 10 september 2025

Sector: Bestuur

Aanbiedingsbrief aan de raad.

Nr.: 25it01094

Hierbij bieden wij u ter overweging en beslissing een ontwerpbesluit, nr. 25Rb062, inzake Europese Aanbesteding Accountantscontrole aan.

In de nota van toelichting, nr. 25Tl048, die het ontwerpbesluit vergezelt, zijn de overwegingen en nadere gronden aangegeven waarop het ontwerpbesluit berust.

Het college,

dr. T.P. Dassen-Housen

De secretaris,

R.M.J.S. Stijns

Conform ontwerpbesluit is besloten in de raadsvergadering d.d. 24-9-2025

gemeente Kerkrade

Ontwerpbesluit

Nr.: 25Rb062

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- dat gegeven de afloop van het huidige contract en het gemeentelijk aanbestedingsbeleid een aanbesteding van de accountantscontrole aan de orde is;

kennis genomen hebbende van,

- de nota van toelichting, nr. 25Tl048 , behorende bij dit besluit;
- de beraadslagingen in de Financiële Commissie d.d. 9 september 2025

gelet op,

- programma: Bestuur en ondersteuning (0)
- gemeentelijk/regionaal beleidskader: Gemeentelijk Inkoop- en aanbestedingsbeleid
- wetsartikel: desbetreffende artikelen van de Gemeentewet, Aanbestedingswetgeving en Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO)

besluit:

I. In te stemmen met de aanbesteding van de accountantscontrole op basis van de uitgangspunten en voorwaarden zoals weergegeven in de nota van toelichting met bijlagen, waarvan de belangrijkste zijn:

- Europees openbaar aanbesteden,
- lange-termijn contract (5 jaar en maximaal 2 jaar verlengen),
- rollen en verantwoordelijkheden (beoordelingscommissie),
- omschrijving opdracht (inhoudelijk, uitsluitings- en geschiktheidscriteria, gunningscriteria en overige aspecten)
- de planning op hoofdlijnen.

De complete en in detail uitgewerkte (concept) Leidraad Europese Aanbesteding maakt als zodanig tevens deel uit van dit besluit.

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering d.d. 24 september 2025.

De voorzitter van de raad,

dr. T.P. Dassen-Housen.

De griffier,

mr. drs. D.G.M.G. Franssen.

Documentnummer: 25Rb062

Nota van toelichting

Kerkrade, 10 september 2025

Nummer: 25Tl048

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 25Rb062

Onderwerp

Europese Aanbesteding Accountantscontrole

Beslispunten

I. In te stemmen met de aanbesteding van de accountantscontrole op basis van de uitgangspunten en voorwaarden zoals weergegeven in de nota van toelichting met bijlagen, waarvan de belangrijkste zijn:

- Europees openbaar aanbesteden,
- lange-termijn contract (5 jaar en maximaal 2 jaar verlengen),
- rollen en verantwoordelijkheden (beoordelingscommissie),
- omschrijving opdracht (inhoudelijk, uitsluitings- en geschiktheidscriteria, gunningscriteria en overige aspecten)
- de planning op hoofdlijnen.

De complete en in detail uitgewerkte (concept) Leidraad Europese Aanbesteding maakt als zodanig tevens deel uit van dit besluit.

Inleiding

Het huidige contract met de accountant (Deloitte Accountants) voor de controle van de jaarrekening loopt t/m boekjaar 2025. Het betrof een contract met een initiële looptijd van 5 jaar (boekjaren 2019 t/m 2023) met de optie tot verlenging van maximaal twee keer met een jaar. Van deze optie is destijds gebruik gemaakt in afstemming met de Financiële Commissie.

Omdat de huidige (verlengde) overeenkomst afloopt, wordt aan het college voorgesteld om, binnen de kaders van het vigerende inkoop- en aanbestedingsbeleid, de controle van de rekening 2026 e.v. opnieuw aan te besteden. Het te doorlopen traject van een Europese openbare aanbesteding, met de raad als opdrachtgever, maakt de planning enigszins complex gelet op diverse termijnen die volgens de Aanbestedingswet gehanteerd moeten worden en de contractpartij die zijn medewerkers op tijd moet kunnen inplannen. Het heeft de sterke voorkeur dat het traject nog voor de gemeenteraadsverkiezingen 2026 kan worden afgerond.

In de Financiële Commissie van 25 juni j.l. is een procesvoorstel aan de orde geweest en goedgekeurd. Deze nota betreft de verdere uitwerking daarvan.

Ook nu wordt voorgesteld, dat het college en de raad instemmen met de belangrijkste (geactualiseerde) uitgangspunten en voorwaarden van de leidraad. Ambtelijk is dit verder in detail uitgewerkt in de ‘Leidraad Europese Aanbesteding Accountantscontrole boekjaren 2026-2030 Gemeente Kerkrade’ welke als bijlage 2 is toegevoegd.

Belangrijkste verschillen ten opzichte van de vorige aanbesteding accountantscontrole zijn:

- Inmiddels bestaat er een Financiële Commissie die o.a. adviseert over de benoeming van de accountant. De beoordelingscommissie kent nu een bredere samenstelling (zie verderop).

- De opdracht wordt nog steeds gegund op basis van BPKV (Beste Prijs Kwaliteit Verhouding) maar wel in een andere verhouding. Namelijk 35% op het onderdeel prijs en 65% op de kwalitatieve aspecten. Dit was voorheen een verhouding van 50% op het onderdeel prijs en 50% op de kwalitatieve aspecten.
  De reden van wijziging is met name dat wij zien dat de kwaliteitsfactor door steeds meer gemeenten van groter belang wordt geacht als gevolg van de toenemende complexiteit van de accountantscontrole in een gemeentelijke omgeving. Bij een aantal recente aanbestedingen varieerde de weging van de kwaliteit tussen 55% (Sittard-Geleen) en 70% (Weert, Heerlen, Maastricht, Zeist). Verder zijn nog maar weinig kantoren actief op de gemeentemarkt. Het aantal inschrijvingen was bij genoemde gemeenten dan ook zeer beperkt (in Weert slechts 1 inschrijving, bij de andere gemeenten 2 inschrijvingen). Het zich meer kunnen onderscheiden op kwaliteit maakt het voor accountantskantoren ook aantrekkelijker in te schrijven op de aanbesteding.

- In deze opdracht is de ENSIA-verantwoording waarbij een accountantsverklaring verplicht is (DigiD, Suwinet) niet meer opgenomen. Dit heeft meerdere redenen:
  - Het aantal kantoren dat deze diensten aanbiedt is relatief beperkt. Zo werkt ook de huidige accountant met een onderaannemer.
  - Er zijn bij deze specifieke verantwoording enkele verbeterpunten geconstateerd. Het is verstandiger om deze eerst structureel te implementeren in plaats van hier nu meerjarige verplichtingen voor aan te gaan op basis van een huidige stand van zaken.
  - De fee is dusdanig laag voor deze specifieke dienstverlening dat het niet nodig is om deze Europees aan te besteden.

  Een separate opdrachtverlening aan de huidige onderaannemer voor dit onderdeel ligt meer voor de hand, totdat de verbeteringen structureel geïmplementeerd zijn (separaat collegebesluit). Dat past binnen het huidige aanbestedingsbeleid.

- Het geoffreerde bedrag voor de opdracht zoals in de leidraad omschreven wordt als vast bedrag gezien gedurende de contractperiode. Met dien verstande dat voor wat betreft het aantal SiSa-regelingen jaarlijks meer- of minderwerk voor een vast (gemiddeld) bedrag per regeling aan de orde kan zijn ten opzichte van het aantal voor Kerkrade relevante regelingen 2024. Het aantal uitkeringen dat onder de SiSa-regeling valt wijzigt jaarlijks en wordt steeds aangegeven door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Deze aanpak is anders dan de vorige keer. Bekend is namelijk dat het Rijk wil inzetten op een vermindering van het aantal regelingen. Voor de berekening van het gunningscriterium ‘prijs’ verhogen wij uitsluitend ter vergelijking het inschrijfbedrag standaard met 10 regelingen tegen het vaste bedrag per regeling dat de inschrijver aangeeft. De meer- of minderprijs per regeling moeten hetzelfde zijn. Inschrijver kan hier geen rechten aan ontlenen, afrekening geschiedt op basis van het werkelijke aantal regelingen. Op deze wijze betalen wij niet onnodig als het aantal regelingen inderdaad omlaag gaat.

- Door een wetswijziging hanteert de controlerend accountant vanaf boekjaar 2025 een materialiteit voor de jaarrekeningcontrole van 2% van de totale lasten, exclusief dotaties aan de reserves. Voorheen was de materialiteit voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% afzonderlijk en werd dit berekend inclusief de reserves. Vanaf 2025 moeten de fouten en onzekerheden door de accountant bij elkaar opgeteld worden en betrokken worden in de oordeelsvorming. Per saldo is daardoor eigenlijk sprake van een aanscherping. De Financiële verordening en de Controleverordening zal hierop nog worden aangepast.

Hierna wordt ingegaan op (1) de rollen en verantwoordelijkheden bij deze aanbesteding, (2) de belangrijkste uitgangspunten en voorwaarden van de leidraad en (3) de planning op hoofdlijnen van

de aanbesteding. Hierover dient de raad vooraf een besluit te nemen, alvorens met de feitelijke aanbesteding kan worden gestart.

1. Rollen en verantwoordelijkheden
   De accountant werkt in opdracht van de gemeenteraad en rapporteert zijn bevindingen bij de rekening van enig dienstjaar aan de gemeenteraad. De gemeenteraad is de opdrachtgever bij de aanbesteding. Het college bereidt de aanbesteding voor en voert die onder zijn verantwoordelijkheid uit.

   Er dient een beoordelingscommissie te worden gevormd. De beoordelingscommissie adviseert en doet een gunningsvoorstel aan de gemeenteraad. Aan de inschrijver met de zgn. "economisch meest voordelige aanbieding" (zie hierna bij "Leidraad Europese Aanbesteding" onderdeel gunningscriteria) wordt de opdracht gegund.

   Voorgesteld wordt deze beoordelingscommissie als volgt samen te stellen:

   - De leden van de Financiële Commissie
   - De wethouder Financiën namens het college.
   - De directeur domein Bestuur namens de directie
   - Hoofd Financiën
   - Hoofd Bedrijfsbureau domein Burger
   - Hoofd Bedrijfsbureau domein Stad

   Verder zal een vertegenwoordiging van de afdeling Algemene en Juridische Zaken met inkoopdeskundigheid het aanbestedingstraject begeleiden en bewaken. Deze persoon heeft geen stembevoegdheid. De griffier fungeert als contactpersoon voor de raadsleden en heeft geen stembevoegdheid.

   De leden van de beoordelingscommissie zullen eerst onafhankelijk van elkaar punten toekennen aan de beantwoording van de kwalitatieve gunningcriteria. Naar aanleiding van een plenaire bespreking kunnen de leden van de beoordelingscommissie hun individuele score eventueel nog bijstellen.

   De gemeenteraad neemt op basis van dit voorstel een besluit tot gunning en wijst daarmee uiteindelijk de accountant aan. Het afsluiten van het uiteindelijke contract is een privaatrechtelijke handeling (college) op basis van het gunningsbesluit van de raad.

2. Leidraad Europese Aanbesteding
   Dit betreft het document waarin de te realiseren opdracht is omschreven met de daarbij behorende voorwaarden (hoofdstuk 4 Programma van eisen). Het bevat niet alleen een technische specificatie van de uit te voeren werkzaamheden, maar ook een opsomming van verplichtingen en verantwoordelijkheden en overige administratieve voorwaarden. Daarnaast verschaft het algemene en beschrijvende informatie over de organisatie. De leidraad biedt de basis voor de later af te sluiten overeenkomst voor de levering van de dienst. Zowel bij de aanbesteding (précontractuele fase) als tijdens de uitvoering van de dienstverlening (de contractuele fase) speelt het een belangrijke rol.

   Aangezien de leidraad veel uitvoeringstechnische aspecten bevat (juridisch, vaktechnisch), is het met name van belang dat de raad instemt met de belangrijkste uitgangspunten en voorwaarden. Deze worden in bijlage 1 bij deze nota van toelichting (en straks ook bij nota van toelichting raad) toegelicht. De compleet uitgewerkte (concept)leidraad inclusief bijlagen is als bijlage 2 bij de nota opgenomen.

Het ontwerpbesluit verzoekt de raad in te stemmen met de aanbesteding accountantscontrole (inhoud, proces) zoals beschreven in de nota van toelichting en bijlagen.

Doelstelling

Het continueren van de wettelijke verplichte accountantscontrole van de jaarrekening van de gemeente Kerkrade vanaf boekjaar 2026.

Argumenten

- De opdracht bevat een volledige opsomming van de benodigde dienstverlening van de accountant in het kader van de wettelijke eisen met betrekking tot de jaarrekening (waaronder ook de verantwoordingen volgens SiSa systematiek).
- Door het verzoeken van een ‘all-in”-prijs wordt vermeden dat de gemeente achteraf voor verrassingen komt te staan.
- De gunningscriteria zijn met zorg tot stand gekomen en wijken behoudens de weging niet af van de vorige aanbesteding.
- De looptijd van 5 jaar met de optie van verlenging blijkt in de praktijk goed te werken. Een langdurig contract heeft de voorkeur om meerdere redenen:
    - dergelijke aanbestedingstrajecten zijn tijdsintensief;
    - om continuïteit te hebben in de dienstverlening;
    - het steeds opnieuw moeten inwerken van een controlerend accountant is niet efficiënt;
    - het biedt de accountant de mogelijkheid de investeringstijd bij het aangaan van een nieuwe opdracht terug te verdienen over een langere periode hetgeen een gunstig effect op de prijs kan hebben en de opdracht aantrekkelijker maakt.
- Er wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan het thema ‘maatschappelijk verantwoord ondernemen’ en dan met name het thema ‘social return’. Door het aanvaarden van de opdracht committeert de opdrachtnemer zich aan de voorwaarden op dit thema zoals opgenomen in de leidraad.

Kanttekeningen

- Het ontwerpbesluit “Europese Aanbesteding Accountantscontrole” bevat het besluit tot aanbesteden. De gunning zal op een later moment apart aan de gemeenteraad ter besluitvorming worden voorgelegd.
- Aan het precontractuele traject (de aanbesteding) zijn geen kosten verbonden buiten de ambtelijke inzet in uren. Wanneer tot gunning wordt overgegaan, kan het zijn dat de inschrijfprijzen hoger dan zijn dan de begroting. Dit zal pas blijken na afronding van het traject.

Financiën

Thans nog niet bekend.

Communicatie

Aankondiging opdracht zal gepubliceerd worden naar Tenderned en het Publicatiebureau van de EU.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Uitvoering

Het proces en de planning op hoofdlijnen is in de Financiële Commissie van 25 juni 2025 aan de orde geweest. De planning op hoofdlijnen is als volgt:

Fase	**Datum**
Financiële Commissie uitgangspunten aanbesteding	9 september 2025
Vaststellen uitgangspunten aanbesteding door gemeenteraad	24 september 2025
Verzenden Publicatie aankondiging opdracht naar Tenderned en Publicatiebureau van de EU	30 oktober 2025
Uiterste inleverdatum vragen Inschrijvers	*13 november 2025 vóór 12.00 uur*
Uiterste datum publicatie Nota van Inlichtingen op Tenderned	27 november 2025
Uiterste termijn indienen van inschrijving	*16 december 2025 vóór 14.00*

Beoordeling Inschrijvingen door beoordelingscommissie (nadere toelichting/instructie volgt tzt)	5 januari 2026 en 19 januari 2026
Verificatietermijn / toelichtende presentatie indien wenselijk geacht	19 januari 2026 t/m 23 januari 2026
Samenstelling gunningsvoorstel	26 januari 2026 t/m 28 januari 2026
Definitief Advies Financiële Commissie aan Raad	Nader te bepalen
Vaststellen gunningsvoorstel door gemeenteraad	25 februari 2026
Gunning mededelen aan de inschrijvers + na verplichte bezwaartermijn definitieve gunning	26 februari 2026 +20 dagen bezwaartermijn
Contract ondertekenen	19 maart 2026
Ingangsdatum contract	1 oktober 2026

Het afsluiten van het uiteindelijke contract is een privaatrechtelijke handeling (college) op basis van het in februari 2026 te nemen gunningsbesluit van de raad.

Evaluatie

Na afronding van de controle over boekjaar 2027 zal een formele tussentijdse evaluatie plaatsvinden naar het functioneren van de accountant.

Gezondheid en Vitaliteit

Niet van toepassing.

Bijlage 1 Belangrijkste uitgangspunten Aanbesteding Accountantscontrole (25n00354)

a. Opdracht

In het kort bevat de opdracht de controle van de, in artikel 197 Gemeentewet bedoelde, jaarrekening van de Gemeente Kerkrade over de boekjaren 2026 t/m 2030 inclusief de bijbehorende verantwoording volgens SiSa- systematiek. Dit met een optie van twee keer verlenging met 1 jaar óf één keer twee jaar. Na afronding van de controle over boekjaar 2027 zal een formele tussentijdse evaluatie plaatsvinden naar het functioneren van de accountant.

Verderop in hoofdstuk 4 van de Leidraad is de verwachte dienstverlening c.q. de opdracht nog nader omschreven.

De gemeente Kerkrade is voornemens om een raamovereenkomst af te sluiten met één opdrachtnemer.

Naast de reguliere werkzaamheden wordt de opdrachtnemer in gevallen waarin zich dit voordoet, in de gelegenheid gesteld een offerte in te dienen voor andersoortige onderwerpen (zoals controleverklaringen bij subsidieafrekeningen Provincie). De gemeente Kerkrade behoudt zich daarbij wel te allen tijde het recht voor al dan niet gebruik te willen maken van de ingediende offerte van opdrachtnemer.

i. Prijs

Alle prijzen dienen te worden vermeld in euro, exclusief btw. Alle prijzen omvatten tevens alle bijkomende kosten, zoals reis- en verblijfkosten, kosten van administratie, facturering, creditering en alle eventuele overige kosten.

Het geoffreerde bedrag voor de opdracht zoals in deze leidraad omschreven wordt als vast bedrag gezien gedurende de contractperiode, met dien verstande dat voor wat betreft het aantal SiSa-regelingen jaarlijks meer- of minderwerk voor een vast (gemiddeld) bedrag per regeling aan de orde kan zijn ten opzichte van het aantal voor Kerkrade relevante regelingen 2024.Dat houdt onder meer in:

1) Het is aan de inschrijver om een inschatting te maken van de jaarlijkse kostenstijgingen in zijn branche. Gedurende de contractperiode vindt *geen* indexering plaats.
2) Als gevolg van diverse ontwikkelingen kan de organisatie de komende jaren wijzigingen ondergaan. Bijvoorbeeld door bezuinigingen, samenwerkingsvormen, e.d. Deze ontwikkelingen zijn een gegeven en vormen gedurende de contractperiode op zichzelf geen aanleiding voor meerwerk door de inschrijver.
3) Middels een bijlage bij de jaarrekening dient de Gemeente Kerkrade de ontvangen specifieke uitkeringen waarvoor het principe van ‘single information, single audit’ (SiSa) geldt, te verantwoorden. Het aantal uitkeringen dat onder de SiSa-regeling valt kan jaarlijks wijzigen en wordt steeds aangegeven door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Ook de regelgeving rondom de reikwijdte van de controle van deze verantwoordingen kan wijzigen (bijv. rapporteringstoleranties). Basis voor het geoffreerde bedrag voor de opdracht zijn het aantal SISA regelingen van 2024 (31 regelingen).
   Inschrijver specificeert wat de gevolgen zijn van wijzigingen in het aantal regelingen op het gebied van meer- of minderwerk.

   LET OP:

   - Het vaste (gemiddelde) bedrag per regeling dient hetzelfde te zijn bij zowel meerwerk als bij minderwerk en geldt voor alle jaren.

- Voor de berekening van het gunningscriterium 'prijs' verhogen wij uitsluitend ter vergelijking het inschrijfbedrag standaard met 10 regelingen tegen het vaste bedrag per regeling dat de inschrijver aangeeft. Inschrijver kan hier geen rechten aan ontlenen, afrekening geschiedt op basis van het werkelijke aantal regelingen.

4) Indien instanties reviews uitvoeren bij de accountant om te beoordelen of de door hem verstrekte controleverklaring op een deugdelijke grondslag is gebaseerd rekening houdende met de geldende wet- en regelgeving, worden deze reviews geacht te vallen onder het interne kwaliteitssysteem van de accountant. De accountant zal hiervoor géén kosten in rekening brengen.

Voorts dient de inschrijver een uurtarief te vermelden voor elk kwaliteitsniveau van de in te zetten functionarissen (zie bijlage 2) . Deze worden getoetst op marktconformiteit door middel van een vergelijking van de uurtarieven van de diverse inschrijvers. Deze uurtarieven worden niet apart gewaardeerd, maar er dient wel sprake te zijn van marktconforme tarieven, anders kan de inschrijving terzijde worden gelegd.

Aan de gunning van de controleopdracht van de jaarrekening conform deze leidraad kan geen recht op overige opdrachten worden ontleend. Mocht echter een dergelijke opdracht verstrekt worden aan de inschrijver aan wie de opdracht van deze leidraad gegund wordt, dan worden de hiervoor genoemde uurtarieven als maximum gezien voor de gehele contractperiode.

ii. Aanvullende werkzaamheden

Naast de reguliere werkzaamheden, buiten de opdracht, wordt de accountant in gevallen waarin zich dit voordoet, in de gelegenheid gesteld een offerte in te dienen voor andersoortige controleverklaringen e.d. (zoals controleverklaringen bij subsidieafrekeningen Provincie). De gemeente Kerkrade behoudt zich daarbij wel te allen tijde het recht voor al dan niet gebruik te willen maken van de ingediende offerte van de accountant. Mocht de opdracht verstrekt worden aan de accountant, dan worden de hiervoor genoemde uurtarieven als maximum gezien voor de gehele contractperiode.

iii. Sociale doelstelling

De gemeenten in Zuid-Limburg hebben als sociale doelstelling dat een investering naast het 'gewone' rendement ook een concrete sociale winst (return) moet opleveren. Dit doen de gemeenten door Social Return (SR) als voorwaarde te stellen bij inkoop- en aanbestedingstrajecten.

Door de sociale investering van de opdrachtnemer worden mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt voorbereid en/of geplaatst op een duurzame deelname aan de arbeidsmarkt. Zo krijgt de Social Return kandidaat een kans zich te ontwikkelen als volwaardig werknemer. Invulling van de Social Return verplichting betreft maatwerk en kan passend worden gemaakt op eigen bedrijfsvoering, waarbij opdrachtgever openstaat voor initiatieven en gelijkwaardige alternatieven, wanneer eerdergenoemde vormen niet mogelijk zijn.

De invulling gaat altijd in overleg met de Coördinator Social Return, die wordt ingezet door de gemeente en verantwoordelijk is voor de naleving van Social Return. Tenslotte kunnen rapportage- en evaluatiemomenten gedurende de looptijd van het contract aanleiding geven tot verandering van de Social Return invulling in samenspraak met de coördinator SR en met goedkeuring van opdrachtgever.

b. Goedkeurings- en rapporteringstoleranties

De controle vindt plaats op basis van de door de gemeenteraad in vastgestelde "Controleverordening gemeente Kerkrade". In deze verordening zijn de hoofdbestanddelen opgenomen van de accountantscontrole.

Vanaf verslagjaar 2025 gelden nieuwe regels voor de begroting, verantwoording en accountantscontrole bij gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen hebben vooral gevolgen voor de rechtmatigheidsverantwoording en de wijze waarop de accountant de jaarrekening beoordeelt.

Vanaf boekjaar 2025 hanteert de controlerend accountant een materialiteit voor de jaarrekeningcontrole, van 2% van de totale lasten, exclusief dotaties aan de reserves. Voorheen was de materialiteit voor fouten 1% en voor onzekerheden 3%. Vanaf 2025 moeten de fouten en onzekerheden door de accountant bij elkaar opgeteld worden en betrokken worden in de oordeelsvorming.

Materialiteit	Goedkeurende verklaring	Verklaring met beperking	Verklaring van oordeelonthouding/Afkeurende verklaring
Afwijkingen in de jaarrekening en onzekerheden in de uitvoering van de controle	≤ 2%	> 2% - ≤ 4%	> 4%

Bron: Besluit Accoutantscontrole Decentale Overheden, gewijzigd april 2025.

Tevens ontvangt de accountant jaarlijks het normenkader.

Overigens kan naast deze kwantitatieve beoordeling de accountant ook altijd nog een meer kwalitatieve beoordeling hanteren: het zogenoemde “professional judgement” van de accountant voor de weging van fouten en onzekerheden speelt ook mee. Dit is de verantwoordelijkheid van de accountant, conform zijn beroepsvoorschriften.
Aanvullend stelt de raad jaarlijks het zgn. “controleprotocol” vast. Daarmee krijgt de accountant nadere aanwijzingen, m.n. met betrekking tot het normen- en toetsingskader (rechtmatigheid).

c. Uitsluitingsgronden en geschiktheidscriteria

In de leidraad zullen diverse uitsluitingsgronden en geschiktheidscriteria worden opgenomen. Deze hebben als doel de gemeente enerzijds te overtuigen dat de inschrijver een integer bedrijf is en anderzijds de inschrijver geschikt kan worden geacht de te gunnen opdracht correct en tijdig uit te voeren. Voor de raad is vooral van belang dat de Aanbestedingswet wordt gevolgd, en dat de inschrijver moet voldoen aan eisen met betrekking tot integriteit en vakbekwaamheid (inschrijving handels- en beroepsregister).

Het betreft de gebruikelijke bepalingen, zoals:

- Van deelname aan de aanbesteding en van opdrachtverlening wordt uitgesloten eenieder die zich in een of meer van de omstandigheden als genoemd in artikel 2.86 van de Aanbestedingswet bevindt.
- Indien een inschrijver zich bevindt in één van de omstandigheden als genoemd in artikel 2.87 van de Aanbestedingswet, kan hij worden uitgesloten van deelname aan de

aanbestedingsprocedure. Hierbij gaat het om de door de gemeente in deze aanbesteding van toepassing verklaarde facultatieve uitsluitingsgronden (reeds aangekruist in UEA).

Wordt niet aan deze voorwaarden voldaan, betekent dit dat de inschrijving verder niet wordt beoordeeld en wordt uitgesloten van verdere deelname.

d. Gunningscriteria

De opdracht gegund op basis van BPKV (Beste Prijs Kwaliteit Verhouding), in de verhouding 35% op het onderdeel prijs en 65% op de kwalitatieve aspecten.

Gunningcriteria	Max. punten
Prijs (weging 35%)	
1. Prijs (all-in) *NB: De laagste inschrijving – rekening houdend met standaardcorrectie SiSa-regelingen zoals beschreven - scoort het maximaal aantal punten voor wat betreft prijs.*	100
Kwaliteit (weging 65%)	
2. Controleaanpak en samenwerking/afstemming	70
In deze korte beschrijving aandacht voor: a. Controle (totaal 40 punten) • de controlefilosofie en aanpak van de binnen de context van de complexe omgeving van een gemeentelijke overheid, met aandacht voor IT; (10 punten) • de verantwoordingen volgens SiSa -systematiek; (5 punten) • voor zover te zijner tijd daartoe opdrachten worden verstrekt, de controle van specifieke verantwoordingen (zoals controleverklaringen bij subsidieafrekeningen Provincie), die niet onder SiSa vallen; (5 punten) • de afstemming met de interne beheersmaatregelen en controles als ook de belasting van de organisatie; (5 punten) • de planning van werkzaamheden inclusief een globale ureninschatting en afstemming met de gemeentelijke planning; (5 punten) • overlegmomenten met management en bestuur; (5 punten) • het multidisciplinaire karakter van inschrijver. (5 punten) b. De samenstelling van het (vaste) controleteam en hun specifieke deskundigheid en ervaring bij gemeentelijke overheden op basis van CVs (20 punten) c. Het werken met vaste controle teams en aanspreekpunten richting de diverse gremia, alsook de bereikbaarheid van de teamleiding, vervanging bij langdurige uitval en responstijden bij uitgezette vragen (10 punten)	

Gunningcriteria	Max. punten
3. Adviesfunctie	30
In deze korte beschrijving aandacht voor en toegespitst op marktsegment "Nederlandse gemeenten": a. Participatie in landelijke initiatieven, netwerken en het publiceren daarover (10 punten) b. Wijze van invulling van de natuurlijke adviesfunctie, inclusief een globale ureninschatting (totaal 20 punten), waaronder inbegrepen doch niet uitsluitend: • De wijze van communicatie/informatieoverdracht wanneer zich voor de gemeente relevante ontwikkelingen voordoen op de diverse gemeentelijke beleidsterreinen en bedrijfsvoering. (5 punten) • De begeleiding die de opdrachtgever mag verwachten van de opdrachtnemer bij wijzigingen in wet- en regelgeving die direct relevant zijn voor de verslaggeving en controle, zoals wijzigingen in het BBV/uitspraken commissie BBV en hen wijzigingen die relevant zijn voor de rechtmatigheidsverantwoording college.(10 punten) • De stimulering van kwaliteitsontwikkeling en zelf-controlerend vermogen van de organisatie van de opdrachtgever. (5 punten) Eigen initiatief van de accountant in deze wordt in het bijzonder op prijs gesteld.	
Totaal	200

e. Overige algemene juridische, financiële en administratieve aspecten

In de leidraad zullen voorts nog de relevante overige algemene juridische, financiële en administratieve aspecten worden opgenomen.

Leidraad Europese Aanbesteding

Accountantscontrole boekjaren 2026 – 2030

Gemeente Kerkrade



Gemeente Kerkrade
Versie 1.0
18 augustus 2025

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING 1

1.1 Beschrijving achtergrond gemeente Kerkrade 1
1.2 Korte beschrijving van de opdracht 1
1.3 Korte beschrijving van de organisatie 1

2 PROCEDURE EUROPESE AANBESTEDING 2

2.1 Inleiding 2
2.2 Tijdschema 2
2.3 Opvragen documenten 3
2.4 Verkrijgen van inlichtingen 3
2.4.1 Nota van inlichtingen 3

3 INSCHRIJVING 4

3.1 Algemene inschrijfvoorschriften 4
3.2 Contactpersoon inschrijver 4
3.3 Informatie over verplichtingen inschrijver 4
3.4 Wijze van indienen 4
3.5 Voorschriften 5
3.6 Varianten 5
3.7 Inschrijven als combinatie 5
3.8 Inschrijven als hoofdaannemer met onderaannemer(s) 5
3.9 Eén inschrijving 5
3.10 Beroep op bekwaamheid derden / combinanten 6
3.11 Beroep op bekwaamheid deelnemers in de combinatie samenwerkingsverband. 6

4 PROGRAMMA VAN EISEN 7

4.1 Algemeen 7
4.2 Nadere omschrijving reguliere controle 7
4.3 Toleranties 8
4.4 Afstemmingsoverleg 8
4.5 Managementletter 9
4.6 Controleverklaring en verslag van bevindingen 9
4.7 Adviesfunctie 9
4.8 Controleteam 10
4.9 Concept overeenkomst 10
4.10 Social Return 10

5 UITSLUITINGSGRONDEN EN GESCHIKTHEIDSEISEN 14

5.1 Uitsluitingsgronden 14
5.1.1 Algemeen 14

5.1.1 UEA verplichte en facultatieve uitsluitingsgronden ... 14
5.1.2 Andere uitsluitingsgronden waarin de nationale wetgeving van de lidstaat van de aanbestedende dienst of aanbestedende entiteit ... 15
5.2 WET BIBOB ... 16
5.3 GESCHIKTHEIDSEISEN ... 16
5.3.1 Referenties ... 16
5.3.2 Beroepsbevoegdheid ... 17
5.3.3 Beroepsaansprakelijkheidsverzekering ... 17
6 GUNNING ... 18
6.1 ALGEMEEN ... 18
6.2 GUNNINGCRITERIA ... 18
6.2.1 Toelichting gunningcriterium "Prijs" ... 20
6.2.2 Toelichting gunningcriteria kwaliteit ... 21
6.2.3 Berekening economisch meest voordelige aanbieding ... 21
7 ALGEMENE JURIDISCHE, FINANCIËLE EN ADMINISTRATIEVE ASPECTEN ... 24
7.1 TERMIJN VAN GESTANDDOENING ... 24
7.2 ALGEMENE INKOOPVOORWAARDEN ... 24
7.3 KOSTENVERGOEDING ... 24
7.4 TAAL ... 24
7.5 VERTROUWELIJKHEID ... 24
7.6 (INTELLECTUEEL) EIGENDOM ... 24
7.7 ONVOLKOMENHEDEN EN TEGENSTRIJDIGHEDEN ... 25
7.8 RANGORDE DOCUMENTEN BIJ TEGENSTRIJDIGHEDEN ... 25
7.9 COLLUSIE ... 25
7.10 ONJUISTE VERKLARING ... 25
7.11 KLACHTENAFHANDELING ... 25
7.12 VOORNEMEN TOT GUNNING EN OVEREENKOMST ... 26
7.13 VOORBEHOUD GUNNING ... 26
7.14 TOEPASSELIJK RECHT EN BEVOEGDE RECHTER ... 27
7.15 FACTURATIE ... 27

1 Inleiding

Deze leidraad bevat de informatie die een inschrijver nodig heeft om een inschrijving te kunnen doen in het kader van de Europese openbare aanbesteding voor het uitvoeren van accountantswerkzaamheden in opdracht van de gemeenteraad van de Gemeente Kerkrade. Naast een omschrijving van de te leveren diensten op het gebied van accountantscontrole, omvat de leidraad ook de overige voorwaarden en eisen die de aanbesteder stelt en wordt de te volgen aanbestedingsprocedure beschreven.

1.1 Beschrijving achtergrond gemeente Kerkrade

Kerkrade is een stad met rond 45.300 inwoners in het zuidoosten van de provincie Limburg en maakt onderdeel uit van Parkstad Limburg. Dit is een publiekrechtelijk samenwerkingsverband van de gemeenten Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Brunssum, Voerendaal, Simpelveld en Beekdaelen met in totaal meer dan een kwart miljoen inwoners. Parkstad Limburg is georganiseerd op basis van de wet Gemeenschappelijke Regelingen. Daarnaast werkt de gemeente Kerkrade grensoverschrijdend met de buurgemeente Herzogenrath samen in het Openbaar Lichaam Eurode. Deze samenwerking is eveneens gebaseerd op de wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Meer informatie is te vinden op www.kerkrade.nl. Meer informatie over de samenwerkingsverbanden is te vinden in de paragraaf “Verbonden partijen” van begroting en jaarverslag.

1.2 Korte beschrijving van de opdracht

In het kort bevat de opdracht de controle van de, in artikel 197 Gemeentewet bedoelde, jaarrekening van de Gemeente Kerkrade over de boekjaren 2026 t/m 2030 inclusief de bijbehorende verantwoording volgens SiSa- systematiek. Dit met een optie van twee keer verlenging met 1 jaar of één keer met twee jaar. Na afronding van de controle over boekjaar 2027 zal een formele tussentijdse evaluatie plaatsvinden naar het functioneren van de accountant.

De controle vindt plaats op basis van de door de gemeenteraad vastgestelde controleverordening ex artikel 213 Gemeentewet. Verderop in hoofdstuk 4 is de verwachte dienstverlening c.q. de opdracht nog nader omschreven.

De gemeente Kerkrade is voornemens om een raamovereenkomst af te sluiten met één opdrachtnemer.

Naast de reguliere werkzaamheden wordt de opdrachtnemer in gevallen waarin zich dit voordoet, in de gelegenheid gesteld een offerte in te dienen voor andersoortige onderwerpen (zoals controleverklaringen bij subsidieafrekeningen Provincie). De gemeente Kerkrade behoudt zich daarbij wel te allen tijde het recht voor al dan niet gebruik te willen maken van de ingediende offerte van opdrachtnemer.

1.3 Korte beschrijving van de organisatie

De gemeentelijke organisatie bestaat ambtelijk uit 3 organisatiedomeinen, te weten: Burger, Stad en Bestuur. Daarnaast wordt de gemeenteraad ondersteund door de Griffie.

Enkele kerngegevens 2025) (circa):

aantal inwoners	45.300
aantal bijstandsontvangers	1350
aantal woonruimten	24.000
aantal fte personeelsformatie (excl. bestuur en voormalig personeel)	480
exploitatietotaal (incl. interne verrekeningen en mutaties reserves)	€ 225 miljoen

investeringsprogramma	€ 25 miljoen
boekwaarde vaste activa	€ 236 miljoen
saldo reserves en voorzieningen	€ 50 miljoen
vaste leningen	€ 138 miljoen

Er is sprake van één integrale financiële administratie op concernniveau, waarbij het financieel pakket Coda Financials van UNIT4 wordt gebruikt. De factuurafhandeling vindt daarbij digitaal plaats middels een workflow systeem. Voor het opstellen van de jaarrekening en de begroting wordt grotendeels de geautomatiseerde toepassing LIAS gebruikt, waarbij tekst en cijfers worden geïntegreerd.

Er is sprake van een verbijzonderde interne controle (IC) bij de afdeling Financiën (gemeente breed) en bij het domein Burger. Aan de hand van een werkprogramma worden de IC-werkzaamheden uitgevoerd en vastgelegd. Het werkprogramma wordt steeds afgestemd met de controlerend accountant.

2 Procedure Europese aanbesteding

2.1 Inleiding

De gemeente Kerkrade hanteert voor deze Europese aanbesteding de openbare procedure. De aanbesteding geschiedt op basis van de algemene Europese Richtlijn 2014/24/EU per 1 juli 2016 in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd door middel van de Aanbestedingswet.

Bent u van mening dat enige bepaling in deze leidraad of de daarbij behorende stukken in strijd is met de Aanbestedingswet, dan verzoeken wij u nadrukkelijk ons hiervan te allen tijde en per ommegaande op de hoogte te stellen.

Deze aanbesteding kent een tweetal fasen:
1. de kwalitatieve selectie van de inschrijvers op basis van de uitsluitingsgronden en de geschiktheidscriteria.
2. de gunningfase.

In deze volgorde zal tevens de beoordeling plaatsvinden. Inschrijvers die niet door fase 1 komen, zullen niet in aanmerking komen voor fase 2.

2.2 Tijdschema

In de volgende tabel staat de globale planning van de aanbestedingsprocedure beschreven. De opdrachtgever streeft ernaar deze planning te volgen, doch wijzigingen zijn mogelijk. De data zijn indicatief en niet bindend.
Alleen de cursief weergegeven data (indienen vragen en indienen inschrijving) zijn definitief en derhalve fatale data behoudens andersluidend schriftelijk bericht van de opdrachtgever.

Fase	Datum
Verzenden Publicatie aankondiging opdracht naar Tenderned en Publicatiebureau van de EU	30 oktober 2025
Uiterste inleverdatum vragen Inschrijvers	*13 november 2025 vóór 12.00 uur*
Uiterste datum publicatie Nota van Inlichtingen op Tenderned	27 november 2025
Uiterste termijn indienen van inschrijving	*16 december 2025 vóór 14.00*

Fase	Datum
Beoordeling Inschrijvingen (Beoordelingscommissie)	5 januari 2026 en 19 januari 2026
Verificatietermijn / toelichtende presentatie indien wenselijk geacht	19 januari 2026 t/m 23 januari 2026
Samenstelling gunningsvoorstel	26 januari 2026 t/m 28 januari 2026
Definitief Advies Financiële Commissie aan Raad	Nader te bepalen
Vaststellen gunningsvoorstel door gemeenteraad	25 februari 2026
Gunning mededelen aan de inschrijvers + na verplichte bezwaartermijn definitieve gunning	26 februari 2026 +20 dagen bezwaartermijn
Contract ondertekenen	19 maart 2026
Ingangsdatum contract	1 oktober 2026

2.3 Opvragen documenten

De Gemeente Kerkrade stelt op 30 oktober 2025 een digitale versie van de leidraad en bijbehorende bijlagen ter beschikking op de website van Tenderned (www.tenderned.nl). Een ieder kan de betreffende leidraad en bijbehorende bijlagen – na registratie – downloaden van Tenderned.

2.4 Verkrijgen van inlichtingen

2.4.1 Nota van inlichtingen

Vragen naar aanleiding van onderhavig aanbestedingsdocument en eventueel aanvullende stukken kunnen uitsluitend via TenderNed worden gesteld. De uiterste datum van indienen van vragen staat vermeld in paragraaf 2.2 Tijdschema.

Mondelinge en telefonische informatie wordt niet verstrekt. Het is - op straffe van uitsluiting - niet toegestaan op een andere dan de bovenstaande wijze contact te zoeken ter verkrijging van welke informatie dan ook met als doel een voordeel te verkrijgen ten opzichte van de andere inschrijvers.

De geanonimiseerde vragen en de daarop gegeven antwoorden worden in een of meerdere nota's van inlichtingen via www.tenderned.nl beschikbaar gesteld. De nota('s) van inlichtingen dient u als een integraal onderdeel van dit bestek te beschouwen.

Uiterlijk 10 dagen voorafgaand aan de uiterste datum voor het indienen van de inschrijvingen worden door of namens de aanbestedende dienst een of meerdere nota's van inlichtingen gepubliceerd op www.tenderned.nl. Eenieder die het bestek en bijbehorende bijlagen heeft opgevraagd, kan de betreffende nota('s) van inlichtingen - na registratie en inloggen - downloaden van de Tenderned.

3 Inschrijving

3.1 Algemene inschrijfvoorschriften

Deze aanbesteding wordt in zijn geheel via TenderNed uitgevoerd. Dit houdt in dat bij deze aanbesteding, zowel voor de publicatie als ten behoeve van het indienen van alle inschrijvingsdocumenten, gebruik wordt gemaakt van TenderNed.

TenderNed en eHerkenning
Ondernemingen hebben eHerkenning nodig om zich te registreren in TenderNed. eHerkenning is te vergelijken met DigiD voor particulieren. Met één eHerkenningsmiddel logt u in op websites van verschillende overheidsorganisaties. Voor registreren en inloggen bij TenderNed heeft u minimaal betrouwbaarheidsniveau 2 nodig.

Een eHerkenningsmiddel aanschaffen kan bij één van de erkende leveranciers. De kosten voor aanschaf en gebruik variëren per middel en leverancier. Voor meer informatie verwijzen wij u naar het voornoemde stappenplan 'digitaal inschrijven op overheidsopdrachten via TenderNed'.

3.2 Contactpersoon inschrijver

De opdrachtgever wenst het contact met u als inschrijver te laten verlopen via een contactpersoon en, indien van toepassing, een plaatsvervanger van deze contactpersoon. De namen, adressen en telefoonnummers van de contactpersoon en zijn plaatsvervanger dienen in uw inschrijving te worden vermeld. Beide personen dienen gemachtigd te zijn om namens uw organisatie te kunnen optreden. De
contactpersoon van de inschrijver en diens eventuele plaatsvervanger dienen de Nederlandse taal in woord en geschrift in voldoende mate te beheersen.

3.3 Informatie over verplichtingen inschrijver

Informatie over de verplichtingen ten aanzien van de bepalingen inzake belastingen, milieubescherming,
arbeidsbescherming en arbeidsvoorwaarden die gelden in Nederland en die gedurende de looptijd van de
raamovereenkomst op de verrichtingen van de inschrijver van toepassing zijn, zijn verkrijgbaar bij:

- Voor bepalingen inzake belastingen: de Belastingdienst; www.belastingdienst.nl
- Voor bepalingen inzake milieubescherming: het ministerie van VROM; www.minvrom.nl
- Voor bepalingen inzake arbeidsbescherming en arbeidsvoorwaarden: het ministerie van Sociale
  Zaken en Werkgelegenheid; www.minszw.nl

3.4 Wijze van indienen

De digitale inschrijving dient uiterlijk op 16 december 2025 vóór 14.00 uur in de voor de inschrijving betreffende digitale kluis op TenderNed te worden geplaatst. Op genoemd tijdstip sluit de kluis.

De gemeente Kerkrade raadt u aan om ruim voor de deadline voor het indienen van een inschrijving te verifiëren of uw onderneming inderdaad juist is geregistreerd op TenderNed en dat een persoon bevoegd is om namens uw organisatie een inschrijving digitaal in te dienen. Indien dit namelijk niet het geval is dient u zich eerst te registreren als onderneming op TenderNed, dit proces kan meerdere dagen duren. Het op tijd in de kluis plaatsen van de inschrijving is geheel de verantwoordelijkheid van de inschrijver.

3.5 Voorschriften

Bij inschrijving dienen in ieder geval de volgende stukken in de digitale kluis te worden geplaatst:

- Inschrijfformulier
- Beantwoording van de kwalitatieve vragen
- De rechtsgeldig ondertekende en ingevulde Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) die bij deze offerteaanvraag is gevoegd.
- Uittreksel kamer van Koophandel
- Gedragsverklaring Aanbesteden

3.6 Varianten

Het staat een inschrijver niet vrij om, naast een inschrijving overeenkomstig de leidraad bij de inschrijving
varianten (en/of "alternatieven") in te dienen.

3.7 Inschrijven als combinatie

Inschrijven als combinatie is toegestaan. In geval van een combinatie dient ieder der combinanten het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UAE) in te vullen en aan te geven wie als penvoerder van de combinatie optreedt. Tevens dient ieder der combinanten in het Uniform Europees Aanbestedingsdocument aan te geven welk onderdeel / welke onderdelen van de opdracht door hem zelf zal / zullen worden uitgevoerd. Elk Uniform Europees Aanbestedingsdocument dient te worden ondertekend door een bevoegde vertegenwoordiger van de desbetreffende combinant.

Ieder der combinanten is hoofdelijk aansprakelijk. De opdrachtgever accepteert op geen enkele wijze een beperking van de aansprakelijkheid door de taakverdeling binnen de combinatie.

3.8 Inschrijven als hoofdaannemer met onderaannemer(s)

In deze situatie is de hoofdaannemer de inschrijver. Indien wordt ingeschreven als hoofdaannemer dient
in het Uniform Europees Aanbestedingsdocument aangegeven te worden welke partij(en) voor welke onderdelen als onderaannemer worden ingeschakeld.

De hoofdaannemer is volledig aansprakelijk voor de gestanddoening van de verplichtingen voortvloeiend uit de inschrijving alsmede de eventuele uitvoering van het contract. Tevens is de hoofdaannemer volledig aansprakelijk voor elke tekortkoming in de nakoming van de verbintenis, ook indien te wijten aan ingeschakelde onderaannemer(s).

3.9 Eén inschrijving

Een natuurlijk persoon, rechtspersoon en/of vennootschap kan zich slechts eenmaal (hetzij individueel hetzij in combinatie met andere natuurlijke personen, rechtspersonen en vennootschappen) inschrijven. Voor de toepassing van deze bepaling worden in elk geval rechtspersonen en/of vennootschappen die voldoen aan de onderstaande voorwaarden als een rechtspersoon of vennootschap beschouwd:

- rechtspersonen en/of vennootschappen die aan elkaar zijn gelieerd op een wijze als bedoeld in
  artikel 2:24a Burgerlijk Wetboek; of
- rechtspersonen en/of vennootschappen die met elkaar zijn verbonden in een groep als bedoeld in
  artikel 2:24b Burgerlijk Wetboek; of

- rechtspersonen en/of vennootschappen die aan elkaar zijn gelieerd in aan sub 1 of sub 2 vergelijkbare rechtsvormen naar buitenlands recht.

3.10 Beroep op bekwaamheid derden / combinanten

Een inschrijver kan zich met betrekking tot de geschiktheidscriteria gesteld in hoofdstuk 4 beroepen op de draagkracht en/of bekwaamheid van andere natuurlijke personen of rechtspersonen. In dat geval toont de inschrijver, ten genoegen van de Gemeente Kerkrade, aan dat:

- hij kan beschikken over de voor de uitvoering van de opdracht noodzakelijke middelen van de desbetreffende natuurlijke persoon of rechtspersoon;
- het met de desbetreffende eis corresponderende gedeelte van de opdracht daadwerkelijk volledig door de desbetreffende natuurlijke persoon of rechtspersoon wordt uitgevoerd;
- zich jegens de natuurlijke persoon of een rechtspersoon geen uitsluitingsgrond als bedoeld in paragraaf 4.2 voordoet.

Indien de inschrijver zich beroept op de bekwaamheid van natuurlijke personen of rechtspersonen, moet de inschrijver bij zijn inschrijving in de Uniform Europees Aanbestedingsdocument aangeven met betrekking tot welke eis(en) de inschrijver zich op die bekwaamheid beroept, en tot welk deel van de opdracht (of welke delen), alsmede de naam en het adres van de natuurlijke personen of rechtspersonen.

3.11 Beroep op bekwaamheid deelnemers in de combinatie samenwerkingsverband.

Hetgeen hiervoor is gesteld met betrekking tot het beroep op de draagkracht en/of bekwaamheid van derden is van overeenkomstige toepassing op het beroep op de beroepsbekwaamheid van deelnemers in de combinatie.

4 Programma van eisen

Alle specificaties en eisen dienen gespecificeerd en aangetoond te worden in de offerte. Indien u niet kunt voldoen aan één of meerdere eisen behoudt de gemeente Kerkrade zich het recht voor uw offerte terzijde te leggen en niet (verder) in behandeling te nemen.

4.1 Algemeen

De primaire functie van de accountant is het als onafhankelijk deskundige uitvoeren van de accountantscontrole en het geven van een oordeel op grond van dit onderzoek. Het verrichten van de dienst is voorbehouden aan een (register)accountant zoals bedoeld in artikel 393, eerste lid, Boek 2, Burgerlijk Wetboek). De aard en omvang van de werkzaamheden bepaalt de accountant op basis van de regelgeving van zijn beroepsgroep (o.a. “deugdelijke grondslag”).

De controle moet gebaseerd zijn op de actuele regelgeving die voor de gemeente van toepassing is. Daarbij moet in het bijzonder worden gedacht aan de Gemeentewet (met name aan artikel 212 en artikel 213), het actuele Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en uitspraken daaromtrent door de commissie BBV, de wet Gemeenschappelijke regelingen, de wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO), het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO), de jaarlijkse kadernota Rechtmatigheid van de commissie BBV, de Regelings Uitzettingen en Derivaten Decentrale Overheden (RUDDO), etcetera, maar ook de geldende gemeentelijke regelingen en verordeningen..

De opdracht omvat de reguliere controle van de gemeentelijke jaarrekening inclusief de bijbehorende verantwoording volgens SiSa- systematiek.
Tevens bevat de opdracht de afstemming met c.q. de begeleiding van de verbijzonderde interne controle hieromtrent, het uitbrengen van rapportages, besprekingen en de uitvoering van de natuurlijke adviesfunctie.

De door opdrachtnemer te verrichten controlewerkzaamheden en de daaruit voortvloeiende rapportages vinden plaats binnen de planning- & controlcyclus van de Gemeente Kerkrade en de daarbij van toepassing zijnde planning die jaarlijks wordt opgesteld door de opdrachtgever. Op hoofdlijnen/indicatief is deze voor wat betreft de accountant als volgt:

Oktober/November:	interimcontrole
Februari:	voorcontrole belangrijke posten, bespreking aandachtspunten jaarrekening
Vanaf medio april:	jaarrekeningcontrole
1e helft mei:	concept rapport van bevindingen en bespreking
Begin juni:	bespreking definitief rapport met vertegenwoording van de raad

De wettelijke privacyrichtlijnen (AVG) dienen bij de uitvoering van de opdracht te zijn geborgd.

4.2 Nadere omschrijving reguliere controle

De controle van de jaarrekening door accountant is gericht op het afgeven van een oordeel over:

- de getrouwe weergave van de in de jaarrekening gepresenteerde baten en lasten en de activa en passiva;
- de in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording van het college, waaronder het oordeel, of sprake is van eventuele materiële onrechtmatigheden die van invloed kunnen zijn op het beeld van de jaarrekening als geheel;
- de inrichting van het financieel beheer en de financiële organisatie gericht op de vraag of deze een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk maken;

- het in overeenstemming zijn van de door het college opgestelde jaarrekening met de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels bedoeld in artikel 186 Gemeentewet (Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten);
- de verenigbaarheid van het jaarverslag met de jaarrekening;
- de bijlage(-en) bij de jaarrekening met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen, bedoeld in artikel 58a van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten.

4.3 Toleranties

Voor de jaarrekening
Vanaf verslagjaar 2025 gelden nieuwe regels voor de begroting, verantwoording en accountantscontrole bij gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen hebben vooral gevolgen voor de rechtmatigheidsverantwoording en de wijze waarop de accountant de jaarrekening beoordeelt.

Vanaf boekjaar 2025 hanteert de controlerend accountant een materialiteit voor de jaarrekeningcontrole, van 2% van de totale lasten, exclusief dotaties aan de reserves. Vanaf 2025 moeten de fouten en onzekerheden door de accountant bij elkaar opgeteld worden en betrokken worden in de oordeelsvorming.

Materialiteit	Goedkeurende verklaring	Verklaring met beperking	Verklaring van oordeelonthouding/Afkeurende verklaring
Afwijkingen in de jaarrekening en onzekerheden in de uitvoering van de controle	≤ 2%	> 2% - ≤ 4%	> 4%

Bron: Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden, gewijzigd april 2025.

Tevens ontvangt de accountant jaarlijks het normenkader.

4.4 Afstemmingsoverleg

In de “Controleverordening gemeente Kerkrade” is ter bevordering van een efficiënte en doeltreffende accountantscontrole geregeld dat periodiek (afstemmings-)overleg plaatsvindt tussen de accountant en de verschillende vertegenwoordigers van de gemeente. Daarbij valt te denken aan de raadsleden van de rekenkamercommissie, de portefeuillehouder Financiën, de algemeen directeur of de directeur Bestuur en de afdeling Financiën.

Op uitvoeringsniveau betreft dit bijvoorbeeld:
- Bespreking, becommentariëring/advisering van het door de interne controlefunctionarissen opgestelde auditwerkplan. Het gaat dan o.a. om het realiseren van efficiency (voorkomen doublures, afstemming speerpunten controle) en effectiviteit.
- Bespreking van de voortgang op de verrichte interne controlewerkzaamheden en stand van zaken/attentiepunten jaarrekening, in elk geval tijdens danwel na de interimcontrole door de accountant (oktober-november), voorafgaande aan de jaarrekeningcontrole (februari-maart; dit betreft o.a. een voorcontrole op de grondexploitaties en SiSa-bijlagen alsmede het bespreken van de laatste ontwikkelingen) en tijdens danwel na de jaarrekeningcontrole (april-mei). Hiermee wordt beoogd om ook tijdig bijsturing te geven aan de (nog) te verrichten interne controlewerkzaamheden. De genoemde maanden zijn slechts indicatief.

- Het delen van de laatste ontwikkelingen, checklisten, werklijsten en ander relevant materiaal.

4.5 Managementletter

Van de accountant wordt *niet* standaard verwacht dat hij jaarlijks een formele separate managementletter uitbrengt naar aanleiding van zijn interimcontrole. Wel wordt van de accountant verwacht dat voorzover hij eventuele relevante bevindingen en/of adviezen heeft, deze ter kennis brengt van college en/of directie. In voorkomende gevallen kan dit een korte schriftelijke rapportage zijn. Het is echter niet uitgesloten dat de Gemeente Kerkrade wel specifiek kan verzoeken om een schriftelijke rapportage uit te brengen naar aanleiding van de uitgevoerde interimcontrole.

Het uit eigen beweging dan wel op specifiek verzoek uitbrengen van een formele schriftelijke rapportage naar aanleiding van de uitgevoerde interimcontrole vormt geen meerwerk, maar wordt gezien als onderdeel van de natuurlijke adviesfunctie van de accountant.

4.6 Controleverklaring en verslag van bevindingen

Naar aanleiding van de controle van de jaarrekening brengt de accountant een controle-verklaring uit aan de gemeenteraad. In deze verklaring wordt het oordeel naar aanleiding van de toets op getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarrekening weergegeven.

Naast de controleverklaring biedt de accountant naar aanleiding van de controle van de jaarrekening tevens een verslag van bevindingen aan de gemeenteraad aan. Dit verslag bevat de bevindingen van het onderzoek naar de werking van de maatregelen die aansluiten op het wettelijke kader ten behoeve van een rechtmatig beheer en een getrouwe verslaglegging. Voorafgaande aan het uitbrengen van het verslag van bevindingen voert de accountant een hoor- en wederhoorprocedure uit met het (afdelings)management. Daarnaast voert de accountant voorafgaand aan het uitbrengen van het verslag van bevindingen overleg met het hoofd Financiën, directeur Bestuur en de portefeuillehouder Financiën.

De Financiële Commissie van de Gemeente Kerkrade is onder andere verantwoordelijk voor het bespreken van de bevindingen van de accountant naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole en brengt een advies aan de raad uit ten aanzien van het vaststellen van de jaarrekening. De accountant licht jaarlijks het verslag van bevindingen toe aan deze commissie.

Incidenteel zou het kunnen voorkomen dat op verzoek nog een toelichting of nader overleg plaats dient te vinden in andere gremia. Dit vormt geen aanleiding tot meerwerk.

4.7 Adviesfunctie

Het inschakelen van de huisaccountant als adviseur kan in bepaalde gevallen voordelen bieden voor de gemeente Kerkrade. Het thuis zijn in de bestuurlijke en financiële wereld van de lokale overheid en de bekendheid met de operationele inrichting en financiële details van de gemeente Kerkrade zijn daar debet aan. Desgewenst moet deze expertise ingeroepen kunnen worden, binnen de regelgeving en voorschriften omtrent een objectieve en onafhankelijke certificerende functie.

De uitvoering van de natuurlijke adviesfunctie dient op eigen initiatief en/ of in voorkomende gevallen op verzoek van de Gemeente Kerkrade plaats te vinden. Onder de natuurlijke adviesfunctie verstaan we alle activiteiten ten behoeve van de gemeentelijke organisatie voorzover een relatie aanwezig is met de taakuitoefening van de accountant. Dit omvat tevens het overleg met ambtelijk management, collegeleden en (een vertegenwoordiging van) de raad.

In dit kader kan onder andere worden gedacht aan:

- adviezen en besprekingen naar aanleiding van de controlebevindingen;
- adviezen en besprekingen die een logisch gevolg zijn van de bespreking van de door de accountant uitgebrachte rapportages;
- adviezen en besprekingen als gevolg van relevante externe ontwikkelingen zoals verslaggevingsvoorschriften, administratieve organisatie, interne beheersing en (verantwoording) rechtmatigheid;
- adviezen en besprekingen die bijdragen in de verdere ontwikkeling van public governance (goed bestuur, integer en transparant overheidshandelen);
- algehele reflectie op de organisatie en bedrijfsvoering.

Daarnaast draagt de accountant uit eigener beweging zorg voor het informeren van de organisatie over relevante ontwikkelingen met betrekking tot het vakgebied. Het controleteam dient voorzover nodig terug te kunnen vallen binnen de eigen organisatie op specifieke disciplines en deskundigheden zoals bijvoorbeeld belastingrecht, ondernemingsrecht, rechtmatigheid of ICT.

4.8 Controleteam

Degenen die de controle feitelijk uitvoeren dienen ervaring te hebben met de controle van gemeenten.De inschrijver werkt bij voorkeur met een vast controleteam. Bij samenstelling van het team is een brede deskundigheid vereist.

Binnen het team dient een goede kennis- en informatieoverdracht plaats te vinden en de rolverdeling moet duidelijk zijn. Een eventueel gebrek hierin zal nimmer leiden tot extra kosten ten laste van de gemeente Kerkrade. Het team dat de interimcontrole uitvoert dient uit efficiency oogpunt in principe ook de eindcontrole uit te voeren. De opdrachtnemer zal ervoor zorgen dat bij eventuele wijzigingen in het controleteam de continuïteit in de dienstverlening gegarandeerd blijft. De gemeente heeft tevens het recht om in voorkomende gevallen, mits er duidelijk zwaarwegende en aannemelijk gemaakte redenen voor zijn, van de dienstverlener te verlangen een lid van het controleteam door een ander persoon te vervangen.

4.9 Concept overeenkomst

In bijlage 3 is de concept overeenkomst opgenomen die de gemeente Kerkrade zal sluiten met de inschrijver die de economisch meest voordelige aanbieding doet (prijs 35%, kwaliteit 65%). Dit concept is thans nog niet bindend, de gemeente Kerkrade behoudt zich het recht voor om deze overeenkomst nog te wijzigen.

4.10 Social Return

De gemeenten in Zuid-Limburg hebben als sociale doelstelling dat een investering naast het ‘gewone’ rendement ook een concrete sociale winst (return) moet opleveren. Dit doen de gemeenten door Social Return (SR) als voorwaarde te stellen bij inkoop- en aanbestedings-trajecten.

Door de sociale investering van de opdrachtnemer worden mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt (zie onderstaand voor een beschrijving van de doelgroep) voorbereid en/of geplaatst op een duurzame deelname aan de arbeidsmarkt. Zo krijgt de Social Return kandidaat een kans zich te ontwikkelen als volwaardig werknemer. Invulling van de Social Return verplichting betreft maatwerk en kan passend worden gemaakt op eigen bedrijfsvoering, waarbij opdrachtgever openstaat voor initiatieven en gelijkwaardige alternatieven, wanneer eerdergenoemde vormen niet mogelijk zijn.

De invulling gaat altijd in overleg met de Coördinator Social Return, die wordt ingezet door de gemeente en verantwoordelijk is voor de naleving van Social Return. Tenslotte kunnen rapportage-

en evaluatiemomenten gedurende de looptijd van het contract aanleiding geven tot verandering van de Social Return invulling in samenspraak met de coördinator SR en met goedkeuring van opdrachtgever.

Contactgegevens coördinatiepunt Social Return
De coördinatie van Social Return is belegd bij WSP Parkstad en deze organisatie zorgt voor coördinatie, controle, monitoring van en ondersteuning bij de realisatie. Voor advies en ondersteuning met betrekking tot Social Return neemt u contact op met Daniëlle Slangen, sroiparkstad@wspparkstad.nl, 06-11374774.

Programma van Eisen

Percentage opdrachtwaarde
Bij de toepassing van Social Return dient 5% van de opdrachtwaarde te worden omgezet in werkgelegenheid voor de doelgroep van Social Return. Als het om een kapitaalintensief project dan wel diensten/leveringen gaat, dan geldt 2% van de opdrachtwaarde. In een kapitaalintensief project bedraagt de verhouding materiaal/arbeid minimaal 70/30%.

In deze aanbesteding wordt de inschrijver verplicht om tenminste 2% van de opdrachtwaarde (realisatie excl. btw en excl. latere wijzigingen van dat bedrag door meer-/minderwerk') aan te wenden voor Social Return door de inzet van kandidaten uit de doelgroep. De verplichting mag breder binnen de bedrijfsvoering van opdrachtnemer worden ingevuld dan alleen op onderliggende opdracht, zolang het verband houdt met het voorwerp van de opdracht. De Social Return verplichting dient binnen de looptijd van de opdracht (inclusief eventuele verlengingen en onderhoudstermijn) te worden gerealiseerd.

Doelgroep
Tot de doelgroep van Social Return behoren:
- Uitkeringsgerechtigden in het kader van de
  - Participatiewet, Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (Ioaw) en Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen Ioaz
  - Werkloosheidswet
  - Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA)/ Wet op de Arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO)
  - Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong)
  - Algemene Nabestaandenwet (ANW)
  - Dan wel rechtsopvolgers van deze regelingen
- Personen die gebruik maken van voorzieningen/instrumenten van één van bovengenoemde regelingen en daardoor geen uitkering meer ontvangen (waaronder personen werkzaam op een gesubsidieerde arbeidsplaats)
- Niet uitkeringsgerechtigden zoals bedoeld in de Participatiewet
- Met werkloosheid bedreigde inwoners
- Personen behorende tot de doelgroep Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw-ers)
- Kandidaten doelgroepregister
- BOL/BBL-leerlingen (voor maximaal 50% van de opdrachtwaarde)

Duur meetellen
Medewerkers met een vastgestelde arbeidsbeperking mogen minimaal twee jaar en langer bij een voortdurende indicatie worden meegeteld. Wanneer medewerkers vanuit de doelgroep zijn geplaatst via Social Return dan mogen zij minimaal gedurende twee jaar worden meegeteld voor Social

Return. Leerlingen die BOL/BBL-traject volgen, mogen gedurende de gehele opleiding worden meegeteld.

Procedure na gunning
Opdrachtnemer dient binnen zeven dagen na de mededeling omtrent gunnen contact op te nemen met het coördinatiepunt SR. Met opdrachtnemer worden binnen de kaders van onderliggende aanbesteding na de gunning nadere prestatieafspraken gemaakt over de concrete invulling van de Social Return verplichting. De prestatieafspraken (inclusief de wijze waarop de nakoming ervan verantwoord zal worden) maken vervolgens onlosmakelijk deel uit van de overeenkomst tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.

Verantwoording en rapportage Social Return
- Alvorens een kandidaat kan worden opgevoerd als kandidaat Social Return dient dit worden voorgelegd en geaccordeerd.
- De opdrachtnemer rapporteert periodiek –conform afspraak- met behulp van het rapportageformat over de voortgang van de invulling van de Social Return-verplichting en onderbouwt deze met bewijsstukken,
- Wanneer er sprake is van inleenconstructies dienen op aanvraag facturen inzichtelijk te worden gemaakt.
- Kosten in het kader van scholing dienen onderbouwd te worden met gedetailleerde nota's van de scholing. In geval van interne scholing dienen de gemaakte kosten schriftelijk te worden onderbouwd.

Om de gerealiseerde resultaten ten aanzien van Social Return te kunnen bepalen, gelden in ieder geval de volgende uitgangspunten:
- Inschaling van kandidaten uit de genoemde Doelgroep geschiedt conform de voor hem/haar geldende CAO, bij het bedrijf zelf of – indien de kandidaat elders wordt geplaatst- bij een andere werkgever. Opgemerkt wordt dat voor de Wsw-doelgroep een aparte CAO geldt.
- Indien opdrachtnemer bij het plaatsen van de doelgroep gebruik maakt van subsidies of overige premies dan worden deze afgetrokken van - of in mindering gebracht op - het bedrag te voldoen onder de Social Return verplichting.
- Scholing en opleiding vinden plaats bij een erkend opleidingsinstituut.
- Begeleidingskosten, mits noodzakelijk, aannemelijk en deugdelijk onderbouwd. Begeleidingskosten zijn kosten die noodzakelijkerwijs gemaakt worden bij de te werkstelling of inzet van een kandidaat uit de doelgroep, en bedragen niet meer dan gemiddeld 20% van de totale verplichting.
- Opdrachtnemer rapporteert periodiek zijn voortgang in het kader van Social Return aan het coördinatiepunt SR en tenminste na afloop van het contract.

Voldoen aan verplichting
Wanneer een opdrachtnemer niet (volledig) voldoet aan de verplichting in het kader van Social Return, dan is sprake van wanprestatie in de nakoming van de overeenkomst en wordt het niet ingevulde Social Return bedrag verrekend. Uiteraard wordt de naleving van de verplichting gedurende de looptijd gemonitord en wordt de opdrachtnemer in gebreke gesteld indien hij daar niet aan voldoet. Na ingebrekestelling volgt verrekening van het niet ingevulde Social Return-bedrag. Het te verrekenen bedrag wordt geïnd via de laatste betalingen aan de opdrachtnemer.

Verantwoordelijkheid
De opdrachtnemer blijft te allen tijde eindverantwoordelijk voor het nakomen van zijn Social Return verplichtingen, zoals het werven, selecteren, opleiden, plaatsen en begeleiden van de Doelgroep. Dit geldt ook wanneer opdrachtnemer de Social Return verplichting (deels) overdraagt aan bijvoorbeeld

onderaannemers. De opdrachtnemer kan bij de invulling gebruik maken van de advisering en faciliteiten van het coördinatiepunt SR.

5 Uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen

5.1 Uitsluitingsgronden

5.1.1 Algemeen

Deze aanbesteding wordt uitgevoerd conform de openbare procedure zoals omschreven in hoofdstuk 2 van het ARW 2016. De gemeente zal uitsluitend inschrijvingen in aanmerking nemen van inschrijvers die kunnen aantonen te voldoen aan de criteria en de geschiktheidseisen als beschreven in dit hoofdstuk. Inschrijvers dienen daartoe het UEA bij deze offerteaanvraag volledig in te vullen. De diverse onderdelen van het UEA worden in dit hoofdstuk van de offerteaanvraag nader toegelicht.

De UEA dient te worden ondertekend door een vertegenwoordigingsbevoegde. Dit houdt in dat de persoon of personen die het UEA ondertekenen in het handelsregister moeten zijn ingeschreven als vertegenwoordigingsbevoegde personen van de onderneming. Wanneer in het handelsregister is opgenomen dat twee of meer personen slechts gezamenlijk bevoegd zijn, zal het UEA door die twee of meer personen moeten worden getekend. Wanneer er bij de bevoegdheid tot het vertegenwoordigen van de onderneming beperkingen zijn opgenomen, moet daar rekening mee gehouden worden.

Daar waar onderaannemers worden ingeschakeld stelt de hoofdaannemer zich er voor garant dat geen van de onderaannemers zich bevindt in één van de situaties als bedoeld in artikel 2.86 van de Aanbestedingswet, en de door de gemeente op deze aanbesteding van toepassing verklaarde facultatieve uitsluitingsgronden, overeenkomstig artikel 2.87 Aanbestedingswet.

In het UEA verklaart een inschrijver dat hij voldoet aan het daar gestelde omtrent uitsluitingsgronden, geschiktheidseisen en andere gestelde eisen. Uiteindelijk hoeft alleen de inschrijver die voor gunning in aanmerking komt hiervoor binnen vijf werkdagen na dagtekening van een verzoek de originele bewijsstukken aan te leveren. Het verzoek om de originele bewijsstukken aan te leveren kan nimmer worden gezien als een voornemen tot gunning van de opdracht.

5.1.1 UEA verplichte en facultatieve uitsluitingsgronden

Eisen:

- Van deelname aan de aanbesteding en van opdrachtverlening wordt uitgesloten eenieder die zich in een of meer van de omstandigheden als genoemd in artikel 2.86 van de Aanbestedingswet bevindt.
- Indien een inschrijver zich bevindt in één van de omstandigheden als genoemd in artikel 2.87 van de Aanbestedingswet, kan hij worden uitgesloten van deelname aan de aanbestedingsprocedure. Hierbij gaat het om de door de gemeente in deze aanbesteding van toepassing verklaarde facultatieve uitsluitingsgronden (reeds aangekruist in UEA).

Hiervoor aan te leveren informatie:
Invulling UEA, conform de Aanbestedingswet, zie bijlage 1 bij deze offerteaanvraag.

Uitsluitingsgrond	Bewijsstuk
Onderdeel 2.A-3 UEA gegevens van de ondernemer	Een uittreksel uit het handelsregister, dat op het tijdstip van indienen van de inschrijving niet ouder is dan zes maanden dat aantoont dat uitsluitingsgronden niet op hem van toepassing zijn (artikel 2.89 lid 1 Aanbestedingswet)

Onderdeel 2.A-3 UEA De inschrijver heeft niet voldaan aan verplichtingen op grond van op hem van toepassing zijnde wettelijke bepalingen met betrekking tot betaling van sociale zekerheidspremies of belastingen.	Een verklaring van de belastingdienst, die op het tijdstip van indienen van de inschrijving, niet ouder is dan zes maanden welke aantoont dat deze uitsluitingsgronden niet op hem van toepassing is (artikel 2.89 lid 3 Aanbestedingswet)
Onderdeel 3 UEA Verplichte uitsluitingsgronden genoemd in artikel 2.86 Aanbestedingswet	Gedragsverklaring aanbesteden, die op het tijdstip van indienen van de inschrijving niet ouder is dan twee jaar (artikel 2.89 lid 2 Aanbestedingswet)

Gedragsverklaring aanbesteden
Een gedragsverklaring aanbesteden (GVA) is een verklaring van de minister van Veiligheid en Justitie dat uit een onderzoek naar de betrokken natuurlijke persoon of rechtspersoon geen bezwaren bestaan in verband met inschrijving op overheidsopdrachten. Vanaf 01 april 2013 is voor het inschrijven op een aanbestedingsprocedure een GVA verplicht. Aanvragen GVA worden rechtstreeks bij het COVOG ingediend. In de toelichting op het aanvraagformulier kunt u lezen hoe het aanvraagformulier ingevuld dient te worden. Het aanvraagformulier kunt u downloaden:

http://www.justis.nl/Producten/gedragsverklaring-aanbesteden/

Voor wat betreft de Gedragsverklaring Aanbesteden GVA) wordt er uitdrukkelijk op gewezen dat de aanvraagtermijn hiervan tenminste 8 weken kan zijn. Eenmaal afgegeven is de GVA twee jaar geldig. Het is dus zaak- voor zover de gegadigde/ combinant/ derde nog niet beschikt over een GVA – die tijdig aan te vragen. Deze dient te worden bijgesloten bij uw inschrijving en geldig te zijn bij definitieve gunning van de opdracht.

Gegevens en bescheiden uit andere lidstaten
De gemeente aanvaardt ook gegevens en bescheiden uit een andere lidstaat die gelijkwaardig doel dienen of waaruit blijkt dat de uitsluitingsgronden niet op de inschrijver van toepassing zijn.

Afzien uitsluiting conform artikel 2.86a, 2.87a en 2.88 Aanbestedingswet
De gemeente kan afzien van toepassing van artikel 2.86 of 2.87 van de Aanbestedingswet om redenen zoals genoemd in artikel 2.86a, 2.87a en 2.88 van de Aanbestedingswet. Zulks ter beoordeling door de gemeente.

5.1.2 Andere uitsluitingsgronden waarin de nationale wetgeving van de lidstaat van de aanbestedende dienst of aanbestedende entiteit

De sancties tegen Rusland betreffen een verbod op het gunnen van opdrachten aan alle Russische ondernemingen, zowel ondernemingen die in Rusland gevestigd zijn als in de Europese Unie (EU) of elders gevestigde dochterondernemingen. Russische betrokkenheid bij de uitvoering van de opdracht is een aanvullende uitsluitingsgrond.

Door het indienen en ondertekenen van het UEA verklaart u dat er geen Russische betrokkenheid van toepassing is bij de uitvoering van de opdracht.

5.2 Wet BIBOB

De gemeente Kerkrade wil bij deze overheidsopdracht gebruik kunnen maken van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: Wet BIBOB). De Wet BIBOB beoogt te voorkomen dat de overheid ongewild criminele activiteiten faciliteert.

De gemeente Kerkrade behoudt zich daarom zowel gedurende de aanbesteding als tijdens de looptijd van de overeenkomst het recht voor om inschrijver/ opdrachtnemer te screenen. Bij deze screening maakt de gemeente Kerkrade gebruik van de (wettelijke) middelen die hem ter beschikking staan.
Deze middelen bestaan in ieder geval uit:

- Het door inschrijver/ opdrachtnemer laten indienen van een Gedragsverklaring Aanbesteden (GVA);
- Het door inschrijver/ opdrachtnemer laten invullen van een BIBOB-vragenformulier;
- Het doen van eigen onderzoek in open bronnen (op grond van de Wet BIBOB);
- Het doen van eigen onderzoek in gesloten bronnen op grond van de Wet BIBOB;
- Het vragen van een BIBOB-advies aan het landelijk bureau BIBOB (LBB).

Inschrijvers/ opdrachtnemers zijn gehouden hun medewerking aan een screening te verlenen. Indien een inschrijver/ opdrachtnemer geen of onvoldoende medewerking verleent aan een screening, is de gemeente Kerkrade gerechtigd de inschrijver uit te sluiten van deelname aan de aanbesteding, dan wel tot wijziging, opschorting of beëindiging van de overeenkomst voor zover de screening plaatsvindt gedurende de looptijd van de overeenkomst.

De gemeente Kerkrade stelt inschrijver/ opdrachtnemer op de hoogte indien een Bibob-advies aan het LBB wordt gevraagd. Het advies van het LBB geeft de gemeente Kerkrade ondersteuning bij zijn eigen inhoudelijke afweging om;

- De overheidsopdracht wel of niet aan inschrijver te gunnen;
- De overeenkomst inzake de overheidsopdracht te ontbinden; of
- Wel of niet toestemming te verlenen tot inschakeling van een (beoogde) onderaannemer.

Het bovenstaande is eveneens van toepassing op inschrijvers, de combinanten in een combinatie, opdrachtnemers en (beoogde) onderaannemers.

5.3 Geschiktheidseisen

Nadat is vastgesteld dat er geen gronden tot uitsluiting zijn, toetst en beoordeelt de gemeente Kerkrade uw gegevens en informatie aan de hand van de gestelde geschiktheidseisen. Om voor gunning van de opdracht in aanmerking te komen dient een inschrijver aan te tonen dat deze voldoet aan de hieronder vermelde geschiktheidseisen.

5.3.1 Referenties

De inschrijver dient daartoe aan de hand van, referenties van soortgelijke opdrachten aan te tonen voldoende kennis en ervaring te hebben van de dienstverlening als beoogd in deze aanbesteding.
De referenties moeten betrekking hebben op gedurende de laatste drie jaren afgeronde projecten. Onder ‘afgeronde projecten’ wordt in dit verband ook verstaan ‘afgeronde contractjaren’ van lopende opdrachten gedurende de meest recente drie jaren.

Voor de referentie gelden de volgende voorwaarden:

- U dient gebruik te maken van het model opgave referentie in bijlage 2;
- De gemeente Kerkrade behoudt zich het recht voor om zonder tussenkomst en/of toestemming van de inschrijver contact op te nemen met de referentie.

Hiervoor vraagt de gemeente de volgende kerncompetentie:

- inschrijver heeft in 2022 en/of 2023 en/of 2024 een qua omvang (middelgrote gemeente op basis van de VNG), aard en complexiteit vergelijkbare gemeentelijke controleopdracht uitgevoerd op basis van Nederlandse wetgeving.

5.3.2 Beroepsbevoegdheid

5.3.2.1 Inschrijving handelsregister

Inschrijvers dienen ingeschreven te zijn in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel, of, als ze in een ander land gevestigd zijn, zijn ingeschreven in een beroeps- of handelsregister volgens de voorschriften van dat land.

Bewijsstuk:
Als bewijs geldt voor gemeente een internetuittreksel, een kopie uittreksel of een origineel uittreksel van inschrijving in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel (of vergelijkbaar bewijsdocument in het buitenland, als ondernemer niet in Nederland is gevestigd). Dit uittreksel mag niet ouder zijn dan 6 maanden, te rekenen vanaf de dag van aankondiging en dient als bijlage toegevoegd te worden.

5.3.2.2 Verklaring beroepsgroep van accountants

De inschrijver en degene(n) die leiding geeft/ geven aan de controlewerkzaamheden dienen te beschikken over een bevoegdheid als bedoeld in artikel 393, lid 1 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.
Daarnaast dient de inschrijver over een vergunning te beschikken als bedoeld in artikel 5 van de Wet toezicht accountantsorganisaties.

Bewijsstuk:
Een bewijs dat de inschrijver en degene(n) die leiding geeft/ geven aan de controlewerkzaamheden behoren tot de beroepsgroep van accountants als bedoeld in artikel 393, lid 1 Boek 2 Burgerlijk Wetboek dient bijgevoegd te worden. Een bewijs dat de inschrijver beschikt over een vergunning bedoeld in artikel 5 van de Wet toezicht accountantsorganisaties dient bijgevoegd te worden.

5.3.3 Beroepsaansprakelijkheidsverzekering

De inschrijver dient voldoende verzekerd te zijn tegen bedrijfsaansprakelijkheidsrisico's in verband met de uitvoering van de Overeenkomst. Hiertoe acht aanbestedende dienst een minimale dekking van €1.250.000,- per gebeurtenis en €2.500.000,- per contractjaar of gedeelte van een jaar dat de overeenkomst van kracht is. Inschrijver verklaart door ondertekening van het UEA dat gedurende de contractperiode voor tenminste het voornoemd bedrag de verzekering wordt gehandhaafd.

Bewijsstuk:
Inschrijver dient bij zijn inschrijving te verklaren dat hij beschikt over bovengenoemde verzekeringen en op verzoek van de gemeente Kerkrade een kopie van het geldig voorblad van de polis toe te voegen.

6 Gunning

6.1 Algemeen

De offertes worden, na beoordeling van de uitsluitingsgronden en geschiktheidscriteria, beoordeeld op de gunningcriteria voor de beoordelingscommissie. Gunningcriteria worden gebruikt om de door de inschrijver gedane aanbieding te beoordelen. Opdrachtverlening zal geschieden aan de inschrijver die de economisch meest voordelige aanbieding heeft gedaan.
Aangenomen wordt dat de algemene kwaliteit van accountantskantoren en de opvolging van de recente aanbevelingen van de AFM geborgd is door wet- en regelgeving, beroepsreglementering en brancheorganisaties.

6.2 Gunningcriteria

De hierna volgende gunningcriteria worden gehanteerd bij het bepalen van de economisch meest voordelige aanbieding. Om de deels inherente subjectiviteit zoveel mogelijk te objectiveren zijn aan de diverse criteria punten toegekend en is de beoordelingscommissie met zorg samengesteld. Er zijn maximaal 200 punten te behalen, waarvan maximaal 100 punten voor prijs en maximaal 100 punten voor kwaliteit.
LET OP: Op kwaliteit dient een minimum aantal punten te worden gescoord (zie 6.2.3 stap 3).

De kwaliteitscriteria zijn verdeeld in “controleaanpak en samenwerking/afstemming” en “adviesfunctie”.

Gunningcriteria	Max. punten
Prijs (weging 35%)	
1. Prijs (all-in) *NB: De laagste inschrijving scoort het maximaal aantal punten voor wat betreft prijs.*	100
Kwaliteit (weging 65%)	
2. Controleaanpak en samenwerking/afstemming	70

In deze korte beschrijving aandacht voor: a. Controle (totaal 40 punten) • de controlefilosofie en aanpak van de binnen de context van de complexe omgeving van een gemeentelijke overheid, met aandacht voor IT; (10 punten) • de verantwoordingen volgens SiSa -systematiek; (5 punten) • voor zover te zijner tijd daartoe opdrachten worden verstrekt, de controle van specifieke verantwoordingen (zoals controleverklaringen bij subsidieafrekeningen Provincie), die niet onder SiSa vallen; (5 punten) • de afstemming met de interne beheersmaatregelen en controles als ook de belasting van de organisatie; (5 punten) • de planning van werkzaamheden inclusief een globale ureninschatting en afstemming met de gemeentelijke planning; (5 punten) • overlegmomenten met management en bestuur; (5 punten) • het multidisciplinaire karakter van inschrijver. (5 punten) b. De samenstelling van het (vaste) controleteam en hun specifieke deskundigheid en ervaring bij gemeentelijke overheden op basis van CVs (20 punten) c. Het werken met vaste controle teams en aanspreekpunten richting de diverse gremia, alsook de bereikbaarheid van de teamleiding, vervanging bij langdurige uitval en responstijden bij uitgezette vragen (10 punten)	
3. Adviesfunctie	30
In deze korte beschrijving aandacht voor en toegespitst op marktsegment “Nederlandse gemeenten”: a. Participatie in landelijke initiatieven, netwerken en het publiceren daarover (10 punten) b. Wijze van invulling van de natuurlijke adviesfunctie, inclusief een globale ureninschatting (totaal 20 punten), waaronder inbegrepen doch niet uitsluitend: • De wijze van communicatie/informatieoverdracht wanneer zich voor de gemeente relevante ontwikkelingen voordoen op de diverse gemeentelijke beleidsterreinen en bedrijfsvoering. (5 punten) • De begeleiding die de opdrachtgever mag verwachten van de opdrachtnemer bij wijzigingen in wet- en regelgeving die direct relevant zijn voor de verslaggeving en controle, zoals wijzigingen in het BBV/uitspraken commissie BBV en hen wijzigingen die relevant zijn voor de rechtmatigheidsverantwoording college.(10 punten) • De stimulering van kwaliteitsontwikkeling en zelf-controlerend vermogen van de organisatie van de opdrachtgever. (5 punten) Eigen initiatief van de accountant in deze wordt in het bijzonder op prijs gesteld.	
Totaal	200

6.2.1 Toelichting gunningcriterium “Prijs”

Alle prijzen dienen te worden vermeld in euro, exclusief btw. Alle prijzen omvatten tevens alle bijkomende kosten, zoals reis- en verblijfkosten, kosten van administratie, facturering, creditering en alle eventuele overige kosten.

De aangeboden prijsstelling wordt door middel van de volgende formule beoordeeld:
(Laagste inschrijver/inschrijver) x 100 punten.
De punten worden afgerond op 2 decimalen volgens de gebruikelijke afrondingsregels (≥0,005 wordt afgerond naar boven, < 0,005 wordt afgerond naar beneden).

Op basis van de aangereikte informatie (aanbestedingsdocument en bijlagen) dienen de inschrijvende partijen een beeld te vormen van de administratieve organisatie/interne beheersing (AO/IB). Van belang is dat inschrijvende partijen bij het doen van hun inschrijving geen voorwaarden of voorbehouden verbinden aan de kwaliteit en kwantiteit van de AO/IB. De interne controle, als onderdeel van de AO/IB, is gericht op interne kwaliteitsverbetering en alleen voor dat doel bestemd. Er kunnen door de accountant geen rechten aan ontleend worden of eisen gesteld worden aan de interne controle. De accountant dient zelf te beoordelen in hoeverre er gesteund of gebruik gemaakt kan worden van de interne controle. De accountant kan vanuit zijn natuurlijke adviesfunctie adviezen geven en aanbevelingen doen ten behoeve van de algehele bedrijfsvoering (het ‘in control’ zijn).

De inschrijver kan nadere vragen stellen volgens de in deze leidraad aangegeven procedure, zodat de inschrijver een realistische aanbieding kan doen en zijn offerte derhalve niet baseert op een niet-bestaande veronderstelde situatie. Inschrijven onder voorwaarden met betrekking tot dit aspect is dus niet mogelijk.

Het geoffreerde bedrag voor de opdracht zoals in deze leidraad omschreven wordt als vast bedrag gezien gedurende de contractperiode, met dien verstande dat voor wat betreft het aantal SiSa-regelingen jaarlijks meer- of minderwerk voor een vast (gemiddeld) bedrag per regeling aan de orde kan zijn ten opzichte van het aantal voor Kerkrade relevante regelingen 2024.Dat houdt onder meer in:

1) Het is aan de inschrijver om een inschatting te maken van de jaarlijkse kostenstijgingen in zijn branche. Gedurende de contractperiode vindt *geen* indexering plaats.
2) Als gevolg van diverse ontwikkelingen kan de organisatie de komende jaren wijzigingen ondergaan. Bijvoorbeeld door bezuinigingen, samenwerkingsvormen, e.d. Deze ontwikkelingen zijn een gegeven en vormen gedurende de contractperiode op zichzelf geen aanleiding voor meerwerk door de inschrijver.
3) Middels een bijlage bij de jaarrekening dient de Gemeente Kerkrade de ontvangen specifieke uitkeringen waarvoor het principe van ‘single information, single audit’ (SiSa) geldt, te verantwoorden. Het aantal uitkeringen dat onder de SiSa-regeling valt kan jaarlijks wijzigen en wordt steeds aangegeven door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Ook de regelgeving rondom de reikwijdte van de controle van deze verantwoordingen kan wijzigen (bijv. rapporteringstoleranties). Basis voor het geoffreerde bedrag voor de opdracht zijn het aantal SISA regelingen van 2024 (31 regelingen).
   Inschrijver specificeert wat de gevolgen zijn van wijzigingen in het aantal regelingen op het gebied van meer- of minderwerk.
   LET OP:
   - Het vaste (gemiddelde) bedrag per regeling dient hetzelfde te zijn bij zowel meerwerk als bij minderwerk en geldt voor alle jaren.
   - Voor de berekening van het gunningscriterium ‘prijs’ verhogen wij uitsluitend ter vergelijking het inschrijfbedrag standaard met 10 regelingen tegen het vaste bedrag

per regeling dat de inschrijver aangeeft. Inschrijver kan hier geen rechten aan ontlenen, afrekening geschiedt op basis van het werkelijke aantal regelingen.

4) Indien instanties reviews uitvoeren bij de accountant om te beoordelen of de door hem verstrekte controleverklaring op een deugdelijke grondslag is gebaseerd rekening houdende met de geldende wet- en regelgeving, worden deze reviews geacht te vallen onder het interne kwaliteitssysteem van de accountant. De accountant zal hiervoor géén kosten in rekening brengen.

Voorts dient de inschrijver een uurtarief te vermelden voor elk kwaliteitsniveau van de in te zetten functionarissen (zie bijlage 1) . Deze worden getoetst op marktconformiteit door middel van een vergelijking van de uurtarieven van de diverse inschrijvers. Deze uurtarieven worden niet apart gewaardeerd, maar er dient wel sprake te zijn van marktconforme tarieven, anders kan de inschrijving terzijde worden gelegd.

Aan de gunning van de controleopdracht van de jaarrekening conform deze leidraad kan geen recht op overige opdrachten worden ontleend. Mocht echter een dergelijke opdracht verstrekt worden aan de inschrijver aan wie de opdracht van deze leidraad gegund wordt, dan worden de hiervoor genoemde uurtarieven als maximum gezien voor de gehele contractperiode.

6.2.2 Toelichting gunningcriteria kwaliteit

De inschrijver zet in maximaal 20 pagina's (A4-formaat, lettergrootte 10) uiteen hoe hij vorm geeft aan de controleaanpak, de samenwerking/afstemming en aan zijn adviesfunctie. Daarbij gaat hij expliciet in op de criteria zoals vermeld onder 2 en 3. Deze beschrijving dient zoveel mogelijk te zijn toegespitst op de Gemeente Kerkrade.
LET OP: Op kwaliteit dient een minimum aantal punten te worden gescoord (zie 6.2.3 stap 3).

6.2.3 Berekening economisch meest voordelige aanbieding

De economisch meest voordelige inschrijving zal bepaald worden aan de hand van de subgunningscriteria welke navolgend verder gespecificeerd zullen worden:

	Omschrijving	Wegings-percentage	Maximale score	Maximale score na weging
A	Prijs	35%	100	35
B	Beoordeling van de kwaliteit	65%	100	65
	Maximaal te behalen score			100

LET OP: Op kwaliteit dient minimaal 60 punten vóór weging te worden gescoord (zie bij stap 3).

De gemeente Kerkrade heeft een brede beoordelingscommissie samengesteld die de verschillende aanbiedingen zal beoordelen. Deze omvat zowel een bestuurlijke als ambtelijke vertegenwoordiging. Verder zal een vertegenwoordiging van de afdeling Algemene en Juridische Zaken met inkoopdeskundigheid het aanbestedingstraject begeleiden en bewaken. Deze persoon heeft geen stembevoegdheid.

Na de aanbesteding start de beoordelingsprocedure. Deze procedure bevat de volgende stappen:

<u>Stap 1:</u>

Beoordeling van de inschrijvingen op volledigheid. Het betreft de volgende vereisten:

- tijdigheid: de offerte is op tijd en in de digitale kluis geplaatst;
- taal: de offerte, inclusief alle bijlagen, is gesteld in de Nederlandse taal;
- de elders in dit document vereiste documenten.

Inschrijvingen die niet volledig zijn kunnen terzijde worden gelegd en niet in behandeling worden genomen. Deze stap wordt uitgevoerd door de vertegenwoordiging afdeling Bestuur en Bedrijfsvoering.

Stap 2:
Na het met goed gevolg doorlopen hebben van stap 1, vindt beoordeling van de inschrijver plaats aan de
hand van de uitsluitingsgronden en geschiktheidscriteria. Aan de hand van de door de aanbieder aangereikte documenten wordt de inschrijver beoordeeld aan de hand van de uitsluitingsgronden en wordt beoordeeld of de inschrijver onvoorwaardelijk aan alle gestelde geschiktheidseisen voldoet. Inschrijvingen van aanbieders die niet aan de geschiktheidseisen voldoen, inschrijvingen die niet voldoen aan de voorwaarden van deze leidraad, inschrijvingen onder voorwaarden en niet rechtsgeldig ondertekende inschrijvingen, worden terzijde gelegd en niet in behandeling genomen. Ook deze stap wordt uitgevoerd door de vertegenwoordiging afdeling Algemene en Juridische Zaken.

Stap 3:
Beoordeling van de inschrijvingen aan de hand van de gunningscriteria. De inschrijvingen die stap 2 met goed gevolg doorlopen hebben, worden in stap 3 aan de hand van de gunningscriteria beoordeeld.

De leden van de beoordelingscommissie zullen eerst onafhankelijk van elkaar punten toekennen aan de beantwoording van de kwalitatieve gunningcriteria. Naar aanleiding van een plenaire bespreking kunnen de leden van de beoordelingscommissie hun individuele score eventueel nog bijstellen.

Op basis van de onderstaande tabel zullen de punten door de beoordelaars worden toegekend aan de kwalitatieve gunningcriteria.

Uitstekend	Het bewijsmiddel voldoet ruimschoots aan de gestelde eisen, is volledig gebaseerd op de uitgangspunten van deze Europese aanbesteding en de verstrekte gegevens en alle gevraagde elementen en aspecten van de vraag zijn volledig uitgewerkt en inhoudelijk uitstekend en aansprekend beantwoord. Inschrijver biedt significante meerwaarde. Er worden inhoudelijke specifieke relevante bijzonderheden en toevoegingen aangeboden die volledig aansluiten bij de wens van de aanbestedende dienst.	100% van de te behalen punten
Goed	Het bewijsmiddel voldoet goed aan de gestelde eisen, is gebaseerd op de uitgangspunten van deze Europese aanbesteding en de verstrekte gegevens en de gevraagde elementen en aspecten van de vraag zijn uitgewerkt en goed beantwoord. Inschrijver biedt duidelijke meerwaarde.	80% van de te behalen punten
Voldoende	Het bewijsmiddel voldoet beperkt aan de gestelde eisen, is beperkt gebaseerd op de uitgangspunten van deze Europese aanbesteding en de verstrekte gegevens en de meeste elementen en aspecten van de vraag zijn	40% van de te behalen punten

	uitgewerkt en beantwoord. Inschrijver biedt enige meerwaarde.	
Matig	Het bewijsmiddel voldoet onvoldoende aan de gestelde eisen, is niet gebaseerd op de uitgangspunten van deze Europese aanbesteding en de verstrekte gegevens en gevraagde elementen en aspecten van de vraag zijn matig uitgewerkt. Inschrijver geeft onvoldoende inhoudelijk antwoord op de vraag.	20% van de te behalen punten
Slecht	Het bewijsmiddel voldoet niet aan de gestelde eisen, is niet gebaseerd op de uitgangspunten van deze Europese aanbesteding en de verstrekte gegevens en gevraagde elementen en aspecten van de vraag zijn niet of volstrekt onvoldoende inhoudelijk antwoord. Inschrijver geeft geen antwoord op de vraag of heeft de wens in zijn geheel overgeslagen.	0% van de te behalen punten

Voorbeelden:

Inschrijver A scoort voldoende en inschrijver B scoort goed op het onderdeel:

- de controlefilosofie en aanpak van de binnen de context van de complexe omgeving van een gemeentelijke overheid; (5 punten)

Inschrijver A scoort op dit onderdeel: 40% van 5 punten = 2 punten
Inschrijver B scoort op dit onderdeel: 60% van 5 punten = 3 punten

Het uiteindelijk aantal toegekende punten per kwaliteitsvraag zal op basis van het gemiddelde tot stand komen. De punten worden afgerond op 2 cijfers achter de komma volgens de gebruikelijke afrondingsregels (≥ 0,005 wordt afgerond naar boven, < 0,005 wordt afgerond naar beneden).

De punten worden vervolgens gewogen en dit levert uiteindelijk een behaalde score op voor het onderdeel kwaliteit. Deze punten worden eveneens afgerond op 2 cijfers achter de komma volgens de gebruikelijke afrondingsregels (≥ 0,005 wordt afgerond naar boven, < 0,005 wordt afgerond naar beneden).

De behaalde score op het onderdeel kwaliteit dient minimaal 60 punten *vóór weging* te zijn, anders wordt de inschrijving niet mee genomen voor verdere beoordeling en kan derhalve niet meer in aanmerking komen voor de onderhavige opdracht.

Als laatste stap in de beoordeling zullen de inschrijfformulieren van de inschrijvers in TenderNed geopend worden en worden de punten toegekend voor het gunningscriterium prijs.

De scores van de gunningscriteria worden bij elkaar opgeteld. De inschrijver met de hoogste totaalscore heeft de 'economisch meest voordelige inschrijving' gedaan.

Als er meerdere inschrijvingen op de eerste plaats eindigen, doordat er na beoordeling inschrijvingen zijn met een gelijke eindscore, dan wordt de winnaar bepaald op basis van de hoogste totaalscore op het onderdeel kwaliteit. En als inschrijvers dan nog steeds gelijk eindigen, dan volgt een loting.
Dit is dan de 'economisch meest voordelige inschrijving'.

7 Algemene juridische, financiële en administratieve aspecten

7.1 Termijn van gestanddoening

De inschrijver doet zijn inschrijving gestand tot 60 dagen na datum inschrijving. In geval van een kort geding in deze aanbestedingsprocedure zal de geldigheidsduur van alle ingediende inschrijvingen automatisch worden verlengd tot 15 dagen na het onherroepelijk worden van de uitspraak.

7.2 Algemene inkoopvoorwaarden

Op de te verstrekken opdracht zijn de Algemene inkoopvoorwaarden van de Gemeente Kerkrade van toepassing. De algemene voorwaarden van inschrijvers worden uitdrukkelijk van de hand gewezen. Bij tegenstrijdigheden en/of onduidelijkheden prevaleren de bepalingen zoals gesteld in deze leidraad boven de Algemene inkoopvoorwaarden.

7.3 Kostenvergoeding

Aan de offerte zijn voor de Gemeente Kerkrade geen kosten verbonden. In de precontractuele fase draagt
inschrijver zijn eigen kosten. Zolang geen volledige overeenstemming is bereikt en geen overeenkomst tot stand is gekomen, is geen sprake van enige verbondenheid van de gemeente Kerkrade. In dat geval heeft inschrijver op de gemeente Kerkrade geen enkele aanspraak en heeft de gemeente Kerkrade geen enkele verplichting tot vergoeding van schade of kosten hoe dan ook genaamd of ontstaan.

7.4 Taal

De gevraagde gegevens, eigen verklaringen en alle overige documenten dienen in de Nederlandse taal te worden opgesteld. Alle mondelinge en schriftelijke correspondentie tijdens de aanbestedingsprocedure vindt eveneens plaats in de Nederlandse taal. Het door de inschrijver in te zetten leidinggevend personeel dient de Nederlandse taal in woord en geschrift te beheersen.

7.5 Vertrouwelijkheid

Alle binnen deze aanbestedingsprocedure aan belangstellenden ter beschikking gestelde en ter beschikking te stellen gegevens, alsmede de door de inschrijvers ter zake in te dienen gegevens dienen vertrouwelijk te worden behandeld. U mag de gegevens die u ter beschikking krijgt alleen gebruiken voor het doel waarvoor ze zijn verstrekt. De vertrouwelijkheid zal ook in acht worden genomen indien de inschrijving niet tot gunning zal leiden.

7.6 (Intellectueel) eigendom

Behoudens uitzonderingen door de wet gesteld mag zonder schriftelijke toestemming van de opdrachtgever niets uit dit document worden verveelvoudigd (anders dan voor het doel van dit document) door middel van druk, fotokopie, microfilm, of anderszins. Dit is zowel van toepassing op het gehele document als op delen van dit document.

Uw inschrijving en alle bijlagen welke u in het kader van deze aanbesteding toezendt, afgeeft of laat afgeven, wordt op het moment van ontvangst eigendom van de gemeente Kerkrade. De stukken worden niet geretourneerd.

De gemeente Kerkrade heeft het recht om ideeën, suggesties, (tekst)voorstellen en andere door de inschrijver verstrekte informatie en documenten in het kader van deze aanbesteding te gebruiken /

bewerken, ook al wordt de opdracht niet aan de inschrijver gegund. Het gebruik, de bewerking of andersoortige modellering geeft geen recht op enige vergoeding onder welke naam of titel dan ook. De gemeente Kerkrade zal echter informatie afkomstig van de inschrijver, waarvan zij de vertrouwelijkheid kent dan wel behoort te kennen, vertrouwelijk behandelen en in ieder geval rekening houden met gerechtvaardigde (zakelijke) belangen van de inschrijver.

7.7 Onvolkomenheden en tegenstrijdigheden

Deze leidraad met alle bijbehorende bijlagen is met zorg samengesteld. Mocht u desondanks tegenstrijdigheden en/of onvolkomenheden tegenkomen, dan wordt u uitgenodigd om deze aan te dragen en/of eventuele bezwaren tijdig kenbaar te maken. Indien u nalaat van deze uitnodiging gebruik te maken, heeft dit consequenties voor eventuele aanspraken (zie ook het Grossmann-arrest).

Door het indienen van een inschrijving gaat u onverkort akkoord met de bepalingen van deze leidraad (incl. bijlagen). Het is daarom van eminent belang dat u alle elementen waarmee u niet zonder meer wilt instemmen, of indien u om welke reden dan ook niet aan eis c.q. criterium kunt voldoen of elementen waarvoor in uw ogen alternatieven of verbeteringen mogelijk zijn, via de procedure van nota van inlichtingen aan de orde stelt. De beoordelingscommissie beantwoordt uw vragen en beoordeelt tevens of het door u aangeboden alternatief of de gestelde eis c.q. criterium acceptabel is. In de nota's van inlichtingen wordt het besluit (positief of negatief) opgenomen.

7.8 Rangorde documenten bij tegenstrijdigheden

In geval van tegenstrijdigheden tussen de opgestelde nota's van inlichtingen en de aanbestedingsdocumenten, geldt dat de nota's van inlichtingen in rangorde vóórgaan op de aanbestedingsdocumenten. Indien nota's van inlichtingen onderlinge tegenstrijdigheden bevatten, prevaleert een later opgestelde nota van inlichtingen boven de eerder opgestelde nota van inlichtingen. Niettegenstaande bovenstaande rangorde dienen inschrijvers zo spoedig mogelijk de aanbestedende dienst op de hoogte te stellen van tegenstrijdigheden. Indien naderhand blijkt dat er onvolkomenheden of tegenstrijdigheden in dit document zitten en deze niet door inschrijver zijn gemeld, zal dit in het voordeel van de gemeente Kerkrade worden uitgelegd.

7.9 Collusie

De offerte van inschrijver mag niet tot stand zijn gekomen onder invloed van een overeenkomst, besluit dat of gedraging die in strijd is met de Nederlandse en Europese mededingingsregelgeving (collusie).

7.10 Onjuiste verklaring

Indien blijkt dat hetgeen de inschrijver verklaard dan wel geoffreerd heeft onjuist is, heeft de gemeente Kerkrade het recht de inschrijver van deelname uit te sluiten dan wel, indien de overeenkomst reeds is afgesloten de overeenkomst met onmiddellijke ingang te ontbinden. De gemeente Kerkrade heeft vervolgens de mogelijkheid met de partijen die als 2e, 3e etc. zijn geëindigd het traject voort te zetten. De desbetreffende inschrijver is alsdan schadeplichtig. Alle kosten die gemaakt zijn om tot een nieuwe aanbesteding c.q. overeenkomst te komen zullen worden verhaald, onverminderd alle overige rechten. Met de ondertekening van de acceptatie van de voorwaarden stemt de inschrijver hier expliciet mee in.

7.11 Klachtenafhandeling

Iedere belanghebbende heeft de gelegenheid om vragen te stellen over deze aanbestedingsprocedure. De gemeente Kerkrade zal deze vragen middels de Nota van Inlichtingen op basis van haar ervaring en deskundigheid beantwoorden. Indien de vragensteller het niet eens is met het antwoord en dit kenbaar wil maken in de vorm van een klacht of indien een belanghebbende anderszins een klacht

heeft over de aanbestedingsprocedure kan deze zich wenden tot de door de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie ingestelde Commissie van Aanbestedingsexperts (zie art. 4.27 Aanbestedingswet 2012). Als bij deze Commissie van Aanbestedingsexperts een klacht m.b.t. deze aanbestedingsprocedure wordt ingediend, wordt klager verzocht hiervan een afschrift te zenden aan gemeentehuis@kerkrade.nl.
Een ingediende klacht heeft geen opschortende werking voor deze aanbestedingsprocedure. Een uitspraak van de Commissie van Aanbestedingsexperts is niet bindend voor de gemeente Kerkrade tenzij hieraan door een gerechtelijke uitspraak een afdwingbaar vervolg wordt gegeven. De gemeente Kerkrade zal de procedure voortzetten zoals hieronder aangegeven.

7.12 Voornemen tot gunning en overeenkomst

De beoordeling van de inschrijving resulteert in een voorlopige gunning, het zgn. voornemen tot gunning aan de inschrijver met de economisch meest voordelige aanbieding. Dit voornemen tot gunning wordt aan alle inschrijvers medegedeeld. De beoogde winnaar van de aanbesteding kan aan dit voornemen geen rechten ontlenen. Opdrachtgever behoudt zich het recht voor om op dit voornemen terug te komen dan wel de definitieve gunning op te schorten.

Een inschrijver die zich niet kan vinden in de gunningsbeslissing, kan daartegen, op straffe van verval van ieder recht, binnen een termijn van 20 (kalender)dagen (Alcatel-termijn), te rekenen vanaf de dag na verzenddatum van het voornemen tot gunning, bezwaar maken. Dit bezwaar dient te worden ingesteld middels het aanhangig maken van een civiel kort geding. In het belang van een snelle en goede voortgang wordt iedere inschrijver dringend verzocht om de gemeente Kerkrade tijdig op de hoogte te stellen van het aanwenden van een rechtsmiddel, door onder meer toezending van het exploot van de dagvaarding. Indien een inschrijver tijdig een kort geding aanhangig maakt tegen het voornemen tot gunning, wordt de gunning in beginsel aangehouden totdat het vonnis is gewezen en er duidelijkheid is ontstaan.

Met de inschrijver die uiteindelijk voor de opdracht in aanmerking komt (gunning) wordt een overeenkomst aangegaan indien 20 dagen na dagtekening van de afwijzingsbrief geen civielrechtelijk kort geding is ingesteld tegen de voorgenomen gunning.

Voor het geval binnen de termijn van 20 dagen bezwaren worden gemaakt en de gemeente Kerkrade besluit de overeenkomst ondanks deze bezwaren toch aan te gaan, zal dit enkel geschieden onder de opschortende voorwaarde dat in een (civiele) procedure niet wordt uitgesproken dat de gunning onrechtmatig is.

Blijkt tijdens het contracteren dat in uw inschrijving onjuiste informatie is verstrekt of dat op andere punten onoverkomelijke bezwaren bestaan, of dat aan andere gestelde opschortende voorwaarden niet is voldaan, dan kan betrokken inschrijver alsnog afvallen. Zolang er nog geen definitieve gunning heeft plaatsgevonden, is er geen sprake van enige gebondenheid van de partijen. In dat geval is er ook geen enkele verplichting tot vergoeding van welke schade of kosten dan ook.

7.13 Voorbehoud gunning

Indien er zich een situatie voordoet, die daartoe aanleiding geeft, houdt de gemeente Kerkrade zich het recht voor om het aanbestedingstraject geheel of gedeeltelijk, tijdelijk of definitief te stoppen. De gemeente Kerkrade houdt zich het recht voor de opdracht niet te gunnen. De inschrijvers hebben in een dergelijke situatie geen recht op vergoeding van enigerlei kosten gemaakt in het kader van deze aanbesteding.

7.14 Toepasselijk recht en bevoegde rechter

Op deze aanbestedingsprocedure is Nederlands recht van toepassing. Een geschil tussen de bij de aanbesteding betrokkenen, dat ontstaat naar aanleiding van deze aanbesteding, wordt beslecht door de hiertoe bevoegde rechter in het arrondissement Maastricht.

7.15 Facturatie

Facturatie en betaling vindt uitsluitend plaats op basis van jaarlijks verrichte werkzaamheden conform de ingediende inschrijving, als volgt:

- 50% na afronding van de interimcontrole,
- 40% na afronding controlewerkzaamheden jaarrekening,
- 10% na het afgeven van de controleverklaring jaarrekening inclusief afrekening SiSa.

Ten aanzien van eventuele additionele opdrachten onder deze raamovereenkomst, zoals bijvoorbeeld controle van verantwoording projectsubsidies, dient een gespecificeerde offerte en factuur te worden verstrekt.

Leidraad Europese Aanbesteding, Accountantscontrole boekjaren 2026 – 2030, Gemeente Kerkrade

Bijlage 1 Inschrijfformulier

De inschrijver : ……

Gevestigd te : ……

Adres : ……

verklaart zich bereid de werkzaamheden zoals omschreven in deze leidraad van de Gemeente Kerkrade met bijlagen (en indien van toepassing: met de daarbij behorende Nota van Inlichtingen) uit te willen voeren voor onderstaande bedragen in Euro's, exclusief BTW en inclusief alle bijkomende kosten en indexeringen.

A. CONTROLE JAARREKENINGEN

Boekjaar	Totaalbedrag
2026	€
2027	€
2028	€
2029	€
2030	€
Totaal 2026-2030	€

B. MEER- EN MINDERWERK PER SISA-REGELING

	PER REGELING
Vast bedrag per regeling meer of minder ten opzichte van aantal regelingen 2024 (31 regelingen)	€

C. UURPRIJZEN (WORDEN NIET MEEGEWOGEN)

Omschrijving functie	Uurtarief
A.	€
B.	€
C.	€

D.	€
E.	€
F.	€
G.	€

De inschrijver verklaart deze aanbieding te doen overeenkomstig de bepalingen en de gegevens zoals deze zijn opgenomen in deze leidraad met bijbehorende stukken van de Gemeente Kerkrade.

Naam rechtsgeldig bevoegde functionaris	
Functie	
Bedrijf	
Handtekening	
Datum	

Leidraad Europese Aanbesteding, Accountantscontrole boekjaren 2026 – 2030, Gemeente Kerkrade

Bijlage 2 Referentieprojecten

Naam opdrachtgever	
Adres	
Postcode en plaatsnaam	
Telefoon	
Datum werkzaamheden start/einde	
Beschrijving verrichte werkzaamheden, hierbij rekening houdend met de minimumeis/voorwaarden	

Opmerking: Inschrijver dient er mee akkoord te gaan dat de gemeente Kerkrade, of daartoe door hen aangewezen derden, direct, zonder tussenkomst van de gegadigde, bij de referent informatie inwint.

Naam rechtsgeldig bevoegde functionaris	
Functie	
Bedrijf	
Handtekening	
Datum	

Leidraad Europese Aanbesteding, Accountantscontrole boekjaren 2026 – 2030, Gemeente Kerkrade

Bijlage 3 Concept overeenkomst

PARTIJEN:

De Gemeente Kerkrade, kantoorhoudende te Kerkrade, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door Burgemeester dr. T.P. Dassen-Housen, hierna te noemen „opdrachtgever"

EN

<firma>, kantoorhoudende te <plaats>, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer <initialen en naam>, <functie>, hierna te noemen „opdrachtnemer"

OVERWEGENDE DAT:

- opdrachtgever ten behoeve van het uitvoeren van de Accountantscontrole van de boekjaren 2026 tot en met 2030 op zoek is naar een partij om een raamovereenkomst mee af te sluiten;
- dat opdrachtgever geen afnameverplichtingen per jaar kan garanderen;
- dat opdrachtgever in verband met het afsluiten van de overeenkomst heeft gekozen voor het volgen van een Europese openbare aanbesteding.

VERKLAREN TE ZIJN OVEREENGEKOMEN ALS VOLGT:

Artikel 1 Onderwerp van de overeenkomst

1.1 Onderwerp van deze overeenkomst is het leveren van diensten conform de eisen zoals opgenomen in deze overeenkomst en de in lid 2 van dit artikel vermelde bijlagen bij deze overeenkomst. De volgende bijlagen maken onverbrekelijk deel uit van de overeenkomst:

- Algemene Inkoopvoorwaarden van de gemeente Kerkrade
- De aanbestedingsleidraad met titel : "Leidraad Europese openbare aanbesteding Accountantscontrole boekjaren 2026-2030 Gemeente Kerkrade".
- De nota van inlichtingen d.d. xx-xx-2025
- De inschrijving van opdrachtnemer met kenmerk xxxx d.d. xx-xx-2025

1.2 In geval van tegenstrijdigheid tussen de overeenkomst en de daarvan deel uitmakende bijlagen geldt de volgende rangorde, in afnemende volgorde van belangrijkheid:

- Deze overeenkomst
- Nota van inlichtingen d.d. xx-xx-2025
- De aanbestedingsleidraad met titel: "Leidraad Europese openbare aanbesteding Accountantscontrole boekjaren 2026-2030 Gemeente Kerkrade",
- Algemene inkoopvoorwaarden van de Gemeente Kerkrade
- Inschrijving opdrachtnemer met kenmerk xxxxx d.d. xx-xx-2025

Indien op grond van een lager gerangschikt document hogere eisen worden gesteld, gelden steeds deze hogere eisen, tenzij in het hoger gerangschikte document is aangegeven dat, en ten aanzien van welk specifiek onderdeel, van het lager gerangschikte document wordt afgeweken.

1.3 Opdrachtnemer verplicht zich deze overeenkomst gedurende de gehele looptijd, uit te voeren overeenkomstig de voorwaarden zoals neergelegd in deze overeenkomst inclusief de hiervan deel uitmakende bijlagen.

1.4 Opdrachtgever heeft geen minimale afnameverplichting bij de opdrachtnemer.

Artikel 2 Duur van de raamovereenkomst

2.1 Deze overeenkomst wordt aangegaan voor een termijn van vijf jaar en is van kracht met ingang van 1 januari 2026 en eindigt op 31 december 2030 met inachtneming van het volgende:

- Werkzaamheden na 1 januari 2026 betrekking hebbende op de accountantsdiensten betreffende het boekjaar 2025 worden nog door de huidige accountant van de opdrachtgever verricht.
- Werkzaamheden na 1 januari 2031 hebben uitsluitend betrekking op accountantsdiensten betreffende het boekjaar 2030.
- Opdrachtgever kan deze overeenkomst- onder gelijkblijvende voorwaarden- maximaal nog tweemaal met één jaar óf eenmaal met twee jaar verlengen. Het verlengen geschiedt niet stilzwijgend, doch dient de schriftelijke expliciete goedkeuring te hebben van de opdrachtgever.

2.2 Dit artikel laat het recht om ontbinding of vernietiging van deze overeenkomst te vorderen onverlet.

Artikel 3 Ontbinding

Onverminderd alle andere rechten tot ontbinding hebben de contractpartijen het recht de overeenkomst met onmiddellijke ingang schriftelijk, zonder nadere ingebrekestelling, te ontbinden indien opdrachtnemer of opdrachtgever niet voldoet aan wettelijke vereisten ter zake van de uitoefening van de werkzaamheden die onderwerp zijn van deze overeenkomst.

Artikel 4 Wijzigingen

Wijzigingen van deze overeenkomst, alsmede aanvullingen daarop zijn slechts geldig voor zover deze schriftelijk zijn overeengekomen en door beide partijen zijn goedgekeurd en ondertekend.

Aldus opgemaakt en ondertekend in tweevoud,

Gemeente Kerkrade	Opdrachtnemer XXX
……	……
Naam : dr. T.P. Dassen-Housen	Naam :
Functie : burgemeester	Functie :
Datum: …… - …… - 2026	Datum: …… - …… - 2026

Amendement ex art 31 Regelement van Orde voor de vergaderingen van de Raad de gemeente Kerkrade

Nr. 25it01502
Datum: **24-09-2025**
Aan: **gemeenteraad**
Via: **voorzitter gemeenteraad**
Onderwerp: **amendement stemrecht alleen voor raadsleden financiële commissie**

De raad van de gemeente Kerkrade

Overwegende dat:

- De huidige (verlengde) overeenkomst met de accountant afloopt en de controle van de rekening 2026 e.v. opnieuw aanbesteed moet worden.
- Hiervoor een beoordelingscommissie in het leven geroepen wordt en deze beoordelingscommissie een raadscommissie is.
- De beoordelingscommissie adviseert en een gunningsvoorstel aan de gemeenteraad doet over de vraag welke accountant(s) het beste uit de aanbestedingsprocedure komt/komen aan de hand van vooraf vastgestelde criteria.
- In de nota van toelichting nr. 25TI048 wordt voorgesteld dat de wethouder financiën, het hoofd financiën en drie andere ambtenaren mogen deelnemen aan de beoordelingscommissie en ook stemrecht zouden hebben.
- Deze opvatting in strijd is met de Gemeentewet, de gemeentelijke verordeningen en de landelijke rechtspositieregelingen.

Kennis te hebben genomen van:

- **De artikelen 82 en 83 van de Gemeentewet regelen de inrichting van raadscommissies. Hierin staat expliciet dat:**
  - Raadscommissies bestaan uit raadsleden en burgerleden.
  - Wethouders en ambtenaren geen leden zijn van deze commissies.
  - Dat zij op uitnodiging aanwezig kunnen zijn ter toelichting of advisering, maar geen lidmaatschap en dus geen stemrecht hebben.
- **De Landelijke rechtspositieregeling ondersteunt dit.**
- **De Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers (2024) benadrukt dat:**
  - Alleen raadsleden en burgercommissieleden als politieke ambtsdragers worden beschouwd.
  - Ambtenaren en wethouders vallen hier buiten en hebben dus geen stemrecht in organen van de raad.
    Bron: gmb-2024-537991
- **De reglementen binnen Kerkrade, die stemrecht uitsluiten voor ambtenaren en wethouders.**
- **De Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Kerkrade 2024 stelt duidelijk dat:**
  - Alleen raadsleden en door de raad benoemde burgerleden lid kunnen zijn van een commissie.
  - Ambtenaren en wethouders expliciet uitgesloten zijn van het commissielidmaatschap.
  - Alleen commissieleden stemrecht hebben binnen de commissie.

Gelet op dat:

- **Het feit dat uitsluiten van stemrecht voor ambtenaren en wethouders in**

raadscommissies juridisch en democratisch noodzakelijk is, omdat:

- De raad het college van B&W controleert en dus ook de wethouder financiën;
- Ambtenaren in dienst zijn van het college en dus ambtelijk niet onafhankelijk zijn;
- Stemrecht voor ambtenaren of wethouders binnen een raadscommissie, een vermenging van bevoegdheden en rollen betekent en daarmee de democratische controle ondermijnd wordt.

Besluit:

De volgende tekst op pag. 3 van de nota van toelichting te verwijderen:

- *Voorgesteld wordt deze beoordelingscommissie als volgt samen te stellen:*
  - *De leden van de Financiële Commissie*
  - *De wethouder Financiën namens het college*
  - *De directeur domein Bestuur namens de directie*
  - *Hoofd Financiën*
  - *Hoofd Bedrijfsbureau domein Burger*
  - *Hoofd Bedrijfsbureau domein Stad*
- **En te vervangen door de volgende tekst:**
- Voorgesteld wordt deze beoordelingscommissie als volgt samen te stellen:
- De leden van de financiële commissie
- Indien hier behoefte aan is, kunnen enkele ambtenaren om advies worden gevraagd. Zij hebben geen stemrecht.

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade, tijdens de raadsvergadering d.d. 24-09-2025 en gaat over tot de orde van de dag.

namens SP Kerkrade,
Marianne Laumann, fractievoorzitter SP Kerkrade
drs. Carin Wevers, raadslid

Voor	2 SP
Tegen	26
Resultaat	Verworpen 24-9-2025 griffier.

ARCHIEF

gemeente kerkrade

Agendapunt nr.: 7.6.

Registratienummer: 25it00926

Kerkrade, 19 juni 2025

Sector: Stad

Aanbiedingsbrief aan de raad.

Nr.:

Hierbij bieden wij u ter overweging en beslissing een ontwerpbesluit, nr. Rb25051 inzake 'Cofinanciering VHF4' aan.

In de nota van toelichting, nr. Tl25047, die het ontwerpbesluit vergezelt, zijn de overwegingen en nadere gronden aangegeven waarop het ontwerpbesluit berust.

Het college,

dr. T.P. Dassen-Housen

De secretaris,

R.M.J.S. Stijns

Conform ontwerpbesluit is besloten in de raadsvergadering d.d. 24-9-2025

Gemeente Kerkrade

Ontwerpbesluit

Nr.: 25Rb051

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- Dat de kwaliteit, energieprestatie en duurzaamheid van vele (particuliere) woningen in het lagere segment van de woningmarkt onvoldoende is;
- Dat transformatie van dit slecht particulier vastgoed en het herinrichten/verbeteren van de openbare ruimte bijdraagt aan de verbetering van de leefbaarheid en de sociale veiligheid;
- Dat deze aanvraag voor de vierde tranche VHF een voortzetting is van de reeds ingezette aanpak in het kader van de eerste en tweede tranche VHF;

kennis genomen hebbende van,

- de nota van toelichting, nr. 25Tl047, behorende bij dit besluit;
- de beraadslagingen in de GEZ d.d. 10 september 2025

gelet op,

- **programma:**
  - Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing,
  - Veiligheid,
  - Volksgezondheid en milieu,
  - Sociaal domein
- **gemeentelijk/regionaal beleidskader:** n.v.t.
- **wetsartikel:** n.v.t.

besluit:

I. In te stemmen met de definitieve aanvraag voor de "Regeling herstructurering Volkshuisvestingsfonds" (VHF 4);
II. In te stemmen met de cofinanciering van €1.495.000,- voor deze aanvraag en dit te betrekken bij de opstelling van de begroting 2026 jaarschijf 2025;
III. Eventuele wensen en bedenkingen aan het College kenbaar te maken.

Gemeente Kerkrade

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering d.d. 24 september 2025.

De voorzitter van de raad,

dr. T.P. Dassen-Housen.

De griffier,

mr. drs. D.G.M.G. Franssen.

Documentnummer: 24Rb001

Nota van toelichting

Kerkrade, 19 juni 2025

Nummer: 25Tl047

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 25Rb051

Onderwerp

Cofinanciering VHF4

Beslispunten

I. In te stemmen met de definitieve aanvraag voor de “Regeling herstructurering Volkshuisvestingsfonds” (VHF 4);
II. In te stemmen met de cofinanciering van €1.495.000,- voor deze aanvraag en dit te betrekken bij de opstelling van de begroting 2026 jaarschijf 2025;
III. Eventuele wensen en bedenkingen aan het College kenbaar te maken.

Inleiding

Middels informatiebrief 24u0008437 d.d. 17 september 2024 is uw raad geïnformeerd over het collegebesluit inzake de uitkeringsaanvraag “Regeling herstructurering volkshuisvesting” (VHF 4) en het besluit van de Bestuurscommissie Wonen en Herstructurering om hiervoor een regionale aanvraag in te dienen. Destijds heeft het college van B&W, onder voorbehoud van besluitvorming in de gemeenteraad, de projectenlijst goedgekeurd, besloten zich garant te stellen voor de benodigde cofinanciering van minimaal 30% van de onrendabele kosten per project en de Stadsregio Parkstad Limburg verzocht om de projecten van de gemeente Kerkrade op te nemen in de regionale aanvraag. De collegenota inclusief bijlagen heeft voor u ter inzage gelegen bij de Griffie. Van de destijds in bijlage 2 (onder geheimhouding) opgenomen projecten is alleen Middengebied Rolduckerveld niet gehonoreerd.

Met de inzet van VHF 4 komt nog eens een Rijksbijdrage van bijna €3,5 miljoen beschikbaar voor aanvullende herstructurering in 2 focusgebieden uit de eerder aanvragen voor het VHF, te weten Spekholzerheide en Bleijerheide-Nulland. Met deze middelen wordt verder gebouwd aan de lopende aanpak uit de eerste en tweede tranche van het Volkshuisvestingsfonds (VHF) in deze focusgebieden.

Doelstelling

Zeker stellen meerjarige specifieke uitkering VHF 4 door akkoord gemeenteraad op aanvraag en gemeentelijke cofinanciering van €1.495.000,- (gedurende 10 jaar jaarlijks afgerond €150.000,-) te begroten voor de cofinanciering VHF 4.

Argumenten

Met de inzet van het VHF 4 komt nog eens een Rijksbijdrage van ca. €3,5 miljoen beschikbaar voor aanvullende herstructurering in 2 focusgebieden uit de eerder aanvragen voor het VHF. Deze projecten leveren een substantiële bijdrage aan het verbeteren van de kwaliteit en duurzaamheid van particuliere woningen, het herinrichten van de openbare ruimte en het verbeteren van de leefbaarheid in die focusgebieden.

Kanttekeningen

- De businesscases op basis waarvan de aanvraag VHF 4 is gedaan, zijn opgesteld op basis van huidige aanbiedingsprijzen, kengetallen en ervaringscijfers. Gedurende de looptijd van de projecten zullen deze gemonitord en waar nodig bijgesteld worden.
- We zijn voor de realisatie afhankelijk van partners die de feitelijke bouw van de nieuwe woningen voor hun rekening nemen. Gemeente neemt alleen aankoop, sloop en aanleg openbare ruimte voor haar rekening om vervolgens bouwgrond te kunnen verkopen.
- Gezien het bovenstaande zal voor elk van de projectlocaties t.z.t. een grondexploitatie worden opgesteld die ter goedkeuring aan de gemeenteraad zal worden voorgelegd.

Financiën

De aanvraag VHF 4 betreft een tweetal projectlocaties te weten Spekholzerheide 2, Bleijerheide 4 (deelgebied 1, 2 en 3). Deze projecten zijn middels terinzagelegging bij de Griffie van bijlage 2 (onder geheimhouding) bij collegenota 24n00465 'Meerjarige specifieke uitkering Volkshuisvestingsfonds (VHF4)' d.d. 17-09-24 al aan u ter beschikking gesteld. Het financiële overzicht per project ziet er als volgt uit:

Spekholzerheide 2

Fin. tekort primaire activiteiten	€ 1.374.941,90
Fin. tekort secundaire activiteiten	€ 318.630,51
Totaal fin. tekort	€ 1.693.572,41
Cofinanciering	€ 508.071,72
Rijksbijdrage	€ 1.185.500,69

Bleijerheide 4

Fin. tekort primaire activiteiten	€ 2.737.415,28
Fin. tekort secundaire activiteiten	€ 550.550,00
Totaal fin. tekort	€ 3.287.965,28
Cofinanciering	€ 986.389,58
Rijksbijdrage	€ 2.301.575,70

Totaal

Fin. tekort primaire activiteiten	€ 4.112.357,18
Fin. tekort secundaire activiteiten	€ 869.180,51
Totaal fin. tekort	€ 4.981.537,69
Cofinanciering	€ 1.494.461,31
Rijksbijdrage	€ 3.487.076,38

Bovenstaande bedragen zijn incl. BTW.

Primaire activiteiten hebben betrekking op de aankoop en sloop van panden. Secundaire activiteiten hebben betrekking op inrichting openbare ruimte, parkeerterreinen en openbaar groen, ambtelijke inzet projectleider, planeconoom, e.d. en kosten adviseurs die direct gerelateerd zijn aan de aankoop- en transformatieopgave.

Om de €3.487.076,38,- VHF-uitkering te krijgen eist het ministerie BZK dat gemeente Kerkrade in de komende 10 jaar in totaal €1.495.000,- co-financiert (gedurende 10 jaar jaarlijks € 150.000,-). Op basis van de aanvraag, waarover u destijds geïnformeerd bent, werd al geanticipeerd op de kapitaallasten van de vereiste cofinanciering. Nu de subsidieaanvraag succesvol blijkt en wij maar liefst 70% van de onrendabele kosten gesubsidieerd krijgen, is definitieve besluitvorming door de raad aan de orde. Als de raad instemt met dit voorstel zal deze investering definitief een plaats krijgen in het investeringsprogramma van de Begroting 2026 e.v./1e bijstelling 2025. Omdat met de kapitaallasten al rekening was gehouden wordt de begroting niet extra belast.

Communicatie

De communicatie en woordvoering rondom de regionale aanvraag vindt via de voorzitter van de Stadsregio Parkstad Limburg en de voorzitter van de bestuurscommissie Wonen en Herstructurering plaats. Daarnaast zal de gemeente per project samen met de projectpartners specifieke project gerelateerde communicatie voor haar rekening nemen.

Burgerparticipatie

De deelgebieden in projectlocatie Bleijerheide 4 komen direct voort uit het Wijkplan dat samen met bewoners, ondernemer en partners in de wijk tot stand is gekomen (trede 3 Adviseren). Daarnaast zullen directe omwonenden en belanghebbenden geïnformeerd en geraadpleegd worden bij de verdere planvorming van de projecten in zowel Bleijerheide-Nulland als ook Spekholzerheide (trede 4 Raadplegen).

Uitvoering

De uitvoering van de projecten voor VHF 4 starten in 2025 en dienen uiterlijk in 2035 gerealiseerd te zijn. Om geen kostbare tijd te verliezen is, vooruitlopend op de goedkeuring van de raad, al gestart met voorbereidingen van de projecten gezamenlijk met onze partners. Per project zal t.z.t. een grondexploitatie worden opgesteld die aan college en raad zal worden aangeboden ter goedkeuring.

Evaluatie

Jaarlijks dient de projectvoortgang te worden verantwoord aan de Stadsregio, die op haar beurt verantwoordt aan het Rijk. Zodra wijzigingen in de project optreden, worden deze direct afgestemd met d Stadsregio en het Rijk. Aan het eind van de looptijd dan wel zoveel eerder als dat projecten zijn gereed zijn, zal een eindverantwoording worden gedaan aan de Stadsregio en het Rijk.

Gezondheid en Vitaliteit

Een wezenlijk onderdeel van het VHF is het bijdragen aan het verbeteren van de leefbaarheid in kwetsbare gebieden. Daarmee sluiten de projecten voor het VHF ook aan bij ons streven om de positieve gezondheid van onze bewoners te verbeteren en kan een directe link worden gelegd met VIE, programmalijn Vitale Wijken. In de projectplannen zal dit nader uitgewerkt worden.

Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening

> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag

Stadsregio Parkstad Limburg
t.a.v. het Bestuur
Postbus 200
6400 AE Heerlen

Stadsregio Parkstad Limburg	parkstad stadsregio limburg
Ingekomen: 12 DEC 2024	
Par. (plv.) dir.:	
Bestemd voor:	
Kopie naar:	

DG Volkshuisvesting en Bouwen
DGVB-Woningbouwbeleid

Postbus 20001
2500 EA Den Haag

Contactpersoon
Theo Nieuwenhuizen

T 0652595452
Theo.Nieuwenhuizen@minbzk.nl

Datum 06 DEC 2024
Betreft Brief Volkshuisvestingsfonds Vierde Tranche 2024

Onze referentie
2024-0000864515

Uw referentie
BC W&H 20240930-209

Bijlage(n)
3 Beschikkingen VHF 2024-02

Geacht Bestuur,

In september 2024 heeft u vijf aanvragen ingediend voor een bijdrage uit het Volkshuisvestingsfonds. Met deze brief deel ik u mee dat al deze aanvragen voldoen aan de voorwaarden zoals opgenomen in de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering Volkshuisvesting en dat ik uw aanvragen voor Toekomstbestendig Lauradorp, Bleijerheide fase 4 en Spekholzerheide Centrum heb goedgekeurd voor een bijdrage voor een totaalbedrag van € 7.334.746,11 exclusief compensabele btw. De voorwaarden waaronder ik de door u aangevraagde bijdragen verstrek, treft u aan in de beschikkingen die als bijlage bij deze brief zijn gevoegd. Voor wat betreft de andere twee aanvragen ontvangt u separaat een brief.

De onafhankelijke toetsingscommissie heeft alle ingediende aanvragen beoordeeld op basis van het beoordelingskader uit de Meerjarige regeling specifieke uitkering volkshuisvesting. Uw aanvragen voor Toekomstbestendig Lauradorp, Bleijerheide fase 4 en Spekholzerheide Centrum hebben op basis van deze beoordeling een (ruime) voldoende gescoord en de toetsingscommissie heeft daarom positief geadviseerd over een bijdrage uit het Volkshuisvestingsfonds voor deze aanvragen. Dit advies heb ik overgenomen.

Ik wens u veel succes met de realisatie van de toegekende aanvragen en dank u voor uw inspanningen om te komen tot een verbetering van de leefbaarheid en veiligheid in kwetsbare gebieden.

Hoogachtend,
De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,
namens deze,

Vincent Roozen
Waarnemend Secretaris-Generaal

Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening

DGVB

Postbus 20001
2500 EA Den Haag

Contactpersoon
Theo Nieuwenhuizen

T 0652595452
theo.nieuwenhuizen@minbzk.nl

Datum

beschikking

Datum 06 DEC 2024

Betreft Beschikking Volkshuisvesting Vierde Tranche 2024
Parkstad SPL Lauradorp

Beschikking
Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting – Stadsregio Parkstad Limburg

Geacht Bestuur,
Het Rijk kent u met deze beschikking een specifieke uitkering toe in het kader van de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting binnen de randvoorwaarden zoals opgenomen in artikel 1 en artikel 2 van de regeling. Deze specifieke uitkering wordt toegekend voor de herstructurering van woningen en leefomgeving in Lauradorp in Landgraaf. Specifieke uitkeringen zijn middelen uit 's Rijks kas die onder voorwaarden worden verstrekt. In het vervolg van deze beschikking wordt u over deze voorwaarden geïnformeerd.

EN
VERSTREKT DOOR
Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening

TOEGEKEND AAN
Bestuur van Stadsregio Parkstad Limburg

DATUM
4 december 2024

KENMERK
2024-0000127099

TYPE
Specifieke uitkering

NAAM
Meerjarig regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting

CODERING
C109

BEDRAG
€ 4.102.698,25 exclusief btw (dit is het aangevraagde bedrag minus de door u opgegeven btw die u verwacht terug te krijgen uit het Btw-compensatiefonds[1]).

Periode uitvoeringsactiviteiten
De periode waarin de activiteiten dienen te worden uitgevoerd loopt vanaf 1 januari 2025 tot en met 1 januari 2035.

OMSCHRIJVING REGELING

BASIS VAN DE VERSTREKKING
Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting Financiële-verhoudingswet

BELEIDSDOELSTELLING
Met de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting, waar ook aan gerefereerd is met de term 'Volkshuisvestingsfonds', wordt de financiële slagkracht van gemeenten versterkt waardoor zij met een integrale aanpak de negatieve spiraal in kwetsbare gebieden kunnen doorbreken. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan het verbeteren van de leefbaarheid en veiligheid door middel van herstructurering van de particuliere woningvoorraad, eventueel in combinatie met de aanpak van de openbare ruimte en maatschappelijke voorzieningen.
Met deze beschikking wordt de gemeente in staat gesteld om het volgende plan/de volgende projecten uit te voeren:

- Verbetering van 220 woningen;
- Ingrepen in openbare ruimte conform aanvraag;
- Projectkosten.

De realisatie van het in de aanvraag opgegeven herstructureringsprogramma is randvoorwaardelijk voor het ontvangen van de bijdrage. Zoals vermeld in de regeling onder artikel 4 en in de toelichting, wordt de bijdrage alleen verstrekt voor maatregelen die nog niet anderszins van dekking voorzien zijn.

WIJZE VAN BETALING
Het toegekende bedrag zal zo spoedig mogelijk als 100% voorschot worden uitgekeerd. Het bedrag zal worden gestort op bankrekeningnummer NL85BNGH0285006649 t.n.v. Stadsregio Parkstad Limburg. Daarnaast zal een bedrag ad. € 240.660,- worden afgedragen aan het Btw-Compensatiefonds.

[1] https://wetten.overheid.nl/BWBR0013817/2015-01-01

FINANCIËLE-VERHOUDINGSWET
U dient het beschikte bedrag uiterlijk op 15 juli van het jaar volgend op het begrotingsjaar te verantwoorden, zoals geregeld in de Financiële-verhoudingswet, artikel 17a.

VERANTWOORDING
U verantwoordt via het systeem van single information, single audit zoals bepaald in de ministeriële regeling informatieverstrekking SiSa. Bij niet tijdig indienen van de verantwoordingsinformatie, kan het maatregelenbeleid in werking treden. Er volgt mogelijk opschorting van uitbetaling van de algemene uitkering, totdat de verantwoordingsinformatie is ontvangen, tot een maximum van 26 weken.

U dient de medeoverheden aan wie u middelen doorverstrekt te informeren dat zij ingevolge artikel 17a, tweede lid, van de Financiële-verhoudingswet tevens verantwoordingsinformatie dienen te verstrekken. Ook deze partijen dienen jaarlijks uiterlijk op 15 juli in Jaar T+1 te verantwoorden tot dat eindverantwoording heeft plaats gevonden.

Daarvoor is het van belang dat jaarlijks uiterlijk voor 1 november deze medeoverheden zijn opgenomen in de verantwoordingslijst SiSa voor verantwoording onder C109B. Aanmelding hiervoor verloopt via volkshuisvestingsfonds@minbzk.nl en kan jaarlijks tot uiterlijk 31 oktober worden doorgegeven. In 2024 kan van deze uiterlijke datum worden afgeweken, maar u wordt verzocht zo spoedig mogelijk en in ieder geval voor 31 december deze informatie door te geven.

TERUGVORDERINGBELEID
De minister kan terugvorderen:
a. voor zover er geen (volledige) of onjuiste verantwoordingsinformatie is verstrekt;
b. indien de verantwoordingsinformatie te laat is ontvangen;
c. voor zover de daadwerkelijke kosten minus de vereiste cofinanciering lager zijn dan de uitkering;
d. voor zover de uitkering niet rechtmatig is besteed, bijvoorbeeld door besteding aan zaken die buiten de scope van artikel 3 van de Regeling vallen of bij besteding aan woningen buiten het opgegeven projectgebied;
e. voor zover de rechtmatigheid van de besteding volgens de controlerende accountant onzeker is.
f. voor zover u niet voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting (waaronder de vereiste van 30% cofinanciering)

Indien de verantwoordingsinformatie te laat, niet of niet volledig wordt verstrekt, kan de minister de uitkering op een lager bedrag vaststellen als volledige terugvordering tot een onbillijkheid van overwegende aard zou leiden.

PECIFIEKE WETGEVING
VERDEELSYSTEMATIEK
Verdeling van het totaalbudget vindt plaats volgens de criteria zoals opgenomen in de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting.

INDICATOREN
De volgende indicatoren worden uitgevraagd
☐ Plan/Projectnaam - aard van controle; N.v.t.
☐ Aantal woningen waarvan de herstructurering gestart is in jaar T - aard van controle; N.v.t.
☐ Aantal woningen waarvan de herstructurering gestart is t/m jaar T - aard van controle; N.v.t.
☐ Aantal volledig gerealiseerde geherstructureerde woningen (t/m jaar T) - aard van controle; N.v.t.
☐ Besteding (jaar T) per project ten laste van rijksmiddelen - zelfstandige uitvoering - aard van controle; R
☐ Correctie besteding (jaar T-1) ivm aan medeoverheden overgeboekte middelen - aard van controle; R
☐ Cofinanciering (jaar T) per project – aard van controle; R
☐ Zelfstandige uitvoering Ja/Nee – aard van controle; N.v.t.
☐ Eindverantwoording Ja/Nee – aard van controle; N.v.t.

MONITORING
Het ministerie van VRO kan meer context over de status van de aanvraag opvragen middels (jaarlijkse) gesprekken met de aanvragende partij. Daarnaast kan u gevraagd worden om conform de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting (artikel 15) tussentijds informatie aan te leveren over de voortgang van het plan en specifiek over die activiteiten en gegevens die nodig zijn voor beleidsontwikkeling en onderzoek. Uw medewerking wordt dan ook verwacht bij het monitoren en evalueren van de effecten van de uitgevoerde activiteiten. Door monitoring en evaluatie toets ik de doelmatigheid van de regeling, en kan ik waar gewenst u verder ondersteunen bij de uitvoering van uw plannen. U kunt jaarlijks een uitvraag in het najaar verwachten via het mailadres volkshuisvestingsfonds@minbzk.nl of volkshuisvestingsfonds@rvo.nl.

Indien voorzien is dat, bijvoorbeeld, de volgende omstandigheden zich voor gaan doen dient u mij per ommegaande te informeren via volkshuisvestingsfonds@minbzk.nl:

- Aanpassing van de herstructureringsactiviteiten, bijvoorbeeld wijziging van de activiteit of significante afwijkingen in het aantal woningen per herstructureringsactiviteit ten opzichte van de aanvraag;
- Significante wijziging van het gebied waarin de herstructureringsactiviteiten plaatsvinden;
- Wanneer voorzien wordt dat de eerste noodzakelijk onomkeerbare stappen niet binnen twee jaar na toekenning van de uitkering opgestart kunnen worden.

Uit overleg met VRO zal vervolgens blijken of de betreffende omstandigheden zullen moeten leiden tot een formeel wijzigingsverzoek.

Vaststelling
De specifieke uitkering wordt uiterlijk vastgesteld op 31 december van het jaar waarin de eindverantwoording is aangeleverd.

CORRESPONDENTIE
Voor inhoudelijke vragen over deze regeling kunt u contact opnemen volkshuisvestingsfonds@bzk.nl

Voor vragen over de verantwoordingsprocedure kunt u contact opnemen via postbusibi@minbzk.nl

BEKRACHTIGING

Hoogachtend,

De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,
namens deze,

Vincent Roozen
Waarnemend Secretaris-Generaal

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, ter attentie van de Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, afdeling Juridisch Adviseur, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten: a. naam en adres van de indiener; b. de dagtekening; c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk); d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen; e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt. Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet ontvankelijkheid van het bezwaarschrift. Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend. Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening

DGVB

Postbus 20001
2500 EA Den Haag

Contactpersoon
Theo Nieuwenhuizen

T 0652595452
theo.nieuwenhuizen@minbzk.nl

Datum

beschikking

Datum

0 6 DEC 2024

Betreft

Beschikking Volkshuisvestingsfonds Vierde Tranche 2024 SPL Bleijerheide fase 4

Beschikking
Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting – Stadsregio Parkstad Limburg

Geacht Bestuur,
Het Rijk kent u met deze beschikking een specifieke uitkering toe in het kader van de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting binnen de randvoorwaarden zoals opgenomen in artikel 1 en artikel 2 van de regeling. Deze specifieke uitkering wordt toegekend voor de herstructurering van woningen en leefomgeving in Bleijerheide fase 4 in Kerkrade. Specifieke uitkeringen zijn middelen uit 's Rijks kas die onder voorwaarden worden verstrekt. In het vervolg van deze beschikking wordt u over deze voorwaarden geïnformeerd.
EN

VERSTREKT DOOR
Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening

TOEGEKEND AAN
Bestuur van Stadsregio Parkstad Limburg

DATUM
4 december 2024

KENMERK
2024-0000127099

TYPE
Specifieke uitkering

NAAM
Meerjarig regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting

CODERING
C109

BEDRAG
€ 2.134.109,64 exclusief btw (dit is het aangevraagde bedrag minus de door u opgegeven btw die u verwacht terug te krijgen uit het Btw-compensatiefonds[1]).

Periode uitvoeringsactiviteiten
De periode waarin de activiteiten dienen te worden uitgevoerd loopt vanaf 1 januari 2025 tot en met 1 januari 2035.

OMSCHRIJVING REGELING
BASIS VAN DE VERSTREKKING
Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting Financiële-verhoudingswet

BELEIDSDOELSTELLING
Met de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting, waar ook aan gerefereerd is met de term 'Volkshuisvestingsfonds', wordt de financiële slagkracht van gemeenten versterkt waardoor zij met een integrale aanpak de negatieve spiraal in kwetsbare gebieden kunnen doorbreken. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan het verbeteren van de leefbaarheid en veiligheid door middel van herstructurering van de particuliere woningvoorraad, eventueel in combinatie met de aanpak van de openbare ruimte en maatschappelijke voorzieningen.
Met deze beschikking wordt de gemeente in staat gesteld om het volgende plan/de volgende projecten uit te voeren:

- Sloop (na inponding) van 9 woningen in combinatie met nieuwbouw van 28 woningen;
- Transformatie van een winkelpand naar 3 woningen;
- Ingrepen in openbare ruimte conform aanvraag;
- Projectkosten.

De realisatie van het in de aanvraag opgegeven herstructureringsprogramma is randvoorwaardelijk voor het ontvangen van de bijdrage. Zoals vermeld in de regeling onder artikel 4 en in de toelichting, wordt de bijdrage alleen verstrekt voor maatregelen die nog niet anderszins van dekking voorzien zijn.

WIJZE VAN BETALING
Het toegekende bedrag zal zo spoedig mogelijk als 100% voorschot worden uitgekeerd. Het bedrag zal worden gestort op bankrekeningnummer NL85BNGH0285006649 t.n.v. Stadsregio Parkstad Limburg. Daarnaast zal een bedrag ad. € 167.466,06 worden afgedragen aan het Btw-Compensatiefonds.

FINANCIËLE-VERHOUDINGSWET

---

[1] https://wetten.overheid.nl/BWBR0013817/2015-01-01

U dient het beschikte bedrag uiterlijk op 15 juli van het jaar volgend op het begrotingsjaar te verantwoorden, zoals geregeld in de Financiële-verhoudingswet, artikel 17a.

VERANTWOORDING
U verantwoordt via het systeem van single information, single audit zoals bepaald in de ministeriële regeling informatieverstrekking SiSa. Bij niet tijdig indienen van de verantwoordingsinformatie, kan het maatregelenbeleid in werking treden. Er volgt mogelijk opschorting van uitbetaling van de algemene uitkering, totdat de verantwoordingsinformatie is ontvangen, tot een maximum van 26 weken.

U dient de medeoverheden aan wie u middelen doorverstrekt te informeren dat zij ingevolge artikel 17a, tweede lid, van de Financiële-verhoudingswet tevens verantwoordingsinformatie dienen te verstrekken. Ook deze partijen dienen jaarlijks uiterlijk op 15 juli in Jaar T+1 te verantwoorden tot dat eindverantwoording heeft plaats gevonden.

Daarvoor is het van belang dat jaarlijks uiterlijk voor 1 november deze medeoverheden zijn opgenomen in de verantwoordingslijst SiSa voor verantwoording onder C109B. Aanmelding hiervoor verloopt via volkshuisvestingsfonds@minbzk.nl en kan jaarlijks tot uiterlijk 31 oktober worden doorgegeven. In 2024 kan van deze uiterlijke datum worden afgeweken, maar u wordt verzocht zo spoedig mogelijk en in ieder geval voor 31 december deze informatie door te geven.

TERUGVORDERINGBELEID
De minister kan terugvorderen:
a. voor zover er geen (volledige) of onjuiste verantwoordingsinformatie is verstrekt;
b. indien de verantwoordingsinformatie te laat is ontvangen;
c. voor zover de daadwerkelijke kosten minus de vereiste cofinanciering lager zijn dan de uitkering;
d. voor zover de uitkering niet rechtmatig is besteed, bijvoorbeeld door besteding aan zaken die buiten de scope van artikel 3 van de Regeling vallen of bij besteding aan woningen buiten het opgegeven projectgebied;
e. voor zover de rechtmatigheid van de besteding volgens de controlerende accountant onzeker is.
f. voor zover u niet voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting (waaronder de vereiste van 30% cofinanciering)

Indien de verantwoordingsinformatie te laat, niet of niet volledig wordt verstrekt, kan de minister de uitkering op een lager bedrag vaststellen als volledige terugvordering tot een onbillijkheid van overwegende aard zou leiden.

PECIFIEKE WETGEVING
VERDEELSYSTEMATIEK
Verdeling van het totaalbudget vindt plaats volgens de criteria zoals opgenomen in de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting.

INDICATOREN

De volgende indicatoren worden uitgevraagd
☐ Plan/Projectnaam - aard van controle; N.v.t.
☐ Aantal woningen waarvan de herstructurering gestart is in jaar T - aard van controle; N.v.t.
☐ Aantal woningen waarvan de herstructurering gestart is t/m jaar T - aard van controle; N.v.t.
☐ Aantal volledig gerealiseerde geherstructureerde woningen (t/m jaar T) - aard van controle; N.v.t.
☐ Besteding (jaar T) per project ten laste van rijksmiddelen - zelfstandige uitvoering - aard van controle; R
☐ Correctie besteding (jaar T-1) ivm aan medeoverheden overgeboekte middelen - aard van controle; R
☐ Cofinanciering (jaar T) per project – aard van controle; R
☐ Zelfstandige uitvoering Ja/Nee – aard van controle; N.v.t.
☐ Eindverantwoording Ja/Nee – aard van controle; N.v.t.

MONITORING
Het ministerie van VRO kan meer context over de status van de aanvraag opvragen middels (jaarlijkse) gesprekken met de aanvragende partij. Daarnaast kan u gevraagd worden om conform de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting (artikel 15) tussentijds informatie aan te leveren over de voortgang van het plan en specifiek over die activiteiten en gegevens die nodig zijn voor beleidsontwikkeling en onderzoek. Uw medewerking wordt dan ook verwacht bij het monitoren en evalueren van de effecten van de uitgevoerde activiteiten. Door monitoring en evaluatie toets ik de doelmatigheid van de regeling, en kan ik waar gewenst u verder ondersteunen bij de uitvoering van uw plannen. U kunt jaarlijks een uitvraag in het najaar verwachten via het mailadres volkshuisvestingsfonds@minbzk.nl of volkshuisvestingsfonds@rvo.nl.

Indien voorzien is dat, bijvoorbeeld, de volgende omstandigheden zich voor gaan doen dient u mij per ommegaande te informeren via volkshuisvestingsfonds@minbzk.nl:

- Aanpassing van de herstructureringsactiviteiten, bijvoorbeeld wijziging van de activiteit of significante afwijkingen in het aantal woningen per herstructureringsactiviteit ten opzichte van de aanvraag;
- Significante wijziging van het gebied waarin de herstructureringsactiviteiten plaatsvinden;
- Wanneer voorzien wordt dat de eerste noodzakelijk onomkeerbare stappen niet binnen twee jaar na toekenning van de uitkering opgestart kunnen worden.

Uit overleg met VRO zal vervolgens blijken of de betreffende omstandigheden zullen moeten leiden tot een formeel wijzigingsverzoek.

Vaststelling
De specifieke uitkering wordt uiterlijk vastgesteld op 31 december van het jaar waarin de eindverantwoording is aangeleverd.

CORRESPONDENTIE

Voor inhoudelijke vragen over deze regeling kunt u contact opnemen volkshuisvestingsfonds@bzk.nl

Voor vragen over de verantwoordingsprocedure kunt u contact opnemen via postbusibi@minbzk.nl

BEKRACHTIGING

Hoogachtend,

De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,
namens deze,

Vincent Roozen
Waarnemend Secretaris-Generaal

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, ter attentie van de Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, afdeling Juridisch Adviseur, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten: a. naam en adres van de indiener; b. de dagtekening; c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk); d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen; e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt. Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet ontvankelijkheid van het bezwaarschrift. Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend. Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening

DGVB

Postbus 20001
2500 EA Den Haag

Contactpersoon
Theo Nieuwenhuizen

T 0652595452
theo.nieuwenhuizen@minbzk.nl

Datum

beschikking

Datum 06 DEC 2024

Betreft Beschikking Volkshuisvestingsfonds Vierde Tranche 2024 Spekholzerheide Centrum

Beschikking
Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting – Stadsregio Parkstad Limburg

Geacht Bestuur,
Het Rijk kent u met deze beschikking een specifieke uitkering toe in het kader van de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting binnen de randvoorwaarden zoals opgenomen in artikel 1 en artikel 2 van de regeling. Deze specifieke uitkering wordt toegekend voor de herstructurering van woningen en leefomgeving in Spekholzerheide Centrum in Kerkrade. Specifieke uitkeringen zijn middelen uit 's Rijks kas die onder voorwaarden worden verstrekt. In het vervolg van deze beschikking wordt u over deze voorwaarden geïnformeerd.
EN

VERSTREKT DOOR
Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening

TOEGEKEND AAN
Bestuur van Stadsregio Parkstad Limburg

DATUM
4 december 2024

KENMERK
2024-0000127099

TYPE
Specifieke uitkering

NAAM
Meerjarig regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting

CODERING
C109

BEDRAG
€ 1.097.938,22 exclusief btw (dit is het aangevraagde bedrag minus de door u opgegeven btw die u verwacht terug te krijgen uit het Btw-compensatiefonds[1]).

Periode uitvoeringsactiviteiten
De periode waarin de activiteiten dienen te worden uitgevoerd loopt vanaf 1 januari 2025 tot en met 1 januari 2035.

OMSCHRIJVING REGELING
BASIS VAN DE VERSTREKKING
Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting Financiële-verhoudingswet

BELEIDSDOELSTELLING
Met de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting, waar ook aan gerefereerd is met de term 'Volkshuisvestingsfonds', wordt de financiële slagkracht van gemeenten versterkt waardoor zij met een integrale aanpak de negatieve spiraal in kwetsbare gebieden kunnen doorbreken. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan het verbeteren van de leefbaarheid en veiligheid door middel van herstructurering van de particuliere woningvoorraad, eventueel in combinatie met de aanpak van de openbare ruimte en maatschappelijke voorzieningen.
Met deze beschikking wordt de gemeente in staat gesteld om het volgende plan/de volgende projecten uit te voeren:

- Transformatie van 4 woningen (plus commerciële ruimte) naar 20 nieuwe woningen;
- Ingrepen in openbare ruimte conform aanvraag;
- Projectkosten.

De realisatie van het in de aanvraag opgegeven herstructureringsprogramma is randvoorwaardelijk voor het ontvangen van de bijdrage. Zoals vermeld in de regeling onder artikel 4 en in de toelichting, wordt de bijdrage alleen verstrekt voor maatregelen die nog niet anderszins van dekking voorzien zijn.

WIJZE VAN BETALING
Het toegekende bedrag zal zo spoedig mogelijk als 100% voorschot worden uitgekeerd. Het bedrag zal worden gestort op bankrekeningnummer NL85BNGH0285006649 t.n.v. Stadsregio Parkstad Limburg. Daarnaast zal een bedrag ad. € 87.562,47 worden afgedragen aan het Btw-Compensatiefonds.

FINANCIËLE-VERHOUDINGSWET

[1] https://wetten.overheid.nl/BWBR0013817/2015-01-01

U dient het beschikte bedrag uiterlijk op 15 juli van het jaar volgend op het begrotingsjaar te verantwoorden, zoals geregeld in de Financiële-verhoudingswet, artikel 17a.

VERANTWOORDING
U verantwoordt via het systeem van single information, single audit zoals bepaald in de ministeriële regeling informatieverstrekking SiSa. Bij niet tijdig indienen van de verantwoordingsinformatie, kan het maatregelenbeleid in werking treden. Er volgt mogelijk opschorting van uitbetaling van de algemene uitkering, totdat de verantwoordingsinformatie is ontvangen, tot een maximum van 26 weken.

U dient de medeoverheden aan wie u middelen doorverstrekt te informeren dat zij ingevolge artikel 17a, tweede lid, van de Financiële-verhoudingswet tevens verantwoordingsinformatie dienen te verstrekken. Ook deze partijen dienen jaarlijks uiterlijk op 15 juli in Jaar T+1 te verantwoorden tot dat eindverantwoording heeft plaats gevonden.

Daarvoor is het van belang dat jaarlijks uiterlijk voor 1 november deze medeoverheden zijn opgenomen in de verantwoordingslijst SiSa voor verantwoording onder C109B. Aanmelding hiervoor verloopt via volkshuisvestingsfonds@minbzk.nl en kan jaarlijks tot uiterlijk 31 oktober worden doorgegeven. In 2024 kan van deze uiterlijke datum worden afgeweken, maar u wordt verzocht zo spoedig mogelijk en in ieder geval voor 31 december deze informatie door te geven.

TERUGVORDERINGBELEID
De minister kan terugvorderen:
a. voor zover er geen (volledige) of onjuiste verantwoordingsinformatie is verstrekt;
b. indien de verantwoordingsinformatie te laat is ontvangen;
c. voor zover de daadwerkelijke kosten minus de vereiste cofinanciering lager zijn dan de uitkering;
d. voor zover de uitkering niet rechtmatig is besteed, bijvoorbeeld door besteding aan zaken die buiten de scope van artikel 3 van de Regeling vallen of bij besteding aan woningen buiten het opgegeven projectgebied;
e. voor zover de rechtmatigheid van de besteding volgens de controlerende accountant onzeker is.
f. voor zover u niet voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting (waaronder de vereiste van 30% cofinanciering)

Indien de verantwoordingsinformatie te laat, niet of niet volledig wordt verstrekt, kan de minister de uitkering op een lager bedrag vaststellen als volledige terugvordering tot een onbillijkheid van overwegende aard zou leiden.

PECIFIEKE WETGEVING
VERDEELSYSTEMATIEK
Verdeling van het totaalbudget vindt plaats volgens de criteria zoals opgenomen in de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting.

INDICATOREN
De volgende indicatoren worden uitgevraagd
☐ Plan/Projectnaam - aard van controle; N.v.t.
☐ Aantal woningen waarvan de herstructurering gestart is in jaar T - aard van controle; N.v.t.
☐ Aantal woningen waarvan de herstructurering gestart is t/m jaar T - aard van controle; N.v.t.
☐ Aantal volledig gerealiseerde geherstructureerde woningen (t/m jaar T) - aard van controle; N.v.t.
☐ Besteding (jaar T) per project ten laste van rijksmiddelen - zelfstandige uitvoering - aard van controle; R
☐ Correctie besteding (jaar T-1) ivm aan medeoverheden overgeboekte middelen - aard van controle; R
☐ Cofinanciering (jaar T) per project – aard van controle; R
☐ Zelfstandige uitvoering Ja/Nee – aard van controle; N.v.t.
☐ Eindverantwoording Ja/Nee – aard van controle; N.v.t.

MONITORING
Het ministerie van VRO kan meer context over de status van de aanvraag opvragen middels (jaarlijkse) gesprekken met de aanvragende partij. Daarnaast kan u gevraagd worden om conform de Meerjarige regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting (artikel 15) tussentijds informatie aan te leveren over de voortgang van het plan en specifiek over die activiteiten en gegevens die nodig zijn voor beleidsontwikkeling en onderzoek. Uw medewerking wordt dan ook verwacht bij het monitoren en evalueren van de effecten van de uitgevoerde activiteiten. Door monitoring en evaluatie toets ik de doelmatigheid van de regeling, en kan ik waar gewenst u verder ondersteunen bij de uitvoering van uw plannen. U kunt jaarlijks een uitvraag in het najaar verwachten via het mailadres volkshuisvestingsfonds@minbzk.nl of volkshuisvestingsfonds@rvo.nl.

Indien voorzien is dat, bijvoorbeeld, de volgende omstandigheden zich voor gaan doen dient u mij per ommegaande te informeren via volkshuisvestingsfonds@minbzk.nl:

- Aanpassing van de herstructureringsactiviteiten, bijvoorbeeld wijziging van de activiteit of significante afwijkingen in het aantal woningen per herstructureringsactiviteit ten opzichte van de aanvraag;
- Significante wijziging van het gebied waarin de herstructureringsactiviteiten plaatsvinden;
- Wanneer voorzien wordt dat de eerste noodzakelijk onomkeerbare stappen niet binnen twee jaar na toekenning van de uitkering opgestart kunnen worden.

Uit overleg met VRO zal vervolgens blijken of de betreffende omstandigheden zullen moeten leiden tot een formeel wijzigingsverzoek.

Vaststelling
De specifieke uitkering wordt uiterlijk vastgesteld op 31 december van het jaar waarin de eindverantwoording is aangeleverd.

CORRESPONDENTIE
Voor inhoudelijke vragen over deze regeling kunt u contact opnemen volkshuisvestingsfonds@bzk.nl

Voor vragen over de verantwoordingsprocedure kunt u contact opnemen via postbusibi@minbzk.nl

BEKRACHTIGING

Hoogachtend,

De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,
namens deze,

Vincent Roozen
Waarnemend Secretaris-Generaal

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, ter attentie van de Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, afdeling Juridisch Adviseur, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten: a. naam en adres van de indiener; b. de dagtekening; c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk); d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen; e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt. Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet ontvankelijkheid van het bezwaarschrift. Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend. Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

ARCHIEF

gemeente kerkrade

Agendapunt nr.: 7.7.

Registratienummer: 25it01139

Kerkrade, 15 juli 2025

Sector: Stad

Aanbiedingsbrief aan de raad.

Nr.: 25it01139

Hierbij bieden wij u ter overweging en beslissing een ontwerpbesluit, nr. 25Rb054 , inzake beleidsstukken parkeren aan.

In de nota van toelichting, nr. 25TI049, die het ontwerpbesluit vergezelt, zijn de overwegingen en nadere gronden aangegeven waarop het ontwerpbesluit berust.

Het college,

dr. T.P. Dassen-Housen

De secretaris,

R.M.J.S. Stijns

Conform ontwerpbesluit is besloten in de raadsvergadering d.d. 24-9-2025

gemeente kerkrade

Ontwerpbesluit

Nr.: 25Rb054

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- In de Nota Parkeernormen Kerkrade 2024 wordt de bereikbaarheid van de stad geborgd en wordt geregeld dat ruimtelijke initiatieven niet leiden tot een hogere parkeerdruk in de omgeving.

- In de Parkeerverordening Kerkrade 2025 worden de aan te bieden parkeerproducten (vergunningen, abonnementen en ontheffingen) benoemd. Tevens wordt aangegeven welke spelregels (criteria) bij de uitgifte van toepassing zijn.

- Het college wordt in deze parkeerverordening gemandateerd om nadere regels te stellen ten aanzien van de Parkeerverordening Kerkrade 2025.

- De documenten Kerkrade Parkeerverordening 1993 en Kerkrade Ontwerpbesluit Parkeerverordening 2010 zijn gedateerd en qua strekking te algemeen.

- De Verordening Mobiliteitsfonds Kerkrade 2025 komt voort uit de genoemde Nota Parkeernormen Kerkrade 2024.

- Dit Mobiliteitsfonds maakt het mogelijk om financiële bijdragen in het kader van de afkoopregeling aan initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen in rekening te brengen.

- Het college wordt gemandateerd om het mobiliteitsfonds te beheren en om gelden uit het fonds aan te wenden voor mobiliteitsdoeleinden.

kennis genomen hebbende van,

- de nota van toelichting, nr. 25Tl049, behorende bij dit besluit;
- de beraadslagingen in de commissie GEZ d.d. 10 september 2025

gelet op,

- programma:
- gemeentelijk/regionaal beleidskader:
- wetsartikel:

besluit:

I. de vigerende verordening Kerkrade Parkeerverordening 1993 in te trekken;

II. de vigerende verordening Kerkrade Ontwerpbesluit Parkeerverordening 2010 in te trekken;

III. de Parkeerverordening Kerkrade 2025 vast te stellen;

IV. de Verordening Mobiliteitsfonds Kerkrade 2025 vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering d.d. 24 september 2025.

De voorzitter van de raad,

dr. T.P. Dassen-Housen.

De griffier,

mr. drs. D.G.M.G. Franssen.

Documentnummer: 25Rb054

Nota van toelichting

Kerkrade, 15 juli 2025

Nummer: 25Tl049

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 25Rb054

Onderwerp

Beleidsstukken parkeren 2025

Beslispunten

Vast te stellen:

1. de Parkeerverordening Kerkrade 2025
2. de Verordening Mobiliteitsfonds Kerkrade 2025

In te trekken:

3. Kerkrade Parkeerverordening 1993
4. Kerkrade Ontwerpbesluit Parkeerverordening 2010

Inleiding

Ruimtelijke ontwikkelingen hebben bijna altijd parkeerplaatsen nodig. Waar dat het geval is, dient ervoor gezorgd te worden dat de bereikbaarheid geborgd is en dat deze parkeerbehoefte niet leidt tot overlast in de omgeving. In de Nota Parkeernormen Kerkrade 2024 is bepaald hoe deze parkeerbehoefte berekend wordt en op welke wijze deze in de praktijk beschikbaar dient te zijn.

In de vast te stellen Parkeerverordening Kerkrade 2025 wordt invulling gegeven aan de wijze waarop parkeerproducten (vergunningen, abonnementen en ontheffingen) worden uitgegeven. Doordat de parkeerverordening 2025 wordt vastgesteld kan de verordening uit 1993 en de aanpassing in 2010 worden ingetrokken.

De Verordening Mobiliteitsfonds Kerkrade 2025 maakt het mogelijk om financiële bijdragen in het kader van de afkoopregeling aan initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen in rekening te brengen. Tevens wordt het college gemandateerd om gelden uit het Mobiliteitsfonds voor mobiliteitsdoeleinden aan te wenden. Deze verordening komt voort uit de Nota Parkeernormen Kerkrade 2024, die vorig jaar door de raad is vastgesteld. Bovenal betreft het Mobiliteitsfonds een gemeentelijke bestemmingsreserve waarvan de besteding wordt aangewend om mobiliteit in brede zin te accommoderen en te verbeteren.

Doelstelling

De beleidsstukken hebben als doel om de uitgifte van parkeerproducten (vergunningen, abonnementen en ontheffingen) op een rechtmatige wijze plaats te laten vinden. Hierbij rekening houdend met een verdeling van de aanwezige parkeerplaatsen in de openbare ruimte (op straat, op terreinen en in garages).

Tevens wordt geregeld dat de financiële bijdragen in het Mobiliteitsfonds voor mobiliteit in brede zin kunnen worden ingezet.

Argumenten

De parkeerverordening is dusdanig achterhaald dat het noodzakelijk is een nieuwe verordening vast te stellen. Mede op basis van de door de gemeenteraad vastgestelde parkeernota 2024. Binnen deze parkeernota is ook het Mobiliteitsfonds opgenomen, middels de Verordening Mobiliteitsfonds wordt deze bekrachtigd.

Kanttekeningen

Daar waar andere belangen zwaarder wegen dan het belang van voldoende parkeervoorzieningen, is het college bevoegd om in te stemmen met een afwijking op de beleidsstukken.

Financiën

In het kader van het Mobiliteitsfonds dat middels de Verordening Mobiliteitsfonds Kerkrade 2025 wordt opgericht, wordt een rekening met naam ‘Mobiliteitsfonds’ geadministreerd. Gelden die voortkomen uit de financiële verplichting die verbonden is aan de afkoopregeling (Nota Parkeernormen Kerkrade 2024) worden hierop geboekt. De reserve die op deze wijze wordt opgebouwd, kan door het college aangewend worden. Dit alleen voor initiatieven op het vlak van mobiliteit. Naast de toevoegingen en onttrekkingen aan het fonds, is het college belast met het beheer van het Mobiliteitsfonds.

Communicatie

De Parkeerverordening Kerkrade 2025 en de Verordening Mobiliteitsfonds Kerkrade 2025 worden, na vaststelling door de gemeenteraad, gepubliceerd op www.overheid.nl.

Daarnaast zal zowel intern als extern gecommuniceerd worden naar aanleiding van het raadsbesluit omtrent vaststelling van beide verordeningen.

Burgerparticipatie

Informeren

Partijen die direct te maken hebben met de nieuwe beleidsstukken zullen hierover worden geïnformeerd.

Uitvoering

De Parkeerverordening Kerkrade 2025 en de Verordening Mobiliteitsfonds Kerkrade 2025 treden in werking op de dag nadat deze gepubliceerd zijn.

Evaluatie

Daar waar beleid onvoldoende is geborgd zal een aanpassing worden voorgelegd aan de raad en/of college en voor wat betreft het Mobiliteitsfonds via de reguliere P&C-cyclus. Dit kan aan de orde komen n.a.v. meldingen of onduidelijkheden/discussiepunten bij de uitvoering van het beleid.

Gezondheid en Vitaliteit

Niet van toepassing

Gemeente Kerkrade

Advies-besluitformulier

0Aan het college 28 september 2010	Sector Stad de afdeling Ruimtelijke Ordening T.H.M. Mertens ☎ 045 - 567 64 33 ✉ Theo.Mertens@kerkrade.nl	Registratienummer: 10r00639

Onderwerp: Wijzigen parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993

Voorstel om te beslissen:
1. In te stemmen met de wijziging van de bepaling in artikel B in dier voege dat weggedeelten die bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders alsook de daarop betrekking hebbende tijdstippen in het vervolg worden aangewezen zonder inachtneming van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bijlagen: Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993 (incl voorgestelde wijzigingen); concept-raadsbesluit; Nota van Toelichting en Aanbiedingsbrief.

Conceptbrief bijgevoegd: Nee	Concept raadsvoorstel bijgevoegd: Ja

☐ **Financiële consequenties** ☐ Voorzien in begroting Zo ja, begrotingspost: Zo neen, t.l.v. budget:	☐ **Personele en rechtspositionele consequenties** ☐ Te behandelen in GO/OR-vergadering ☐ Behandeld in GO/OR-vergadering Zo ja, d.d.:
Toetsing Rechtmatigheid ☑ Uitgevoerd en akkoord ☐ Niet van toepassing ☐ Bijzonderheden: toelichten in nota	☐ **Communicatieactiviteiten:** ☒ Plaatsen op perslijst: ☐ Inspraak:

Medeparafen/mede-adviezen	Directeur	Directeur	Directeur
Hoofd bedrijfsbureau Paraaf d.d. Afdelingshoofd Paraaf d.d. 29/9	☐ akkoord, paraaf ☐ zie bijgevoegde notitie; Paraaf d.d.:	☐ akkoord, paraaf ☐ zie bijgevoegde notitie; Paraaf d.d.:	☐ akkoord, paraaf ☐ zie bijgevoegde notitie; Paraaf d.d.:

29/9/10 Besproken met portefeuillehouder wethouder T. Weijers d.d.

☑ Besproken met portefeuillehouder wethouder T. Weijers d.d.

Paraaf cluster Bestuursondersteuning 29/9/2010 S.				Paraaf secretaris Aantek. Blad 2		Conform	Bespreken	Kopie
	d.d.	conform	bespreken	kopie	aantekening	30/9		
Burgemeester Som	4/10					**Besluit college**		
Wethouder Terpstra	30/9					Vergadering d.d.: 05-10-'10		
Wethouder Krewinkel	1/10					Volgnr. Agenda:		
Wethouder Thomas	1/10					Repeteren: Biz		
Wethouder Weijers	1/10					Besluit conform voorstel:		
Wethouder Jongen	1/10					Zo neen: Conform het voorstel wordt besloten.		

Gemeente Kerkrade

Voorstel om te beslissen (vervolg):

2. In te stemmen met de wijziging van de bepaling in artikel E, waarbij vergunning in het vervolg voor onbepaalde tijd i.p.v. ten hoogste één jaar wordt verleend, waarbij artikel F wordt gewijzigd in dier voege dat een extra reden wordt toegevoegd waarbij een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd (niet voldoen aan betalingsverplichting);
3. In te stemmen met enkele redactionele wijzigingen ("burgemeester en wethouders" wordt "het college" en het schrappen van enkele verwijzingen naar oude niet meer ter zake doende regelgeving, zoals de oude Wegenverkeerswet en het Reglement verkeersregels en verkeerstekens;
4.De raad ter besluitvorming bijgaand conceptbesluit met daarbij behorende Nota van Toelichting voor te leggen.

Aantekeningen secretaris / collegeleden

Aantekeningen collegebesluit

Behandelen in commissie Algemene Zaken en Middelen + Parkstad	**Behandelen in commissie Burgers en Samenleving**	**Behandelen in commissie Grondgebied en Economische Zaken**
Nee	Nee	Ja
d.d.	d.d.	d.d. 10 november 2010

Behandelen in adviesraad	**Behandelen in adviesraad**	
d.d.	d.d.	

Behandelen in raadsvergadering		
Ja		
d.d. 24 november 2010		

Gemeente Kerkrade

Op 25 november 1992 heeft uw raad de parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993 vastgesteld, welke nadien d.d. 16 maart 1994 en 2 november 1994 werd gewijzigd.
Artikel B van deze verordening bepaalt het navolgende:

1. Burgemeester en wethouders kunnen, met inachtneming van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht , weggedeelten aanwijzen die bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders.
2. Burgemeester en wethouders kunnen, met inachtneming van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, die tijdstippen vaststellen waarop het parkeren aan vergunninghouders is toegestaan.

Ten tijde van de vaststelling van deze verordening was afdeling 3.4 bekend als de "Openbare voorbereidings-procedure", welke bestond naast de "Uitgebreide voorbereidingsprocedure".

Medio 2005 is de Awb gewijzigd in die zin dat er nog maar één beschreven procedure bestaat en wel de "Uniforme openbare voorbereidingsprocedure". Deze moet worden gevolgd als de wet dat voorschrijft of als het bestuursorgaan hier zelf toe besluit. Dit is in het onderhavige geval evenwel niet aan de orde.
Een probleem dat zich na de wetswijziging voordoet is dat, indien men de letter van de wet volgt, men zich geconfronteerd weet met een uitgebreidere procedure, dan die welke men voorheen bij de vaststelling in de jaren negentig op het oog had.
Daarnaast bepaalt de Awb in artikel 7.1 dat tegen een besluit dat met inachtneming van afdeling 3.4 van de Awb is genomen geen bezwaarschrift bij uw college kan worden ingediend, maar dat de bezwaarmaker zich in een beroepschrift rechtstreeks tot de Rechtbank moet wenden.
Een ongewenste situatie voor een dergelijk relatief eenvoudig besluit; temeer daar de administratieve rechter (Rechtbank) het op prijs stelt als de besluitvorming en heroverweging van het besluit mede aan de hand van een Centrale Bezwaarschriften- en Klachtencommissie zo zorgvuldig mogelijk tot stand is gekomen.
De huidige modelparkeerverordening van de VNG stelt dan ook dat het college, bij openbaar te maken besluit (*en niet met inachtneming van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht*), weggedeelten kan aanwijzen die bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders alsook tijdstippen kan vaststellen waarop het parkeren aan vergunninghouders is toegestaan. Daarbij dus niet verwijzende naar bepalingen uit de Awb. In het kader van de zorgvuldigheid zal, voordat tot besluitvorming wordt overgegaan, belanghebbenden uiteraard wel in de gelegenheid moeten worden gesteld om hun zienswijzen naar voren te brengen.

Ik stel dan ook voor om conform de desbetreffende modelverordening van de VNG artikel B, leden 1 en 2 van onze parkeerverordening de zinsnede "met inachtneming van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht" te vervangen door "bij openbaar te maken besluit";

Nu de Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993 toch gewijzigd moet worden, zou ik van de gelegenheid gebruik willen maken om deze verordening verder te actualiseren en op nog een aantal punten te wijzigen.
Daar waar in de verordening "sprake is van "burgemeester en wethouders" (onder meer in de aanhef en in de artikelen A, sub i; B, leden 1 en 2; C, de leden 1,4 en 6; D, de leden 1,2 en 3; F; artikel G, lid 3; artikel I lid 2 en artikel M) zal dit gewijzigd moeten worden in "het college"
Daarnaast zal in artikel A vanwege de overbodigheid in de leden a en c "het RVV 1966" en in lid e "(STB 1935, 554)" moeten worden geschrapt.

In het kader van de administratieve lastenverlichting bij de burger en het bedrijfsleven, zal artikel E zodanig gewijzigd moeten worden dat de vergunning niet voor ten hoogste één jaar maar voor onbepaalde tijd wordt verleend. Dit houdt dan wel in dat artikel F moet worden aangevuld met nog een extra reden waarom een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd, en wel indien een vergunninghouder niet of niet tijdig aan zijn betalingsverplichting voor zijn vergunning heeft voldaan (toevoeging sub h).
Hiermee wordt bereikt dat een burger niet steeds opnieuw een nieuwe vergunning hoeft aan te vragen.

Samenvattend stel ik dan ook voor in te stemmen met de voorgestelde wijziging en de raad ter besluitvorming bijgaand conceptbesluit met daarbij behorende Nota van Toelichting voor te leggen.

De directeur sector Stad,
i/a

H.P. Denekamp

Gemeente Kerkrade

Nota van toelichting

Nummer.:	**Kerkrade,** 17 november 2010

Onderwerp
Wijziging Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993

Behorend bij ontwerpbesluit nummer

Aanleiding van het besluit
Op 25 november 1992 heeft uw raad de parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993 vastgesteld, welke nadien d.d. 16 maart 1994 en 2 november 1994 werd gewijzigd.
Artikel B van deze verordening bepaalt het navolgende:

1. Burgemeester en wethouders kunnen, met inachtneming van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, weggedeelten aanwijzen die bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders.
2. Burgemeester en wethouders kunnen, met inachtneming van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, die tijdstippen vaststellen waarop het parkeren aan vergunninghouders is toegestaan.

Ten tijde van de vaststelling van deze verordening was genoemde afdeling 3.4 bekend als de "Openbare voorbereidingsprocedure", welke bestond naast de "Uitgebreide voorbereidingsprocedure".

Medio 2005 is de Awb gewijzigd in die zin dat er nog maar één beschreven procedure bestaat en wel de "Uniforme openbare voorbereidingsprocedure". Deze moet worden gevolgd als de wet dat voorschrijft of als het bestuursorgaan hier zelf toe besluit. Dit is in het onderhavige geval evenwel niet aan de orde.
Een probleem dat zich na de wetswijziging voordoet is dat indien men de letter van de wet volgt men zich thans geconfronteerd weet met een uitgebreidere procedure, dan die welke men voorheen bij de vaststelling in de jaren negentig op het oog had. Daarnaast bepaalt de Awb in artikel 7.1 dat tegen een besluit dat met inachtneming van afdeling 3.4 is genomen, geen bezwaarschrift bij uw college kan worden ingediend. Bezwaarmaker moet zich dan in een beroepschrift rechtstreeks tot de Rechtbank wenden. Een ongewenste situatie voor een dergelijk relatief eenvoudig besluit; temeer daar de administratieve rechter (Rechtbank) het op prijs stelt als de besluitvorming en heroverweging van het besluit mede aan de hand van een advies van de Centrale Bezwaarschriften- en Klachtencommissie zo zorgvuldig mogelijk tot stand is gekomen.
De huidige modelparkeerverordening van de VNG stelt dan ook in een soortgelijk artikel dat het college, bij openbaar te maken besluit, weggedeelten kan aanwijzen die bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders alsook tijdstippen kan vaststellen waarop het parkeren aan vergunninghouders is toegestaan; daarbij niet verwijzende naar bepalingen uit de Awb. In het kader van de zorgvuldigheid zal voordat tot besluitvorming wordt overgegaan, belanghebbenden uiteraard wel in de gelegenheid moeten worden gesteld om hun zienswijzen naar voren te brengen.

Tevens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om de Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993 te actualiseren en op nog een aantal punten te wijzigen.
Daar waar in de verordening "sprake is van "burgemeester en wethouders" (onder meer in de aanhef en in de artikelen A, sub i; B, leden 1 en 2; C, de leden 1,4 en 6; D, de leden 1,2 en 3; F; artikel G, lid 3; artikel I lid 2 en artikel M) dit wordt gewijzigd in "het college"
In artikel A wordt vanwege overbodigheid in de leden a en c "het RVV 1966" en in lid e "(STB 1935, 554)" geschrapt.

Tenslotte wordt artikel E zodanig gewijzigd dat de vergunning niet voor ten hoogste één jaar maar voor onbepaalde tijd wordt verleend. Dit betekent minder administratieve lasten bij de burger en het bedrijfsleven, omdat zij niet steeds opnieuw een nieuwe vergunning behoeven aan te vragen.

Dit houdt wel in dat artikel F moet worden aangevuld met nog een extra reden waarom een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd, en wel indien een vergunninghouder niet of niet tijdig aan zijn betalingsverplichting voor zijn vergunning heeft voldaan (sub h).

Gemeente Kerkrade

Ontwerpbesluit

Nr.:

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- dat de raad in zijn openbare vergadering van 25 november 1992 de Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993 heeft vastgesteld; dat deze verordening nadien bij besluit d.d. 16 maart 1994 en 2 november 1994 is gewijzigd;
- Dat in artikel B van deze verordening wordt verwezen naar afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), zijnde destijds de openbare voorbereidingsprocedure;
- dat medio 2005 de Awb is gewijzigd in die zin dat afdeling 3.4 een "zwaardere" uniforme openbare voorbereidingsprocedure is geworden;
- dat het volgen van deze z.g. uniforme procedure niet wenselijk is mede tegen het licht van dat tegen een dergelijk besluit dan geen bezwaarschrift bij het college, maar rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter moet worden ingesteld;
- dat van de gelegenheid gebruik wordt gemaakt om de verordening verder te actualiseren en enkele redactionele wijzigingen door te voeren alsook in het kader van de lastenverlichting een vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen.

gelezen,

- de nota van toelichting, nr. , behorende bij dit besluit;
- het verslag van de raadscommissie Grondgebied en Economische Zaken d.d. 10 november 2010.

gelet op,

- artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994.

Besluit:

- Artikel A in de leden a en c "het RVV 1966" en in lid e "(STB 1935, 554)" te schrappen;
- In de artikelen A, sub i; B, leden 1 en 2; C, de leden 1,4 en 6; D, de leden 1,2 en 3; F; artikel G, lid 3; artikel I lid 2 en artikel M, alsook in de aanhef, de woorden "burgemeester en wethouders" te wijzigen in "het college".
- Artikel B, leden 1 en 2 de zinsnede "met inachtneming van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht" te vervangen door "bij openbaar te maken besluit";
- Artikel E, lid 1, de woorden "ten hoogste een jaar" te vervangen door "onbepaalde tijd";
- Artikel F aan te vullen met de volgende tekst "h. wanneer de vergunninghouder niet of niet tijdig aan zijn betalingsverplichting voor zijn vergunning heeft voldaan".

Gemeente Kerkrade

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade, in zijn openbare vergadering d.d. 24 november 2010

Agendapunt nr.:

Gemeente Kerkrade

Sector: sector Stad	**Kerkrade,** 28 september 2010

Aanbiedingsbrief

aan de raad.

Nr.:

Hierbij bieden wij u ter overweging en beslissing een ontwerpbesluit, nr. inzake de wijziging van de Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993 aan.

In de nota van toelichting, nr. , die het ontwerpbesluit vergezelt, zijn de overwegingen en nadere gronden aangegeven waarop het ontwerpbesluit berust.

Het college,

J.J.M. Som

De secretaris,

Mr. C.M. Kuikman.

Gemeente Kerkrade

Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993

Naam van de regeling	Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993
Citeertitel	Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993
Afkorting van de naam	-
Besloten door	Gemeenteraad
Type overheidsorganisatie	gemeente
Overheidsorganisatie	Kerkrade
Vindplaats bekendmaking	Zuid-Limburger onbekend
Deze versie is geldig tot	-
Onderwerp	Ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer

Opmerking m.b.t. de regeling

De datum van inwerkingtreding is bij benadering aangegeven.

Wettelijke grondslag(en)

1. Gemeentewet, artikel 149
2. Wegenverkeerswet, artikel 6

Gedelegeerde regelgeving

Geen

Overzicht van versies

Datum inwerking-treding	Datum terug-werkende kracht	Betreft	Datum ondertekening	Vindplaats bekendmaking	Datum ondertekening inwerkingsbesluit	Vindplaats inwerkings-tredingsbesluit	Vindplaats voorstel
02-11-1994	-	wijziging art. H	02-11-1994	Zuid-Limburger onbekend	02-11-1994	Zuid-Limburger onbekend	1994/no.307
14-04-1994	-	wijziging artt. B, C, D, F en H	16-03-1994	Zuid-Limburger 11-04-1994	16-03-1994	Zuid-Limburger 11-04-1994	1994/no. 85
01-03-1993	-	Nieuwe regeling	25-11-1992	Zuid-Limburger onbekend	25-11-1992	Zuid-Limburger onbekend	1992/nr. 345

PARKEERVERORDENING GEMEENTE KERKRADE 1993

De Raad van de gemeente Kerkrade;

gezien het voorstel van ~~Burgemeester en Wethouders~~ Het college d.d. 18-11-1992, nr. 344;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht en artikel 6 van de Wegenverkeerswet;

besluit:

vast te stellen de:

Verordening op het gebruik van parkeerplaatsen en verlening van vergunningen voor het parkeren.

Afdeling I Definities en begripsomschrijvingen

Artikel A
In deze verordening wordt verstaan onder:

~~a. het RVV 1966: het Reglement verkeersregels en verkeerstekens van 4 mei 1966, Stb. 181;~~
b. het RVV 1990: het Reglement verkeersregels en verkeerstekens van 26 juli 1990, Stb. 459;
c. motorvoertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in ~~het RVV 1966~~ of in het RVV 1990;
d. parkeren: het gedurende een aaneengesloten periode doen of laten staan van een voertuig, anders dan gedurende de tijd die nodig Is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk in- of uitstappen van personen dan wel het onmiddellijk laden of lossen van goederen, op binnen de gemeente gelegen voor het openbaar verkeer openstaande terreinen of weggedeelten, waarop dit doen of laten staan niet ingevolge een wettelijk voorschrift is verboden;
e. houder: degene die naar de omstandigheden als houder van een voertuig moeten worden beschouwd, met dien verstande dat voor een motorvoertuig dat is ingeschreven in het krachtens de Wegenverkeerswet (Stb. 1935, 554) aangehouden register van opgegeven kentekens als houder wordt aangemerkt degene op wiens naam het voor het motorvoertuig opgegeven kenteken ten tijde van het parkeren in het register was ingeschreven;
f. parkeerapparatuur: parkeermeters, parkeerautomaten, met inbegrip

weg

van verzamelparkeermeters, en hetgeen naar maatschappelijke opvatting overigens onder parkeerapparatuur wordt verstaan;
g. parkeerapparatuurplaats: parkeerplaats behorende bij parkeerapparatuur;
h. belanghebbendenplaats: 1. een parkeerplaats, die is aangeduid met bord E9 uit bijlage 1 van het RVV 1990, of
2. gelegen is binnen een zone aangeduid met bord E9 uit bijlage 1 van het RVV 1990 met het opschrift zone, voorzover deze plaats niet is uitgezonderd.
i. vergunning: een door ~~Burgemeester en Wethouders~~ het college verleende vergunning, krachtens welke het is toegestaan een motorvoertuig te parkeren op daartoe aangewezen parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen;
j. vergunninghouder: de natuurlijke of rechtspersoon aan wie een vergunning is verleend.

Afdeling II Plaatsen voor vergunninghouders, vergunningen en vergunningbewijzen

Artikel B
1. ~~Burgemeester en Wethouders~~ het college kan bij openbaar te maken besluit, ~~kunnen~~, ~~met inachtneming van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht~~, weggedeelten aanwijzen die bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders.
2. ~~Burgemeester en Wethouders~~ het college kan bij openbaar te maken besluit, ~~kunnen~~, ~~met inachtneming van afdeling 3.4 Algemene~~ wet bestuursrecht, die tijdstippen vaststellen waarop het parkeren aan vergunninghouders is toegestaan.

dat was vroeger de "openbare voorbereidingsprocedure"
nu: de uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Artikel C
1. ~~Burgemeester en Wethouders~~ het college kan op een daartoe strekkende aanvraag een vergunning verlenen voor het parkeren op belanghebbendenplaatsen of parkeerapparatuurplaatsen.
2. Een vergunning kan worden verleend aan de eigenaar of houder van een motorvoertuig (voertuig) wanneer deze
a. woont in een gebied waar belanghebbenden plaatsen en/of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn, dan wel
b. een beroep of bedrijf uitoefent in een gebied waar belanghebbendenplaatsen en/of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn en aantoont dat het in het belang van diens beroeps- of bedrijfsuitoefening noodzakelijk is in dat gebied een motorvoertuig (voertuig) te parkeren.
3. De eigenaar of houder van een motorvoertuig (voertuig) die voldoet aan beide in het tweede lid gestelde voorwaarden wordt, voor wat betreft de eerste aangevraagde vergunning, geacht te beantwoorden aan de onder a. genoemde voorwaarden.
4. ~~Burgemeester en Wethouders~~ het college kan ~~kunnen~~ in bijzondere gevallen een vergunning ook verlenen aan eigenaren of houders van motorvoertuigen (voertuigen) die niet voldoen aan één van de in het tweede lid genoemde voorwaarden.
5. Aan de vergunning kunnen zowel beperkingen worden verbonden met betrekking tot de te gebruiken parkeerplaatsen als met betrekking tot de tijdstippen waarop de vergunning van kracht is.
6. ~~Burgemeester en Wethouders~~ het college kan ~~kunnen~~ aan een vergunning ook andere voorschriften en beperkingen verbinden. Deze voorschriften en beperkingen mos en alleen strekken tot bescherming van het belang van een goede verdeling van de beschikbare parkeerruimte.

Artikel D

1. ~~Burgemeester en Wethouders~~ ~~kunnen~~, met inachtneming van het bepaalde in de volgende leden van dit artikel, regels geven voor het aanvragen en verlenen van een vergunning.
2. ~~Burgemeester en Wethouders~~ beslissen binnen 8 weken na ontvangst van een aanvraag om vergunning met inachtneming van artikel 4:15 Algemene wet bestuursrecht.
3. ~~Burgemeester en Wethouders kunnen~~ de in het tweede lid genoemde termijn met ten hoogste 4 weken verrlengen.

Artikel E

1. Een vergunning wordt voor ~~ten hoogste een jaar~~ verleend.
2. De vergunning bevat in ieder geval de volgende gegevens:
a. de periode waarvoor de vergunning geldt;
b. het gebied waarvoor de vergunning geldt
c. de naam van de vergunninghouder of het kenteken van het motorvoertuig waarvoor de vergunning is verleend.

Artikel F

~~Burgemeester en Wethouders kunnen~~ een vergunning intrekken of wijzigen:
a. op verzoek van de vergunninghouders;
b. wanneer de vergunninghouder het gebied, waarvoor de vergunning is verleend, metterwoon verlaat of het daar uitgeoefende beroep of bedrijf beëindigt;
c. wanneer er zich een wijziging voordoet in een van de omstandigheden die relevant waren voor het verlenen van de vergunning;
d. wanneer voor het betreffende gebied het stelsel van vergunningen komt te vervallen;
e. wanneer de vergunninghouder handelt in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften;
f. Wanneer blijkt dat bij de aanvraag van de vergunning onjuiste gegevens zijn verstrekt;
g. om redenen van openbaar belang.

Afdeling III Verbodsbepalingen

Artikel G

1. Het is verboden om enig voorwerp, niet zijnde een motorvoertuig (voertuig) te plaatsen of te laten staan:
a. op een parkeerapparatuurplaats;
b. op een belanghebbendenplaats;
2. Het is verboden een fiets, bromfiets of enig ander voorwerp op zodanige wijze tegen of bij parkeerapparatuur te plaatsen of te laten staan, dat daardoor een normaal gebruik ervan belemmerd of verhinderd.
3. ~~Burgemeester en Wethouders kunnen~~ ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel.

Artikel H

1. Het is verboden parkeerapparatuur op andere wijze of met andere middelen, dan wel met andere munten dan die welke in de kennisgeving op de parkeerapparatuur staan aangegeven in werking te stellen.

Artikel I
1. Het is verboden gedurende de tijden waarop het parkeren op een belanghebbendenplaats slechts aan vergunninghouders is toegestaan aldaar een motorvoertuig (voertuig) te parkeren of geparkeerd te houden:
a. zonder vergunning
b. zonder dat het motorvoertuig (voertuig} duidelijk zichtbaar is voorzien van de vergunning;
c. in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften.
2. ~~Burgemeester en Wethouders kunnen~~ ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel.

Afdeling IV Strafbepaling

Artikel J
Overtreding van het bepaalde in afdeling III van deze verordening wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of geldboete van de eerste categorie.

Afdeling V Overgangs- en slotbepalingen

Artikel K
Met de opsporing van overtredingen van deze verordening zijn, behalve de in artikel 141 van het Wetboek van strafvordering genoemde opsporingsambtenaren, de door Burgemeester en Wethouders aangewezen ambtenaren belast.

Artikel L
Deze verordening kan worden aangehaald als: "Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993".

Artikel M
Deze verordening treedt in werking op een door ~~Burgemeester en Wethouders~~ bij openbaar besluit bekend te maken datum.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van d.d. 25-11-1992 en gewijzigd d.d. 16-03-1994 ~~en~~ d.d. 02-11-1994.

De Raad voornoemd,

De voorzitter,

De secretaris,

GEMEENTE
KERKRADE

PLAATSELIJKE VERORDENING

GW 02

PARKEERVERORDENING

GEMEENTE KERKRADE 1993

Vastgesteld door de raad van de gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering van 25 november 1992, zoals nader gewijzigd d.d. 2 november 1994.

Tekstuitgave 1994.

Afdeling I Definities en begripsomschrijvingen

Artikel A

In deze verordening wordt verstaan onder:

a.	**het RVV 1966:**	het Reglement verkeersregels en verkeerstekens van 4 mei 1966, Stb. 181;
b.	**het RVV 1990:**	het Reglement verkeersregels en verkeerstekens van 26 juli 1990, Stb. 459;
c.	**motorvoertuig:**	hetgeen daaronder wordt verstaan in het RVV 1966 of in het RVV 1990;
d.	**parkeren:**	het gedurende een aaneengesloten periode doen of laten staan van een voertuig, anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk in- of uitstappen van personen dan wel het onmiddellijk laden of lossen van goederen, op binnen de gemeente gelegen voor het openbaar verkeer openstaande terreinen of weggedeelten, waarop dit doen of laten staan niet ingevolge een wettelijk voorschrift is verboden;
e.	**houder:**	degene die naar de omstandigheden als houder van een voertuig moeten worden beschouwd, met dien verstande dat voor een motorvoertuig dat is ingeschreven in het krachtens de Wegenverkeerswet (Stb. 1935, 554) aangehouden register van opgegeven kentekens als houder wordt aangemerkt degene op wiens naam het voor het motorvoertuig opgegeven kenteken ten tijde van het parkeren in het register was ingeschreven;
f.	**parkeerapparatuur:**	parkeermeters, parkeerautomaten, met inbegrip van verzamelparkeermeters, en hetgeen naar maatschappelijke opvatting overigens onder parkeerapparatuur wordt verstaan;
g.	**parkeerapparatuurplaats:**	parkeerplaats behorende bij parkeerapparatuur;
h.	**belanghebbendenplaats:**	1. een parkeerplaats die is aangeduid met bord E9 uit bijlage 1 van het RVV 1990, of 2. gelegen is binnen een zone aangeduid met bord E9 uit bijlage 1 van het RVV 1990 met het opschrift zone, voor zover deze plaats niet is uitgezonderd.
i.	**vergunning**	een door Burgemeester en Wethouders verleende vergunning, krachtens welke het is toegestaan een motorvoertuig te parkeren op daartoe aangewezen parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen;
j.	**vergunninghouder:**	de natuurlijke of rechtspersoon aan wie een vergunning is verleend.

Afdeling II Plaatsen voor vergunninghouders, vergunningen en vergunningbewijzen

Artikel B

1. Burgemeester en Wethouders kunnen, met inachtneming van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, weggedeelten aanwijzen die bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders.
2. Burgemeester en Wethouders kunnen, bij openbaar te maken besluit, die tijdstippen vaststellen waarop het parkeren aan vergunninghouders is toegestaan.

Artikel C

1. Burgemeester en Wethouders kunnen op een daartoe strekkende aanvraag een vergunning verlenen voor het parkeren op belanghebbendenplaatsen of parkeerapparatuurplaatsen.

2. Een vergunning kan worden verleend aan de eigenaar of houder van een motorvoertuig (voertuig) wanneer deze
   a. woont in een gebied waar belanghebbendenplaatsen en/of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn, dan wel
   b. een beroep of bedrijf uitoefent in een gebied waar belanghebbendenplaatsen en/of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn en aantoont dat het in het belang van diens beroeps- of bedrijfsuitoefening noodzakelijk is in dat gebied een motorvoertuig (voertuig) te parkeren.
3. De eigenaar of houder van een motorvoertuig (voertuig) die voldoet aan beide in het tweede lid gestelde voorwaarden wordt, voor wat betreft de eerste aangevraagde vergunning, geacht te beantwoorden aan de onder a. genoemde voorwaarden.
4. Burgemeester en Wethouders kunnen in bijzondere gevallen een vergunning ook verlenen aan eigenaren of houders van motorvoertuigen (voertuigen) die niet voldoen aan één van de in het tweede lid genoemde voorwaarden.
5. Aan de vergunning kunnen zowel beperkingen worden verbonden met betrekking tot de te gebruiken parkeerplaatsen als met betrekking tot de tijdstippen waarop de vergunning van kracht is.
6. Burgemeester en Wethouders kunnen aan een vergunning ook andere voorschriften en beperkingen verbinden. Deze voorschriften en beperkingen mogen alleen strekken tot bescherming van het belang van een goede verdeling van de beschikbare parkeerruimte.

Artikel D

1. Burgemeester en Wethouders kunnen, met inachtneming van het bepaalde in de volgende leden van dit artikel, regels geven voor het aanvragen en verlenen van een vergunning.
2. Burgemeester en Wethouders beslissen binnen 8 weken na ontvangst van een aanvraag om vergunning met inachtneming van artikel 4:15 Algemene wet bestuursrecht.
3. Burgemeester en Wethouders kunnen de in het tweede lid genoemde termijn met ten hoogste vier weken verlengen.

Artikel E

1. Een vergunning wordt voor ten hoogste een jaar verleend.
2. De vergunning bevat in ieder geval de volgende gegevens:
   a. de periode waarvoor de vergunning geldt;
   b. het gebied waarvoor de vergunning geldt;
   c. de naam van de vergunninghouder of het kenteken van het motorvoertuig waarvoor de vergunning is verleend.

Artikel F

Burgemeester en Wethouders kunnen een vergunning intrekken of wijzigen:
a. op verzoek van de vergunninghouders;
b. wanneer de vergunninghouder het gebied, waarvoor de vergunning is verleend, metterwoon verlaat of het daar uitgeoefende beroep of bedrijf beëindigt;
c. wanneer er zich een wijziging voordoet in een van de omstandigheden die relevant waren voor het verlenen van de vergunning;
d. wanneer voor het betreffende gebied het stelsel van vergunningen komt te vervallen;
e. wanneer de vergunninghouder handelt in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften;
f. wanneer blijkt dat bij de aanvraag van de vergunning onjuiste gegevens zijn verstrekt;
g. om redenen van openbaar belang.

Afdeling III Verbodsbepalingen

Artikel G

1. Het is verboden om enig voorwerp, niet zijnde een motorvoertuig (voertuig) te plaatsen of te laten staan:
   a. op een parkeerapparatuurplaats;

b. op een belanghebbendenplaats;

2. Het is verboden een fiets, bromfiets of enig ander voorwerp op zodanige wijze tegen of bij parkeerappartuur te plaatsen of te laten staan, dat daardoor een normaal gebruik ervan belemmerd of verhinderd.
3. Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel.

Artikel H

1. Het is verboden parkeerapparatuur op andere wijze of met andere middelen, dan wel met andere munten dan die welke in de kennisgeving op de parkeerapparatuur staan aangegeven in werking te stellen.

Artikel I

1. Het is verboden gedurende de tijden waarop het parkeren op een belanghebbendenplaats slechts aan vergunninghouders is toegestaan aldaar een motorvoertuig (voertuig) te parkeren of geparkeerd te houden:
   a. zonder vergunning;
   b. zonder dat het motorvoertuig (voertuig) duidelijk zichtbaar is voorzien van de vergunning;
   c. in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften.
2. Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel.

Afdeling IV Strafbepaling

Artikel J

Overtreding van het bepaalde in afdeling III van deze verordening wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of geldboete van de eerste categorie.

Afdeling V Overgangs- en slotbepalingen

Artikel K

Met de opsporing van overtredingen van deze verordening zijn, behalve de in artikel 141 van het Wetboek van strafvordering genoemde opsporingsambtenaren, de door Burgemeester en Wethouders aangewezen ambtenaren belast.

Artikel L

Deze verordening kan worden aangehaald als: "Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993".

Artikel M

Deze verordening treedt in werking op een door Burgemeester en Wethouders bij openbaar besluit bekend te maken datum.

Dienst Financiën

No. 307

De raad van de gemeente Kerkrade

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 26 oktober 1994;

gelet op het bepaalde in artikel 147 van de Gemeentewet en artikel 6 van de Wegenverkeerswet;

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende

" wijzigingsverordening van de verordening op het gebruik van parkeerplaatsen en de verlening van vergunningen voor het parkeren"

Artikel 1

Het bepaalde in afdeling III, onder artikel H, de punten 2 tot en met 4 van de " Verordening op het gebruik van parkeerplaatsen en de verlening van vergunningen voor het parkeren ", vastgesteld bij raadsbesluit van 25 november 1992, no. 345, wordt geschrapt.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op een door het college van burgemeester en wethouders bij openbaar besluit bekend te maken datum.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Kerkrade van 2 november 1994.

De raad voornoemd,

De voorzitter,

De secretaris,

Sector Burgers

Kerkrade, 13 december 1995.

No. 280

Onderwerp: vaststelling van de " Verordening Parkeerbelasting 1996 ".

Aan de raad.

In het onlangs aan Uw raad voorgelegde " Uitvoeringsplan Parkeerbeleid Kerkrade " zijn o.a. het vergunningparkeren, de parkeertarieven en de kosten van de naheffingsaanslag voor 1996 aan de orde gesteld.

Ten vervolg op de besluitvorming daaromtrent dient de geldende parkeergeldverordening te worden aangevuld c.q. aangepast.
Het komt de leesbaarheid dan ten goede om de redactionele- en tariefswijzigingen onder te brengen in een nieuwe belastingverordening voor 1996. In artikel 1 van het bijgevoegde concept van de verordening is de uitbreiding van de omschrijving van het belastbare feit zodanig geredigeerd dat ook voor vergunningparkeren een parkeerbelasting kan worden geheven. Vervolgens zijn de belastingplicht (artikel 3), het ontstaan van de belastingschuld (artikel 4) en de wijze van heffing en termijnen van betaling (artikel 6) met betrekking tot vergunningparkeren opgenomen.

Omdat voor vergunningparkeren geldt dat de parkeerbelasting geheven wordt bij wijze van voldoening op aangifte, dient het aangiftebiljet daartoe bij afzonderlijk raadsbesluit te worden vastgesteld. Een concept van dit aangiftebiljet is bijgevoegd.

Het tarief van de naheffingsaanslag parkeerbelasting stellen wij U voor te handhaven op f. 50,--, zulks in afwijking van de eerder in voornoemd uitvoeringsplan gepresenteerde tariefsberekening ad f. 58,-.

In de nieuwe tarieventabel komen de met ingang van 1996 van toepassing zijnde parkeertarieven aan de orde: voor parkeren in het centrum (lokaties vermeld onder 1.B) bedraagt het parkeertarief f. 0,50 per 15 minuten, voor daarbuiten en Kerkrade-West bedraagt het f. 0,25 per 15 minuten (lokaties onder 1.A).
Het tarief voor vergunningparkeren (bewoners en zakelijke belanghebbenden) bedraagt f. 25,-- per maand of 150,-- per halfjaar.

Tenslotte zijn een tweetal tarieven opgenomen voor vergunningen als bedoeld in artikel C, lid 4, van de " Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993 ". Deze vergunningen zullen alleen worden verstrekt aan aannemings- en installatiebedrijven welke in het kader van hun bedrijfs/beroepsuitoefening alsdan kunnen parkeren op parkeerapparatuurplaatsen zonder dat de parkeerbelasting via muntinworp behoeft te worden voldaan. Afhankelijk van de plaats van parkeren bedraagt het dagtarief f. 5,-- of f. 10,--.

Wij stellen U voor de parkeergeldverordening en het aangiftebiljet parkeerbelasting conform bijgevoegde concepten vast te stellen.

De raadscommissies voor Financiën en Economische Zaken en voor Openbare Werken kunnen zich met het voorstel verenigen.

De secretaris,

Burgemeester en wethouders,

W.J.A. Lurken, l.s.

Drs. M.A.M. Wöltgens.

Sector Burgers

No. 281

De raad van de gemeente Kerkrade;

gelet op artikel 225 van de Gemeentewet, artikel 9 van de "Verordening parkeerbelasting 1996" en de artikelen B en M van de " Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993 "

b e s l u i t :

I. Als plaatsen waarop tegen betaling van belasting als genoemd in artikel 1, onderdeel a, van de Verordening Parkeerbelasting 1996 mag worden geparkeerd, aan te wijzen de volgende (delen van) wegen en terreinen:

- Poststraat (tussen Oranjeplein en Hoofdstraat), Hoofdstraat (tussen Grupellostraat en Holzstraat), Marktstraat (tussen Grupellostraat en Markt), Deken Quodbachlaan, Kapellaan (tussen Putgang en Engerweg) Engerweg, J.S.Bachstraat, van Beethovenstraat, Wijngracht, Akerstraat (tussen Patronaatstraat en Kampstraat),v.d. Weijerstraat;
- de parkeerterreinen a.d. Markt, Marktstraat, Kloosterraderstraat, Einderstraat, Europaplein, Mozartstraat, Kerkplein en Dr. Kreyenstraat.

II. Als belanghebbendenplaatsen die uitsluitend bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders, aan te wijzen de volgende (delen van) wegen:

Poststraat (tussen Niersprinkstraat en Oranjeplein), Oranjestraat, Koninginnestraat, Kloosterraderstraat (tussen Oranjestraat en Poststraat), Marktstraat (tussen Grupellostraat en Old Hickoryplein) en Stationsstraat (tussen Putgang en Grupellostraat).

III. Als parkeerapparatuurplaatsen die mede bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders, aan te wijzen de volgende (delen van) wegen en terreinen:

- Hoofdstraat (tussen Grupellostraat/Poststraat en Holzstraat),Deken Quodbachlaan, J.S. Bachstraat;
- parkeerterreinen aan de Marktstraat (tussen Grupellostraat en Old Hickoryplein), Kerkplein en Europaplein.

IV. Dat op de onder I. vermelde plaatsen moet voor het parkeren worden betaald, indien wordt geparkeerd tussen 9.00 uur en 18.00 uur op maandag tot en met zaterdag en op donderdag en andere koopavonden tevens van 18.00 tot 21.00 uur;

V. Dat de " Parkeerverordening gemeente Kerkrade 1993 " en de daarop betrekking hebbende wijzigingsverordening van 2[illegible] november 1994, no 307 integraal in werking treden op
de in VII (zie verder) vermelde datum.

VI. Dat dit besluit openbaar wordt gemaakt door afkondiging op het gemeentehuis en door publicatie in weekblad " De Zuid-Limburger ".

VII. Dat dit besluit in werking treedt op 1 januari 1996.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Kerkrade d.d. 20 december 1995.

De raad voornoemd,

De voorzitter,

De secretaris,

25it.01542

gemeente Kerkrade

Geldend vanaf 24-09-2025

Datum:
15-07-2025

Vastgesteld door:
Gemeenteraad van Kerkrade

Registratienummer:

Verordening

"VERORDENING MOBILITEITSFONDS GEMEENTE KERKRADE 2025"

Intitulé
Verordening Mobiliteitsfonds Gemeente Kerkrade 2025

De raad van de gemeente Kerkrade,
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;
Gelet op het bepaalde in artikel 147 en 149 van de Gemeentewet;

Gelet op: dat in november 2024 de Nota Parkeernormen 2024 Gemeente Kerkrade door de raad is vastgesteld;

Besluit:
Op te nemen in het gemeentelijke rekeningschema een balanspost bestemmingsreserve, aan te duiden als 'Mobiliteitsfonds' en vast te stellen de daarop betrekking hebbende Verordening Mobiliteitsfonds Gemeente Kerkrade 2025, luidende als volgt:

gemeente Kerkrade

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- Mobiliteitsfonds: een gemeentelijke bestemmingsreserve waarvan de besteding wordt aangewend om mobiliteit in brede zin te accommoderen en te verbeteren.
- Mobiliteit: het geheel van verplaatsingen van personen en voertuigen, evenals het parkeren van gemotoriseerde voertuigen.
- Initiatiefnemer: een natuurlijk persoon of rechtspersoon die een initiatief neemt voor een ruimtelijke (her)ontwikkeling waarbij een parkeervraag wordt gegenereerd.
- Ruimtelijk initiatief: Een plan tot wijziging of ontwikkeling van de fysieke leefomgeving, zoals de bouw van woningen, horeca, retail etc. Het kan gaan om herinrichting, herontwikkeling of nieuwbouw.

Artikel 2. Mobiliteitsfonds

1. De reserve Mobiliteitsfonds (verder: 'Mobiliteitsfonds') wordt ingesteld als een oplossing voor ruimtelijke initiatieven waar parkeren mee gemoeid is en waarbij initiatiefnemer gebruik maakt van de afkoopregeling, zoals in de vigerende Nota Parkeernormen Gemeente Kerkrade opgenomen.

2. Door de gemeente Kerkrade wordt een rekening geadministreerd onder de naam 'Mobiliteitsfonds'.

3. Het Mobiliteitsfonds heeft uitsluitend tot doel mobiliteit in brede zin te verbeteren en de bereikbaarheid van de gemeente Kerkrade te optimaliseren.

4. Aan de afkoopregeling is een financiële verplichting verbonden en de hiermee samenhangende gelden worden in het Mobiliteitsfonds gestort.

5. De opgebouwde reserve wordt uitsluitend aangewend voor initiatieven op het vlak van mobiliteit, voor zover dit aantoonbaar bijdraagt aan het verbeteren van de bereikbaarheid, leefbaarheid of verkeersveiligheid van Kerkrade.

Artikel 3. Toepassingsbereik

Voor de toepassing van de regeling wordt verwezen naar de afbakening zoals opgenomen in de vigerende Nota Parkeernormen Gemeente Kerkrade.

Artikel 4. Beheer van het Mobiliteitsfonds

1. Het college is belast met het beheer van het Mobiliteitsfonds.

2. Het college doet onttrekkingen en toevoegingen aan het fonds.

3. Jaarlijks legt het college via de reguliere P&C-cyclus achteraf verantwoording af over de toevoegingen aan en de gerealiseerde onttrekkingen uit het Mobiliteitsfonds.

Artikel 5. Inkomsten van het Mobiliteitsfonds

Het Mobiliteitsfonds wordt gevuld door financiële bijdragen op grond van de afkoopregeling zoals opgenomen in de vigerende Nota Parkeernormen Gemeente Kerkrade. De hierin vermelde bedragen kunnen jaarlijks worden geïndexeerd middels aanpassing in de tarievennota.

Artikel 6. Financiële verplichting

De financiële verplichting van initiatiefnemer ten aanzien van de afkoopregeling wordt privaatrechtelijk geregeld.

Artikel 7. Besteding van de gelden

Aan het Mobiliteitsfonds zijn de volgende bestedingscriteria gekoppeld:

1. De inzet en besteding van gelden moet een aantoonbare verbetering van de bereikbaarheid, parkeervoorzieningen, leefbaarheid of verkeersveiligheid van de stad dan wel de directe omgeving waar de inzet en besteding wordt gedaan, opleveren.

2. De in lid 1. genoemde besteding kan plaatsvinden op het hele grondgebied van de gemeente Kerkrade, ongeacht of het parkeren in het (deel)gebied gereguleerd is.

3. Bij iedere inzet en besteding van gelden wordt door het college gemotiveerd waarom een onttrekking uit het Mobiliteitsfonds gerechtvaardigd is.

4. Indien gelden worden besteed ten behoeve van te activeren investeringen, kan de reserve (deels) worden omgezet in een reserve die dient om de kapitaallasten van de te activeren investeringen af te dekken.

5. Voor overige inzet en besteding van gelden wordt verwezen naar de vigerende Nota Parkeernormen Gemeente Kerkrade.

Artikel 8. Liquidatie van de reserve Mobiliteitsfonds

1. De raad kan tot opheffing van het Mobiliteitsfonds besluiten in geval de afkoopregeling niet langer van toepassing is.

2. In het geval op dat moment een batig saldo resteert, zal door het college een voorstel aan de raad worden gedaan om de resterende gelden voor een uitsluitend mobiliteitgerelateerde besteding aan te wenden.

Artikel 9. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt een dag na publicatie in werking. Publicatie op www.overheid.nl is verplicht.

gemeente kerkrade

Artikel 10. Citeerartikel

Deze verordening wordt aangehaald als: 'Verordening Mobiliteitsfonds Gemeente Kerkrade 2025'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de gemeenteraad, Kerkrade, 24-09-2025.

voorzitter,

dr. T.P. Dassen-Housen

griffier,

mr. drs. D.G.M.G. Franssen

Formulier algemene informatie

Auteur:
Rob van Bergen

Afdeling:
Stedelijke Ontwikkeling

Telefoonnummer:

Mede-auteur:
Eddy Jongen, Kwirkey
Myrthe Hermanns, Kwirkey

Vastgesteld door:	Gemeenteraad van Kerkrade
Officiële naam van de verordening:	Verordening Mobiliteitsfonds Gemeente Kerkrade 2025
Citeertitel van de verordening:	Verordening Mobiliteitsfonds Gemeente Kerkrade 2025
Onderwerp van de verordening:	Oprichten Mobiliteitsfonds, omgaan met ontvangen en te besteden gelden in het kader van de afkoop-regeling uit de vigerende Nota Parkeernormen Gemeente Kerkrade
Wettelijke grondslag:	1. Gemeentewet, art. 147 en 149 2. Algemene wet bestuursrecht 3. Parkeerverordening Kerkrade 2025 4. Nota Parkeernormen Gemeente Kerkrade 2024
Uitwerkingsbesluiten en/of beleidsregels op grond van eventuele in te trekken verordening blijven van kracht	Ja
Algemeen verbindend voorschrift?	Ja
Afdelingscode:	
Registratienummer van de verordening:	
Registratienummer raadsvoorstel:	
Beleidsonderwerp	Parkeren en mobiliteit

Datum inwerkingtreding:	1 dag(en) na publicatie
Datum terugwerkende kracht (t/m) (indien van toepassing	Nee
Datum besluit/ondertekening:	
Geldig voor bepaalde duur: (ja/nee)	Nee tot

Deze verordening treedt in de plaats van:	Niet van toepassing
Registratienummer vorige verordening:	Niet van toepassing

Onderstaande gegevens niet zelf invullen.

Datum besluit intrekking:	Niet van toepassing
Datum publicatie intrekking:	Niet van toepassing
Datum inwerkingtreding intrekking	Niet van toepassing

gemeente Kerkrade

Artikelsgewijze toelichting

Onderdeel	Toelichting
Artikel 1.	Voor de definitie van 'voertuig' wordt verwezen naar de RVV 1990.
Artikel 2., lid 2.	In het rekeningschema worden twee rekeningnummers opgenomen: 1e Reserve mobiliteitsfonds en 2e Reserve kapitaallasten mobiliteitsfonds.
Artikel 8., lid 2.	Het college van Burgemeester en Wethouders is belast met het beheer van het Mobiliteitsfonds. Aanwendingen in de periode dat de Verordening Mobiliteitsfonds Kerkrade 2025 van kracht is, doet het college bestedingen uit de reserve. Alleen in het geval de Raad de Mobiliteitsfonds opheft, beslist de Raad over de (laatste) aanwending van het resterende tegoed.

Formulier algemene informatie

Auteur:
Rob van Bergen

Afdeling:
Stedelijke Ontwikkeling

Telefoonnummer:

Mede-auteur:
Eddy Jongen, Kwirkey
Myrthe Hermanns, Kwirkey

Vastgesteld door:	Gemeenteraad van Kerkrade
Officiële naam van de verordening:	Verordening Mobiliteitsfonds Gemeente Kerkrade 2025
Citeertitel van de verordening:	Verordening Mobiliteitsfonds Gemeente Kerkrade 2025
Onderwerp van de verordening:	Oprichten Mobiliteitsfonds, omgaan met ontvangen en te besteden gelden in het kader van de afkoop-regeling uit de vigerende Nota Parkeernormen Gemeente Kerkrade
Wettelijke grondslag:	1. Gemeentewet, art. 147 en 149 2. Algemene wet bestuursrecht 3. Parkeerverordening Kerkrade 2025 4. Nota Parkeernormen Gemeente Kerkrade 2024
Uitwerkingsbesluiten en/of beleidsregels op grond van eventuele in te trekken verordening blijven van kracht	Ja
Algemeen verbindend voorschrift?	Ja
Afdelingscode:	
Registratienummer van de verordening:	
Registratienummer raadsvoorstel:	
Beleidsonderwerp	Parkeren en mobiliteit

Datum inwerkingtreding:	1 dag(en) na publicatie
Datum terugwerkende kracht (t/m) (indien van toepassing	Nee
Datum besluit/ondertekening:	
Geldig voor bepaalde duur: (ja/nee)	Nee tot

Deze verordening treedt in de plaats van:	Niet van toepassing
Registratienummer vorige verordening:	Niet van toepassing

Onderstaande gegevens niet zelf invullen.

Datum besluit intrekking:	Niet van toepassing
Datum publicatie intrekking:	Niet van toepassing
Datum inwerkingtreding intrekking	Niet van toepassing

gemeente Kerkrade

Artikelsgewijze toelichting

Onderdeel	Toelichting
Artikel 1.	Voor de definitie van 'voertuig' wordt verwezen naar de RVV 1990.
Artikel 2., lid 2.	In het rekeningschema worden twee rekeningnummers opgenomen: 1e Reserve mobiliteitsfonds en 2e Reserve kapitaallasten mobiliteitsfonds.
Artikel 8., lid 2.	Het college van Burgemeester en Wethouders is belast met het beheer van het Mobiliteitsfonds. Aanwendingen in de periode dat de Verordening Mobiliteitsfonds Kerkrade 2025 van kracht is, doet het college bestedingen uit de reserve. Alleen in het geval de Raad de Mobiliteitsfonds opheft, beslist de Raad over de (laatste) aanwending van het resterende tegoed.

25it.01543

gemeente Kerkrade

Datum:
15-07-2025

Vastgesteld door:
Gemeenteraad van Kerkrade

Registratienummer:
25TI049

Geldend vanaf 24-09-2025

Parkeerverordening

"PARKEERVERORDENING GEMEENTE KERKRADE 2025"

Intitulé

Gemeente Kerkrade - Parkeerverordening gemeente Kerkrade 2025

De raad van de gemeente Kerkrade;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19-08-2025;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

Besluit vast te stellen de volgende verordening: 'Parkeerverordening gemeente Kerkrade 2025'.

gemeente Kerkrade

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

a. College: college van burgemeester en wethouders van Kerkrade.

b. RVV 1990: Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990.

c. Motorvoertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in het RVV 1990, met inbegrip van brommobielen, zoals bedoeld in artikel 1 van het RVV 1990.

d. Parkeren: het gedurende een aaneengesloten periode doen of laten staan van een motorvoertuig, anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk in- of uitstappen van personen dan wel het onmiddellijk laden en lossen van goederen, op binnen de gemeente gelegen voor het openbaar verkeer openstaande terreinen of weggedeelten, waarop dit doen of laten staan niet ingevolge een wettelijk voorschrift verboden is.

e. Sector: gebied waar vergunninghouderplaatsen en/of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn.

f. Blauwe zone: gebied dat is ingericht als parkeerschijfzone waarvoor belanghebbenden een ontheffing kunnen aanvragen.

g. Bewoner: inwoner van de gemeente Kerkrade die de leeftijd van zeventien jaar heeft bereikt en staat ingeschreven als ingezetene in de Basisregistratie personen (BRP) van de gemeente, op een adres in een gebied waar vergunninghouderplaatsen en/of combi-parkeerplaatsen aanwezig zijn.

h. Huishouden: een huishouden bestaat tenminste uit één of meer meerderjarige bewoners die in één woonruimte wonen en samen in hun dagelijkse onderhoud voorzien.

i. Bedrijf: natuurlijke persoon of rechtspersoon, niet zijnde een bewoner, stichting of vereniging, die:

- blijkens een uittreksel uit het register van de Kamer van Koophandel gevestigd is in een sector, of
- volgens opgave van de Kamer van Koophandel behoort tot de vrije beroepen en gevestigd is in een sector.

Een beroep of bedrijf wordt beschouwd als één bedrijf indien de vestigingsadressen dezelfde zijn, het een aaneengesloten bebouwing betreft, dan wel sprake is van een juridische constructie waaruit moet worden geconcludeerd dat het in wezen één beroep of bedrijf betreft, tenzij het tegendeel wordt aangetoond.

j. Kentekenhouder: degene, op wiens naam een motorvoertuig is gesteld in het krachtens de Wegenverkeerswet 1994 (Stb.1994, 475) aangehouden register van opgegeven kentekens. Met een kentekenhouder wordt gelijkgesteld:

- degene die krachtens een leasecontract of een huurcontract, afgesloten met een beroepsmatig dan wel bedrijfsmatig werkend lease-/verhuurbedrijf gebruiksgerechtigde is van een motorvoertuig voor een periode gelijk aan de geldigheidsperiode van de vergunning; of

- degene die krachtens een werkgeversverklaring aantoont dat hij gedurende een aaneengesloten periode van tenminste de looptijd van de aan te vragen vergunning gerechtigd is gebruik te maken van een motorvoertuig, waarvan het kenteken staat ingeschreven op naam van zijn werkgever en dat hij gedurende deze periode werkzaam is bij deze werkgever.

k. Centrale computer: computer van het bedrijf c.q. de bedrijven waarmee de gemeente Kerkrade een overeenkomst heeft gesloten, bestemd voor de registratie van parkeertransacties in het kader van het verlenen van diensten op het gebied van betaald parkeren met gebruik van een telefoon of een ander communicatiemiddel.

l. Belparkeren: bestemd voor de registratie van parkeerproducten en -transacties in het kader van het verlenen van diensten op het gebied van betaald parkeren met gebruik van een telefoon of internetverbinding.

m. Parkeerapparatuur: parkeermeters, parkeerautomaten, parkeercamera's en hetgeen naar maatschappelijke opvatting overig onder parkeer-apparatuur wordt verstaan.

n. Parkeerapparatuurplaats: een parkeerplaats waar betaald parkeren van kracht is en waar tevens geparkeerd kan worden met een vergunning.

o. Vergunninghouderplaats: een parkeerplaats die gelegen is:

- binnen een sector die is aangeduid met bord E9 uit bijlage 1 van het RVV 1990; of

- binnen een gebied aangeduid met bord E9 uit bijlage 1 van het RVV 1990 met het opschrift 'zone', voor zover deze plaats niet is uitgezonderd.

p. E-laad parkeerplaats: een parkeerplaats die bestemd is voor het parkeren van een (semi-)elektrisch motorvoertuig ten behoeve van het opladen van het voertuig en die nader aangeduid is met bord E08 inclusief onderbord met aanduiding of in bord BE04b.

q. Gehandicaptenparkeerplaats: parkeerplaats die bestemd is voor de houder van een Europese gehandicaptenparkeerkaart.

r. Parkeergelegenheid: hetgeen daar volgens maatschappelijke opvattingen onder wordt verstaan, waaronder garage, oprit of eigen (al dan niet gehuurde) parkeerplaats.

s. Vergunning: een door het college verleende vergunning krachtens welke het is toegestaan een motorvoertuig te parkeren in een nader omschreven sector, op daartoe aangewezen parkeerapparatuur en/of vergunninghouderplaatsen.

t. Ontheffing blauwe zone: een door het college verleende ontheffing met welke het is toegestaan een motorvoertuig te parkeren in een parkeerschijfzone.

u. Vergunninghouder: de natuurlijke persoon of rechtspersoon aan wie een vergunning is verleend. Vergunningen worden in de vorm van een vignet of andere hard-copy beschikbaar gesteld.

v. Ontheffingshouder: de natuurlijke persoon of rechtspersoon aan wie een ontheffing is verleend. Ontheffingen worden in de vorm van een vignet of andere hard-copy beschikbaar gesteld.

w. Jaar: kalenderjaar.

x. Deelauto: het herhaald en opeenvolgend gezamenlijk gebruik van een motorvoertuig op grond van een overeenkomst tussen natuurlijke personen en een aanbieder van een deelautosysteem.

y. Cameraparkeren: het parkeren wordt gecontroleerd middels een camera die het kenteken van het voertuig registreert dat geparkeerd wordt. Betaling vindt achteraf plaats door middel van telefonische afhandeling via een internetverbinding, of door te betalen aan de desbetreffende parkeerapparatuur.

AFDELING II VERGUNNINGHOUDERPLAATSEN, VERGUNNINGEN EN VERGUNNINGBEWIJZEN

Artikel 2

1. Het college kan, bij openbaar te maken besluit, wegen c.q. weggedeelten en/of gebieden aanwijzen die bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders;

2. Het college kan, bij openbaar te maken besluit, de tijdstippen vaststellen waarop het parkeren alleen aan vergunninghouders is toegestaan.

Artikel 3

1. Het college kan op aanvraag een vergunning verlenen voor het parkeren op vergunninghouderplaatsen.

2. Het college kan regels stellen voor het aanvragen en verlenen van een vergunning.

3. Een vergunning wordt op kenteken en op adres verleend.

4. Een vergunning kan worden verleend aan de eigenaar of houder van een motorvoertuig, wanneer deze in een gebied waar vergunning-houderplaatsen aanwezig zijn:
   a. woont, dan wel
   b. een beroep uitoefent
   Met een vergunning zoals vermeld onder b. kan alleen geparkeerd worden op het Europaplein of de J.S. Bachstraat).

5. De eigenaar of houder van een motorvoertuig die voldoet aan een van de in het vierde lid gestelde voorwaarden wordt, voor wat betreft de aangevraagde vergunning, geacht te beantwoorden aan de in het vierde lid onder a. genoemde voorwaarde.

6. Het college kan in bijzondere gevallen een vergunning ook verlenen aan eigenaren of houders van motorvoertuigen die niet voldoen aan één van de in het vierde lid van dit artikel genoemde voorwaarden.

7. Het college kan, bij openbaar te maken besluit, nadere regels vaststellen met betrekking tot de maximale uitgifte van het aantal vergunningen. Dit kan per type vergunning en/of per sector.

8. De gemeente heeft de bevoegdheid om een wachtlijst in te voeren in het geval de maximale uitgifte van een type vergunning in een sector bereikt is.

9. Het college kan aan een vergunning voorschriften en beperkingen verbinden. Deze voorschriften en beperkingen strekken tot bescherming van het belang van een goede verdeling van de beschikbare parkeerruimte.

Artikel 4

1. Het college beslist uiterlijk binnen 6 weken na de datum van ontvangst van een aanvraag voor een vergunning.

Artikel 5

1. Een vergunning wordt verleend voor een periode van maximaal 12 maanden, oftewel een vergunning per kalenderjaar.

2. Aan de vergunninghouder wordt een besluit van uitgifte van de vergunning verstrekt.

3. Het bewijs van uitgifte bevat in ieder geval de volgende gegevens:

   a. Artikel 87, juncto artikel 25 RVV 1990;

   b. Geldigheidsduur;

   c. Sectoraanduiding;

d. Vergunningnummer;

e. Het kenteken van het motorvoertuig waarvoor de vergunning is verleend.

Artikel 6

1. Het college kan een vergunning beëindigen, intrekken of wijzigen:

   a. op verzoek van de vergunninghouder;

   b. wanneer de vergunninghouder in de sector, waarvoor de vergunning is verleend, niet meer staat ingeschreven als ingezetene in de Basisregistratie personen (BRP) van de gemeente op een adres in een gebied waar vergunninghouderplaatsen en/of combi-parkeerplaatsen aanwezig zijn of het daar uitgeoefende beroep of bedrijf beëindigt;

   c. wanneer zich een wijziging voordoet in een van de omstandigheden die relevant waren voor het verlenen van een vergunning;

   d. wanneer voor de betreffende sector het stelsel van vergunningen komt te vervallen;

   e. wanneer de vergunninghouder handelt in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften.

AFDELING III PARKEERSCHIJFZONE (BLAUWE ZONE)

Artikel 7

1. Het is verboden om in een parkeerschijfzone te parkeren, behalve op parkeerplaatsen die als zodanig zijn aangeduid of aangegeven, of plaatsen die zijn voorzien van een blauwe streep.

2. Op plaatsen die zijn voorzien van een blauwe streep is het parkeren van een motorvoertuig slechts toegestaan indien het motorvoertuig is voorzien van een duidelijk zichtbare parkeerschijf dan wel een door de gemeente verstrekte ontheffing.

3. Op de parkeerschijf moet in hele of halve uren het tijdstip worden aangegeven waarop met het parkeren is begonnen.

   - Bij het instellen mag het tijdstip van aankomst naar boven worden afgerond op het eerstvolgende hele of halve uur. De toegestane parkeerduur mag niet zijn verstreken.

4. Het bevoegd gezag kan ontheffingen verlenen van het verplichte gebruik van een parkeerschijf.

- Op grond van de legesverordening worden leges geheven voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een ontheffing.

Artikel 8

1. Een ontheffing van het verplichte gebruik van een parkeerschijf wordt uitsluitend op kenteken verleend, tenzij er zwaarwegende argumenten zijn die, in een specifiek geval en in een bijzondere situatie, verlening op naam noodzakelijk maken.

2. Een verleende ontheffing vervalt zodra het kenteken van het motorvoertuig niet meer op naam staat van de ontheffinghouder.

3. Als een verleende ontheffing vervalt door verkoop van het motorvoertuig, verhuizing of anderszins, moet de bij de ontheffing behorende kaart bij de gemeente worden ingeleverd.

4. Als er in de beleidsregels voor een bepaald gebied staat, dat een ontheffing van het verplichte gebruik van een parkeerschijf uitsluitend kan worden verleend voor een motorvoertuig waarvan het kenteken op naam staat van de aanvrager, wordt daaronder mede verstaan een lease-auto, bedrijfsauto of deelauto die door de aanvrager wordt gebruikt mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

    - bij de aanvraag voor een ontheffing t.b.v. een lease-auto of bedrijfsauto moet zijn gevoegd:

        - een kopie van het kentekenbewijs waarop duidelijk de naam van de eigenaar van de auto vermeld staat;

        - een verklaring van de leasemaatschappij/werkgever waaruit blijkt

    - bij de aanvraag voor een ontheffing t.b.v. een deelauto moet zijn gevoegd:

        - een kopie van de leenovereenkomst.

5. Als er in de beleidsregels voor een bepaald gebied staat, dat de mogelijkheid tot het verkrijgen van een ontheffing is gebonden aan een bepaald adres (of reeks van adressen), wordt uitsluitend ontheffing verleend aan een persoon die in de Basisregistratie Personen (BRP) op dat adres of een van die adressen staat ingeschreven.

AFDELING IV VERBODSBEPALINGEN

Artikel 9

1. Het is verboden enig voorwerp, niet zijnde een motorvoertuig, te plaatsen of te laten staan:

a. op een parkeerapparatuurplaats;
b. op een vergunninghouderplaats;
c. op een gehandicaptenparkeerplaats;
d. op een E-laad parkeerplaats;
e. op een deelautoparkeerplaats;
f. op een parkeerplaats in een parkeerschijfzone.

2. Het college kan in bijzondere omstandigheden een ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel.

Artikel 10

1. Het is verboden parkeerapparatuur op andere wijze of met andere middelen dan die welke in de kennisgeving op de parkeerapparatuur staan aangegeven, in werking te stellen.

2. Het is verboden op een parkeerapparatuurplaats, vergunningparkeer-plaats, een e-laad parkeerplaats of een (e-laad) parkeerplaats in een parkeerschijfzone gedurende de tijden waarop het parkeren daar al dan niet tegen betaling is toegestaan:

   a. een motorvoertuig te parkeren indien de parkeerapparatuur niet in werking is gesteld of niet onmiddellijk na aanvang van het parkeren in werking wordt gesteld; of

   b. een motorvoertuig te parkeren indien het kenteken niet is aangemeld bij een belprovider; en

   c. een motorvoertuig geparkeerd te houden indien de parkeer-apparatuur dan wel de belprovider aangeeft dat de parkeertermijn is verstreken. Indien de parkeerbelasting wordt geheven door middel van een parkeerautomaat, zal door het achter de voorruit van het motorvoertuig aanbrengen of neerleggen van de uit de parkeerautomaat verkregen kaart/betalingsbewijs moeten blijken of de hiervoor vermelde verbodsbepalingen niet worden overtreden. De dag en het tijdstip van afloop van de parkeertermijn, afgedrukt op deze kaart/dit betalingsbewijs, dienen nog niet verstreken te zijn en moeten duidelijk leesbaar zijn vanaf de buitenzijde van het voertuig, behoudens het bepaalde in het derde lid van dit artikel;

   d. het parkeerterrein, indien uitgericht met cameraparkeren, met het geparkeerde motorvoertuig te verlaten zonder daaraan voorafgaand de parkeerkosten aan de automaat te voldoen;

   e. het motorvoertuig te parkeren zonder dat een correct ingestelde parkeerschijf zichtbaar in het voertuig aanwezig is.

3. In afwijking in zoverre van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel dient de betaling, indien het inwerkingstellen van de parkeerapparatuur geschiedt door middel van het aanmelden bij de centrale computer van de gemeente dan wel van het bedrijf of de instantie waarmee de gemeente een overeenkomst heeft gesloten, bestemd voor de registratie van parkeerbewegingen in het kader van het verlenen van diensten op

het gebied van betaald parkeren met gebruik van een telefoon of ander communicatiemiddel, te geschieden binnen twee maanden na de dag waarop het belastbare feit heeft plaatsgevonden.

4. Het in het tweede lid van dit artikel vervatte verbod geldt niet wanneer aan de eigenaar of houder van het motorvoertuig een vergunning is verleend voor het parkeren op een parkeerplaats in de betreffende sector en niet gehandeld wordt in strijd met de aan de vergunning verbonden voorwaarden.

5. Het in tweede lid van dit artikel vervatte verbod geldt niet wanneer aan de eigenaar of houder van het motorvoertuig een ontheffing is verleend voor het parkeren op een parkeerplaats in een parkeerschijfzone en niet gehandeld wordt in strijd met de aan de ontheffing verbonden voorwaarden.

6. Het college kan ontheffing verlenen van het bepaalde in het tweede lid van dit artikel.

Artikel 11

1. Het is verboden gedurende de tijden waarop het parkeren op een vergunninghouderplaats slechts aan vergunninghouders is toegestaan aldaar een motorvoertuig te parkeren of geparkeerd te houden wanneer dit in strijd is met de aan de vergunning verbonden voorwaarden.

2. Het college kan ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel.

AFDELING V STRAFBEPALING

Artikel 12

Overtreding van het bepaalde in afdeling IV van deze verordening wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de eerste categorie.

AFDELING VI OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 13

Met de opsporing van overtredingen van deze verordening zijn, behalve de in artikel 141 van het Wetboek van strafvorderingen genoemde opsporings-ambtenaren, de door het college aangewezen ambtenaren belast.

Artikel 14

Deze verordening treedt in werking op de dag na die, waarop zij is bekendgemaakt. Hiermee komen de huidige 'parkeerverordening 1993', 'besluitformulier wijziging parkeerverordening 1993' en 'vaststellen wijziging parkeerverordening gemeente Kerkrade 8 december 2010' te vervallen.

Artikel 15

Deze verordening wordt aangehaald als "Parkeerverordening gemeente Kerkrade 2025".

Ondertekening
Aldus besloten tijdens de openbare vergadering van de gemeenteraad van de gemeente Kerkrade van 24-09-2025.

griffier,

Dhr. D.G.M.G. (Didier) Franssen

voorzitter,

Mevr. P. (Petra) Dassen-Housen

ARCHIEF

gemeente kerkrade

Agendapunt nr.: 8.1

Registratienummer: 25it01344

Kerkrade, 12 augustus 2025

Sector: Stad

Aanbiedingsbrief aan de raad.

Nr.: 25it01344

Hierbij bieden wij u ter overweging en beslissing een ontwerpbesluit, nr. 25Rb060 , aan inzake het kenbaar maken van wensen en/of bedenkingen ten aanzien van het principebesluit van het college betreffende het voornemen tot verkoop van een perceel grond gelegen aan de Kerkradersteenweg te Kerkrade, ter grootte van ca. 5390 m2 voor een bedrag van € 291.060,-.

In de nota van toelichting, nr. 25TI054, die het ontwerpbesluit vergezelt, zijn de overwegingen en nadere gronden aangegeven waarop het ontwerpbesluit berust.

Het college,

dr. T.P. Dassen-Housen

De secretaris,

R.M.J.S. Stijns

Conform ontwerpbesluit is besloten in de raadsvergadering d.d. 24-9-2025

gemeente kerkrade

25 rbobo

Ontwerpbesluit

Nr.: ~~Rb060~~

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- dat het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg heeft ingestemd met een relocatie van een nieuwe brandweerkazerne binnen de gemeente Kerkrade;
- dat de Veiligheidsregio Zuid Limburg de voorkeur heeft voor het bouwen van een nieuwe brandweerkazerne op een locatie aan de Kerkradersteenweg;
- de gemeente Kerkrade eigenaar is van een perceel grond, gelegen aan de Kerkradersteenweg te Kerkrade, kadastraal bekend als gemeente Kerkrade, sectie H, nummers 1912 en 2866;
- de Veiligheidsregio Zuid Limburg de gemeente heeft verzocht om een gedeelte van voornoemde percelen, groot circa 5.390 m2, te verkopen ten behoeve van de realisatie van een nieuwe brandweerkazerne;
- dat deze locatie de aanrijdtijden bij calamiteiten binnen het verzorgingsgebied aanzienlijk verbetert;
- het college heeft ingestemd met de voorkeurslocatie nieuwe brandweerkazerne aan de Kerkradersteenweg;
- het college op basis van een verkoopovereenkomst wenst over te gaan tot verkoop van het perceel aan de Kerkradersteenweg;
- de verkoopprijs van het perceel als ruwe bouwgrond is vastgesteld op een bedrag van € 291.060,-;
- op grond van de Financiële verordening gemeente Kerkrade, de raad boven een bedrag van € 100.000,- geïnformeerd dient te worden over een voorgenomen grondverkoop;
- de raad wensen en/of bedenkingen kan uiten ten aanzien van de verkoopprijs voor de voorgenomen grondverkoop

kennis genomen hebbende van,

- de nota van toelichting, nr. 25Tl054 , behorende bij dit besluit;
- de beraadslagingen in de GEZ d.d. 10 september 2025

gelet op,

- de financiële verordening gemeente Kerkrade;
- gemeentelijk/regionaal beleid omtrent brandweerzorg

besluit:

1. Kenbaar maken van wensen en/of bedenkingen ten aanzien van het principebesluit van het college betreffende het voornemen tot verkoop van een perceel grond gelegen aan de Kerkradersteenweg te Kerkrade, ter grootte van ca. 5390 m2 voor een bedrag van € 291.060,-

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering d.d. 24 september 2025.

De voorzitter van de raad,

dr. T.P. Dassen-Housen.

De griffier,

mr. drs. D.G.M.G. Franssen.

Documentnummer: 25Rb060

Nota van toelichting

Kerkrade, 12 augustus 2025

Nummer: 25Tl054

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 25Rb060

Onderwerp

Raadsbesluit inzake kenbaar maken wensen en/of bedenkingen grondverkoop nieuwe brandweerkazerne Kerkradersteenweg.

Beslispunten

Kenbaar maken van wensen en/of bedenkingen ten aanzien van het principebesluit van het college betreffende het voornemen tot verkoop van een perceel grond gelegen aan de Kerkradersteenweg te Kerkrade, ter grootte van ca. 5390 m2 voor een bedrag van € 291.060,-

Inleiding

Op 5 juli 2024 heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg ingestemd met een relocatie van een nieuwe Brandweerkazerne binnen de gemeente Kerkrade. Uit onderzoek is gebleken dat er een voorkeur bij VRZL is voor een locatie aan de Kerkradersteenweg. Het college heeft per besluit van 24 september 2024 ingestemd met de voorkeurslocatie voor de realisatie van een nieuwe brandweerkazerne aan de Kerkradersteenweg.

Per raadsinformatiebrief d.d. 16 september 2024 is de raad reeds geïnformeerd over de voorkeurslocatie en is hiervoor een nadere onderbouwing in deze brief opgenomen.

De gemeente Kerkrade is eigenaar van een perceel grond aan de Kerkradersteenweg. De Veiligheidsregio Zuid Limburg heeft de gemeente heeft verzocht om een perceel grond, groot circa 5.390 m2, te verkopen ten behoeve van de realisatie van een nieuwe brandweerkazerne;

Het college wenst nu op basis van een verkoopovereenkomst over te gaan tot verkoop van het perceel grond aan de Kerkradersteenweg. Voor de verkoop van betreffend perceel is een verkoopprijs vastgesteld op basis van ruwe bouwgrond voor een bedrag van € 291.060,-.

De raad dient op grond van de Financiële verordening gemeente Kerkrade, artikel 8, boven een bedrag van € 100.000,- geïnformeerd te worden over een voorgenomen grondverkoop. De raad kan wensen en/of bedenkingen uiten ten aanzien van de verkoopprijs voor de voorgenomen grondverkoop.

Doelstelling

De raad te informeren over het principebesluit tot verkoop van gemeentegrond voor een bedrag van € 291.060,-. en de raad in de gelegenheid te stellen om wensen en/of bedenkingen te uiten ten aanzien van de grondprijs.

Argumenten

Nadere onderbouwing grondprijs nieuwe locatie op basis van ruwe bouwgrond

De grondprijs is vastgesteld op basis van verkoop van ruwe bouwgrond in plaats van bouwrijpe grond. Ter vaststelling van een marktconforme grondprijs is door Beckers Taxateurs een taxatie op basis van bouwrijpe grond doorgevoerd. De marktwaarde voor bouwrijpe grond is per 4 januari 2025 vastgesteld op een bedrag van € 75,- per m2 .

Bouwrijpe grond is grond die volledig is voorbereid om direct op te kunnen bouwen, zonder dat er nog grote voorbereidende werkzaamheden nodig zijn. Ook dient bouwrijpe grond dan voorzien te zijn van de benodigde bestemming, in dit geval maatschappelijke doeleinden / brandweerkazerne. Thans is de bestemming te verkopen gronden aangemerkt als “agrarisch”.

Concreet betekent het bouwrijp maken dat:

- Bodem geschikt is gemaakt → aanvullen of ophogen
- Kabels en leidingen zijn aangelegd tot aan het perceel → zoals elektriciteit, water, riolering
- Ontsluiting is geregeld → toegangsweg, inrit
- Waterhuishouding op orde is → afwatering, drainage of regenwaterbuffer.
- Bestemmingsplan in orde is → zodat bouwvergunning verleend kunnen worden.

Het perceel aan de Kerkradersteenweg wordt echter aangeboden als ruwe bouwgrond in de huidige staat en bestemming (agrarisch) zonder verdere inrichting en ontsluiting van het terrein. Hiervoor is een aangepaste prijs overeengekomen van € 54,- per m2. Op basis van een kavelgrootte van 5.390 m2 resulteert dit in een verkoopprijs kavel van € 291.060,-

De Veiligheidsregio draagt aldus alle kosten voor de wijziging omgevingsplan en het verder bouwrijp maken van het perceel. De kosten voor het bouwrijp maken bedragen volgens opgave Veiligheidsregio circa € 366.000,-.

Kostenopgave bouwrijp maken perceel Kerkradersteenweg t.b.v. relocatie brandweerkazerne Kerkrade		
Kosten bestemmingsplan		
Onderzoekskosten adviesbrueau Geonius	€ 43.408,00	
Aanvullend onderzoek	€ 10.000,00	
Advieskosten begeleiding bestemmingsplan	€ 15.000,00	
		€ 68.408,00
Advieskosten ontsluiting terrein		
Civieltechnisch ontwerp (VO/DO/UO) Geonius	€ 35.000,00	
		€ 35.000,00
Civiele kosten bouwrijp maken		
Civiele werken nieuwe ontsluiting terrein (raming)	€ 175.000,00	
Begeleiding uitvoering	€ 12.500,00	
Bouwrijp maken perceel (5000 m2 a € 15,-)	€ 75.000,00	
		€ 262.500,00
Totale kosten bouwrijp maken terrein		**€ 365.908,00**

Het verschil tussen de taxatiewaarde van € 75,- /m2 en de verkoopwaarde € 54,- /m2 bedraagt voor het perceel van 5390 m2 in totaal € 113.190,-.
Gemeente behoeft de kosten voor levering bouwrijpe grond dus nu niet te maken, waardoor de voorgestelde grondprijs (ruwe bouwgrond) als marktconform kan worden aangemerkt.

Kanttekeningen

Normaliter worden bouwkavels zoals op bedrijventerreinen, bouwrijp geleverd en maakt de ontwikkelende partij (gemeente) alle kosten voor het aanpassen omgevingsplan, het aanleggen van infra en de ontsluiting terrein inclusief alle voorbereidings- en onderzoekskosten. Deze kosten worden in onderhavige situatie gemaakt door de Veiligheidsregio. De grond wordt aldus niet bouwrijp verkocht, maar als ruwe bouwgrond.

Financiën

De opbrengst van de gronden aan de Kerkradersteenweg ter hoogte van € 291.060,- dient te worden geboekt ten gunste van de post Reserve OBK.

Communicatie

Het voornemen tot verkoop van de betreffende grond wordt gepubliceerd in het digitale gemeenteblad alsmede een korte vermelding in het Stadsjournaal

Burgerparticipatie

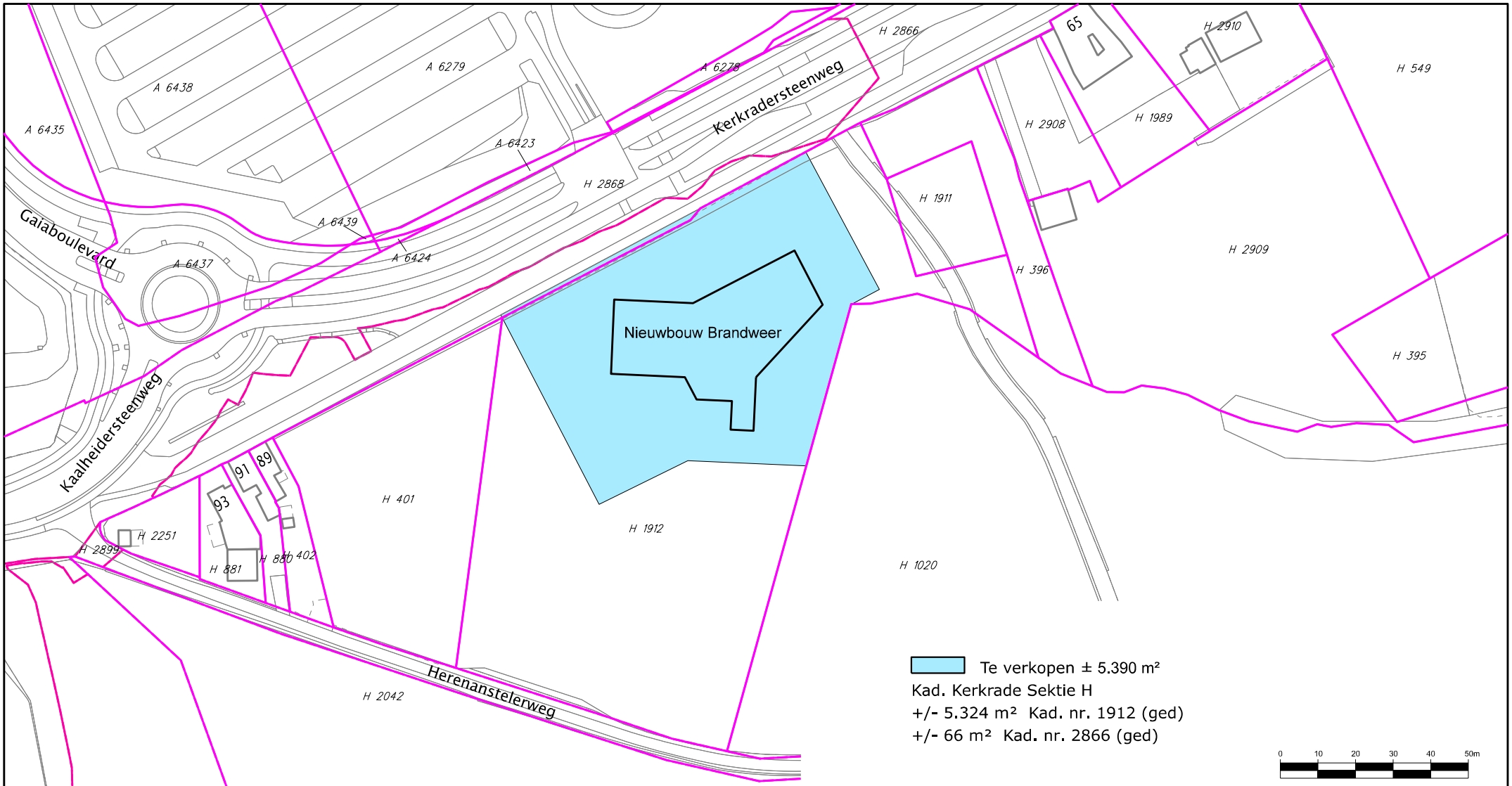
Wordt vanuit de Veiligheidsregio geïnitieerd. Verslaglegging zal onderdeel uitmaken van de aanvraag omgevingsvergunning.

Verpachting perceel H1912, Kerkradersteenweg.

Het betreffende perceel werd in het verleden verpacht aan dhr. Lanckohr voor landbouw-doeleinden. De pacht is inmiddels opgezegd.
Met dhr. Lanckohr is afgesproken dat het perceel nog tijdelijk mag worden gebruikt voor landbouwdoeleinden totdat het perceel is verkocht aan de Veiligheidsregio Zuid Limburg.

Uitvoering

Na besluitvorming door de raad kan door het college kennis genomen worden van eventuele wensen en bedenkingen en worden deze betrokken bij de definitieve besluitvorming omtrent de verkoop van de gronden aan de Veiligheidsregio Zuid Limburg.



gemeente kerkrade

Sector Stedelijke Ontwikkeling en Beheer

Afdeling Stedelijke Ontwikkeling

Nieuwbouw Brandweer

Grondtransactie

Getekend door	Opdrachtgever		Schaal	Documentstatus
I vd Burgt	T vd Velden		1:1000	-
Tekeningnummer	**Datum**	**Wijzigingsdatum**	**Filenaam**	
25-29-01	11-08-2025	-	brandweer_25-29-01.dgn	

Nr. 25it01501

Lokaal Alternatief
Lokaal raakt ons allemaal

VVD Kerkrade

CDA de kracht van KERKRADE

HART voor VRIJHEID
WIJ MAKEN ONS #HARTVOORVRIJHEID

SP KERKRADE

Motie verslagen burgerparticipatie

De gemeenteraad van Kerkrade bijeen op woensdag 24 september 2024

Constaterend dat:

- de gemeente regelmatig trajecten van burgerparticipatie organiseert;
- de opbrengsten hiervan waardevolle inzichten bevatten voor besluitvorming;
- De raad op 12 februari 2025 unaniem een motie heeft aangenomen over de versterking van burgerparticipatie bij ontwerpbesluiten;
- Wethouder Roland op 12 februari 2025 heeft toegezegd dat alle lopende en afgeronde participatietrajecten op een toegankelijke manier inzichtelijk worden gemaakt voor zowel inwoners als de gemeenteraad;
- De huidige werkwijze pas in maart 2026 geëvalueerd wordt;
- deze opbrengsten nu niet standaard zichtbaar zijn bij de behandeling van voorstellen in de raad;

Overwegende dat:

- het van belang is dat raadsleden een volledig beeld hebben van de inbreng van inwoners bij besluitvorming;
- het toevoegen van de verslagen aan de nota's van toelichting de transparantie en controleerbaarheid vergroot;
- dit ook recht doet aan de inzet van inwoners die deelnemen aan participatietrajecten;

* Een verslag wordt geaccordeerd wanneer de betrokken deelnemers of een afgesproken vertegenwoordiging hebben bevestigd dat het verslag een juiste en volledige weergave is van wat besproken is.

Nr. 25it01501

Roept het college op om:

- zo spoedig mogelijk de toezegging om lopende en afgeronde participatietrajecten die door wethouder is gedaan op 12 februari 2025 uit te voeren.
- In de tussentijd de (geaccordeerde*) verslagen van relevante burgerparticipatietrajecten standaard toe te voegen als bijlage bij raadsvoorstellen.

En gaat over tot de orde van de dag.

Fractie Lokaal Alternatief Fractie CDA Fractie VVD Kerkrade

Fractie Hart voor Vrijheid Fractie SP

Voor	21
Tegen	7 2 OPK, 1 PvdA, 4 OK
Resultaat	Aangenomen 24-9-2025

* Een verslag wordt geaccordeerd wanneer de betrokken deelnemers of een afgesproken vertegenwoordiging hebben bevestigd dat het verslag een juiste en volledige weergave is van wat besproken is.