Raadsvoorstel

Onderwerp:	Bovenwijkse maatregelen Stationsomgeving binnen het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (2023)
Portefeuillehouder:	M. Wichgers
Datum college besluit:	24 januari 2023
Behandelend ambtenaar:	Michèle van Leest, Peter Schinkel, Marjolein Jurrius, Bouke Vellinga, Saskia Bosman
Registratienummer:	GZDGCB 768364 / 827617

Inleiding:

Op 30 juni 2022 heeft de gemeenteraad de ontwerp Structuurvisie Stationsomgeving en bijbehorende concept Gebiedsexploitatie en Ontwikkelstrategie vastgesteld. De definitieve Structuurvisie ligt gelijktijdig met onderhavig besluit over het GVVP voor en geeft onze ambities weer voor de Stationsomgeving. Het geeft daarbij onderbouwd richting en inhoud aan hoe we dit deel van onze stad willen transformeren naar een woon-werkgebied en welke infrastructurele maatregelen noodzakelijk zijn om het gebied aan de oost en westzijde op een goede en veilige wijze te verbinden en ontsluiten.

In januari 2021 heeft de gemeenteraad het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (GVVP) vastgesteld. Binnen de Stationsomgeving worden een aantal bovenwijkse maatregelen uit het GVVP gefaseerd uitgevoerd. Deze maatregelen zijn randvoorwaardelijk voor woningbouw en het behouden van de subsidies voor de ontwikkeling van Stationsomgeving. Ze dragen ook bij aan het realiseren van de doelstelling uit het GVVP om te komen tot een optimaal bereikbare gemeente, waarbij duurzaamheid, leefbaarheid en veiligheid belangrijke voorwaarden zijn.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. De notitie GVVP, Bovenwijkse Maatregelen Stationsomgeving 2023 (768364 / 768396; GEHEIM) vast te stellen, onder de voorwaarde dat ook de maatregelen die noodzakelijk en genoemd zijn in de uitvoering van de Structuurvisie Stationsomgeving (681508 / 681536) positief worden besloten.
2. De infrastructurele maatregelen zoals beschreven in de notitie GVVP, Bovenwijkse Maatregelen Stations-omgeving (768364 / 768396; GEHEIM) passend bij de gebiedsontwikkeling Stationsomgeving verder uit te werken, en pas uit te voeren wanneer er voor de betreffende maatregel dekkingsmiddelen beschikbaar zijn.
3. De middelen die zijn gelabeld voor bovenwijkse voorzieningen in de reserve precario, reserve grondexploitatie, de grondexploitatie Spoorzone-West en de gebiedsexploitatie Stationsomgeving, zodra deze beschikbaar gesteld kunnen worden, over te hevelen naar de reserve bovenwijkse voorzieningen.

Argumenten:

1.1. De vaststelling van de notitie GVVP, Bovenwijkse Maatregelen Stationsomgeving 2023, zorgt voor het kunnen uitvoeren van de doelstellingen van het GVVP en de ambities voor de stationsomgeving.

In het GVVP is de noodzaak tot het verbeteren en versterken van de verbindingen tussen oost en west uitgewerkt tot een aantal concrete maatregelen. Deze maatregelen zorgen voor een robuuste en toekomstbestendige wegenstructuur en voorkomen knelpunten met bereikbaarheid en verkeersveiligheid als gevolg van de nieuwe (woningbouw-) ontwikkelingen in de Stationsomgeving. Met het vaststellen van de notitie GVVP, Bovenwijkse Maatregelen Stationsomgeving 2023, wordt een heldere keuze gemaakt voor het uitwerken en uitvoeren van deze maatregelen en de financiële consequenties. Hierdoor wordt invulling gegeven aan de ambities voor de Stationsomgeving en het GVVP.

1.2. De Structuurvisie Stationsomgeving en de Bovenwijkse maatregelen voor de stationsomgeving uit de notitie GVVP zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

In de concept gebiedsexploitatie Stationsomgeving waren ook de bovenwijkse maatregelen van het GVVP opgenomen. In de definitieve gebiedsexploitatie zijn die maatregelen apart van de structuurvisie opgenomen in een besluit over het GVVP. Ruimtelijk en financieel zijn de benoemde maatregelen uit het GVVP verweven met de structuurvisie en de voorwaarden van de subsidies hiervoor. Dit is nader toegelicht in de notitie GVVP Bovenwijkse maatregelen Stationsomgeving 2023 (bijlage 768364 / 768396; geheim) en de Gebiedsexploitatie Stationsomgeving 2023 (681508 / 681539, geheim)

2.1. Zo zorgen we ervoor dat we investeringen doen die de financiële draagkracht van de gemeente niet aantast.

We willen alleen uitgaven doen als we zeker zijn dat we de benodigde dekkingsmiddelen hebben om de maatregel uit te kunnen voeren.

3.1 Door de toegewezen middelen bij elkaar te brengen in één reserve wordt het project financieel overzichtelijker en beter beheersbaar.

De volgende middelen zijn beschikbaar gesteld voor de bovenwijkse maatregelen in de Stationsomgeving:

Middelen tgv reserve bovenwijkse voorzieningen	
Reeds gelabelde middelen Investeringsagenda	
reserve bovenwijks (spoorse doorsnijding)	472.500
reserve grondexploitatie (spoorse doorsnijding)	2.527.500
reserve precario (spoorse doorsnijding)	1.000.000
reserve precario (stationsplein)	250.000
Grondexploitatie Spoorzone-West	1.064.000
Gebiedsexploitatie Stationsomgeving, bijdrage obv PTP-criteria	3.043.000
Totaal benodigde dekkingsmiddelen	**8.357.000**

Nu zijn de reserveringen gealloceerd uit diverse reserves en begrotingsposten. Door deze middelen bijeen te brengen in de reserve bovenwijkse voorzieningen is er beter zicht op en daardoor kunnen we eenvoudiger rapporteren.

Kanttekeningen:

2.1 Dat betekent dat er een kans is dat maatregelen versoberd moeten worden of deelprojecten uitgesteld worden

De meeste maatregelen zijn onlosmakelijk verbonden zijn met de gebiedsontwikkeling. Als voor deelprojecten binnen de gebiedsontwikkeling voldoende middelen zijn om te starten met de uitvoering, maar voor de bovenwijkse maatregel die hier onderdeel van uitmaakt nog niet, dan zal binnen de beschikbare middelen de maatregel aangepast moeten worden. Indien dit niet mogelijk is, dan kan het zelfs dat een deelproject hierdoor (voorlopig) geen doorgang kan vinden tot de benodigde middelen beschikbaar zijn.

In de integrale planvorming zullen we daarom werken met flexibele opties voor de maatregelen om hierop in te kunnen spelen.

2.2 Voor de dekking van de bovenwijkse maatregelen hebben we de middelen nodig die in de nabije toekomst vanuit de gebiedsontwikkeling Stationsomgeving beschikbaar moeten komen

In de komende jaren worden voldoende middelen verwacht vanuit de gebiedsontwikkeling om de bovenwijkse maatregelen uit te voeren.

2.3 Voor de dekking zijn subsidies nodig van het Rijk en de provincie waarvan pas volledige zekerheid is nadat de subsidie-beschikking is afgegeven.

Voor verschillende bovenwijkse maatregelen zijn door het Rijk subsidies toegezegd onder de naam ‘versnellingsafspraken woningbouw’. De provincie heeft een intentieverklaring besloten voor de cofinanciering van deze maatregelen. De formele beschikkingen volgen pas later. Met de provincie gaan we daarvoor een subsidieovereenkomst opstellen We hebben de bijdragen, met de best mogelijke inschatting van de voorwaarden, verwerkt in de dekking van de bovenwijkse maatregelen.

Over de (dekking van) stationshub moeten we nog afspraken maken met ProRail, NS en provincie Gelderland in een parallel traject.

3.1 Hiermee zijn de reserveringen niet meer beschikbaar voor andere doeleinden.

De gemeente maakt hiermee een duidelijke keuze om deze bijdragen te investeren in de stationsomgeving en de bijbehorende maatregelen uit het GVVP.

Kosten, Baten, Dekking:

De toelichting en onderbouwing van de financiële gevolgen van dit voorstel vindt u in de geheime bijlage GVVP, Bovenwijkse Maatregelen Stationsomgeving 2023 (768364 / 768396). En bij de 'Argumenten' en 'Kanttekeningen' van de verschillende besluitpunten.

Voor verschillende bovenwijkse maatregelen zijn subsidies toegezegd. Daardoor is er zicht op een deel van de dekking van de benodigde middelen. Een ander deel van de middelen komt te zijner tijd uit de gebiedsexploitatie Stationsomgeving (de zogenaamde 'bijdragen bovenwijks'). Verder zijn er investeringen voor de aanpassingen aan het station opgenomen in de lopende grondexploitatie Spoorzone-West. Als deze grondexploitatie op termijn overgaat in de Stationsomgeving, kan het gereserveerde bedrag (circa € 1,1 mln.) ingezet worden voor de realisatie van bovenwijkse maatregelen.

In het kader van het traject met spoorse partijen moet door de gemeente met de andere betrokken partijen in een aparte onderhandeling komen tot een vaststelling van de benodigde bijdragen voor de (her)ontwikkeling van de regionale stationshub Culemborg, waaronder de spooronderdoorgang en P&R.

Personele en/of Juridische gevolgen:

Voor veel van de bovenwijkse maatregelen is intensieve samenwerking nodig met de spoorse partijen en de provincie Gelderland. Er is de spoorse partijen gevraagd om prioriteit en structurele capaciteit voor dit project. De afspraken over de organisatiestructuur en een samenwerkingsovereenkomst worden voorbereid en zullen dit jaar structureel vorm krijgen. U ontvangt hiervoor te zijner tijd nog een startnotitie.

Communicatie en Burgerparticipatie:

De omgeving en partijen worden betrokken in het proces van de gebiedsontwikkeling Stationsomgeving.

Bijlagen:

- GVVP, Bovenwijkse Maatregelen Stationsomgeving 2023 (768364 / 768396, GEHEIM)

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB 768364 / 827617

De gemeenteraad van Culemborg besluit;

1. De notitie GVVP, Bovenwijkse Maatregelen Stationsomgeving 2023 (768364 / 768396; GEHEIM) vast te stellen, onder de voorwaarde dat ook de maatregelen die noodzakelijk en genoemd zijn in de uitvoering van de Structuurvisie Stationsomgeving (681508 / 681536) positief worden besloten.
2. De infrastructurele maatregelen zoals beschreven in de notitie GVVP, Bovenwijkse Maatregelen Stationsomgeving (768364 / 768396; GEHEIM) passend bij de gebiedsontwikkeling Stationsomgeving verder uit te werken, en pas uit te voeren wanneer er voor de betreffende maatregel dekkingsmiddelen beschikbaar zijn.
3. De middelen die zijn gelabeld voor bovenwijkse voorzieningen in de reserve precario, reserve grondexploitatie, de grondexploitatie Spoorzone-West en de gebiedsexploitatie Stationsomgeving, zodra deze beschikbaar gesteld kunnen worden, over te hevelen naar de reserve bovenwijkse voorzieningen.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 9 maart 2023.

De griffier	De voorzitter
D. van der Harst	G. van Grootheest