Gemeente Midden-Delfland
Anna van Raesfeltstraat 37, Postbus 1, 2636 ZG Schipluiden
T (015) 380 41 11, F (015) 380 99 92
E gemeente@middendelfland.nl, I www.middendelfland.nl
cittaslow

Datum	28 januari 2021
Nummer	2020-02-06
Datum commissievergadering	16 februari 2021
Datum raadvergadering	2 maart 2021

OPLEGGER

Registratienummer	2021-01877 / 21Z.000241
Onderwerp	Vaststellen bestemmingsplan N223 Duurzaam veilig fase 3B
Portefeuillehouder	Frank ten Have
Uiterste behandeldatum (+reden)	23 februari 2021 (verder uitstel kan leiden tot kosten voor de Provincie)
Eerdere besluitvorming	Het voorstel is behandeld in de raad van 27 oktober 2020, waarbij is besloten de vaststelling uit te stellen. Corsa 2020-27355.
Samenvatting	De huidige wegenstructuur is niet toereikend om het verkeer tussen het Westland en de A4 op een goede en veilige manier te faciliteren. De provincie heeft daarom het project N223 Duurzaam Veilig opgestart. Hierbij worden de kruispunten vervangen door rotondes en wordt het profiel van de weg aangepast. Fase 3B betreft het deel tussen 't Woudt en de Molenlaan / brug over de Monsterwatering. Gedurende een aantal jaar is in nauw overleg met de gemeente Midden-Delfland en belanghebbenden gezocht naar een optimale inpassing van het ontwerp in de omgeving. Hierbij is o.a. gekeken naar doorstroming en ontsluiting van het onderliggende wegennet, naar het behoud van landschappelijke waarden en naar leefomgevingsaspecten. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn 10 zienswijzen ingediend, waarvan 6 identieke. Als gevolg van deze zienswijzen is het voorstel het bestemmingsplan op enkele punten aan te passen. Ook worden enkele ambtshalve wijzigingen voorgesteld ten behoeve van watercompensatie en flexibiliteit van het plan. Het geluidsrapport is naar aanleiding van een inspraakreactie en op verzoek van de raad op enkele punten opnieuw doorgerekend en aangevuld. Op alle punten is het onderzoek in orde bevonden. De conclusie dat er geen geluidswerende maatregelen verplicht zijn, blijft ongewijzigd.
Te nemen besluit	1. Het bestemmingsplan 'N223 duurzaam veilig fase 3B' met IMRO-code NL.IMRO.1842.BPN223DVF3A-va01 gewijzigd vast te stellen. 2. De Nota beantwoording zienswijzen en de daarbij behorende Staat van wijzigingen vast te stellen als onderdeel van het bestemmingsplan; 3. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12Wro vast te stellen, omdat het gemeentelijke kostenverhaal anderszins verzekerd is;
Bijlagen	2021-01605 Memo toezeggingen van portefeuillehouder aan raad 2021-01731 Toelichting op geluidsrapport 2021-02148 Regels met bijlagen en toelichting 2021-02213 Verbeelding 2021-02214 Nota beantwoording zienswijzen 2021-02149 t/m 02162 Overige bijlagen bij toelichting

	2020-27344 t/m 2020-27354 Zienswijzen
Advies commissie	De commissie heeft vooral haar zorgen over het groenplan (met name de uitvoering van de herplantplicht) en de geluidsaspecten voor de Molenlaan. Het voorstel wordt als bespreekpunt doorgeleid naar de gemeenteraad.

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord opmerking: Arjan de Vos griffier	Arnoud Rodenburg voorzitter

Inleiding

In een samenwerkingsverband werken de provincie Zuid-Holland en de gemeenten Midden-Delfland en Westland aan het project 'N223 Duurzaam Veilig'. De provincie Zuid-Holland is hierbij initiatiefnemer. In het kader van de economische ontwikkelingen die hebben plaatsgevonden in het Westland en de groei van de kernen is de huidige wegenstructuur niet voldoende toereikend om het verkeer tussen het Westland en de A4 op een goede en veilige manier te faciliteren. De provincie heeft daarom het project N223 Duurzaam Veilig opgestart, waarbij de N223 in 3 fasen een reconstructie ondergaat. Hierbij worden de kruispunten vervangen door rotondes en wordt het profiel van de weg aangepast.
Fase 3 betreft het traject vanaf de Noordlierweg tot aan de kruising met de A4. Het besluitvormingstraject van fase 3 heeft als gevolg van een zorgvuldig omgevingstraject langer geduurd. Gedurende een aantal jaar is in nauw overleg met de gemeente Midden-Delfland en de omgeving gezocht naar een optimale inpassing van het ontwerp in de omgeving. Hierbij is gekeken naar verkeerskundige aspecten zoals doorstroming en ontsluiting van het onderliggende wegennet, naar ruimtelijke aspecten zoals het open karakter van het gebied en het behoud van landschappelijke waarden, en ontwerptechnische aspecten zoals de kruising van de ringvaart, kabels en leidingen en watercompensatie.
Parallel aan dit proces is gebleken dat er actuele noodzaak bestaat om groot onderhoud uit te voeren op het trajectdeel tussen ’t Woudt en de A4. Vanuit deze noodzaak om snel tot uitvoering van groot onderhoud te komen op het oostelijk deel van het tracé van fase 3 is besloten het project op te knippen in een fase 3A en 3B. Fase 3B betreft het deel tussen 't Woudt en de Molenlaan / brug over de Monsterwatering.

Vragen voorgaande raadsbehandeling op 27 oktober 2020

Bij de raadsbehandeling op 27 oktober 2020 is de besluitvorming aangehouden om een aantal punten op te helderen. Met name over het akoestisch rapport waren er vragen en opmerkingen van insprekers.
Aanpassingen op het geluidsrapport als voorgesteld door insprekers (verdiepte ligging en aanrijsnelheden naar rotonde) leiden niet tot wijziging van de conclusie. Het geluidsrapport is beoordeeld als adequaat door de Omgevingsdienst. Een uitgebreide toelichting hierop vindt u in de bijlage ‘Toelichting op geluidsrapport’.
Wat betreft het aandachtspunt van bereikbaarheid van de bedrijven aan de Molenlaan (“de bocht”) heeft een nadere proef ter plaatse uitgewezen dat de rijcurve voldoet. Ten opzichte van de huidige situatie zal deze zelfs iets verbeteren.
Ten aanzien van de bomen wordt opgemerkt dat het kappen van de bomen langs de N223 noodzakelijk is voor de herinrichting. Daarbij geldt het uitgangspunt van het – door uw raad in december 2009 vastgestelde – Landschapsontwikkelingsperspectief (LOP): het versterken van de openheid van het landschap en het verwijderen van begeleidende beplanting langs de N223. Bij de rotonde en de brug, met name aan de kant van de Molenlaan, worden mogelijkheden gezien om meer bomen of een ander soort boom te planten.
Tot slot de bushalte: bij de te verplaatsen bushalte wordt voorzien in een fietsenstalling en er zal opnieuw een gesprek worden gestart om te komen tot een wandelverbinding vanuit ’t Woudt via het oude kerkenpad, waarbij wij afhankelijk blijven van medewerking van de grondeigenaren.
Voor het overige wordt verwezen naar de ‘Memo toezeggingen van portefeuillehouder aan raad’ (bijlage).

Beoogd effect

Met het bestemmingsplan wordt beoogd de benodigde maatregen aan de N223 te kunnen uitvoeren om het toegenomen verkeer op N223 op een goede en veilige manier faciliteren.

Argumenten

1. De huidige wegenstructuur is niet voldoende toereikend om het verkeer tussen het Westland en de A4 op een goede en veilige manier te faciliteren;
2. De reconstructieplannen voor de N223 zijn in samenspraak met de gemeente Midden-Delfland tot stand gekomen, met name de disciplines verkeer en landschap zijn betrokken;

3. De reconstructieplannen zijn op onderdelen niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan Buitengebied Gras (2013) en 't Woudt (2012) waardoor ervoor gekozen is een nieuw bestemmingsplan voor dit deel van de N223 in procedure te brengen;
4. Het voorliggende bestemmingsplan voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening;
5. Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan heeft de provincie gesproken met omwonenden, betrokken bedrijven en maatschappelijke organisaties zoals De Vereniging Midden-Delfland. De voorbereiding voldoet aan de eisen die daaraan gesteld worden (artikel 3.1.1. Bro en artikel 3.8 Wro);
6. Over het ontwerpbestemmingsplan zijn 10 zienswijzen ingediend, waarvan 6 zienswijzen identiek zijn. Eén van de indieners van zienswijzen heeft om overleg verzocht. Dat overleg heeft plaatsgevonden waarbij de bezwaren zijn besproken, op onderdelen mogelijkheden zijn gevonden om tegemoet te komen aan de bezwaren en op andere onderdelen is toegelicht waarom niet tegemoet gekomen wordt of kan worden. Voor beantwoording van deze zienswijzen is het advies de toelichting en regels van het bestemmingsplan op enkele punten aan te vullen en de zienswijzen te beantwoorden conform de bijgevoegde nota van zienswijzen;
7. De reconstructie van de N223 brengt meer verharding met zich mee, wat op grond van beleid van het hoogheemraadschap gecompenseerd dient te worden. Om de watercompensatie aan te kunnen leggen is de verbeelding van het bestemmingsplan aangepast. De bestemming van de locatie waar de watercompensatie aangelegd wordt, stond de aanleg van water niet toe. Om een logische plangrens te creëren is ook de verkeersbestemming met de onderliggende dubbelbestemmingen overgenomen.

Kanttekeningen

1. De 6 identieke zienswijzen zijn ingediend door bewoners van ’t Woudt. Deze inwoners zijn van mening dat het verhogen van de veiligheid niet mag leiden tot het kappen van bomen en dat de reconstructie leidt tot te veel aantasting van het landschap. De Vereniging Midden Delfland geeft daarnaast aan zich zorgen te maken over het weidevogelgebied, de verkeersveiligheid en het vervallen van een bushalte. In de nota van zienswijzen is als reactie over deze onderwerpen opgenomen dat het kappen van een aantal bomen onvermijdelijk is, dat bij het herplanten van bomen zo veel als mogelijk het LandschapsOntwikelingsPlan gevolgd wordt en dat vanwege het weidevogelgebied een compensatieplan wordt opgesteld en zo min mogelijk bomen worden herplant in het open weidegebied.
2. De reconstructie leidt tot een (beperkte) aantasting van het weidevogelgebied. Provinciaal beleid schrijft voor dat deze aantasting gecompenseerd dient te worden. Voor de compensatie van het weidevogelgebied is een compensatieplan opgesteld. Als voorwaardelijke verplichting is in de regels van het bestemmingsplan opgenomen dat dit compensatieplan is uitgevoerd voordat de reconstructie van de N223 fase 3B wordt opgeleverd.

Financiën

Leges worden in rekening gebracht conform de Legesverordening.
De kosten voor de uitvoering zijn voor de Provincie.

Communicatie

Het besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan wordt bekendgemaakt in de lokale krant en Staatscourant. Het vastgestelde bestemmingsplan ligt gedurende zes weken digitaal ter inzage en kan worden geraadpleegd via www.ruimtelijkeplannen.nl. In de bekendmaking wordt opgenomen waar vragen of verzoeken om informatie gesteld kunnen worden.

Vervolgstappen

Juridisch
Gedurende de ter inzage termijn kan beroep worden ingesteld. Wanneer beroep wordt ingesteld, moet verweer worden gevoerd bij de Raad van State.

De Crisis- en herstelwet is op dit plan van toepassing. Dit heeft consequenties voor het instellen van beroep:

- De beroepsgronden moeten in het beroepschrift zijn opgenomen;
- het beroep wordt niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend;
- de gronden kunnen na afloop van de beroepstermijn niet meer worden aangevuld.

Dit wordt in de bekendmaking opgenomen.

De digitale ondergrond van het plan is de BGT van 16-05-2019.

Risicomanagement
Het risicomanagement in financiële zin en rondom de uitvoering ligt bij de provincie Zuid-Holland, als initiatiefnemer van dit project. Het juridisch risico op een beroepsprocedure ligt bij de gemeente Midden-Delfland. Wanneer dit zich voordoet, wordt afstemming met de provincie Zuid-Holland opgezocht.
Zoals bij elk ruimtelijk plan speelt hier het risico dat mensen planschade zullen claimen. Het planschadeverhaal wordt met de Provincie geregeld in een overeenkomst.

Reactie college op commissiebehandeling