Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 11 oktober 2022
Voorstel: 2022-079

Zaaknummer: 1894/2022/2600775
Documentnummer: 1894/2022/2615826
Datum collegebesluit: 5 september 2022

Onderwerp
Zienswijze wijziging Afrekensystematiek Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz

Openbaarheid
Alle stukken zijn openbaar.

Voorstel
1 Vast te stellen de inhoudelijke zienswijze op het besluit tot wijziging van de afrekensystematiek van gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.

Inleiding
Omnibuzz is voor de Limburgse gemeenten de uitvoeringsorganisatie voor het vraagafhankelijk Wmo-vervoer. Het algemeen bestuur (AB) van Omnibuzz heeft op 6 juli 2022 ingestemd met het omzetten van de afrekensystematiek van het vervoer voor de gemeenten van zones naar kilometers met ingang van 1 januari 2023. Ook heeft het AB ingestemd met een nieuwe afrekensystematiek van de beheerskosten voor de gemeenten met ingang van 1 januari 2023, namelijk indirecte vervoerskosten op basis van het aantal ritten en overheadkosten op basis van het aantal inwoners. Dit vraagt om een wijziging van artikel 18 in de gemeenschappelijke regeling (GR) Omnibuzz. Het AB heeft daarom besloten de besluitvorming hiertoe in gang te zetten door bijgevoegd concept wijzigingsvoorstel met alle Omnibuzz-gemeenten te delen. De gemeenteraden kunnen daarop een zienswijze bij het dagelijks bestuur (DB) van Omnibuzz indienen.

Beoogd effect
De raad in de gelegenheid stellen een zienswijze in te dienen over de voorgenomen aanpassing van de GR Omnibuzz per 1 januari 2023 voor de afrekensystematiek tussen de gemeenten.

Argumenten
1.1 *De voorgestelde nieuwe afrekensystematiek heeft wellicht enkele nadelen.*

In dat kader wijzen we op het volgende:

- Het omzetten van de afrekensystematiek van het vervoer voor de gemeenten van zones naar kilometers is financieel nadelig voor plattelandsgemeenten. Immers, de zones bevatten op het platteland meer kilometers dan de zones in stedelijke gebieden. Een eerste inschatting wijst uit dat dit voor de gemeente Peel en Maas een nadelig effect heeft van ongeveer 20.000 euro. In dit financieel vergelijk is het overigens zuiver om ook het financieel effect mee te nemen van de wijziging in de afrekensystematiek van een deel van de beheerskosten. De indirecte vervoerskosten gaan namelijk afgerekend worden op basis van het aantal ritten (in plaats van het aantal pashouders). Dit is financieel voordelig voor de gemeente Peel en Maas, omdat veel pashouders van onze gemeente met name langere ritten maken. Binnen Peel en Maas wordt immers veel gebruik gemaakt van het vrijwilligersvervoer. Dit heeft een voordelig effect van ongeveer 15.000 euro. Per saldo betekent de nieuwe afrekensystematiek een nadeel van ongeveer 5000 euro per jaar.

- In deze fase wordt alleen de afrekening van het vervoer voor gemeenten omgezet van zones naar kilometers. Deze omzetting raakt vervoerders en klanten nog niet. De afrekening met vervoerders op kilometers wordt gekoppeld aan de ingangsdatum van de nieuwe contracten (het huidige contract loopt tot 2025 met drie optionele verlengingsjaren). Wellicht is het logischer – bijvoorbeeld gelet op het doorrekenen van kosten naar vervoerders en gebruikers en omwille van beperking van de administratieve lasten die gepaard gaan met wijziging van een gemeenschappelijke regeling – om de wijziging van afrekensystematiek ook te koppelen aan de ingangsdatum van de nieuwe contracten.

- De planning voor tijdige besluitvorming in alle Omnibuzz-gemeenten om per 1 januari 2023 de wijziging van de GR door te kunnen voeren is – wellicht te - krap. Tijdige besluitvorming is afhankelijk van 2 afzonderlijke procedures welke voor 1 januari 2023 doorlopen moeten worden. Gelet op de geldende termijnen voor besluitvorming over het al dan niet indienen van zienswijzen, het formuleren van een reactie van het DB hierop en vervolgens het al dan niet wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling is het wellicht verstandiger besluitvorming op een later moment te laten plaatsvinden.

Kanttekeningen

1.1 *In basis kan de insteek onderschreven worden om de voorgestelde nieuwe afrekensystematiek vanuit het principe van een meer gebruiksafhankelijke en eerlijke kostenverdeling tussen gemeenten te laten plaatsvinden.*
Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de GR Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds bestuurlijk verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten. Met het voorgestelde indienen van een zienswijze wordt aandacht van het DB van Omnibuzz gevraagd voor de wijze waarop dit exact gebeurt en het moment waarop de afrekensystematiek wordt gewijzigd.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Financiën

De totale begroting van Omnibuzz wijzigt niet bij de door het AB van Omnibuzz voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Beide componenten (omzetting naar kilometers en andere afrekensystematiek) leiden wel tot een verschuiving van de kostenverdeling tussen de deelnemende gemeenten. In het geval – ondanks het voorgestelde indienen van een zienswijze – toch wordt besloten tot wijziging van de regeling per 1 januari 2023, betekent dit een kostenverhoging voor onze gemeente van ongeveer 5.000 euro en dienen we onze begroting conform bij te stellen.

Juridische afwegingen

Zienswijzen van gemeenteraden hoeven niet noodzakelijkerwijs tot aanpassing van de conceptregeling te leiden. Stel dat er zienswijzen ingediend worden en die zienswijzen leiden tot een aanpassing van de conceptregeling, dan betekent dit dat Omnibuzz snel moet handelen en de ontwerpregeling moet aanpassen, om besluitvorming voor wijziging van de GR per 1 januari 2023 te halen. De toestemmingsprocedure moet sowieso nog voor het nieuwe jaar plaatsvinden, waarbij elke gemeenteraad dus ook nog kan besluiten om geen toestemming te verlenen om het college het definitieve wijzigingsbesluit te laten nemen. De wijziging wordt enkel doorgevoerd bij toestemming van 75% van de gemeenten.
Afhankelijk van de zienswijzen die door de gemeenteraden worden ingediend, zal aanpassing van de regeling en de vervolg toestemmingsprocedure gestart worden.

Communicatie

Indien de gemeenteraad besluit om conform voorstel een zienswijze in te dienen, dan wordt deze via de gebruikelijke weg aan Omnibuzz toegezonden. Omnibuzz verzamelt alle mogelijke

zienswijzen van de deelnemende gemeenten en besluit dan of aanpassing van de regeling nodig is, of de toestemmingsprocedure gestart kan worden.

Om het ingewikkelde besluitvormingsproces beter weer te geven, is hieronder de planning weergegeven gebaseerd op het voorstel van het AB van Omnibuzz om de nieuwe financieringssystematiek per 1 januari 2023 in te laten gaan:

- Collegebesluiten tot vragen van zienswijzen aan gemeenteraden
- Eventuele zienswijzen door gemeenteraden: raadsvergadering september of begin oktober
- N.a.v. eventuele zienswijzen in DB Omnibuzz bespreken of aanpassingen nodig zijn;
- Vergadering DB Omnibuzz over begrotingswijziging: 28 september 2022
- Collegebesluiten tot vragen toestemming aan gemeenteraden: eind september of begin oktober
- Gelijktijdig start zienswijzeprocedure gemeenteraden t.a.v. begrotingswijziging 2023
- Toestemmingsbesluit door gemeenteraden en eventuele zienswijzen door gemeenteraden t.a.v. begrotingswijziging 2023: raadsvergadering november of begin december
- Definitief besluit door colleges plus bekendmaking in Gemeenteblad: medio december;
- AB Omnibuzz stelt begrotingswijziging vast. Zie het AB-voorstel in de bijlage voor een schematische weergave van deze planning (laatste pagina bijlage I)

Burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas,

de gemeentesecretaris/directeur, L.P.H. Breukers	de burgemeester W.J.G. Delissen-van Tongerlo

Behandelend portefeuillehouder: Anget Mestrom

Bijlage(n):

- Brief aan DB Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz
- Voorstel wijziging afrekensystematiek AB-vergadering Omnibuzz 06-07-2022
- Concept wijzigingsbesluit afrekensystematiek GR Omnibuzz

Ter inzage: