Aan: de raden en colleges van B&W van de aangesloten gemeenten

Datum	20 december 2021	Behandeld door	Joost van Kaathoven	Bijlage	2
Onze referentie	2021-U13419	Telefoon	06-22541434		
Uw referentie		E-mail	j.vankaathoven@vrbn.nl		
Zaaknummer	BBN21-24694				
Onderwerp	Zienswijzeverzoeken Kadernota 2023 en deelname stichting Risicobeheer en Stichting Waarborgfonds				

Geachte gemeenteraad, Geacht college,

Zienswijzeverzoeken

In de vergadering van ons Algemeen Bestuur op 23 maart 2022 staan twee punten op de agenda waarbij de raden van de aangesloten gemeenten vooraf een reactie kunnen meegeven, die het Algemeen Bestuur in haar besluitvorming kan meewegen.

Het betreft:

- een reactie op de concept-Kadernota 2023 en
- wensen en bedenkingen bij de deelname in twee stichtingen i.v.m. de verzekering van risico's, nl. de stichting Risicobeheer en de stichting waarborgfonds.

Concept-Kadernota 2023

Bijgaand treft u de concept-Kadernota 2023 van Veiligheidsregio Brabant-Noord aan. De Kadernota 2023 geeft de uitgangspunten voor de Programmabegroting 2023-2026.

Actuele ontwikkelingen

De actuele beleidsmatige ontwikkelingen vindt u in hoofdstuk 1, het betreft:

- De voortgang van het Beleidsplan 2020-2023 'Samen Veiliger';
- De arbeidsvoorwaarden vrijwilligers i.v.m. de Europese deeltijdrichtlijn;
- De werving en opleiding van vrijwilligers bij de Brandweer;
- De impact van de coronacrisis op de netwerkfunctie van de GHOR;
- Informatiegestuurde veiligheid;
- De omgevingswet en risicobeheersingstaken;
- De evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's.

Financiële ontwikkelingen
Ten opzichte van de programmabegroting 2022 is er geen nieuw beleid en zijn er geen nieuwe ontwikkelingen, die consequenties hebben voor de gemeentelijke bijdragen in 2023. De verdeling van de bijdragen voor Bevolkingszorg wijzigt wel in verband met de deelname van ’s-Hertogenbosch aan een groter deel van de Bevolkingszorgtaken.

Bij de realisatie van het beleidsplan 2020-2023 signaleren we dat er structurele financiële impulsen nodig zijn. Voor de financiering hiervan na 2023 is afgesproken dat we uitgaan van het principe ‘nieuw voor oud’. In de begroting 2023 willen we helder hebben welke structurele kosten verbonden zijn aan het beleidsplan en hoe we die binnen onze begroting willen bekostigen.

Loon- en prijsindex
In deze kadernota wordt uitgegaan van de volgende indexering:

Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN), excl. GHOR	2,04%
Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)	3,42%.

Dit zijn de voorlopige indexcijfers die we van de gemeenten ’s-Hertogenbosch (t.b.v. VRBN) en Tilburg (t.b.v. GHOR) hebben ontvangen. In maart 2022 ontvangen we de definitieve indexcijfers, deze worden verwerkt in de programmabegroting 2023.
Gezien de huidige inflatiecijfers – en het principeakkoord over de nieuwe cao’s voor de gemeentelijke sector – is het aannemelijk dat de uiteindelijke indexering hoger uitvalt.

Gemeentelijke bijdragen 2023
In onderstaande tabel is samengevat wat de nieuwe gemeentelijke bijdragen over 2023 zijn.

VRBN	Bijdragen gemeenten	Bedrag per inwoner *)
Brandweer	€ 39.305.747	€ 59,597
GHOR	€ 968.181	€ 1,468
Bevolkingszorg	€ 714.845	€ 1,115
Totaal	€ 40.988.773	€ 62,180

*) Bedrag per inwoner kan afwijken door afrondingen.

Meer informatie over de financiële ontwikkelingen vindt u in hoofdstuk 3.

Procedure kadernota
Op basis van artikel 34b van de wet gemeenschappelijke regelingen zenden wij u de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor de begroting. Daarbij verzoeken wij u, op basis van het afstemmingsproces tussen gemeenten en gemeenschappelijke regelingen (GR-en) in Brabant-Noord, zoals dat door de gemeente Meierijstad wordt gecoördineerd, uw reactie omtrent de concept-Kadernota 2023 kenbaar te maken aan ons algemeen bestuur.

Deelname in de stichting Risicobeheer en de stichting waarborgfonds

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden.

Er is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is er gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

In de bijlage 'Stichtingen Risicobeheer en waarborgfonds' vindt u een toelichting op de overwegingen die hebben geleid tot dit voorstel.

Voorgenomen oprichting stichting Risicobeheer en stichting Waarborgfonds

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt.

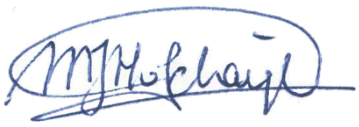
Voorafgaand aan dit principebesluit van het Veiligheidsberaad hebben wij geconcludeerd dat het oprichten van een stichting Risicobeheer en een stichting Waarborgfonds voor de veiligheidsregio's de beste oplossing is voor de hiervoor geschetste situatie.

Procedure deelname aan stichtingen
Op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en op basis van artikel 4.2 lid 6 van onze Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2021 verzoek ik u om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang van deelname aan deze stichtingen kenbaar te maken aan ons algemeen bestuur.

Indieningstermijn

U kunt uw zienswijzen op de concept-Kadernota 2023 en op de deelname in de stichting Risicobeheer en de stichting waarborgfonds tot **18 maart 2022** indienen. De ontvangen reacties worden verzameld en ter vergadering van het Algemeen Bestuur op 23 maart 2022 uitgereikt.

Namens het Dagelijks Bestuur,



drs. M.J.H. van Schaijk,
Secretaris
,