Raadsvoorstel

Portefeuillehouder:	Wethouder M. Breij
Datum B&W vergadering	4 oktober 2022
Documentkenmerk:	20674-2022:330259 behorende bij zaak: 20674-2022

Aan de raad,

Onderwerp:

Verordening nadeelcompensatie Landsmeer 2022

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

1. De Verordening nadeelcompensatie Landsmeer 2022 vast te stellen.

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

Artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet.

Inleiding

Aanleiding

Tot op heden bestaat er geen algemene wettelijke regeling op grond waarvan verzoeken om nadeelcompensatie kunnen worden afgedaan. Momenteel kunnen bewoners een vergoeding voor schade aanvragen als zij schade lijden door een bestemmingsplan. Met de inwerkingtreding van afdeling 15 van de Ow en titel 4.5 van de Awb kunnen bewoners een vergoeding voor schade aanvragen wanneer dit veroorzaakt is door rechtmatige besluiten en om schade veroorzaakt door rechtmatige feitelijke handelingen. Het gaat hierbij niet alleen om inkomensderving of vermindering van de waarde van een onroerende zaak als gevolg van een planologische maatregel, maar ook om schade veroorzaakt door feitelijke handelingen. Nadeelcompensatie is dus breder dan planschade. Planschade staat om deze reden niet in de Ow, maar is onderdeel geworden van de regeling nadeelcompensatie.

Met een algemene wettelijke regeling voor nadeelcompensatie in titel 4.5 van de Awb, wordt de overzichtelijkheid van het nadeelcompensatierecht vergroot. Titel 4.5 van de Awb voorziet in een algemene regeling over de vergoeding (of tegemoetkoming) van schade door rechtmatig overheidshandelen. In deze titel staan de grondslagen, inhoudelijke eisen en procedurele bepalingen over toekenning van nadeelcompensatie. Het vervangt afzonderlijke regelingen. Tegelijkertijd worden hiermee alle geschillen over rechtmatig overheidsoptreden geconcentreerd bij één rechter, namelijk de bestuursrechter.

In de Ow is een nadeelcompensatieregeling opgenomen die aansluit op de generieke regeling uit de Awb (afdeling 15.1 van de Ow). Ten opzichte van titel 4.5 van de Awb bevat de reikwijdte van afdeling 15.1 van de Ow een nadere afbakening van schadeoorzaken. De afbakening van schadeoorzaken in artikel 15.1 van de Ow is ten opzichte van titel 4.5 van de Awb limitatief en exclusief. Dat betekent dat als een schadeoorzaak niet in dat artikel is opgenomen, niet alsnog langs de weg van de Awb om schadevergoeding kan worden gevraagd. De regels over nadeelcompensatie in de Ow hebben zo voorrang op de regels in de Awb.

Kader

Titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet.

Doelstelling/beoogd resultaat

Vastleggen in één verordening hoe de gemeente Landsmeer omgaat met verzoeken om nadeelcompensatie.

Argumenten en afweging

De verordening bevat standaardprocedures en enkele inhoudelijk te maken keuzes. Een belangrijke keuze is bijvoorbeeld of de gemeente ervoor kiest om een recht te heffen voor de behandeling van de aanvraag om nadeelcompensatie. Wanneer dit niet in een verordening is geregeld, dan mag de gemeente geen recht heffen.

Onder het huidige planschaderecht is het wettelijk verplicht om een recht te heffen. De verordening is geënt op de door de VNG uitgebrachte modelverordening nadeelcompensatie.

Hieronder worden de artikelen waar een inhoudelijke keuze gemaakt moet worden nader beschreven en wordt er een toelichting gegeven welke keuzes worden voorgesteld. De volledige toelichting op de Verordening nadeelcompensatie staat beschreven in de Toelichting Verordening nadeelcompensatie Landsmeer 2022 (bijlage 2).

Artikel 1 lid 2: Toepassingsbereik

De keuze bestaat om aanvragen om schadevergoeding waarop een bijzondere regel van toepassing is uit te zonderen. Dat kan bijvoorbeeld een verordening zijn voor een specifiek onderwerp, zoals kabels en leidingen, riolering, wegopbrekingen of een specifiek project. Gemeente Landsmeer hanteert specifieke regelingen die zijn vastgelegd in de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI). Hierbij is een Schadevergoedingsregeling opgenomen. In de Schadevergoedingsregeling zijn de procedures en voorwaarden voor nadeelcompensatie aan netbeheerders opgenomen voor kosten die zij maken voor het verleggen of verwijderen van kabels of leidingen als gevolg van werkzaamheden van de gemeente. Doordat Landsmeer een aparte schaderegeling heeft, wordt voorgesteld om artikel 1 lid 2 over te nemen. Dit lid geeft namelijk aan dat de verordening geen betrekking heeft op aanvragen om schadevergoeding waarop een bijzondere regeling van toepassing is.

Artikel 2: Heffen recht

Voorgesteld wordt om recht te heffen van €250,-. Het huidige drempelbedrag voor het in behandeling nemen van planschadeverzoeken in de gemeente Landsmeer is €500,-. Een verlaging van het recht kan er mogelijkerwijs voor zorgen dat er meer aanvragen om schadevergoeding ingediend worden. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de verhouding tussen het aantal aanvragen om schadevergoeding en de (beperkte) ambtelijke capaciteit. Echter, het is van belang dat iedereen een aanvraag om schadevergoeding kan indienen. Het huidige drempelbedrag bemoeilijkt dit. Om deze reden wordt voorgesteld om het geheven recht te verlagen naar €250,-.

Artikel 3: Aanvraag

Hoewel in de Awb al verschillende aanvraagvereisten zijn genoemd, wordt voorgesteld om artikel 3 op te nemen, omdat het kan helpen om de aanvrager duidelijk te maken welke stukken nodig zijn voor de aanvraag. Ook is de kans groter dat alle benodigde stukken direct worden aangeleverd en er niet nog een keer om gevraagd hoeft te worden. Landsmeer beschikt op dit moment nog niet over een aanvraagformulier voor schadevergoeding, maar dit formulier kan overgenomen worden van gemeenten die al een nadeelcompensatieformulier hebben. Het formulier wordt geplaatst op de website van de gemeente Landsmeer.

In artikel 3 lid 2 staan aanvullende eisen die kunnen worden gesteld aan de in te dienen stukken c.q. de motivering van een schadeverzoek bij winst-of inkomstenderving, bij de derving van huurinkomsten en bij een lagere opbrengst bij de verkoop van een bedrijf of een onroerende zaak. Dit geeft de aanvrager vooraf duidelijkheid over wat concreet van hem verwacht wordt en waaraan door de gemeente wordt getoetst. Dit maakt dat aanvragen efficiënter kunnen worden afgehandeld.

Artikel 4 lid 2 sub d: Adviescommissie

Met een dergelijke bagateldrempel hoeft geen advies te worden ingewonnen bij aanvragen tot vergoeding van heel kleine schadebedragen. Ter inspiratie is gekeken naar de bagateldrempel van Rijkswaterstaat: €500,- voor particulieren en €1000,- voor bedrijven.

Artikel 4 lid 4: Adviescommissie

De Modelverordening geeft twee opties: een vaste commissie of tijdelijke commissie voor advisering. Voorgaande jaren zijn er per jaar relatief weinig vergoedingen voor planschade aangevraagd. Om deze reden wordt het onwenselijk geacht om met een vaste commissie te werken. Voorgesteld wordt om, waar nodig, specifieke expertise geënt op een specifiek geval in te schakelen.

Risico's
Niet van toepassing.

Financiële aspecten
Inwoners die schade lijden ontstaan door rechtmatige besluiten of handelingen van de gemeente kunnen onder omstandigheden in deze schade worden gecompenseerd.

Duurzaamheid
Het voorstel kent geen duurzaamheidsaspecten.

Uitkomsten advies en inspraak:
Niet van toepassing.

Communicatie
Na besluitvorming zal de Verordening nadeelcompensatie Landsmeer 2022 op de voorgeschreven wijze worden gepubliceerd.

Bijlagen

B1. Verordening nadeelcompensatie Landsmeer 2022
B2. Toelichting Verordening nadeelcompensatie Landsmeer 2022
B3. Aanvraagformulier nadeelcompensatie gemeente Landsmeer

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange	P.G. (Peter) Küppers
Burgemeester	gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Portefeuillehouder:	Wethouder M. Breij
Datum raadsvergadering	24 november 2022
Documentkenmerk:	20674-2022:330259 behorende bij zaak: 20674-2022

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: 849644834398672 behorende bij zaak: 20674-2022

Gehoord de behandeling in de commissievergadering.

Raadsbesluit

1. De Verordening nadeelcompensatie Landsmeer 2022 vast te stellen.

De raad van de gemeente Landsmeer,

J.P. (Johan Paul) de Groot	L.A. (Léon) de Lange
griffier	voorzitter