

Onderwerp Raadsvoorstel inzake herijking Algemene Subsidie Verordening (ASV) en nadere regelingen gemeente Stein 2026
Vergaderdatum 27 maart 2025
Zaaknummer 20250220154561

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. De Algemene Subsidie Verordening gemeente Stein 2026 vast te stellen.
2. Het financiële scenario 3 vast te stellen en daarmee het bijbehorend budget beschikbaar te stellen.
3. Kennis te nemen van de nadere regelingen.
4. Kennis te nemen van de bijgevoegde zienswijzennota (bijlage O).
5. De Algemene Subsidie Verordening gemeente Stein 2018 in te trekken.

Bijlagen:

Bijlage A: Uitgangspunten nieuw subsidiebeleid
Bijlage B: Nieuwe aanvullende financiële uitgangspunten en scenario's
Bijlage C: Uitwerking uitgangspunten in de nieuwe concept-ASV en nieuwe nadere conceptregelingen
Bijlage D: ASV Gemeente Stein 2026
Bijlage E: Overzicht was-wordt regelingen
Bijlage F: Nadere uitleg Was-wordt tabel **in** wijzigingen nadere regelingen
Bijlage G t/m N: Nadere subsidieregelingen
Bijlage O: Zienswijzennota subsidierelaties



Inleiding:

Op 7 juli 2022 stemde de gemeenteraad in met het bestuursakkoord. Onderdeel van het bestuursakkoord is de evaluatie en herijking van het subsidiebeleid in de gemeente Stein. 2023 stond in het teken van evalueren en 2024 staat in het teken van herijken. Op 6 februari 2024 stemde het college van B&W in met het evaluatierapport en daarmee werden de hierin opgenomen verbetervoorstellen omarmd.

Ook heeft het college toen besloten 2024 te gebruiken om te komen tot een zorgvuldige herijking van het subsidiebeleid. Er werd afgeweken van het oorspronkelijke tijdspad om de kwaliteit van het uiteindelijke resultaat te waarborgen. Het nieuwe subsidiebeleid is daarmee niet per 1 januari 2025 van kracht, maar per 1 januari 2026. Door het college werd in april 2024 al ingestemd met het - daar waar nodig - opnieuw verlengen van de huidige nadere subsidieregels, zodat er ook in 2025 binnen de gemeente Stein een wettelijke basis is om te komen tot subsidieverlening.

Op 11 juni 2024 stelde het college de Uitgangspuntennotitie subsidiebeleid Stein voor het te herijken subsidiebeleid vast. In deze nota zijn zeven uitgangspunten opgenomen welke worden beschreven in bijlage A.

Op basis van deze uitgangspunten is gewerkt aan de herijking van de ASV en nadere regelingen. Dit in samenspraak met betrokken subsidierelaties in de gemeente Stein. In bijlage B zijn de nadere financiële uitgangspunten omschreven en een zestal scenario's uitgewerkt. Voorgesteld werd om voorlopig met scenario 3 in te stemmen en de effecten hiervan te verwerken in de concept subsidieregelingen (bijlage G t/m N).

De concept ASV (bijlage C) en nadere subsidieregelingen werden voorgelegd aan de stakeholders (subsidierelaties, Steinse jongeren adviesraad en de adviesraad sociaal domein) voor zienswijze. Tussen 13 december 2024 en 24 januari 2025 zijn de concept ASV en nadere subsidieregelingen ter inzage gelegd voor zienswijzen aan de subsidierelaties. De gemeenteraad is over dit besluit van terinzagelegging geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief. Op 6 januari 2025 zijn er inloopbijeenkomsten georganiseerd voor de subsidierelaties. Tijdens deze bijeenkomsten hadden zij de gelegenheid tot het stellen van vragen en het kenbaar maken van opmerkingen. De ingediende zienswijzen, inclusief de reactie op deze zienswijzen, zijn verwerkt in een zienswijzennota (bijlage O). De zienswijzennota wordt, nadat het college een besluit heeft genomen, teruggekoppeld aan de subsidierelaties.

Op 13 februari 2025 is er een themasessie georganiseerd voor de gemeenteraad. Tijdens de themasessie werd allereerst de voortgang van het proces herijking subsidiebeleid toegelicht. Ook werd de gemeenteraad, middels een presentatie, geïnformeerd over de concept ASV, nadere regelingen en het advies over financieel scenario 3. Verder werden de ingediende zienswijzen op hoofdlijnen besproken. Tijdens de themasessie kregen de raadsleden de gelegenheid om vragen te stellen en/of te reageren op de concept ASV, nadere regelingen en het financiële advies: scenario 3.

Algemene Subsidie Verordening Gemeente Stein 2026

De uitgangspunten hebben geleid tot een vernieuwde Algemene Subsidie Verordening (ASV) welke is opgenomen in bijlage C. Belangrijkste wijzigingen in de ASV hebben betrekking op de verschuiving in rolverdeling tussen college en de raad. Waarbij de raad eindverantwoordelijk blijft voor het totale subsidieplafond en indexatie en bepaalt op welke thema's subsidie wordt verleend. En tegelijkertijd krijgt het college in praktische zin meer ruimte om flexibel met deze kaders om te gaan.



Financieel scenario

In bijlage A zijn de uitgangspunten voor het subsidiebeleid opgenomen. In bijlage B zijn de financiële scenario's verder uitgewerkt. Scenario 3 omhelst een uitbreiding van de categorieën van organisaties die een subsidie kunnen ontvangen en de daarmee samenhangende percentages huurcompensatie die zij kunnen krijgen (nadere subsidieregeling). Ook voorziet scenario 3 in een minimale indexatie van 5% incidenteel in sommige regelingen en het subsidieplafond wordt verhoogd met 10% incidenteel.

Dit scenario zorgt voor een gelijk speelveld voor alle clusters waardoor er geen ongelijkheid meer kan ontstaan. Vrijwilligersorganisaties gaan erop vooruit, waardoor organisaties versterkt worden en er wordt ruimte gecreëerd om mogelijke nieuwe aanvragen op te vangen. Tegelijk zorgt dit scenario voor een minimale stijging van structurele kosten voor de gemeente Stein.

Nadere subsidieregelingen

In bijlage E is een was-woordt overzicht opgenomen van de huidige regelingen en waar die zijn ondergebracht in de nieuwe concept regelingen. In G t/m N zijn op basis van de input van subsidierelaties en de financiële uitgangspunten, nieuwe nadere subsidieregelingen opgesteld. In bijlage F wordt uitgelegd wat de belangrijkste wijzigingen zijn in deze nieuwe regelingen. Deze zullen de eerder vastgestelde nadere regelingen vervangen per 1 januari 2026.

Bevoegdheden gemeenteraad en college van B&W

De gemeenteraad is bevoegd om de ASV en subsidieplafonds vast te stellen. Nadat de raad de ASV heeft vastgesteld en deze in werking is getreden, heeft het college de bevoegdheid om nadere regels vast te stellen. In artikel 3 van de concept-ASV wordt het college namelijk de bevoegdheid toebedeeld nadere regelingen te maken. De concepten van deze nadere regelingen vervangen het huidige subsidiebeidskader.

Zienswijzen subsidierelaties

In bijlage O is een zienswijzennota opgenomen, met daarin zowel de ingediende zienswijzen van subsidierelaties als de reactie op deze zienswijzen vanuit gemeente Stein.

In de periode 13 december 2024 tot en met 24 januari 2025 zijn de concept Algemene Subsidie Verordening en concept nadere regelingen gedeeld met subsidierelaties in de gemeente Stein. Dit tezamen met onderliggende stukken waarin werd uitgelegd hoe de uitgangspunten herijking subsidiebeleid zijn vertaald naar het nieuwe beleid. Gedurende deze periode bestond de gelegenheid om zienswijzen in te dienen. Deze mogelijkheid om zienswijzen kenbaar te maken is per e-mail gedeeld met subsidierelaties van de gemeente Stein zoals betrokken bij het herijkingsproces van het subsidiebeleid. De stukken lagen op het gemeentehuis ter inzage. Op 6 januari 2025 zijn twee inloopspreekuren georganiseerd waar subsidierelaties vragen konden stellen en een reactie konden geven op de concept Algemene Subsidie Verordening en concept nadere regelingen. In de zienswijzennota worden deze vragen/opmerkingen en een reactie beschreven.

In totaal zijn 11 schriftelijke zienswijzen ingediend. In bijgevoegde nota van zienswijzen (bijlage O) is de kern van deze zienswijzen opgenomen en voorzien van een reactie. Ook is aangegeven of de zienswijze aanleiding geeft tot een aanpassing van de concept Algemene Subsidie Verordening en/of nadere concept regelingen.

Aan de indieners van een zienswijze is bij de ontvangstbevestiging een uniek nummer toegekend. In de nota van zienswijze wordt dit nummer weergegeven bij de zienswijze. De zienswijzen zijn in de nota ingedeeld naar Algemene Subsidie Verordening, subsidieregeling(en) en algemene opmerkingen.



De gemeenteraad betreft de nota van zienswijzen bij de besluitvorming over de vaststelling van de Algemene Subsidie Verordening 2026 en nadere regelingen 2026 van de gemeente Stein. De definitieve besluitvorming over de Algemene Subsidie Verordening zal plaatsvinden in de raadsvergadering van 27 maart 2025 en de nadere regelingen tijdens de collegevergadering op 1 april 2025.

Beoogd effect:

Het doel van de nieuwe ASV en nieuwe nadere regelingen is het rechtmatig en doelmatig verstrekken van subsidies per 1 januari 2026, waarbij initiatieven worden ontwikkeld en activiteiten worden georganiseerd die op een langere termijn bijdragen aan beleidsdoelstellingen van de gemeente.

Argumenten:

1.1/2.1/3.1 De nadere regelingen zijn uitgewerkt op basis van de door het college vastgestelde uitgangspunten en nadere financiële richting.

De nadere regelingen zijn gebaseerd op de uitgangspunten (bijlage A) en een door het college voorgenomen richting ten aanzien van de financiële uitgangspunten, waarbij wordt voorgesteld om scenario 3 (bijlage B) te gebruiken als basis voor de nadere subsidieregelingen. Het college neemt een voorgenomen besluit met een financiële richting, zodat de nadere subsidieregelingen uitgewerkt en ter inzage gelegd konden worden. Op deze manier konden de zienswijze van subsidierelaties vertaald worden naar de definitieve voorstel dat het college zal doen aan de gemeenteraad ten aanzien van het subsidiebeleid. De gemeenteraad kan in de besluitvorming (voorzien begin 2025) ook kiezen voor een ander financieel scenario. De kaderstelling van het subsidiebeleid (ASV) en het budget dat beschikbaar wordt gesteld voor de uitvoering van het subsidiebeleid zijn primair de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Subsidies ondersteunen gemeentelijke beleidsdoelen en worden verstrekt voor basisactiviteiten en noodzakelijke voorzieningen. Het proces is transparant, eenvoudig en rechtvaardig, met duidelijke criteria, voldoende financiële middelen en wettelijke onderbouwing. Daarnaast wordt het aanvraagproces vereenvoudigd en het aantal regelingen verminderd. Naast financiële steun wordt ook aandacht besteed aan het faciliteren van kennis, menskracht en materialen. De herziening beoogt efficiënter subsidiebeheer en betere ondersteuning van lokale organisaties. Passend bij de financiële context van de gemeente Stein.

3.2 We creëren een gelijk speelveld voor de subsidieregeling ondersteuning vrijwilligersorganisaties die recht hebben op accommodatie compensatie.

De bestaande clusters die in aanmerking komen voor deze subsidie zijn verruimd en veralgemeniseerd en de regeling is aangevuld met nieuwe clusters. Waardoor er een gelijk speelveld ontstaat voor vrijwilligersorganisaties.

3.3 Op basis van scenario 3 worden drie subsidieregelingen incidenteel geïndexeerd

Op de eerste plaats wordt het subsidieplafond van de subsidieregeling Accommodaties vrijwilligersorganisaties eenmalig geïndexeerd afgaande op verwachte stijging kosten (tot aan de inwerkingtreding nieuwe regeling) met een percentage van 6,5%.

De subsidieplafonds voor de subsidieregelingen voor ondersteuning vrijwilligersorganisaties en evenementen zijn eenmalig minimaal geïndexeerd met 10%. Binnen deze regelingen worden de subsidiebedragen voor de organisaties eenmalig met 5% verhoogd. Scenario 3 creëert een gelijk speelveld voor alle clusters, voorkomt ongelijkheid en zorgt voor transparantie in de



implementatie van het nieuwe subsidiebeleid. (Vrijwilligers)organisaties worden financieel versterkt, wat bijdraagt aan de stabiliteit van verenigingen en evenementen en daarmee de sociale basis van de gemeente Stein versterkt. De verhoging van het subsidieplafond kan nieuwe aanvragen opvangen.

Vanaf 2027 kan jaarlijks een indexatie worden toegepast op alle regelingen. Scenario 3 wordt ook voorgesteld omdat de gemeente Stein net zoals veel andere gemeenten meerjarig geen sluitende begroting heeft en behoudend is met het aangaan van nieuwe financiële verplichtingen.

3.4 Dit zorgt voor een verantwoorde en stabiele inzet van middelen op de lange termijn.
De extra kosten van het nieuwe conceptsubsidiebeleid worden tijdig opgenomen in de meerjarenbegroting van de gemeente. De gemeenteraad neemt begin 2025 hier een besluit over. De kosten nemen substantieel toe met ingang van 1 januari 2026.

4.1 De gemeenteraad en subsidierelaties worden actief betrokken bij het definitief vormgeven van het subsidiebeleid.

Raadsleden en subsidierelaties kregen de gelegenheid om samen met het college mee te denken en input te leveren, zodat het nieuwe subsidiebeleid waar nodig verder geoptimaliseerd kan worden. Uiteindelijk beslist de gemeenteraad over de nieuwe ASV en het financiële kader waarbinnen de nadere subsidieregelingen vorm krijgen. Raadsleden en subsidierelaties ontvangen niet alleen de ASV en nadere regelingen maar ook onderliggende documenten: waaronder de zienswijze memo.

Kanttekeningen:

2.1 Het college doet slechts een voorstel voor het financiële kader, de gemeenteraad is hiertoe bevoegd

Op basis van de in bijlage B opgenomen verdere uitwerking werden nadere subsidieregelingen verder uitgewerkt op basis van scenario 3. Hierbij koos het college ervoor om op basis van een financieel scenario - waartoe de raad formeel bevoegd is - de nadere subsidieregelingen verder uit te werken en voor te leggen aan de subsidierelaties. In theorie kan het zo zijn dat de gemeenteraad na de zienswijze voor een ander financieel scenario kiest.

1.2 De kosten van het subsidiebeleid zullen structureel stijgen

In alle scenario's zoals opgenomen in bijlage B stijgen de kosten van het subsidiebeleid vanaf 2026 (oplopend in de jaren daarna). Omdat de gemeente Stein net zoals veel andere gemeenten meerjarig geen sluitende begroting heeft, dient behouden te worden omgegaan met nieuwe financiële verplichtingen.

2.1/3.1 De ter inzage legging van de ASV en nadere subsidieregelingen leverde wijzigingen op. Alle zienswijze zijn getoetst aan de uitgangspunten. Daar waar nodig zijn wijzigingen doorgevoerd in de ASV en nadere regelingen die bekend worden gemaakt middels de zienswijzenota aan de gemeenteraad en subsidierelaties.



Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2040

De herijking van het subsidiebeleid en het nieuw in te richten subsidiebeleid is een financieel middel om de doelen zoals opgenomen in de strategische toekomstvisie te bereiken. Primair richt dit subsidiebeleid zich op het versterken van de vitale wijken en kernen.

Financiën:

De financiële consequenties van de herijking van de ASV en de nadere regelingen, met een ingangsdatum van 1 januari 2026, zijn nog niet verwerkt in de meerjarenbegroting 2025-2028. Deze worden verwerkt bij het opstellen van de begroting voor 2026.

Gezien het budgetrecht van de raad, is het aan de raad om te besluiten over de meerkosten van de indexering en de voorlopige plafonds van de nadere subsidieregelingen. De financiële consequenties, en daarmee het beschikbaar stellen van het extra budget, zullen door de gemeenteraad worden vastgesteld.

Het raadsbesluit over de financiële consequenties is noodzakelijk aangezien subsidierelaties in 2025 al subsidies kunnen aanvragen voor 2026.

Financiële consequenties bij het voorgestelde besluit:

1. Alle regelingen kunnen vanaf 1 januari 2027 jaarlijks worden geïndexeerd op basis van het indexcijfer dat elk jaar in de kadernota wordt opgenomen.
2. Incidenteel indexaties doorvoeren op het subsidieplafond voor twee regelingen (conform scenario 3):
 - Subsidieregeling Evenementen Gemeente Stein 2026;
 - Subsidieregeling Ondersteuningssubsidie vrijwilligersorganisaties Gemeente Stein 2026.
3. Incidenteel indexatie door te voeren binnen de subsidieregelingen (conform scenario 3):
 - Subsidieregeling Evenementen Gemeente Stein 2026;
 - Subsidieregeling Ondersteuningssubsidie vrijwilligersorganisaties Gemeente Stein 2026;
 - Voor de kunst- en cultuurorganisaties die zijn overgeheveld van de oude Waarderingsregeling naar de regeling Cultuur en kunst geldt eveneens de index correctie binnen de regeling.

In bijlage B wordt het meerjarig effect per regeling voor 2026-2028 weergegeven, inclusief de indexeringen en aanpassingen in de regelingen. Hieronder wordt het financiële effect van scenario 3 verder uitgewerkt:

	Scenario 3		
	2026	2027	2028
Totaal huidig budget oude regelingen	2.910.364	2.844.750	2.909.811
Totaal nieuwe regelingen inclusief indexering	3.009.978	2.967.355	3.056.086
Impact indexering en aanpassingen	99.614	122.605	146.275

In de kadernota 2026 wordt rekening gehouden met bovengenoemde financiële consequenties, waarna deze vertaald worden in de gemeentebegroting 2026-2029.

Communicatie:

De gemeenteraad is geïnformeerd over de evaluatie van het subsidiebeleid via een raadsinformatiebrief (20 maart 2024) en een informatieavond (4 april 2024).



Raadsleden konden hun inzichten verzamelen over de herijking van het subsidiebeleid tijdens bijeenkomsten met subsidierelaties op 26 en 27 juni 2024. Op 5 september 2024 volgde een nadere bespreking met subsidierelaties die binnen de opzet van de regelingen te maken krijgen met fundamentele wijzigingen. Op 17 september 2024 werd een raadsinformatiesessie gehouden om de gemeenteraad bij te praten over de voortgang van de herijking van het subsidiebeleid, waarna zij vragen konden stellen.

Tussen 13 december 2024 en 24 januari 2025 werden de concept-ASV en nadere regelingen ter inzage gelegd voor zienswijzen aan onze bij het proces betrokken subsidierelaties. De subsidierelaties werden hier per e-mail over geïnformeerd. De gemeenteraad is over dit voorgenomen besluit geïnformeerd middels een themasessie en aanvullende BOB-overleggen. De reactie vanuit gemeente Stein op de zienswijzen van subsidierelaties (bijlage O) zijn, nadat het college heeft besloten, gedeeld met de subsidierelaties.

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

ValidSigned door Carolien Klesman
op 10-03-2025



de Burgemeester,

ValidSigned door Marion Leurs-Mordang
op 10-03-2025

