Onderwerp: 3e Wijzigingsverordening Wmo 2018.

Ons kenmerk: 2021-012139

Nummer.

Elst,

AAN DE RAAD

1. **Voorstel**
   1. De 3e wijzigingsverordening Wmo 2018 vast te stellen.

2. **Inleiding**
   Per 01-07-2022 eindigt de overeenkomst met de huidige 10 zorgaanbieders voor huishoudelijke ondersteuning. Het voornemen is uiterlijk per 01-07-2022 voor de huishoudelijke ondersteuning aan te sluiten bij de Inkoop Sociaal Domein Centraal Gelderland (ISDCG).
   Het streven is daar waar dit kan de maatschappelijke ondersteuning laagdrempelig, dichtbij en indicatievrij aan te bieden door hiervoor een algemene voorziening in te richten. Deelnemende gemeenten aan het samenwerkingsverband ISDCG werken al op deze wijze.

   Huishoudelijke ondersteuning als algemene voorziening
   Een algemene voorziening is het aanbod van diensten of activiteiten dat, zonder voor afgaand onderzoek naar de behoeften, persoonskenmerken en mogelijkheden van de gebruikers, toegankelijk is en dat is gericht op maatschappelijke ondersteuning (artikel 1.1.1 lid 1 Wmo 2015).

   Huishoudelijke ondersteuning wordt geboden aan inwoners die onvoldoende in staat zijn zelfstandig of met behulp van anderen lichte en zware huishoudelijke taken uit te voeren, boodschappen te doen, de was te verzorgen dan wel een maaltijd te bereiden. Deze inwoners hebben ondersteuning nodig waarbij de hulp het huishouden geheel of gedeeltelijk overneemt. Zodoende kan degene langer zelfstandig thuis wonen. Een inwoner komt in aanmerking voor een algemene voorziening als degene in staat is het dagelijkse leven te organiseren, de hulp aan te sturen én de werkzaamheden om te komen tot een schoon en leefbaar huis niet meer dan maximaal 180 minuten/ week in beslag nemen. Is hiervan geen sprake dan wordt een maatwerkvoorziening huishoudelijke ondersteuning ingezet.

   Toegang en aantal uren
   Kenmerkend voor een algemene voorziening is dat er aan de voorkant geen uitgebreid onderzoek plaats vindt. Op basis van een lichte toets (doelgroep, inwoner van Overbetuwe en wel/geen sprake van gebruikelijke hulp) kan de inwoner direct contact opnemen met de zorgaanbieder van voorkeur. Er vindt dus geen uitgebreid keukentafelgesprek plaats. Contactgegevens van zorgaanbieders zijn in te zien via de website dan wel verkrijgbaar via het screenersteam van de gemeente Overbetuwe.

De inwoner wordt via het Wmo-berichtenverkeer aangemeld bij de gemeente Overbetuwe. De backoffice toetst de aanvraag op het aantal uren en of de zorgaanbieder is gecontracteerd. De inwoner heeft recht op maximaal 180 minuten/week aan huishoudelijke ondersteuning. De afspraken worden vastgelegd in een schriftelijke overeenkomst tussen inwoner en zorgaanbieder.

Maatwerkvoorziening huishoudelijke ondersteuning
Mocht blijken dat na verloop van tijd meer ondersteuning nodig is omdat de regiefunctie van de inwoner achteruit gaat, bijvoorbeeld door vergeetachtigheid, dan kan een maatwerkvoorziening huishoudelijke ondersteuning worden aangevraagd. De huishoudelijke hulpen hebben een signalerende functie en nemen waar als hiervan sprake is. Het advies van de huishoudelijke hulp wordt meegewogen in de bepaling van de indicatie.

We denken met deze laagdrempelige toegang de administratieve lasten, ook voor zorgaanbieders, te verminderen en inwoners sneller te bedienen.

We volgen de ontwikkelingen nauwgezet om eventuele ongewenste neveneffecten, zoals een toename van het (oneigenlijk) gebruik en hogere uitgaven, tijdig te signaleren en het hoofd te kunnen bieden.

Om een algemene voorziening voor huishoudelijke ondersteuning mogelijk te maken dient de verordening Wmo 2018 op twee punten te worden aangepast. Dit gaat over de eigen bijdrage en het huidige gebruik van de vouchers.

3. Doel en beoogd effect
Uitvoering van de huishoudelijke ondersteuning als algemene voorziening per 1 juli 2022 mogelijk te maken.

4. Argumenten
1.1 Een bepaling over de eigen bijdrage voor een algemene voorziening dient verankerd te zijn in de lokale verordening.
Normaliter geldt het abonnementstarief niet voor een algemene voorziening. Maar de wetgever heeft bepaald dat indien een algemene voorziening gekenmerkt wordt door een duurzame hulpverleningsrelatie, inwoners een eigen bijdrage betalen. Dit is alleen rechtsgeldig als een dergelijke bepaling in de Wmo-verordening is opgenomen.

1.2 Met de invoering van een algemene voorziening per 1 juli 2022 vervallen de vouchers.
In de huidige Wmo-verordening is opgenomen dat overbelaste mantelzorgers en inwoners die revalideren na een ziekenhuisopname in aanmerking komen voor huishoudelijke ondersteuning via het vouchersysteem. Omdat beide groepen deel gaan uitmaken van de huishoudelijke ondersteuning als algemene voorziening vervalt per 1 juli 2022 het huidige vouchersysteem.

5. Kanttekeningen en risico’s
Niet van toepassing.

6. Financiën

Niet van toepassing.

7. Duurzaamheid

a. Energietransitie
b. Circulaire Economie
c. Klimaatadaptatie

Niet van toepassing.

8. Vervolg

Planning

Uiterlijk per 01-07-2022 zal de huishoudelijke ondersteuning via het regionale contract worden uitgevoerd. Om het een en ander goed te laten verlopen is de volgende planning opgesteld:

1. Bijeenkomst projectgroep HO-	- januari 2022
2. College	- uiterlijk 1 maart 2022
3. Raad-aanpassing verordening	- 24 mei 2022
3. Inrichten backoffice, aanleveren data en tijdstip omzetting	- maart-april 2022
4. Openstelling Regionale Inkoop Centraal Gelderland	- april 2022
5. Communicatie intern en extern;	- mei 2022
6. Start regionale contractering	- 1 juli 2022

Communicatie

Om alle betrokkenen goed en tijdig te informeren is een communicatieplan opgesteld. In dit plan is opgenomen op welke wijze en via welke kanalen de communicatie verloopt. Daarvoor wordt in ieder geval gebruik gemaakt van de gemeentelijke website, social media en het gemeentenieuws. Inwoners die het betreffen worden per brief geïnformeerd. De medewerkers worden geïnformeerd en geïnstrueerd over de nieuwe werkwijze.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

De gemeente Overbetuwe is initiatiefnemer.
Zoals gebruikelijk bij beleidsvoornemens is de Participatieraad Overbetuwe (PO) om advies gevraagd. De Participatieraad Overbetuwe adviseert positief over het voorstel om van de huishoudelijke ondersteuning een algemene voorziening te maken. Ook de aansluiting bij inkoop Sociaal Domein Centraal Gelderland zien ze als positief. Wel vragen ze aandacht voor de in deze brief genoemde advisering op detailniveau.

Vrijwel alle adviezen worden overgenomen, met uitzondering van het advies over het normenkader in de beleidsregel huishoudelijke ondersteuning. De reden is dat dit normenkader als afwegingskader dient voor de maatwerkvoorziening huishoudelijke ondersteuning. In tegenstelling tot de algemene voorziening huishoudelijke ondersteuning wordt de maatwerkvoorziening huishoudelijke ondersteuning alleen op basis van een indicatie verstrekt.

Tegelijkertijd vragen ze aandacht voor de volgende zaken:

- Dat deze ontwikkelingen geen nadelige gevolgen heeft voor inwoners en zorgaanbieders. Zij adviseren een tijdige communicatie.
- Dat er geen onnodig gebruik gemaakt wordt van deze voorziening en als dit zich voordoet, dit wordt aangepakt.

- Dat de indicatievrije toegang een bijdrage levert aan het voorkomen van een wachtlijst voor Wmo-aanvragen en dit over enige tijd te evalueren.

Inwoners worden goed en tijdig geïnformeerd. De overige aandachtspunten worden meegenomen in de monitoring van de algemene voorziening.

Evaluatie
De ontwikkelingen worden nauwlettend gevolgd. Regionaal gebeurt dit via het contractmanagement van de Inkoop Sociaal Domein Centraal Gelderland. Lokaal worden de voortgang en uitgaven gemonitord. De uitkomsten worden 3-maandelijks via de monitor Sociaal Domein bekend gemaakt.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,

de gemeentesecretaris	de burgemeester
P.J.E. Breukers	R.P. Hoytink-Roubos

9. Relevante stukken

1. *Concept raadsbesluit Wijzigingsverordening Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Overbetuwe (3e wijziging).*
2. *Beleidsregel huishoudelijke ondersteuning gemeente Overbetuwe 2022.*
3. *Advies Participatieraad over huishoudelijke ondersteuning als algemene voorziening.*
4. *Brief aan Participatieraad over huishoudelijke ondersteuning als algemene voorziening.*

Portefeuillehouder: Wethouder Rob Engels
De behandelend ambtenaar is Johan Reuser. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl