voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 29 januari 2021

Openbaar

Openbaar

Onderwerp	Actie ‘ Werk in Zwolle’
Versienummer	1.3
Portefeuillehouder	René de Heer
Informant	Trudy Busweiler
Afdeling	Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon	(038) 498 2810
Email	T.Busweiler@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	2.2.1 Samen met werkgevers ondersteunen we inwoners met arbeidspotentieel, vallend onder de Participatiewet, om deel te nemen aan de arbeidsmarkt
Begroting wijzigen	Ja.
Dekking ten laste van	Aanvullend pakket re-integratie en tijdelijke impuls re-integratie (decembercirculaire 2020)

Parafering	datumparaaf	**Raad**
Afdelingshoofd		☐ Informatienota voor de raad
Anja Jager		☐ Opinienota voor de raad
Portefeuillehouder		☐ Beslisnota voor de raad
		☐ n.v.t.

Bijlagen

1. Plan Actie ‘ Werk in Zwolle’ Werk en Participatie in / na Coronatijd
2. Kamerbrief uitwerking aanvullend sociaal pakket

Ontwerp besluit

De raad besluit:

1. Het actieplan *Actie ‘ Werk in Zwolle’ Werk en Participatie in / na* Coronatijd vast te stellen.
2. € 460.000 beschikbaar te stellen uit de bij de bij de decembercirculaire verkregen middelen voor ‘Aanvullend pakket re-integratie en tijdelijke impuls re-integratie’, waarvan € 358.000 ten laste komt van de hiervoor in 2020 gereserveerde middelen en € 102.000 ten laste van de concernstelpost 2021.

Datum 29 januari 2020

Toelichting op het voorstel

Inleiding
De coronacrisis heeft grote gevolgen voor de arbeidsmarkt. In bepaalde sectoren verdwijnen banen. Dit kan langdurig of zelfs permanent zijn. Ook is sprake van een verschuiving van werkgelegenheid van de ene sector naar de andere. In sommige sectoren blijft de werkgelegenheid relatief ongemoeid. Ook zijn er sectoren waar nog vacatures zijn. Tegen deze achtergrond wil het kabinet mensen die nu in onzekerheid verkeren de zekerheid bieden dat ze aanspraak kunnen maken op passende begeleiding bij het zoeken naar nieuw werk en inkomen. Om dit te realiseren reserveert het kabinet gedurende de periode waarvoor de maatregelen gelden (oktober 2020 tot en met 2022) in totaal € 683 miljoen voor ondersteuning en begeleiding naar nieuw werk en € 199 miljoen voor scholing en ontwikkeladviezen. De inzet hierbij is dat mensen zo veel mogelijk direct naar nieuw werk gaan en dat zij daarbij waar nodig gericht geholpen worden.

Om werkzoekenden goed te kunnen ondersteunen investeert het kabinet in totaal € 1,4 miljard in vier bouwstenen van het aanvullend sociaal pakket. De bouwstenen:
1. Intensieve ondersteuning en begeleiding naar nieuw werk
2. Scholing en ontwikkeling voor behoud van werk
3. Bestrijding van jeugdwerkloosheid
4. Aanpak van armoede en schulden.

In dit voorstel richten wij ons op maatregelen die passen in de eerste drie bouwstenen, de aanpak van armoede en schulden valt buiten het kader van dit voorstel. Daarover wordt u op een later moment geïnformeerd.

Werkloosheid in de regio
In Regio Zwolle staan eind augustus 2020 in totaal 29.660 werkzoekenden geregistreerd bij UWV. Ten opzichte van een jaar eerder is het geregistreerd aantal werkzoekenden bij UWV (GWU) met bijna 1.600 toegenomen, een groei van 5,5%. Dat is lager dan het landelijk gemiddelde van 6,5%. Relatief gezien was de toename veruit het sterkst onder jongeren tot 27 jaar (+12%). In vergelijking met andere regio's lijkt het in Regio Zwolle tot dit moment nog mee te vallen, maar ook ondernemers, overheden en onderwijsinstellingen in Zwolle verwachten, net als het UWV, een aanzienlijke impact op de arbeidsmarkt met nadelige gevolgen voor groepen inwoners.

Prognose Zwolse bijstandsvolume
Op grond van de prognoses van het Centraal Planbureau berekende Berenschot dat het aantal bijstandsgerechtigden in Zwolle zal oplopen naar 5228 mensen in 2022. Dat is ten opzichte van de 3614 mensen in de bijstand eind 2019 een toename van bijna 45 procent. Deze verwachte stijging van het aantal mensen dat afhankelijk wordt van een bijstandsuitkeringsuitkering achten wij om meerdere redenen zeer onwenselijk. De gemeente Zwolle daarom zo snel mogelijk met gerichte en concrete maatregelen om onze inwoners zoveel mogelijk aan het werk te houden. Wanneer het niet lukt ander werk te vinden en iemand toch afhankelijk wordt van een uitkering, dan willen we ervoor zorgen dat de periode van bijstandsafhankelijkheid zo kort mogelijk duurt.

Beoogd effect
De gemeente Zwolle wil dat niemand langs de kant blijft staan en juist nu ondersteuning bieden aan eenieder die dat nodig heeft bij de begeleiding naar (nieuw) werk en scholing bieden voor behoud van

het werk. Tegelijkertijd willen we bereiken dat jongeren voorbereid en in het bezit van minimaal een startkwalificatie deelnemen aan de arbeidsmarkt. Het actieteam onderneemt hiervoor acties via drie sporen:

1. Optimaliseren en vernieuwen bestaande dienstverlening. Gericht op inwoners uit Zwolle/ doelgroepen die zich melden bij één van de schakels uit de bijstandsketen: IO/RBZ, SWT/ RMC en Tiem
2. Actieteam Werk voorzien van meer inzet in de regio. Gericht op andere en voor gemeente 'nieuwe' groepen zoals : van werk naar werk, met werkloosheid bedreigd, jongeren met startkwalificatie
3. Verbinding Regionaal/ gemeentelijk en verbindingen binnen gemeente versterken.

Argumenten

1.1 Het lokaal Actieteam optimaliseert en vernieuwt de bestaande dienstverlening

Het lokaal actieteam gaat aan de slag met:

- Pilot korte route naar Werk voor nieuwe doelgroepen die een beroep doen op inkomensondersteuning van de gemeente;
- Voorkomen van instroom in de bijstand door kwetsbare jongeren: jongeren worden immers bovengemiddeld geraakt door de coronacrisis;
- Voorkomen van instroom in de bijstand door ww-ers, door een gericht samenwerkingsproject met het UWV.

Het lokaal actieteam wordt aangestuurd door het afdelingshoofd MO. Er is een projectleider aangetrokken die tevens op operationeel niveau is belast met de afstemming met het regionaal actieteam.

1.2 We sluiten aan bij het regionaal Actieteam Werk

In het tweede spoor sluit de gemeente aan bij het regionale actieteam werk. Dit actieteam bestaat uit partners van overheid, onderwijs en een private partij: Randstad. Het actieteam Werk is gericht op het ondersteunen van werkenden en werkzoekenden van regio Zwolle die de gevolgen ervaren van de Coronacrisis. Het actieteam is gericht op 'dóen'. Aansturende partijen zijn Zwolle als (centrum)gemeente, Regionaal Werkbedrijf en de ketenpartner UWV. Wij ondernemen de volgende acties:

- Campagnes om genoemde doelgroepen te bereiken en bedrijven op te roepen (o.a. via WSP/BOOC en sectortafels) om mee te doen met de acties en inwoners perspectief te bieden;
- Persoonlijke gesprekken en loopbaanadvies;
- Match richting scholing en werk in samenwerking met werkgeversservicepunt en anderen richting vacatures en krapteberoepen.

1.3 Het Actieteam leert, verbindt en innoveert

Het lokale en regionale actieteam werken in de uitvoering nauw samen. De doelgroepen die zij bereiken zijn verschillend, de aanpakken en vernieuwingen zullen worden gedeeld. Zij werken actie- en resultaatgericht samen met de relevante afdelingen werk/inkomen binnen de gemeente Zwolle, met het UWV en Regionaal Werkbedrijf. Dit wordt gestroomlijnd via een 'verbindingsgroep'. In deze groep vindt regelmatig en systematisch uitwisseling plaats tussen alle partijen over de ervaringen van de actieteams en die van de 'staande' beleidsafdelingen en uitvoeringsorganisaties. Het doel is om van elkaar te leren en ervoor te zorgen dat succesvolle ervaringen en aanpakken hun doorwerking krijgen binnen de huidige dienstverlening en

beleidsontwikkeling van de gemeente. De volgende thema's zijn geïdentificeerd (die voor een gedeelte al in de planning zitten) en roept op deze thema's met de afdelingen op korte termijn aan te pakken:

1. *Versterking onderlinge samenwerking sociaal domein binnen gemeente*
   - Op elkaar afgestemde/compatible registratie en intakesystemen;
   - Gezamenlijke intake: ook digitaal in tijden van Corona;
   - Servicegesprekken met mensen die in de bestanden zitten van IO, Tiem en SWT, maar (nog) geen integraal plan hebben.
2. *Versterking samenwerking met sociaal domein en team economie*
   Ondernemers staan centraal in zowel de werkwijze van de accountmanagers van het sociaal domein als vanuit team economie. Samenwerking tussen het sociaal domein en team economie draagt bij aan versterking van de interne organisatie van de gemeente Zwolle en draagt bij aan de wens vanuit ondernemers om sneller met de gemeente te kunnen schakelen.
3. *Verbinding lokaal en regionaal*
   Op dit moment raken de inzet van Zwolle als centrumgemeente in de arbeidsmarktregio en die van Zwolle in het sociaal domein elkaar onvoldoende.
   Tegelijkertijd met het instellen van de verbindingsgroep met het actieteam werk, stellen wij voor om een aantal zaken structureel beter te regelen. Dat voorkomt ook dubbelstructuren. In de kern willen we naar een meer eenduidige coördinatie waarin regio en stad samenwerken.

2.1 Investering is noodzakelijk en voorwaardelijk om de maatregelen van het actieteam uit te voeren
Er zijn geen mogelijkheden om de voorgestelde maatregelen op te pakken en uit te voeren binnen de huidige formatie. Een extra impuls en investering is derhalve noodzakelijk zodat uitvoering kan worden gegeven aan de voorgestelde maatregelen.

2.2. De maatregelen van het actieteam sluiten sterk aan op de genoemde bouwstenen van het kabinet
De maatregelen van het actieteam komen overeen met de beschreven vier bouwstenen van het kabinet zoals genoemd in de kamerbrief van 24 september 2020. Wij verwijzen u naar bijlage 2. We zijn er dan ook van overtuigd dat we de juiste maatregelen hebben geformuleerd.

Financiën
De voorgestelde maatregelen uit het eerste en tweede spoor komen in totaal neer op € 460.000,- voor de duur van twee jaar, gerekend van 2021 tot en met 2022.

De gevraagde middelen van het actieteam:

Spoor 1 Optimaliseren en vernieuwen bestaande dienstverlening (gericht op inwoners uit Zwolle/ doelgroepen die zich melden bij IO/RBZ, SWT/ RMC en Tiem)

Korte route naar werk	2 fte	150.000,-	1 jaar
Aanpak jongeren	2 fte	73.000	½ jaar
Max ww	0.5 fte	37.000	½ jaar
Projectleider lokaal actieteam, tevens op niveau management belast met afstemming regionaal actieteam	0.5 fte	50.000	1 jaar

TOTAAL		**310.000,-**	

Spoor 2 Actieteam Werk voorzien van meer inzet in de regio (gericht op andere en voor gemeente 'nieuwe' groepen zoals: van werk naar werk, met werkloosheid bedreigd, jongeren met startkwalificatie

Loopbaanadviseur en matcher	**2 fte**	**150.000,-**	**1 jaar**

De op te zetten campagnes om genoemde doelgroepen te bereiken en bedrijven op te roepen om mee te doen met de acties en inwoners perspectief te bieden, worden op dit moment regionaal opgepakt via de arbeidsmarktregio en kent een eigen financiering. De gemeente Zwolle sluit hierbij aan en hiervoor vragen wij derhalve geen middelen.

Spoor 3 Het Actieteam leert, verbindt en innoveert
Voor het derde spoor vragen wij geen middelen. In het derde spoor zetten we in op versterking van de:

- onderlinge samenwerking in het sociaal domein;
- samenwerking tussen het sociaal domein en team economie;
- verbinding tussen lokaal en regionaal.

Het actieteam werkt dit nader uit binnen de bestaande overlegstructuren en wij informeren u hierover op een later moment.

Het gevraagde budget ter hoogte van € 460.000,- te dekken uit de bij de bij de decembercirculaire verkregen middelen 'Aanvullend pakket re-integratie en tijdelijke impuls re-integratie'.

Communicatie
De op te zetten campagnes om genoemde doelgroepen te bereiken en bedrijven op te roepen om mee te doen met de acties en inwoners perspectief te bieden, worden op dit moment regionaal opgepakt via de arbeidsmarktregio. De gemeente Zwolle sluit hierbij aan.

Vervolg

- ✓ Inmiddels heeft een startbijeenkomst met alle stakeholders die betrokken zijn bij de maatregelen plaats gevonden. Dit heeft geleid tot heldere afspraken over de verantwoordelijkheden, planning, prestatieafspraken, monitoring en tussentijds evalueren.
- ✓ Ook is een lokaal projectleider geworven die toeziet op de realisatie van de genoemde maatregelen. De projectleider signaleert knelpunten, legt verbindingen en legt verantwoording af aan het afdelingshoofd MO.
- ✓ De toezegging (494) om alle maatregelen en mogelijkheden mbt werk, waaronder de besteding van de Koolmeesgelden, integraal aan u voor te leggen is met deze beslisnota afgedaan.
- o Wij signaleerden dat jongeren problemen ondervinden bij het verkrijgen van een stageplek. Conform de toezegging van de wethouder tijdens de begrotingsbehandeling met de gemeenteraad op vrijdag 13 november zijn wij bezig met planvorming met de stakeholders. Op een later moment zullen wij u hierover nader informeren. Hiervoor benutten we zoveel als mogelijk de reguliere rapportagemomenten.
- o Vanuit Regio Zwolle wordt gewerkt aan een regionale crisis aanpak gekoppeld aan de regionale mobiliteitsteams, zoals deze door het Rijk worden geïnstalleerd. Het omvat een bestuursakkoord en plan van actie. Hiertoe heeft het Rijk een handreiking opgesteld, voor de crisis is het van belang om samen te werken met het onderwijs, sociale partners (werkgeversorganisaties en vakbonden).

Datum 29 januari 2020

Dit proces start per begin februari 2021 en loopt door tot april 2021. In april 2021 wordt u geïnformeerd over de stand van zaken.

Openbaarheid
Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

interim-secretaris, Liesbeth Borsboom