Onderwerp	Raadsvoorstel inzake de verklaring van geen bedenkingen voor het realiseren van een bypass PALL-leiding Grensmaas door Petrochemical Pipeline Services B.V
Vergaderdatum	17 april 2024
Zaaknummer	20231129145089

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. Een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning (kenmerk Z2023-00000275) voor het realiseren van een bypass PALL-leiding Grensmaas door Petrochemical Pipeline Services B.V.

2. De ingediende zienswijze ontvankelijk en ongegrond te verklaren.

Inleiding

Dit voorstel is op 31 januari 2024 al behandeld door uw Raad voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen. De verklaring van geen bedenkingen kon worden aangemerkt als definitieve verklaring van geen bedenking, wanneer er, naar aanleiding van de ter inzagelegging van het ontwerp van de verklaring en de bijbehorende stukken, geen zienswijzen werden ingediend. Er is een zienswijze - die ontvankelijk is - ingediend en om deze reden wordt dit voorstel opnieuw behandeld.

Volledigheidshalve wordt eerst het oorspronkelijke voorstel nogmaals besproken. In bijlage 7 is de reactie op de zienswijze te vinden.

Petrochemical Pipeline Services B.V. (hierna: PPS) is voornemens een nieuwe buisleiding aan te leggen om een bypass te creëren voor het bestaande tracé van de PALL (Pijpleiding Antwerpen-Limburg-Luik). Door de PALL-leiding worden onder druk brandbare vloeistoffen getransporteerd, zoals nafta. Aanleiding voor de aanleg van een nieuw tracédeel voor de PALL, waardoor een bypass-functie ontstaat, is de calamiteit omtrent de bestaande kruising van de Maas met de PALL-leiding als gevolg van de overstromingen in Limburg in juli 2021.

PPS, beheerder van deze PALL-leiding, heeft zich gerealiseerd dat het hebben van een productleiding en een reserveleiding op dezelfde locatie en met dezelfde functie een groot risico met zich meebrengt bij eventuele toekomstige calamiteiten. Daarom is er nu het voornemen om de verbinding aan te vullen met een tweede tracé, waarmee dit risico in de toekomst kan worden beperkt. De huidige productleiding zal dan gaan dienen als reserveleiding naast de nog aan te leggen productleiding.

Voor dit project heeft PPS op 22 augustus 2023 een omgevingsvergunning aangevraagd. Hierop is de uitgebreide procedure van toepassing. Omdat deze aanvraag niet past binnen de categorieën van de lijst ‘verklaring van geen bedenkingen’, is een verklaring van geen bedenkingen van de Raad vereist.

Voorafgaand aan de aanvraag omgevingsvergunning is door PPS de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling (milieueffectenrapportage) ingediend. Het bevoegd gezag, het college van B&W, heeft het besluit genomen dat op basis van deze aanmeldnotitie geen MER (milieueffectenrapport) opgesteld dient te worden. Voor meer informatie hierover wordt verwezen naar bijgevoegde RIB van 27 september 2023.

Toelichting
Op pagina 5 en 6 van de ruimtelijke onderbouwing is een niet-technische samenvatting te vinden.

Het traject dat is ontworpen voor de ligging van het nieuwe tracé ligt grotendeels binnen de ruimtelijke reservering voor een buisleidingenstrook zoals opgenomen in de Structuurvisie buisleidingen 2012-2035 en het POL-Grensmaas (Provinciaal Omgevingsplan Limburg - Grensmaas). De nieuwe productleiding gaat daarbij bijna geheel het bestaande tracé van de buisleidingenbundel van Air Liquide volgen. Dit tracé is al opgenomen in het bestemmingsplannen Grensmaas en Grensmaas 2016, 1e herziening en is in overeenstemming met de ruimtereservering volgens de Structuurvisie buisleidingen 2012-2035.

Een klein deel van het traject ligt niet binnen de ruimtelijke reservering voor een buisleidingenstrook. Hiervoor is een afwijking van het bestemmingsplan aangevraagd. Het gaat om het deel tussen de Maaskruising en de aansluiting op het al gereserveerde traject voor een buisleidingenstrook, dit ligt niet binnen de ruimtelijke reservering. Dit is weergegeven in figuur 5.1 op pagina 17 van de ruimtelijke onderbouwing. Het traject dient hier af te wijken van de ruimtelijke reservering omdat niet op dezelfde plek onder de Maas geboord kan worden als waar al een buisleiding ligt.

De aanleg van het nieuwe tracé bestaat uit 2 hoofdwerken. Het grootste deel van het tracé wordt aangelegd met open ontgravingen. De nieuwe buisdelen worden aangevoerd en naast de werksleuf gelegd. Naast de werksleuf wordt een werkstrook gecreëerd zodat veilig naast de werksleuf gewerkt kan worden. De aan elkaar gelaste buisdelen worden vanaf de werkstrook in de werksleuf gelegd. Na aanleg wordt de werksleuf weer gevuld met de grond die eruit is gehaald middels de open ontgravingen. Op die manier wordt de grond en het landschap weer in de oude staat hersteld na de werkzaamheden.
De aanleg van de nieuwe Maaskruising vindt plaats door middel van een gestuurde boring (HDD). Door de boring wordt de nieuwe productleiding onder de Maas gelegd.

Effecten voor de omgeving
Effecten voor de omgeving zullen alleen merkbaar zijn tijdens de aanlegfase. Er wordt dan gegraven en de gestuurde boring onder de Maas wordt uitgevoerd. Om deze werkzaamheden (veilig) plaats te kunnen laten vinden, is rondom de open ontgravingen en de gestuurde boring een werkstrook nodig. De werkstrook is maximaal 30 meter breed, maar zal op sommige plekken afwijken door praktische omstandigheden. Waar een weg of pad gekruist dient te worden, zullen maatregelen getroffen worden om dit veilig te kunnen doen. Samen met de omgeving en de gemeente wordt een verkeers- en veiligheidsplan opgesteld waarin de route voor vrachtwagens en personeel wordt opgenomen.

Na de aanlegfase zorgt de initiatiefnemer ervoor dat het werkgebied en landschap weer in oorspronkelijke staat hersteld wordt (dat wil zeggen de situatie na ontgronding). Van het gebruiken van de buisleiding zijn geen effecten merkbaar voor de omgeving.

Argumentatie
1. De geldende bestemmingsplannen staan de realisatie van een bypass voor de PALL-leiding Grensmaas door PPS niet toe.

2. De Raad is bevoegd tot het verlenen van de verklaring van geen bedenkingen die in het kader van deze procedure vereist is.

De vergunning voor dit project is aangevraagd op 22 augustus 2023. Daarom wordt de vergunningsaanvraag behandeld volgens het op dat moment geldende recht. De Omgevingswet is in werking getreden op 1 januari 2024 en is van toepassing op vergunningsaanvragen gedaan op of na 1 januari 2024. Dit is de reden dat voor deze vergunningsaanvraag een verklaring van geen bedenkingen van de Raad gevraagd wordt en geen bindend advies.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022 en Omgevingsvisie 2040
De PALL-leiding past binnen de kernwaarde 'een bereikbare en bedrijvige gemeente' enerzijds en anderzijds wordt gezorgd dat de kernwaarde 'een veilige, gezonde en groene leefomgeving' gewaarborgd blijft. De PALL-leiding zorgt ervoor dat de huidige leiding een bypass wordt, die in geval van een calamiteit gebruikt kan worden. Door extra leveringszekerheid in te bouwen in het buisleidingentransport van chemicaliën kan stilstand van het transport worden voorkomen in het geval van een calamiteit. De levering van chemicaliën kan immers gewoon doorgang vinden wanneer één van de twee leidingtracés niet gebruikt kan worden. Ook hoeven chemicaliën zo niet op een andere manier tijdelijk aangeleverd te worden, wat bijvoorbeeld zou kunnen zorgen voor een tijdelijke toename van vrachtwagens in de gemeente of van scheepvaartverladingen in de haven.
Bij de aanleg van de PALL-leiding wordt gezorgd dat de groene leefomgeving niet permanent aangetast wordt. Voor de aanleg vinden graafwerkzaamheden plaats, maar er wordt gezorgd dat de omgeving er na de aanleg weer hetzelfde uitziet als voor de aanleg. Dit gebeurt bijvoorbeeld doordat gekeken is hoe de grondlagen zijn opgebouwd en grond die opgegraven wordt precies op dezelfde plek ook weer terugkomt.

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

1. Aanvraag omgevingsvergunning
2. Ontwerpbesluit
3. Concept raadsbesluit
4. Ruimtelijke onderbouwing
5. RIB van 27 september 2023
6. Zienswijze
7. Reactie zienswijze
8. QRA (kwantitatieve risicoanalyse)

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

ValidSigned door Wim Ploeg
op 03-04-2024

de Burgemeester,

ValidSigned door Marion Leurs-Mordang
op 03-04-2024