



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
10 oktober 2025

Ons kenmerk:
3104688

Zaaknummer:
618958

Bijlage(n):
2

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

**Locatie: Herenweg 136 te Woubrugge
Gemeente: Kaag en Braassem**

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem

1. ONDERWERP

Bij de gemeente Kaag en Braassem is een aanvraag ingediend voor de omzetting van een bedrijfswoning naar een burgerwoning en voor de realisatie van drie nieuwe woningen op de locatie Herenweg 136. Het plan is niet in overeenstemming met het bestemmingsplan 'Buitengebied Oost', welke sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege deel uitmaakt van het omgevingsplan gemeente Kaag en Braassem. Voor dit plan is een wijziging van het omgevingsplan noodzakelijk, waarbij met een TAM-IMRO (tijdelijke alternatieve maatregel) het plan mogelijk wordt gemaakt.

Bij het toelaten van een geluidgevoelig gebouw in de invloedssfeer van een provinciale weg waarvoor nog geen geluidproductieplafond's (gpp's) zijn vastgesteld, geldt de Wet geluidhinder (Wgh). Dit staat in artikel 3.5 Aanvullingswet geluid. Een provinciale weg waarvoor nog geen gpp's zijn vastgesteld, hebben nog geen geluidaandachtsgebied op basis van de Omgevingswet. Die gebieden hebben nog een geluidzone in de zin van de Wgh.

De locatie ligt binnen de geluidzone van de provinciale weg N207. De locatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van de realisatie van de nieuwe woningen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh vanwege het geluid van de provinciale weg wordt overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

¹ Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï voor de ontwikkeling aan de Herenweg 136 te Woubrugge', d.d. 14 mei 2025, rapportnummer 2760ao30223, opgesteld door G&O Consult.

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen bedraagt 48 dB voor het wegverkeerslawaaï. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt in deze situatie 63 dB voor stedelijk gebied.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Besluit bouwwerken leefomgeving eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. Bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. Overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. Ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau

binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een geluidbelasting hoger dan 48 dB vanwege wegverkeerslawaaï ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Op het kadastrale perceel gemeente Woubrugge, sectie C met perceelnummers 2888 en 2892, is het plan om maximaal drie nieuwe woningen te realiseren. Ten behoeve van de drie nieuwe woningen worden de huidige bedrijfsgebouwen en bouwwerken gesloopt. Het bedrijf wordt beëindigd. De bestaande bedrijfswoning zal omgezet worden naar een burgerwoning.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de N207 met aftrek van de wettelijke correctiefactoren, ter plaatse van de drie nieuwe woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaaï wordt overschreden.

De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de N207 bedraagt 53 dB. De geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de N207 geldt een snelheidsbeperking van 80 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit referentiewegdek.

Om met het vervangen van de huidige wegdekken door een stil type wegverharding tot merkbare geluidreducties te komen, moeten de wegdekken over lengtes van honderden meters worden aangepast. Daarnaast zullen de geluidreducties niet dusdanig hoog zijn, dat een overschrijding van de voorkeurswaarde helemaal wordt weggenomen.

Vanwege de negatieve gevolgen voor de doorstroomsnelheid van het verkeer is het verlagen van de snelheden op de wegen vanuit verkeerskundig oogpunt niet wenselijk.

De conclusie is dat het treffen van (verdergaande) bronmaatregelen geen optie is.

Overdrachtsmaatregelen

De kosten voor het plaatsen van geluidscherm op de perceelsgrens van de woningen van 6 meter hoog en 85 meter lengte worden geschat op minimaal €510.000. naast bezwaren van financiële aard, stuit een scherm met dergelijke afmetingen op bezwaren van stedenbouwkundig en landschappelijk aard.

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand tussen de woningen en de weg is vanwege de beperkte ruimte geen reële optie.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen niet realistisch is.

Ontvangermaatregelen

De woningen moeten voldoen aan het Besluit bouwwerken leefomgeving. Het hoogst toelaatbare binnenniveau zoals bepaald in artikel 4.103 van het Besluit bouwwerken leefomgeving van 33 dB moet worden gegarandeerd.

Het uitgangspunt voor het bepalen van de benodigde geluidwering is het gezamenlijke geluid. Het gezamenlijke geluid van alle in de omgeving van het plan aanwezige wegen voor de noordelijk gelegen woning (G02, zie voor situering Bijlage 1) bedraagt maximaal 56 dB; voor de zuidoostelijk gelegen woning (G03) maximaal 57 dB; voor de zuidwestelijk gelegen woning (G04) maximaal 58 dB.

Cumulatie

De gecumuleerde geluidbelasting, in de zin van de Wgh, ten gevolge van het wegverkeer bedraagt ten hoogste 58 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van bestaande bebouwing. De woningen worden gebouwd ter vervanging van de huidige bedrijfsgebouwen en bouwwerken. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Gelet op de berekende maximale geluidbelasting van 53 dB (incl. aftrek ex. artikel 110g Wgh) is toetsing aan de voorwaarden niet aan de orde.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Kaag en Braassem is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

Rechtsbescherming

Zienswijzen

Het ontwerp TAM-omgevingsplan heeft ter inzage gelegen van 24 juli tot en met 24 september 2025. Daarop zijn geen zienswijzen ingebracht.

Beroep instellen

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden. Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van drie nieuwe woningen aan de Herenweg 136 in Woubrugge, gemeente Kaag en Braassem, kadastraal bekend gemeente Woubrugge, sectie C, nrs. 2888 en 2892 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB en het maximaal toelaatbaar niveau van 58 dB van de Richtlijnen. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Ons kenmerk:
3104688

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij hogere waarden vast te stellen voor drie woningen van het plan 'Herenweg 136', kadastraal bekend als gemeente Woubrugge, sectie C, nr. 2888 en 2892. De ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen bedraagt:

plan 'Herenweg 136'	Waarde L_{den} in dB*
	N207
3 woningen	maximaal 53 dB

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt. Hiervoor wordt bij de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
- Het uitgangspunt voor het bepalen van de benodigde geluidwering is het gezamenlijke geluid. Het gezamenlijke geluid voor de noordelijk gelegen woning (G02) bedraagt maximaal 56 dB; voor de zuidoostelijk gelegen woning (G03) maximaal 57 dB; voor de zuidwestelijk gelegen woning (G04) maximaal 58 dB.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan – nu omgevingsplan - of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de aandachtspunten, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem,

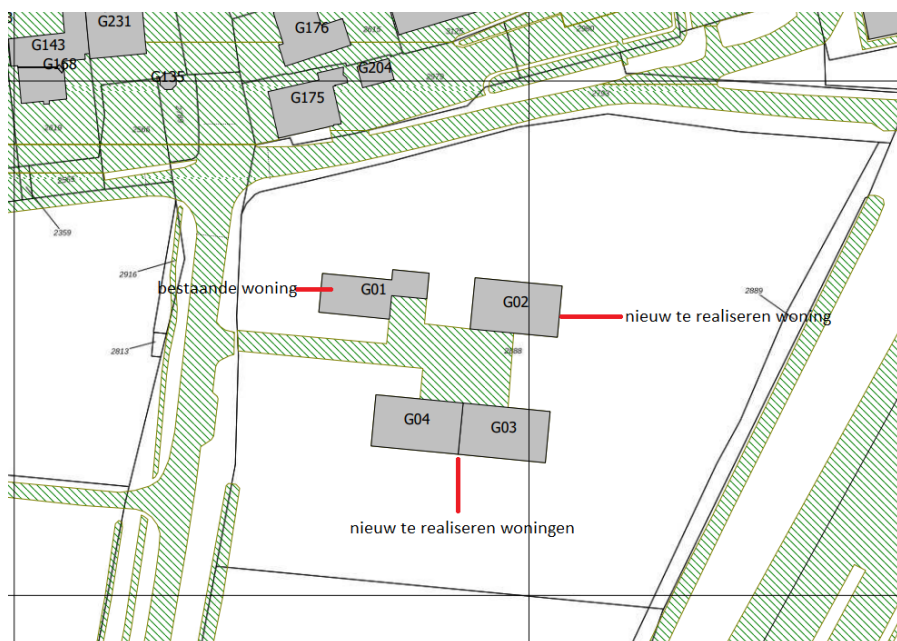


De heer P.B van Tijn
ad interim afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Situatieschets
2. Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï voor de ontwikkeling aan de Herenweg 136 te Woubrugge', d.d. 14 mei 2025, rapportnummer 2760ao30223, opgesteld door G&O Consult

Bijlage 1 Situatieschets



Ons kenmerk:
3104688

Bijlage 2 Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï voor de ontwikkeling aan de Herenweg 136 te Woubrugge', d.d. 14 mei 2025, rapportnummer 2760ao30223, opgesteld door G&O Consult