



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

- Datum** : 2 september 2014
- Voorstel van** : college van burgemeester en wethouders
- Onderwerp** : Beleidsplan Jeugdhulp Gemeente Boekel 2015-2018  
Verordening Jeugdhulp Gemeente Boekel 2015  
Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2015
- 

### Samenvatting

Met de transitie jeugdzorg komen verschillende taken vanuit de provincie, AWBZ en rijk over naar de gemeenten. Hiervoor is op 18 februari 2014 de Jeugdwet door de Eerste Kamer aangenomen. Om deze taken te kunnen uitvoeren is een beleidsplan en verordening nodig. Deze moeten voor 1 november door de gemeenteraden zijn vastgesteld. Beide documenten liggen daarom nu ter besluitvorming voor.

Daarnaast wordt, in verband hiermee, de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant aan u voorgelegd. Voorgesteld wordt om via deze regeling in regionaal verband de gezamenlijke inkoop van gespecialiseerde jeugdhulp te organiseren.

### Voorgesteld besluit :

1. Het Beleidsplan Jeugdhulp Gemeente Boekel 2015-2018 vaststellen.
  2. De Verordening Jeugdhulp Gemeente Boekel 2015 vaststellen.
  3. Het college toestemming verlenen de gemeenschappelijke regeling Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2015 aan te gaan
- 

### Inleiding/probleemstelling:

Vanuit de decentralisatie jeugdzorg worden de gemeenten met ingang van 2015 verantwoordelijk voor bijna alle vormen van hulp en zorg voor jeugdigen en opvoeders.

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om uiterlijk op 31 oktober 2014 een door de gemeenteraad goedgekeurd Beleidsplan Jeugd en Verordening Jeugd 2015 te hebben. In artikel 2.2 van de Jeugdwet is de opdracht geformuleerd aan de gemeenteraad om een plan op te stellen, dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Dit beleidsplan bouwt voort op het Functioneel Ontwerp (het regionaal beleidsplan transitie jeugdzorg) dat op 20 februari 2014 door de raad is vastgesteld.

Het beleidsplan kan niet los worden gezien van de verordening: om uitvoering te geven aan de taken van de Jeugdwet moeten gemeenten een verordening vaststellen. In de verordening moeten onder andere regels worden vastgelegd over te verlenen individuele voorzieningen en overige voorzieningen en de manier waarop een persoonsgebonden budget (PGB) wordt vastgesteld.

Naast beleidsplan en verordening wordt hierbij ook de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant voorgelegd. Dit vanuit de regionale afspraak om te komen tot gezamenlijke inkoop van gespecialiseerde jeugdhulp.

#### **Relatie met eerdere besluitvorming:**

- Visiedocument transitie jeugdzorg, vastgesteld door de raad op 27 juni 2013
- Regionaal Transitie Arrangement, vastgesteld door de raad op 20 februari 2014
- Functioneel Ontwerp, vastgesteld door de raad op 20 februari 2014

#### **Planning**

Op 26 augustus 2014 heeft ons college het implementatieplan Jeugdzorg Noordoost-Brabant vastgesteld. Uw raad is daarvan op de hoogte gesteld middels een memo. Dat betreft een regionaal overzicht van uitvoeringstaken ten behoeve van de transitie jeugdzorg. Daarin is aangegeven dat een aantal onderdelen uit het implementatieplan nog ter besluitvorming zullen worden voorgelegd aan college en gemeenteraad.

In dit voorstel worden aan u ter vaststelling voorgelegd:

1. Beleidsplan Jeugdhulp Gemeente Boekel 2015-2018
2. Verordening Jeugdhulp Gemeente Boekel 2015
3. Centrumregeling jeugdhulp Noordoost-Brabant 2015

Verder wordt de komende maanden een collegevoorstel voorbereid met betrekking tot:

- Implementatieplan Basisteam Jeugd en Gezin.

De vaststelling hiervan is een bevoegdheid van het college. De raad wordt daarover geïnformeerd

#### **Toelichting (argumenten, beoogd resultaat):**

Met dit voorstel is voldaan aan de verplichting in de Jeugdwet om een beleidsplan en een verordening vast te stellen. De centrumregeling is een uitwerking van de wijze waarop de 19 gemeenten van de regio Brabant-Noordoost gezamenlijk jeugdhulp willen gaan inkopen waarvoor zij vanuit de Jeugdwet vanaf 2015 verantwoordelijk zijn.

#### **Argumenten**

##### **1. Beleidsplan Jeugdhulp Gemeente Boekel 2015-2018**

Zie het beleidsplan dat voor u ter inzage ligt.

##### *1.1 In het beleidsplan wordt aangegeven hoe de gemeenten de transitie en transformatie vorm geven.*

De wijze waarop dat gebeurt past binnen het ingezet beleid. Hierbij is aandacht voor vernieuwen (transformatie) en verantwoord overnemen per 1 januari 2015. De gemeente is immers verantwoordelijk voor een verantwoorde transitie, waarin continuïteit van jeugdigen 'in zorg' is gewaarborgd.

##### *1.2 In het beleidsplan wordt beschreven hoe we lokaal uitvoering geven aan de taken in de Jeugdwet en aan de taken die we hebben op gebied van preventief jeugdbeleid.*

Er is in het plan niet alleen aandacht voor de nieuwe taken rondom jeugdhulp, maar ook voor de taken die we als gemeente al hadden (en blijven houden) op het gebied van preventie. In het beleidsplan omschrijven we op welke manier we het subregionale Basisteam Jeugd en Gezin inrichten. Dit wordt verbonden aan het Dorpsteam Boekel (in de stukken wordt dit nog behandeld onder de werktitel: Wijkteam Boekel). Het plan biedt daarmee een totaaloverzicht van de taken die de gemeente heeft op het gebied van jeugdhulpverlening. Op die manier brengen we in beeld op welke manier we de oorspronkelijke doelen van de decentralisatie (ontschotting, eigen kracht, naar voren organiseren jeugdzorg etc.) in de praktijk vorm geven.

##### *1.3 Met het beleidsplan blijven we binnen de financiële kaders zoals deze reeds door de raad zijn vastgesteld in het Regionaal Transitiearrangement en het Functioneel Ontwerp.*

De Raad heeft met de vaststelling van het Functioneel Ontwerp reeds besloten om de decentralisatie-uitkering jeugdzorg beschikbaar te stellen voor het nieuwe jeugdzorgstelsel. Daarnaast hebben zij met de vaststelling met het Regionaal Transitiearrangement besloten om het in dit beleidsplan opgenomen verdeelmodel te hanteren. Op moment van vaststelling waren de financiële kaders nog niet definitief. Inmiddels zijn de budgetten voor de jeugdzorg bekend en is de verdeling tussen regionale in te kopen jeugdzorg en lokale inzet bekend. Dit is uitgewerkt binnen de kaders die eerder door de gemeenteraden zijn besloten. In het collegevoorstel met betrekking tot het implementatieplan is dit reeds toegelicht.

## **2 Verordening Jeugdhulp Gemeente Boekel 2015**

Zie de tekst van de toelichting op de verordening die voor u ter inzage ligt.

### *2.1 De raad is bevoegd de verordening vast te stellen.*

Dat blijkt ook uit de wettelijke opdracht in de Jeugdwet.

### *2.2 De verordening is juridisch getoetst.*

Bij het opstellen van de verordening is gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG. De VNG heeft de modelverordening juridisch getoetst. Er is voor gekozen om een regionale verordening te maken die alle 19 gemeenten vaststellen. Op deze manier wordt de koppeling tussen lokale zorg en inzet van gespecialiseerde jeugdzorg goed gemaakt.

### *2.3 De verordening is zo opgesteld dat er veel keuzevrijheid is voor burgers voor wat betreft de soort zorg die zij ontvangen en van wie ze de zorg ontvangen.*

Door te kiezen voor bestuurlijk aanbesteden is er veel ruimte voor alle zorgaanbieders waar inwoners al gebruik van maken. Na uitvoering van het overgangsrecht in 2015 is er ook ruimte voor nieuwe aanbieders om toe te treden tot de zorgmarkt. Door verruiming van de PGB mogelijkheden is er volledige keuzevrijheid binnen de wettelijke kaders en voorwaarden voor PGB. Het PGB onderdeel is volledig in afstemming met de Wmo regio's tot stand gekomen.

## **3 Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2015**

Op het niveau van de regio Brabant Noordoost is in maart 2014 besloten tot gezamenlijke inkoop van gespecialiseerde jeugdhulp. En tot het maken van afspraken over solidariteit op het gebied van financiële risico's voor gemeenten en op het gebied van schaarse capaciteit van specialistische hulp.

Voorliggende Centrumregeling Jeugdhulp noordoost Brabant (bijlage) is een uitwerking van de opdracht die de samenwerkende gemeenten hebben verstrekt aan de gemeenten Den Bosch en Oss.

Deze regeling is een vorm van een gemeenschappelijke regeling. Het college kan deze gemeenschappelijke regeling aangaan met toestemming van uw raad. Artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen stelt dat het onthouden van deze toestemming alleen mogelijk is als er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang.

De gemeenten in Noordoost Brabant hebben bestuurlijk uitgesproken de voorkeur te hebben voor één centrumgemeente: Den Bosch. Uit de conceptbegroting blijkt dat uitvoeringskosten van deze centrale inkoop voor 19 gemeenten in 2015 totaal € 1,385 miljoen bedragen. Bijdrage gemeente Boekel: € 19.876 vanuit Decentralisatie Uitkering Jeugd.

In deze regeling, die in beginsel voor 4 jaren wordt aangegaan, wordt de uitvoeringsopdracht uitgewerkt. Naast bepalingen over de taken, bevoegdheden, overlegstructuur, verantwoording en financiële afspraken zijn daarin ook bepalingen opgenomen over tussentijds toetreden, uittreden en wijzigingen van deze regeling.

Voor nadere uitleg van de centrumregeling zie de [notitie Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2015](#) die voor u ter inzage wordt gelegd en die als onderdeel van dit voorstel gezien dient te worden.

Zoals in de notitie aangegeven wordt de inkooporganisatie opgericht voor centrale inkoop van specialistische zorg vanaf 2015. Daarnaast wordt voor het jaar 2015 de inkoop van het flexibel aanbod via de centrumregeling georganiseerd.

Ons college geeft als opmerking aan de regio en centrumgemeente aan dat de gemeente Boekel er van uitgaat dat de inkooporganisatie afgestemd wordt op het structurele takenpakket en dus niet op het incidentele takenpakket.

#### **Financiële gevolgen en dekking (zie hoofdstuk 8 van het beleidsplan):**

De Raad heeft met de vaststelling van het Functioneel Ontwerp (20 februari 2014) reeds besloten om de decentralisatie-uitkering jeugdzorg beschikbaar te stellen voor het nieuwe jeugdzorgstelsel. Daarnaast hebben zij met de vaststelling met het Regionaal Transitiearrangement (20 februari 2014) besloten om het in dit beleidsplan opgenomen verdeelmodel te hanteren. Op moment van vaststelling waren de financiële kaders nog niet definitief. Inmiddels is dat wel zo en is ook de verdeling tussen regionaal in te kopen jeugdzorg en lokale inzet bekend. Dit is uitgewerkt binnen de kaders die eerder door de Raad zijn vastgesteld.

In het voorstel met betrekking tot het implementatieplan is onderstaande verdeling van het beschikbare budget van de gemeente Boekel opgenomen:

|   |                  |
|---|------------------|
| <b>Totaalbudget decentralisatie uitkering Boekel 2015</b>   | <b>1.907.352</b> |
| Uitvoeringskosten (2%)  | 38.147           |
| Innovatie en inrichten jeugdzorgstelsel (4%)  | 76.294           |
| Uitvoering van PGB's (30,7%)  | 585.560          |
| Afdracht tbv regionale uitvoering Jeugdhulp BNO (63,3%)<br>Uitgesplitst:<br>- Gecertificeerde Instelling GI (doorstart BJZ): € 229.572<br>- Garantie toegang Bureau Jeugdzorg: € 14.992<br>- Inkoop landelijk werkende instellingen: € 126.264<br>- Inkoop bij regionale zorgaanbieders: € 773.511<br>- Post onvoorzien: € 63.012 | 1.207.351        |

Toelichting:

Algemeen:

78% van het budget van onze gemeente wordt ingezet ten behoeve van inkoop Jeugdhulp. Dit betreft de posten PGB's en inkoop bij landelijke en regionale zorgaanbieders, totaal: € 1.485.335. De overige 22% van het budget wordt besteed aan organisatie en toegang tot de jeugdhulp (inkoop, BJJ, GI, uitvoeringskosten)

Per post:

- Uitvoeringskosten (2%) worden voor een groot deel bestemd voor:
    - uitvoeringskosten centrumgemeente
    - subregionale budgetregisseur
  - Innovatie en inrichten jeugdzorgstelsel (4%) is bestemd voor de opzet van de Basisteam Jeugd en Gezin.
  - Uitvoering van PGB's wordt lokaal ingezet.
- Het budget dat voor PGB's wordt bestemd is gebaseerd op verstrekte bedragen in het verleden. De gemeente Boekel wijkt hierbij af van het regionaal gemiddelde. Regionaal wordt voor de PGB's gemiddeld 21% van het budget bestemd; voor Boekel is dit 31%. Er wordt dus rekening gehouden met verschillen tussen de gemeenten zodat we aan onze verwachte verplichtingen mbt PGB's kunnen voldoen. Doordat wij een groter bedrag afzonderen voor PGB's, is onze afdracht tbv de overige regionale uitvoering Jeugdhulp BNO relatief lager.
- Het budget voor de regionale uitvoering Jeugdhulp BNO wordt bestemd voor:
    - Doorstart Bureau Jeugdzorg voor de functies van de wettelijk verplichte Gecertificeerde Instelling
    - Garantie toegang Bureau Jeugdzorg (overname BJZ medewerkers tbv de BJJ's)
    - Inkoop bij landelijk werkende instellingen
    - Inkoop bij regionale zorgaanbieders (Zorg in Natura)
    - Een post onvoorzien

Bovenstaande verdeling is afgeleid van de regionale begroting transitie jeugdzorg van de 19 gemeenten in Brabant Noordoost. De meest recente berekening is bijgevoegd als afzonderlijke bijlage bij dit voorstel. Daarin is ook reeds rekening gehouden met de uitvoeringskosten centrumgemeente van € 1.385.049 (zie verder in de notitie centrumregeling). Dat betreft ongeveer 1% van het totaalbudget van de 19 gemeenten van bijna € 132 miljoen.

### **(Juridische) Risico's:**

#### *1.1 Er zijn financiële risico's.*

De nieuwe Jeugdwet kent voor gemeenten drie soorten financiële risico's:

- Door de verruiming van de PGB mogelijkheden en met name de stijging van PGB's in de jeugdzorg kan het PGB deel onvoldoende zijn. Budget is namelijk gebaseerd op de historische gegevens van 2012. Mochten we in 2015 meer uitgeven aan PGB's, dan komt een gemeente tekort. Dit kan niet worden afgehaald van het budget voor inkoop. Door monitoring kunnen we bijhouden hoe het gebruik van PGB verloopt. Mogelijk kan dan nog bijgestuurd worden.
- Een tweede risico ligt in jeugdzorgplaatsingen in het gedwongen kader, uitspraken van de kinderrechter moeten uitgevoerd worden. Hierop hebben gemeenten geen invloed. Door op dit onderdeel solidair te zijn in de regio kunnen fluctuaties in deze zorgvraag regionaal worden opgevangen.
- Verder kan de toegang naar de (gespecialiseerde) jeugdzorg ook via de huisarts ingezet worden. Het is daarom belangrijk de stroom via de huisarts te kanaliseren en hierover afspraken te maken. Door een medische jeugdprofessional (jeugdarts) is het mogelijk een deel van deze instroom via het BJG te laten verlopen.

Omdat er voor gekozen is geen indicatieprocedures in de toegang in te bouwen is het wel belangrijk om de zorgvolumes en inzet te monitoren en spreiding en bijsturing mogelijk te maken. Hiervoor wordt een nieuwe functie ingesteld namelijk de budget en kwaliteitsregisseur, als vooruitgeschoven post namens de gemeente dicht bij het BJG.

#### *1.2 De benodigde formatie voor het BJG kan nog niet exact worden ingeschat.*

Vanuit de huidige aantallen zal een inschatting worden gemaakt voor de omvang en benodigde competenties binnen het BJG. We hebben nog geen ervaringsgegevens ten aanzien van de nieuwe taken. Daardoor is het lastig een goede berekening te maken van de benodigde formatie. Daarom zal rond juni 2015 een tussenevaluatie op dit punt worden gemaakt.

#### *1.3 Het Basisteam Jeugd en Gezin heeft nog erg weinig kunnen oefenen met haar nieuwe taken. Daardoor bestaat de kans dat de gewenste verschuiving naar voren in 2015 nog onvoldoende tot uiting komt.*

De partijen die samen het BJG gaan vormen, werken al sinds 2007 samen als netwerkpartners in het Centrum voor Jeugd en Gezin. Hun taken lagen tot dat moment vooral op het gebied van preventie. De partijen starten in september 2014 in de 'light' variant van het Basisteam Jeugd en Gezin. Aan deze variant nemen ook de medewerkers van het (huidige) Bureau Jeugdzorg en MEE deel.

#### *1.4 Jongeren die tijdens een traject de 18-jarige leeftijd bereiken, vallen vanaf dat moment in principe onder een andere wet (Wmo, Wet Langdurige Zorg of ziektekostenverzekering)*

Er wordt gezorgd voor een tijdige warme overdracht naar het sociaal wijkteam. We streven ernaar dat de zorg naadloos aansluit en dat de jeugdige niet merkt dat de zorg uit verschillende budgetten wordt bekostigd.

#### *2.1 Er is risico op overschrijding het budget voor jeugdhulp.*

De verordening kent geen budgetplafond. Er is sprake van een open-eind-financiering. Het budget voor jeugdhulp is gebaseerd op historische cijfers van zorggebruik. Of de cijfers helemaal juist zijn, is twijfelachtig. Er blijven verschillen tussen de cijfers van Vektis en de instellingen zelf. Om zoveel mogelijk risico's van de transitie jeugdzorg op te vangen zijn afspraken gemaakt met de gemeenten in de regio Noordoost-Brabant over solidariteit. Dit is uitgewerkt in de centrumregeling jeugdhulp. Deze gelden voor de inkoop van gespecialiseerde zorg en de flexibele schil. Voor de pgb's moeten gemeenten zelf de risico's van overschrijding opvangen.

## **WMO adviesraad**

Over de verordening jeugd en het beleidsplan brengt de WMO adviesraad desgevraagd adviezen uit. Deze worden, samen met de reactie daarop, voor u ter inzage gelegd.

### **Voorstel:**

1. Het Beleidsplan Jeugdhulp Gemeente Boekel 2015-2018 vaststellen.
2. De Verordening Jeugdhulp Gemeente Boekel 2015 vaststellen.
3. Het college toestemming verlenen de gemeenschappelijke regeling Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2015 aan te gaan.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel  
De secretaris    de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

### **Bijlagen ter inzage:**

1. Beleidsplan Jeugdhulp gemeente Boekel 2015-2018
2. Toelichting op de Verordening Jeugdhulp gemeente Boekel 2015
3. Adviezen WMO Adviesraad m.b.t. verordening en beleidsplan, met reactie
4. Notitie Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2015
5. Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2015
6. Transitie Jeugdzorg: Begroting gemeenten. Versie 2 juli 2014