Vught

Raadsvoorstel

Onderwerp	Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Brabant-Noord
Team	team Vergunningen en Veiligheid
Datum behandeling in B&W:	14 januari 2025
Datum raadsvergadering	13 maart 2025
Nummer	
Documentnummer	INT/25 - 664334
Zaaknummer	Z24 - 285692

Voorstel

1. De zienswijze op de Kaderbrief 2026 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord vast te stellen.

Eerdere besluitvorming

1. Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid', vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio op 30 november 2023 (incl. zienswijzetraject gemeenteraden, zienswijze verstuurd op 9 november 2023).
2. Programmabegroting 2025, vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio op 20 juni 2024 (incl. zienswijzetraject gemeenteraden).

Inleiding

De Veiligheidsregio Brabant-Noord (hierna: veiligheidsregio) is de organisatie voor crisisbeheersing en de brandweer in onze regio. De veiligheidsregio werkt aan het succesvol voorkomen, voorbereiden en bestrijden van branden, crisis en incidenten. Basis voor de beleidsuitvoering is het Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid'. Het bestuur van de veiligheidsregio vraagt de deelnemende gemeenteraden op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen hun zienswijze te geven op de Kaderbrief 2026. Het algemeen bestuur beslist op 20 maart 2025 over de Kaderbrief 2026. Het algemeen bestuur betrekt alle zienswijzen in deze besluitvorming.

De Kaderbrief 2026 beschrijft de algemene beleidsmatige en financiële kaders waarbinnen het beleidsplan wordt uitgevoerd en is de voorloper van de Programmabegroting 2026. De beleidsmatige ontwikkelingen zijn een uitwerking van het Beleidsplan 2024-2027 en passen binnen de bestaande inhoudelijke en financiële kaders. De kaderbrief omvat echter ook een onontkoombare ontwikkeling waarvoor geen dekking is gevonden binnen de huidige begroting. Gelet op uw eerdere zienswijze t.a.v. het beleidsplan, wordt u geadviseerd om over het gedeelte van de verhoging van de inwonersbijdrage vanwege het onderdeel 'onontkoombare ontwikkeling Brandweerzorg' een negatieve zienswijze te geven.

Beoogd effect

Met de zienswijzen wordt de Kaderbrief 2026 ondersteund, met uitzondering op het gedeelte van de voorgestelde verhoging van de inwonerbijdrage vanwege het onderdeel onontkoombare ontwikkeling Brandweerzorg.

Argumenten

1.1. De Kaderbrief 2026 is in lijn met het Beleidsplan 2024-2027

De kaderbrief sluit aan op het Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid' en beschrijft de inspanningen op de vier hoofdthema's: voorbereiden op het onbekende, klimaat en natuur, ongevallen en branden en bedreiging vitale en digitale infrastructuur. Deze hoofdthema's sluiten aan op landelijke ontwikkelingen, zoals de geopolitieke situatie en klimaatverandering. De Kaderbrief 2026 borduurt voort op de accenten die ook in de Programmabegroting 2025 zijn opgenomen, naast de uitvoering van het Huisvestingsplan 2024-2027.

1.2. De Kaderbrief 2026 bevat geen voorstellen voor nieuw beleid

Uitgangspunt is dat de ambities uit het beleidsplan en de kaderbrief gerealiseerd worden binnen de inhoudelijke kaders en de prioriteiten vanuit het Risicoprofiel 2024-2027. En dat eventuele extra ambities en taken gepaard gaan met expliciete besluitvorming en financiering. Dit komt overeen met de zienswijzen die gemeenteraden hebben uitgebracht rondom het Beleidsplan 2024-2027.

1.3. De Kaderbrief 2026 bevat een onontkoombare ontwikkeling op het gebied van brandweerzorg waardoor een extra bijdrage wordt gevraagd

Het advies is om een negatieve zienswijze uit te brengen op dit onderdeel van de Kaderbrief 2026. Dit in navolging op uw eerdere zienswijze op de Kadernota 2024, Programmabegroting 2024 en het beleidsplan (9 november 2023). In deze zienswijze is het volgende uitgesproken: '*De raad gaat ervanuit dat de huidige financiële kaders leidend zijn en dat nieuwe taken alleen opgepakt worden wanneer hier ook financiering tegenover staat. In het kader van het toekomstbestendig op orde blijven verwachten wij dat de veiligheidsregio de balans tussen ambities, externe factoren en financiering nu en in de toekomst bewaakt. De veiligheidsregio dient tijdig het bestuur te betrekken, wanneer deze balans verstoord dreigt te raken, zodat de ambities in het beleidsplan heroverwogen kunnen worden.*'

In de voorliggende kaderbrief is een 3O-ontwikkeling (onvoorzien, onuitstelbaar en onvermijdbaar) opgenomen, naast de afgesproken indexering van lonen en prijzen. Het gaat om een aanpassing van de 24-uursdienst van de beroepsbrandweer in verband met de realisatie van het tweede loopbaanbeleid conform de arbeidsvoorwaarden en andere ontwikkelingen in wet- en regelgeving en de herwaardering van een aantal bestaande functies zodat deze conform de landelijke methodiek gewaardeerd worden. Op jaarbasis zijn de kosten voor deze ontwikkeling € 406.000. Binnen de huidige begroting is hiervoor geen structurele dekking gevonden, waardoor nu een verhoging van de inwonerbijdrage wordt gevraagd.

Gezien deze eerdere zienswijze ('toekomstbestendig op orde blijven') is de opvatting dat de veiligheidsregio niet alleen moeten kijken naar de huidige begroting voor dekking, maar ook naar andersoortige oplossingen, nu er geen structurele dekking gevonden lijkt te kunnen worden. Daarom is in bijgaande concept zienswijze de vraag opgenomen om deze alternatieven eerst in

beeld te brengen, zodat hierover een weloverwogen besluit kan worden genomen. Hiermee wordt tevens aangesloten op het advies van de adoptiegroep.

Kanttekeningen

1.1. De indexering wordt aangepast (ook i.v.m. exceptionele prijsstijgingen).

In de Kaderbrief wordt opgemerkt dat de veiligheidsregio nog steeds te maken heeft met exceptionele prijsstijgingen ten aanzien van de kosten van materiële en huisvestingsbudgetten, die de reguliere indexering ver te boven gaan. Dit wordt vooralsnog opgevangen binnen de huidige begroting. Vorig jaar is reeds gedeeld dat de indexeringsmethodiek niet meer passend is, gezien onder andere de afwijkingen in cao-afspraken tussen gemeenten en veiligheidsregio's. Het bestuur heeft eerder ingestemd met een gewijzigde vorm van indexering, waarbij er o.a. geen verschil meer wordt gemaakt tussen de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en de Veiligheidsregio. Ook is ingestemd met de werkwijze om jaarlijks in de voorbereiding op de kaderbrief met de gemeentelijke contactambtenaren af te stemmen hoe met exceptionele prijsstijgingen wordt omgegaan en wat dit betekent voor de gemeentelijke bijdrage. De verwachting is dat hiermee een beter passende indexering toegepast kan worden.

1.2. De Rijksbijdrage voor de veiligheidsregio wordt mogelijk gekort

Het Rijk legt vanaf 2026 een korting van 10% op voor specifieke uitkeringen vanuit het Rijk. Dit geldt mogelijk ook voor de landelijke doeluitkering voor veiligheidsregio's (BDUR). Voor Veiligheidsregio Brabant-Noord zou dit betekenen dat circa 1,6% van de inkomsten wegvalt. De minister heeft beloofd dit ongedaan te maken, maar dit is nog niet gebeurd. De veiligheidsregio ziet daar een financieel risico, maar vertrouwt er vooralsnog op dat dit niet tot bezuinigingen gaat leiden. De ontwikkeling wordt gemonitord en verwacht wordt dat er uiterlijk in mei 2025 een definitief besluit komt. Indien het besluit niet wordt teruggedraaid, dan wordt het begrotingstekort voor 2026 opgelost door het verwachte rekeningresultaat van 2024 en eventueel 2025 in te zetten als overbrugging.

Participatie

Alle gemeenteraden krijgen de gelegenheid hun zienswijze te geven op de concept Kaderbrief 2026.

Financiën

De concept kaderbrief bevat een voorstel om de gemeentelijke bijdrage vanaf 2026 te verhogen door een onontkoombare ontwikkeling op het gebied van brandweerzorg in verband met het tweede loopbaanbeleid en de herwaardering van een aantal bestaande functies. Het gaat in totaal om een bedrag van € 406.000. Dit bedrag is vooralsnog opgenomen in de gemeentelijke bijdrage zoals onderstaand weergegeven.

Er wordt uitgegaan van een gemiddelde loon- en prijsindexatie van 4,47% voor de VRBN in 2026. In de Programmabegroting 2026 worden de definitieve indexcijfers verwerkt.

De voorgestelde gemeentelijke bijdragen in 2026 zijn (incl. indexatie):

	Bijdrage gemeenten	Bijdrage per inwoner
VRBN (excl. BZ)	€ 52.756.752	€ 77,94
Bevolkingszorg	€ 894.780	€ 1,346
Totaal	€ 53.651.532	€ 79,29

Ten opzichte van de inwonersbijdrage in 2025 van € 74,81 betekent dit een stijging van € 4,48 in verband met de verhogingen voortkomend uit de Programmabegroting 2024 (waaronder het meerjarige huisvestingsplan € 0,51), indexering (€ 3,37) en de verhoging in verband met de onontkoombare ontwikkeling (€ 0,60). Voor onze gemeente komt de totale bijdrage voor 2026 daarmee uit op € 2.546.160, uitgaande van het inwoneraantal van 32.112 (gebruikt voor de programmabegroting 2026). Ten opzichte van 2025 is dit een verhoging van de bijdrage van € 127.802. In de meerjarenbegroting is er voor 2026 een budget van € 2.431.059 opgenomen, op basis van de kaderbrief is er dan een tekort van € 115.101. Een voorstel voor de aanpassing van onze begroting wordt opgesteld plaats op basis van de conceptbegroting 2026 van de VRBN en wordt meegenomen in onze kadernota 2026.

Communicatie en vervolgtraject

Uw zienswijze wordt kenbaar gemaakt aan de veiligheidsregio zodat deze betrokken kan worden bij de besluitvorming door het algemeen bestuur op 20 maart 2025.

Burgemeester en wethouders van Vught,

De secretaris

W.F.E. Keijzers

de burgemeester

R.J. van de Mortel

Openbare bijlage(n):

1. Zienswijzeverzoek Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Brabant-Noord
2. Concept zienswijzebrief