Raadsvoorstel Besluitvormend

Evaluatie economische samenwerking Duin- en Bollenstreek en periode na 2021

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-21-171077
datum voorstel:	13 april 2021
datum collegevergadering:	20 april 2021
datum raadsvergadering:	3 juni 2021
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	M.E.I. Volten
behandelend ambtenaar:	Q. Teunissen
e-mailadres:	q.teunissen@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. Kennis te nemen van de evaluatie economische samenwerking Duin- en Bollenstreek;
2. Te constateren dat het uitvoeringsprogramma 'Samen Succesvol' gerealiseerd is c.q. in uitvoering is gebracht voor wat betreft projecten waarvoor dit haalbaar c.q. kansrijk is gebleken;
3. Te constateren dat één van de voornaamste aanbevelingen van Decisio betreft om, om verdere economische structuurversterking te realiseren, te komen tot een daadwerkelijke regionale agenda, gestoeld op als regio gedeelde en gezamenlijk omarmde regionale opgaven;
4. Het college opdracht te geven
   a. te verkennen of en welke gedeelde en gezamenlijk omarmde regionaal-economische opgaven er zijn,
   b. op basis hiervan vóór het vierde kwartaal van 2021 een voorstel voor de periode ná 2021 te doen,
   c. hierbij samenhang te bewaken met (generieke) regionale strategische trajecten,
   d. een verkenning te doen naar de hierbij meest effectieve uitvoeringsvorm,
   e. bij het opstellen van de Kadernota rekening te houden met een scenario van voortzetting van gezamenlijke inspanning.

Inleiding
De gemeenteraad wordt voorgesteld kennis te nemen van de evaluatie van de economische samenwerking Duin- en Bollenstreek, en op basis hiervan te verkennen of en welke inzet er voor de periode ná de huidige economische agenda gewenst is.

<u>Evaluatie regionaal-economische samenwerking</u>
In 2013 sloten de gemeenten Noordwijk, Hillegom, Lisse, Noordwijkerhout en Teylingen het zogenaamde Valentijnsakkoord. Hiermee werd onder meer de basis gelegd voor verdieping van regionaal-economische samenwerking. Deze is gericht in een gezamenlijke

'Visie Economische Agenda Duin- en Bollenstreek', welke de gemeenteraad in 2016 vaststelde. Bij deze visie is een uitvoeringsprogramma opgesteld, genaamd 'Economische Agenda Duin- en Bollenstreek – Samen Succesvol'. De gemeenteraad stelde dit in 2017 vast. Onderdeel van dit uitvoeringsprogramma is de oprichting van een uitvoering-coördinerend vehikel geweest: de stichting Economic Board Duin- en Bollenstreek. Deze verbonden partij is in 2018 opgericht.

De gemeente Katwijk is eveneens deelnemer in de economische samenwerking. Bij de totstandkoming van de Economic Board Duin- en Bollenstreek is echter besloten geen deelnemer te zijn aan deze verbonden partij. Wel is het uitvoeringsprogramma 'Samen Succesvol' omarmd, net als de samenwerking in brede zin. Aan het uitvoeringsprogramma wordt op projectbasis deelgenomen en bijgedragen. Vooral op onderwerpen als Greenport en Toerisme meegedaan in de Economische Agenda Duin en Bollenstreek.

Genoemde uitvoeringsprogramma loopt tot en met 2021. Omdat het uitvoeringsprogramma op 31 december 2021 afloopt, is een passend moment aangebroken om (ook) terug te kijken. Op basis van een dergelijke terugblik kunnen lessen getrokken worden en positieve ervaringen verder ontwikkeld worden indien daar behoefte aan is. Dit kan dan tijdig gebeuren, zodat continuïteit niet in het gedrang is.

De evaluatie is door de vijf gemeenten (Noordwijk, Katwijk, Lisse, Teylingen en Hillegom) geïnitieerd. Het uitgangspunt is om de evaluatie een constructieve bijdrage te leveren aan de verkenning naar mogelijkheden om samenwerking ten behoeve van onze regio te versterken.

Bestaand kader en context
De besluiten van de gemeenteraad tot vaststelling van de Visie Economische Agenda Duin- en Bollenstreek (2016) het uitvoeringsprogramma 'Samen Succesvol' (2017) vormen het voornaamste kader voor dit voorstel.

Beoogd effect
Het beoogd effect van de evaluatie en het voorgesteld besluit is om de gemeenteraad tijdig in gelegenheid te stellen te besluiten over een aanstaande periode – de periode ná die van de huidige samenwerking.

Nadere toelichting
Omdat het uitvoeringsprogramma op 31 december 2021 afloopt, is een passend moment aangebroken om (ook) terug te kijken. Op basis van een dergelijke terugblik kunnen lessen getrokken worden en positieve ervaringen verder ontwikkeld worden.

Echter, de huidige situatie betekent dat er in de eerste periode na 31 december 2021 in beginsel geen voortzetting van de huidige samenwerking is. Deze kan wel, na evaluatie en politiek-bestuurlijke bespreking en besluitvorming hierover, opnieuw opgezet worden, maar de continuïteit komt dan wel gedurende een periode in de knel.

Om te voorkomen dat in zo'n periode het risico wordt gelopen dat spreekwoordelijke kinderen met spreekwoordelijk badwater weggegooid worden, is nu reeds geëvalueerd hoe de regionaal-economische samenwerking zich *tot nu toe* ontvouwen heeft. Op die manier kunnen de betrokken gemeenten voordat het huidige programma definitief afloopt

bepalen of en hoe zij invulling willen geven aan de periode ná die van het huidige programma.

Argumenten

1. *Kennis te nemen van de evaluatie economische samenwerking Duin- en Bollenstreek*

Decisio is de onafhankelijk opsteller van de evaluatie. Decisio heeft volgens in een de evaluatie toegelichte methodiek en bijbehorend normen- en toetsingskader bevindingen opgeschreven voortkomend uit eigen studie en een reeks interviews. De uitkomsten zijn in die zin een gegeven, waarvan de gemeenteraad gevraagd wordt kennis te nemen.

2. *Te constateren dat het uitvoeringsprogramma 'Samen Succesvol' gerealiseerd is c.q. in uitvoering is gebracht voor wat betreft projecten waarvoor dit haalbaar c.q. kansrijk is gebleken;*

Decisio heeft geconstateerd dat nagenoeg alle haalbare dan wel kansrijke projecten zoals in het uitvoeringsprogramma 'Samen Succesvol' zijn opgenomen, zijn gerealiseerd of in uitvoering zijn gebracht. (zie ook: hoofdstuk 4 evaluatie economische samenwerking Duin- en Bollenstreek)

3. *Te constateren dat één van de voornaamste aanbevelingen van Decisio betreft om, om verdere economische structuurversterking te realiseren, te komen tot een daadwerkelijke regionale agenda, gestoeld op als regio gedeelde en gezamenlijk omarmde regionale opgaven;*

De gemeenteraad heeft in 2016 koersbepalend besloten dat regionale structuurversterking inzet van inspanningen moest zijn. Decisio geeft aan dat om dit verder te verwezenlijken, een daadwerkelijk regionale agenda een volgende stap moet zijn. Het is in die zin relevant te constateren dat, hoewel nagenoeg alles uitgevoerd is wat uitgevoerd diende te worden, dit niet vanzelfsprekend betekent dat de doelstellingen volledig gerealiseerd zijn.

4. *Het college opdracht te geven*
   a. *te verkennen of en welke gedeelde en gezamenlijk omarmde regionaal-economische opgaven er zijn*

De gemeenteraad heeft in 2016 koersbepalend besloten dat regionale structuurversterking inzet van inspanningen moest zijn. Decisio geeft aan dat om dit verder te verwezenlijken, een daadwerkelijk regionale agenda een volgende stap moet zijn. Om verdere invulling te geven aan besluiten van de gemeenteraad, wordt voorgesteld het college een verkenning uit te laten voeren naar genoemde regionale agenda.

   b. *op basis hiervan vóór het vierde kwartaal van 2021 een voorstel voor de periode ná 2021 te doen,*

Het huidige uitvoeringsprogramma 'Samen Succesvol' eindigt op 31 december 2021. Hoewel projecten zijn gerealiseerd, zijn nog niet alle doelstellingen verwezenlijkt. Zodoende wordt voorgesteld een voorstel te doen hoe nader invulling gegeven kan worden aan doelstellingen.

   c. *hierbij samenhang te bewaken met (generieke) regionale strategische trajecten,*

Op regionale schaal in de Duin- en Bollenstreek en op schaal van Holland Rijnland loopt een aantal strategische en / of ruimtelijke trajecten die gericht zijn op versterking van de gezamenlijke positie. Voorgesteld wordt om samenhang te bewaken en specifieke inspanningen in samenhang en dienend te laten plaatsvinden aan generieke doelstellingen en inspanningen.

   d. *een verkenning te doen naar de hierbij meest effectieve uitvoeringsvorm.*

Decisio adviseert de uitvoeringsvorm en zogenaamde 'governance', dan wel de sturing en coördinatie op de gezamenlijke inspanning, te herijken. Voorgesteld wordt om op basis van de te verkennen inhoud bezien wordt welke structuur hier het meest effectief uitvoering aan kan geven.

   e. *bij het opstellen van de Kadernota rekening te houden met een scenario van voortzetting van gezamenlijke inspanning*

Uitwerking van het voorgesteld raadsbesluit zal gedeeltelijk ná behandeling van de kadernota plaatsvinden. Om te voorkomen dat gemeenten eventueel in een scenario belanden waarin er inhoudelijk overeenstemming is rond een toekomstige gezamenlijke inspanning, maar er geen middelen gereserveerd zijn, wordt voorgesteld rekening te houden met een scenario dat vraagt om uitgaven, en dit in de kadernota te verwerken.

Kanttekeningen

1. *Kennis te nemen van de evaluatie economische samenwerking Duin- en Bollenstreek;*

De evaluatie betreft geen traditionele beleidsevaluatie, in die zin dat er niet nadrukkelijk is gemeten welke effecten de gekozen richting van beleid en inhoudelijke kleuring tot effect heeft gehad. Er is gekeken naar de opbouw van besluitvorming, of gedaan is wat beoogd was en of dit, met de ervaringen van nu, wellicht aanscherping behoeft. Daarbij is het zo dat waar wel getracht is te meten, inzicht in effecten moeilijk is omdat de evaluatie tijdens de looptijd van het programma is ingezet.

2. *Te constateren dat het uitvoeringsprogramma 'Samen Succesvol' gerealiseerd is c.q. in uitvoering is gebracht voor wat betreft projecten waarvoor dit haalbaar c.q. kansrijk is gebleken;*

Realisatie van (onderdelen) van het uitvoeringsprogramma is niet vanzelfsprekend een gevolg of resultaat van de gekozen uitvoeringsvorm. Er zijn projecten gerealiseerd die via andere wegen dan de gekozen samenwerkingsvorm zijn geïnitieerd en aangejaagd.

3. *Te constateren dat één van de voornaamste aanbevelingen van Decisio betreft om, om verdere economische structuurversterking te realiseren, te komen tot een daadwerkelijke regionale agenda, gestoeld op als regio gedeelde en gezamenlijk omarmde regionale opgaven;*

Geen kanttekening.

4. *Het college opdracht te geven*
    a. *te verkennen of en welke gedeelde en gezamenlijk omarmde regionaal-economische opgaven er zijn,*

Uitgangspunt voor handelen en inspanning zijn staande raadsbesluiten, met name richtinggevend in de vorm van het besluit tot vaststelling van de 'Visie Economische Agenda Duin- en Bollenstreek 2016'. Wanneer dat uitgangspunt verandert, verandert het argument om verdere ontwikkeling te verkennen mogelijk mee.

    b. *op basis hiervan vóór het vierde kwartaal van 2021 een voorstel voor de periode ná 2021 te doen,*

Uitgangspunt voor handelen en inspanning zijn staande raadsbesluiten, met name richtinggevend in de vorm van het besluit tot vaststelling van de 'Visie Economische Agenda Duin- en Bollenstreek 2016'. Wanneer dat uitgangspunt verandert, verandert het argument om ook na 2021 inspanning te leveren mee.

    c. *hierbij samenhang te bewaken met (generieke) regionale strategische trajecten,*

Het gaat hier onder andere om het traject 'bestuurlijke nadruk op wat er toe doet' en de "ruimtelijke placemat" binnen Duin & Bollenstreek'.

    d. *een verkenning te doen naar de hierbij meest effectieve uitvoeringsvorm*

Structuur volgt inhoud. Wanneer er onverhoopt niet gekomen kan worden tot gezamenlijk omarmde inhoud, is een uitvoeringsvorm ook niet aan de orde.

    e. *bij het opstellen van de Kadernota rekening te houden met een scenario van voortzetting van gezamenlijke inspanning.*

Vanaf de begroting 2022 is geen budget opgenomen voor de Economische Agenda Duin- en Bollenstreek. In de kadernota 2018 is nl. incidenteel budget ad € 363.000 jaarlijks beschikbaar gesteld voor de jaren 2018 t/m 2021 ten laste van de algemene reserve. Bij de kadernota en begroting 2022 zal een integrale afweging gemaakt dienen te worden.

Financiële consequenties
Er zijn aan dit raadsvoorstel geen financiële consequenties verbonden. Wel wordt voorgesteld in de kadernota voor te sorteren op een scenario van voortzetting van gezamenlijke inspanning.

Aanpak, uitvoering en participatie
Na besluitvorming zal een inhoudelijke en draagvlak-inventarisatie uitgevoerd worden naar gezamenlijke, omarmde regionaal-economische opgaven. Dit zal deels berusten op bureaustudie en economische analyses zoals recent door Blaauwberg opgesteld en door het college aan de gemeenteraad gestuurd. Ook zal in samenwerking met regionale en lokale partners, waaronder de stichting Greenport Duin- en Bollenstreek en de stichting Economic Board Duin, het bedrijfsleven en de gemeentebesturen geïnventariseerd worden welk draagvlak voor het gezamenlijk aangaan van opgaven bestaat.

Duurzaamheid
Het betreft in deze een procesvoorstel. Wanneer er besluitvorming over beleidsinhoudelijke zaken aan de orde komt, zal duurzaamheid als randvoorwaarde een positie krijgen waar de gemeenteraad dit wenst.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Een gelijkluidend voorstel wordt door de colleges van Hillegom, Teylingen, Lisse, Noordwijk en Katwijk aan de gemeenteraden gedaan. Immers, áls de gemeenteraad wil komen tot een verkenning van gedeelde en gezamenlijk omarmde regionaal-economische opgaven, is het met oog op de gezamenlijke omarming van belang dat alle gemeentebesturen hetzelfde nastreven.

Urgentie
Onder gegeven omstandigheden zal in de eerste periode na 31 december 2021 in beginsel geen voortzetting van de huidige samenwerking zijn. Deze kan wel, na evaluatie en politiek-bestuurlijke bespreking en besluitvorming hierover, opnieuw opgezet worden, maar de continuïteit komt dan wel gedurende een periode in de knel.

Om te voorkomen dat in zo'n periode het risico wordt gelopen dat spreekwoordelijke kinderen met spreekwoordelijk badwater weggegooid worden, is nu reeds geëvalueerd hoe de regionaal-economische samenwerking zich *tot nu toe* ontvouwen heeft. Op die manier kunnen de betrokken gemeenten voordat het huidige programma definitief afloopt bepalen of en hoe zij invulling willen geven aan de periode ná die van het huidige programma.

Evaluatie
Het betreft een procesvoorstel naar aanleiding van een evaluatie.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1. Evaluatie economische samenwerking Duin- en Bollenstreek, Decisio Onderzoek en Advies, 2021

namens het college van burgemeester en wethouders,

Carla G.J. Breuer
secretaris burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 20 april 2021 met als onderwerp Evaluatie economische samenwerking Duin- en Bollenstreek en periode na 2021

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. Kennis te nemen van de evaluatie economische samenwerking Duin- en Bollenstreek;
2. Te constateren dat het uitvoeringsprogramma 'Samen Succesvol' gerealiseerd is c.q. in uitvoering is gebracht voor wat betreft projecten waarvoor dit haalbaar c.q. kansrijk is gebleken;
3. Te constateren dat één van de voornaamste aanbevelingen van Decisio betreft om, om verdere economische structuurversterking te realiseren, te komen tot een daadwerkelijke regionale agenda, gestoeld op als regio gedeelde en gezamenlijk omarmde regionale opgaven;
4. Het college opdracht te geven
   a. te verkennen of en welke gedeelde en gezamenlijk omarmde regionaal-economische opgaven er zijn,
   b. op basis hiervan vóór het vierde kwartaal van 2021 een voorstel voor de periode ná 2021 te doen,
   c. hierbij samenhang te bewaken met (generieke) regionale strategische trajecten,
   d. een verkenning te doen naar de hierbij meest effectieve uitvoeringsvorm,
   e. bij het opstellen van de Kadernota rekening te houden met een scenario van voortzetting van gezamenlijke inspanning.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 8 juli 2021,

AANGENOMEN

Robert van Dijk
griffier

Carla G.J. Breuer
voorzitter

Digitaal ondertekend door Klaas Overbeek
op 14-07-2021

Digitaal ondertekend door Carla Breuer
op 14-07-2021

plv. Griffier