Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 24 september 2024
Voorstel: 2024-092

Zaaknummer: 1894/2024/2980729
Documentnummer: 1894/2024/3007384
Datum collegebesluit: 12 augustus 2024

Onderwerp
Vaststellen nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Gemeente Peel en Maas

Openbaarheid
Alle stukken zijn openbaar.

Voorstel

1 Vast te stellen de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Peel en Maas, onder gelijktijdige intrekking van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Peel en Maas 2024, zoals vastgesteld in de raadsvergadering van 12 december 2023.

2 In te trekken de Bomenverordening, zoals vastgesteld in de raadsvergadering van 20 december 2016.

Inleiding
De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is een instrument, waarmee de gemeenteraad - als aanvulling op wetgeving - lokaal maatwerk kan leveren op het gebied van openbare orde en veiligheid, volksgezondheid, openbare ruimte en het uiterlijk aanzien van de gemeente.

De APV is een dynamisch document, dat periodiek moet worden aangepast aan de actualiteit. Dat kan zijn door:

- een noodzakelijke periodieke herziening (veelal op voorstel van de VNG) met nieuw maatwerk vanwege de behoefte in de praktijk, met aanpassingen aan gewijzigde wetgeving of jurisprudentie, verduidelijkingen voor inwoners en uitvoerders of correcties;
- Bepaalde thema's die aanvulling of verduidelijking nodig hebben, specifiek voor de situatie in Peel en Maas (het zogenaamde maatwerk);
- Noodzakelijke technische wijzigingen;
- De wens van deregulering.

Hoewel de laatste aanpassingen van de APV in december 2023 zijn vastgesteld door de gemeenteraad, betroffen dit enkel verplichte technische wijzigingen in verband met de invoering van de Omgevingswet. De laatste inhoudelijke herziening van de APV is laatstelijk in 2021 geweest.

Na een ambtelijke screening van de APV, is geconcludeerd dat de huidige APV over het algemeen een goed werkbaar document is dat voldoet aan de doelstelling: ”maatwerk in aanvullende regelgeving”. Echter op bepaalde punten en blijkende uit de uitvoeringspraktijk, is het wenselijk en noodzakelijk om een actualisatie, aanvulling of wijziging door te voeren.

Alle aanpassingen zijn inzichtelijk gemaakt middels een was-wordt lijst inclusief toelichting (zie bijlage voor een overzichtelijk schema per artikel) en integraal in de tekst van de verordening verwerkt.

Beoogd effect
Een actuele APV met maatwerk in aanvullende lokale regelgeving op het gebied van openbare orde en veiligheid, volksgezondheid, openbare ruimte en het uiterlijk aanzien van de gemeente.

Argumenten

1.1 *De APV is qua nummering in lijn gebracht met de VNG model-APV*
Onze huidige APV is qua nummering afwijkend van de VNG model-APV. Door dezelfde nummering te hanteren als de VNG model-APV kunnen we ook eenvoudig terugvallen op de onderliggende toelichting en jurisprudentie die hierop van toepassing is. Dit geeft in de uitvoering veel voordeel en gemak. Tevens is het voor derden, zoals de politie, eenvoudig om het vergelijk te maken met de geldende APV van andere gemeenten, ten gunste van de uniformiteit en aanpak in de uitvoering.

1.2 *Overbodige artikelen zijn eruit gehaald, artikelen zijn inhoudelijk gewijzigd of toegevoegd en artikelen zijn in lijn gebracht met de model-APV.*
In de was-wordt lijst is per artikel een duidelijke toelichting gegeven op de achterliggende gedachte van de wijziging, toevoeging dan wel intrekking van het artikel.

2.1 *Met het vaststellen van deze nieuwe APV is de bomenverordening overbodig geworden.*
De aanpassing van het betreffende artikel in de APV (artikel 4:10 en 4:11) is toegespitst op maatwerk en wijkt af van de modelverordening. De kern is: beschermen wat moet en rest mag vergunningsvrij worden gekapt. Hiermee verdwijnt dus de Bomenverordening. Met deze nieuwe regels in de APV is het kappen vergunningsvrij, behalve als de houtopstand op een lijst staat of een bepaalde diameter heeft. De lijst wordt uitgebreider dan voorheen: zo worden ook de bijzondere houtopstanden in het buitengebied opgenomen (en dus niet enkel binnen de bebouwde kom). Daarnaast bevat de lijst niet enkel bomen, maar ook landschapselementen, boomstructuren en kasteeltuinen. Door het college worden in aanvulling op de APV in dat kader nog nadere regels vastgesteld. Dit zal een uitwerking zijn, van de genoemde uitgangspunten en selectiecriteria die de gemeenteraad met artikel 4:11 APV vaststelt. Het doel is uiteindelijk ook, om te werken met een dynamische lijst die eenvoudig aangepast kan worden.

Kanttekeningen
Er zijn geen kanttekeningen.

Alternatieven
Er zijn geen alternatieven, want de APV is een verplichting.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. Indien er onverhoopt toch financiële gevolgen zijn, die we nu niet voorzien, dan zullen we die in de begroting 2025 mee kunnen nemen.

Juridische afwegingen
Dit voorstel kent geen juridische risico's.

Communicatie
De nieuwe APV wordt bekendgemaakt en gepubliceerd via overheid.nl en op onze website. De intrekking van de oude APV en de Bomenverordening worden ook bekendgemaakt via overheid.nl.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas,
de gemeentesecretaris/directeur, de burgemeester

K.H. Werps-Aerts W.J.G. Delissen-van Tongerlo

Behandelend portefeuillehouder: burgemeester Delissen-van Tongerlo

Bijlage(n):
1. Raadsbesluit APV tevens intrekking oude APV
2. Raadsbesluit intrekking Bomenverordening
3. Was-wordt-tabel-APV-nieuw