Gemeente Texel

.txl

Raadsinformatiebrief

Zaaknummer	2941624
Verzenddatum	10-02-2021
Portefeuillehouder	Burgemeester

Verbeterplan nav oordeel IBT Omgevingsrecht 2020

x

Doelenboom

Programma	**3**	**Mooi en gastvrij Texel**
Maatschappelijk doel	3.5.	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen
Operationeel doel	3.5.1.7	Aan het kwaliteitscriteriaprotocol VTH-taken voldoen

De provincie houdt jaarlijks interbestuurlijk toezicht op adequate uitvoering van VTH-taken door gemeenten. Dit toezicht bestaat uit een papieren beoordeling waarbij plannen, rapportages, RIB's en notulen worden opgevraagd. Er zijn geen individuele vergunningsaanvragen of handhavingsprocedures gecontroleerd.
In 2020 is geoordeeld dat de taken op het gebied van uitvoering (vergunningverlening), toezicht en handhaving omgevingsrecht niet adequaat werden uitgevoerd. Tevens werd vastgesteld dat de informatie over de gestelde doelen en de personele en financiële middelen onvoldoende is om inzicht te geven in het bereiken van de doelen.

De provincie verlangt een plan van aanpak om, net als voorgaande jaren, weer te bewijzen dat de gemeente Texel haar VTH-taken adequaat geborgd heeft.

In de afgelopen jaren zijn de VTH-taken steeds beoordeeld als adequaat. De VTH-taken zijn in 2020 op dezelfde wijze als voorgaande jaren uitgevoerd. Het toezichtresultaat had met name te maken met een algemene beoordeling naar de aanwezigheid van de documenten, de vaststelling daarvan en de borging van de BIG-8 cyclus:

- documenten zijn te laat zijn aangeleverd waardoor deze niet in de beoordeling zijn betrokken;
- enkele documenten ontbraken (jaarplan 2020, jaarverslag 2019, vergunningenstrategie).
- De tekortkomingen strekten zich op onderdelen uit tot de werkzaamheden die de Omgevingsdienst Noord Holland Noord voor de gemeente verricht.

Het plan van aanpak richt zich op deze punten.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van gemeente Texel,
de secretaris, de burgemeester,

drs. E.C. van der Bruggen ir. M.C. Uitdehaag

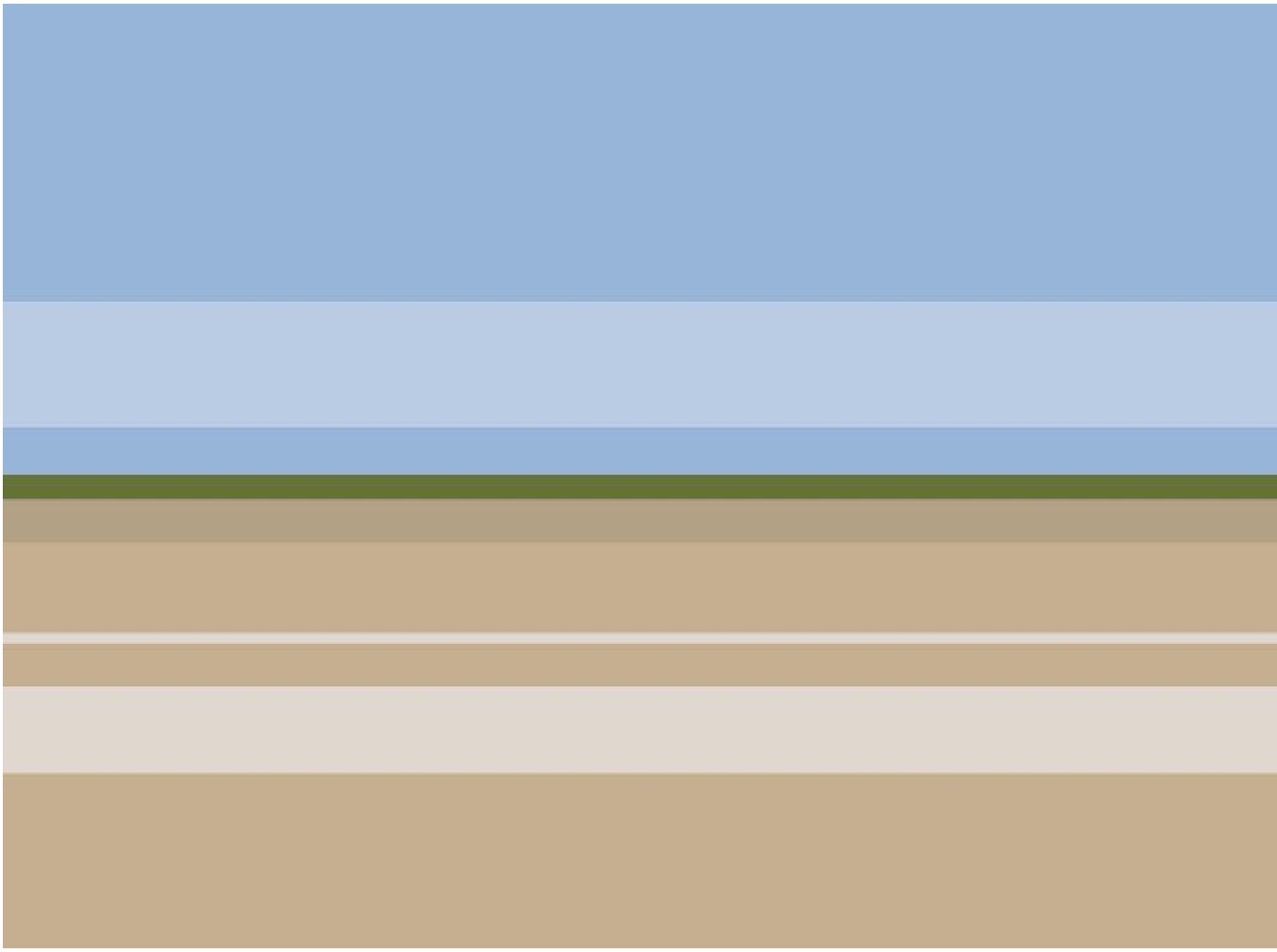
Bijlagen

1	Plan van aanpak

Gemeente Texel

.txl

Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht (IBTO) 2020 – Plan van Aanpak



Zaaknummer 2487894

Inleiding

De provincie houdt jaarlijks interbestuurlijk toezicht op adequate uitvoering van VTH-taken door gemeenten. In 2020 is geoordeeld dat de taken op het gebied van uitvoering (vergunningverlening), toezicht en handhaving omgevingsrecht niet adequaat werden uitgevoerd. Tevens werd vastgesteld dat de informatie over de gestelde doelen en de personele en financiële middelen onvoldoende is om inzicht te geven in het bereiken van de doelen.

Eisen aan de inrichting van deze processen zijn wettelijk vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de daarbij behorende algemene maatregelen van bestuur; het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Dit zijn de zogenaamde procescriteria. De procescriteria beschrijven de eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus: de BIG-8.
De provincie Noord-Holland legt vanuit interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht (IBTO) de focus op de vakgebieden Ruimtelijke Ordening, Bouwen en Milieu, inclusief de informatie van de omgevingsdiensten.

De provincie verlangt een plan van aanpak om, net als voorgaande jaren, weer te bewijzen dat de gemeente Texel haar VTH-taken adequaat uitvoert.

In de afgelopen jaren zijn de VTH-taken steeds beoordeeld als adequaat. De VTH-taken zijn in 2020 op dezelfde wijze als voorgaande jaren uitgevoerd. Het toezichtresultaat had met name te maken met een algemene beoordeling naar de aanwezigheid van de documenten, de vaststelling daarvan en de borging van de BIG-8 cyclus:

- documenten zijn te laat zijn aangeleverd waardoor deze niet in de beoordeling zijn betrokken;
- enkele documenten ontbraken (jaarplan 2020, jaarverslag 2019, vergunningenstrategie).
- De tekortkomingen strekten zich op onderdelen uit tot de werkzaamheden die de Omgevingsdienst Noord Holland Noord voor de gemeente verricht.

Het plan van aanpak richt zich op deze punten.

Plan van aanpak

<u>Doel</u>
Het doel van het plan is om verbeterpunten door te voeren zodat de adequate uitvoering van VTH-taken en een sluitende beleidscyclus aangetoond kunnen worden. Dit zodat bij een volgende toezichtcontrole het oordeel “adequaat” gegeven kan worden.

Het plan omvat 4 onderdelen:

- Een IBTO-BIG8-cyclus, gericht op tijdig documenten samenstellen, laten beoordelen en informeren van raad, evalueren van beleid;
- Borging van de cyclus;
- Aanpassing documenten;
- Verbeterpunten m.b.t. de omgevingsdienst.

<u>IBTO-BIG8-cyclus</u>
De IBTO-BIG8-cyclus bestaat uit een jaarschema waarin de uit te voeren werkzaamheden zijn geprogrammeerd (Bijlage 1). Per onderdeel is aangeven wie betrokkenen zijn. Daar waar de raad is betrokken zijn de activiteiten tevens opgenomen in de lange termijn planning. De voortgang van deze planning wordt bewaakt door de griffie.

<u>Borging</u>
De teamleider VTH is verantwoordelijk voor het doorlopen van de cyclus. Ter borging van de cyclus is een beleidsadviseur/accounthouder OD NHN aangewezen die hierop extra toezicht houdt.

Aanpassing documenten
Het rapport bevat enkele verbeterpunten voor de inhoud van documenten. Daar waar deze niet al aanwezig zijn worden deze alsnog verwerkt. Een overzicht van deze aandachtspunten staat in Bijlage 2.

Verbeterpunten m.b.t. de omgevingsdienst
In regionaal verband wordt de dienstverlening door de Omgevingsdienst Noord Holland Noord (OD NHN) besproken. Vaak wordt gezamenlijk opgetrokken bij gemeente-overstijgende onderwerpen. De genoemde verbeterpunten (Bijlage 3) zijn ook bij andere gemeenten opgesomd. De omgevingsdienst verzamelt alle beoordelingen van de aangesloten gemeenten om een volledig beeld te krijgen wat van hen verwacht wordt. Daarnaast heeft de OD NHN een reactie gestuurd. Deze is verwerkt en terugkerende acties zijn opgenomen in de IBTO-BIG8 cyclus.

Gerelateerde documenten
Bestuurlijke brief - Oordeel IBT omgevingsrecht 2020 - Provincie Noord – Holland (zaak 2939668)
Ambtelijk rapport en PvA (zaak 2487894)
Rib over verbeterplan nav oordeel IBT Omgevingsrecht 2020 (zaak 2941624)

Bijlagen

Bijlage 1 IBTO-BIG8-cyclus

jaar	kwartaa	maand	week	freq	onderdeel	omschrijving	college	raad	OD NHN	accounthouder OD NHN	VTH	beleidsafdeling	toelichting
2021	Q1	feb/mrt	6-9	jaarlijks	jaarverslag 2020	schrijven					x		
2021	Q1	jan	2-5	jaarlijks	jaarverslag 2020	verzamelen gegevens					x		
2021	Q1	pm		1/4 jaar	VTH strategie OD NHN	naar college voor vaststelling	x			x			VTH- strategie 2021-2023
2021	Q1	pm		1/4 jaar	VTH strategie OD NHN	naar raad ter informatie		x		x			RIB
2021	Q1			jaarlijks	jaarverslag OD NHN	ontvangen van OD NHN			x	x			
2021	Q1			jaarlijks	jaarverslag OD NHN	naar college voor vaststelling/kennisname	x		x	x			
2021	Q1			jaarlijks	jaarverslag OD NHN	naar raad ter informatie		x	x	x			RIB
2021	Q1			jaarlijks	jaarlijkse evaluatie VTH beleid OD NHN	naar college voor vaststelling/kennisname	x			x			evaluatie strategie 2016-2019 is uitgevoerd. Alsnog naar Raad en college
2021	Q1			jaarlijks	jaarlijkse evaluatie VTH beleid OD NHN	naar raad ter informatie		x		x			RIB
2021	Q1, Q2	mrt		1/4 jaar	uitgebreide evaluatie VTH beleid 2018-2022	verzamelen gegevens				x	x		Bestuurlijke uitgangspunten en risico-inventarisatie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving 2018-2022
2021	Q1, Q2	mrt		1/4 jaar	uitgebreide evaluatie VTH beleid 2018-2023	schrijven					x		
2021	Q1,Q2				Milieu: actuele analyse problemen en inzichten				x	x			
2021	Q2	apr	11	jaarlijks	jaarverslag 2020	naar college voor vaststelling/kennisname	x				x		
2021	Q2	apr	12	jaarlijks	jaarverslag 2020	naar raad ter informatie		x			x		RIB
2021	Q2	apr		1/4 jaar	uitgebreide evaluatie VTH beleid 2018-2024	naar college voor vaststelling	x				x		
2021	Q2	apr		1/4 jaar	uitgebreide evaluatie VTH beleid 2018-2025	naar raad ter informatie		x			x		RIB
2021	Q2	apr	12	jaarlijks	overzicht personeel voldoen aan VTH kwaliteitscriteria	naar raad ter informatie		x					is onderdeel van jaarverslag
2021	Q2	jun-jul	23-27		rapportage aan iBT	gegevens verzamelen				x	x		
2021	Q2			1/4 jaar	vergunningenstrategie	opstellen					x	x	evt. opnemen in bestaand strategisch beleid
2021	Q2			1/4 jaar	vergunningenstrategie	naar college voor vaststelling	x				x		
2021	Q2			1/4 jaar	vergunningenstrategie	naar raad ter informatie		x			x		RIB
2021	Q2			1/4 jaar	doelstellingen meetbaar formuleren						x	x	opnemen in bestaande strategie
2021	Q2, Q3	aug		jaarlijks	uitvoeringsprogramma VTH	verzamelen input, oa van beleid					x	x	
2021	Q3	15-jul	28	jaarlijks	rapportage aan iBT	gegevens aanleveren				x	x		
2021	Q3	mei		1/4 jaar	bijstellen VTH beleid nav uitgebreide evaluatie VTH beleid 2018-2022					x	x	x	
2021	Q3	sep		jaarlijks	uitvoeringsprogramma VTH OD NHN	samenstellen uitvoeringsprogramma			x	x	x		
2021	Q3	sep, okt		jaarlijks	uitvoeringsprogramma VTH	opstellen					x		
2021	Q4	nov	44-48	jaarlijks	overzicht personeel voldoen aan VTH kwaliteitscriteria	updaten					x		gekoppeld aan planningsgesprek
2021	Q4	nov		jaarlijks	uitvoeringsprogramma VTH	naar college voor vaststelling	x				x		
2021	Q4	nov		jaarlijks	uitvoeringsprogramma VTH OD NHN	naar college voor vaststelling	x			x			
2021	Q4	nov		jaarlijks	uitvoeringsprogramma VTH OD NHN	naar raad ter informatie		x		x			RIB
2021	Q4	nov, dec		jaarlijks	uitvoeringsprogramma VTH	naar raad ter informatie		x			x		RIB
2022	Q1, Q2	mrt		jaarlijks	jaarlijkse evaluatie VTH beleid	verzamelen gegevens				x	x		Bestuurlijke uitgangspunten en risico-inventarisatie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving 2018-2022
2022	Q1, Q2	mrt		jaarlijks	jaarlijkse evaluatie VTH beleid	schrijven					x		
2022	Q2	apr		jaarlijks	jaarlijkse evaluatie VTH beleid	naar college voor vaststelling	x				x		
2022	Q2	apr		jaarlijks	jaarlijkse evaluatie VTH beleid	naar raad ter informatie		x			x		RIB
2022	Q2	mrt			gemeenteraadsverkiezingen 2022								
2022	Q3	mei		jaarlijks	bijstellen VTH beleid nav jaarlijkse evaluatie					x	x	x	
2022	Q3			1/4 jaar	risicoanalyse vernieuwen	ism college/raad	x	x	x	x	x	x	RIB
2022	Q3			1/4 jaar	VTH strategie 2022-2026	opstellen					x		
2022	Q4			1/4 jaar	VTH strategie 2022-2026	naar college voor vaststelling/kennisname	x				x		
2022	Q4			1/4 jaar	VTH strategie 2022-2026	naar raad ter informatie		x			x		RIB/LTP
2024	Q1			1/4 jaar	uitgebreide evaluatie VTH beleid OD NHN	naar college voor vaststelling/kennisname	x			x			evaluatie strategie 2016-2019 is uitgevoerd. Alsnog naar Raad en college
2024	Q1			1/4 jaar	uitgebreide evaluatie VTH beleid OD NHN	naar raad ter informatie		x		x			RIB

Bijlage 2 Inhoud documenten

inhoud jaarverslag
- evaluatie uitvoeringsprogramma: zijn geplande activiteiten uitgevoerd, hebben activiteiten bijgedragen aan bereiken doelen
- aangeven in hoeverre personele inzet voldoet aan VTH kwaliteitscriteria

inhoud uitvoeringsprogramma
- welke activiteiten
- gekoppeld aan doelen en prioriteiten van het beleid
- benodigde en beschikbare personele middelen
- benodigde en beschikbare financiële middelen
- als beschikbaar<benodigd: aangeven welke consequenties dit heeft voor de doelen
- hoe doelen uit beleid halen

beleid
- vastleggen borging objectiviteit toezichthouders en handhavers
- doelstellingen meetbaar formuleren (voor zowel bedrijfsmatige doelstellingen als doelstellingen fysieke leefomgeving)
- beschrijven welke activiteiten moeten worden uitgevoerd om de doelen uit het beleid te bereiken
- aangeven (o.b.v. berekening) benodigde personele en financiële middelen
- jaarlijkse evaluatie of het beleid aangepast dient te worden en zo ja welke aanpassingen die betreffen en verwerken in het bestaande beleid.
- operationeel beleid: uitwerken van de vergunningen strategie

Bijlage 3 Verbeterpunten mbt Omgevingsdienst

specifiek voor OD

- beschrijven werkprocessen, procedures en informatievoorziening
- vastleggen in beleid: periodieke roulatie toezichthouders en handhavers
- doelstellingen meetbaar formuleren (voor zowel bedrijfsmatige doelstellingen als doelstellingen fysieke leefomgeving)
- beschrijven welke activiteiten moeten worden uitgevoerd om de doelen uit het beleid te bereik
- een analyse van inzichten ontbreekt. Deze opstellen en onderdeel maken van het beleid
- benodigde en beschikbare personele middelen
- benodigde en beschikbare financiële middelen