Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Algemeen belang besluit podiumwagen
Portefeuillehouder	A. Slob
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-488925

Beslispunten

1. Het kosteloos beschikbaar stellen van een podiumwagen voor evenementen in Lingewaard, aan te wijzen als een economisch activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet.

Inleiding

De gemeente wil ter vervanging van de afgekeurde podiumwagen een nieuwe podiumwagen aanschaffen en deze, net als voorheen, kosteloos ter beschikking stellen voor evenementen. Dit kosteloze ter beschikking stellen van een podiumwagen is aan te merken als een economische activiteit, waarvoor een aantal gedragsregels gelden. Voor het uitvoeren van economische activiteiten geldt onder meer dat het verboden is diensten of goederen aan te bieden onder de integrale kostprijs. De gemeente is niet aan deze gedragsregels gebonden wanneer zij de activiteiten uitvoert in het algemeen belang. Hiervoor is het noodzakelijk dat de gemeenteraad een zogenaamd algemeen belang besluit (AB-besluit) neemt. Dit besluit moet voldoen aan de zorgvuldigheidseisen van afdeling 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
Dit is verder uitgewerkt onder argumenten.

In 2014 zijn overigens de volgende activiteiten aangemerkt als activiteiten in het algemeen belang.

- Verhuur en exploitatie sportaccommodaties;
- Verhuur maatschappelijk vastgoed;
- Verhuur vastgoed om kraken te voorkomen;

Beoogd effect

Het in stand houden van evenementen op het gebied van sport en cultuur door verenigingen en maatschappelijke organisaties zonder winstoogmerk, door middel van het kosteloos ter beschikking stellen van een podiumwagen.

Argumenten

1.1 Met het nemen van een algemeen belangbesluit wordt voldaan aan wet- en regelgeving.
De wet maakt het mogelijk om af te wijken van de gedragsregels. Hiervoor is het noodzakelijk dat er een AB-besluit wordt genomen waarbij dus een viertal zaken moeten worden vastgesteld:

- welk algemeen belang er in dit geval is;
- wat de hoogte van de integrale kosten is;
- waarom deze kostprijs niet kan worden doorberekend aan de gebruiker en
- welke belangen van derden (met name commerciële podiumaanbieders) worden geschaad en of dat proportioneel is.

Artikel 25i verbiedt de gemeente als hoofdregel om diensten aan te bieden onder de kostprijs.
Artikel 25h lid 5 Mededingingswet bevat een uitzonderingsgrond op die regel voor economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang. De gemeenteraad kan dit algemeen belang vaststellen in een AB-besluit.

1.2 Dit AB-besluit draagt bij aan de instandhouding van cultuur en de toegankelijkheid van lokale evenementen in onze gemeente.
De gemeente beschermt met dit AB-besluit het algemeen belang gericht op de instandhouding van cultuur en de toegankelijkheid van lokale (culturele) evenementen. De gemeente heeft als doel om deelname aan evenementen voor iedereen toegankelijk te maken en zoveel mogelijk te bevorderen. Het beschikbaar stellen van een podiumwagen draagt bij aan dit doel. De podiumwagen wordt gebruikt door verenigingen en maatschappelijke organisaties zonder winstoogmerk. Tijdens dergelijke evenementen vinden doorgaans voordrachten van allerlei aard plaats. De aanwezigheid van een podiumwagen maakt het mogelijk dat het publiek deze voordrachten op een behoorlijke wijze kan waarnemen.

1.3 De integrale kosten kunnen niet worden doorberekend aan evenementenorganisaties.
Het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs kan ertoe leiden dat verenigingen en maatschappelijke organisaties hogere kosten krijgen en zo hun maatschappelijk gewenste activiteiten niet of niet volledig meer kunnen uitvoeren. De kans bestaat dat daarmee culturele en lokale evenementen zullen verdwijnen.
De integrale kostprijs is opgebouwd uit een aantal componenten onder andere, de operationele kosten, afschrijvingskosten en onderhoudskosten. De operationele kosten bedragen € 492,- per evenement.
De afschrijvings- en onderhoudskosten bedragen € 7.850,- per jaar. Uitgaande van circa 30 evenementen per jaar komen de integrale kosten op (€ 7.850/30 + € 492,- =) € 754,- per evenement dat de podiumwagen wordt ingezet.
Of het algemeen belang een AB-besluit rechtvaardigt, hangt mede af van de hoogte van de integrale kosten, de begunstigden en hun financiële middelen en de daarmee samenhangende gevolgen voor de toegankelijkheid van de georganiseerde evenementen wanneer de gemeente wel de integrale kosten in rekening zou brengen.

1.4 Wij gaan ervan uit dat de schade die commerciële podiumaanbieders ondervinden beperkt is in verhouding tot het mogelijk verdwijnen van lokale culturele evenementen in Lingewaard wanneer de gemeente de integrale kosten voor een podiumwagen gaat doorberekenen.
Ambtelijk is een marktconsultatie gedaan onder een zestal verhuurders van podiumwagens. Hieruit is gebleken dat er meerdere bedrijven zijn die een vergelijkbare podiumwagen in Lingewaard kunnen faciliteren tegen een marktprijs van € 800,-/ € 1200,-.

Uit de praktijk blijkt dat deze marktpartijen niet eerder belangstelling hebben getoond voor de verhuur van een podiumwagen aan lokale evenementen in Lingewaard. Zij hebben ook niet eerder gereageerd op het feit dat de gemeente deze al jaren kosteloos ter beschikking stelt. En daarbij is het ook niet zeker dat de betreffende marktpartijen die hiertegen ageren, ook de opdracht zouden hebben gekregen om de podiumwagen te leveren, wanneer wij dit in de markt hadden aanbesteed.
Het voornemen tot een AB-besluit is ter inzage gelegd gedurende 2 weken. Belanghebbenden zijn daarmee in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken. Het is overigens geen verplichting bij een AB-besluit het voornemen ter inzage te leggen. Er zijn in die periode geen zienswijzen ingediend.

Kanttekeningen
1.1 De Autoriteit Consument en Markt (ACM) houdt toezicht op de naleving van de Wet Markt & Overheid.
De ACM kan handhavend optreden tegen een overtreding van de Wet Markt en Overheid. Dat kan ook wanneer het AB-besluit niet op de juiste gronden is genomen.

1.2 Er kan bezwaar en beroep worden ingediend.
Belanghebbenden hebben de mogelijkheid om bezwaar en beroep in te stellen.

1.3 Er kunnen door benadeelde aanbieders van podiumwagens schadeclaims worden ingediend
Een podiumbedrijf dat stelt benadeeld te zijn kan uit hoofde van onrechtmatige daad schade vorderen in de vorm van gederfde winst.

Zoals bij argument 1.4 staat beschreven blijkt echter dat marktpartijen niet eerder belangstelling hebben getoond voor de verhuur van een podiumwagen aan lokale evenementen in Lingewaard. Zij hebben ook niet eerder gereageerd op het feit dat de gemeente deze al jaren kosteloos ter beschikking stelt. En daarbij is het ook niet zeker dat de betreffende marktpartijen die hiertegen ageren, ook de opdracht zouden hebben gekregen om de podiumwagen te leveren, wanneer wij dit in de markt hadden aanbesteed. Tot slot zijn er geen zienswijze ingediend tegen het voornemen tot een AB-besluit.

Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

Het AB-besluit wordt bekendgemaakt via het Elektronische Gemeenteblad. Daarbij wordt vermeld wie binnen welke termijn bezwaar en beroep kunnen instellen.

Voortgang

De gemeenteraad is bevoegd tot het nemen van een AB-besluit. Een AB-besluit dient elke vijf jaar te worden geëvalueerd. Na positieve besluitvorming door de gemeenteraad zal, nadat dit besluit onherroepelijk is, de aanbesteding voor de aanschaf van een mobiele podiumwagen worden gestart. Gezien de verwachte levertijd van circa één jaar zal de huidige tussenoplossing, te weten de huur van een podiumwagen, worden voortgezet.

Duurzaamheid

nvt

Bijlagen

Bijlage 1. Concept raadsbesluit

Bemmel, 8 november 2022

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de locoburgemeester,

drs. I.P. van der Valk J.H.A.P. Sluiter