Fijnder
Beslisnota Dagelijks Bestuur

Nr(s) geregistreerde stuk(ken): 7 DB / 22-05-2023	**Datum nota: 30-03-2023**

Onderwerp: Wijzigingen vanuit de Participatiewet voor de verordening sociaal domein

Advies:

1. Een aanvulling te doen in het artikel betreffende de aanvraag voor de doelgroep jongeren tot 27 jaar (artikel 2.3.1)
2. Verschillende artikelleden toe te voegen in relatie tot het aanvraagrecht voor werkgevers voor verschillende re-integratievoorzieningen (artikel 2.3.1.)
3. Het begrip doelgroep toe te voegen (artikel 3.1)
4. Het artikel voorzieningen – werk aan te vullen met een lid waarin aangegeven wordt dat de gemeente ieder jaar het jaarverslag aan de gemeenteraad zendt met daarin de doeltreffendheid en de effecten van de inzet van voorzieningen (artikel 3.4)
5. Het artikel proefplaatsing aan te vullen met het concurrentiebeding, de termijn voor proefplaatsing te verlengen, en met een uitsluitingsgrond voor toepassing van de proefplaatsing (artikel 3.4.1)
6. De gemeenteraad voor te stellen om de premie voor de participatieplaats op nihil te zetten (artikel 3.4.3 lid 6)
7. Een aantal tekstuele wijzigingen in het artikel participatieplaats door te voeren (artikel 3.4.3)
8. Het artikel beschut werk te verduidelijken door aan te scherpen welke voorzieningen beschikbaar zijn voor inwoners op de wachtlijst (artikel 3.4.5)
9. De naam van kortdurende loonkostensubsidie te wijzigen in plaatsingssubsidie (artikel 3.4.7)
10. Het aanvraagproces voor de wettelijke loonkostensubsidie op te nemen in de verordening (artikel 3.4.8)
11. Een nieuw artikel innovatie toe te voegen (artikel 3.4.13)
12. Een nieuwe paragraaf toe te voegen voor persoonlijke ondersteuning bij werk en overige voorzieningen (paragraaf 3.5)
13. De begrippenlijst uit te breiden met een aantal begripsbepalingen (hoofdstuk 13)
14. De beleidsregels jobcoaching Fijnder 2022 en verder in te trekken

NB. De artikelen benoemd in de beslispunten verwijzen naar de vindplaats in de verordening sociaal domein gemeente Winterswijk, voor alle Fijnder gemeenten worden specifieke was-wordt lijsten gemaakt.

Behandeld door: C. Sloetjes en M. Vos **Collegiaal overleg gepleegd met:** L. Versteeg (kwaliteit), L. ten Have (werkleider werk en WSPA). E. van Lochem (beleid), E. Voshart (kwaliteit), T. Rutjes (werkleider Perspectief), beleidsmedewerkers Arbeidsmarktregio.	☐ **Niet openbaar** ☒ **Openbaar (met directe publicatie)** ☐ **Openbaar (met uitgestelde publicatie)** **Kritische termijn voor besluitvorming.** ☐ Nee ☒ Ja, de wijzigingen worden vanaf 1 juli 2023 van kracht en moeten tijdig naar de gemeenteraden
Financiële consequenties: ☐ Ja ☒ Nee	**Directeur T.A. Beijer:** ☒ Akkoord ☐ Bespreken
Voor behandeling naar Algemeen Bestuur: ☐ Ja, ☒ Nee, **Datum behandeling Algemeen Bestuur:**	**Voor behandeling naar Gemeenteraad:** ☐ Nee ☒ Ja, wordt via colleges aangeboden **Datum behandeling Gemeenteraad:** Gemeente Berkelland 20 juni 2023 Gemeente Oost Gelre 4 juli 2023 Gemeente Winterswijk 29 juni 2023
Communicatie via: ☐ Persbericht ☒ Anders. ☐ N.v.t.	**Bijlagen:** 1. Was-wordt lijst gemeente Berkelland 2. Was-wordt lijst gemeente Oost Gelre 3. Was-wordt lijst gemeente Winterswijk 4. Brief voor cliëntenraad

	Secretaris T.A. Beijer	Voorzitter E.S.F. Schepers-Janssen
Akkoord		

B E S L U I T

Behoort bij nota onder nummer : **7 DB / 22-05-2023**

Onderwerp: Wijzigingen vanuit de Participatiewet voor de verordening sociaal domein

---

Datum nota: 30-03-2023

Behandeld door: C. Sloetjes en M. Vos

Datum besluit door Dagelijks Bestuur: 22-05-2023

Besluit:

1. Een aanvulling te doen in het artikel betreffende de aanvraag voor de doelgroep jongeren tot 27 jaar (artikel 2.3.1)
2. Verschillende artikelleden toe te voegen in relatie tot het aanvraagrecht voor werkgevers voor verschillende re-integratievoorzieningen (artikel 2.3.1.)
3. Het begrip doelgroep toe te voegen (artikel 3.1)
4. Het artikel voorzieningen – werk aan te vullen met een lid waarin aangegeven wordt dat de gemeente ieder jaar het jaarverslag aan de gemeenteraad zendt met daarin de doeltreffendheid en de effecten van de inzet van voorzieningen (artikel 3.4)
5. Het artikel proefplaatsing aan te vullen met het concurrentiebeding, de termijn voor proefplaatsing te verlengen, en met een uitsluitingsgrond voor toepassing van de proefplaatsing (artikel 3.4.1)
6. De gemeenteraad voor te stellen om de premie voor de participatieplaats op nihil te zetten (artikel 3.4.3 lid 6)
7. Een aantal tekstuele wijzigingen in het artikel participatieplaats door te voeren (artikel 3.4.3)
8. Het artikel beschut werk te verduidelijken door aan te scherpen welke voorzieningen beschikbaar zijn voor inwoners op de wachtlijst (artikel 3.4.5)
9. De naam van kortdurende loonkostensubsidie te wijzigen in plaatsingssubsidie (artikel 3.4.7)
10. Het aanvraagproces voor de wettelijke loonkostensubsidie op te nemen in de verordening (artikel 3.4.8)
11. Een nieuw artikel innovatie toe te voegen (artikel 3.4.13)
12. Een nieuwe paragraaf toe te voegen voor persoonlijke ondersteuning bij werk en overige voorzieningen (paragraaf 3.5)
13. De begrippenlijst uit te breiden met een aantal begripsbepalingen (hoofdstuk 13)
14. De beleidsregels jobcoaching Fijnder 2022 en verder in te trekken

NB. De artikelen benoemd in de beslispunten verwijzen naar vindplaats de verordening sociaal domein gemeente Winterswijk voor alle Fijnder gemeenten worden specifieke was-wordt lijsten gemaakt.

Overwegingen Dagelijks Bestuur indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

Nota aan het D.B. Fijnder

Behoort bij nota onder nummer : **7 DB / 22-05-2023**

Inleiding:
De verordening sociaal domein wordt doorgaans op twee momenten per jaar gewijzigd voor de drie gemeenten. In de maanden juni en juli wordt de verordening sociaal domein met nieuwe wijzigingen geagendeerd in de gemeenteraden met als beoogde ingangsdatum 1 juli 2023. In deze nota worden de wijzigingen voor de Participatiewet door ontwikkelingen vanuit het Breed Offensief inzichtelijk.
Om tot deze wijzigingen te komen is afstemming gezocht met de gemeenten in de Arbeidsmarktregio (AMR), vanwege de samenwerking binnen het Werkgeversservicepunt Achterhoek (WSPA). Daar waar mogelijk is de strekking van de inzet van de re-integratievoorzieningen geharmoniseerd. Uitgangspunt bij Fijnder is een zo ruim mogelijke invulling, opdat altijd de meest passende voorziening ingezet kan worden voor de inwoner.

Na instemming van het Dagelijks Bestuur van Fijnder en de colleges worden deze wijzigingen na instemming van de raden overgenomen in de verordening sociaal domein van de gemeenten. Het werkdocument van de verordening sociaal domein ligt bij de gemeenten. Er zijn nuanceverschillen in de gemeentelijke verordeningen. Om die reden is per gemeente een was-wordt lijst toegevoegd. In de toelichting van de was-wordt lijst staat beschreven met welke reden het artikel is aangepast.

Beslispunten:
1. Een aanvulling te doen in het artikel betreffende de aanvraag voor de doelgroep jongeren tot 27 jaar (artikel 2.3.1)
2. Verschillende artikelleden toe te voegen in relatie tot het aanvraagrecht voor werkgevers voor verschillende re-integratievoorzieningen (artikel 2.3.1.)
3. Het begrip doelgroep toe te voegen (artikel 3.1)
4. Het artikel voorzieningen – werk aan te vullen met een lid waarin aangegeven wordt dat de gemeente ieder jaar het jaarverslag aan de gemeenteraad zendt met daarin de doeltreffendheid en de effecten van de inzet van voorzieningen (artikel 3.4)
5. Het artikel proefplaatsing aan te vullen met het concurrentiebeding, de termijn voor proefplaatsing te verlengen, en met een uitsluitingsgrond voor toepassing van de proefplaatsing (artikel 3.4.1)
6. De gemeenteraad voor te stellen om de premie voor de participatieplaats op nihil te zetten (artikel 3.4.3 lid 6)
7. Een aantal tekstuele wijzigingen in het artikel participatieplaats door te voeren (artikel 3.4.3)
8. Het artikel beschut werk te verduidelijken door aan te scherpen welke voorzieningen beschikbaar zijn voor inwoners op de wachtlijst (artikel 3.4.5)
9. De naam van kortdurende loonkostensubsidie te wijzigen in plaatsingssubsidie (artikel 3.4.7)
10. Het aanvraagproces voor de wettelijke loonkostensubsidie op te nemen in de verordening (artikel 3.4.8)
11. Een nieuw artikel innovatie toe te voegen (artikel 3.4.13)
12. Een nieuwe paragraaf toe te voegen voor persoonlijke ondersteuning bij werk en overige voorzieningen (paragraaf 3.5)
13. De begrippenlijst uit te breiden met een aantal begripsbepalingen (hoofdstuk 13)
14. De beleidsregels jobcoaching Fijnder 2022 en verder in te trekken

NB. De artikelen benoemd in de beslispunten verwijzen naar de vindplaats in de verordening sociaal domein gemeente Winterswijk, voor alle Fijnder gemeenten worden specifieke was-wordt lijsten gemaakt.

Argumenten:
1.1 Voor jongeren <27 jaar vanuit pro-vso onderwijs, jongeren met een medische urenbeperking en jongeren uit de doelgroep loonkostensubsidie geldt geen zoektermijn meer voor verschillende vormen van hulp.
Deze aanvulling volgt uit wijzigingen van de Participatiewet met ingang van 1 juli 2023. Dit betekent dat de aanvraag na de eerste melding direct in behandeling mag worden genomen. De werkwijze voor de arbeidstoeleiding van deze jongeren wijzigt niet. Deze jongeren krijgen vanuit Fijnder al vanaf meldingsdatum ondersteuning van een consulent jongeren. Ook kan meteen vanaf de melding een aanvraag worden ingediend voor persoonlijke ondersteuning bij werk en voorzieningen die het werk ondersteunen.

2.1 Deze aanvulling maakt de beschikbare voorzieningen voor werkgevers transparant
De tekst in de verordening was gericht op inwoners. Het bevatte geen informatie voor werkgevers. Het aanvraagrecht voor de werkgever is uitgebreid met betrekking tot de voorzieningen loonkostensubsidie, jobcoaching, interne werkbegeleiding en meeneembare voorzieningen.

3.1. Beleid over de prioritering bij de verdeling van diverse voorzieningen voor de verschillende (groepen van) personen moet haar basis vinden in de verordening
In paragrafen 3.1, 3.4 en 3.5 van de verordening sociaal domein wordt het begrip doelgroep gebruikt, met uitbreiding van het artikel in hoofdstuk 3.1 zorgt het voor een duidelijke uitleg van het begrip. In de andere hoofdstukken van de verordening komt dit begrip niet voor.

5.1. Uitbreiding van het artikel heeft in afstemming met het WSPA en de gemeenten binnen de arbeidsmarktregio plaatsgevonden
Er is in afstemming met het WSPA en in de AMR gekozen om het facultatieve lid met betrekking tot verdringing op de arbeidsmarkt en oneerlijke concurrentie op te nemen. Deze voorwaarde was al opgenomen bij de inzet voor het instrument plaatsingssubsidie (tot op heden bekend als kortdurende loonkostensubsidie) en de participatieplaats. Daarnaast is de duur van de proefplaatsing uitgebreid. De verlengingsmogelijkheid is een verplichting vanuit het Breed Offensief. Voor een verlenging van de proefplaatsing moeten gegronde redenen worden aangevoerd, naast een toets op de duur van het dienstverband.

5.2 Hiermee wordt duidelijk gemaakt dat stapeling van voorzieningen met hetzelfde oogmerk niet mogelijk is.
In afstemming met het WSPA en de gemeenten binnen de AMR is gekozen om het facultatieve artikel op te nemen in de verordening.

6.1 De gemeenteraad is in de positie is om bij verordening regels met betrekking tot de toekenning van een premie vast te stellen bij inzet van het instrument participatieplaats
Vanuit de Participatiewet mag deze premie ten hoogste € 2.934,00 per kalenderjaar bedragen, zover het naar het oordeel van het college bijdraagt aan de arbeidsinschakeling.

6.2 Bij inzet van een vergelijkbaar en soms opvolgend instrument werkervaringsplaats (6 maanden met behoud van uitkering) wordt ook geen premie toegekend.
Het wel toekennen van een premie bij inzet van de participatieplaats kan leiden tot ongelijkheid in de toekenning van financiële prikkels in relatie tot andere re-integratievoorzieningen. Dit is ongewenst. Zo is de werkervaringsplaats een logische vervolgstap in de re-integratie. Bij inzet van de werkervaringsplaats wordt geen premie toegekend.

7.1 Dit om een beter onderscheid te kunnen maken tussen de voorziening participatieplaats en de voorziening sociale activering
Een participatieplaats wordt tot op heden niet actief ingezet binnen de Fijnder gemeenten. Bij een participatieplaats gaat het om op arbeid gerichte activiteiten. De scheidslijn tussen een participatieplaats en sociale activering is dun. De aanscherping verduidelijkt het onderscheid tussen deze twee voorzieningen. Bij de participatieplaats zijn de activiteiten gericht op de voorbereiding van toekomstig loonvormend werk. Dit heeft geen vrijwillig karakter. In de praktijk kan de participatieplaats worden ingezet voor Perspectief 2 en 3 cliënten, cliënten die op de wachtlijst staan van nieuw Beschut werk en de voorliggende voorziening ontwikkelingsgerichte arbeidsmatige dagbesteding.

8.1 Dit zorgt voor meer transparantie over voorzieningen die kunnen worden ingezet voor inwoners op de wachtlijst
In de verordening werd tot op heden geen duidelijk onderscheid gemaakt tussen geïndiceerde inwoners die op de wachtlijst staan en geïndiceerde inwoners die op dat moment nog niet arbeidsfit zijn. Er is een extra lid toegevoegd welke voorzieningen ingezet kunnen worden voor inwoners op de wachtlijst.

9.1 Deze naam sluit meer aan bij het doel van de subsidie
Het doel van deze subsidie is om werkgevers te stimuleren inwoners die moeilijk aan het werk komen in dienst te nemen. Het plaatsen van de inwoner is hierbij van belang. Daarmee wordt ook een duidelijker onderscheid gemaakt met de wettelijke langdurige loonkostensubsidie.

10.1 De voorwaarden voor de aanvraag worden uitgebreid voor inwoner en werkgever en de woongemeente van de inwoner wordt leidend voor toekenning van de langdurige loonkostensubsidie
Deze aanpassingen volgen vanuit de Participatiewet. In de tekst wordt volstaan met een verwijzing naar de wettekst (artikel 10d PW). Het betreft namelijk een zeer uitgebreid artikel . Daarbinnen zijn aanvullingen gedaan in het aanvraagrecht van de werknemer en werkgever. De doelgroep voor de aanvraag tijdens dienstbetrekking wordt uitgebreid voor werkenden die in de 6 maanden voorafgaand aan de dienstbetrekking al behoorden tot de gemeentelijke doelgroep (artikel 7, lid 1, onder a). Verder komt de verantwoordelijkheid voor loonkostensubsidie (en andere voorzieningen) bij één gemeente, de (nieuwe) woongemeente, te liggen. Dit voorkomt misverstanden en onduidelijkheden.

10.2 Er moet een termijn gekoppeld worden aan het vaststellen van de loonwaarde
In afstemming met WSPA en de gemeenten uit de Arbeidsmarktregio is besloten een termijn van 13 weken te hanteren voor het vaststellen van de loonwaarde na ontvangst van de aanvraag langdurige loonkostensubsidie. Met de 13 weken wordt aangesloten bij het preferente proces loonkostensubsidie.

11.1 Dit artikel biedt een grondslag om experimenteel pilots/projecten in te zetten om te onderzoeken of deze aanvullend kunnen zijn op de reguliere dienstverlening
Dit betekent dat inwoners met hetzelfde profiel soms te maken kunnen krijgen met verschillende dienstverlening. Het gelegitimeerde onderscheid is dan dat aan het project toegewezen inwoners gebruik kunnen maken van tijdelijke aanvullende dienstverlening. Dit schept duidelijkheid richting de inwoners. Mocht aanvullende dienstverlening een structureel karakter krijgen zal dit mogelijk een plek krijgen binnen de verordening.

12.1 In deze paragraaf zijn specifieke voorzieningen voor de doelgroep opgenomen
Persoonlijke ondersteuning is mogelijk door inzet van een jobcoach of van een interne werkbegeleider, zowel in natura of in de vorm van een subsidie. De meeneembare voorzieningen en vervoersvoorzieningen voor de doelgroep vallen ook onder deze paragraaf. In de praktijk worden deze voorzieningen al ingezet waar nodig. Daarnaast is er een specifiek

artikel voor noodzakelijke intermediaire activiteiten bij visuele of motorische beperkingen toegevoegd. Het is echter de bedoeling van de wetgever dat deze voorzieningen per 1 januari 2024 worden verstrekt, beoordeeld en bekostigd door het UWV. Dan komt dit artikel weer te vervallen in de verordening sociaal domein.

14.1 De beleidsregels jobcoaching Fijnder hebben het karakter van algemeen verbindende voorschriften en passen daarmee goed binnen de verordening sociaal domein
De beleidsregels zijn overgeheveld naar de verordening sociaal domein.

Kanttekeningen:
1.1 t/m 11.1 De wijzigingen in de verordening sociaal domein leiden tot toename van de hoeveelheid werk
De extra werkzaamheden liggen met name op de implementatie van de werkwijzen. De impact van deze wijzigingen wordt de komende tijd geïnventariseerd. De aanpassingen in de werkwijzen kunnen leiden tot extra tijdsinvestering voor de consulenten.

6.1 De gemeenteraad kan anders besluiten
De participatieplaats wordt voor een selecte doelgroep ingezet. Deze doelgroep bestaat uit cliënten voor wie de kans op inschakeling in het arbeidsproces gering is en die daardoor vooralsnog niet bemiddelbaar zijn voor de arbeidsmarkt. De werkzaamheden zijn additioneel en de duur is begrensd op maximaal twee jaar. Beargumenteerd kan worden dat de eventuele vergoeding zich moet verhouden tot de inzet en motivatie voor andere re-integratievoorzieningen als de proefplaatsing en de werkervaringsplaats.

12.1 Voor de inzet van jobcoaching sluiten we nu aan bij de richtlijnen vanuit het UWV
Op dit moment loopt nog een project voor de inzet van begeleidingsvergoedingen aan werkgevers die de begeleiding zelf vormgeven. Voor nu sluiten we aan bij de regelgeving vanuit het UWV, dit is ook regionaal afgestemd.

Advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties: Op 12 april 2023 heeft er een informeel overleg met de werkgroep Breed Offensief van de Cliëntenraad plaatsgevonden. Hier zijn de beoogde wijzigingen alvast toegelicht.

Financiële paragraaf: n.v.t.

Eventuele opmerkingen/eventuele vervolgprocedure:
De gewijzigde verordening zal uiterlijk eind juni door de gemeenteraden moeten worden vastgesteld. De Cliëntenraad Participatiewet is na het MO van 19 april 2023 in de gelegenheid gesteld om een advies uit te brengen.
