Aan de gemeenteraad Borger-Odoorn
Hoofdstraat 50
7875 AD Exloo
E-mail: secretariaat@borger-odoorn.nl

Westerwolde/Emmen/Coevorden, 11 juli 2023

Geachte Raad,

Op 2 september 2022 hebben wij als bestuurders van RSG Ter Apel, het Esdal College en De Nieuwe Veste een intentieverklaring ondertekend, waarin wij aangeven te streven naar een bestuurlijke fusie tussen onze stichtingen per 1 januari 2024. Over de intentieverklaring hebben we destijds de portefeuillehouder Onderwijs binnen uw College geïnformeerd en ook nadien is de beoogde bestuurlijke fusie met enige regelmaat aan de orde geweest in bilaterale gesprekken.

Achtergronden van de voorgenomen bestuurlijke fusie
De belangrijkste doelen van de bestuurlijke fusie zijn:

1. Het waarborgen van de continuïteit, kwaliteit, vitaliteit en bereikbaarheid van thuisnabije, openbare scholen voor voortgezet onderwijs in de regio in het algemeen en het behoud van een breed aanbod van vakken en profielen in het bijzonder.
2. Een aantrekkelijk werkgever zijn en blijven (baanzekerheid, meer volle (‘ronde’) aanstellingen, loopbaanmogelijkheden). Meer specifiek zal de stichting eerder in staat zijn om na de fusie tijdelijke medewerkers sneller een vaste aanstelling te bieden.
3. Meer bestuurlijke slagkracht om (regionale) vraagstukken op te pakken en in te spelen op ontwikkelingen door de vorming van een robuuste stichting voor voortgezet onderwijs in de regio.
4. Minder organisatorische kwetsbaarheid (delen staf en ondersteuning, meer mogelijkheden tot specialisering).

Positieve B&W-adviezen
Eind mei hebben we de Colleges van B&W van de gemeenten in ons voedingsgebied (Westerwolde, Borger-Odoorn, Emmen, Coevorden en Hardenberg) gevraagd om op basis van de wettelijk verplichte Fusie Effect Rapportage (FER) als ‘hoeder van het algemeen belang’ een advies aan onze besturen uit te brengen over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie. Inmiddels hebben alle Colleges van B&W op grond van de Wet Voortgezet Onderwijs 2020 (artikel 3.31, lid 3, sub i) positief advies uitgebracht over de voorgenomen bestuurlijke fusie tussen RSG Ter Apel, het Esdal College en De Nieuwe Veste. De B&W-adviezen zijn opgenomen in de definitieve Fusie Effect Rapportage. Op grond van deze definitieve Fusie Effect Rapportage hebben onze medezeggenschapsorganen ingestemd met de voorgenomen bestuurlijke fusie. Hiermee is de zogenaamde ‘interne’ besluitvorming over de voorgenomen bestuurlijke fusie afgerond.

Ook raadsbesluiten gevraagd!
Om de voorgenomen bestuurlijke fusie te kunnen effectueren hebben we echter ook de goedkeuring van uw raad nodig. U moet er als gemeenteraad – vanuit de wettelijk aan u opgedragen toezichthoudende rol ten aanzien van het openbaar onderwijs – op kunnen vertrouwen dat de belangen van het openbaar onderwijs binnen uw gemeente goed worden gewaarborgd.

Vanuit deze toezichthoudende rol vragen we uw raad om in te stemmen met:

1) de voorgenomen bestuurlijke fusie tussen de besturen van RSG Ter Apel, het Esdal College en De Nieuwe Veste per 1 januari 2024;
2) het voorstel tot wijziging van de statuten van de Stichting Esdal College, Scholengemeenschap voor openbaar voortgezet onderwijs in Emmen en omstreken per 1 januari 2024, die als 'verkrijgende stichting' per 1 januari 2024 onder een nieuwe naam met nieuwe statuten[1] zal optreden als het bevoegd gezag voor het openbaar voortgezet onderwijs in de gemeenten Westerwolde, Emmen, Borger-Odoorn, Coevorden en Hardenberg.

Met het oog op de verdere planning van het notarieel proces en de daarmee verbonden werkprocessen in relatie tot de Kamer van Koophandel willen we uw raad vragen om uw instemmingsbesluiten te nemen vóór half november.

Waarborgen voor het openbaar onderwijs in uw gemeente binnen de statuten

Eén van de belangrijkste instrumenten om de belangen van het openbaar onderwijs in uw gemeente te waarborgen betreft de statuten van de fusiestichting. Op 7 juni 2023 hebben we de concept statuten van de fusiestichting in aanwezigheid van notaris Kanter Breuker doorgenomen met de wethouders en ambtenaren van de gemeenten Westerwolde, Emmen, Borger-Odoorn, Coevorden en Hardenberg. Mede op basis van het gevoerde overleg hebben we een aantal extra waarborgen voor het openbaar onderwijs in de statuten toegevoegd, die verder gaan dan de waarborgen zoals wettelijk vastgelegd in de WVO 2020. Deze waarborgen illustreren het belang dat we als besturen hechten aan verbinding met de lokale gemeenschappen waar onze schoollocaties zich bevinden. Eén van de belangrijkste fusiemotieven betreft immers het waarborgen van de continuïteit van alle huidige schoollocaties binnen de diverse gemeenten in ons werkgebied.

Deze bovenwettelijke waarborgen in onze statuten betreffen:

- het statutair borgen van het instemmingsrecht van alle gemeenten, op wier grond een hoofd- en/of nevenvestiging van de fusiestichting op het grondgebied aanwezig is, inzake voorgenomen fusiebesluiten en statutenwijzigingen;
- het statutair borgen van de positie van alle gemeenten, op wier grondgebied een hoofd- en/of nevenvestiging aanwezig is, in geval het bestuur van de fusiestichting zich onverhoopt genoodzaakt voelt om een vitaal deel van de aanwezige schoollocatie te sluiten of verplaatsen (zie met name artikel 8, lid 5 h-j en lid 6, 7 en 8).

Bij dit schrijven hebben we twee versies bijgevoegd van de concept statuten: een 'schone' versie en een versie waarin alle wijzigingen na het overleg van 7 juni zijn gemarkeerd (versie d.d. 4 april 2023).

Met respect voor het eigen afwegingsproces in de afzonderlijke gemeenteraden willen we alle gemeenteraden vragen om zeer terughoudend te zijn met het doen van eventuele wijzigingsvoorstellen. Een wijzigingsvoorstel door één van de betrokken gemeenteraden vraagt immers ook weer om instemming door de andere betrokken gemeenteraden, waardoor het fusietraject ongewenste vertraging op zal lopen. Gelet op het gevoerde overleg op 7 juni met de betrokken wethouders en ambtenaren en de mede vanuit dit overleg aangebrachte extra waarborgen voor het openbaar onderwijs (zie ook de bullets hierboven) denken we dat de statutaire en wettelijke waarborgen voor het openbaar onderwijs in alle betrokken gemeenten met de voorliggende statuten maximaal gewaarborgd zijn.

[1] Zodra de naam van de fusiestichting bekend is zullen wij deze verwerken in de concept statuten en deze versie delen met de betrokken gemeenten.

Voordracht en benoeming leden Raad van Toezicht
Begin oktober verwachten we een voordracht te kunnen doen voor de benoeming van leden van de Raad van Toezicht van de fusiestichting aan de gemeenteraden van Westerwolde, Emmen en Coevorden. Dit benoemingsrecht komt bij wet alleen toe aan de gemeenteraden van gemeenten, waar een hoofdvestiging van één van de betrokken scholen is gevestigd en is daarmee beperkt tot genoemde gemeenten.

Bereidheid tot nadere toelichting
Uiteraard zijn wij als bestuurders van RSG Ter Apel, het Esdal College en De Nieuwe Veste te allen tijde bereid om uw raad van nadere toelichting te voorzien inzake de voorgenomen bestuurlijke fusie tussen onze besturen en de statutenwijziging die daarvoor noodzakelijk is. In de verwachting u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben, met vriendelijke groet,

Jan de Wit,

Rector-bestuurder
Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Vlagtwedde

Matthias Kooistra,

Directeur-bestuurder
Stichting Esdal College

Wiko Veenvliet,

Directeur-bestuurder
Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs
Coevorden, Hardenberg e.o.

Bijlagen: Conceptstatuten fusiestichting (1x ‘schoon’; 1x gemarkeerd)