Voorstel aan de raad

Nummer: 111

Portefeuille:	Economische zaken, Lelystad Next Level ,wonen en stadshart, verkeer en vervoer
Programma:	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:	8.3 Wonen en bouwen

Onderwerp:
Voortgangsrapportage Stationsgebied

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de voortgangsrapportage Stationsgebied en vast te stellen dat de voortgangsrapportage de uitwerking bevat van alle de door de vastgestelde kaderstellende uitgangspunten op het gebied van verkeerscirculatie maar met uitzondering van die voor de parkeernormering en voor de P&R functie.

2. Voor de parkeernormering in afwijking van eerdere besluitvorming thans als kaderstellend uitgangspunt een norm van 0,6 te hanteren.

3. Voor de P&R functie in afwijking van eerdere besluitvorming een nader onderzoek in te stellen in de directe omgeving naar goede mogelijkheden voor P+R. die niet leiden tot een uitholling van het betaald parkeren in het Stadshart of bij de luchthaven en tot overlast in de omliggende wijken.

Urgentie Raad

Om tijdig en correct een aanvraag op te stellen voor de woningbouwimpuls is bespreken van de voortgangsrapportage noodzakelijk.

Samenvatting

De planvorming voor het Stationsgebied is in volle gang. De raad wordt gevraagd kennis te nemen van de voortgangsrapportage. In de rapportage wordt een toelichting gegeven hoe met de door de raad gestelde kaders is omgegaan en op welke punten deze kaders niet goed aansluiten bij de criteria van de Regeling Woningbouwimpuls zoals deze door het Rijk is opgesteld. Om in aanmerking te kunnen komen voor de woningbouwimpuls wordt de raad gevraagd (in afwijking van eerdere besluitvorming door de raad) een parkeernorm van 0,6 te hanteren. En een onderzoek in te stellen naar goede mogelijkheden voor de Park & Ride functie in de directe omgeving van het station. Daarbij mag geen overlast in omliggende wijken ontstaan en moet uitholling van het betaald parkeren in het Stadshart of bij de luchthaven worden vermeden.

Voorgaande besluitvorming

15 december 2020 en 9 februari 2021 betreffende de kaders voor de planvorming Stationsgebied.

Inleiding

Op 9 februari 2021 heeft de raad laatstelijk de kaders vastgesteld voor de uitwerking van een plan voor het stationsgebied. Het plan, passend binnen de groei ambitie van de raad, is de basis voor een aanvraag in het kader van de woningbouwimpuls. Het college signaleert dat het onontkoombaar is om ingrepen te doen in de huidige verkeersafwikkeling.

De raad heeft onderstaande kaders aangevuld:

- Maximaal in te zetten op maatregelen die leiden tot aanpassing van het traject Visarenddreef, Middenweg tot een weg bestemd voor verkeer dat in Lelystad zijn bestemming vindt. De uitwerking van deze scenario's worden als keuze-opties ter instemming aan de raad voorgelegd;
- Overige voor het Centrum te voorziene parkeer vraagstukken op te lossen direct buiten het op de kaart gemarkeerde plangebied en niet mee te nemen in deze planopzet;

De gestelde kaders door de raad zijn hiertoe aangevuld door maximaal in te zetten op maatregelen die leiden tot aanpassing van het traject Visarenddreef, Middenweg tot een weg bestemd voor verkeer dat in Lelystad zijn bestemming vindt en de uitwerking van deze scenario's worden als keuze-opties ter instemming aan de raad voorgelegd. Daarnaast is aangegeven om overige voor het Centrum te voorziene parkeer vraagstukken op te lossen direct buiten het op de kaart gemarkeerde plangebied en niet mee te nemen in deze planopzet.
Afgelopen weken is hierop ingezet en zijn diverse modelberekeningen uitgevoerd. Ook de effecten van de ambitie om te verstedelijken zijn inzichtelijk gemaakt. Het betreft effecten op het stedelijk weefsel, de parkeernormering en doorstroming van het verkeer. Dit leidt tot voorstellen om, waar mogelijk binnen de kaders van de raad en de criteria van de bouwimpuls. In de voortgangsrapportage Stationsgebied zoals opgenomen in de bijlage wordt inzicht gegeven in de wijze waarop invulling wordt gegeven en welke afwegingen op hoofdlijnen worden gemaakt. Deze afwegingen staan niet op zichzelf maar maken onderdeel uit van de integrale gebiedsontwikkeling van het Stationsgebied. Het laat de ontwikkelrichting zien op basis waarvan een aanvraag voor de woningbouwimpuls wordt vormgegeven.

Doel

Inzicht geven in de voortgang en ontwikkelrichting van de verstedelijking van het stationsgebied in relatie tot door de raad vastgestelde kaders.

Argumenten

1. **Kennis te nemen van de voortgangsrapportage Stationsgebied en vast te stellen dat de voortgangsrapportage de uitwerking bevat van alle de door de vastgestelde kaderstellende uitgangspunten op het gebied van verkeerscirculatie maar met uitzondering van die voor de parkeernormering en voor de P&R functie.**

1.a. autonome groei van het verkeer maakt doorstromingsmaatregelen noodzakelijk

De voortgangsrapportage laat op hoofdlijnen zien hoe de verstedelijking en de bereikbaarheid verenigd kunnen worden in het stationsgebied. Hierbij wordt nadrukkelijk stil gestaan bij de knelpunten die ook zonder een verstedelijking zich in de nabije toekomst voordoen als het gaat om de doorstroming van het autoverkeer.
Het voorstel voor een eiland busstation en een andere ontsluiting van de Zilverparkgarage levert een positieve bijdrage aan de doorstroming en bereikbaarheid van het Stationsgebied. Maar de rotonde bij het Provinciehuis zit momenteel al in de spits aan de grenzen van zijn capaciteit. Een (tijdelijke) oplossing is het vervangen van de rotonde door een kruising met VRI. Het is ook mogelijk om de verkeersstromen uit elkaar te halen. Hiermee wordt het gebied anders ontsloten wat de bereikbaarheid ten goede komt.
Naast het ontvlechten van de rotonde zal het verkeer verleid moeten worden om een andere weg te nemen. Vanuit het principe van de hoofdverkeerstructuur zullen maatregelen op termijn noodzakelijk zijn. Berekeningen laat zien dat aanpassen van snelheden op de dreven en waar nodig afwaarderen van dreven helpt in het bereikbaar houden van het Stationsgebied en omgeving.

1.b. Woningbouwprogramma sluit goed aan bij
Vanuit de Woningbouwimpuls zijn er strenge voorwaarden als het gaat om de invulling van het woningbouwprogramma. De randvoorwaarden beschouwen we als passend voor Lelystad en in het bijzonder het Stationsgebied.

1. **Voor de parkeernormering in afwijking van eerdere besluitvorming thans als kaderstellend uitgangspunt een norm van 0,6 te hanteren.**

2.a. Parkeernormering heeft grote invloed op programma en publiek tekort

In de voortgangsrapportage is inzichtelijk gemaakt wat de effecten zijn van de parkeernormering op de ruimtelijke mogelijkheden. Hierbij is uitgegaan van een realistische parkeeroplossing passend bij een kwalitatieve verstedelijking. Met name dit laatste is van belang om de juiste investeringscondities te creëren waarin een kwalitatief hoogwaardige verstedelijking wordt beoogd. Optimalisatie van de businesscase en daarmee het goed kunnen onderbouwen van het publiek financieel tekort is noodzakelijk om in aanmerking te komen voor de impulsregeling. Gezien de parkeerbezetting in het Stadshart (0,4 auto per woning) wordt voorgesteld om een norm van 0,6 te hanteren. Hiermee sluiten we aan op de normering zoals deze gangbaar is binnen de woningbouwimpuls criteria en kunnen we voorkomen dat er overlast in de naast gelegen wijken ontstaat. Met name het voorkomen van overlast is maatgeven bij verdere uitwerking.

2. **Voor de P&R functie in afwijking van eerdere besluitvorming een nader onderzoek in te stellen in de directe omgeving naar goede mogelijkheden voor P+R. die niet leiden tot een uitholling van het betaald parkeren in het Stadshart of bij de luchthaven en tot overlast in de omliggende wijken.**

3.a. Park en Ride vergt verder onderzoek

P+R kan naar verwachting geen onderdeel uitmaken van de aanvraag woningbouwimpuls. Conform aanvullende kaders wordt in de directe omgeving gekeken naar goede mogelijkheden voor P+R. mogelijkheden die niet leiden tot een uitholling van het betaald parkeren in het Stadshart of bij de luchthaven en die niet leidt tot overlast in de omliggende wijken.

3.b. Kiss en Ride goed inpasbaar

Het halen en brengen van mensen naar het station is belangrijk. Momenteel vindt dit plaats tussen de rechtbank en het station. Met het ontrafelen van de verkeersknoop bij het provinciehuis zal een goed alternatief worden gezocht. Gezien het ruimtebeslag zijn er voldoende mogelijkheden om dit uiteindelijk in te passen bij uitwerking.

Kanttekeningen

Afgelopen weken zijn vele maatregelen op het gebied van infrastructuur doorgerekend. Met de voorgestelde aanpassingen (rotonde Provinciehuis en aanpassen drevenstructuur) wordt op basis hiervan op kortere termijn (<5 jaar) de doorstroming van het autoverkeer verbeterd. Verdere doorrekening is nog wel noodzakelijk en op langere termijn is de verwachting dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn om het verkeer op een centrum aanvaardbaar niveau te houden.

Financiën

Het betreft en inhoudelijke richting van de gebiedsontwikkeling. Kosten voor studie worden uit het voorbereidingskrediet gedekt.

Vervolg

Het plan wordt verder uitgewerkt en de gebiedsexploitatie wordt opgesteld. Daarnaast wordt de nodige informatie gegenereerd om een aanvraag woningbouwimpuls op te stellen ter voorbereiding op besluitvorming in de raad.

Bijlagen

- Voortgangsrapportage Stationsgebied

Lelystad, 30 maart 2021

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris, de burgemeester,