Aan het college van burgemeester en wethouders en gemeenteraad van Weststellingwerf. Wij ontvangen graag een reactie van het college op onze brief.

Na eerder overleg met het VvE-bestuur, de huurders van WoonFriesland, Poiesz en de bewoners van het gebouw Pegasus werd er met een delegatie van het VvE-bestuur overleg gepleegd met ambtenaren van de Gemeente Weststellingwerf. Na eerder overleg met vertegenwoordigers van de bewoners van Pegasus en Griffioenpark is er een voorstel gekomen vanuit de gemeente om de skaters /
skateboarders een tijdvak te geven om zich te manifesteren op het gemeenteplein. Dit wordt als zeer bezwaarlijk gezien en gevoeld door bovengenoemde partijen. Hiermee wordt het woongenot dusdanig aangetast dat sommige bewoners er lichamelijke en/of psychische klachten van hebben.

Vooral het autoritaire gedrag van een ambtenaar heeft ons zeer bevreemd door het gedrag van de jongeren op het gemeenteplein te laten prevaleren boven het woongenot van de aanwonenden. De overlast van de skateboarders manifesteert zich pas sinds vorig najaar 2020. Het dient aanbeveling om de renovatie van het bestaande skatebaan bij de sporthal met gezwinde spoed aan te pakken waardoor de overlast bij het Griffioenpark ophoudt.

Hierbij leggen wij u een voorstel tot wijziging van de Algemene Politieverordening voor Wolvega (Weststellingwerf) (APV) voor.
De voorgestelde wijziging is nodig om op bepaalde locaties te kunnen optreden tegen overlast door skaters, skateboarders en hangjongeren. Hieronder volgt een toelichting op de voorgestelde wijziging.

Skates en skateboards
Van oudsher, sedert de achttiende eeuw, is in Nederland de rolschaats bekend. Het betreft een constructie van vier wielen, twee aan twee, die men onder de schoen kan bevestigen. Het waren voornamelijk jonge kinderen die zich hiervan bedienden. Sinds de jaren tachtig zijn de rolschaatsen echter bij een bredere groep van de bevolking in trek geraakt. De rolschaats heeft zich sindsdien ook verder ontwikkeld. Momenteel kan men de volgende soorten rolschaatsen onderscheiden. De klassieke rolschaats is opgevolgd door de rollerskate die, in tegenstelling tot de oorspronkelijke rolschaats, een vaste schoen heeft. In de jaren tachtig werd de zogenaamde (inline)skate ontwikkeld, een schaats voorzien van vier wielen in een lijn achter elkaar. Dit is momenteel het meest verkochte model rolschaats. In Nederland is als variant op de inline skate de skeeler ontwikkeld die in plaats van vier, vijf wielen op een rij achter elkaar heeft. Als verzamelnaam wordt de term skate gehanteerd, aangezien deze term het meest gangbaar is, voldoende duidelijk is en alle huidige en nog te ontwikkelen varianten omvat. Volgens schattingen zijn in Nederland meer dan anderhalf miljoen skaters. Skates blijken vooral te worden aangeschaft met een recreatief- of sportief motief, maar daarnaast worden ze ook wel gebruikt als vervoermiddel. De skateboard komt al geruime tijd voor in het straatbeeld. Deze plank op wieltjes wordt hoofdzakelijk door jongeren gebruikt voor recreatieve doeleinden.

Overlast door skaters en skateboarders.
Skates en skateboards worden voornamelijk aangeschaft met een recreatief motief. De skater en de skateboarder kiezen zelf de locatie uit en laten die afhangen van de ondergrond en van de afwezigheid van verkeer. Zij zijn dan ook vaak terug te vinden in stadsparken, op pleinen en op (rustige) wegen buiten de bebouwde kom. Verder zijn ze te vinden op speciale skate pleinen of overdekte skate banen. Verspreid over Wolvega is er één locatie die speciaal is ingericht bij de sporthal. Deze locatie wordt niet meer gebruikt omdat deze gedateerd is en bijna niet meer wordt gebruikt door skaters en skateboarders.

Ondanks de speciaal voor skaters etc. ingerichte baan bij de sporthal zijn de pleinen in Wolvega vanwege hun harde gladde ondergrond populair bij skaters en skateboarders.

Voorts kunnen de aanwezige trappen en straatmeubilair (bankjes, leuningen) dienen als stuntobject. Hierbij kan men denken aan het springen van trappen en bordessen, het springen op de bankjes, het langs de randen van bankjes en leuningen van trappen glijden etc. Afhankelijk van het materiaal van de ondergrond en van het straatmeubilair kan dit leiden tot schade aan de ondergrond en het straatmeubilair. De skaters en skateboarders vertonen qua snelheid, remweg en breedte meer overeenkomsten met de fietser dan met de voetganger. De snelheid van skaters en skateboarders is een stuk hoger dan die van voetgangers. De remweg van skaters en skateboarders is voorts weer een stuk langer dan die van fietsers. Het verschil tussen skaters/skateboarders en voetgangers kan leiden tot hinderlijke conflictsituaties. Dit geldt temeer op locaties waar skaters en skateboarders samenkomen voor louter recreatieve doeleinden.

In dit geval wordt de locatie voor het gemeentehuis gebruikt als skatebaan terwijl het een voetgangersgebied is. Er ontstaat, doordat het geluid niet weg kan door de hoge gebouwen, verschrikkelijke geluidsoverlast. Tevens wordt het woongenot van de aanwonenden dusdanig aangetast dat de deuren en ramen worden gesloten en de balkons verlaten.

Regulering op grond van de Wegenverkeerswetgeving
De huidige juridische status van de skater is al in 1986 vastgesteld door de arrondissementsrechtbank in Zwolle, naar aanleiding van een proefproces. Naar het oordeel van de rechtbank verhinderen de relatief kleine wieltjes onder de schoenen dat de gebruiker ervan op andere weggebruikers de indruk maakt een op een voertuig of wagen (zich voortbewegend persoon) te zijn. Een paar jaar later bepaalde de wetgever in het tweede lid van artikel 2 RVV1990 hetzelfde, nl. dat zijn regels betreffende voetgangers voorts mede van toepassing zijn op personen die zich verplaatsen met behulp van voorwerpen, niet zijnde voertuigen. Volgens de Nota van Toelichting werd met deze bepaling beoogd om de onduidelijkheid op te heffen met betrekking tot de vraag of personen die zich verplaatsen op bijvoorbeeld rolschaatsen, skateboards, autopeds en dergelijke, niet voor normale verplaatsing bestemde en bijgevolg niet als voertuig aan te merken voorwerpen, als bestuurder moeten worden beschouwd.

Skaters en skateboarders volgen dus de regels voor voetgangers.
Gezien de juridische status van "voetganger" die skaters en skateboarders hebben is het op basis van de Wegenverkeerswet slechts mogelijk om bepaalde gebieden te verbieden voor skaters en skateboarders door middel van een bord "gesloten voor voetgangers". Aangezien de favoriete skate- en skateboardlocaties vaak voetgangersgebieden zijn is dit niet wenselijk. Bovendien strekt de Wegenverkeerswet tot het verzekeren van de veiligheid op de weg. Een verkeersmaatregel moet derhalve met dat motief worden genomen. Aan het tegengaan van overlast door skaters en skateboarders ligt meer een openbare orde motief ten grondslag. De handhaving van de openbare orde mag in de verkeerswetgeving niet als dragend, maar slechts als een argument van ondergeschikte betekenis worden gebuikt

Regulering in de APV
Gelet op de overlast die skaters en skateboarders op bepaalde locaties kunnen veroorzaken, verdient het aanbeveling om in de APV een bepaling op te nemen, waarbij het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid krijgt om plaatsen aan te wijzen waar het skaten en skateboarden is verboden in het belang van: - het doelmatig beheer en onderhoud van de weg, waaronder mede begrepen de bescherming van de belangen van het rij- en voetgangersverkeer en de verdeling van de gebruiksmogelijkheden van de weg; - de voorkoming of opheffing van hinder anders dan in artikel 69 APV of; - de voorkoming van schade aan de weg en straatmeubilair. De model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) bevat niet een dergelijke bepaling. De VNG heeft wel aangeraden om het verbod voor skaters en skateboarders in de APV te regelen. De gemeente Den Haag is daarmee één van de eerste gemeente die een dergelijk verbod in de APV heeft opgenomen. Het verbod zal worden vastgelegd in het nieuwe artikel 47d van de nieuwe paragraaf 12 van

hoofdstuk II van de APV. Het tegengaan van geluidsoverlast veroorzaakt door skaters en skateboarders kan reeds met artikel 69 APV. Op basis van dit artikel is het voor burgemeester en wethouders reeds mogelijk om gebieden aan te wijzen waar het verboden is om handelingen te verrichten waardoor voor een omwonenden of overigens voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt. Deze vorm van overlast hoeft dus niet in het nieuwe artikel 47d APV te worden opgenomen. De praktijk wijst uit dat er steeds nieuwe voorwerpen met massieve wieltjes worden ontwikkeld. Zo is momenteel de step in opkomst. Vooralsnog levert de step nog geen problemen. Om te kunnen inspringen op toekomstige ontwikkelingen met de step en andere, met de skate en skateboard vergelijkbare voorwerpen, is in artikel 47d de bevoegdheid opgenomen voor burgemeester en wethouders om nadere voorwerpen aan te wijzen waarvoor een verbod mogelijk is.

Het gemeentehuisplein.
De directe aanleiding om in de APV een verbod voor skaters en skateboarders op te nemen is de situatie op het gemeentehuisplein dat is omsloten door het gemeentehuis, wooncomplexen Griffioenpark en Pegasus en wordt doorkruist door een openbare weg. Het dorpsinbreidingsplan is in de begin jaren 2000 ontworpen en in het begin van deze eeuw verder uitgebreid. Uitgangspunt van het stedenbouwkundig ontwerp is de bouw van een gemeentehuis, twee woongebouwen en een hoogwaardige openbare ruimte. Deze hoogwaardige openbare ruimte is als een dorpskern ontworpen met belangrijke elementen, zijnde een inrichting met een plein en een vijverpartij met fonteinen tussen de drie hoge gebouwen in. Het gemeenteplein heeft een bestrating van harde plavuizen en bijzonder ontworpen straatmeubilair en verlichting. Voorts zijn er voetgangersbruggen over vijverpartijen.

Alle fases van het gemeenteplein/griffioenpark zijn inmiddels ingericht en in gebruik. Een niet voorzien gebruik is het skaten en skateboarden. Het gaat hierbij om gedrag waarbij allerlei attributen worden gebruikt voor het maken van kunstjes en capriolen. De skaters en skateboarders maken hierbij o.a. gebruik van de aanwezige banken, trappen en hoogteverschillen. Ook worden attributen door de skateboarders zelf meegenomen. De bestrating en het straatmeubilair kunnen niet tegen dit oneigenlijk gebruik en gaan langzaam kapot. Een paar voorbeelden van voormeld gedrag: De aanwezige banken en trappen worden ingesmeerd met schoensmeer of een ander glijmiddel om het glijden van de skates en de skateboards makkelijker te maken. Dit schoensmeer en glijmiddel zit overal op de banken, de trappen en op het trottoir, waar het grote bruine vlekken achterlaat. Tevens kan dit glijmiddel levensgevaarlijk zijn voor voetgangers en fietsers. Omdat de skaters en skateboarders langs de randen van de trappen glijden, zijn van de randen al op diverse plaatsen stukken beschadigd en versleten.

De granieten bestrating kan tegen een stootje, maar niet tegen een **puntbelasting** waarbij snelheid en massa worden geconcentreerd. Met name de voegen hebben hier als eerste van te lijden, waardoor ruimte ontstaat voor water. Dit heeft tot gevolg dat de granieten stenen los komen te liggen en er barsten in geraken. Verder brengt het rondhangen van de skaters en skateboarders met zich mee dat er veel zwerfvuil op de straat en het plein achterblijft en dat de kans op vandalisme toeneemt (zoals het vernielen van het aanwezige straatmeubilair.} Gelet op voormelde overlast, kan er op grond van de mogelijkheid die deze APV-wijziging ons biedt een skate- en skateboardverbod ingevoerd worden op de Gemeenteplein/Griffioenpark.

Handhaving.
Het toezicht op de Gemeenteplein/Griffioenpark kan worden geregeld in een convenant tussen de Politie, de gemeente Weststellingwerf, handhavingsteam en de verschillende huurders en pachters van de Griffioenpark. Zij hebben in dit convenant de intentie uitgesproken dat oneigenlijk gebruik van het plein niet tot afbreuk van het hoge kwaliteitsniveau van de inrichting mag leiden. In het convenant worden werkafspraken

gemaakt voor het toezicht openbare orde en leefbaarheid op de Griffioenpark teneinde vernielingen, graffiti, openbare orde problemen veroorzaakt door hangjongeren/skaters/skateboarders van het plein, tegen te gaan. Het toezicht zal geschieden door surveillances van de straattoezichthouders uit het handhavingsteam en de Politie.

Met het instellen van een verbod om te skaten en te skateboarden kunnen de straattoezichthouders en de politie op het Gemeenteplein/Griffioenpark handhavend optreden tegen skaters en skateboarders.

Met vriendelijke groet,
VvE-bestuur en bewonerscommissie Griffioenpark, bewonersvereniging Pegasus, Poiesz en Bewoners Woonfriesland.