Concept-zienswijze wijziging GR Fryslân-West/Empatec

1. Inleiding

Als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 moeten bestaande gemeenschappelijke regelingen voor 1 juli 2024 zijn aangepast. De gewijzigde Wgr heeft als doel om de democratische legitimatie en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Een aantal wijzigingen in de Wgr is direct per 1 juli 2022 in werking getreden. Voor andere wijzigingen geldt een overgangstermijn van twee jaar waarin invulling aan het maatwerk en de in dit verband te maken keuzes in de GR kan worden gegeven.

2. Nieuw in de Wgr

Kort samengevat, hebben de wijzigingen betrekking op de volgende onderwerpen:

1. ***Versterken positie van gemeenteraden bij besluitvorming in gemeenschappelijke regeling***
   - *a. Zienswijzen bij treffen c.q. wijzigen regeling*
   - *b. Zienswijzen voor door de raden aan te wijzen categorieën van besluiten, vast te leggen in GR*
   - *c. Mogelijkheid instellen gemeenschappelijke adviescommissie, waarin leden van de raden van de deelnemende gemeenten zitting hebben*
   - *d. Afspraken over participatie, uit te werken in GR*
   - *e. Passieve informatieplicht, uit te werken in GR*
   - *f. Extra vergoeding voor lidmaatschap gemeenschappelijke adviescommissie*
2. ***Aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden***
   - *g. Recht van onderzoek*
   - *h. Onderzoeksmogelijkheden lokale rekenkamers*
3. ***Verbeteren posities gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling***
   - *i. Afspraken over evaluatie, uit te werken in GR*
   - *j. Afspraken over uittreding, uit te werken in GR*
   - *k. Aanpassing begrotingscyclus, uit te werken in GR*

3. Totstandkoming wijziging GR

De wijziging van een GR vindt plaats door collegebesluiten, gevolgd door publicatie. Voordat de collegebesluiten tot wijziging van GR worden genomen, hebben de betrokken gemeenteraden twee keer de mogelijkheid om hun invloed op de inhoud van de wijziging aan te wenden.

- De eerste mogelijkheid is het geven van een zienswijze op het ontwerp van het besluit tot wijziging van de GR. Voor dat besluit heeft de raad 8 weken de tijd, te rekenen vanaf de dag waarop het college het ontwerp aan hem stuurt.
- De tweede mogelijkheid is het raadsbesluit tot het al dan niet geven van toestemming aan het college om tot de wijziging te besluiten. Voor dat besluit heeft de raad 13 weken de tijd, eenmaal te verlengen met maximaal 13 weken.

De eerste termijn (van 8 weken) is een zogeheten “termijn van orde”. Dit betekent dat het ongebruikt verstrijken ervan geen rechtsgevolgen in het leven roept. Het staat het college vervolgens wél vrij om ervan uit te gaan dat de raad geen gebruik wenst te maken van zijn recht op het geven van een zienswijze. De tweede termijn (van 13 weken) is een zogeheten “fatale termijn”. Dit

Opgesteld en tot stand gekomen in nauwe samenwerking tussen adviseurs Olaf Schuwer, Henk Boshove, de intergemeentelijke radenwerkgroep, aan informatiesessies deelnemende raadsleden & de griffies van Harlingen, De Fryske marren, Súdwest-Fryslân en Waadhoeke

betekent dat het ongebruikt verstrijken ervan tot gevolg heeft dat de toestemming van rechtswege is gegeven.

4. Onderwerp van zienswijze

De gemeenten Harlingen, Waadhoeke, De Fryske Marren en Súdwest-Fryslân nemen deel aan de GR Fryslân West/Empatec. In deze GR zijn gemeentelijke taken op het gebied van de Wet sociale werkvoorziening en Participatiewet ondergebracht.
De raden van deze gemeenten hebben de intentie uitgesproken om te komen tot een eensluidende zienswijze in het kader van de in de GR door te voeren wijzigingen. Daarbij is met de colleges afgesproken dat het toezenden van het eerste ontwerp in overleg zal plaatsvinden. Dit teneinde de wettelijke termijn van 8 weken van start te laten gaan op een dag die zich verdraagt met een optimale totstandkoming van de door de raden vast te stellen zienswijze.

5. Constructie en samenhang

Zwaartepunt van de zienswijze wordt gevormd door de aanwijzing van voorgenomen besluiten van het bestuur van de GR die onderworpen worden aan een door de vier gemeenteraden te geven zienswijze. De categorieën voorgenomen besluiten zullen vooraf duidelijk in de GR moeten worden vastgelegd.

Vraag die voorligt: is het aan te raden om die categorieën voorgenomen besluiten met zoveel woorden in de tekst van de GR vast te leggen, of biedt de Wgr op dit vlak een andere mogelijkheid die meer toekomstbestendige flexibiliteit biedt? Die andere mogelijkheid zou de inbreng van de betrokken gemeenteraden nu en in de toekomst moeten (kunnen) optimaliseren.

De voorkeur van de gemeenteraden gaat uit naar een constructie waarbij enerzijds in de tekst van de GR gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid tot het aanwijzen van categorieën voorgenomen besluiten die aan de zienswijze van de betrokken gemeenteraden wordt onderworpen en anderzijds voor de toekomst wordt gegarandeerd dat de inbreng van de gemeenteraden wordt geoptimaliseerd. Bedacht moet immers worden dat het niet doenlijk is om anno 2023 categorieën voorgenomen besluiten met zoveel woorden in de tekst van de GR te noemen en er daarbij vanuit te gaan dat dit toekomstbestendig is. Niemand kan immers voorspellen welke besluiten in de toekomst door het bestuur van de GR moeten worden genomen.

Om hieraan tegemoet te komen, wordt een koppeling gelegd tussen enerzijds het in de tekst van de regeling noemen van enkele categorieën voorgenomen besluiten en anderzijds een nog in te stellen gemeenschappelijke adviescommissie als bedoeld in artikel 24a lid 1 Wgr.

Deze gemeenschappelijke adviescommissie krijgt naast de in de wet genoemde taken en bevoegdheden in elk geval ook tot taak het aanwijzen van door het bestuur van de GR aan de gemeenschappelijke adviescommissie te melden voorgenomen besluiten. De gemeenschappelijke adviescommissie gaat na in hoeverre sprake is van besluiten die door de GR aan de gemeenteraden moeten worden voorgelegd, voor het geven van een zienswijze. Hierbij valt te denken aan structuur doorbrekende besluiten of besluiten die voor hetzij de GR hetzij een of meer deelnemende gemeenten ingrijpende gevolgen kunnen hebben.

De rol/positie van de gemeenschappelijke adviescommissie moet op passende wijze een plaats krijgen in de bestuurlijke processen (en bestuurlijke planning) binnen de GR. Daarmee wordt de gemeenschappelijke adviescommissie ook gelinkt aan de door de GR opgerichte privaatrechtelijke werkmaatschappij(en). Plus daarmee krijgt de gemeenschappelijke adviescommissie ruimte – binnen de totale planning van de doorlooptijden – om haar werk te doen.

De gemeenschappelijke adviescommissie wordt door het DB gevoed met informatie betreffende de gang van zaken binnen de GR en binnen de werkmaatschappij(en). Met name waar het gaat om voorgenomen besluiten die buiten de categorie “dagelijks bestuur” vallen. De gemeenschappelijke adviescommissie wordt aldus gepositioneerd om te kunnen besluiten dergelijke (voorgenomen) besluiten voor een zienswijze aan de raden van de deelnemende gemeenten voor te leggen.

6. Gemeenschappelijke adviescommissie

De instelling van een gemeenschappelijke adviescommissie vindt plaats door het bestuur van de GR, en wel nadat de vier gemeenteraden daartoe hebben besloten. Om richting te geven aan de inhoud van het besluit tot instelling van de gemeenschappelijke adviescommissie is het wenselijk dat bij het raadsbesluit dat de opmaat hiertoe vormt een bijlage wordt gevoegd. Die maakt onderdeel uit van deze zienswijze. [Op te nemen als Bijlage 1]
Het instellingsbesluit wordt in concept aangereikt aan het bestuur van de GR.

7. Voorstel inhoud artikel 15a tekst GR

Het voorgestelde nieuwe GR-artikel 15a gaat dan als volgt luiden:

Artikel 15a Zienswijzen

1. De in de Wet gemeenschappelijke regelingen genoemde onderwerpen worden in overeenstemming met hetgeen wettelijk is bepaald aan zienswijzen van de raden onderworpen. [1]

2. Aanvullende door de gemeenteraden bepaalde onderwerpen die altijd zijn onderworpen aan een zienswijze. Dit zijn de volgende specifieke zaken: voorgenomen besluiten van AB/DB van de GR of de AvA die betrekking hebben op:

a) Het aangaan van een duurzame vorm van samenwerking;
b) Het in uitvoering (over)nemen van markttaken;
c) Het vaststellen van de begroting van de NV door de AvA
d) De algemene financiële en beleidsmatige kaders voor komende begroting
e) Opstellen/vaststellen jaarrekening GR
f) Besluiten over de vierjarige evaluatie van de GR (inclusief de daaruit te ondernemen acties) door het Dagelijks Bestuur
g) Besluit van de AvA inzake de benoeming van de directeur-bestuurder van de NV
h) Besluit van de AvA inzake de benoeming van de RvC van de NV

[1] Denk hierbij aan de ontwerpbegroting voor het volgend jaar. Ingevolge artikel 35 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de gemeenteraad het recht zijn zienswijze over de ontwerpbegroting ter kennis van het dagelijks bestuur van de GR naar voren te brengen. Daarnaast is van belang dat de raden ook vastleggen dat hen de mogelijkheid voor het ter kennis van het dagelijks bestuur van de GR ter kennis brengen van hun zienswijze over de algemene financiële en beleidsmatige kaders alsmede de voorlopige jaarrekening ter kennis van het bestuur van de GR te brengen. Artikel 34b Wet gemeenschappelijke regelingen biedt die mogelijkheid niet. Het staat de raden vrij om dit via deze zienswijze voor zichzelf te regelen.

i) Voornemen AB/DB een traject in te gaan dat kan leiden tot toe-, uittreding, opheffing GR
j) Besluit AB inzake toe-, uittreding, opheffing GR
k) Goedkeuring overdracht gehele onderneming (NV) door AvA
l) Goedkeuring AvA overdracht gedeeltelijk of vrijwel gehele onderneming aan een derde
m) Goedkeuring door AvA van afstoten of verwerven deelneming door NV
n) Aanvraag van surséance van betaling en/of aangifte van faillissement
o) Beëindiging van de arbeidsovereenkomst van een aanmerkelijk aantal werknemers van de vennootschap of van een afhankelijke maatschappij tegelijkertijd of binnen een kort tijdsbestek
p) Een voorstel tot fusie als bedoeld in artikel 2:309 van het Burgerlijk Wetboek of tot splitsing als bedoeld in artikel 2:334a van het Burgerlijk Wetboek van de onderneming
q) Besluit tot Ingrijpende wijziging in arbeidsomstandigheden van een aanmerkelijk aantal werknemers van de vennootschap of van een afhankelijke maatschappij
r) Besluit DB inzake 4-jaarlijkse evaluatie

3. De gemeenschappelijke adviescommissie kan het DB van de GR verzoeken een door hem aangewezen onderwerp of voorgenomen besluit voor het geven van een zienswijze aan de raden te sturen.

4. Het algemeen bestuur beslist bij een voorstel dat voor de gemeenten ingrijpende gevolgen kan hebben niet alvorens de raden door het dagelijks bestuur om zienswijzen zijn gevraagd.

5. Het algemeen bestuur beslist pas over een voorstel nadat de raden om een zienswijze zijn gevraagd, ingeval ten minste twee gemeenteraden dan wel de gemeenschappelijke adviescommissie het dagelijks bestuur hiertoe een verzoek doet.

6. De gemeenschappelijke adviescommissie ontvangt van het dagelijks bestuur binnen een door de gemeenschappelijke adviescommissie te bepalen frequentie de voorgenomen besluiten van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur. Daarnaast wordt de gemeenschappelijke adviescommissie ook over andere zaken (zie conceptbesluit tot instelling gemeenschappelijke adviescommissie) tijdig alle relevante informatie van het Dagelijks Bestuur. De gemeenschappelijke adviescommissie vervult vervolgens namens de gemeenteraden – in aanvulling op de eigen verantwoordelijkheid en positie van de Raden - een belangrijke rol voor het signaleren en adresseren van belangrijke ontwikkelingen en aspecten. De gemeenschappelijke adviescommissie draagt op basis hiervan onderwerpen aan bij de gemeenteraden waar naar mening van de gemeenschappelijke adviescommissie een keuze over wel/niet een zienswijze opleggen gewenst is. Daarnaast kan de gemeenschappelijke adviescommissie ook verzoeken tot (aanvullende) passieve informatievoorziening vanuit het Dagelijks Bestuur aan de gemeenteraden initiëren.

7. Indien het vierde of vijfde lid wordt toegepast, hebben de raden acht weken de tijd hun zienswijzen bij het dagelijks bestuur bekend te maken. Wanneer deze termijn eindigt in een periode die in minstens één deelnemende gemeente geldt als recesperiode voor de gemeenteraad, wordt de termijn van 8 weken met de termijn van die recesperiode verlengd.

8. Voorafgaande aan het nemen van het besluit waarover de zienswijzen gegeven zijn stelt het dagelijks bestuur de raden en het algemeen bestuur schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijzen, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

8. Participatie

Het aanpassen van de voorgestelde tekst van artikel 15a kan niet zonder het een daarop aansluitende aanpassing van de voorgestelde tekst van artikel 15b,. In laatstgenoemde bepaling worden de regels omtrent participatie vastgelegd.

In het voorgestelde artikel 15b wordt de beslissingsbevoegdheid voor een apart traject bij ingrijpende

besluiten via een zogeheten “kan-bepaling” bij het dagelijks bestuur gelegd. Dit doet onvoldoende recht aan de veranderde positie van de gemeenteraden binnen de GR. Het voorgestelde nieuwe GR-artikel 15b gaat om die reden als volgt luiden:

Artikel 15b Participatie

1. Ingezetenen en belanghebbenden kunnen via de normale procedure bij de gemeenteraden respectievelijk de colleges inspreken omtrent voorgenomen dan wel genomen besluiten van het werkvoorzieningsschap. In elk geval wordt participatie toegepast bij voorgenomen besluiten bij het aangaan of verbreken van samenwerkingsverbanden die directe gevolgen hebben of kunnen hebben voor de medewerkers van het openbaar lichaam dan wel hieraan verbonden werkmaatschappijen.
2. In afwijking van het eerste lid, kan het dagelijks bestuur beslissen, al dan niet hiertoe geadviseerd door de gemeenschappelijke adviescommissie, dat bij ingrijpende besluiten een apart traject voor participatie wordt doorlopen, waarbij zowel belanghebbenden als ingezetenen de kans krijgen inspraak te doen. In deze procedure worden in elk geval door de colleges ingestelde “adviesraden sociaal domein” actief betrokken.
3. Het dagelijks bestuur informeert de colleges en het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk omtrent zijn voornemen tot het mogelijk maken van participatie.
4. De colleges en het dagelijks bestuur maken ieder in het eigen publicatieblad bekend dat de mogelijkheid tot inspraak wordt geboden.

9. Invullen passieve inlichtingenplicht

In het ontwerp wordt een bepaling gemist ter uitwerking van artikel 17 lid 3 Wgr (invulling passieve inlichtingenplicht). De formulering van de in de tekst van de GR op te nemen bepaling kan een kopie zijn van de desbetreffende bepaling uit het RvO van een gemeenteraad van een van de vier deelnemende gemeenten. Op dit onderdeel zijn de RvO’s van de vier gemeenteraden nagenoeg identiek. Na aanpassing ziet de desbetreffende bepaling er als volgt uit:

1. *Raadsleden dienen verzoeken tot inlichtingen als bedoeld in artikel 17 lid 1 Wet gemeenschappelijke regelingen schriftelijk in bij de griffier.*
2. *De griffier brengt de inhoud van het verzoek zo spoedig mogelijk ter kennis van het bestuur van het werkvoorzieningsschap.*
3. *De verlangde inlichtingen worden zo spoedig mogelijk aan de vier gemeenteraden verschaft, in ieder geval tien dagen nadat het verzoek is ingediend.*

Daaraan kunnen de volgende concrete zaken worden toegevoegd:

- *De maatschappelijke prestaties van de gemeenschappelijke regeling;*
- *De kwaliteit van dienstverlening van de gemeenschappelijke regeling;*
- *De politieke-bestuurlijke keuzes die op de gemeenschappelijke regeling afkomen;*
- *De raden vroegtijdig betrekken bij voorgenomen besluiten met bestuurlijke en/of financiële en/of maatschappelijke impact.*

Bij het aandachtspunt maatschappelijke prestaties kan aangesloten worden op (a) datgene wat elke gemeente heeft opgenomen in de eigen programmabegroting inzake beleid dat door GR/Empatec (mede) wordt uitgevoerd en (b) hetgeen is opgenomen in het gemeentelijke meerjarenbeleidsplan plus (c) de jaarovereenkomsten tussen de GR en de NV. Het verdient aanbeveling hiervoor een op

maat gemaakte informatie-opzet te laten maken (vanuit GR/Empatec) én specifieke afspraken te maken over frequentie/timing van informatie. De gemeenschappelijke adviescommissie kan hierbij een rol vervullen.

10. Financiële cyclus

In de Wgr is vastgelegd dat de gemeenteraden de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toegezonden krijgen voor het geven van een zienswijze. Met die termijn is geen rekening gehouden met de vergadercyclus van de gemeenteraden. Teneinde de raden in staat te stellen hun zienswijze zorgvuldig voor te bereiden, moet in de tekst van de GR worden vastgelegd dat de gemeenteraden na ontvangst van de ontwerpbegroting een termijn van 12 weken hebben voor het ter kennis van het dagelijks bestuur brengen van hun zienswijze. Door raden en GR worden zodanige afspraken gemaakt dat ook de raden vanaf de eerste dag van de termijn 12 weken periode daadwerkelijk over de (voor de zienswijze benodigde) stukken beschikken.

Daarnaast wensen de raden in de tekst van de GR vastgelegd te zien dat zij eveneens de gelegenheid voor het indienen van een zienswijze krijgen met betrekking tot het de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgende begrotingsjaar en de voorlopige jaarrekening van het afgelopen begrotingsjaar. Zie in dit verband ook voetnoot 1 op pagina 3.

De GR draagt jaarlijks vroegtijdig zorg voor het verstrekken van de voorgenomen opzet & invulling van de P&C-cyclus en -documenten aan de raden.

11. Vervolg

Met het bovenstaande maken de gezamenlijke raden duidelijk hoe zij hun eigen positie zien binnen de GR Fryslân-West/Empatec. De gezamenlijke raden hechten eraan dat de colleges van burgemeester en wethouders deze zienswijze integraal verwerken in de uiteindelijk vast te stellen tekst die ter goedkeuring aan de raden wordt voorgelegd.

Bijlagen:

1. **Besluit gemeenschappelijke adviescommissie**
2. **Overzicht taken/verantwoordlijkheden AB/DB/AvA in Implementatieplan**

2. Onderwerpen implementatieplan & statutenwijziging zijn de basis voor keuze door Raden

3. Begrippenlijst

Bijlage 1: Besluit gemeenschappelijke adviescommissie

[definitief besluit hier opnemen, als onderdeel van de zienswijze]

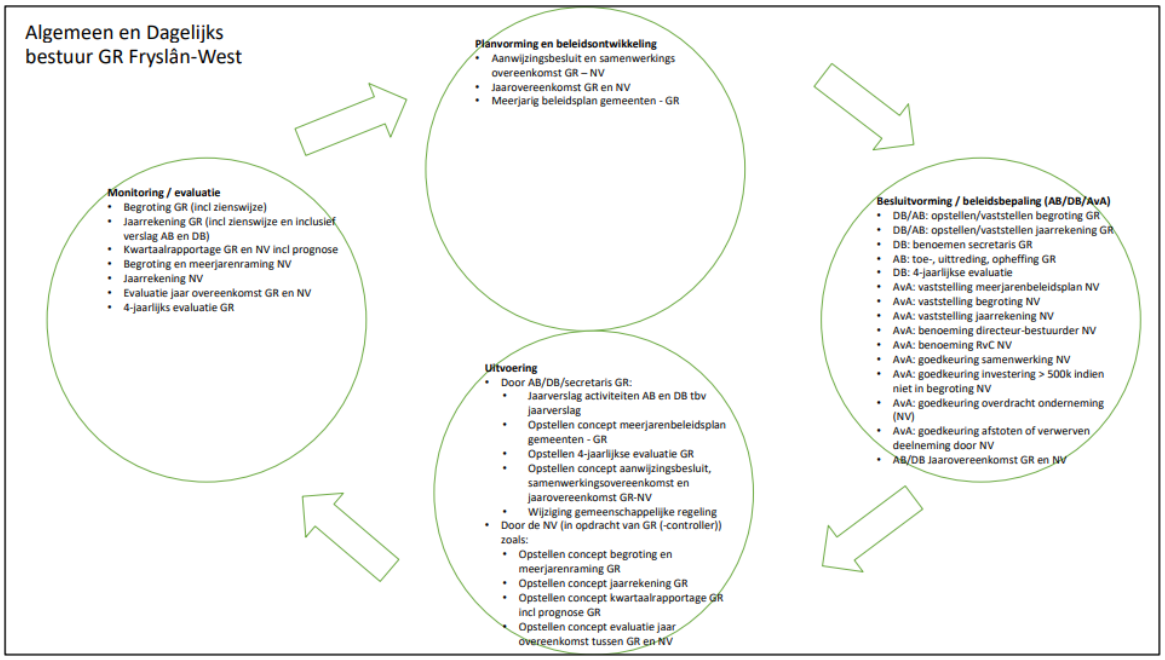
Bijlage 2: Overzicht taken/verantwoordlijkheden AB/DB/AvA in Implementatieplan

Onderstaand overzicht is opgenomen in het “Concept Implementatieplan – versie maart 2023.

Dit document vormt - samen met de al eerder genoemde statutenwijziging – de basis voor de gemeenteraden om te bepalen of voorgenomen besluiten

- sowieso in aanmerking moet komen voor zienswijze
- aandachtspunten zijn voor de gemeenschappelijke adviescommissie
- vooralsnog niet aangemerkt worden als onderwerp voor zienswijze of gemeenschappelijke adviescommissie

In Bijlage 2 wordt dit uitgewerkt. De keuzes zoals uitgewerkt in Bijlage 1 zijn opgenomen in deze zienswijze dan wel in het document aangaande de instelling van de gemeenschappelijke adviescommissie.



Concept Implementatieplan – versie maart 2023 **11**

Bijlage 3: Onderwerpen implementatieplan & statutenwijziging zijn de basis voor keuze door Raden

1. Uitgangspunten

Onderstaand zijn overzichten opgenomen vanuit het implementatieplan respectievelijk de voorliggende wijziging van de statuten van de NV. Hierin zijn concrete onderwerpen opgenomen die van belang zijn om te betrekken bij de keuze voor het opnemen in de zienswijze (aanpassing GR regeling) dan wel het opnemen als taak/onderwerp voor de gemeenschappelijke adviescommissie.

Er is geen afzonderlijk onderzoek uitgevoerd en/of er zijn geen andere stukken aangeleverd door de vier gemeenten ten behoeve van het maken van een concept zienswijze. Uitgangspunt is dat de onderwerpen uit deze beide documenten de zaken zijn die op dit moment van belang zijn voor de gemeenteraden in het kader van GR/Empatec. Uiteraard kunnen in het vervolg aanvullende documenten en/of onderwerpen door de gemeenteraden worden benoemd en ingebracht. Indien en voor zover dit plaatsvindt krijgen deze aanvullend een plek in de afweging rondom zienswijze en gemeenschappelijke adviescommissie.

Keuze voor opnemen in GR regeling met zienswijze of onderbrengen bij gemeenschappelijke adviescommissie

In algemene zin is het zo dat elk onderwerp dat in de GR regeling wordt opgenomen leidt tot een extra doorlooptijd door het zienswijze traject. Dat is één afweging om de nodige onderwerpen onder te brengen bij de gemeenschappelijke adviescommissie. Daarnaast als uitgangspunt gekozen: zoveel mogelijk alles betreffende de NV -> onderbrengen bij de gemeenschappelijke adviescommissie. Met als uitzondering benoeming van RvC/Bestuurder, besluiten aangaande de overdracht van de onderneming (NV) & besluiten aangaande het afstoten/verwerven deelneming door de NV. De vierjaarlijkse evaluatie is in eerste instantie opgenomen in de GR regeling. Dit gezien het belang van deze evaluatie. Desgewenst kan deze uiteraard worden ondergebracht bij de gemeenschappelijke adviescommissie.

2. De taken/verantwoordelijkheden van GR Bestuur/AvA zoals genoemd in het Implementatieplan

Onderstaande onderwerpen zijn afkomstig uit het implementatieplan [versie februari 2023 / pagina 11 / tweede overzicht] waar momenteel aan gewerkt wordt door de vier colleges, de GR en de NV. Voor de hierin genoemde onderwerpen is het van belang om te bepalen of dit een onderwerp is

- Waarvoor al een zienswijze geldt (wettelijk in GR wetgeving geregeld)
- Waarvoor aanvullend de mogelijkheid tot zienswijze moet worden opgenomen in de GR regeling
- Dat aanvullend structureel dan wel tijdelijk moet worden opgepakt door de gemeenschappelijke adviescommissie – waarbij de gemeenschappelijke adviescommissie kan besluiten om een specifiek onderdeel voor te leggen aan de gemeenteraden als mogelijk onderwerp voor een zienswijze
- Waar op voorhand geen specifieke actie nodig is vanuit het oogpunt van een mogelijke zienswijzen)

Besluitvorming/beleidsbepaling (AB/DB/AvA)

- DB/AB: opstellen/vaststellen begroting GR **-> wettelijk geregeld: zienswijze**
- DB/AB: opstellen/vaststellen jaarrekening GR **-> aanvullend in GR regeling voor zienswijze**
- DB: benoemen secretaris GR **-> vooralsnog geen verdere actie tenzij gemeenteraden wensen**
- AB: toe-, uittreding, opheffing GR **-> aanvullend in de GR regeling opnemen voor zienswijze**
- DB: 4-jaarlijkse evaluatie **-> aanvullend in GR regeling voor zienswijze**
- AvA: vaststelling meerjarenbeleidsplan NV **-> gemeenschappelijke adviescommissie**
- AvA: vaststelling begroting NV **-> gemeenschappelijke adviescommissie**
- AvA: vaststelling jaarrekening NV **-> gemeenschappelijke adviescommissie**
- AvA: benoeming directeur-bestuurder NV **-> aanvullend in GR regeling voor zienswijze**
- AvA: benoeming RvC NV **-> aanvullend in GR regeling voor zienswijze**
- AvA: goedkeuring samenwerking NV **-> gemeenschappelijke adviescommissie**
- AvA: goedkeuring investering > 500k indien niet in begroting NV **-> gemeenschappelijke adviescommissie**
- AvA: goedkeuring overdracht onderneming (NV) **-> aanvullend in GR regeling voor zienswijze**
- AvA: goedkeuring afstoten of verwerven deelneming door NV **-> aanvullend in GR regeling voor zienswijze**
- AB/DB Jaarovereenkomst GR en NV ***-> gemeenschappelijke adviescommissie***
- Planvorming en beleidsontwikkeling
- Aanwijzingsbesluit en samenwerkingsovereenkomst GR – NV **-> gemeenschappelijke adviescommissie**
- Jaarovereenkomst GR en NV -**> gemeenschappelijke adviescommissie**
- Meerjarig beleidsplan gemeenten – GR **-> gemeenschappelijke adviescommissie** ***[ervan uitgaande dat het Meerjarig beleidsplan een Raadsbesluit is]***

Monitoring/evaluatie

- Begroting GR (incl. zienswijze) **-> wettelijk geregeld: zienswijze**
- Jaarrekening GR (incl. zienswijze en inclusief verslag AB en DB) -> **zie hiervoor, aanvullend in GR regeling voor zienswijze**
- Kwartaalrapportage GR en NV incl. prognose **-> gemeenschappelijke adviescommissie**
- Begroting en meerjarenraming NV **-> zie hiervoor, gemeenschappelijke adviescommissie**
- Jaarrekening NV **-> zie hiervoor, gemeenschappelijke adviescommissie**
- Evaluatie jaar overeenkomst GR en NV ***-> gemeenschappelijke adviescommissie***
- 4-jaarlijks evaluatie GR ***-> zie hiervoor, aanvullend in GR regeling voor zienswijze***

3. Voorliggende statutenwijziging NV

Als onderdeel van de uitwerking van het implementatieplan wordt door de NV, de GR en de colleges gewerkt aan aanpassing van de NV statuten. Vanuit deze voorliggende statutenwijziging zijn ook nog enkele onderwerpen naar voren gekomen waarbij het goed is om te bezien en te bepalen of hiervoor actie nodig is vanuit het oogpunt van een mogelijke zienswijze of aandachtspunt voor de gemeenschappelijke adviescommissie.

Artikel 12 lid 4 uit de statuten regelt waar naast de RvC ook de AVA over gaat + enkele andere lid bepalingen van artikel 12. De tekst is hieronder *cursief* opgenomen

12, lid 4. Besluiten tot:

a. het aangaan van investeringen boven vijfhonderdduizend euro (€ 500.000,00) per boekjaar, ook indien deze investeringen reeds zijn opgenomen, vastgesteld en goedgekeurd in de in lid 2 sub q bedoelde begroting;
-> zie hiervoor, -> gemeenschappelijke adviescommissie

b. het vaststellen van het meerjarenbeleidsplan (voor vier (4) jaar) en de begroting inclusief investeringsbegroting en meerjarenraming (balans en exploitatie) voor één (1) jaar;
-> zie hiervoor, aanvullend in GR regeling voor zienswijze

c. handelingen genoemd in lid 2 sub c, d, i, j, k en m; (zie hierna)

d. gehele of gedeeltelijke overdracht van de onderneming of vrijwel de gehele onderneming van de vennootschap aan een derde;
-> aanvullend opnemen in GR regeling voor zienswijze

e. het nemen of afstoten van een deelneming in het kapitaal van een vennootschap ter waarde van ten minste een derde van het bedrag van de activa volgens de geconsolideerde balans met toelichting volgens de laatst vastgestelde jaarrekening van de vennootschap, door haar of een dochtermaatschappij;
-> **dit is wat lastig onder te brengen. Hangt deels ook samen met andere onderwerpen. Vooralsnog geen specifieke actie tenzij gemeenteraden dit expliciet wensen**

dienen naast goedkeuring van de raad van commissarissen eveneens vooraf te worden goedgekeurd door de algemene vergadering.

5. De voorafgaande goedkeuring van de raad van commissarissen en de algemene vergadering is voorts vereist voor besluiten van de directie tot het uitoefenen van stemrecht verbonden aan aandelen of certificaten van een aandeel in een dochtermaatschappij van de vennootschap, zulks alles voor zover het betreft besluitvorming omtrent de in lid 4 hiervoor sub a. tot en met e. bedoelde handelingen in- of in relatie tot deze dochtermaatschappij.

6. Het ontbreken van een goedkeuring als bedoeld in dit artikel tast de vertegenwoordigingsbevoegdheid van de directie of directeuren niet aan.

Opgesteld en tot stand gekomen in nauwe samenwerking tussen adviseurs Olaf Schuwer, Henk Boshove, de intergemeentelijke radenwerkgroep, aan informatiesessies deelnemende raadsleden & de griffies van Harlingen, De Fryske marren, Súdwest-Fryslân en Waadhoeke

7. De directie verschaft de raad van commissarissen tijdig de voor de uitoefening van diens taak noodzakelijke gegevens. De directie stelt ten minste een keer per jaar de raad van commissarissen schriftelijk op de hoogte van de hoofdlijnen van het strategisch beleid, de algemene en financiële risico's en het beheers- en controlesysteem van de vennootschap.
-> gemeenschappelijke adviescommissie

8. De raad van commissarissen kan, in overleg met de directie, een reglement vaststellen aangaande het functioneren van de directie en het functioneren van elk van de directeuren, rekening houdend met de algemeen als aanvaardbaar beschouwde normen voor behoorlijk ondernemingsbestuur, alsmede aangaande de wijze van vergaderen en besluitvorming door de directie.
-> vooralsnog geen actie tenzij gemeenteraden dit expliciet wensen

De hiervoor bij punt c handelingen genoemd in lid 2 sub c, d, i, j, k en m betreffen

lid 2 sub c
aanvragen van toelating van de onder a. en b. bepaalde stukken tot de handel op een gereglementeerde markt of een multilaterale handelsfaciliteit het als bedoeld in artikel 1:1 van de Wet op het financieel toezicht of een met een gereglementeerde markt of handelsfaciliteit vergelijkbaar systeem uit een staat die geen lidstaat is dan wel het aanvragen van een intrekking van zodanige toelating;
-> vooralsnog geen actie tenzij gemeenteraden dit expliciet wensen)

lid 2 sub d
het aangaan of verbreken van duurzame samenwerking van de vennootschap of een afhankelijke maatschappij met een andere rechtspersoon of vennootschap of vennootschap onder firma, indien deze samenwerking of verbreking van ingrijpende betekenis is voor de vennootschap;
-> gemeenschappelijke adviescommissie

lid 2 sub i
aangifte van faillissement en aanvraag van surséance van betaling;
-> aanvullend opnemen in GR regeling voor zienswijze

lid 2 sub j
beëindiging van de arbeidsovereenkomst van een aanmerkelijk aantal werknemers van de vennootschap of van een afhankelijke maatschappij tegelijkertijd of binnen een kort tijdsbestek;
-> aanvullend opnemen in GR regeling voor zienswijze

lid 2 sub k
ingrijpende wijziging in arbeidsomstandigheden van een aanmerkelijk aantal werknemers van de vennootschap of van een afhankelijke maatschappij;
-> aanvullend opnemen in GR regeling voor zienswijze

lid 2 sub m
een voorstel tot fusie als bedoeld in artikel 2:309 van het Burgerlijk Wetboek of tot splitsing als bedoeld in artikel 2:334a van het Burgerlijk Wetboek;
-> aanvullend opnemen in GR regeling voor zienswijze

Bijlage 4: Begrippenlijst

GR: Gemeenschappelijke Regeling

Wgr: Wet gemeenschappelijke regelingen

DB: Dagelijks Bestuur

AB: Algemeen Bestuur

NV: Naamloze Vennootschap

AvA: Algemene Vergadering van Aandeelhouders

P&C: Planning & Control

RvO: Reglement van Orde

RvC: Raad van Commissarissen