Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Rijkswaterstaat
Programma OER

Postbus 2232
3500 GE Utrecht
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon
Nadinja Hettinga
Projectmanager duurzame energie
M 06 11 52 64 68
nadinjahettinga@rws.nl

Datum
25 maart 2025

memo

Voortgang OER A28/A7

Inleiding

Met deze memo wil de projectgroep OER A28/A7 de stuurgroep informeren over de voortgang van het project en enkele belangrijke punten voor besluitvorming voorleggen. We vragen de stuurgroep om goedkeuring voor het vervolg van het project en het beëindigen van het OER A28/A7 in zijn huidige vorm.

Achtergrond

De gemeenten Meppel, De Wolden, Hoogeveen, Midden-Drenthe, Assen, Tynaarlo en Groningen onderzoeken sinds november 2022 of de RWS-gronden langs de A28/A7 ingezet kunnen worden voor de opwekking van hernieuwbare energie uit zonne-energie. De gemeenten Tynaarlo en Midden-Drenthe hebben aan het eind van de voorverkenning bestuurlijk besloten niet verder aan het project deel te nemen. Voor deze gemeenten is het kleine oppervlak aan potentieel kansrijke grond in het licht van gemeente specifieke omstandigheden doorslaggevend hiervoor geweest.

Op 24 juni 2024 heeft uw stuurgroep besloten in te stemmen met de verkenningsfase met de overgebleven gemeenten en gevraagd om de scope verder te onderzoeken en de haalbaarheid van het project te evalueren. De resultaten van deze evaluatie zijn nu beschikbaar, waardoor de projectgroep de stuurgroep kan adviseren over het vervolg.

Stand van zaken

Het projectteam heeft de volgende stappen doorlopen om de haalbaarheid van het project te evalueren:

Stap 1: Analyseren van kansrijke en beperkt kansrijke percelen
In deze stap is opnieuw gekeken naar de percelen die mogelijk in aanmerking komen voor de opwek van duurzame energie. Hierbij lag de focus op de daadwerkelijke wenselijkheid en beschikbaarheid van gronden volgens de gemeenten en andere betrokkenen. Deze exercitie

liet een ander beeld zien van de kansrijke gronden dan aan het eind van de voorverkening.

Hieronder volgt een overzicht van de wijzigingen in de scope.

Gemeente	**Kansrijke RWS grond (ha)**		**Beperkt kansrijke RWS grond**		**Beperkt kansrijk grond gemeente/Provincie (ha)**		**Totaal Kansrijk/beperkt kansrijk (ha)**	
	Oud	Nieuw	Oud	Nieuw	Oud	Nieuw	Oud	Nieuw
Meppel	0,5	0,5	0	0	3,4 provincie	1,5	3,9	2,0
De Wolden	2,1	1,6	0	0,5	0	0	2,1	2,1
Hoogeveen	2,0	0,9	2,5	0	0	0	2,0	0,9
Assen	3,5	1,1	4	0	36 gemeente	0	43,5	1,1
Groningen	1,3	1,0	4	0	1,1 gemeente	0	6,4	1,0
Totaal	9,4	5,1	10,5	0,5	40,5	1,5	57,9	7,1

Stap 2: Financiële haalbaarheid
Na de nieuwe beoordeling van de percelen is de financiële haalbaarheid wederom doorgerekend, zowel voor het project als geheel als voor de afzonderlijke gemeenten en combinaties van gemeenten.
Voor alle scenario's geldt dat ze op basis van de nu meegenomen aannames en uitgangspunten niet financieel haalbaar blijken. Alleen het afzonderlijke scenario van De Wolden heeft een positieve uitkomst vanuit het model. De percelen in De Wolden zijn in de combinatiescenario's randvoorwaardelijk voor een haalbaar project.

Stap 3: Bestuurlijke standpunten
Op basis van bovenstaande bevindingen heeft per gemeente een bestuurlijk overleg plaatsgevonden over verdere deelname aan het OER A28/A7 project.

De belangrijkste bevindingen zijn:
- Gemeente Meppel: Wil graag deelnemen aan het OER-project, maar er is nog onduidelijkheid over de mogelijkheid om energie op te wekken op de provinciale gronden langs de A28. Dit moet worden onderzocht om tot een haalbaar project te komen.
- Gemeente De Wolden: De Wolden geen kansrijke grond langs de A28, maar wil graag doorgaan met de gronden langs de N48. Uitwerking volgt komende tijd.
- Gemeente Hoogeveen: Wil niet verder deelnemen, gezien de versnippering van de percelen en het feit dat de gemeente al een groot deel van de RES-opgave heeft ingevuld.
- Gemeente Assen: Zal niet verder deelnemen vanwege de zeer beperkte omvang van de overgebleven kansrijke gronden, in combinatie met de afwezigheid van een aansluiting op korte termijn.
- Gemeente Groningen: Gemeente Groningen wilde graag doorgaan met het project, maar er blijkt toch onvoldoende kansrijke grond langs de A7 beschikbaar te zijn.
    - Vanuit de Aanpak Ring Zuid zijn de percelen langs de N7/knp. Euvelgunne ingericht als onderdeel van de blauw-groene verbindingszone in de Gemeentelijke Ecologische Structuur (GES). Dit maakt dat zonnepanelen niet wenselijk.

- Recent is gebleken dat in de berm een nieuwe watergang gerealiseerd gaat worden om de waterhuishouding op orde te brengen. Hierdoor is er feitelijk ook te weinig ruimte voor een financieel haalbaar zonnepark.

3. Advies voor vervolg
Gezien de gewijzigde scope en de afgenomen omvang van het project, adviseert het projectteam het project in zijn huidige hoedanigheid stop te zetten. De terugmelding hiervan zal worden gedaan aan het ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG). Het project kan vervolgens opgedeeld worden in afzonderlijke, kleinere projecten:

- **Gemeente Meppel**: De gronden langs de A28 overhevelen naar het OER-project A32/A28 waar de gemeente Meppel ook aan deelneemt. Dit kan de financiële haalbaarheid van beide projecten verbeteren. Daarnaast leidt het samenvoegen van beide projecten tot efficiency voordelen in de ambtelijke en bestuurlijke uitvoering van de verkenningsfase.
- **Gemeente De Wolden**: Onderzoekt samen met RWS, RVB en de provincie de mogelijkheden voor het knooppunt N48. Dit project kan als zelfstandig project naar de markt worden gebracht.

Mocht een project in De Wolden daadwerkelijk haalbaar zijn als zelfstandig project, dan wordt de marktbenadering voorbereid. Voor de gemeente Meppel zal dit worden voorbereid binnen het project A32/A28.

4. Gevraagd aan de stuurgroep
Wij adviseren de stuurgroep om in te stemmen met de volgende voorstellen;

1. In te stemmen met de beëindiging van het huidige OER A28/A7 project en KGG en colleges/gemeenteraden hiervan op de hoogte te stellen.
2. In te stemmen met het vervolg van de projecten per gemeente:
    - Gemeente Meppel neemt de gronden langs de A28 op in het OER A32/A28 project.
    - Gemeente De Wolden onderzoekt de mogelijkheden van het knooppunt N48 samen met RWS, RVB en de provincie.
3. Het vervolg van de projecten in de gemeenten Meppel en De Wolden ook kenbaar te maken door middel van een nieuwsbericht op de website https://www.energieoprijksgrond.nl/ (na informeren KGG en colleges/gemeenteraden). Dit nieuwsbericht wordt in afstemming met alle betrokkenen opgesteld.

Hopende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

namens projectgroep OER A28-A7

Nadinja Hettinga, Projectmanager duurzame energie