GEMEENTE ENSCHEDE

Voorstel Gemeenteraad B

Onderwerp	Projectafwijkingsbesluit Zonneveld Klein Boekelerveldweg		
Portefeuillehouder	Niels van den Berg agendaletter (B)		
Organisatieonderdeel	Cluster Omgeving & Recht	Aangeboden aan Raad	17 september 2024
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2400028295

Wij stellen u voor te besluiten om:

Medewerking te verlenen aan een omgevingsvergunning voor de realisatie van een zonneveld met energieopslagsysteem aan de Klein Boekelerveldweg door een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Inleiding en voorgeschiedenis

Eerdere behandeling in de raad

In de vergadering van 13 mei 2024 heeft de raad voor de realisatie van het zonnepark een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Deze ontwerp-verklaring van geen bedenkingen kan als definitief worden aangemerkt indien er geen zienswijzen tegen de ontwerp omgevingsvergunning worden ingediend.

Na afgifte van de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen heeft de ontwerp omgevingsvergunning met bijbehorende stukken vanaf 30 mei 2024 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens de periode van terinzagelegging is een zienswijze ingediend. Dit betekent dat de raad opnieuw moet besluiten over het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen.

SDE++ subsidie

Aanvrager wil voor het project SDE++ subsidie (Stimulering Duurzame Energieproductie en Klimaattransitie) aanvragen bij het ministerie van Economische Zaken. De SDE++ subsidie opent 10 september en sluit 10 oktober 2024, waarbij aanvragen op volgorde van binnenkomst beoordeeld worden. Voorwaarde voor het kunnen aanvragen van de subsidie is dat een omgevingsvergunning voor het project is verleend. Hiervoor is het nodig dat de benodigde verklaring van geen bedenkingen zo spoedig mogelijk wordt behandeld in de raad.

Bouwplan

Er is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een zonneveld met energieopslagsysteem aan de Klein Boekelerveldweg. Het perceel waarop het zonneveld wordt gerealiseerd heeft een oppervlakte van circa 1,8 hectare. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de duur van 25 jaar. Aanvrager is Vrij op Naam Zonneparken B.V. Het zonneveld wordt aangesloten op het elektriciteitsnet via een aansluiting op een door de Klein Boekelerveldweg lopende leiding van Enexis.

Omgevingswet nog niet van toepassing

De aanvraag omgevingsvergunning is ingediend op 6 juli 2023. De datum van indiening van de aanvraag ligt voor de datum van de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024. Op aanvragen die zijn ingediend voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het “oude” recht (de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) van toepassing. De Omgevingswet is dus niet van toepassing op de aanvraag. Voor het verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunning is daarom een verklaring van geen bedenkingen nodig van de Gemeenteraad.

Bestemmingsplan

De betreffende gronden zijn gelegen binnen het bestemmingsplan “Klein Boekelerveldweg 2013”. Deze gronden hebben de bestemming “Agrarisch-Stadsrandzone”.

Het bouwplan is niet in overeenstemming met het bestemmingsplan omdat gronden met een agrarische bestemming zijn bestemd voor het weiden van vee en de exploitatie van een grondgebonden agrarisch bedrijf. De realisatie van een zonneveld is hier niet mee in overeenstemming.

Projectafwijkingsbesluit en verklaring van geen bedenkingen
Aan het bouwplan kan worden meegewerkt door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning op basis van een projectafwijkingsbesluit (artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo).
Een (ontwerp-)verklaring van geen bedenkingen van de Raad is wettelijk verplicht bij een projectafwijkingsbesluit en is dan ook noodzakelijk om mee te kunnen werken aan het project. De verklaring van geen bedenkingen kan alleen worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Wanneer de verklaring van geen bedenkingen geweigerd wordt, zal het projectafwijkingsbesluit ook geweigerd worden.

Publieksvriendelijke samenvatting
Er is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een zonneveld met energieopslagsysteem aan de Klein Boekelerveldweg. De omvang van het zonneveld bedraagt circa 1,8 hectare (bruto). Het zonneveld is aangevraagd voor de duur van 25 jaar. De aanleg van het zonneveld past niet binnen het bestemmingsplan. Het college wil de realisatie van het zonneveld met energieopslagsysteem mogelijk maken. In de Energievisie is de ambitie opgenomen om het aandeel hernieuwbare energie in de periode 2021-2030 toe te laten nemen met minimaal 8 procent. De realisatie van het zonneveld draagt hieraan bij. De ontwerp omgevingsvergunning voor de realisatie van het zonneveld heeft zes weken ter inzage gelegen. Er is een zienswijze ingediend. De inhoud van de zienswijze is geen aanleiding om van het voornemen de omgevingsvergunning te verlenen af te zien. Het college wil de realisatie van het zonneveld met energieopslagsysteem mogelijk maken. De gemeenteraad wordt daarom verzocht de benodigde verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven
In de Energievisie is de ambitie opgenomen om het aandeel hernieuwbare energie in de periode 2021-2030 toe te laten nemen met minimaal 8 procent. De realisatie van het zonneveld draagt hieraan bij.

Argumenten
1.1 Het zonneveld met energieopslagsysteem past binnen onze beleidsregels voor zonne-energie
Op 21 december 2021 heeft de Raad de Energievisie vastgesteld en beleidsregels voor de realisatie van zonnevelden. Het zonneveld past binnen de voorwaarden die in de beleidsregels zijn gesteld. Het betreft de realisatie van een zonneveld in een gebied dat landschappelijk gezien een basiskwaliteit heeft. Gronden met een basiskwaliteit komen in aanmerking voor transformatie. Het zonneveld heeft een oppervlakte van minder dan 2 hectare waardoor de ontwikkeling van het zonneveld niet gepaard hoeft te gaan met de aanpak van andere gebiedsopgaven of een gebiedsontwikkeling.
Aanvrager is voornemens een energieopslagsysteem bij het zonneveld te plaatsen. Het energieopslagsysteem voorkomt energieverspilling en levert een bijdrage aan de stabiliteit van het elektriciteitsnetwerk. Dit past binnen het streven ons elektriciteitsnetwerk flexibeler te maken omdat de productie van elektriciteit weersafhankelijker wordt.

1.2 Het zonneveld past binnen de nieuwe regels van de provincie over zonnevelden; de provincie adviseert positief over het zonneveld
De aanvraag voor de realisatie van het zonneveld is in het kader van vooroverleg voorgelegd aan de provincie. De reactie van de provincie is als volgt:
“Het plan past in ons ruimtelijk beleid. Het betreft een klein, goed ingepast veld van een lokaal initiatief in de stadsrand (tot ca. 2 ha) en valt daarmee onder een trede 1 van de Zonnelader. Er zijn dan ook geen belemmeringen wanneer dit plan in deze vorm in procedure wordt gebracht. Ook is hiermee het ambtelijk vooroverleg met de provincie (uit het Bro) afgerond.”

1.3 Het zonneveld wordt goed ingepast
Het zonneveld is gelegen in een jong ontginningen landschap met een basis kwaliteit. Hierin is de strategie volgens de Visie landelijk gebied; ‘transformeren’. Dit wil zeggen dat de oude landschappelijke identiteit niet leidend is, maar een nieuwe landschap gevormd kan worden. Daarnaast ligt deze locatie nabij de stadsrand en is de weide waarop het zonneveld wordt gerealiseerd al aan meerdere zijden omzoomd met opgaande beplanting.

Voor de landschappelijke inpassing is een Inpassing- en beheerplan (zie bijlage ‘ Inpassing- en beheerplan’) opgesteld. Langs de Klein Boeklerveldweg komt een strook kruidenrijk grasland met een struweelhaag van 6 meter breed. Het planten van bomen en diepwortelende struiken is hier niet mogelijk vanwege de aanwezigheid van kabels en leidingen. Aan de westzijde langs de Klein Boeklerveldweg waar geen kabels en leidingen liggen wordt de laanbeplanting aangeheeld door het planten van 5 eiken. De gronden met de zonnepanelen worden ingezaaid met kruidenrijk grasland
In verband met de aanwezige gas- water en elektriciteitsleidingen aan de noordzijde van het perceel is het plan door aanvrager voorgelegd aan Enexis en Vitens. Beide hebben aangegeven dat het project zonder problemen en/of (verdere) aanpassingen uitgevoerd kan worden.

1.4 Inwoners van Enschede kunnen zonnepanelen kopen
Inwoners van de gemeente Enschede kunnen zonnepanelen kopen. Dit heet ‘Paneelopnaam’. Dit is een recht op een deel van de stroomopbrengst van het zonnepark, voor een vaste periode. Vrij op naam streeft via Paneelopnaam naar 100% lokaal eigendom van de zonne-energie (zie bijlage ‘Financiële participatie’).

1.5 Omwonenden zijn geïnformeerd over het zonneveld met energieopslagsysteem via individuele gesprekken en het houden van een informatieavond
Aanvrager heeft met omwonden individueel gesproken over de plannen voor het zonneveld.
Op 15 mei 2023 is een informatiebijeenkomst georganiseerd voor omwonenden en andere belangstellenden. In de bijlage ‘Communicatie en procesparticipatieplan’ is een verslag opgenomen van de informatieavond.

Risico’s
1.1 Er is een zienswijze ingediend ten aanzien van de voorgenomen realisatie van het zonneveld.
Voor de inhoud en de beantwoording van de zienswijze verwijzen wij naar de bijgevoegde Nota samenvatting en beantwoording zienswijze. In deze nota word een reactie gegeven op de ingediende zienswijze. De zienswijze geeft geen aanleiding om af te zien van het verlenen van medewerking aan de aanvraag. Nu een zienswijzen is ingediend wordt de raad opnieuw voorgesteld de benodigde verklaring van geen bedenkingen af te geven.

1.2 Het realiseren van een tweede uitweg is noodzakelijk in het kader van de brandveiligheid, hiervoor moet een boom worden geveld
De aanvraag is voor advies voorgelegd aan Brandweer Twente. In verband met de brandveiligheid moet een (tweede) uitweg worden gerealiseerd. Dit is nodig omdat de brandweer met een brandweerwagen over het terrein moet kunnen rijden. Voor de extra uitweg moet wel een boom worden geveld. Hiervoor is geen kapvergunning vereist (boom is niet groot genoeg). De uitweg wordt voorzien van een halfverharding en alleen gebruikt door de brandweer indien nodig. Hiermee zijn de gevolgen van de realisatie van de nieuwe uitweg minimaal.

1.3 Het energieopslagsysteem is door de Brandweer Twente en Omgevingsdienst Twente beoordeeld
Brandweer Twente heeft het energieopslagsysteem ook beoordeeld. Het energieopslagsysteem voldoet aan de actuele veiligheidseisen voor de plaatsing van een energieopslagsysteem. De Omgevingsdienst Twente heeft de ingediende melding activiteit Wet milieubeheer voor het energieopslagsysteem beoordeeld. Er worden maatwerkvoorschriften vastgesteld om zeker te stellen dat aan de (veiligheids)eisen wordt voldaan. Door de Omgevingsdienst Twente zal ook toezicht plaatsvinden op de naleving van de voorschriften en eisen die gesteld worden aan een energieopslagsysteem.

Kosten en financiële dekking van het voorstel
De kosten voor de procedure van het projectafwijkingsbesluit worden via de Legesverordening in rekening gebracht. Met aanvrager Vrij op Naam Zonneparken B.V. is een planschadevergoedingsovereenkomst afgesloten waarin de eventueel uit het projectafwijkingsbesluit voortvloeiende planschade wordt verhaald.

Afweging en alternatieven
-

Participatie
Aanvrager heeft met omwonden individueel gesproken over de plannen voor het zonneveld met energieopslagsysteem.
Op 15 mei 2023 is een informatiebijeenkomst georganiseerd voor omwonenden en andere belangstellenden.
In de bijlage ‘Communicatie en procesparticipatieplan’ is een verslag opgenomen van de informatieavond.

Communicatie
Communicatie over de aanvraag vindt plaats op de wettelijk voorgeschreven wijze (via weekblad Huis-aan-Huis, de Staatscourant en www.ruimtelijkeplannen.nl).

Vervolg
Tegen de verleende omgevingsvergunning kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen
Ruimtelijke onderbouwing
Inpassingstekening
Inpassingsplan en beheerplan
Beëindigingsplan
Financiële participatie
Communicatie en procesparticipatieplan
Zienswijze
Reactie van aanvrager op zienswijze
Nota samenvatting en beantwoording zienswijze

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____
de loco-Secretaris, **de Burgemeester,**

E.A. Smit R.W. Bleker