Besluit hogere waarden weg- en railverkeerslawaai Wet geluidhinder ten behoeve van het bestemmingsplan 'Voormalig Acmesa-terrein'

Aanleiding

Ter plaatse van het Acmesa-terrein was vanaf 1908 tot 2005 melkfabriek de 'Asser Coöperatieve Melkinrichting en Stoomzuivelfabriek' gevestigd. De fabriek is in 2007/2008 gesloopt. Sindsdien ligt de locatie braak. Gezocht is naar een passende nieuwe functie voor deze locatie in de Oranjebuurt, gelegen tussen het recent heringerichte stationsgebied en de binnenstad van Assen.
De eigenaar van de gronden heeft het plan om een woonwijk te realiseren waarbij sprake is van een gevarieerd woningbouwprogramma passend binnen de Visie Oranjebuurt. Acmesa is één van de ontwikkellocatie vanuit de visie. Het plan omvat een mix van 34 tot 36 stadswoningen, tweekappers en vrijstaande woningen. Daarnaast zullen er in een appartementencomplex en een woontoren langs de Rolderstraat maximaal 77 sociale huurappartementen gerealiseerd worden.

Deze ontwikkeling past niet binnen de huidige beheersverordening en daarom is een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Op basis van recent akoestisch onderzoek blijkt dat vanwege de ligging langs de Overcingellaan, de Rolderstraat en de spoorlijn Zwolle-Groningen de geluidsbelasting ten gevolge van deze wegen en de spoorlijn op de nieuw te bouwen woningen hogere is dan de voorkeurswaarde van 48 dB. Er moeten hogere grenswaarden vanwege het wegverkeer worden vastgesteld van 58 dB (Overcingellaan) en 56 dB (Rolderstraat). Vanwege het railverkeer moet een hogere grenswaarde van 65 dB worden vastgesteld.

De onderstaande figuur geeft de globale begrenzing van dat plangebied weer.



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van onder andere weg- en railverkeerslawaai. De Wgh gaat daarbij uit van een hoogst toelaatbare geluidbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB (wegverkeer) en 55 dB (railverkeer) en een maximaal toelaatbare hogere waarde van respectievelijk 63 dB en 68 dB. Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan

aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toegestane hogere waarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toegestane hogere waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het vaststellen van een hogere waarde is mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de berekende geluidsbelasting op de gevel van de woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De wet schrijft daarbij voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidsbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden bezien:

- maatregelen aan de bron (geluidreducerende wegdekverharding, verminderen verkeer, verlagen snelheid);
- maatregelen in het overdrachtsgebied tussen de bron en de ontvanger (geluidsafscherming , vergroten van de afstand);
- maatregelen bij de ontvanger (gevelisolatie).

Indien eerdergenoemde maatregelen onvoldoende uitkomst bieden, dient via een ontheffingsverzoek aan B&W een hogere waarde te worden vastgesteld. De gemeente Assen heeft geen eigen vastgesteld beleid ten aanzien van het vaststellen van hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder.

Procedure

Het ontwerpbesluit is op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wgh, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ‘Voormalig Acmesa-terrein’, voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Publicatie van de tervisielegging van het ontwerp heeft plaatsgevonden dinsdag 23 november 2021 in het Gemeenteblad en de rubriek ‘Berichten van de Brink’ van het Gezinsblad.
Tegen het ontwerpbesluit hogere waarde wegverkeerslawaai zijn geen zienswijzen ingediend bij het college van burgemeester en wethouders. Wel is tegen het ontwerpbestemmingsplan ‘Voormalig Acmesa-terrein’ een aantal zienswijzen ingediend. Die hebben geen betrekking op geluidsaspecten.

Beoordeling

In het kader van het bestemmingsplan ‘Voormalig Acmesa-terrein’ is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Bjz.nu. Deze maakt integraal onderdeel uit van de toelichting van het bestemmingsplan (paragraaf 5.1). Het akoestisch onderzoek heeft plaatsgevonden overeenkomstig het “Reken- en meetvoorschrift geluid 2012” (RMG 2012).

Toetsing

De locatie voldoet niet aan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB (wegverkeer) en 55 dB (railverkeer). De overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting bedraagt vanwege het wegverkeer op de Rolderstraat maximaal 8 dB en de Overcingellaan maximaal 10 dB en vanwege het railverkeer maximaal 10 dB. De maximale ontheffingswaarden van 63 dB (wegverkeer) en 68 dB (railverkeer) worden echter niet overschreden.

Maatregelen
De geluidbelasting op de gevel van de geluidgevoelige bestemmingen kan mogelijk worden gereduceerd door maatregelen te treffen aan de bron of in het overdrachtsgebied. Daarbij is gedacht aan het volgende.

Bronmaatregelen
Er is onderzocht of aanpassingen aan de weg en het spoor mogelijk zijn, maar dat zorgt niet voor voldoende geluidsreductie. Ook levert het onderhoud-technische problemen op omdat dan een klein deel van de (spoor)weg uit ander materiaal bestaat wat voor de beheerders niet wenselijk is.

Het toepassen van maatregelen die gericht zijn op het terugbrengen van de te verwachten geluidsbelasting aan de bron door het verleggen van verkeersstromen of het verlagen van de rijsnelheid, behoort niet tot de mogelijkheden.

Vergroting afstand bron-waarneempunt
Verder van de weg af bouwen is niet mogelijk, hiervoor is geen ruimte.

Maatregelen in het overgangsgebied
Het oprichten van schermen en/of wallen voor incidentele geluidsgevoelige gebouwen is om stedenbouwkundige redenen niet gewenst en fysiek niet haalbaar. Bovendien zijn de hoger gelegen verdiepingen niet af te schermen met een geluidsscherm.

Samengevat kan worden gesteld dat maatregelen aan de weg of in het overdrachtsgebied niet mogelijk of wenselijk zijn en niet voldoende doeltreffend. Dat betekent voor de woningen het volgende:
Maatregelen aan de gevel
Omdat maatregelen aan de wegen of tussen de wegen en de woning niet mogelijk zijn, zullen in de te realiseren woningen zodanige gevelmaterialen worden toegepast dat de wettelijke binnenwaarde van 33 dB bij gesloten deuren en ramen niet wordt overschreden. Voor de meeste woningen is waarschijnlijk al voldoende geluidsreductie te realiseren via gangbare maatregelen. Standaard HR++ beglazing zorgt namelijk al voor een geluidwering van 28 dB. Indien er voor een natuurlijke luchttoevoer via openingen in de geluidsbelaste gevels gekozen wordt, zijn suskasten noodzakelijk.

Binnenwaarde
Het geluidsniveau binnen geluidsgevoelige bestemmingen mag niet hoger worden dan de wettelijk vereiste binnenwaarde. Ten aanzien van wegverkeerslawaai bedraagt deze waarde 33 dB voor woningen (bouwbesluit). In het traject waarin de omgevingsvergunning voor het bouwen van de bedrijfswoningen wordt voorbereid, dient de aard en mate van isolatie van de gevels te worden bepaald. Bij toetsing van het binnenniveau van geluidgevoelige bebouwing moet worden gerekend met een gevelbelasting zonder aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Hogere waarden
Gelet op het bovenstaande hebben wij het voornemen om – op grond van artikel 100a van de Wgh – voor de nieuw te bouwen woningen het plangebied van bestemmingsplan ‘Voormalig Acmesa-

terrein' een hogere waarde wegverkeerslawaai van 56 dB voor de woningen langs de Rolderstraat en 58 dB voor de woningen lang de Overcingellaan vast te stellen. Ook wordt een hogere grenswaarde railverkerslawaai van 65 dB vastgesteld voor de woningen langs de Overcingellaan.

Bijlagen:
De volgende bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit besluit:

1. Akoestisch onderzoek bestemmingsplan 'Voormalig Acmesa-terrein'

Overwegende

- Dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a, lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld.

- Dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

- Dat in onderhavig besluit hogere waarden gemotiveerd is aangegeven waarom maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn of waarom deze nu niet betrokken mogen worden bij de vaststelling van de hogere waarden.

- Dat de aan dit besluit ten grondslag liggende rapporten zijn uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen.

- Dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit op 23 november 2022 en deze inclusief de bijbehorende stukken vanaf 24 november 2021 t/m 4 januari 2022 ter inzage hebben gelegen.

- Dat in de genoemde periode geen zienswijzen zijn ontvangen.

Besluit
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Assen besluit, gelet op de bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder;

1. dat geluidreducerende maatregelen aan de bron of in de overdracht niet mogelijk en/of doelmatig zijn;
2. op grond van artikel 76 juncto artikel 110a en 110c van de Wet geluidhinder een hogere waarde vast te stellen van:
    - 56 dB voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer ter plaatse van de gevels van de woningen langs de Rolderstraat;

- 58 dB voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer ter plaatse van de gevels van de woningen langs de Overcingellaan;
- 65 dB voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het railverkeer ter plaatse van de gevels van de woningen langs de Overcingellaan;

zoals opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan ‘Voormalig Acmesa-terrein’

Assen, 17 mei 2022

Burgemeester en wethouders van Assen,
Burgemeester, secretaris,