

Aan de leden van de raad

Datum : 7 juli 2026
Zaaknummer : 4933221
Contactpersoon : Thor Smits
Telefoonnummer : 026 3773448

Onderwerp: Beantwoording inlichtingenverzoek over opvang van vluchtelingen aan de Heijenoordseweg

Geachte voorzitter en leden,

Op 21 Januari 2026 ontvingen wij van het raadslid Luurssen van de fractie van FVD [een verzoek om inlichtingen over AZC locatie Klimmendaal \(Heijenoordseweg\)](#), met een beroep op artikel 169 lid 3 van de Gemeentewet.

Ter beantwoording het volgende (het verzoek in *cursief*). Voor de gevraagde documenten wordt verwezen naar de bijlagen. Enkele bijlagen zijn in twee versies bijgevoegd. In de openbare versies zijn persoonsgegevens en gegevens die herleidbaar zouden kunnen zijn naar personen weggelakt. In de niet openbare versies wel zichtbaar voor de raadsleden. Van bijlage 2 (stafverslagen) bestaat maar een versie, en daarin zijn alleen de teksten zichtbaar die betrekking hebben op het onderwerp waarover inlichtingen gevraagd zijn.

1. **Correspondentie**

- *Alle schriftelijke en digitale communicatie (brieven, e-mails, sms-berichten, WhatsApp/Signal-berichten en vergelijkbare communicatiemiddelen) tussen leden van het college, ambtenaren, het COA, het ministerie van Justitie en Veiligheid, de provincie Gelderland, de commissaris van de Koning en andere betrokken partijen over:*

1. *de keuze van het voormalige Klimmendaalcomplex als opvanglocatie;*

Het Arnhemse beleidskader voor opvang, meedoen en wonen van mensen die gevlucht zijn, [Arnhem, gastvrije stad 2025-2030](#), is door uw raad vastgesteld op 28 januari 2026. Over het besluit om aan de Heijenoordseweg 5 een opvanglocatie voor vluchtelingen te realiseren hebben wij uw raad geïnformeerd op [8 oktober 2024](#). De communicatie die aan dit besluit is voorafgegaan vindt u in **bijlage 1**.



Datum : 7 juli 2026
Zaaknummer : 4933221
Pagina : 2

2. *de wijziging van het plan (schrappen Oekraïense opvang wegens stikstofbeperkingen);*

Over de aanpassingen van de plannen hebben wij uw raad geïnformeerd op [16 december 2025](#). De communicatie die hieraan is voorafgegaan vindt u in **bijlage 1**.

3. *de financiële consequenties en mogelijke SPUKuitkeringen uit de Spreidingswet;*

Net als bij het oorspronkelijke plan uit 2024 is bij het herziene plan uit 2025 de verbouwing van het gebouw volledig voor rekening en risico van het COA. In beide varianten zou COA huurder worden van het gebouw. Voor zowel opvang van Oekraïense ontheemden als voor vluchtelingen door COA komen alle kosten ten laste van het Rijk. Er zijn aan het realiseren en exploiteren van de opvang dus geen financiële consequenties verbonden voor de gemeente Arnhem. Hier is dan ook geen correspondentie over.

Wel zijn er op grond van de spreidingswet specifieke uitkeringen voor het totaal aantal gerealiseerde opvangplakken in de gemeente. Zie het antwoord op vraag 5 voor de doorwerking hiervan met betrekking tot het aantal plekken dat aan de Heijenoordseweg wordt gerealiseerd.

Over de specifieke uitkeringen op grond van de spreidingswet is eerder een Woo-verzoek gedaan. De openbaar gemaakte stukken naar aanleiding van dit verzoek zijn hier te vinden: [Woopublicaties | Open woo](#) (4824005 Woo-verzoek over SPUK-aanvraag die is ingediend onder de spreidingswet (08-11-2025).

4. *de analyse van 'not-in-my-backyard'-bewoners (NIMBY) als risicogroep: welke groepen bewoners zijn in kaart gebracht als potentieel tegenstander van het plan, op welke wijze zijn zij geregistreerd (geen persoonsgegevens, alleen aantallen, type betrokkenheid en methode van registratie) en welk intern plan is ontwikkeld om met dergelijke weerstand om te gaan.*

Een dergelijke analyse en /of registratie is niet gedaan.

2. **Verslagen en notulen**

- *Alle agenda's, conceptverslagen, presentaties en notulen van interne en externe vergaderingen, werkgroepen, bestuurlijke overleggen of informele gesprekken waarin het AZC-plan is besproken, waaronder:*
 - *besprekingen over de stikstofanalyse en de keuze om de Oekraïense opvang te schrappen;*



Zie correspondentie met bijlagen in **bijlage 1**, alsmede de verslagen in **bijlage 2**

- *overleg met het COA, provincie, commissaris van de Koning en het ministerie over de omvang en samenstelling van het AZC;*

Zie correspondentie met bijlagen in **bijlage 1**, alsmede de verslagen in **bijlage 2**

- *verslagen van bewonersavonden, klankbordgroepen en participatiebijeenkomsten;*

Zie **bijlage 3**.

- *verslagen van gesprekken over de toekomstige invulling van het terrein na de vijfjarige AZC-periode, met name over de geplande sociale woningbouw en eventuele gesprekken met provincie of natuurorganisaties over stikstofbelemmeringen.*

Over het opstarten van de planontwikkeling aan de westzijde van de Heijenoordseweg hebben wij uw raad geïnformeerd op [9 mei 2023](#). Over het vestigen van voorkeursrecht (WVG) op [23 november 2023](#), over de aankoop van het pand van Klimmendaal op [21 mei 2024](#), over de stand van zaken van het stikstofdossier op [9 mei 2025](#). De [Startnotitie Westzijde Heijenoordseweg](#) is door uw raad vastgesteld op [26 februari 2025](#).

In **bijlage 4** vindt u voorts de volgende documenten:

Brede sessies met grondeigenaren

- 20240624 presentatie 24 juni 2024
- 20241121 presentatie grondeigenaren 21 nov 2024
- 250325 presentatie stakeholders

Overleg met onderwijs: Prisma en Parcival

- 250909 presentatie prisma+ Parcival jdw

Overleg met Entrea, Klimmendaal en Ronald Mc Donald

- 250902 presentatie klimmendaal + entrea

Overleg met corporaties

- 251013 presentatie corporaties

Klankbordgroep

- Presentatie 16 juni 2025
- Presentatie 250825

Inloopavond 17 okt 2025

- 251017 Panelen buurtbijeenkomst a1
- Paneel proces



3. Advies- en onderzoeksstukken

- *Juridische adviezen, risicoanalyses en notities van de afdeling Juridische Zaken over het gebruik van het Klimmendaalcomplex als AZC, inclusief stukken die betrekking hebben op stikstofregelgeving, Natura 2000-gebied Mariëndaal en de toepassing van het evenredigheidsbeginsel.*

Zie correspondentie met bijlagen in **bijlage 1**, alsmede de verslagen in **bijlage 2**

- *Het volledige stikstofanalyse-rapport waarop het schrappen van de Oekraïense opvang is gebaseerd. Indien dit bestaat uit meerdere memo's, graag alle stukken.*

De provincie Gelderland heeft in het [strokenbeleid](#) gebieden vastgesteld waarbinnen de uitstoot van stikstof gereduceerd moet worden. Heijenoordsweg 5 ligt in zo een stikstofreductiegebied. Het aanpassen van de plannen is niet gebaseerd op één specifiek rapport. Uit het strokenbeleid en contact hierover met de provincie hebben we de conclusie getrokken dat er vanuit dit beleid vooralsnog alleen een verbouwing kan plaatsvinden als er geen sprake is van een vergunningsplicht en er dus ook geen stikstoftoets plaatsvindt. Om die reden hebben we gekozen voor een ontwikkeling waarvoor geen vergunningplicht, en dus geen stikstoftoets hoeft plaats te vinden en er dus ook geen stikstofberekening nodig is. Hierover hebben wij uw raad ter beantwoording van artikel 44-vragen op 24 februari 2026 [een brief](#) gestuurd.

- *Onderzoeken en memo's over draagvlak, leefbaarheid, veiligheid en de impact op de wijk, inclusief alle interne stukken waarin risico's van NIMBY-bewoners (risicogroepen) zijn benoemd, de verwachte weerstand is geanalyseerd en plannen zijn gemaakt om die weerstand te managen. Vermeld per stuk of de informatie alleen geanonimiseerde data bevat.*

Naar draagvlak, risico's van NIMBYbewoners of verwachte weerstand zijn geen onderzoeken gedaan. Voor het overige zie de correspondentie met bijlagen in Bijlage 1, alsmede de verslagen in bijlage 2.

- *Rapportages over de samenstelling van de doelgroep (alleenstaande minderjarigen, gezinnen, mannen/vrouwen) en de geplande dagbesteding, inclusief risico-inschattingen voor schoolverzuim en veiligheid.*

De opvang is bedoeld voor 255 'reguliere' vluchtelingen (asielzoekers, statushouders) en 50 alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV'ers). Hierover zijn geen nadere rapportages beschikbaar. Over onder meer veiligheid worden nadere werkafspraken gemaakt met het COA.

- *Studies of vergelijkingen met andere AZC-locaties, incidentcijfers per 100 bewoners en eventuele evaluaties van opvang van alleenstaande minderjarigen elders in het land.*



Incidentencijfers zijn te vinden op [COA - Incidentenregistraties | www.coa.nl](https://www.coa.nl). Een voorbeeld van een evaluatie van een AMV-locatie elders in het land: [Evaluatie amv-locatie Rekken](#).

4. Contractuele en intentiestukken

- *Concepten en definitieve versies van intentieverklaringen, bestuursovereenkomsten en huurovereenkomsten tussen de gemeente Arnhem en het COA over het gebruik van het Klimmendaalcomplex, inclusief bijlagen. Vermeld of er clausules zijn over verlenging na vijf jaar en de voorwaarden waaronder verlenging mogelijk is*

Met het COA wordt een bestuursovereenkomst en een huurovereenkomst aangegaan met een termijn tot 1 januari 2031. Hierin zal worden opgenomen dat verlengen na 1 januari 2031 denkbaar is als de gebiedsontwikkeling ten behoeve waarvan het pand door de gemeente is aangekocht, nog niet is gestart en de verlenging de gebiedsontwikkeling niet vertraagt. Zie verder de correspondentie met bijlagen in **bijlage 1**.

- *Overeenkomsten met provincie, Rijk of andere partijen over financiering, stikstofcompensatie, inzet van handhaving en de verdeling van SPUK-uitkeringen.*

Dergelijke overeenkomsten zijn er niet.

5. Financiële onderbouwing

- *Overzicht van kosten en baten van het huidige plan, waaronder:*
 - *de totale kosten van het geschikt maken en beheren van de opvanglocatie;*

Zie het antwoord op vraag 1.3.

- *de opbrengsten uit verhuur aan het COA en eventuele vergoedingen voor opvang van vluchtelingen (incl. SPUK-uitkeringen). Hierbij graag inzicht in de berekening van de SPUK (1.000/2.000/1.500 euro per extra plaats);*

Deze vergoeding is geregeld in de [Regeling specifieke uitkeringen Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen \(Spreidingswet\)](#).

Een berekening kan plaatsvinden op basis van de uitgangspunten van de cyclus juli 2025 t/m januari 2026. Of en hoe deze regeling toegepast kan worden op volgende cyclussen is nog niet zeker, dus het betreft een fictieve berekening.



SPUK 1:

305 extra plekken boven indicatieve plekken voor vijf jaar ('duurzame' plekken volgens de spreidingswet) = € 2000 x 305 plekken = € 610.000

SPUK 2:

AMV-plekken beschikbaar = € 2000 x 50 plekken = € 100.000

SPUK 3 niet van toepassing, plekken al meegenomen bij Spuk 1.

Totaal: € 610.000 + € 100.000 = € 710.000

Uitgangspunt bij de besluitvorming was uiteraard dat het COA een redelijke huur betaalt voor het pand. De huur is vastgesteld op € 436.665,50

- *de financiële effecten van het oorspronkelijke plan uit 2024 (combinatie asielzoekers en Oekraïners) ter vergelijking, inclusief aanpassingskosten.*

Net als bij het oorspronkelijke plan uit 2024 is de verbouwing van het gebouw bij de variant met volledige COA-opvang volledig voor rekening en risico van het COA. In beide varianten zou COA huurder worden van het gebouw. Voor zowel opvang van Oekraïense ontheemden als voor vluchtelingen door COA komen alle kosten ten laste van het Rijk. Er hoeft geen kosten-batenafweging gemaakt te worden tussen de beide varianten.

- *Memo's of analyses waarin kosten en opbrengsten van alternatief scenario's (kleinschalige opvang, een mix van doelgroepen of een andere locatie) met elkaar zijn vergeleken.*

Zie het antwoord op vraag 1.3.

6. Overige relevante documenten

- *Plannen en beleidsstukken over de invulling van het terrein na afloop van de vijfjarige AZC-periode, bijvoorbeeld sociale woningbouw of andere bestemming. Graag alle verslagen van besprekingen hierover.*

Zie antwoord op vraag 2.

- Overzicht van incidentcijfers en genomen maatregelen op vergelijkbare opvanglocaties die als referentie zijn gebruikt.

Zie antwoord op vraag 3.



- De participatie- en communicatiestrategie richting bewoners, met evaluaties van draagvlak en notities over weerstand.

Er zijn geen evaluaties van draagvlak of notities over weerstand. Voor het overige zie correspondentie met bijlagen in **bijlage 1**.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,
de secretaris, de burgemeester,

P. Sennema

A. Marcouch

Bijlagen

- Bijlage 1 Correspondentie met bijlagen (niet openbaar)
- Bijlage 1 Correspondentie met bijlagen (geanonimiseerd-openbaar)
- Bijlage 2 Verslagen stafvergaderingen (openbaar)
- Bijlage 3 Verslagen bewonersbijeenkomsten (niet openbaar)
- Bijlage 3 Verslagen bewonersbijeenkomsten (geanonimiseerd openbaar)
- Bijlage 4 Plandocumenten (niet openbaar)
- Bijlage 4 Plandocumenten (geanonimiseerd openbaar)