voorstel

Zwolle

Raadsbrief

Datum 14 februari 2024

Onderwerp	**Integrale afweging en besluitvorming begroting cultuur 2025-2028**
Versienummer	3
Portefeuillehouder	Monique Schuttenbeld
Informant	Marga Wobma & Thamar Karst
Afdeling	Ruimte en Economie
Telefoon	
E-mail	M.wobma@zwolle.nl t.karst@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	5.3.1 We houden de brede culturele basisinfrastructuur met een gedifferentieerd en gevarieerd aanbod voor een breed publiek in stand
Begroting wijzigen	Nee
Budgetnummer	

Openbaarheid

Openbaar
Geheim

Parafering	datum paraaf	**Raad**
Afdelingshoofd		
		Raadsbrief
Portefeuillehouder		

voorstel

Zwolle

Datum 14 februari 2024

Onderwerp	Integrale afweging en besluitvorming begroting cultuur 2025-2028
Versienummer	3
Portefeuillehouder	Monique Schuttenbeld

Samenvatting
Tijdens de collegeretraite in het najaar 2023 zijn diverse financieringsvraagstukken binnen de portefeuille cultuur door het college besproken. Het betreft onder andere de grote kostenstijgingen in de culturele sector die in de volle breedte effect hebben op de sector én de ambitie om te komen tot nieuwbouw voor Filmtheater Fraterhuis. Het college heeft op basis van de besproken informatie besloten om tijdens de collegeretraite in april 2024 te komen tot een integrale afweging waar het de begroting cultuur betreft voor de nieuwe kunstenplanperiode 2025 tot en met 2028. De financiële afweging zal gemaakt worden op basis van scenario's die ook inhoudelijke keuzes bevatten. Na de collegeretraite in april 2024 volgt het besluitvormingsproces door college en raad. Met deze memo wordt de raad op de hoogte gesteld van de planning van het proces dat gehanteerd wordt en welke onderwerpen onderdeel zijn van de integrale afweging.

Bijlagen
Bijlage 1 - Planning proces van integrale afweging en besluitvorming begroting cultuur 2025-2028
Bijlage 2 - Afbakening integrale afweging en besluitvorming begroting cultuur 2025-2028

Openbaarheid
☒ Openbaar

Wij stellen u voor kennis te nemen van:
1- De planning van het proces van de integrale afweging en besluitvorming begroting cultuur 2025-2028 conform bijlage 1.
2- De afbakening van de integrale afweging en besluitvorming begroting cultuur 2025-2028 conform bijlage 2.

Inleiding
Vanaf 2025 start een nieuwe kunstenplanperiode. De omstandigheden voor die periode zijn sterk veranderd in vergelijking met de periode 2021-2024. Zo staan de gemeentelijke middelen sterk onder druk en is de culturele sector geconfronteerd met grote kostenstijgingen, onder andere door de stijgingen in de energieprijs. Bij de podiumkunsten en evenementen zijn de kostenstijgingen nog hoger en kunnen oplopen tot 30% à 40%. Hieraan liggen verschillende factoren ten grondslag waaronder extra kosten ten behoeve van verduurzaming, transport, krapte op de arbeidsmarkt, hoge CAO-stijgingen en schaarste aan materialen. Daarnaast hanteer het Rijk vanaf 2025 voor toekenning van

subsidie dat de Fair Practice code toegepast moet worden. Een onderdeel hiervan is de Fair Pay, een rechtvaardige beloning voor alle arbeid in de sector. Dit is een stijging van 8% en het Rijk vraagt de lagere overheden om dit principe door te voeren in de eigen subsidierelatie.
Binnen dit spanningsveld moeten wij als gemeente gezamenlijk met de culturele instellingen en individuele makers een weg vinden om de gezamenlijke ambities zoals geformuleerd richting 2040 te kunnen blijven omarmen dan wel bij te stellen. Ten behoeve van de begroting cultuur 2025-2028 komt het college tot een integrale afweging in april 2024. Deze afweging zal gemaakt worden in financieel én inhoudelijke opzicht op basis van een beperkt aantal scenario's. Naast de afweging van de begroting cultuur zal het college in april ook de gemeente brede financiële context bezien ten aanzien van alle beleidsterreinen.

Kader
- Cultureel Perspectief Zwolle 2040

- Uitvoeringsagenda Cultuur 2021-2024

- Uitgangspuntenbrief Zwolse Basisinfrastructuur 2025-2028

Begin 2024 levert SWECO (architecten en ingenieursbureau) in opdracht van gemeente Zwolle een onderzoek op met daarin meer duiding per gebied wat de behoefte is naar de kwantitatieve en kwalitatieve huisvestingsbehoefte van de creatieve sector in Zwolle.
Verder adviseert SWECO hoe deze behoefte optimaal kan worden geaccommodeerd in het Zwolse centrumgebied en de deelgebieden Stadshart, Spoorzone en Nieuwe Veemarkt/Meeuwenlaan.
Daarbij houden ze rekening met de gevestigde culturele instellingen en het belang van ecosystemen waarin de diverse creatieve activiteiten het beste tot hun recht komen.

Kernboodschap
Het proces om te komen tot een goede afweging binnen de begroting cultuur is complex en loopt parallel aan het proces van de Zwolse Basisinfrastructuur (BIS). Het is daarom van belang de planning van het proces goed vast te leggen.
Tijdens de retraite op 23 en 24 april 2024 maakt het college de integrale afweging ten aanzien van de portefeuille cultuur. Aan de hand van inhoudelijke én financiële afwegingen geeft het college richting aan de begroting en de te realiseren beleidsdoelen voor de nieuwe kunstenplanperiode 2025-2028.

Toelichting
Door de planning van het proces en de afbakening van de afweging vast te stellen worden de noodzakelijke randvoorwaarden gecreëerd die bijdragen aan de kwaliteit van de uiteindelijke gemeentelijke besluitvorming. Er zijn geen alternatieve mogelijkheden. Gezien de complexiteit van het proces is het noodzakelijk om planning en afbakening vast te leggen. In bijlage 2 staat een uiteenzetting van de onderwerpen en beleidsdoelen die binnen de kaders van de integrale afweging vallen.

Maatschappelijk draagvlak & participatie
Niet van toepassing omdat besluitvorming interne procesafspraken betreft.

Communicatie
Niet van toepassing omdat besluitvorming interne procesafspraken betreft.

Financiën
Tijdens de collegeretraite staat de begroting cultuur, naast de begrotingen van de andere domeinen, ter afweging geagendeerd. Specifiek voor cultuur gaat het daarbij tevens over de extra middelen die vanuit het coalitieakkoord 2022-2026 zijn gereserveerd, het betreft € 2.000.000, - extra inzet. In 2025 vervalt de incidentele post van € 500.000, - vanuit de Uitvoeringsagenda Cultuur 2021-2024. Per 2026 vervallen al deze extra middelen uit de Uitvoeringsagenda Cultuur 2021-2024. Hieruit zijn diverse BIS instellingen gefinancierd. Over de eventuele verhoging van de subsidieplafonds binnen de functies waarbinnen deze instellingen vallen zal college een besluit moeten nemen.

Risico’s
De planning van de BIS en de PPN zijn leidend en liggen vasten waardoor de betreffende processen niet aangepast kunnen worden. De planning van het proces is qua tijdperiode heel krap waar het de combinatie betreft tussen de planning van de PPN en het verwerken en beoordelen van de aanvragen in de BIS. Er bestaat een risico dat deze planning door onvoorziene omstandigheden niet gehaald kan worden. Besluitvorming vindt dan na het zomerreces plaats. Hierdoor worden de subsidiebeschikkingen later verstuurd dan het juridische kader van de regeling.

Vervolg
In de aanloop naar de integrale afweging cultuur wordt een beperkt aantal scenario's uitgewerkt zodat er een financiële en inhoudelijke afweging gemaakt kan worden. De uitkomsten hiervan worden vervat in een aparte nota aan uw raad gezien de complexiteit van de te maken keuzes. De besluitvorming hierover is uiteindelijk onderdeel van de integrale afweging bij de PPN. Op die wijze kan het totale financiële plaatje ten aanzien van alle beleidsterreinen door de raad worden betrokken in haar afweging.

Na besluitvorming in juni/juli 2024 wordt in het najaar 2024 de Uitvoeringsagenda Cultuur 2025-2028 samengesteld en ter besluitvorming aan college en raad voorgelegd. In deze Uitvoeringsagenda leggen we de financiële en inhoudelijke kaders voor de betreffende periode vast.

Openbaarheid
Deze raadsbrief is openbaar

Datum 14 februari 2024

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

Burgemeester, Peter Snijders

Secretaris, Dick Emmer