Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering
13 april 2023

Datum
31 januari 2023

Zaaknummer
018442141

Onderwerp
Strategische Agenda Flevoland - Over de brug komen

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit

1. De Strategische Agenda Flevoland -deel I - "Over de Brug Komen" vast te stellen als gezamenlijk Rijk-regio perspectief voor Flevoland.
2. In te stemmen met de Strategische Agenda Flevoland - deel II – Uitvoeringsagenda, als zijnde een eerste uitwerking van het perspectief en daarmee als start voor de langjarige Rijk-regio samenwerking.
3. Kennis te nemen van de bijlage bij de Strategische Agenda Flevoland: Hoofdlijnen Governance Rijk-regio en deze te ondersteunen.

Inleiding

Met de Strategische Agenda Flevoland is een traject in gang gezet waarin de samenwerkende overheden van Flevoland met het Rijk voor de hele regio afspraken maken over een gebalanceerde ontwikkeling van Flevoland. De Strategische Agenda Flevoland biedt een integraal overzicht en inzicht voor de gezamenlijke inzet van rijk en regio voor Flevoland. De mogelijkheden voor Flevolandse gemeenten en waterschap om hun beleidsambities door samenwerking en ondersteuning door het Rijk te realiseren zijn hiermee toegenomen. De samenwerking in de regio en met het Rijk draagt bij aan het verbeteren van integraal werken op basis van regionaal overzicht, perspectief en focus van inzet door Rijk en regio. De Strategische Agenda Flevoland is behulpzaam voor het Rijk om te komen tot afgestemde interdepartementale inzet die kan bijdragen aan eensgezind en consistent optreden door de overheden (1 overheidsgedachte).

Het perspectief is uitgewerkt in Deel I – ‘Over de Brug Komen’. De gezamenlijke inzet is dat de groei van Flevoland gaat bijdragen aan de kwaliteit, zowel op korte als op langere termijn. Het tot dusverre doorlopen traject heeft ertoe geleid dat de samenwerking tussen de acht overheden binnen regio verder verstevigd is, en ook de samenwerking met en de betrokkenheid van het Rijk ten aanzien van de Flevolandse opgaven is versterkt.

Met het perspectief is een gezamenlijke koers neergezet, die vervolgens is geconcretiseerd in deel II - een eerste versie van een uitvoeringsagenda. Om de integraliteit van beleid en uitvoering te verstevigen is in de uitvoeringsagenda voortgebouwd op reeds gemaakte afspraken, waaraan aanvullende afspraken zijn toegevoegd. Met deel I en II wordt richting gegeven en (Rijks)steun geboden aan beleidsambities van de Flevolandse gemeenten, waterschap en provincie die ook bijdragen aan belangrijke nationale beleidsambities.

In 2021 zijn er een aantal bijeenkomsten geweest voor de gezamenlijke Staten, Raden en AV van het Waterschap, waarin informatie is gedeeld over het proces van Samen maken we Flevoland. Daarbij is bij de volksvertegenwoordigers opgehaald wat belangrijke thema's voor Flevoland zijn. Op 8 november 2022 heeft een raadswerkgroep feedback en input geleverd op een eerste versie van het document 'Over de Brug Komen'. Deze feedback is meegenomen in de definitieve Strategische Agenda Flevoland. Zo is bijvoorbeeld visserij nadrukkelijker benoemd, net als de maritieme ontwikkeling, bereikbaarheid en het belang van open water/zoetwaterbekken. De opmerkingen zijn, zeker in het licht van het abstractieniveau en het feit dat het afspraken zijn tussen Rijk en regio, goed verwerkt en bevatten relevante passages en haakjes, waar dat nodig en wenselijk is.

De Strategische Agenda Flevoland is voortgekomen uit de wens tot het bouwen van samenlevingen en is daarom ook nadrukkelijk breder dan alleen het fysieke domein. In de Strategische Agenda Flevoland werken we langs drie ontwikkelpijlers: vitale steden en dorpen, toekomstbestendige regionale economie en robuust natuurlijk fundament. De drie pijlers zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Vitale steden en dorpen vragen bijvoorbeeld ook om een sterke economie met voldoende werkgelegenheid. En bodem, water en biodiversiteit zijn de basis voor alle ruimtelijke ontwikkelingen in de regio. De overheden werken daarom gelijktijdig aan alle opgaven en hebben oog voor de samenhang ertussen.

De uitwerking van de Strategische Agenda sluit goed aan bij de door de regio en gemeente meegeven condities. Afhankelijk van de inzet en financiering door Rijk en regio zal de uitvoering van de bestaande en aanvullende afspraken tot een gebalanceerde ontwikkeling van Flevoland kunnen leiden. Om deze wederkerige samenwerking, die volledig aansluit bij de geest van de Omgevingswet, ook duurzaam te continueren is een daarbij passende governance op hoofdlijnen benoemd, zodat zowel op hoog ambtelijk als op bestuurlijk niveau met het Rijk over (het nakomen van) de uitvoering van de afspraken gesproken kan worden.

In afstemming met alle partijen zal de Rijk-regio samenwerking het komende jaar verder doorontwikkeld worden, waarbij nadrukkelijk een link wordt gelegd naar het programma Novex en de opgave voor de provincie om de 'ruimtelijke puzzel' te leggen. Door het Rijk is de Strategische Agenda Flevoland aangemerkt als 'proeftuin' voor het leggen van de ruimtelijke puzzel.

Beoogd resultaat / effect

De Strategische Agenda Flevoland vormt de start van langjarige samenwerking tussen Rijk en regio, om gezamenlijk te komen tot een integrale aanpak van de verdere ontwikkeling van de provincie Flevoland. Dit geeft mede vorm en inhoud aan het coalitieakkoord, waarin de efficiënte samenwerking en solidariteit in de regio wordt benoemd.

Argumenten

De opgaven waar we als regio voor staan vragen zowel samenwerking binnen de regio als samenwerking met het Rijk. Door te werken vanuit een gezamenlijk perspectief kunnen er ook daadwerkelijk stappen worden gezet.

De opgaven waar we voor staan, zijn zodanig dat het van belang is om een langdurig commitment aan te gaan, om ook daadwerkelijk de gewenste kwaliteit te krijgen. De ervaring die het afgelopen jaar is opgedaan als 'proeftuin' Flevoland heeft bijgedragen aan versteviging van de onderlinge

verbindingen en een sterkere betrokkenheid van het Rijk. En het is onze overtuiging dat deze integrale, lange termijn-samenwerking ook de gemeente Urk gaat helpen om haar ambities te realiseren, bij te dragen aan een sterker Flevoland en mee te praten over ontwikkelingen elders die ons raken.

De huidige uitvoeringsagenda is het startpunt van de samenwerking tussen Rijk en regio. Het is geen vaststaande agenda, maar een ‘rollende agenda’ die in de loop van de samenwerking zal worden aangevuld of aangescherpt. De ontwikkeling staat namelijk niet stil en de opgaven, ambities en context zullen veranderen.

Het onderhouden van een goede samenwerking met zoveel partijen, die deels dezelfde, maar soms ook verschillende belangen hebben is complex, en kost tijd en energie. Op hoofdlijnen is er veel overeenstemming tussen de partijen over de te kiezen richting. Bij verdere concretisering zullen er ook tegenstrijdige belangen en verschillen van inzicht zijn. Een goede governance is nodig om enerzijds op te kunnen terugvallen en anderzijds te kunnen escaleren indien nodig. Dit onderdeel zal nog verder uitgewerkt worden.

De integrale aanpak heeft als voordeel dat er veel aandacht is voor de samenhang, maar het sluit (vooralsnog) niet goed aan op de sectorale regelgeving en sturing vanuit Rijksdepartementen. Hetzelfde geldt voor de sectorale verdeling van middelen. Hierdoor blijft het nodig om gezamenlijk te zoeken naar de beste oplossing in de gegeven situatie. In de uitvoeringsagenda zitten de haakjes om met het Rijk het gesprek aan te gaan. De complexiteit zit mede in de samenhang met het landelijke programma NOVEX (het startpakket op basis waarvan de provincies gevraagd wordt de ruimtelijke puzzel te leggen) waarin het Rijk met alle provincies ruimtelijke arrangementen wil afsluiten. De Strategische Agenda Flevoland wordt door het Rijk gezien als ‘proeftuin’ voor het landelijke traject.

Belangrijk element is ook de betrokkenheid van inwoners, ondernemers en maatschappelijke partijen. Zij zijn op een aantal momenten in 2022 betrokken bij de totstandkoming en zullen zeker ook bij de uitvoering worden betrokken.

Evaluatie

Deze strategische agenda wordt in de eerste maanden van 2023 zowel aan Provinciale Staten aangeboden, als aan de Raden van de gemeenten Urk, Noordoostpolder, Dronten, Lelystad, Zeewolde en Almere, en aan de algemene vergadering van het Waterschap Zuiderzeeland. Op Rijksniveau zal ook de tweede kamer worden geïnformeerd.

De Strategische Agenda en de uitwerkingen die op basis daarvan opgepakt worden, zijn vervolgens input voor zowel het programma NOVEX (de ruimtelijk puzzel die elke provincies gevraagd is te leggen op basis van het startpakket van het Rijk) en voor de actualisatie van de Omgevingsvisie.

Het Bestuurlijk Overleg Rijk-Regio (BO RR) stelt actualisaties, aanscherpingen en uitbreidingen van de Strategische Agenda vast. De afspraken die in de uitvoeringsagenda zijn opgenomen worden zoveel mogelijk meegenomen in lopende trajecten. Tenminste 1x per jaar wordt u geïnformeerd over voortgang en actualisatie van de uitvoeringsagenda.

Kosten, baten, dekking

Het onderhavige besluit heeft geen directe financiële consequenties. De afspraken die in de uitvoeringsagenda zijn opgenomen worden zoveel mogelijk meegenomen in lopende trajecten.

Bijlage

1. Strategische Agenda Flevoland - deel 1. Samen over de brug komen. Perspectief, ontwikkelpijlers en opgaven.
2. Strategische Agenda Flevoland - deel 2. Uitvoeringsagenda.
3. Strategische Agenda Flevoland - bijlage. Hoofdlijnen governance Rijk - regio.

Burgemeester en Wethouders van Urk,

C.H van den Bos, burgemeester

C.J.M. Swart, gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Zaaknummer
018442141

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk
d.d. 31 januari 2023

gezien het advies van Commissie I d.d. 22 maart 2023

besluit:

1. De Strategische Agenda Flevoland -deel I - "Over de Brug Komen" vast te stellen als gezamenlijk Rijk-regio perspectief voor Flevoland.
2. In te stemmen met de Strategische Agenda Flevoland - deel II – Uitvoeringsagenda, als zijnde een eerste uitwerking van het perspectief en daarmee als start voor de langjarige Rijk-regio samenwerking.
3. Kennis te nemen van de bijlage bij de Strategische Agenda Flevoland: Hoofdlijnen Governance Rijk-regio en deze te ondersteunen.

Urk, 13 april 2023,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier, de voorzitter,