

Gemeente Laarbeek
T.a.v. College van B&W
Postbus 190
5740 AD BEEK EN DONK

Datum 14 juli 2022
Ons kenmerk DB/JM-20220714
Uw kenmerk
Referentie

Contactpersoon Mw. A.E.W. van Limpt
Telefoonnummer 0492-582579
E-mail M.vanlimpt@senzer.nl
Locatie Montgomeryplein 6, Helmond

Onderwerp Actualisatie GR

Geacht college,

Bij deze biedt het Dagelijks bestuur van Senzer u de geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling Senzer (GR) ter besluitvorming aan. U bent hierover geïnformeerd middels de Stand van zaken notitie Actualisatie Governance Senzer die u omstreeks eind maart van ons ontvangen heeft. Wij verzoeken u vriendelijk in te stemmen met de gewijzigde GR en uw raad om zienswijze en toestemming te vragen.

Inleiding

De gemeenschappelijke regeling Werkbedrijf Atlant De Peel wordt bij deze wijziging aangepast en krijgt een andere titel: gemeenschappelijke regeling Senzer. Aldus wordt de werknaam van de organisatie ook de juridische naam. Het aangaan en wijzigen van een GR is een collegebevoegdheid, waarvoor zij toestemming nodig heeft van de gemeenteraad. De nu voorliggende GR sluit aan op de huidige praktijk en voldoet aan de gewijzigde wet- en regelgeving. De actualisatie van de GR heeft beperkte consequenties en geen financiële gevolgen.

Voorgeschiedenis

De actualisatie van de GR is het sluitstuk van een lang proces. De huidige GR dateert van de start van Senzer in 2016. In de periode daarna heeft Senzer zich verder doorontwikkeld als gezamenlijk uitvoeringsbedrijf. Bij de start van Senzer is afgesproken om de GR te evalueren. Berenschot heeft deze evaluatie in 2019 uitgevoerd. De conclusie was dat er unaniem bestuurlijke steun is voor Senzer en dat de samenwerking zelf niet ter discussie staat. Senzer werd gekwalificeerd als een buitengewoon goed presterend werkbedrijf dat een belangrijke publieke waarde levert. Daarnaast waren er aandachtspunten voor verbetering en doorontwikkeling. In de afgelopen periode zijn er belangrijke beslissingen genomen over de inrichting en de opgave van de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel, met consequenties voor Senzer.

Hiernaast werd na de decentralisatie van nieuwe taken in het sociale domein steeds duidelijker dat er oriëntatie nodig is van Senzer op het brede sociale domein en is er, omgekeerd, vanuit het sociale domein (jeugd, WMO, zorg) behoefte aan oriëntatie op de mogelijkheden van de Participatiewet en Senzer.

De evaluatie enerzijds en de ontwikkelingen in de arbeidsmarktregio en het sociale domein anderzijds, maakten herpositionering wenselijk. Dit proces is in overleg met de deelnemers doorlopen. Senzer positioneert zich -met instemming van alle deelnemers- als een actief samenwerkende partner binnen de arbeidsmarktregio. Samen met andere partijen zorgt Senzer voor een inclusieve arbeidsmarkt waarbij iedereen meedoet.

Verder is op 1 juli 2022 de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) in werking getreden en heeft een wijziging in het Besluit Begroting en Verantwoording (Bbv) plaatsgevonden.

Het proces van actualisatie is gestart door in het bestuur de uitgangspunten van de huidige GR in overweging te nemen. De bestuurlijke uitgangspunten, voortkomend uit het onderzoek van Berenschot en de herpositionering, vormden de basis en zijn door het bestuur als vertrekpunten meegegeven in het verdere proces. Om te toetsen of deze vertrekpunten voor de toekomst ook de juiste zijn en om de wijziging van de GR voor te bereiden zijn werkgroepen samengesteld waarin gemeenten en Senzer hebben samengewerkt.

Belangrijkste wijzigingen

De actualisatie van de GR heeft geen grote wijzigingen tot gevolg. Hieronder zijn de belangrijkste actualisaties voor zowel de raad als het college weergegeven.

Relevantie van de actualisatie voor de raad:

1. Er zijn geen wijzigingen in de raadsbevoegdheden, wel is de positie van de raad in de geactualiseerde GR versterkt door de verwerking van de wijziging van de Wgr. De gevolgen hiervan zijn beperkt, omdat dit grotendeels al geregeld was.
2. Er is ook geen wijziging in de budgettaire bevoegdheid van de raad.
3. Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan de actualisatie van de GR.

Relevantie van de actualisatie voor het college:

1. Senzer werkt al sinds de oprichting op basis van solidariteit. Het principe van solidariteit is in de geactualiseerde GR sterker verankerd. Het principe van solidariteit houdt in:
 - Eén beleid voor cliënten, gelijke dienstverlening voor alle inwoners;
 - Uniform beleid van gemeenten en één regionaal regelstelsel voor de uitvoering;
 - Bundeling financiële middelen tot één budget per regeling;
 - Efficiëntere bedrijfsvoering.
2. De GR is aangepast aan de veranderde rol binnen de arbeidsmarktregio en bij de eerder vastgestelde positionering van Senzer (rol uitvoeringsorganisatie, kennis- en expertisecentrum Participatiewet en partner binnen het sociale domein)

3. Alle basistaken worden overgedragen op basis van delegatie. Dit houdt in dat zowel de uitvoering als de verantwoordelijkheid voor die uitvoering aan Senzer worden overgedragen. Dit past bij de principiële keuze voor solidariteit die de colleges gemaakt hebben, het sluit aan bij de bedoeling van de Wgr voor de uitvoering van medebewindstaken en het past bij de huidige werkwijze. De WSW taken waren al gedelegeerd. De consequenties voor de uitvoering van de Participatiewet zijn:
 - Bezwaar en beroep worden formeel door Senzer afgehandeld;
 - Beleidsregels worden formeel door Senzer vastgesteld;
 - Senzer verantwoordt extern;
 - Verzoektaken blijven mogelijk, mis passend bij of aansluitend op het basispakket van overgedragen taken.
4. Het basisbeginsel voor bekostiging (gemeenten dragen bij wat nodig is voor de uitvoering van de taakstelling) was voorzien van verouderde en te gedetailleerde rekenregels, die niet meer aansluiten bij de huidige omstandigheden. Deze rekenregels vervallen daarom. Ze worden vervangen door een kapstokbepaling die zal worden uitgewerkt in een Bijdrageverordening.
 - Deze verordening bevat financiële principes voor de bekostiging en daarvan afgeleide verdeelsleutels en zal door het AB (met een gekwalificeerde meerderheid) worden vastgesteld.
 - Totdat dit geregeld is gelden de huidige afspraken.
5. Herziene uittredingsregeling:
 - Het belangrijkste verschil is dat bij uittreding door het bestuur van Senzer tot een uittredingsplan wordt besloten. Daardoor is maatwerk mogelijk die past bij de aard en omstandigheden van de uittreding.

Belangrijkste ongewijzigde bepalingen

Naast de hierboven genoemde wijzigingen, zijn onderstaande bepalingen niet gewijzigd in de geactualiseerde GR:

1. Bevoegdheden van de gemeenteraden wijzigen niet.
2. Zeggenschapsverhoudingen (vertegenwoordiging, stemrecht, benodigde meerderheden, benodigde toestemming van deelnemers) wijzigen niet.
3. Kern van de dienstverlening blijft de uitvoering van de Participatiewet voor de deelnemende gemeenten. Daarnaast ondersteunende activiteiten voor de arbeidsmarktregio.
4. Basispakket blijft voor alle gemeenten/cliënten gelijk. Extra taken, mits passend bij of aansluitend op het basispakket van overgedragen taken, blijven mogelijk.
5. Verdeling bevoegdheden tussen AB en DB en mandatering directie worden niet gewijzigd.

Vervolg van het traject

De geactualiseerde GR moet op 1 januari 2023 in werking treden. Het Algemeen bestuur heeft op 13 juli 2022 een positief besluit genomen over de voorliggende GR en biedt deze ter besluitvorming aan de deelnemende gemeenten aan. De behandeling in de colleges van de deelnemende gemeenten is in september 2022 gepland.

Aan de raden wordt conform de Wgr om toestemming gevraagd om als college een GR aan te gaan. Als gevolg van de wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 worden de raden ook in de gelegenheid gesteld om zienswijzen te geven over de nieuwe regeling. Vanwege de te korte doorlooptijd tot de datum van inwerkingtreding worden de gemeenteraden gelijktijdig om zienswijze en toestemming gevraagd. Indien de zienswijzen aanleiding geven tot aanpassingen van de voorliggende GR dan zal hiervoor in 2023 een procedure voor een restwijziging worden gevolgd. De behandeling in de gemeenteraden is gepland in november. In sommige gemeenten vindt de behandeling eerder plaats in verband met de begrotingsbehandelingen in november.

De Regionale Cliëntenraad krijgt de mogelijkheid om te reageren op de GR. Deze inbreng zal worden afgewogen bij de vraag of in 2023 een restwijziging zal worden ingezet.

Beslispunten

Het college wordt gevraagd:

- In te stemmen met de geactualiseerde GR en de bijhorende memorie van toelichting, onder voorbehoud van toestemming van de raad.
- De geactualiseerde GR en de memorie van toelichting aan de raad te zenden en de raad om toestemming en zienswijze te vragen.

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende geïnformeerd te hebben en vernemen graag uw beslissing.

Met vriendelijke groet,

Het Dagelijks bestuur van Senzer
namens deze,



E. de Vries
Voorzitter



M.H. Biemans
Secretaris

Bijlagen:

Geactualiseerde GR en memorie van toelichting
Q&A-lijst