Ondernemersvereniging Sterck
Commissie Bizone

Correspondentie-adres:
Postbus 18008
4601 ZA Bergen op Zoom

E info@sterckmerck.nl

Aan de alle fracties
Van de gemeenteraad van Bergen op Zoom
P/a Griffie van de gemeenteraad
Postbus 35
4600 AA Bergen op Zoom

Bergen op Zoom, 23 maart 2021
Onze ref.:

Geachte Gremium,

Betreft : Bizone
Uw kenmerk:

Het navolgende wil ik bij u onder de aandacht brengen.

Wie beslist over de totstandkoming van een BIZ-verordening? De gemeenteraad of de bijdrageplichtigen, of beide?

De BIZ-bijdrage is afwijkend van andere gemeentelijke belastingverordeningen wat betreft de inwerkingtreding. De BIZ is uiteindelijk een vorm van belastingheffing op verzoek van bijdrageplichtigen die vrijwillig een belastingverplichting aangaan.

Het eenzijdig invoeren door de gemeenteraad van een BI-zone is dus niet mogelijk. Dat komt omdat voor de inwerkingtreding van de belastingverordening wettelijk een draagvlakmeting onder de toekomstig bijdrageplichtigen vereist is. Je hebt dus voor de BIZ zowel de instemming van de gemeenteraad nodig als de instemming van de bijdrageplichtigen. Want: zonder gemeenteraad komt een BIZ-verordening ook niet tot stand. De gemeenteraad is namelijk als enige orgaan binnen de gemeente bevoegd om een belastingverordening vast te stellen. Wanneer een verordening is vastgesteld, dan is vervolgens de inwerkingtreding pas mogelijk na instemming door de bijdrageplichtigen, zoals blijkt uit de uitslag van een draagvlakmeting.

De BIZ is een bestemmingsheffing: tarief wordt bepaald door de omslag van begrote kosten

Zoals in art. 1 Wet BIZ is aangegeven, is de BIZ fiscaal aan te merken als een bestemmingsheffing. De heffing is in die zin te vergelijken met de gemeentelijke afvalstoffenheffing of gemeentelijke rioolheffing. Kenmerk van een bestemmingsheffing is dat het tarief volgt uit een begroting van de kosten. Er mag met andere worden niet meer worden verhaald dan de kosten van de jaarlijkse activiteiten. Er mag geen winst worden gemaakt met de BIZ. De kosten van de door de BI-zone te

ontplooien activiteiten worden omgeslagen over de belastingplichtigen. Dit is fundamenteel anders dan bij bijvoorbeeld een algemene belasting als de OZB of hondenbelasting. In dat geval is de gemeenteraad vrij om de hoogte van het tarief vast te stellen en is er geen wettelijke koppeling met de kosten waarvoor de heffing geheven mag worden. De opbrengst is vrij besteedbaar en is niet gelabeld aan specifieke taken of specifieke kosten. Bij een bestemmingsheffing als de rioolheffing is de opbrengst wel gelabeld, namelijk voor kosten die samenhangen met de rioleringstaken van een gemeente. Een BIZ-bijdrage mag alleen geheven worden voor kosten die samenhangen met de activiteiten die door de BIZ zijn begroot. Kortom: het tarief is het resultaat van de omslag van de kosten over de bijdrageplichtigen. Voorbeeld: als de begrote kosten van de jaarlijkse activiteiten van de BIZ 200 Euro zijn, en er zijn 10 bijdrageplichtigen, dan is het jaarlijkse tarief 20 Euro. Je kunt daar in beginsel niet van afwijken.

Bij aanvang van een BI-zone is de gemeenteraad degene die de belastingverordening vast stelt, inclusief de tarieven. Een belastingverordening is in beginsel maximaal 5 jaar geldig (afhankelijk van de keuze die is gemaakt). *Gelet op het bestemmingskarakter van de BIZ-bijdrage is het in beginsel niet mogelijk om tarieven hoger of lager vast te stellen dan uit de kostenbegroting van de activiteiten voortvloeit.*

De kostenbegroting is tijdens de ALV van 29 september 2020 aan de orde geweest. Deze kostenbegroting is door mij namens de commissie ook tijdens de 8 voorlichtings-bijeenkomsten aan de leden gepresenteerd. Tijdens de voorlichtingsbijeenkomsten en de ALV is door mij een uitgebreide PowerPoint presentatie van deze begroting gegeven. Daarbij is ook de bijdrage van € 900,-- volledig onderbouwd c.q. beargumenteerd geworden. De ALV heeft bij meerderheid gekozen voor de voorgestelde kostenbegroting en de daarmee samenhangende bijdrage van € 900,--.

Ik meen derhalve te mogen stellen dat, nu de bijdrage van € 900,-- gekoppeld is aan de goedgekeurde kostenbegroting (verwoord in het beleidsplan) en over de inhoud van deze kostenbegroting door uw raad geen beargumenteerde opmerkingen zijn gemaakt, de raad geen bevoegdheid heeft om een van deze kostenbegroting afwijkende bijdrage vast te stellen. Daarbij is geen plaats om door middel van amendementen de bijdrage te verlagen.

Verder teken ik hierbij aan dat de bedragen zoals deze in de kostenbegroting zijn genoemd in overeenstemming zijn met de bedragen die de laatste jaren door Sterck ten behoeve van de diverse activiteiten zijn uitgegeven waarbij bij sommige bedragen een opslag gehanteerd is ter dekking van de kostenverhogingen en om de kwaliteitsverbetering door te voeren. Ook diende uitdrukkelijk rekening te worden gehouden met het wegvallen van de gemeentelijke subsidie van € 75.000,-- per jaar (ca € 220,-- per lid per jaar) welke bedrag nu door de leden zelf betaald moet worden.

De voorstellen als verwoord in het amendement zullen ertoe leiden dat de plannen als verwoord in het door de ALV goedgekeurde beleidsplan en de daaraan gekoppelde kostenbegroting niet uitgevoerd kunnen worden. Sterck heeft dan geen enkel bestaansrecht meer.

Van € 900,-- naar € 500,-- voor de aanloopstraten.
De commissie is bereid om bepaalde posten van de kostenbegroting voor de periode 2022 tot en met 2025 zodanig aan te passen dat de bijdrage voor de ondernemers in de aanloopstraten (Steenbergse straat, Potterstraat, Bosstraat, Korte Bosstraat, Moeregrebstraat, Lievevrouwestraat, Arnoldus Asselbergsstraat en Antwerpsestraat) op een bedrag van € 500,-- vastgesteld kan worden. Daarbij blijft de aangepaste kostenbegroting de leidraad tot het vaststellen van de individuele bijdrage voor de leden. De verordening zal op dit punt (scheiding bijdrage aanloopstraat – hoofdstraat) door uw raad middels een daartoe strekkende amendement aangepast kunnen worden. De commissie Bizone en de ondernemersvereniging Sterck refereren zich dienaangaande naar het oordeel van uw Raad. Een andere aanpassing van de verordening dan dewelke hiervoor is voorgesteld, wordt door de commissie en Sterck ten sterkst afgeraden.

Teneinde de onrust bij de nieuw aangesloten leden die nog niet door de leden van de commissie zijn geïnformeerd, te beperken, zullen deze nieuwe leden nog voor de datum van de stemming over de Bizone persoonlijk door leden van de commissie bezocht worden.

De bijdrage die de leden voor de Bizone betalen is een bruto bedrag waarbij het netto bedrag, afhankelijk van het fiscale tarief van de ondernemers, lager is, terwijl de aanslag in 10 gelijke termijnen betaald kan worden.

Tenslotte merk ik op dat uw raad nu gevraagd wordt om bij verordening de bedragen vast te stellen op € 100,-- voor de periode 2021 en € 900,--, subsidiair voor de aanloopstraten een bedrag van € 500,--, voor de periode van 4 jaar daarna. Mocht uw raad niet tot een beluit kunnen komen, dan blijft het besluit van december 2020 in stand en zal daar een formele draagvlakmeting voor moeten worden gedaan.

Vertrouwende u hiermee naar behoren te hebben geïnformeerd,

Met vriendelijke groet,

Dennis van Lent
Voorzitter Bizone commissie