Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0052

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Afwijken van het bestemmingsplan 'Buitengebied Oost' voor de realisatie van zonnepark Zuidgeest te Bergen op Zoom
Nummer voorstel	:	RVB21-0052
Datum voorstel	:	30 september 2021
Portefeuillehouder(s)	:	Dhr. B. Jacobs, mevr. P. Koenders
Contactpersoon	:	de heer L.W. van den Bulk
Afdeling	:	R&E/Wonen & Leven
Contactpersoon Email	:	L.W.vandenBulk@bergenopzoom.nl
Contactpersoon Telefoon	:	0164-277539
Programmanummer en -naam	:	4. Woon- en leefomgeving (fysiek domein)

Voorstel:

1. Kennis te nemen van de ingekomen zienswijzen en de door het college voorgestelde beantwoording.
2. De verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor de vestiging van zonneveldpark Zuidgeest aan de Zuidgeest te Bergen op Zoom definitief af te geven.

Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☐
Financiële consequenties	☐	☑
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Communicatieparagraaf:

Het creëren van maatschappelijk draagvlak voor zonneparken is een belangrijk onderdeel in het ontwikkelingsproces. Hiervoor is een communicatie- en participatieplan opgesteld. Het doel van dit plan is om duidelijk te maken hoe de stakeholders zijn betrokken in het proces en op welke manier er rekening is gehouden met hun wensen. De initiatiefnemer heeft meerdere stakeholders, omwonenden en belanghebbenden actief betrokken bij het initiatief. Met wie, op welke wijze en wanneer is gecommuniceerd is terug te lezen in bijlage 4 en 5 van de ruimtelijke onderbouwing, Hier wordt verder ingegaan op de uitkomsten van het uitgevoerde plan.

Daarnaast is op 18 november 2019 een informatieavond gehouden voor de dorpsraad, raadsleden, de direct omwonenden en de eigenaren van de grond. Tijdens deze avond heeft de initiatiefnemer een presentatie gehouden en vragen van de aanwezigen beantwoord.

Naast de hierboven vermelde overlegmomenten en informatieavond zijn op 16 mei 2019 en 16 januari 2020 nog beeldvormende bijeenkomsten in het natuurpodium gehouden voor raadsleden over de duurzame doe agenda en ontwerpnota duurzame energie. Tijdens deze bijeenkomsten met de raad is kort ingegaan op onder andere dit initiatief.

Samenvatting:

In het Klimaatakkoord is afgesproken dat de CO2-uitstoot in Nederland in 2030 met ten minste 49% is teruggedrongen ten opzichte van 1990 en dat Nederland in 2050 energie neuraal is. Het vergroten van de opwek van hernieuwbare energie levert hier een belangrijke bijdrage aan. Zonne-energie, met name op daken, is één van de duurzame energiebronnen waarop de gemeente graag wil inzetten. De huidige oppervlakte aan dakvlakken binnen de gemeente Bergen op Zoom heeft onvoldoende potentie om te kunnen voorzien in de energiebehoefte. De realisatie van grondgebonden zonneparken is noodzakelijk om, al dan niet in combinatie met andere bewezen vormen van duurzame energieopwekking, in 2050 energieneutraal te worden.

De Interim-omgevingsverordening Noord-Brabant biedt de mogelijkheid om onder voorwaarden van maatschappelijke meerwaarde en landschappelijke inpassing met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, letter a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor ten hoogste 25 jaar ‘zelfstandige opstellingen van zonnepanelen’ (zonnepark) op te richten.

Op 23 december 2019 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo voor het oprichten van een zonnepark aan de Zuidgeest te Bergen op Zoom (zonneveld Zuidgeest). Op de aanvraag moest worden beslist. Een zonnepark is niet in overeenstemming met de agrarische bestemming van de percelen zodat er van het geldende bestemmingsplan Buitengebied Oost moet worden afgeweken.

Medewerking aan de aanvraag vereist een omgevingsvergunning waarbij van het geldende bestemmingsplan Buitengebied Oost wordt afgeweken zoals bedoeld in artikel 2:12 lid 1, sub a, onder sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiertoe is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld waarin wordt aangetoond dat voldaan wordt aan de voorwaarden en dat het zonnepark in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. De landschappelijke inpassing van het zonneveld en de landschappelijke kwaliteitsverbetering zijn verzekerd. Via bijeenkomsten zijn omwonenden geïnformeerd. Het zonnepark heeft maatschappelijke meerwaarde via participatie.

Uit voorstel RVB21-0004 volgt dat ‘zonneveld Zuidgeest’ niet in strijd is met het gemeentelijke en provinciale beleid en dat evenmin sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening. Wij zijn dan ook voornemens om aan de realisering van zonneveld Zuidgeest, onder voorwaarden, medewerking te verlenen. Voor dat wij de omgevingsvergunning kunnen verlenen is echter een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) vereist. U bent in dit geval bevoegd om de vvgb af te geven. Op 25 maart 2021 heeft u zich dan ook positief uitgelaten over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het zonnepark en besloten om de ontwerpverklaring voor het zonnepark te verlenen. De ontwerp-omgevingsvergunning en het voornemen om de verklaring van geen bedenkingen te verlenen heeft vanaf 8 april 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de zienswijzentermijn is een drietal zienswijzen ingekomen. De zienswijze dient u bij de besluitvorming omtrent het definitief afgeven van

de vvgb te betrekken. De ingebrachte zienswijzen leiden er evenwel niet toe, dat u terug zou moeten komen op uw eerdere standpunt omtrent de realisering van het zonnepark op deze locatie.

Middels dit voorstel wordt u verzocht om de vvgb definitief af te geven zodat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1	Raadsvoorstel RVB21-0004	Bijgevoegd
2	Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Zuidgeest	Bijgevoegd
3a	Landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1A+1B ruimtelijke onderbouwing)	Bijgevoegd
3b	Natuurtoets (bijlage 2 ruimtelijke onderbouwing)	Bijgevoegd
3c	Bodemonderzoek (bijlage 3 ruimtelijke onderbouwing)	Bijgevoegd
3d	Communicatie- en participatieplan (bijlage 4 ruimtelijke onderbouwing)	Bijgevoegd
3e	Communicatie- en participatieverslag (bijlage 5 ruimtelijke onderbouwing)	Bijgevoegd
3f	Hergebruiksplan voormalige stortplaats (bijlage 6 ruimtelijke onderbouwing)	Bijgevoegd
3g	Stikstofdepositie (Aerius-berekening; bijlage 7 ruimtelijke onderbouwing)	Bijgevoegd
3h	Nader onderzoek Fauna (bijlage 8 ruimtelijke onderbouwing)	Bijgevoegd
4	Bijlage A Nota van Commentaar	Bijgevoegd
5	Zienswijzen (geanonimiseerd)	Bijgevoegd
6	Ligging Zonnepark Zuidgeest	Bijgevoegd

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0052

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	:	30 september 2021
Nummer	:	RVB21-0052
Onderwerp	:	Afwijken van het bestemmingsplan 'Buitengebied Oost' voor de realisatie van zonnepark Zuidgeest te Bergen op Zoom

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Kennis te nemen van de ingekomen zienswijzen en de door het college voorgestelde beantwoording.
2. De verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor de vestiging van zonnepark Zuidgeest aan de Zuidgeest te Bergen op Zoom definitief af te geven.

Inleiding

Op 23 december 2019 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo voor het oprichten van een zonnepark aan de Zuidgeest te Bergen op Zoom. Op de aanvraag moest worden beslist. Een zonnepark is niet in overeenstemming met de agrarische bestemming van de percelen zodat er van het geldende bestemmingsplan Buitengebied Oost moet worden afgeweken. Medewerking aan de aanvraag vereist een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan Buitengebied Oost, zoals bedoeld in artikel 2:12 lid 1, sub a, onder sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Wij zijn voornemens om de omgevingsvergunning te verlenen voor de oprichting van het zonnepark.

Op 25 maart 2021 heeft u zich positief uitgelaten over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het zonnepark en besloten om de ontwerpverklaring voor het zonnepark te verlenen (RVB21-0004). De ontwerpverklaring heeft samen met de ontwerp-omgevingsvergunning met ingang van 8 april 2021 gedurende zes weken ter visie gelegen. Tijdens de inzagetermijn is een drietal zienswijzen ingekomen. Voordat wij de omgevingsvergunning kunnen verlenen verzoeken wij u de definitieve verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. U bent in dit geval bevoegd om deze af te geven.

Projectomschrijving
Deze tweede – en laatste - pilot betreft het initiatief 'Zonnepark Zuidgeest'. De aanvraag is op 23 december 2019 ingediend door Solar Provider Group, samen met de grondeigenaar en lokale betrokkenen. Het projectgebied ligt in het zuiden van de gemeente Bergen op Zoom. Het projectgebied is gelegen op een voormalige vuilstortplaats en heeft een oppervlakte van circa 6,5 hectare. Het zonnepark krijgt een opgesteld vermogen van circa 5.000 Megawatt (MW), dit is voldoende om circa 1.200 huishoudens te voorzien van elektriciteit op basis van een gemiddeld verbruik per huishouden van 3.500 kWh. Daarmee levert het zonnepark een bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstelling van de gemeente Bergen op Zoom om in 2050 energieneutraal te worden.

De landschappelijke inpassing van het zonnepark en de landschappelijke kwaliteitsverbetering zijn belangrijke voorwaarden. Landschappelijke inpassing is maatwerk en moet aansluiten bij de schaal en het karakter van het betreffende landschapstype.

Voor de ruimtelijke onderbouwing en de motivering om medewerking te verlenen aan het zonnepark verwijzen wij naar bijgevoegd raadsvoorstel RVB21-0004. Hierna wordt ingegaan op de ingebrachte zienswijzen.

Procedure
De ontwerp-omgevingsvergunning en het voornemen om de verklaring van geen bedenkingen te verlenen is gepubliceerd in de Staatscourant van 7 april 2021 en heeft vanaf 8 april 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. De ontwerp-omgevingsvergunning en bijbehorende stukken waren ook digitaal beschikbaar via de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl (NL.IMRO.0748.OVZuidgeest-0201). De ontwerp-omgevingsvergunning en uw voornemen zijn conform artikel 6.12, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht ook gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant.

Zienswijzen
Gedurende de zienswijzentermijn zijn drie zienswijzen ingediend. Alvorens de vvgb definitief door u wordt afgegeven en wij de omgevingsvergunning kunnen verlenen dienen de zienswijzen hierbij te worden betrokken. De zienswijzen zijn van de provincie Noord-Brabant, IVN Groene Zoom en 1 omwonende van één adres.

Eén onderwerp dat in elke zienswijze is genoemd betreft het onderdeel soortenbescherming. Geconstateerd wordt dat het terrein geschikt leefgebied is voor diverse zoogdier- en amfibiesoorten en dat nader onderzoek noodzakelijk is. Geadviseerd wordt om het vervolgonderzoek naar marterachtigen, amfibieën en reptielen uit te breiden met de kerkuil en de soortgroep vleermuizen.
Volgens het rapport van Quickscan – wet Natuurbescherming (bijlage 2) - blijkt dat het gebied mogelijk ook verblijfplaatsen biedt aan diverse diersoorten en dient er vervolgonderzoek plaats te vinden. Dat nadere onderzoek zou ertoe kunnen leiden dat aanpassingen van het inrichtingsplan noodzakelijk zijn. Noch uit de toelichting noch uit de ontwerp-omgevingsvergunning blijkt dat een dergelijk onderzoek is uitgevoerd.

Het vervolgonderzoek van de soortenbescherming is uitgevoerd en uitgebreid met kerkuil en de soortgroep vleermuizen. In de ruimtelijke onderbouwing in paragraaf 5.2 is dit verder toegelicht. Het rapport van het vervolgonderzoek is toegevoegd als bijlage 8 bij de ruimtelijke onderbouwing.

Voor de volledige samenvatting van de zienswijzen en de reactie wordt u verwezen naar Bijlage A Nota van Commentaar.

Conclusie
De ingekomen zienswijzen zijn hiermee in voldoende mate behandeld. De zienswijzen leiden er dan ook niet toe dat u moet worden verzocht om van het afgeven van de definitieve vvgb af te zien. Wij stellen u dan ook voor om de verklaring van geen bedenkingen af te geven. Als u de verklaring afgeeft, kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Om de doelen te halen die in het Klimaatakkoord van Parijs zijn afgesproken is gewerkt aan een nationaal Klimaatakkoord. In het Klimaatakkoord, onder regie van het kabinet, maken bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden concrete afspraken over de maatregelen waarmee de CO2-uitstoot in Nederland gehalveerd kan worden. Het centrale doel is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met ten minste 49% ten opzichte van 1990. Het vergroten van de opwek van hernieuwbare energie levert hier een belangrijke bijdrage aan. Het is een doelstelling die ook regionaal tot uiting wordt gebracht via de Regionale Energie Strategie (RES) voor de middellange termijn (2030).

De gemeente Bergen op Zoom wenst een substantiële bijdrage te leveren aan de energietransitie om te komen tot een energie neutrale samenleving in 2050. Zonne-energie is één van de duurzame energiebronnen waarop de gemeente graag wil inzetten. Uitgangspunt hierbij is zonnepanelen op daken. Niet alle benodigde energie kan van zonnepanelen op daken komen. Het is daarom nodig om duurzame energieprojecten zoals zonneparken te realiseren. Dit voorstel is de tweede pilot zoals in het verleden al eerder besproken. Vooruitlopend op de RES en de nota over duurzame energie zijn twee aanvragen voor de aanleg van zonneparken ingekomen. Dit voorstel behelst de aanvraag van één van de twee.

De initiatiefnemer zet zich samen met lokale betrokkenen in voor een zo groot mogelijke maatschappelijke meerwaarde van het initiatief. Deze maatschappelijke meerwaarde omvat de volgende elementen:
- de mate van meervoudig ruimtegebruik;
- de maatregelen die worden getroffen om de impact op de omgeving te beperken;
- de bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen.

Uitwerking voorstel

De omgevingsvergunning dient na verlening ter visie worden gelegd. Tegen dit besluit tot afgifte van de omgevingsvergunning kunnen belanghebbenden op grond van artikel 8:1 en 6.8, vierde lid van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd een beroepschrift indienen. Hiervoor is niet (meer) vereist dat vooraf zienswijzen zijn ingediend tegen de ontwerp-omgevingsvergunning. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant.

Consequenties van het voorstel

De gemeente wenst een substantiële bijdrage te leveren aan de energietransitie. Medewerking verlenen aan dit initiatief levert een bijdrage aan de transitie en draagt bij om een klimaat neutrale gemeente te worden.

Duurzaamheid

In het Klimaatakkoord, onder regie van het kabinet, maken bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden concrete afspraken over de maatregelen waarmee de CO2-uitstoot in Nederland gehalveerd kan worden. Het centrale doel is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met ten minste 49% ten opzichte van 1990. Het vergroten van de opwek van hernieuwbare energie levert hier een belangrijke

bijdrage aan. Het is een doelstelling die ook regionaal tot uiting wordt gebracht via de Regionale Energie Strategie (RES) voor de middellange termijn (2030).

Zonne-energie, met name op daken, is één van de duurzame energiebronnen waarop de gemeente graag wil inzetten. De huidige oppervlakte aan dakvlakken binnen de gemeente Bergen op Zoom heeft echter onvoldoende potentie om te kunnen voorzien in de energiebehoefte. Daarvoor is de opgave te groot. In de energiebehoefte kan dus niet volledig worden voorzien met gebouw gebonden zonnepanelen. De resterende energiebehoefte moet op een andere wijze worden opgewekt. De realisatie van grondgebonden zonneparken is dan ook noodzakelijk om op termijn energieneutraal te worden, al dan niet in combinatie met andere bewezen vormen van duurzame energieopwekking als windenergie.

Ontwerpnota duurzame energie Bergen op Zoom 2020-2030
De gemeente wenst een substantiële bijdrage te leveren aan de energietransitie om te komen tot een energie neutrale samenleving in 2050. De gemeente heeft hiertoe een nota over duurzame energie opgesteld, deze bevindt zich nog in de ontwerpfase. De gemeente stelt hierin dat voor de totstandkoming van een energie neutrale gemeente het van belang is dat – naast energiebesparende maatregelen – alle mogelijkheden om duurzame energie op te wekken worden benut. De gemeente wenst een substantiële bijdrage te leveren aan de energietransitie om te komen tot een energie neutrale samenleving in 2050. De rol van de gemeente is geconcretiseerd in vier pijlers: maak mogelijk, moedig aan, betrek mensen en geeft het goede voorbeeld.

Risico paragraaf

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten		X		
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak			X	
3. Imago gemeente			X	
4. Algemene en externe omgeving		X		
5. Veiligheid			X	
6. Financiën		X		
7. Juridisch				X
8. Planning			X	
9. Kwaliteit uitvoering			X	
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners		X		

Beheersmaatregelen risico's hoog

	Risico	Effect	Beheersmaatregel	Verantwoordelijke
1.	Juridisch	Elk voorstel brengt bepaalde juridische risico's met zich mee en tegen elk planologisch besluit kunnen rechtsmiddelen worden aangewend. Over het algemeen bestaat tegen zonneparken meer weerstand en kan dit ook leiden tot procedures	Als het besluit zorgvuldig is voorbereid, goed is gemotiveerd en de juiste procedure is doorlopen is de kans aanzienlijk dat het besluit bij een rechter standhoudt. Om de kans op procedures zoveel mogelijk te verkleinen is door de aanvrager de omgevingsdialoog gevoerd met omwonenden en belanghebbenden. Hiermee wordt echter niet uitgesloten dat in het geheel geen procedures worden opgestart.	Initiatiefnemer en gemeente

Alternatieven

Wij zijn verplicht een besluit te nemen op de aanvraag omgevingsvergunning. Het initiatief past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Aan de aanvrager is aangegeven onder welke voorwaarden voor het initiatief in beginsel wel een omgevingsvergunning kan worden verleend. De aanvrager heeft gelet hierop een ruimtelijke onderbouwing rapport opgesteld met inachtneming van de gestelde voorwaarden. De ruimtelijke onderbouwing en het daarvan deel uitmakende bijlagen zijn getoetst aan het ruimtelijk kader. Het plan past binnen de voor die deelgebieden geldende regelgeving. Voor wat betreft het provinciaal beleid wordt voldaan aan de eisen van de Interim omgevingsverordening. Er is daarom voldoende reden om in dit concrete geval medewerking te verlenen.

Nu u ter voorbereiding van het besluit op de aanvraag om een vvgb moet worden gevraagd, bent u eerder in de gelegenheid gesteld een oordeel te geven over de toelaatbaarheid van de ontwikkeling.
In het geval u op grond van gewijzigde inzichten besluit om de vvgb niet te verlenen, geldt ook hiervoor dat dit besluit voldoende gemotiveerd dient te worden. Uit de motivering zou in ieder geval moeten blijken waarom u van oordeel bent dat het zonnepark, in afwijking van uw eerdere besluit, als een ongewenste ontwikkeling wordt aangemerkt.
Om in 2050 energieneutraal te worden is ongeveer 263 hectare aan zonneparken nodig of dienen grofweg 14 forse windturbines (+180m) te worden gerealiseerd om te kunnen voorzien in de huidige energiebehoefte, ervan uitgaande dat wind- en zonne-energie de enige vorm van duurzame opwek is zonder energiebesparende maatregelen. Aangezien de energiebehoefte alleen maar toeneemt zal dit ook gevolgen hebben voor de

behoefte aan ruimte voor de opwek van duurzame energie. In dat geval zal ook niet voldaan kunnen worden aan de duurzaamheidsdoelstelling. Er zullen dan andere locaties en of andere vormen van duurzame opwek gevonden moeten worden om in 2050 klimaatneutraal te worden...

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

Dhr. J.L.A.M. Rutten

De burgemeester,

Dhr. dr. F.A. Petter

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0052

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 3 augustus 2021, nr. RVB21-0052;

gelet op het bepaalde in artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht en de Wet ruimtelijke ordening;

BESLUIT:

1. Kennis te nemen van de ingekomen zienswijzen en de door het college voorgestelde beantwoording.
2. De verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor de vestiging van zonneveldpark Zuidgeest aan de Zuidgeest te Bergen op Zoom definitief af te geven.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 4 oktober 2021.

De griffier,	De voorzitter,
.....	.....
Mevr. E.P.M. van der Meer	Dhr. dr. F.A. Petter