gemeente Cuijk

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Voorstel tot beschikbaar stellen van budget voor inhuur capaciteit Ruimtelijk Beleid en WABO-Vergunningverlening
Datum	:	30 maart 2021
Portefeuillehouder	:	M.F.R.A. Jilisen
Afdeling	:	Publiek/Ruimtelijk Beleid/Ruimtelijk/VVH
Commissie	:	Ruimte
In te vullen door de griffie	:	
Nummer raadsvoorstel	:	2021-19
Datum commissie	:	19 april 2021
Agendapunt commissie	:	9
Datum raad	:	10 mei 2021
Agendapunt raad	:	8

Samenvatting voorstel

In heel Nederland zien we ons geplaatst voor een grote bouwopgave: er is grote behoefte aan woningen. In onze gemeente zijn er veel initiatiefnemers die plannen hebben om te bouwen, zoveel dat onze ambtelijke organisatie onvoldoende capaciteit heeft om alle ruimtelijk plannen in 2021 te realiseren. Ook bij de afdeling WABO-vergunningverlening is een flinke stijging van het aantal aanvragen waarneembaar en is snelle en tijdige vergunningverlening steeds moeilijker. Met het oog op de behoefte aan woningen en gelet op de aanstaande herindeling is het onze wens om zoveel mogelijk ruimtelijke plannen in 2021 te realiseren, dan wel in gang te zetten en WABO-vergunningen zo snel mogelijk te verlenen. Daarvoor is echter extra capaciteit nodig die deels gedekt kan worden door extra opbrengsten maar waarvoor deels middelen uit de Algemene Reserve nodig zijn.

Voorstel besluit

1. Incidenteel voor 2021 een bedrag van € 192.100 beschikbaar te stellen om de geprioriteerde ruimtelijke plannen te realiseren en dit incidenteel te dekken uit:
    - Verhoging van de begrote inkomsten leges RO met € 25.000
    - Verhoging van de begrote inkomsten uit anterieure overeenkomsten, zijnde € 60.000
    - Het restant te dekken middels een onttrekking aan de algemene reserve, zijnde € 107.100
2. Incidenteel een bedrag van € 86.000 beschikbaar te stellen voor tijdelijke uitbreiding van de capaciteit WABO-vergunningverlening en dit incidenteel te dekken uit een verhoging van de legesopbrengsten 2021 van WABO-vergunningen, zijnde € 86.000
3. Beslispunt 1 en 2 administratief te verwerken middels bijgevoegde begrotingswijzigingen.

Financiën
Om een flinke impuls te geven aan het realiseren van ruimtelijke plannen en de bouw van zoveel mogelijk woningen zijn extra middelen nodig om extra capaciteit in te huren.
Om de capaciteit voor ruimtelijke ontwikkeling meer in evenwicht te brengen met de initiatieven die er zijn voor ruimtelijke ontwikkelingen is voor 2021 incidenteel een budget nodig van € 192.100.
Deze incidentele kosten kunnen deels gedekt worden door een verhoging van de leges-inkomsten (€ 25.000) en deels doordat er meer bijdragen uit anterieure overeenkomsten verkregen zullen worden(€ 60.000). Dit is echter onvoldoende om alle kosten te dekken. Er dient dan nog een restantbedrag van € 107.100 aan de Algemene Reserve onttrokken te worden. De Algemene reserve biedt hiertoe voldoende ruimte. Conform de begroting 2021 is de ratio weerstandsvermogen 10,8 en na onttrekking wordt dit 10,5 (>2 heeft kwalificatie uitstekend).

Voor de tijdelijke uitbreiding van de capaciteit voor WABO-vergunningverlening is geen onttrekking aan de Algemene Reserve nodig. De extra inhuur van capaciteit brengt weliswaar een kostenpost met zich mee van € 86.000 maar hier staat ook een verhoogde opbrengst tegenover van de leges met een gelijk bedrag van € 86.000. Voor de begroting van de gemeente Cuijk verloopt deze inhuur derhalve budgetneutraal.

Wet Arhi
Er is afstemming in het kader van de Wet Arhi noodzakelijk, omdat het voorstel leidt tot een begrotingswijziging hetgeen valt onder de reikwijdte van het aanwijzingsbesluit Wet Arhi. Conform de notitie Algemene Reserve dient over dit verzoek de Stuurgroep te beslissen vanwege het beroep op de Algemene Reserve. De fusiepartners is derhalve om instemming gevraagd. Met de overige herindelende gemeenten heeft afstemming plaatsgevonden. Het resultaat van deze afstemming is dat de stuurgroep kan instemmen met het voorstel

Wettelijk kader en beleidskader
n.v.t.

Communicatie en participatie
Er is geen specifieke communicatie of participatie vereist.

Duurzaamheid
Ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst aan het Duurzaamheidsplan Cuijk

Gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband
Naam gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband: .n.v.t.

Toelichting op het voorstel

Cuijk staat, evenals heel Nederland, voor de opgave om te zorgen dat er woningen gebouwd worden. De woningnood is hoog. Ontwikkeling van nieuwe plannen en het snel verstrekken van de benodigde WABO-vergunningen, helpen om een bijdrage te leveren aan het oplossen van het woningtekort. Wij beschouwen het als een positieve situatie dat er veel plannen in Cuijk in ontwikkeling zijn. Vooral in de laatste maanden van het jaar 2020 hebben we gezien dat er nog erg veel werk is binnen gekomen. Ook op het gebied van vergunningverlening blijft het aantal aanvragen onverminderd hoog.

In de begroting 2021 zijn alle taken opgenomen die, binnen de beschikbare capaciteit verricht zullen worden. Zoals gezegd is inmiddels gebleken dat sinds september, dus na afronding van het opstellen van de begroting, er, ondanks de corona crisis, de PFAS- en stikstof crisis, nog tal van aanvragen (bestemmingsplannen en principeverzoeken) zijn binnen gekomen waardoor er een disbalans is ontstaan tussen benodigde en beschikbare ambtelijke capaciteit, zowel binnen het team Ruimtelijk Beleid als het team WABO-vergunningverlening. Naar onze mening is het zeer wenselijk dat er meer capaciteit beschikbaar komt om zo meer zaken op te kunnen pakken.

<u>Ruimtelijke ontwikkelingen</u>
Voor wat betreft ruimtelijke ontwikkelingen hebben wij noodzakelijkerwijs moeten kijken welke zaken allemaal op de plank liggen. Daarbij hebben we niet alleen gekeken naar de bestemmingsplannen en principeverzoeken maar ook naar bestuurlijke prioriteiten zoals de Masterplannen dorpskernen, flexwonen, huisvesting arbeidsmigranten, implementatie Omgevingswet enzovoorts. Vervolgens hebben we een prioritering hierin aangebracht en beoordeeld wat wij als absoluut noodzakelijk achten om op te pakken en zo veel mogelijk dit jaar af te werken. Al met al leidde dit tot de conclusie dat er sinds september voor ruim 2100 uur aan werk is bijgekomen. Wij hebben vervolgens gekeken of het mogelijk is om middelen vrij te maken om extra capaciteit in te kunnen huren maar wij zien op dit moment helaas geen andere mogelijkheid dan uw raad te verzoeken om extra middelen beschikbaar te stellen om de door ons noodzakelijk geachte projecten nog dit jaar op te pakken en zoveel af te handelen.

Zonder extra middelen is inhuur van extra capaciteit niet mogelijk waardoor deze werkzaamheden verplaatst moeten worden naar de nieuwe gemeente Land van Cuijk. Bovendien vallen de betreffende plannen dan naar verwachting onder het nieuwe regime van de Omgevingswet die dan inwerking is getreden. Daarom lijkt het voor de hand liggend om dit momentum te benutten om met voldoende slagkracht de werkzaamheden op te kunnen pakken.

Gelet hierop stellen wij voor om extra middelen vrij te maken voor de inhuur van de benodigde capaciteit. Op grond van de urenraming voor 2021 gaat het om een bedrag van 192.100 euro. De Algemene reserve biedt op dit moment voldoende ruimte om middelen vrij te spelen voor de realisatie van de ruimtelijke plannen. Maar door extra capaciteit in te zetten zullen ook extra inkomsten worden gegenereerd. Het betreft dan legesinkomsten: 25.000 euro en anterieure bijdragen ter grootte van 60.000 euro. Deze extra inkomsten kunnen worden ingezet ter dekking van de extra in te huren capaciteit. Voor het overige bedrag, € 107.100, stellen wij uw raad voor dit bedrag beschikbaar te stellen t.l.v. de Algemene Reserve.

WABO-vergunning verlening

De afgelopen jaren laten een toename zien van het aantal vergunningaanvragen. Dat heeft in 2020 al geresulteerd in oplopende doorlooptijden. Om de ergste nood te ledigen is in dat jaar capaciteit ingehuurd. Dat heeft er mede toe geleid dat de legesopbrengsten in 2020 € 150.000 hoger zijn uitgevallen dan oorspronkelijk begroot.

Begin 2021 kan worden geconcludeerd dat van een kentering in de aantallen vergunningaanvragen geen sprake is. Integendeel, naast de reguliere stroom vergunningaanvragen wordt voor het komende jaar nog een aantal grote incidentele projecten op regionaal bedrijventerrein Laarakker en in de haven van Cuijk voorzien. De verwachting is dat daarmee ook dit jaar de legesopbrengsten de begrote omvang zullen overstijgen. Voor het oppakken van deze en de meer reguliere aanvragen dient dan echter wel capaciteit te zijn.

Op dit moment is het verschil tussen de gevraagde en de beschikbare capaciteit te groot. Om te voorkomen dat doorlooptijden verder oplopen, (meer) vergunningen van rechtswege verleend moeten gaan worden of collega's 'omvallen' stellen wij voor om 1 FTE WABO-vergunningverlening voor het restant van het jaar 2021 in te huren.

De kosten van deze FTE (schatting uurtarief € 79.50 x 36 upw x 40 weken = € *114.480)* zullen worden verdeeld over de participerende gemeenten (Cuijk en Mill en Sint Hubert) naar rato van de verwachte vergunningaanvragen en legesopbrengsten. Voor de gemeente Cuijk betekent dit een kostenpost van € 86.000. Gelet op de ervaringen van vorig jaar betekent extra capaciteitsinzet een verhoging van de legesopbrengsten, als gevolg van onder meer projecten zoals op RBL en in de haven waarmee de kosten voor de extra inhuur gedekt kunnen worden.

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen

1. Incidenteel voor 2021 een bedrag van € 192.100 beschikbaar te stellen om de geprioriteerde ruimtelijke plannen te realiseren en dit incidenteel te dekken uit:
   - Verhoging van de begrote inkomsten leges RO met € 25.000
   - Verhoging van de begrote inkomsten uit anterieure overeenkomsten, zijnde € 60.000
   - Het restant te dekken middels een onttrekking aan de algemene reserve, zijnde € 107.100
2. Incidenteel een bedrag van € 86.000 beschikbaar te stellen voor tijdelijke uitbreiding van de capaciteit WABO-vergunningverlening en dit incidenteel te dekken uit een verhoging van de legesopbrengsten 2021 van WABO-vergunningen, zijnde € 86.000
3. Beslispunt 1 en 2 administratief te verwerken middels bijgevoegde begrotingswijziging.

Uitvoering, risico's en evaluatie

Gezien de benodigde (bestuurlijke en administratieve) procedures is de effectieve werktijd tot eind dit jaar erg kort. Er wordt in dit voorstel vanuit gegaan dat de RO procedures dit jaar worden afgerond, dit is echter gezien de onduidelijkheid over de feitelijke startdatum van de inhuurkrachten in combinatie met een doorgaans lange doorlooptijd van RO procedures zoals een bestemmingsplanwijziging onzeker. Dit heeft als mogelijk gevolg dat enkele procedures doorlopen in 2022.

Wij tekenen verder aan dat het inzetten van extra personeel geen garantie is dat alle ruimtelijke ontwikkelingen voor initiatienemers tot een positief resultaat zullen leiden. Deze dienen immers op hun inhoudelijke merites beoordeeld te worden.

Tot slot merken wij op dat er sprake van krapte op de arbeidsmarkt, zeker waar het gaat om planologen. Op dit moment kunnen wij geen garantie geven dat ook daadwerkelijk geschikt personeel gevonden kan worden.

Na instemming van uw raad wordt, conform ons aanbestedingsbeleid, de inkoopprocedure gestart waarbij rechtmatigheid aantoonbaar wordt geborgd.

Overige politiek relevante informatie
n.v.t.

Conclusie
Wij stellen voor om de gevraagde extra middelen beschikbaar te stellen voor de realisatie van ruimtelijke plannen en het toetsen en verstrekken van WABO-vergunningen. Het alternatief zou zijn dat het niveau van dienstverlening aangepast wordt aan de reguliere capaciteit die wij jaarlijks inkopen bij de Werkorganisatie CGM hetgeen betekent dat meerdere ruimtelijke projecten in 2021 niet opgepakt zullen kunnen worden of langzamer tot afronding kunnen worden gebracht. Voor wat betreft WABO-vergunning wordt het risico groter dat vergunningen van rechtswege verstrekt moeten worden.

Bijlagen
Raadsbesluit
Begrotingswijziging realisatie ambities RO
Begrotingswijziging realisatie vergunningverlener Cuijk

Overige bijlagen

Raadsplanning (bestuurlijke planning)
Dit voorstel leidt tot de volgende wijziging in de raadsplanning: n.v.t.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Cuijk,

drs. R.H.M.A. Rongen	mr. W.A.G. Hillenaar
secretaris	burgemeester