gemeente Rheden

Aan de leden van de gemeenteraad

datum	zaaknummer	uw brief/kenmerk
1 juli 2021	RHD-588746	-
behandeld door	**doorkiesnummer**	**bijlage(n)**
J. Verbeek	(026) 49 76 599	-

onderwerp
Raadsbrief Voortgang regionale samenwerking beschermd wonen 2e kwartaal 2021

Beste raadsleden,

In het eerste kwartaal van 2021 hebben wij u via een regionale raadsbrief op de hoogte gesteld van de actuele ontwikkelingen beschermd wonen. U bent destijds geïnformeerd over de laatste landelijke ontwikkelingen, het regionale voorbereidingsproces en de planning voor dit jaar. De regionale voorbereidingen staan in het teken van de doordecentralisatie van beschermd wonen per 1 januari 2022. Beschermd wonen is een Wmo maatwerkvoorziening voor mensen met een psychiatrische kwetsbaarheid. De toegang tot beschermd wonen wordt nu nog door centrumgemeente Arnhem geregeld en gefinancierd. Naast de doordecentralisatie is er een transformatieopgave 'Van beschermd wonen naar beschermd thuis', waarbij inwoners met een psychische kwetsbaarheid zelfstandig in de wijk wonen.

Inhoud

Deze nieuwe regionale raadsbrief geeft een update van de ontwikkelingen in het 2e kwartaal. De informatie in deze regionale raadsbrief is opnieuw opgesteld vanuit het regionaal programma Samen aan Zet en wordt aan alle gemeenteraden van Arnhem, Doesburg, Renkum, Rheden, Rozendaal, Overbetuwe, Lingewaard, Duiven, Westervoort en Zevenaar voorgelegd

In deze raadsinformatiebrief gaan wij in op:

1. Stand van zaken voorbereiding doordecentralisatie beschermd wonen 2e kwartaal
2. Bestuurlijke opdrachten: Regionale visie, convenant en bestuurlijk akkoord.
3. Financiën vanaf 2023: Voorlopig objectief verdeelmodel
4. Regionale planning, zijn we op koers?

<u>Stand van zaken voorbereiding doordecentralisatie beschermd wonen 2e kwartaal</u>
In onze regio gaan we door met de voorbereidingen van de doordecentralisatie beschermd wonen per 1-1-2022. In het regionaal portefeuillehouders overleg Zorg (RPO) is afgesproken dat de regionale stuurgroep Samen Aan Zet een opdracht formuleert met bestuurlijke ontwikkelvragen t.b.v. de 'gewenste regionale samenwerking, verduidelijking uitgangspunten, gezamenlijk sturing op de financiën en een alternatief voor de rol centrumgemeente'. Dit is inmiddels gebeurd en hierop komen we in deze raadsbrief terug.

Tevens zijn we aan de slag gegaan met de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO)[1] waarmee alle Nederlandse gemeenten via de VNG hebben ingestemd. Deze Norm voor Opdrachtgeverschap vormt een kader voor onze regionale samenwerking Samen Aan Zet. In de NvO staat dat gemeenten in regionaal verband vanuit een gedeelde visie samenwerken en helderheid bieden

[1] De NvO is op 10 juni 2020 in een resolutie vastgesteld door gemeenten in VNG-verband, zowel voor gespecialiseerde jeugdhulp als voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

over hoe gemeenten gezamenlijk zorgdragen voor de beschikbaarheid en continuïteit van hulp en ondersteuning aan inwoners met een psychische kwetsbaarheid. Ook dient beschreven te worden hoe de toegang tot de gecontracteerde hulp geregeld is. Omdat de NvO ook van toepassing is op de regionale samenwerking Jeugd, hebben wij ervoor gekozen u hierover in een aparte raadsbrief te informeren.

Bestuurlijke opdrachten: Regionale visie, convenant en bestuurlijk akkoord 2021-2022.
De stuurgroep Samen Aan Zet, waarin Rheden bestuurlijk is vertegenwoordigd, heeft voor de verdere regionale voorbereiding drie opdrachten geformuleerd die ambtelijk worden uitgewerkt. Deze opdrachten worden uitgevoerd door het regionaal projectteam, waarin regiogemeenten en centrumgemeente Arnhem samenwerken, hierbij ondersteund door het programmateam van Samen aan zet.

Regionale visie: eindbeeld en regionaal ontwikkelingsplan
In de NvO staat dat gemeenten in regionaal verband vanuit een gedeelde visie samenwerken en helderheid bieden over hoe gemeenten in regioverband zorgdragen voor de beschikbaarheid en continuïteit van hulp en ondersteuning aan inwoners met een psychische kwetsbaarheid.

Opdracht stuurgroep Samen aan Zet:
Geef nader uitwerking aan het eindbeeld waar we naartoe willen werken in de periode 2022 - 2032. De stip op de horizon is de visie van de comissie Dannenberg 'Van beschermd wonen naar beschermd thuis'. We werken een eindbeeld uit voor 2032 in een regiovisie en een regionaal ontwikkelingsplan. Dit regionale plan gaat in op de vragen: Wat is de gewenste situatie in 2032 m.b.t. beschermd thuis? Waar staan we nu? En wat is nodig om hier te komen?

Convenant
De huidige juridische samenwerking is een "centrum gemeentelijke (uitvoerings)constructie" waarbij Arnhem centrumgemeente is. Deze constructie stopt met ingang van 1-1-2022. Een nieuwe (juridische) samenwerkingsstructuur is nodig.

Opdracht stuurgroep Samen aan Zet:
Bereid een regionaal overeen te komen convenant voor, welke in kan gaan op 1 januari 2022. Hierin maken we vanaf 2022 afspraken over regionale samenwerking, de regiovisie als gedeeld uitgangspunt, gezamenlijke besluitvorming, sturing op financiën op basis van een integrale begroting, toegang, contracteren, realiseren van regionale woonafspraken en toezicht.

Bestuurlijk akkoord
De financiering van beschermd wonen verloopt nu via de centrumgemeente. Arnhem ontvangt nu van het rijk alle middelen (Integratie Uitkering beschermd wonen). Financiële solidariteit is één van de vastgestelde bestuurlijke uitgangspunten[2]. De stuurgroep wil hier invulling aan geven. Dit vraagt om hernieuwde financiële afspraken op basis van solidariteit en gezamenlijke besluitvorming over de begroting, uitvoering en monitoring vanaf 2022. Omdat gemeenten tot 2023 nog geen middelen ontvangen voor beschermd wonen, heeft de stuurgroep opdracht gegeven om te komen tot een bestuurlijk akkoord, inclusief financiële afspraken.

Opdracht stuurgroep Samen aan Zet:
Stel een bestuurlijk akkoord op inclusief afspraken over het beschikbaar stellen van financiële middelen voor de regiogemeenten vanuit centrumgemeente Arnhem om in te zetten voor: ambulantisering (beschermd wonen naar beschermd thuis), het realiseren van randvoorwaarden (denk aan voldoende uitstroomwoningen), opbouw van de lokale basisinfrastructuur (bijvoorbeeld een wijk GGZ-er of inloop- en ontmoetingsplekken) en het beschikbaar stellen van ambtelijke capaciteit om de regionale opdrachten uit te werken.

Financiën vanaf 2023: Voorlopig objectief verdeelmodel
Vanaf 1-1-2022 worden alle gemeenten inhoudelijk verantwoordelijk voor beschermd wonen (centrumgemeente constructie stopt 31-12-2021). Vanaf 2023 ontvangen alle gemeenten voor het eerst rijksmiddelen voor beschermd wonen. Er is een concept ingroeipad beschikbaar, dat voor onze gemeente uitgaat van een opbouw van middelen van beschermd wonen van 0,3 miljoen in

[2] Vastgesteld door het college op 19 mei 2020 en besproken in de gemeenteraad op 8 december 2020.

2023 tot 3.3 miljoen in 2032. Omdat in de periode 2023-2032 de middelen deels aan de regio, deels aan de gemeente Arnhem worden toegekend, is regionale samenwerking nodig om financiële risico's te beheersen. Als regio ontvangen wij in 2022 in totaal 62 miljoen, maar dit wordt in 10 jaar afgebouwd naar 37 miljoen in 2032. Een transformatie van beschermd wonen naar beschermd thuis is niet alleen wenselijk, maar uit financieel oogpunt ook noodzakelijk.

Definitieve besluitvorming over de invoering van het objectieve verdeelmodel voor beschermd wonen is aan het nieuwe kabinet. Tot die tijd zijn de te ontvangen bedragen als indicatief te beschouwen.

Regionale planning, zijn we op koers?
In een eerdere raadsbrief schetsten we de volgende mijlpalenplanning. Hierbij geven we de voortgang aan. De regionale planning ligt op koers.

2021	Planning
Q1	Verkenning van te maken regionale bestuurlijke afspraken Afronden dialoog (marktverkenningen) met zorgaanbieders Gesprek met cliënten(vertegenwoordiging)/ ervaringsdeskundigen
Q2	Spiegelen van de afspraken aan de kaders vanuit het Rijk: Norm voor opdrachtgeverschap Formuleren bestuurlijke opdrachten Opstellen en reflectie op het concept bestuurlijk akkoord Regionale behandeling bestuurlijk akkoord in het regionaal portefeuillehouders overleg Zorg (RPO).
Q3 – Q4	Terugkoppeling bestuurlijk akkoord en nader uitwerken visie en convenant. Collegebehandeling in de gemeenten Arnhem, Doesburg, Renkum, Rheden, Rozendaal, Overbetuwe, Lingewaard, Duiven, Westervoort en Zevenaar. Raadsbehandeling in de gemeenten Arnhem, Doesburg, Renkum, Rheden, Rozendaal, Overbetuwe, Lingewaard, Duiven, Westervoort en Zevenaar. Implementatie van de afspraken Kwartiermaken voor de start met de convenantafspraken met ingang van 1-1-2022.

Het bestuurlijk akkoord wordt volgens planning in het RPO van 16 juli vastgesteld. Vervolgens zullen alle colleges worden gevraagd in te stemmen met dit akkoord. Ons college zal dit bestuurlijk akkoord in juli vaststellen. Het vaststellen van de regionale visie is een bevoegdheid van de gemeenteraden. Wij streven ernaar u in oktober mee te nemen in de regionale visie met als planning deze uiterlijk in december door u vast te laten stellen. Het formaliseren van de regionale samenwerking door ondertekening van het convenant zal door ons college worden gedaan nadat u als raad de regionale kaders voor de samenwerking heeft vastgesteld.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Rheden,
namens hen,

Gea Hofstede