Raadsvoorstel

Raadsnummer:	**2024 - 093**	Zaaknummer:	**1783814**
Onderwerp:	**Vaststellen van de belastingverordeningen 2025**		
Korte inhoud:	In de belastingverordeningen 2025 zijn de tarieven opgenomen die van toepassing zijn in 2025. De ozb-verordening wordt later aangeboden, in uw raad van december.		

Datum B&W: 1 oktober 2024		Portefeuillehouder:	Wethouder Rohen

Voorstel

Voorgesteld wordt om de volgende verordeningen vast te stellen:

1. de Legesverordening 2025, conform ontwerpbesluit 2024-093-A;
2. de verordening afvalstoffenheffing 2025, conform ontwerpbesluit 2024-093-B;
3. de verordening forensenbelasting 2025, conform ontwerpbesluit 2024-093-C;
4. de verordening haven-, kade- en liggelden 2025, conform ontwerpbesluit 2024-093-D;
5. de verordening hondenbelasting 2025, conform ontwerpbesluit 2024-093-E;
6. de verordening lijkbezorgingsrechten 2025, conform ontwerpbesluit 2024-093-F;
7. de verordening parkeergelden 2025, conform ontwerpbesluit 2024-093-G;
8. de verordening rioolheffing 2025, conform ontwerpbesluit 2024-093-H;
9. de verordening toeristenbelasting 2025, conform ontwerpbesluit 2024-093-I.

Inleiding

In dit voorstel bieden wij aan uw raad de nieuwe belastingverordeningen aan met de nodige tariefaanpassingen voor 2025.
Het voorstel om de onroerende zaakbelastingverordening aan te passen volgt later, omdat de informatie die nodig is om de percentages te kunnen berekenen, zoals elk jaar, later door GBLT wordt aangeleverd en het tarief onderdeel is van het dekkingsplan. De aanpassing van de onroe-rende-zaakverordening zal u worden voorgelegd ter besluitvorming in december 2024.

Beoogd effect

Actuele regelgeving voor belastingen en leges.

Argumenten

1.1 De tariefstijging is 2,9 % tenzij er een reden is om daarvan af te wijken

De ontwikkeling van lonen en prijzen leidt tot een tariefstijging met 2,9% overeenkomstig de door uw raad vastgestelde kaders in de Kadernota 2025. Dit percentage wordt onverkort toegepast op de gemeentelijke belastingen. Hetzelfde percentage geldt als uitgangspunt voor de aanpassing van rechten en leges, behalve waar bijvoorbeeld uit oogpunt van kostendekkendheid een ander percentage voor de verhoging moet worden gehanteerd. Onder argument 2 wordt daarop ingegaan.

1.2. Het uitgangspunt van de leges is 100% kostendekkend, tenzij dit anders door uw raad wordt besloten.
Uw raad heeft op 15 december 2022 besloten dat “de leges 100% kostendekkend zijn tenzij”. Onderdeel van het dekkingsplan kaderbrief begroting 2025 e.v. zijn de besparingsvoorstellen. Expliciet zijn hierin de inkomstenverhogende leges meegenomen teneinde te komen tot een 100% kostendekkendheid. Hierna wordt hier verder op ingegaan.

1.2.1. Legesverordening
In de legesverordening vinden de meeste wijzigingen plaats in hoofdstuk2(Omgevingsvergunningen). Hierover is dan ook hieronder een toelichting opgenomen.
De hoofdstukken 1 en 3 bevatten over de hele linie een trendmatige verhoging van 2,9% waar soms een kleine afwijking op is aangebracht. Soms is (achter de komma) afgerond naar beneden of naar boven om werkbare bedragen te verkrijgen. Eénmaal is een wijziging aangebracht om enkele verge-lijkbare tarieven voor dienstverlening gelijk te trekken.

In de tekst zijn verder enkele onjuiste verwijzingen gecorrigeerd. Een omschrijving is verduidelijkt (artikelen 4 en 7), in de tabel is in hoofdstuk 2 een definitie toegevoegd (artikel 2.1 lid 5) en er is een tarief voor een nieuw soort ontheffing opgenomen (artikel 2.9). In de Was-wordt-waarom-lijst vindt u een overzicht met verklaring.

-1.2.1.1. Hoofdstuk 2 Omgevingsvergunningen c.a.
De Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) zijn op 1 januari 2024 in werking getreden. De legesverordening was hierop al aangepast. Op basis van de ervaringen met de toepassing van de nieuwe leges onder de Omgevingswet, stellen wij voor de verordening op enkele onderdelen aan te passen. Dit gebeurt in afstemming met de vier regiogemeenten binnen de Omgevingsdienst.
Bij dit voorstel is een bijlage ‘Was-wordt-tabel wijzigingen in Verordening leges per 1 januari 2025 (was 5 februari 2024)’ gevoegd. Deze bevat een overzicht van de concrete aanpassingen.
Naast de jaarlijkse inflatiecorrectie zijn de belangrijkste aanpassingen doorgevoerd in de staffeling van de artikelen 2.7 en 2.8 (twee staffels zijn samengevoegd tot één, zodat er nu één categorie is van bouwsommen van 0 tot 50.000 euro). De reden voor deze aanpassingen betreft de harmonisatie met de verordeningen uit de andere vier regiogemeenten. De aanpassingen hebben niet tot gevolg dat sprake is van een verhoging van de leges, los van de jaarlijkse indexering.
Een balans is gezocht in de hoogte van de gemeentelijke leges omgevingsvergunning en de uitrol van de Wet kwaliteitsborging (Wkb). Dit zal zich de komende jaren afhankelijk van de landelijke uitrol van de Wkb, verder ontwikkelen, zie hierna.

-1.2.1.2. De bouwtechnische toets in de verordening en Wet kwaliteitsborging
Hier is het nodige in ontwikkeling, vandaar een wat uitvoerige toelichting. De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) is gelijktijdig met de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking getreden. Door de inwerkingtreding van de Wkb vervalt bij een aantal vergunningaanvragen de *bouwtechnische* toets. Deze toets moet de aanvrager nu door een marktpartij laten uitvoeren.
De Wkb is gefaseerd in werking getreden en geldt uitsluitend voor *nieuwe* bouwwerken in gevolg-klasse 1. Dat is de laagste risicoklasse waar bijvoorbeeld eengezinswoningen en kleinere bedrijfs-panden onder vallen.
De Wkb is nog niet van toepassing op *verbouw* van gebouwen. Verbouw zal ook niet op 1 januari 2025 onder de Wkb komen.
Uiterlijk 3 jaar na de inwerkingtreding van de Wkb zal een evaluatie plaatsvinden. Afhankelijk van de uitkomsten van die evaluatie volgen daarna (al dan niet gelijktijdig) de bouwwerken in hogere risico-klassen. Dit zijn bijvoorbeeld bibliotheken en onderwijsgebouwen (gevolgklasse 2) en voetbalstadions en ziekenhuizen (gevolgklasse 3).
Hierdoor kunnen bouwbedrijven en gemeenten stap voor stap ervaring opdoen met het nieuwe toezicht in de bouw.

Dit is de reden waarom de verordening nog steeds een legestarief bevat voor het bouwtechnische deel èn voor het ruimtelijk deel van een aanvraag omgevingsvergunning.

-1.2.1.3. Tarieven
De tarieven in de leges zijn gebaseerd op het aantal uren dat nodig is om een aanvraag omgevings-vergunning, inclusief advisering, af te handelen en te verlenen. Het uurtarief voor 2025 is verhoogd van € 97,- (uurtarief 2024) naar € 100,- (= 97 x inflatiecorrectie van 2,9% afgerond). De Omgevings-dienst hanteert hetzelfde uurtarief, dat op eenzelfde wijze is geïndexeerd. Een uitzondering op het voorgaande betreft het tarief voor het vooroverleg. Dit tarief is verhoogd van € 110,- naar € 113,-.
In de artikelen *2.7 en 2.8* zijn de percentages en minimale bedragen *ongewijzigd* gebleven. De verklaring hiervoor is: de leges worden berekend met behulp van het minimaal genoemde bedrag in de verordening + het bedrag dat met het percentage over de bouwkosten wordt berekend. De bouwkosten zijn fors gestegen. Daardoor nemen de te betalen leges automatisch ook toe.
Het zou niet eerlijk zijn als dan ook nog eens de gehanteerde percentages en minimale bedragen geïndexeerd zouden worden.

1.2.2. Verordening afvalstoffenheffing: *de verhoging van de afvalstoffenheffing wat betreft het vaste tarief is noodzakelijk vanwege de stijgende kosten en de gemeentelijke ombuigingen).*
Wij stellen u voor om het vaste tarief voor afval in 2025 te verhogen naar € 208 (was € 179,10 in 2024). Dit is een verhoging van 16%. De stijging is onder andere het gevolg van een tariefstijging van marktverwerkers en een herberekening van de loonkosten, alsmede van de (gemeentelijke) ombui-gingen (inkomstenverhogende maatregelen) om op 100% kostendekking te komen. De kosten voor gedifferentieerde tarieven (Diftar) stijgen in 2025 met het indexpercentage van 2,9.
Er wordt een tarief ingevoerd voor het verstrekken van een afvalpasje.

1.2.4 Verordening haven-, kade- en liggelden: een trendmatige verhoging met uitzondering van de liggelden voor woonboten.
Wij stellen u voor de haven-, kade- en liggelden te verhogen met 2,9%. De verhoging van de liggel-den van de woonboten is gekoppeld aan de maximale huurverhoging voor sociale huurwoningen.

1.2.6 Verordening lijkbezorgingsrechten: de tariefstijging is conform vastgesteld beleid en een nieuw artikel is toegevoegd.
Voor de lijkbezorgingsrechten zijn wij uitgegaan van 2% tariefstijging op basis van het beleidsplan en 2,9 % op basis van de kadernota 2025.
De tarieven voor de gedenkboom (50 en 10 jaar) en het begraven van prematuur geboren kindjes blijven net zoals vorig jaar bevroren tot de volgende actualisatie van het beheerplan.
Onder 6.7 is een nieuwe tariefbepaling toegevoegd, namelijk dat bij een nieuwe begraving in een reeds bestaand graf een korting van 50% (op de te betalen rechten voor de nieuwe begraving) wordt verleend. Het gaat om de gevallen waarin de al aanwezige stoffelijke resten worden op- en herbe-graven (waarvoor ook kosten worden berekend) en de nieuwe bijzetting daarna in hetzelfde graf plaatsvindt. Het is redelijk om dan op de leges voor de nieuwe begraving een korting te verlenen omdat het graf immers al geopend wordt voor het herbegraven.

1.2.7 Verordening parkeergelden: het uurtarief parkeren wordt verhoogd met het oog op kostendekkendheid.
Wat betreft de parkeergelden is het voornemen om op termijn tot een kostendekkende heffing te komen. Voor 2025 stellen wij u een verhoging voor van het huidige tarief (€ 0,90 per uur) naar € 1,10 per uur. Dat is plm. 20%. Volgend jaar en jaren daarop is het ons voornemen het tarief in enkele stappen te laten stijgen naar € 1,80 per uur als gevolg van de gemeentelijke ombuigingen.

1.2.8 Verordening rioolheffing: de rioolheffing stijgt overeenkomstig het vastgestelde beleid.
De rioolheffing stijgt overeenkomstig het vastgestelde beleid in het programma Water. Hiermee sluit het rioolrecht aan met de opvatting in het Waterplan. Daarbij heeft er ten opzichte van de kadernota 2025 een correctie plaatsgevonden voor wat betreft de gehanteerde afschrijvingstermijn. Dit houdt in dat de gehanteerde 80-jarige afschrijving definitief is gecorrigeerd naar een 40-jarige periode en dat de tarieven rioolrecht (vastrecht en watergebruik) in 2025 stijgen met 18%. (15,1% beleid en 2,9% prijscompensatie).

1.2.3 en 1.2.9 Verordening forensenbelasting en verordening toeristenbelasting: een trendmatige verhoging en een tekstuele wijziging.
Voor 2025 stellen wij de trendmatige verhoging van 2,9% voor. In de verordeningen stellen wij verder voor om een definitie aan te passen (toeristenbelasting) en het tarief voor een bepaalde situatie duidelijk te omschrijven (forensenbelasting). Zie de Was-wordt-waarom- lijst.

Kanttekeningen
Geen.

Financiën
De tarieven gaan uit van het principe van maximaal 100% kostendekking. De voorgestelde tariefswijzigingen zijn in de begroting verwerkt.

Communicatie
De verordeningen zullen na uw besluit bekend worden gemaakt in het elektronisch Gemeenteblad.

Vervolg
De nieuwe tarieven treden daarna met ingang van 1 januari 2025 in werking.

Bijlagen
-

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris, de burgemeester,

de heer drs. J.G. de Jager de heer mr. drs. G.D. Renkema