Regionale Raadscommissie Noordkop

Nummer

Contact en vragen via
Ilja de Wilt; iljadewilt@hollandskroon.nl

Advies aan de gemeenteraden

Portefeuillehouder(s):

1. M.J. Versluis
2. J.J. Heddes
3. P.T. Bais
4. R. Kieft

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
1 februari 2023	16 januari 2023

Onderwerp
Kadernota Omgevingsdienst Noord-Holland Noord 2025

Kern van het voorstel
De Kadernota 2025 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord roept vragen op. Dat de Omgevingswet een bepaalde mate van onzekerheid met zich meebrengt is bekend. Budgetneutraliteit ten opzichte van vorige jaren is het uitgangspunt voor de Noordkopgemeenten. Het proces van het Interbestuurlijk Programma versterking VTH-stelsel kent een eigen traject en kan niet zonder nadere besluitvorming van de RRN worden opgenomen als p.m. post omdat de financiële gevolgen mogelijk groot zijn. Voorgesteld wordt om een gezamenlijke negatieve zienswijze in te dienen.

Voorgesteld advies
1. Kennis te nemen van de kadernota 2025 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (ODNHN); 2. Namens de vier gemeente in de Kop van Noord Holland de bijgevoegde gezamenlijke negatieve zienswijzen in te dienen.

Wettelijke grondslag
Artikel 26, lid 2 GR Omgevingsdienst Noord-Holland Noord Artikel 4 van de financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019)

Regionale Raadscommissie Noordkop

Artikel 34b en 35 Wet gemeenschappelijke regelingen

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:
Griffier Voorzitter

Openbaarheid documenten
openbaar

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies
De OD NHN heeft de kadernota 2025 met de gemeenteraden gedeeld. Het bevat de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor 2024 waarop de gemeenten een zienswijzen kunnen indienen. Regionaal is afgesproken dat gezamenlijk te doen via de RRN.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
Kaders te stellen voor de begroting en zienswijzen naar voren te brengen om duidelijkheid te krijgen over de voornemens van de OD voor 2025. De deelnemende gemeenten in de GR houden zo grip op de werkzaamheden van de OD. Omdat de deelnemende gemeenten samen ook garant staan voor de financiële resultaten, zowel positief als negatief, is een gezonden financiële huishouding van belang. Hierop wordt in onderstaande zienswijze gestuurd.

Motivering
De Kadernota 2025 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is aangeboden aan de gemeenteraden. De mogelijkheid om een zienswijze af te geven is bedoeld om de gemeenteraden meer grip te geven op de gemeenschappelijke regeling. Door een reactie op de kadernota kan gestuurd worden op de beleidsmatige en financiële uitganspunten van de GR. **Indexatie** Ten aanzien van de indexatie: deze is conform de afspraken in de FUGR 2019. De Noordkop gemeenten hebben hierover geen zienswijze.

Doorontwikkeling staand beleid/Omgevingswet

De gemeenten snappen dat nieuwe wetgeving een bepaalde mate van onzekerheid met zich meebrengt. De OD NHN geeft in haar Kadernota aan dat niet te voorziene kosten op een p.m. post staan en dat deelnemers actief worden geïnformeerd als er ontwikkelingen zijn. De Noordkop gemeenten willen daarbij benadrukken dat budgetneutraliteit hierbij het uitgangspunt is.

Nieuw beleid / IBP VTH

Uit de toetsing van de robuustheidsciteria in het kader van het Interbestuurlijk programma (IBP) Vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) blijkt dat de OD NHN nog niet voldoet aan de gestelde criteria. Er wordt gewerkt aan een transitieplan dat 20 maart 2024 wordt vastgesteld in het AB van de OD NHN. Met dat transitieplan moet de OD NHN uiterlijk 1 april 2026 voldoen aan de criteria.
Niet alleen de minimale omvang van het regionaal werkprogramma, maar ook de bijbehorende kosten voor opleidingsbudget en medewerkers in dienst van de OD NHN zijn onderdeel van de robuustheidscriteria.

Dit zijn direct ook de zaken die nog zodanig onduidelijk zijn, dat daarover in de kadernota nog geen concrete uitspraken worden gedaan. Dat maakt dat er een financiële onzekerheid in deze kadernota zit, die niet in te schatten is, ook omdat de financiering van de omgevingsdiensten nader onderzocht wordt.
Eind maart 2024 moeten de transitieplannen in het kader van het IBP-VTH traject en de robuustheidscriteria zijn vastgesteld bij de verschillende Omgevingsdiensten. Dat is dan ook het moment waarop inzichtelijk zal zijn wat de financiële gevolgen zullen zijn voor de deelnemers. De p.m. posten die nu opgenomen zijn in het meerjarenperspectief kunnen van zodanige omvang zijn, dat het op zijn plaats is dat deze via een aanvulling van de kadernota 2025 via de RRN besproken worden, de begroting 2025 is daarvoor te laat.
De Noordkopgemeenten maken zich grote zorgen over de financiële gevolgen van dit IBP-VTH traject in relatie tot het zogenaamde ‘ravijnjaar’ 2026. De begrotingen staan onder druk hierdoor. Zonder duidelijke financieringafspraken voor het IBP zijn ingrijpende financiële beslissingen niet aan te gaan.

Personeel

De OD NHN heeft zowel een beleidstaak als een uitvoeringstaak. Op basis van de kwartaalrapportages zien wij dat de uitvoering van het toezicht en de handhaving structureel achterblijft bij de prognoses. Wij delen dan ook de zorg van de OD NHN om voldoende gekwalificeerd personeel te vinden hiervoor en vragen hiervoor blijvende aandacht.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
Door het traject van IBP dat pas in maart 2024 aan de AB van de ODNH wordt voorgelegd, is er onzekerheid over de financiële gevolgen voor 2025 e.v.

Alternatieven (incl. argumenten)
Voor de verplichte taken die bij de OD NHN zijn belegd is geen alternatief. Voor de zogenaamde plustaken kunnen individuele gemeente afspraken maken met de OD, of dat in eigen beheer oppakken.

Gevolgen algemene middelen en begroting	
De financiële consequentie worden verwerkt in de begroting 2025. De indexatie in conform de FUGR afspraken.	
Dekking:	
Toelichting:	

Communicatie
In de lokale gemeenteraden wordt een besluit genomen over de kadernota 2025. Dit wordt bekend gemaakt via de lokale kanalen.

Bijlagen
1. Begeleidende brief Kadernota OD NHN 2025 2. Kadernota OD NHN 2025 3. Gemeenschappelijke zienswijze Kadernota 2025 OD NHN